



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/43/638  
28 September 1988  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议  
议程项目 95

## 到 2000 年提高妇女地位前瞻性战略

### 《提高妇女地位前瞻性战略》的执行情况

#### 秘书长的报告

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 2	3
二、 与妇女地位委员会将要审议的优先主题有关的 最新发展情况评价.....	3 - 56	3
A. 优先主题：平等——经济和社会参与方面的平等...	6 - 32	4
B. 优先主题：发展——妇女和教育、扫盲、就业、 保健和社会服务，包括人口问题和儿童保育.....	33 - 49	12
C. 优先主题：和平——妇女充分参加她们国家的建 设和创建公正的社会和政治制度.....	50 - 56	18

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、联合国系统各组织为执行《提高妇女地位内罗毕 前瞻性战略》所采取的行动 .....	57 - 89	20
A. 监测、审查和评价 .....	58 - 62	20
B. 妇女地位委员会的作用 .....	63	22
C. 方案 .....	64 - 67	22
D. 残疾妇女情况 .....	68 - 69	23
E. 妇女占每一级专业和决策职位的百分比的新 的五年指标 .....	70 - 88	24
F. 新闻 .....	89	29

## 一、导言

1. 大会1987年11月30日关于《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》执行情况的第42/62号决议为各国政府、联合国系统各组织和一般国际社会在执行《战略》方面提供了全面指导。大会请秘书长就为执行该项决议而采取的措施向其第四十三届会议提出报告。

2. 本报告是根据上述任务编制的。第二节评价与妇女地位委员会将要审议的优先主题有关的最新发展，这是联合国系统各组织合作努力的结果。第三节叙述为执行第42/62号决议有关方面而采取的行动。本报告未涉及国家行动问题，这个问题将作为审查和评价《前瞻性战略》执行情况活动的一部分。

## 二、与妇女地位委员会将要审议的优先主题 有关的最新发展情况评价

3. 第42/62号决议请秘书长评价与妇女地位委员会下届会议将要审议的优先主题有关的最新发展情况，并向委员会转递大会辩论期间所表达的各种观点摘要。

4. 与联合国妇女十年各项目标——平等、发展与和平——有关的优先主题已成为委员会经常性讨论的中心主题。一般认为筹备过程非常关键，因此，根据经济及社会理事会第1987/24号决议的要求，在委员会审议第三十三届会议临时议程时向其提交了1989年优先主题工作计划。

5. 讨论优先主题的目的是阐明执行《内罗毕前瞻性战略》过程中的关键问题，而只有以委员会第32/6号决议建议的切实方式查明和处理每个主题所包含的最根本问题，才能正确地集中讨论这些优先主题。秘书长在评价最新发展情况时，与联合国系统其他组织合作，努力指出最值得注意的问题。大会的讨论将提供更加准确的焦点。

A. 优先主题：平等——经济和社会参与方面的平等

6. 如果男女有平等机会获得充分发展，这将是实现《前瞻性战略》各项目标方面的具体成果。该主题的宗旨是探讨在法律和实践中实现经济和社会参与的平等程度以及克服各种障碍所需要采取的政策。

7. 参与包含三个内容：贡献、受益和参加决策过程。鉴于参与决策是1990年的平等优先主题，1989年的重点将是前两方面。妇女对经济和社会生活的贡献虽然可能有所增加，但这不一定意味着她们获得的利益也相应成比例地增加。而且，联合国妇女十年虽然促进改革了歧视妇女的法律并采取了规定权利和机会平等的新法律，但在许多经济和社会领域，法律情况虽然得到改善，但现实情况不一定能反映这种改善。

8. 妇女十年为人承认的一个成就是通过《消除对妇女一切形式歧视公约》。迄今为止，已有94个会员国批准或加入《公约》，这表明在实现法律平等方面取得了良好进展，不过，近年来，批准或加入的比率明显下降，许多国家在将《公约》条款纳入国内法规时遇到障碍。消除对妇女歧视委员会在1988年举行的第七届会议上指出，《消除对妇女一切形式歧视公约》各缔约国的报告、导言和答复表明，虽然在撤销或修改歧视性法律方面取得了重大进展，但仍需采取行动，通过促进实际平等的措施，充分执行《公约》。《公约》第四(1)条规定：“缔约各国为加速实现男女事实上的平等而采取的暂行特别措施，不得视为本公约所指的歧视，亦不得因此导致维持不平等或分别的标准；这些措施应在男女机会和待遇平等的目的达到之后，停止采用。”委员会建议各缔约国更多地利用暂行特别措施，例如正面行动、优惠待遇或配额制度，以促使妇女参与教育、经济、政治和就业。

9. 若干区域的评价与上述全球评价相似。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)1983年拟订的一份关于该区域《公约》执行情况的报告<sup>1</sup>得出的结论是，虽然签署国法律上发生了变化，但对妇女的歧视仍然存在。非洲经济委员

会（非洲经委会）报告说，虽然其成员国政府不断努力促进平等，但仍需更多的机会促使妇女更多地参与经济和社会部门、参与政治生活和各级决策过程，特别是国家权力中心一级的决策过程、参与发展规划和政策以及参与资源分配。

10. 性歧视的问题影响到所有的国家，因此劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会于1988年就《公约》和第111号建议编制的一般调查中特别注意到这个问题，其中包括性歧视和基于若干理由的歧视问题。这份调查指出，一些国家已经设立机制保证切实执行促进性别方面的机会和待遇平等的国家政策。调查对严重影响机会和待遇平等的间接歧视问题，特别是因性别造成的职业隔离，也加以研究。在许多国家，关于“男性”和“女性”分工的种种过时的态度和既定观念仍然普遍流行，甚至还比以前更加严重。调查还指出，性骚扰对妇女工作人员和工作单位构成了潜在的威胁。禁止歧视不足以消除事实上存在的性歧视，因此必须采取切实的行动或纠正方案。调查强调，只有促进了解和接受平等原则的法律措施和实际措施相互配合，这样的切实行动才能消除各种形式的歧视。1986年就《公约》（第100）号关于男女工人同工同酬（同等报酬公约）问题进行的类似调查指出，同等报酬的问题只是更大的男女就业歧视问题的一部分，而切实执行同等报酬原则与男女在就业和社会上的一般情况是息息相关的。

11. 亚洲及太平洋地区已制定妇女平等权利法律或撤销歧视性法律规定的发展中国家所引述的一个障碍是，这些法律与为执行这些法律而制定的行政措施相互矛盾。在某些情形中，由于未有计划地采取后续行动，例如未教育妇女，使她们了解自己的新权利，以及未保证司法系统对要求纠正违反妇女权利现象的请愿作出有效反应，这些法律因而失去效力。亚太经社会的结论是，不仅各国政府，而且社会其它部门都必须有改变导致妇女不平等的社会价值观的政治意愿，并为此而作出努力。

