



Совет Безопасности

Distr.: General
24 March 2003
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Четверг, 6 марта 2003 года

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 26 февраля 2003 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Добавление

Деятельность Афро-азиатской консультативно-правовой организации по укреплению правового режима борьбы с международным терроризмом

Афро-азиатская консультативно-правовая организация (ААКПО) является межправительственной организацией, созданной в 1956 году по итогам исторической Афро-азиатской конференции, проведенной в Бандунге в 1955 году. В настоящее время в состав ААКПО входят 45 государств Азиатского и Африканского регионов, включая:

Бангладеш, Бахрейн, Гамбия, Гана, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Исламская Республика Иран, Йемен, Катар, Кения, Кипр, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Малайзия, Монголия, Мьянма, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Турция, Уганда, Филиппины, Шри-Ланка, Япония. Ботсвана является ассоциированным членом.

В своей резолюции 35/2, Генеральная Ассамблея предоставила ААКПО статус постоянного наблюдателя. ААКПО тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями и другими межправительственными организациями и подписала с некоторыми из них меморандум о взаимопонимании, включая: Международную морскую организацию и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Такие соглашения о сотрудничестве были заключены также с секретариатом Содружества, Советом Европы, Африканским союзом и Лигой арабских государств.

В соответствии со статьей 4(b) Устава ААКПО входящие в ее состав государства имеют право просить о включении любого пункта в повестку дня ААКПО. В соответствии с этим по просьбе правительства Индии в повестку дня сороковой сессии ААКПО в июне 2001 года был включен пункт, озаглавленный «Международный терроризм». По общему мнению, рассмотрение этого пункта на сессии ААКПО было бы полезным и уместным в контексте проводимых в специальном комитете Организации Объединенных Наций переговоров по разработке всеобъемлющей международной конвенции против международного терроризма.

Последние два года ААКПО пристально следит за работой Организации Объединенных Наций и других форумов в контексте рассмотрения вопросов, связанных с борьбой с международным терроризмом, особенно в свете трагических инцидентов 11 сентября 2001 года. Нынешняя программа работы ААКПО по вопросам, касающимся борьбы с международным терроризмом, включает в себя следующие пункты:

- a) содействие более широкой ратификации государствами-членами 12 международных конвенций, касающихся борьбы с терроризмом;
- b) оказание технической и правовой помощи тем государствам-членам, которые запрашивают такую помощь в рамках подготовки к ратификации этих конвенций;

- c) подготовка исследований и правовых руководящих принципов по таким вопросам, как выдача и взаимопомощь в уголовных делах; и
- d) распространение информации о вопросах, касающихся национального законодательства, и других правовых вопросах, связанных с борьбой с международным терроризмом.

Секретариат ААКПО пристально следит за работой Контртеррористического комитета (КТК), учрежденного резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности. Он намерен действовать в координации и сотрудничестве с КТК и другими региональными и международными организациями, занимающимися укреплением правового режима борьбы с международным терроризмом.

**Краткий доклад о контртеррористической деятельности ГУУАМ
(Азербайджанская Республика, Грузия, Республика Молдова, Республика Узбекистан и Украина)**

Приветствуя деятельность Контртеррористического комитета (КТК) по оказанию государствам помощи в деле обеспечения эффективного осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и желая внести свой вклад в практическое международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом, государства — участники ГУУАМ (Азербайджанская Республика, Грузия, Республика Молдова, Республика Узбекистан и Украина) настоящим препровождают краткую информацию о своих основных мероприятиях, а также о мероприятиях, запланированных на местах.

Этап А

Объединение ГУУАМ было официально образовано в качестве политического, экономического и стратегического союза, призванного укрепить независимость и суверенитет бывших советских республик — Азербайджанской Республики, Грузии, Республики Молдовы и Украины. Сотрудничество между делегациями этих стран началось в 1996 году в Вене, на Конференции по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе, где четыре государства распространили совместные заявления и выдвинули общие инициативы. В апреле 1999 года во время празднования 50-й годовщины образования Организации североатлантического договора (НАТО) объединение провело свою встречу и приветствовало Узбекистан в качестве пятого члена ГУУАМ.