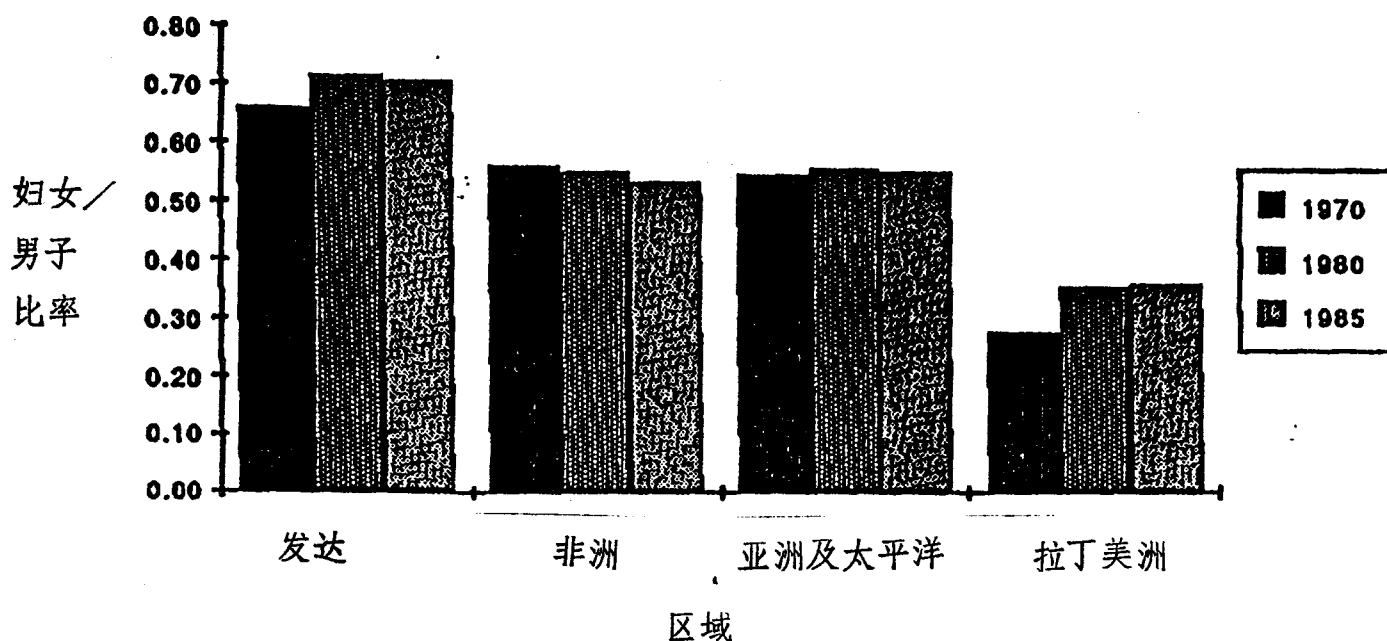
12. 由于资料增加，现在比较容易审查平等程度。在发展、财政自主和拥有土地等经济领域和社会活动方面收集的统计资料表明，几乎没有执行提高妇女地位

的政策和计划。目前正在审查联合国统计处与联合国系统其它组织密切合作拟订的妇女指数和统计数据库的资料，以确定提高妇女地位方面的趋势。

13. 数据库中的主要指数表明没有进展，这令人不安。实现经济和社会参与平等的程度可用男女比率表示。如果比率是0.1，则存在着平等，如果比率低于1.0，则表示妇女不平等。其中一个比率是劳动力参与情况。对1970年、1980年和1985年统计资料进行比较后发现，十年来，全世界或各区域妇女与男子在劳动力参与方面的比率几乎没有变化(图1)。全世界的比率略高

图1. 经济活跃人口中妇女与男子的比率：

1970年、1980年和1985年

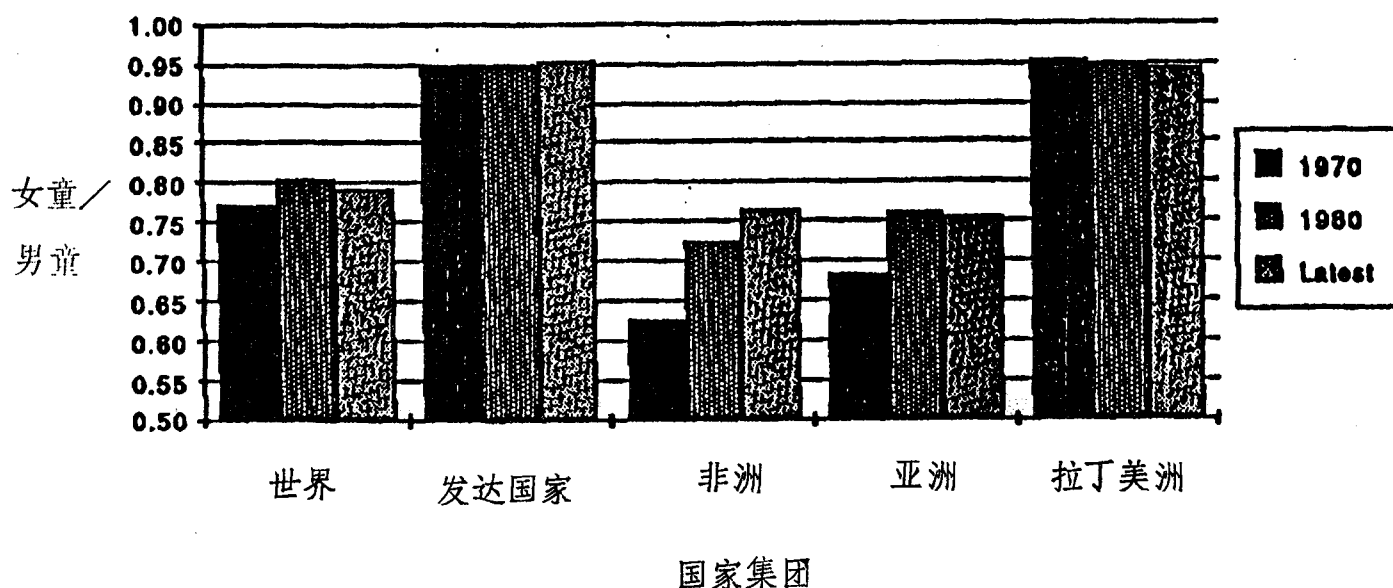


来源：联合国统计处，妇女指数和统计数据库，1988年。

于0.5，这表明，根据目前人口普查和家庭调查衡量，法律措施并未增加妇女参与劳动力的比率。虽然各区域的情形略有不同，但长时期内没有变化却十分明显。

14. 将参与劳动力的情况作为机会指数是不明确的，因为妇女可能选择不参加国际定义的经济活动，但妇女与男子参加初级教育的比率却可以明确表明机会平等情况。图2中所显示、载入数据库的资料表明，虽然1970年至1980年期

图2. 世界和各区域女童与男童获得初级教育的比率：  
1970年、1980年和最新统计资料



资料来源：联合国统计处，妇女指数和统计数据库，1988年。

间，某些区域取得了进展，最新数字表明在获得初级教育机会平等方面没有取得进一步进展，而且在某些地区甚至倒退。关于经济衰退对妇女的影响的研究表明，尤其在发展中国家，对女童而言，经济状况对获得教育机会的影响大于男童。拟订主题的工作将进一步解释平等方面的这些指数和其它指数。

15. 联合国系统各组织报告了与一般事实平等现象有关的政策趋势——有些是积极的，有些是消极的——以供在国家和国际两级采取行动。

## 1. 国家一级

16. 与妇女，尤其是农村妇女，在经济上的参与有关的若干趋势和政策受到人们的注意。1979年举行的农业改革和农村发展世界会议建立了一个构架，确保农村妇女平等参与经济和社会发展。提交1987年11月召开的联合国粮食及农业组织第24届大会的关于该世界会议行动纲领的第二次进度报告显示，虽然农村妇女对粮食安全所作贡献的极大重要性得到越来越多的承认，但是只有某些国家采取了重要步骤来确保农村妇女充分参与发展方案。有一些国家还进一步设想妇女如何影响拟订的社会经济方案并受这些方案的影响。此外还注意到，缺乏拥有土地的机会和权利仍然是阻碍妇女充分参与农村发展的重大障碍，限制了她们进入合作社和获得贷款的机会。然而，世界信用合作社理事会报告说，妇女的参与是国际信用合作社运动的一项引人注目的胜利。在若干国家进行的研究表明，在处理家庭财政方面，妇女常常发挥重要作用。因此，信用合作社鼓励妇女参加并利用可获得的储蓄和信贷服务。在一些国家，一半以上的信用合作社成员为妇女。在一些国家，一些信用合作社只为妇女服务，这些信用合作社一般是由市场商人组织的。

17. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的结论是，决策者和计划者仍然常常忽视妇女在农业和食品生产方面的关键作用。妇女应当是粮食安全和自给自足战略的重要参与者。但是经济作物和改良技术的引进将妇女推出局外，她们通常既不控制土地，也不掌握其农业劳动的成果，并且常常没有继承权。

18. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）显示妇女在自力更生活动方面的重要性不断增长：个案研究表明，妇女在一些村庄或者个别或者组成小组，非正式地承担创造收入的活动，以补充自己的收入。这些妇女面临许多有关质量控制、销售和管理方面的问题。西亚经社会的研究报告建议为这些活动提供必要的材料和组织工作及/或机构支持，以便她们能够作为当地的自力更生因素获得发展。



19. 联合国儿童基金会（儿童基金会）提供的支持越来越集中于：

- (a) 加强适合生存的合作社和合作成立前的小组；
- (b) 以担保保证金的方式鼓励妇女直接进入正式的（商业）银行系统；
- (c) 协助国家消除贫困方案和信贷系统提高参与方案设计和发放贷款的人员的技术、创新和管理能力。

20. 秘书处的技术合作促进发展部表示，妇女在规划、操作和维护农村供水和卫生系统方面发挥较大的作用是国际饮水供应和卫生十年（1981-1990）最重要的发展之一。因为妇女是农村地区主要的用水者和取水者，所以没有妇女的积极参加，减少以水为媒介的疾病的方案不可能取得成功。

21. 世界银行报告说，由于促进小型企业和各种农村服务的附带经济效益，提供业务支持使妇女农民更有效地加入的做法将提高家庭的福利并为妇女和男子的其他经济活动开创机会。因此，农业投资可以创造较广泛的就业并有助于阻止从农村到城市的移民潮流。

22. 在运输技术领域，国际海事组织（海事组织）报告说，因为新技术的采用有助于消除妨碍妇女参加岸上和航海职业的障碍，所以妇女参与决策过程的情况有了改善。即使和几年前相比，妇女在海事行政和立法以及在海洋环境方案方面的参加人数有了增加。一些妇女在国家运输部或海事部担任高级职务。国际民用航空组织（民航组织）报告说，有更多的妇女参加了民航的技术工作，特别是参加了世界各地的许多国家民用航空训练中心。

23. 关于社会方面，世界卫生组织（卫生组织）指出，虽然卫生方案面向所有人，男女和妇女都经历许多同样的问题（如资源不足、失业和缺乏培训机会），但是几乎总是妇女受到的影响最严重。在教育部门，非洲经委会报告说，在许多非洲国家，女孩的小学 and 中学入学率提高了。非洲经委会的结论是，女孩的入学人数比男子的入学人数仍然差很多，女孩的退学率则更高。在大学一级，妇女入学人数增加了，但在许多国家，尤其是在科技领域，男女学生的平衡还有待实现。

24. 劳工组织报告说，妇女工人仍然面临的主要问题是工作场地存在的公开和隐蔽的歧视问题。基于这个原因，劳工组织目前正在支助各国在下列领域的配合和协调活动：法律条款和政策措施；农村和城市妇女工人的组织；妇女技术基础多样化以响应劳工市场的需求；提高妇女生产活动和收入；消除职业隔离；训练妇女企业家；促进妇女参与管理和决策工作；改进妇女获得土地、信贷、技术和生产资源的状况。

25. 联合国人类住区中心指出，津巴布韦的一个低收入住房试验项目在吸收妇女参加方面获得成功。妇女获得了有关社区参与的训练和经验，学会了如何设立和管理贷款设施，参加设计和建造自己的住房，利用了项目地区内和附近地区的就业机会。住房分配标准第一次得到修订，对户主的性别不加考虑。

## 2. 国际一级

26. 大多数业务组织继续努力确保朝平等方向的进展。联合国开发计划署妇女参与发展政策的基本前提是，世界各地的妇女通过生产性活动和主持家务对本国经济作出重要贡献。开发计划署努力确保妇女作为发展的参加者和受益者同男子一样参与发展。

27. 在为执行《内罗毕前瞻性战略》制订计划的过程中，联合国妇女发展基金发现在多边技术合作方面存在差距。在为大量资源作长期计划的圆桌会议和国别方案方面没有系统地考虑到妇女。有关国家的妇女很少了解多边和双边资助的程序，甚至不知道有这种资助存在。妇女基金努力在有选择的基础上纠正这种情况。社会科学家，大部分是妇女，被吸收进入从事主流活动的方案规划和项目发展队伍，其优先考虑是该区域的国民或个人。开始了一项全球主流发展计划，以满足业务一级日益增长的需要。

28. 联合国人口基金的妇女、人口和发展特别股为1987至1990年这一

时期制订了一项战略，以确保所有由基金资助的活动反映妇女的利益，为她们提供参加人口方案所有方面活动的机会并从成果中获益。

29. 技术合作促进发展部执行的统计项目越来越强调：在国家关心的所有领域进行与编纂关于妇女的统计数字和指标有关的具体训练；执行改进了的数据收集和传播方式，以考虑到妇女对发展的贡献；促进关于妇女的统计数字的生产者和使用者之间的合作。<sup>2</sup>

30. 在国际政策研究方面，统计委员会第24届会议将审议一篇进度报告，其内容是关于在联合国国民核算的基础上制订反映妇女对发展的贡献的国民核算方针。这是对联合国国际提高妇女地位研究训练所和联合国统计处1986年10月13日至17日在圣地亚哥召集的衡量妇女收入及其参加非正规部门的工作和生产情况专家小组的建议、和对统计委员会第23届会议结论的答复。1988年中期，统计处与该研究训练所合作，承担了在某些国家试验性编纂关于妇女对非正规经济部门的贡献的统计任务；首批结果将在1989年发布。该研究训练所还在宏观和微观级别上对金融和信贷政策及其对妇女获得信贷机会的情况进行一项全球范围的研究。目前1988—1989两年期的规划工作和劳工组织1990—1995年中期计划的筹备，大幅度反映了该计划的目标。这些目标标志着对履行该组织的职务有日益增长的承担，特别是在按照劳工组织1985年关于男女在就业方面的平等机会和平等待遇的决议和联合国1985年的提高妇女地位前瞻性战略，制定连贯性政策和方法的要求方面。

31. 1987年，劳工组织理事会批准了一项关于男女在就业方面机会和待遇平等办公室范围行动计划。该计划只为劳工组织提供了一个框架，以努力改善女工的处境，将国际劳动标准变为实际，不过该计划强调，总目标是将妇女的关心事项列入劳工组织的全部活动。

32. 拉丁美洲和加勒比经济理事会报告说，根据区域和国际会议的决议产生的

区域性要求和任务，讨论了与妇女有关的各种题目，包括付酬和无偿工作、保健、教育、立法、社会参与、具体的妇女群体（农村贫困妇女、城市贫苦妇女、年轻妇女等）。对经济危机对妇女的影响和为对付最恶劣的情况而可能采取的补救性社会政策进行了分析。

B · 优先主题：发展—妇女和教育、扫盲、就业、保健和社会服务，包括人口问题和儿童保育

33. 妇女与发展这一主题必然涉及多方面、多部门、多学科。把妇女当作推动发展的角色考虑时，所涉的问题有：用来评价妇女贡献的指数的用处和评价的准确性，获得资金和生产资料的机会；特别是增进妇女的切实贡献的必要的支助机制。此外，由于妇女占了发展的受益者的一半，因此，在制订发展政策、计划和方案时必须考虑到她们的需要和愿望。还必须考虑到妇女的需要和愿望同男子的需要和愿望相比在何种程度上得到满足。