Следует отметить, что с момента создания этого объединения государства — участники ГУУАМ заявили о своей решимости активизировать свои усилия в борьбе с международным терроризмом. В частности, в ряде совместных заявлений, принятых на встречах президентов государств — участников ГУУАМ (Страсбургское совместное коммюнике от 10 октября 1997 года; Вашингтонское заявление от 24 апреля 1999 года; Нью-Йоркский меморандум от 6 сентября 2000 года) выражается глубокая озабоченность участвовавшими актами терроризма и насилия, которые представляют собой серьезную угрозу не только для отдельных лиц и государств, но и для всего мирового сообщества, вновь подчеркивается необходимость совместной борьбы с терроризмом во всех его проявлениях, а также осуждаются как неоправданные любые незаконные акты, методы и практика терроризма, где бы и кем бы ни совершались террористические акты.

Надлежащее решение проблемы терроризма всегда было наиболее приоритетной задачей этого объединения. Следует упомянуть, что борьба с международным терроризмом, организованной преступностью и оборотом наркотиков является одной из главных целей Хартии ГУУАМ, подписанной президентами государств-членов на встрече на высшем уровне в июле 2001 года в Ялте, Украина.

В ходе диалога высокого уровня ГУУАМ — Соединенные Штаты, состоявшегося 14 ноября 2001 года и 14 сентября 2002 года, государства — участники ГУУАМ и Соединенные Штаты распространили совместные заявления с осуждением терроризма, в которых они договорились развивать сотрудничество и осуществлять совместные действия в рамках борьбы с терроризмом, обеспечивать безопасность транспортных коридоров, предотвращать оборот наркотиков, незаконную торговлю оружием и миграцию. Они выразили решимость вносить вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных в резолюциях Совета Безопасности 1368 (2001), 1373 (2001), 1377 (2001) и в резолюции 56/1 Генеральной Ассамблеи, а также обязались стать участниками всех конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций, касающихся терроризма.

На недавней встрече на высшем уровне ГУУАМ, проведенной в июле 2002 года в Ялте, Украина, президенты государств-участников вновь подтвердили свою решительную позицию по вопросам борьбы с терроризмом и организованной преступностью. В целях обеспечения последовательного выполнения обязательств, вытекающих из резолюций 1373 (2001) и 1377 (2001) Совета Безопасности и норм международных конвенций и договоров по борьбе с терроризмом они вновь подтвердили решимость своих стран обеспечивать политическую, правовую и организационную основу для преодоления угроз международного терроризма, сепаратизма, нетерпимости, экстремизма и связанных с ними противоправных действий. Все эти обязательства были включены в их Декларацию о совместных усилиях по обеспечению стабильности и безопасности в регионе. Следует также отметить, что государства — участники ГУУАМ придают большое значение укреплению правовой основы своего сотрудничества, подписали Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств — участников ГУУАМ в сфере борьбы с терроризмом, организованной преступностью и иными опасными видами преступлений.

ГУУАМ полностью признает опасность использования доходов от преступной деятельности в интересах финансирования террористической деятельности. Придавая особое значение этой проблеме, президенты государств-участников поручили правительствам всесторонне изучить вопрос об установлении тесного взаимодействия между ГУУАМ и Целевой группой по финансовым мероприятиям.

Координатор:

Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan
to the United Nations
tel.: (212) 371-2559, 371-2832; 371-2721
fax: (212) 371-2784; 371-2672;

Этап В

Что касается статьи 1 Соглашения о сотрудничестве между правительствами государств — участников ГУУАМ в сфере борьбы с терроризмом, организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, то стороны в соответствии с национальным законодательством своих государств будут осуществлять сотрудничество в следующих сферах:

- борьба с терроризмом;
- борьба с организованной преступностью;
- борьба с незаконными вооруженными формированиями;
- борьба с незаконным оборотом оружия и боеприпасов, военной техники, отдельных видов сырья, материалов, оборудования и технологии, которые могут быть использованы для их создания, взрывчатых и отравляющих веществ;
- борьба с незаконным оборотом ядерных материалов, радиоактивных веществ, материалов, оборудования и технологии двойного назначения, которые могут быть использованы в создании и производстве оружия массового уничтожения и т.д.