34. 要让妇女充分参与发展并从中获益，就必须有支助措施。尤其是在社会支助方面，现在正出现一种危急的局面。设有教育、就业机会和良好的健康水平，显然便不可能有长期的发展，但是，由于经济和社会的变革，越来越多的、有时是看不见的负担都落到妇女身上。随着传统的支助的消失和新问题的出现（如照顾老人、需要外出工作、同时还要负担全部传统的家务和其他家庭责任）、她们的困难更加严重了。

35. 过去的十年中，妇女的作用作为社会、经济、政治和文化发展的一项基本组成部分，已逐步得到各国和国际上的承认，为了支持提高妇女地位，对许多既定的社会支持措施（如纳税制度改动、家庭法、婚姻法、财产法、计划生育、儿童保育措施、妇动保健中心等）。在某些部门创立了新的福利（育儿假、履行家庭责任的休假后重返劳工市场的培训方案、使用新技术等）。还需要采取更多的行动，在发展中国家尤其如此，因为城市化和经济改革正在削弱传统的家庭支助体系。平均

寿命的延长将增加家庭的负担，而经济调整需要有想象力的解决办法。

36. 教育和扫盲是基本的工具，这既包括女童接受教育的机会，也包括妇女接受成人教育的可能性。大学女生的入学率也有所增加。例如，在坦桑尼亚，大学女生的入学率从1977年的9.7%上升到1984年的25%；在肯尼亚，大学女生的入学率从1973年的15%上升到1984年的23%。但在其他许多国家男女生人数仍未达到合理的平衡。非洲经济委员会还指出，在坦桑尼亚联合共和国、加纳、埃塞俄比亚、尼日利亚、津巴布韦、尼日尔和毛里求斯等国，妇女越来越多地参加扫盲运动和扫盲班。

37. 劳工组织针对职业隔离问题，创办了一些项目，把注意力集中在恶化并助长将妇女局限在狭窄的工作范围这一现象的几个具体因素上，诸如人力规划和培训与妇女教育政策之间的联系不切实；不恰当和不充足的教育和培训；对妇女的“正当”作用存在着刻板而消极的态度以及不合时宜的习俗；财政和基本设施的支助有限；阻挠妇女信心和动机的社会文化因素。由于日益增长的就业需求，促进妇女的企业专长和管理能力的业务和研究活动急速增加，这也构成国家经济发展活动的一部分。办事处目前正制定具体针对协助妇女企业家的一些活动。目前完成的研究明白指出，妇女在创业和扩张业务方面面临显著的不利情况。劳工组织进行中的一些项目正在促进妇女参与管理。在加强非洲14个主要训练机构的方案中，妇女这个组成部分正发挥着它的作用，例如农业等的一些项目的其他组成部分中也考虑到性别问题。一些活动的目标是提高妇女的生产力和收入，并协助她们获取急需的资源。这包括提供技术训练，加强中间组织（政府和非政府组织）的能力以及促进农村妇女的组织能力并协助她们获取资源。通过这些项目向妇女社群提供援助，其目的在于促使妇女进入诸如市场、运输、改良技术和信贷等方面的主流网络并协助她们获取资源。

38. 亚太经社会向1987年12月7日至10日在东京举行的制订亚太经社会人力资源开发综合行动计划专家小组会议提交的关于将妇女问题纳入人力资源开

发活动的报告<sup>3</sup>指出，大多数妇女不是已经过了就学年龄、就是不愿意上学、或很早便会退学。报告建议采用一项较广大的教育观点，使教育既不限于学龄儿童和正规的教育机构，也不限于常规课程。发达国家近来的趋势表明，在社会和经济迅速变革的时代，不论男女，可能需要终生教育才能得到发展。经社理事会建议，各国政府应更多地发挥促进作用，而不只是起执行作用，而且应该加强社会组织，包括政府组办的妇女团体和非政府组织的作用。

39. 几年来，教科文组织实施了一个题为“给女童和妇女以平等的教育机会”的方案，其目的是为女童和妇女获得各类、各级正规和非正规的教育并取得成功消除障碍和偏见。已经完成和正在进行的一些研究说明了一些固定的性别歧视形式以及为提倡平等而采取的方案、措施和战略。这些研究所涉及的内容有：(a) 教师态度对女童学习成绩的影响；(b) 农村的女童和妇女的需要和促使农村教育机会平等的战略；(c) 母亲是否有文化对女童的影响；(d) 降低女生的退学率的办法。

40. 在这方面，粮农组织对各国进行的分析表明，大多数国家的政府已采取行动，消除入学方面的正式障碍，向男女儿童提供平等的教育机会。在过去的几年里，一些国家的妇女识字率有所提高，大多数国家接受小学教育的女生人数有所上升。但是，入中学的女生的退学率仍然很高。不过，妇女在利用更多的成人扫盲方案。

41. 儿童基金会的许多国别方案中有一些优先项目，其目的是尽量扩大小学和非正规教育活动妇女生活册和继续就读的人数，更多地聘用妇女担任幼儿园和小学教师和校长。

42. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）报告说，在1987/1988两年期内，在近东救济工程处管理的小学（6至8岁）和预校（11至14岁）差不多达到了男女人数均等的地步。在近东救济工程处就业前师资培训中心就读的学生中有60%是青年妇女。在提高就读于其他训练班的妇女的比例方面受到的约束有：雇主对申请由男性占主位的领域的职位的妇女反应不强；父母不

愿意让女儿在以前由男性占主位的领域接受培训；而近东救济工程处资金有限，无法为男女学员扩大训练方案。

43. 至于就业问题，非洲经委会报告说，自从联合国妇女十年开始以来，发生了质的变化。在几乎所有非洲国家，在服务部门就业的妇女人数显著增加。在一些国家，妇女所占的比例翻了一翻。在服务部门工作妇女的比例在塞内加尔从3%增加到8.3%，在象牙海岸以7%增加到13.6%，在尼日利亚从19.8%增加到30.5%，在毛里塔尼亚从31.6%增加到51.9%。<sup>4</sup>在大多数非洲国家，服务部门的劳动力总数大于工业部门。这种趋势反映了目前的经济衰退和经济结构的深刻变革，由于这种变革，妇女就越来越多地必须承担起满足各种家庭生存需要的重担。在大多数非洲国家，不论在城市还是在农村，妇女在非正规的生产部门的作用不小。而妇女比较充分地参与工业部门的机会不足。在过去的几年里，劳工组织为妇女设立的大多数技术合作项目仍设在非洲和亚洲国家。<sup>5</sup>许多项目仍在施工中，大多数项目的对象是农村妇女，工作主要涉及培训和自营职业以及如何赚取收入。劳工组织指出，尽管在整个亚洲，全部劳动力中妇女参与的比率有很大的提高，但大多数妇女仍集中在少数几个技术水平低、生产力弱、工资低、工作无保障而且健康危害多的职业。劳工组织认为，造成这种状况的因素很多：如人力规划和培训政策（包括为妇女采取的措施）之间的联系不够；对于妇女在社会中的地位存在的一些态度和习惯做法。

44. 粮食及农业组织（粮农组织）发现，妇女不合比例地集中在农业、没有收入的家庭劳动和工资、地位低下的职业。农业发展往往意味着男人将利用新的作物和技术提高生产力，而妇女则陷于生产力较低的自然农业。“但是，在出口加工区（如在马来西亚、大韩民国、菲律宾、斯里兰卡、泰国和一些加勒比国家）和农产品出口企业（如在菲律宾、泰国、哥伦比亚、墨西哥、约旦和摩洛哥等国），妇女参与非农业劳力的人数增加了。不过，应该指出，妇女比较受欢迎的原因是她们没有加入工会，比较愿意接受这种企业工资低、工作不稳定、更换迅速等缺点”。<sup>6</sup>

粮农组织认为，各类危机的影响使妇女的状况更趋恶化。由于非洲的土地转让、砍伐森林和环境退化，妇女为完成其传统的家庭和经济任务可用的食物、燃料和水减少了。在拉丁美洲也是一样，由于失业和社会服务和再分配方案的预算削减，妇女同其他人一起受苦，也许以比例上看受苦程度更深。因此，看来有理由说，农村贫困日益“女性化”。

45. 充分的保健服务显然是必不可少的。世界卫生组织（卫生组织）进行的区域性活动表明了在各会员国的妇女所处的社会经济环境中的趋势。在非洲区域，重点仍是用初级保健的方法，促使乡村妇女通过参与社会经济发展充分参与保健。在南北美洲，优先领域是降低产妇死亡率、防治子宫颈癌、促进职业保健以及育龄妇女综合方案。在东南亚区域，所有会员国都制订了妇女、卫生和发展国民行动计划，其中载列有关赚取收入、生产无烟炉、促进环境卫生、改善营养的活动，并强调妇女的需要。在欧洲区域，怀孕和分娩的情绪问题受到了更多的重视。在东地中海区域，重点放在保护妇幼健康（包括计划生育、母乳育婴和适当的断奶办法）以及防治和处理传染病和地方病。在西太平洋区域，重点放在增进妇女健康和改善发展数据基，制订提高妇女组织的参与程度的战略，以及制订一个监测妇女的社会地位和健康状况的制度。儿童基金会注意到，妇女的保健需要已开始受到更多的注意，而且现在有更多的人注意到这些需要同保障和保护养育子女的需要互相联系。从工作上讲，儿童基金会的发展方案（及其儿童生存发展战略）中的这一趋势需要：(a)加强给新生儿和初生儿保育的支助，特别着重于产妇生存；(b)考虑妇女的非生育需要；(c)提供保护妇女在生产和工作活动中健康免受危害的技术。世界银行的“发展过程中的妇女”活动中的“产妇安全计划”争取通过业务研究、制订行动计划的全国性讲习班和贷款等办法，降低产妇死亡率。事实表明，从产妇死亡给儿童、家庭和社会所造成的损失来看，可以找到能力可及的解决办法。产妇安全涉及包括计划生育在内的保健、营养、教育和妇女地位等问题。还涉及对于采取治疗保健还是采取预防保健的政策性决定，农村和城市的服务设施分布、社



区动员以及同非政府组织的合作等问题。 非洲国家的政府在开展免疫、初级保健、产妇保健和计划生育等方面的方案工作取得了进展。 非洲经委会认为，这些方案极大地增进了家庭健康和妇女的参与。 这些方案特别注重县级的活动和社区的参与。

46. 照顾家人的工作也很重要。 在越来越多的由妇女做一家之主的家庭中，妇女除了养家活口，还要负担照顾小孩、老人和残疾人，这往往给个人、给社会带来不利的影响。 计划生育措施可以帮助控制养育子女的额外负担。 秘书处技术合作促进发展部表明，鼓励政府让妇女更多地参与人口活动的努力在亚洲和拉丁美洲取得了相当的成功，但在西亚和非洲则成效不大。

47. 联合国管制滥用麻醉药品基金支持有大量妇女参加的减少麻醉药品的供求量的活动。 基金在巴基斯坦、玻利维亚、哥伦比亚、秘鲁和泰国进行的项目的预定内容有提高农村妇女及其家庭的社会经济福利的试验方案。 在许多情况下，如在哥伦比亚的预防方案中，负责执行的是当地的机构，并有许多妇女参加。

48. 马路儿童的问题受到拉丁美洲联合国社会防护研究所的特别注意，尤其是女孩和家庭暴力对女孩的影响。 在布宜诺斯艾利斯和蒙得维的亚正在开展一项试点项目。

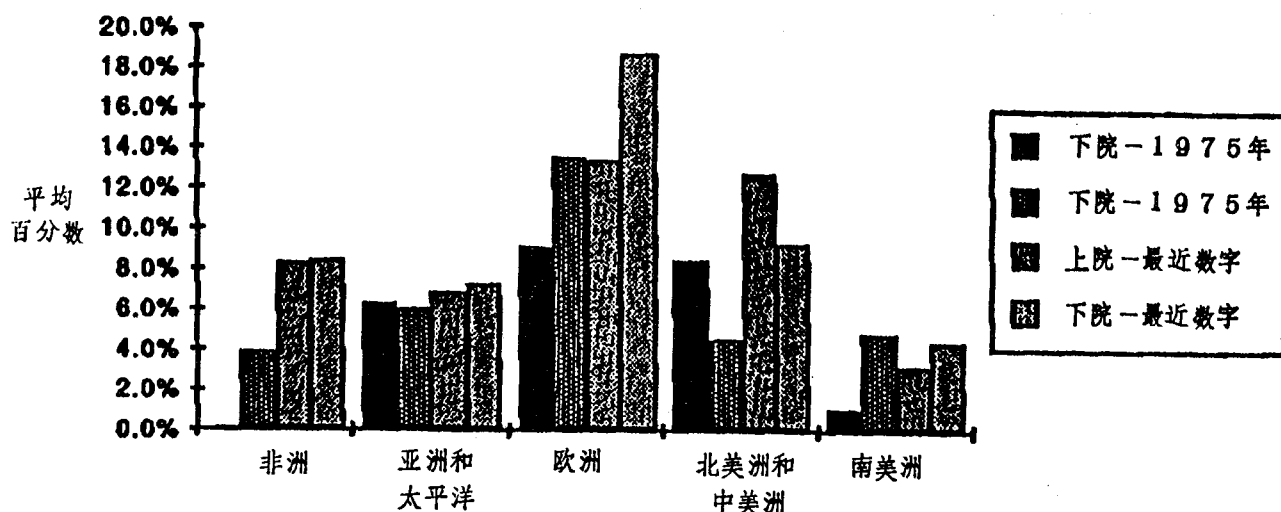
49. 这种社会支持措施的许多方面在国际上还没有得到广泛的研究，特别是家庭之类的社会支助体制和社会与政府提供的支持之间的关系。 社会发展和人道主义事务中心提高妇女地位处将从1988年11月14日至18日在维也纳举办一个专家小组会议，着重研究三个基本领域：计划生育、儿童保育设施、以及家务、养育子女和其他家庭责任的分担。 专家小组的理论根据是，尽管必须增进和保护作为社会基本单位的家庭的团结，但增进和保护每一个家庭成员的基本权利、基本自由、尊严和人格完整也同样重要。 因此，专家小组将审查争取家庭成员、特别是男女公平分担、家庭和社会公平分担家务、养育子女和其他家庭责任。

C. 优先主题：和平——妇女充分参加她们国家的  
建设和创建公正的社会和政治制度

50. 在过去四十年中，特别由于1952年通过的《妇女政治权利公约》，在妇女合法地参与政治方面取得了进展。妇女还对许多新独立国家的发展作出了很大贡献，在民族解放运动中发挥了重要作用。然而，建立公正的社会和政治制度还是所有社会关注的问题。就这一主题向妇女地位委员会提交的报告将着重阐述妇女积极并有组织地参加这一进程的情况。已经指出，1990年将在优先主题“参与政治和决策的平等”题下向委员会提出妇女参加政治事务和决策的问题。正在编写的这份报告强调妇女对新独立的国家以及对在所有国家创建和改进社会和政治体制作出的贡献。这份报告将特别阐述妇女参加建设她们的国家、包括广泛地参与政治的关键方面。报告涉及的问题包括妇女作为选民和候选人参加全国选举、选入议会、参加政党和工会以及妇女在民族解放运动和非政府活动中的作用。