В целом взаимодействие государств — участников ГУУАМ в рамках этого соглашения осуществляется в двустороннем и многостороннем форматах на основании запросов об оказании содействия, направленных на предупреждение, выявление, пресечение, расследование и ликвидацию последствий преступлений террористического характера, незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и т.д.

После состоявшейся в Нью-Йорке в 2000 году встречи президентов государств — участников ГУУАМ была разработана и усовершенствована организационная структура объединения в целях активизации многостороннего сотрудничества внутри ГУУАМ. Было сочтено целесообразным проведение регулярных саммитов на уровне глав государств, по крайней мере один раз в год, и встреч на уровне министров иностранных дел, по крайней мере два раза в год. Комитет национальных координаторов проводит регулярные сессии на ежеквартальной основе.

В целях подготовки и координации совместных предложений и программ сотрудничества в составе ГУУАМ была сформирована рабочая группа по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и распространением наркотиков.

Вопросы борьбы с терроризмом, отмывания денег и финансирования террористической деятельности, незаконного оборота оружия и наркотиков, организованной преступности, незаконной миграции, безопасности транспортных коридоров, пограничного контроля, создание и развитие постоянных информационных систем и обмена опытом противостояния глобальным рискам и угрозам рассматривались и обсуждались на заседаниях рабочих групп и других форумах ГУУАМ, таких, как бакинская встреча по вопросам безопасности и эффективному функционированию транспортных коридоров (7 и 8 ноября 2001 года), заседания рабочей группы ГУУАМ по борьбе с терроризмом, орга-

низованной преступностью и оборотом наркотиков (10 и 11 июля 2002 года, Киев; 29 и 30 октября 2002 года, Баку; и 26 и 27 февраля 2003 года, Баку); заседание руководителей пограничных служб (16 сентября 1998 года, Тбилиси; 7 и 8 февраля 2003 года в Тбилиси) и заседание руководителей таможенных служб стран — участниц ГУУАМ (11 февраля 2003 года, Киев).

Усилия ГУУАМ по борьбе с терроризмом и другой связанной с этой незаконной деятельностью практически воплощаются в конкретные проекты, которые разрабатываются в рамках расширенного сотрудничества с международными и региональными организациями, а также с заинтересованными государствами. Важное значение в этой связи имеет рамочная программа ГУУАМ — США по содействию торговле и транспортировке, обеспечению пограничного и таможенного контроля, борьбе с терроризмом, организованной преступностью и оборотом наркотиков, которая была принята на втором заседании рабочей группы ГУУАМ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и оборотом наркотиков и одобрена на второй сессии Совета министров иностранных дел ГУУАМ (6 и 7 декабря 2002 года, Порту). Эта рамочная программа предусматривает реализацию конкретных проектов:

- создание виртуального центра ГУУАМ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений;
- внедрение в рамках антитеррористической деятельности единой системы обмена информацией;
- предложение об осуществлении проектов укрепления сотрудничества и взаимодействия между государствами — участниками ГУУАМ в вопросах пограничного и таможенного контроля.

Одна из главных задач упомянутого виртуального центра состоит в поощрении совместных усилий государств — участников ГУУАМ в борьбе с терроризмом, транснациональной и трансграничной преступностью, а также в деле сотрудничества между правоохрнительными органами в целях содействия торговле и транспортировке в интересах достижения провозглашенной цели обеспечения экономического процветания и стабильности в регионе ГУУАМ. Виртуальный центр будет служить координационным центром для коммуникации, анализа и обмена оперативной информацией в режиме реального времени о деятельности правоохрнительных органов, а также в интересах содействия проведению совместных операций и координации крупных уголовных расследований.

Система обмена данными представляет собой межучрежденческую аналитическую информационную систему обмена унифицированными данными о людях, организациях, событиях, касающихся терроризма во всех его формах, организованной преступности, торговли наркотиками, людьми и оружием. Эта система позволит властям эффективно собирать, анализировать, накапливать и применять конкретную информацию.

Координатор:

Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan
to the United Nations
866 UN Plaza, suite 560, New York, N.Y. 10017;
tel.: (212) 371-2559; 371-2832; 371-2721
fax: (212) 371-2784, 371-2672

Этап С

В дополнение к расширению сотрудничества с Соединенными Штатами объединение ГУУАМ планирует наладить всестороннее сотрудничество с другими иностранными партнерами, включая заинтересованные государства и организации, такие как Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирный банк. Например, участие ГУУАМ в деятельности регионального центра ИСЮВЕ по трансграничной незаконной деятельности считается ценным вкладом в налаживание эффективного практического сотрудничества между ГУУАМ и ИСЮВЕ.