51. 关于议员人数这个指数，妇女指标和统计数据库根据各国议会联盟编纂的数据提出的资料说明，1975年和1985年之间立法机构的妇女成员已有增长（图3），但是，平均人数远远低于平等数。

图 3. 议会女议员平均数：  
 1975年及最近数字



来源：联合国统计处，1988年妇女指数和统计数字。

52. 教科文组织对妇女参加公共生活和她们所遇到的障碍的研究表明，在某些情况下，妇女在当地和非正式机构中参加公共生活比较容易。对坦桑尼亚、苏丹和加拿大的研究说明，妇女参加集体行动和妇女组织会有助于她们培养参与政治的技能。1987年10月，教科文组织举办了一次关于妇女参加公共生活的区域会议，因而后来对若干亚洲国家进行了研究。这些研究还审查了肯尼亚、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和加拿大妇女如何参加当地决策，计划于1989年9月在挪威召开一次专家会议，研究妇女如何对公共当局和决策进程发生更加有效的影响。秘书处技术合作促进发展部还指出，各国政府正在拨出更多资源用于拟订各项政策，使更多妇女进入重要的管理部门。

53. 关于区域趋势，非洲经委会指出，在非洲区域，虽然少数妇女被任命担任部长、常任秘书、管理人员以及各机构和准国家级组织的主任，但是，妇女担任高级公职人数仍然不足。在司法部门，妇女大多级别较低。在贝宁和塞内加尔等

少数国家，妇女参加政府、议会、外交和社区各级决策的人数已有增加。’ 西亚经社会已执行一个技术合作项目，以促进妇女在基层广泛参加公共生活。

54. 非政府组织可以在许多领域发挥重要的（有时被忽视的）作用。 儿童基金会、联合国妇女发展基金、人口活动基金、劳工组织、提高妇女地位研训所和亚太经社会都对各国政府和非政府妇女组织进行协助。 对卫生组织而言，非政府组织继续是重要的宣传伙伴，也是社区参与的重要因素。

55. 关于妇女参加民族解放运动，秘书处技术合作促进发展部执行的联合国南部非洲教育和训练方案力图教育来自有关国家尽可能多的人，以便使他们能够在本国的政治、经济和社会生活中充分发挥作用。 这个方案依然重视妇女人选。 在受赞助的 1,102 名学员中，有 32 名南非妇女和 103 名纳米比亚妇女。

56. 1988 年，国际劳工组织（劳工组织）开展了一项新的技术合作项目来推动妇女参加其在南部非洲地区的主流项目。 劳工组织还同非洲统一组织承认的南非和纳米比亚民族解放运动及这些运动的妇女委员会合作，拟订了援助种族隔离制度的妇女受害者的提案。 在劳工组织举办的一系列讨论会和讲习班的一次会上，南非和纳米比亚妇女计划以一种全面方案的方式来解决劳工组织提供援助方面的问题。

### 三、联合国系统各组织为执行《提高妇女地位 内罗毕前瞻性战略》所采取的行动

57. 大会 1987 年 11 月 30 日第 42/62 号决议提出了一些建议。 由于联合国系统各组织和联合国秘书长作出了政府间的决定并开展各项活动，已在其中每一个领域中采取了行动。

#### A. 监测、审查和评价

58. 第 42/62 号决议重申，联合国有必要以妇女地位委员会为中心，并在现

有资料和资源的基础上，制定关于监测审查和评价有关提高妇女地位方面进度的报告制度。后来，经济及社会理事会根据妇女地位委员会的建议，修订了秘书长关于监测和审查《战略》的报告所提出的报告制度，作为全系统监测《战略》执行进展情况两年周期的一部分，并确立了五年审查和评价周期。在联合国妇女十年期间或以后，这是第一次确立这样一个全面报告制度。其目的是为了简化在全面和区域两级的实质性监测方面，并推广到对整个《战略》进行国家一级的审查和评价。

59. 为了在国家一级进行监测，秘书处国际经济和社会事务部统计处同联合国驻维也纳办事处/社会发展和人道主义事务中心提高妇女地位处以及国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织的统计部门合作，编纂了妇女指标和统计数据库。1988年年中，已有机器可读版本，供在微型计算机上使用。1988年第四季度将印发用户指南。这套数据共有200多个统计数字系列和指标。以供对照妇女十年的目标监测妇女状况、《战略》的执行情况和优先主题。1988年上半年编纂了1986年妇女状况统计数据 and 指标总目录，将于1988年第三季度印发。

60. 为了进行第一次审查和评价，秘书长同联合国系统各组织协商后，于1988年6月28日向会员国分发了调查单，定于1989年1月15日前交回。第一部分为《战略》执行情况的综述，第二部分为不超过30页的国家报告提纲，包括一页执行摘要。此外，国际经济和社会事务部人口司正在监测《世界人口行动计划》与妇女、人口和发展有关的方面。这些资料将列于1989年下一次对《世界人口行动计划》的审查和评价之中，联合国贸易和发展会议秘书处正在编写1988年最不发达国家报告，依照《支援最不发达国家的新的实质性行动纲领》要求，其中包括对加强妇女作用进行审查。

61. 大多数区域委员会已在执行监测、审查和评价的步骤。非洲经济委员会（非洲经委会）非洲妇女训练和研究所于1988年4月向非洲经委会部长会议提交了一份（根据各国答复和其他国家报告编写的）关于“改变中的非洲妇女社会经

济条件”的报告。 每年都将提出一份类似的报告。 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）于1988年9月27日至30日在危地马拉市举行了第四届妇女参与拉丁美洲和加勒比经济和社会发展区域会议。 非洲及太平洋经济和社会委员会（亚太经社会）社会发展司为定于1988年11月在曼谷召开的亚太经社会人口和社会发展委员会会议编写了一份关于《战略》执行情况的报告。 西亚经济和社会委员会（西亚经社会）社会发展和人口司特别通过其技术合作项目监测妇女参加国家发展的状况。

62. 有计划的监测、审查和评价方面正在列入联合国系统的业务活动，儿童基金会、开发计划署、近东救济工程处、劳工组织、粮农组织、教科文组织、民航组织、海事组织、工发组织和贸易中心（贸发会议/总协定）等许多组织都在为此拟订具体程序。 根据经社理事会第1987/25号决议和大会第42/65号决议，联合国提高妇女地位国际研究和训练所在其1988—1989两年期活动方案中列有一项“关于妇女和发展的方案和项目的监测和评价方法”的方案。在这项方案中，对现行的方法进行了调查，并计划召开一次讨论妇女和发展方案和项目的监测及其影响的评价的专家组会议。

#### B. 妇女地位委员会的作用

63. 大会第42/62号决议鼓励经济及社会理事会关于深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能特别委员会考虑到妇女地位委员会独特的多学科和跨组织性质的职责，这对于协调联合国在社会及经济领域提高妇女地位的工作具有特殊重要性。 1988年3月7日至18日特别委员会第七届会议在审查经济及社会理事会的政府间结构时审议了这个问题。 特别委员会收到了妇女地位委员会关于其职责的说明。