Координатор:

Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan
to the United Nations
866 UN Plaza, suite 560, New York, N.Y. 10017;
tel.: (212) 371-2559, 371-2832, 371-2721
fax: (212) 371-2784, 371-2672

Усилия по борьбе с терроризмом: резюме деятельности Межпарламентского союза

Деятельность Межпарламентского союза по борьбе с терроризмом основана на его твердом убеждении в том, что терроризм подрывает, среди прочего, демократию и права человека и поэтому с ним следует энергично бороться. Его деятельность носит главным образом политический характер и подпадает под положения пункта 3(d) резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, в котором содержится призыв ко всем государствам как можно скорее стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

Хотя деятельность Межпарламентского союза подпадает под положения резолюции 1373 (2001), она имеет более давнюю историю, и терроризм регулярно фигурировал последние несколько лет в повестке дня его очередных и специальных конференций. Последними примерами являются его конференции в Стамбуле (1996 год), Уагадугу (сентябрь 2001 года после нападения 11 сентября) и Мараккеше (2002 год). На каждой из этих конференций Межпарламентский союз не только осуждал терроризм во всех его формах, но и постоянно призывал парламенты принять меры, которые вносили бы вклад в глобальную борьбу с этой сложной проблемой. К числу этих мер относятся обеспечение ратификации соответствующих международных документов, обеспечение включения международных норм в национальное законодательство и эффективное осуществление их положений.

Парламенты, входящие в Межпарламентский союз, имеют уставное обязательство докладывать Союзу о мерах, принимаемых в целях обеспечения осуществления решений, принимаемых Межпарламентским союзом. В последние годы все больше парламентов докладывают о своей антитеррористической деятельности.

На оперативном уровне Межпарламентский союз по линии своей программы технического сотрудничества предпринимает усилия по укреплению потенциала парламентов, особенно в развивающихся странах и нарождающихся демократиях, в интересах эффективного выполнения ими своих нормотворческих и надзорных функций, в том числе в сфере борьбы с терроризмом.

Межпарламентский союз считает, что парламенты призваны играть важнейшую роль в глобальной борьбе с терроризмом и что следует предпринимать дополнительные усилия по расширению их возможностей эффективно играть эту роль. Следует разработать и осуществить программы информирования парламентов, с тем чтобы они понимали проявления, влияние и последствия терроризма; ориентировались в соответствующих международных документах; и были соответствующим образом информированы о путях и средствах обеспечения соблюдения правительствами их положений. Особое внимание следует уделять разработке программ поощрения демократии и прав человека в целом в рамках усилий по устранению некоторых коренных причин терроризма.

Межпарламентский союз считает также, что важно обеспечивать более эффективное наблюдение за парламентской деятельностью по борьбе с терроризмом посредством регулярного проведения обследований. Он заявляет о своей решимости сотрудничать в этом деле с Контртеррористическим комитетом и другими органами Организации Объединенных Наций.

Женева, 27 февраля 2003 года

Антитеррористическая целевая группа Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе

Через три дня после террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 года, Совместный комитет по сотрудничеству, являющийся высшим организационным органом Центра Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), единогласно принял Бухарестскую декларацию о борьбе с терроризмом. Эта декларация призвана способствовать обмену информацией между государствами — членами Центра ИСЮВЕ о преступных организациях, тесно связанных с терроризмом, включая финансовые ресурсы и их поддержку.

Помимо Бухарестской декларации Центр ИСЮВЕ учредил также рабочую группу в целях оказания правительству Соединенных Штатов оперативной помощи в выявлении лиц, причастных к террористическим нападениям 11 сентября, и привлечению их к ответственности. В октябре 2001 года по просьбе Секретной службы Соединенных Штатов и в попытке получить финансовую информацию в отношении подозреваемых террористов рабочая группа распространила в странах Юго-Восточной Европы подготовленный Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов контрольный список, содержащий порядка 300 фамилий. В результате проведенной операции подозрительные банковские счета и сделки были выявлены в Албании, Боснии и Герцеговине и Турции.