#### C. 方案

64. 大会第42/62号决议重申需要由各国政府根据本国总的优先次序，并

由联合国系统各组织、各专门机构、政府间组织和非政府组织把《前瞻性战略》立即落实为具体行动。 这项决议又重申联合国驻维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心、特别是提高妇女地位处作为妇女地位委员会的实务秘书处和作为有关妇女事务的协调中心的作用。 后来，经济及社会理事会第1988/18号决议重申妇女地位委员会向秘书长建议，在他提出1992年开始的联合国中期计划时将《内罗毕前瞻性战略》和妇女地位作为全球优先事项。 经社理事会还请秘书长就提高妇女地位问题另制订一重大方案，其中应包括现有的或提议的四个次级方案并列入大会1985年12月13日第40/108号决议所要求的对活动的部门间说明。

65. 秘书长向方案和协调委员会提交了一份经订正的计划结构，其中载有依照《联合国宪章》原则拟订的四项重大方案。 在题为“促进全人类的经济和社会地位”的重大方案中，提出了一项关于提高妇女地位的单独的方案。

66. 经社理事会还再次请秘书长在其1988—1989年方案预算中将与支持妇女地位委员会的政策发展有关的方案构成部分作为高度优先，并将有关活动列入关于妇女参与促进国际和平与合作的次级方案5之中。 经社理事会重申妇女地位委员会在其提交给经济及社会理事会特别委员会的文件中对为有效地履行其职责所需的必要资源水平所表示的意见。 经社理事会还建议将提高妇女地位处改为提高妇女地位司，这种改变不会涉及经费问题。

67. 秘书长在执行大会第41/213号决议所要求进行的改革中，审查了社会发展和人道主义事务中可获得的资源，但是，在执行建议15方面，不能将中心排除在会员国要求削减员额的范围之外。 将尽力减少削减员额对该处工作方案的影响。 还将努力在1990—1991年方案预算中为提高妇女地位方案列出足够的资源，但是，这将依联合国组织可获得的资源水平而定。

#### D. 残疾妇女情况

68. 大会第42/62号决议促请特别重视残疾妇女的情况，而且各国政府应采取措​​施确保在每个社会部门中残疾妇女享有平等机会。

69. 有一项直接的措施是修订和重印联合国新闻事务联合委员会和非政府组织妇女方案小组为1981年国际残疾人年编写的一套关于“妇女与残疾”的发展教育资料。在国际劳工组织的领导以及将近二十个非政府组织和联合国系统各组织的帮助下,修订和重印这套资料的任务将于1989年第二季度完成。此外,妇女地位委员会根据平等主题优先的原则,将在其1991年第三十五届会议上审查处于不利地位的妇女问题。残疾妇女的状况将是这份报告的主要重点。秘书长在审查和评价各国执行《内罗毕战略》的情况时,请各会员国说明在提高妇女地位这个优先项目中,“残疾妇女”在多大范围内构成一个领域,并说明为执行《内罗毕战略》的这些规定所采取的步骤。

E. 妇女占每一级专业和决策职位的百分比的新的五年指标

70. 大会第42/62号决议敦促秘书长、各专门机构和联合国其他机关行政首长订定妇女占每一级专业和决策职位的五年指标。它敦促遵守公平地域分配原则,以及在落实大会1986年12月11日第41/206D号决议方面由妇女持有的专业和决策职位数目到1990年会有明显增加的趋势。大会还要求每隔五年订定其他指标。大会在1985年12月第40/258 b号决议中曾要求秘书长采取必要措施,增加受地域分配限制的员额中妇女的人数,以期全面参与率尽可能在1990年以前达到总人数的百分之三十,但不得损害到员额的公平地域分配原则。这项目标后来经大会在1986年12月11日第41/206 d号决议和1987年12月21日第42/220 c号决议中证实。

71. 经济及社会理事会题为“改善联合国系统各秘书处中的妇女地位”的第1988/17号决议请联合国系统各组织在现有资源范围内,指定一名高级协调专员负责改善妇女地位,并且建议各组织拟定具体的行动纲领和工作计划,概述将采取的措施。而且要求秘书长保证目前的财政困难和紧缩措施不会不成比例地对妇女产生不利影响。理事会又建议联合国系统各组织按照《内罗毕战略》第358段和大会第40/258B号决议和41/111号决议、包括第8段的规定,保证妇女能在专业



人员以上职类、特别是在高级职位占更大的比例。在1988年，联合国统计处发表了载于微电脑微磁盘上的联合国残废统计数据基，包括关于世界上55个国家和地区的残废妇女的综合统计数字。’

72. 表1指出按联合国系统组织分类开列的妇女工作人员在四类专业人员中的人数占专业人员总额中的百分比(至1987年12月31日止)。

表1. 按联合国系统组织类型列出妇女专业人员在专业人员总额中所占的百分比(1987年12月31日止)

	管理人员		专业人员	
	高级 (USG, ASG, D2)	中级 (百分率) (D1, P5)	正规 (P4, P3)	初级 (P2, P1)
联合国秘书处	5.1	10.9	35.4	35.8
联合国自愿捐款	2.3	11.7	27.3	40.7
专门机构	1.1	4.1	18.9	36.6
其他 <sup>a</sup>	0.0	2.1	19.8	68.4
所有组织	3.4	6.6	23.4	38.1

a 锡业理事会、国际法院、联合国大学、公务员制度委员会。

资料来源：根据行政问题协商委员会秘书处(行政协商会的人事及一般行政问题)编制的《人事统计》，1988年7月29日。

73. 以联合国本身而言，联合国受地域分配限制的员额中妇女所占的百分率从1985年3月31日止的22.9%增加到1988年3月31日止的26.2%。

但是以来自地区的工作人员而言已达到百分之三十的指标：亚洲及太平洋（31.3%），西欧（30.6%），北美和加勒比（39%）。至于拉丁美洲，这个数字是29%。非洲（11.6%）、东欧（5.6%）和中东（16.9%）的会员国如不合作提名更多女性候选人让联合国征聘及任命担任这类职位，则难以实现全盘指标。

74. 从1978年3月到1988年3月，高级职位妇女人数增加的百分率载于表2：

表2·联合国秘书处妇女在D-1及  
以上职等所占人数的百分率

职 等	1978年百分率	1988年百分率
副秘书长	0.0	7.7
助理秘书长	4.8	5.6
D-2	2.7	4.7
D-1	3.0	9.3

75. 在P-5职等，从11.2%(1985)增加到15.6%(1988)。但是，在联合国秘书处尚未解决每个专业职等制定分开的指标的问题。

76. 大会第42/62号决议第15段请秘书长延长负责改善秘书处妇女地位协调专员的任期，以保证继续执行载于A/C.5/40/30的行动纲领。秘书长响应大会第42/220 C号决议，将协调专员的任期延长六个月，即从1987年12月31日至1988年6月30日。在该期间结束时审查了情况后，秘书长决定通过人力资源管理厅和改善秘书处妇女地位指导委员会，来保证继续执行行动纲领。

77. 指导委员会在其第四次报告中警告说，除非可以作出特别安排，否则当前由于改组而减少可用于征聘和升级的员额，会无法实现大会规定在受地域分布限制

的员额中妇女占 30% 的目标，这样会使增加妇女担任高级管理职位的作法慢下来。委员会表示失望，因为自征聘冻结开始，任命的九个 D-2 职等，其中无一女性，在冻结期间征聘的 22 个 D-1 和 P-5 职等，只有两名是女性。

78. 世界卫生大会也规定在 1990 年以前妇女在总额中占 30% 的指标，教科文组织在 1987 年的大会上呼吁在 1995 年以前作到在专业人员员额中妇女至少占 30%<sup>10</sup>。1985 年，儿童基金会执行干事敦促该组织在 1990 年以前使专业人员职类中的妇女工作人员增加到三分之一。

79. 国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）已完成一项关于在采取特别措施征聘妇女方面所取得进展的全系统调查，以决定是否已设立一个办公室来制定指标和目标，拟订时间表和拟订行动纲领；以及是否已建立一个特殊单位来监查进展。在 15 个有答复的组织中，8 个尚未设立这种机构，虽然国际电联报告说它的行政机构参加了工作员工会关于职业平等工作组，而世界知识产权组织说因它的规模小不适于设立这种机构。已成立这种机制的组织有联合国、儿童基金会、卫生组织、开发计划署和原子能机构（它有一个管理人员/工作人员联合委员会，就改善妇女的升级向人事主任提意见）以及海事组织（它成立了一个联络中心来协调对妇女的利益极重要的活动）。教科文组织在 1988 年 4 月 1 日任命了一位协调专员负责与妇女的问题有关的方案，而且在它的人事部有一个改善妇女地位的内部委员会，该委员会在 1988 年已开会 4 次。只有儿童基金会和开发计划署已制定在 P-5 和以上职等以及在 P-1 至 P-4 职等征聘妇女的质量、地域和职业方面的指标。儿童基金会关于 P-5 及以上职等的指标是 20%；P-1 和 P-2 职等为 50%；P-3 职等为 40%；P-4 为 33%。

80. 近东救济工程处全部 17,000 名工作人员中除了 100 人外全部是当地征聘的人员，他们的职业和职等从劳力工人到教师（占总数的三分之二）、医生和管理人员。近东救济工程处报告说，妇女在当地征聘工作人员中所占的比率是 36%，初级的百分率最低（27%），中级的最高（41%）。这些工作人员

中许多是教师、医生、护士和福利工作者。目前近东救济工程处的约100名国际征聘员中，妇女约占11%。

81. 粮农组织指出它要在其主要方案和活动增加妇女人数的做法总是面临困难，因为它们主要是技术性的，而且不是妇女传统从事的领域，诸如灌溉、渔业和奶品制造。粮农组织没有数字上的指标，但是仍然努力要实现在所有职等、所有职业以及所有工作地点妇女工作人员的人数不断地增加。它欢迎在世界上许多地方女生就读农业大学的人数不断增加的趋势，并且预料女生申请的人数会更多。粮农组织正在拟订妇女参与发展的行动计划，这项计划包括采取步骤来增聘妇女。

82. 劳工组织在1986年制定了一项新政策，由合格的女性应征人员不经竞争担任P-1、P-2和P-3级的职位。劳工组织在1988-1989年方案和预算中特别规定，为了加速改进工作人员的年龄、性别和地域分配原则，空缺员额的若干百分比将保留给年轻的，最好是妇女，而来自任职人数不足国家的应征人员。从1986年起，劳工组织核可征聘工作人员的配偶，这是提高女性公务人员人数的进一步措施。

83. 教科文组织总干事向每届大会提出一份报告，说明该组织已采取步骤来改善妇女的处境，包括男子和妇女参加该组织活动的统计数字。统计数字是按方案、部门和区域制定的。妇女在教科文组织秘书处内的情况是该组织关心的事。已在人事局内指定一名职员监查妇女的情况。教科文组织尚未制定五年指标来改善目前的情况。

84. 民航组织报告说，它继续鼓励提名更多女性应征人员担任民航组织秘书处里的职位。民航组织秘书长已写信给所有订约的国家，请求它们帮助。

85. 世界卫生大会在其决议WHA38.12中规定在固定办事处的所有专业人员以上员额中妇女所占的比例应为30%。到1986年底，这类员额的百分率已从1984年的18.2%增加到20.4%。

86. 海事组织已敦促捐助国和机构提供专为女性应征人员而设的奖学金，来支持海事组织使妇女参与海事部门的战略。迄今已有来自14个国家的21名妇女

在海事组织的世界海事大学就读，他们读的是一般海事行政的两年科学硕士课程，1988年又有4名女生加入。正在计划让妇女有同样机会在新成立的海事组织国际海事法研究所就读。该组织秘书长已将该研究所现有名额的一半拨给女性申请者，大大地反应它决心鼓励在海事发展方面培训妇女。

87. 到1988年年底，世界知识产权组织（知识产权组织）总干事一共拥有102名工作人员，其中妇女占11.8%。所有空缺通告欢迎男性和女性应征人员的申请。知识产权组织指出它将继续努力使专业高级职类的妇女所占的比例增加，同时继续充分注意其活动的专门性质，以及必须确保有最高水准的效率、能力及忠诚。知识产权组织总干事也希望会员国鼓励合格的女性应征人员提出申请。

88. 在专业和决策职位的每个职等制定妇女所占百分比的新的五年指标问题，已是工发组织工作人员管理联合咨询委员会中各项建议和广泛讨论的主题。由于各组织发生严重的财政危机，因此男性和女性应征人员的征聘受到严重影响。在这些情况下，该组织认为制定每个部门征聘妇女的指标会有困难。在这方面，工发组织还注意到，尽管持续努力以及向工发组织会员国再三呼吁，在1988年的应征人员名册中，妇女人数不到6%，其中包括在工发组织秘书处中任职人数已经很多的国家的妇女。

#### F. 新闻

89. 秘书处的新闻部作为其改组与维新进程的一部分，已在拟订与妇女有关问题的全面新闻战略，并且将在通信和项目管理处的人权和发展方案科之内任命一位项目管理人，以协调该部门在这方面的活动。在过去一年内，该部门继续在其定期的新闻稿、出版物、无线电广播和电视节目中报导与妇女有关的问题，并且继续制作每星期关于妇女的无线电节目。关于3月8日的国际妇女节，在“行动的时候到了”的口号下，全世界分发徽章和以三种语文印发的解释性资料小册子以及秘书长要求执行《前瞻性战略》和《公约》的发言。一系列推动《公约》主题的无线电节目和特写文章，以及消除对妇女歧视委员会的研究结果，也正在编制以便今年迟些时候发表。

注

- <sup>1</sup> E/ESCAP/617, Part B.
- <sup>2</sup> 参看, 例如下列与技合促进发展部执行的项目合作编制的出版物和报告: 《葡萄牙语国家妇女情况社会指数汇编》(INT-84-R91), 《1986年11月2日至6日在巴基斯坦伊斯兰堡举行的关于妇女和发展的统计学和指标全国训练讲习班的报告》(提高妇女地位研训所代表巴基斯坦政府内阁秘书处妇女司以及联邦统计处统计司, 1987年, 圣多明各)以及《利用家庭调查改进关于妇女的统计数字》, F辑, 第48号(联合国出版物, 出售品编号E.88.XVII.11)。
- <sup>3</sup> 1987年11月13日的SD/EGM/IPAHRD/5。
- <sup>4</sup> 《妇女参与经济活动: 全球统计调查1950-2000》, 劳工组织和提高妇女地位研训所。
- <sup>5</sup> 1988年5月劳工组织妇女工作处季刊《1985-1988年劳工组织和女性工作者以及未来的展望》第3章里的“劳工组织支持妇女的技术合作”。
- <sup>6</sup> 粮农组织, 关于土改农发会议、包括妇女在农村发展的作用的第二次进度报告。1987年11月7日至26日在罗马举行的粮农组织会议第二十四届会议。
- <sup>7</sup> 秘书处关于《在人力资源发展中纳入妇女的一致意见》的说明(亚太经社会: SD/EGM/IPAHRD/5, 1987年11月13日), 表7, “妇女的人力资源发展: 目标团体, 方案重点和授权者”, 第51页。
- <sup>8</sup> E/1988/22。
- <sup>9</sup> 参看《联合国残废统计数据基, 1975-1986年: 技术手册》, Y辑, 第3号(联合国出版物)。
- <sup>10</sup> 《国际公务员制度委员会秘书处的说明, 征聘政策: 采取特别措施征聘妇女所取得的进展》(ICSC/28/R.11), 第4段以及教科文组织大会第42/162号决议, 第4段。

-----