Рабочая группа была сформирована также для предоставления информации о передвижении беженцев и незаконной миграции из районов конфликта через территорию Юго-Восточной Европы и для оказания помощи государствам — членам Центра ИСЮВЕ в деле разработки их контртеррористических стратегий. Доклад рабочей группы о первой региональной оценке незаконной миграции после военных кампаний в Афганистане был подготовлен и распространен среди государств — членов Центра ИСЮВЕ в феврале 2002 года.

В июле 2002 года в Центре ИСЮВЕ был проведен региональный семинар по терроризму в целях определения вероятных и оптимальных контртеррористических действий, которые могут быть приняты правоохранительными органами. После этого семинара стало ясно, что для борьбы с терроризмом в регионе необходимо разработать двуединый подход; в центре внимания должны быть усилия по проведению соответствующей законодательной реформы, а также по содействию оперативным мероприятиям по борьбе с терроризмом. На семинаре было также рекомендовано создать в рамках Центра ИСЮВЕ целевую группу по борьбе с терроризмом в целях обеспечения выполнения странами их обязательств.

Впоследствии 21 февраля 2003 года Совместный комитет по сотрудничеству утвердил создание антитеррористической целевой группы, координатором которой является Турция.

Кроме того, в 2002 году при координации со стороны Албании была создана целевая группа по борьбе с оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Ее задача состоит в применении международного подхода к предупреждению, выявлению и расследованию оборота стрелкового оружия путем налаживания прямых устойчивых и оперативных каналов обмена информацией между государствами-участниками.

Кроме того, Румыния предложила создать целевую группу по обороту химического, биологического и ядерного материала. Руководящий центр ИСЮВЕ свел воедино соответствующие направления борьбы с терроризмом (расследование террористических групп, борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и химических, биологических и ядерных материалов) во избежание дублирования усилий.

Целевая группа будет заниматься вопросами законодательства и подготовки кадров, а также расширения оперативных возможностей стран региона. Она станет инструментом в деле осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, а также других конвенций Организации Объединенных Наций и соответствующих международных документов. Она открыта для всех членов и стран-наблюдателей и международных организаций, которые занимаются борьбой с терроризмом.

Поскольку большинство стран Юго-Восточной Европы с террористической угрозой пока не сталкивались, в этих странах нет на этот счет соответствующих законов. Одна из задач целевой группы заключается в обзоре контртеррористических национальных законов государств-членов, что позволит выявить лазейки и вынести рекомендации в отношении применимых правил. В целях содействия контртеррористической деятельности в правовой сфере законы по терроризму будут согласовываться в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, другими соответствующими международными организациями и национальными ведомствами.

Кроме того, задача целевой группы будет состоять в организации деятельности правоохранительных органов и координации региональных усилий по предотвращению, выявлению, расследованию связанных с терроризмом преступлений и борьбы с ними. Эта деятельность будет осуществляться в соответствии с существующими и новыми законами и в международно-правовых рамках. Цель заключается в выявлении и анализе информации о террористических группах, участвующих в террористической деятельности. Кроме того, целевая группа сосредоточит свои усилия на выявлении связей между терроризмом и организованными преступными группировками и торговлей наркотиками, людьми, стрелковым оружием и легкими вооружениями и химическими, биологическими и ядерными материалами. При этом будут также выдвигаться инициативы в отношении финансовых ресурсов и активов террористических сетей в целях лишения террористических организаций финансовых ресурсов.

Неизменными задачами целевой группы будут обмен информацией, профессиональными сведениями и опытом между государствами-участниками в целях предотвращения производства, использования и транспортировки стрелкового оружия и легких вооружений и химических, биологических и ядерных веществ, а также мобилизация террористических групп. Будет также обеспечиваться тесное сотрудничество со странами, имеющими в ИСЮВЕ статус наблюдателя, поскольку все признают необходимость открытых контактов, под-

держки оперативных методов, подготовки кадров, обмена передовым опытом и совершенствования правовых документов. У Центра ИСЮВЕ как у уникального органа есть решимость и оперативные возможности вносить свой вклад в предотвращение региональной и глобальной трансграничной преступности, а также террористической деятельности.
