



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/723
18 October 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 86

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Международное десятилетие по уменьшению опасности
стихийных бедствий

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4 - 8	3
III. ВАЖНОСТЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ДЛЯ УМЕНЬШЕНИЯ ЛЮДСКИХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ ПОТЕРЬ	9 - 21	4
IV. ПОДГОТОВКА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДЕСЯТИЛЕТИЮ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ	22 - 32	7
V. РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	33 - 35	10

Приложения

I. Внезапные стихийные бедствия (1900-1987 годы), таблицы А и В	11
II. Предварительная сводка ущерба в результате стихийных бедствий, январь-сентябрь 1988 года	12
III. Международная специальная группа экспертов для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IV. Неправительственные организации, предварительный список	16
V. Бюджетная смета для подготовительного этапа, 1988-1989 годы	19
VI. Схема мероприятий в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий	20

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 42/169 от 11 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея постановила объявить 90-е годы десятилетием, в ходе которого международное сообщество под эгидой Организации Объединенных Наций будет уделять особое внимание укреплению международного сотрудничества в области уменьшения опасности стихийных бедствий. Цель этого Десятилетия заключается в уменьшении на основе совместных международных действий, особенно в развивающихся странах, масштабов гибели людей, материального ущерба и социально-экономических потрясений, вызываемых стихийными бедствиями. В его задачи входит:

а) повышать способность каждой страны оперативно и эффективно смягчать последствия стихийных бедствий, уделяя особое внимание оказанию помощи развивающимся странам в создании при необходимости систем раннего оповещения;

б) разработать надлежащие руководящие принципы и стратегии применения имеющихся знаний с учетом культурных и экономических различий между странами;

с) активизировать научно-техническую деятельность, направленную на ликвидацию важнейших пробелов в знаниях, с тем чтобы уменьшить людские потери и материальный ущерб;

д) распространять имеющуюся и новую информацию о мерах по оценке, прогнозированию, предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий;

е) разработать меры по оценке, прогнозированию, предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий в рамках программ технической помощи и передачи технологии, демонстрационных проектов и системы образования и профессиональной подготовки применительно к конкретным видам бедствий и районам и производить оценку эффективности этих программ.

2. К Генеральному секретарю была обращена просьба в сотрудничестве с компетентными организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими научными, техническими, академическими и другими неправительственными организациями разработать надлежащие рамки для реализации этих задач и целей и представить доклад об этом Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет.

3. К Генеральному секретарю была также обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад о ходе вышеуказанной подготовки с особым упором на определение той роли по стимулированию и содействию, которая отводится системе Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

4. Точно определить число жертв и ущерб, причиняемый стихийными бедствиями, невозможно, особенно если учесть, что многие из них нигде не регистрируются. Однако в приложении I включены некоторые ориентировочные показатели за период с 1900 по 1987 год, а в приложении II — предварительное краткое описание потерь, понесенных в результате стихийных бедствий в январе-сентябре 1988 года.

5. Крупные стихийные бедствия, происшедшие в одном только 1988 году, включали сильные наводнения в Судане и Бангладеш, ураган "Гилберт" на Ямайке, Гаити и в Мексике, тайфун в Китае, крупное землетрясение на границе Непала и Индии, оползень в Венесуэле, а также нашествия саранчи в северных районах Африки.

6. В период подготовки настоящего доклада мировая пресса передавала сообщения об этих и других районах, испытавших на себе разрушительную силу стихии. Сейчас, когда этот доклад представляется Генеральной Ассамблее, об этих стихийных бедствиях, вероятно, уже известно каждому; однако, похоже, что вскоре страницы печати запестрят сообщениями о новых происшествиях такого рода. Фактически, почти ежедневно где-нибудь на Земле происходят стихийные бедствия, приносящие страдания, гибель и разруху людям, занятым своими повседневными делами.

7. Хотя одни районы подвержены риску стихийных бедствий в большей степени, чем другие, эти бедствия представляют собой глобальное явление и могут происходить где угодно. Однако возможности отдельных стран в отношении принятия ответных мер крайне неодинаковы. Особого внимания в этой связи заслуживает необходимость расширения и укрепления возможностей многих развивающихся стран в отношении принятия эффективных мер по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним. Многие развивающиеся страны не в состоянии производить своевременную оценку потенциально разрушительных стихийных бедствий или создавать системы управления в целях заблаговременного оповещения и предоставления другой связанной с этим информации государственным органам, учреждениям гражданской обороны и организациям по охране окружающей среды, общинным организациям и всей общественности в целом. В то же время риск стихийных бедствий возрастает в результате демографического роста, урбанизации, изменения природной среды обитания, ухудшения жилищных условий и качества государственного жилищного строительства, а также неудовлетворительного состояния инфраструктуры. Многие из этих факторов являются следствием низких темпов экономического роста.

8. Несмотря на серьезность и масштабы этой проблемы, государственные органы уделяют относительно небольшое внимание мерам по предотвращению стихийных бедствий. Простые, относительно недорогостоящие меры, которые можно было бы принять, в значительной степени игнорируются, а планы и стратегии в области развития не предусматривают механизмов уменьшения опасности стихийных бедствий. В долгосрочной перспективе непосредственные расходы, связанные с мерами по преодолению последствий стихийных бедствий, более чем компенсировались бы экономией в результате предотвращения потенциального ущерба и гибели людей.

III. ВАЖНОСТЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ДЛЯ УМЕНЬШЕНИЯ ЛЮДСКИХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ ПОТЕРЬ

9. Предлагаая объявить это Десятилетие, Генеральная Ассамблея признала, что научно-техническое понимание причин и последствий стихийных бедствий и путей уменьшения как людских, так и материальных потерь достигло такого уровня, на котором согласованные усилия по обобщению, распространению и применению этих знаний могли бы принести самые положительные результаты в этом отношении, в особенности для развивающихся стран. Приводимые ниже примеры иллюстрируют меры, которые можно было бы предусмотреть в этой связи.

10. Системы оповещения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, созданные в регионах, в которых гибнет много людей, могут спасти немало жизней и значительно уменьшить материальный ущерб. Более широкое использование практики анализа рисков, надлежащих строительных проектов и планирования землепользования, а также внедрение механизмов управления, административного руководства и координации вместе со специальными программами в области образования, профессиональной подготовки и распространения информации могут обеспечить эффективную и долгосрочную защиту от последствий стихийных бедствий.

11. Опыт Соединенных Штатов и Японии, где функционируют системы раннего оповещения о наводнениях и ураганах, показывает, что значительное смягчение последствий стихийных бедствий, особенно тропических ураганов, вполне возможно. Например, в Японии преимущества использования в системе оповещения о тайфунах данных научных исследований, спутников и надлежащей связи за период с 1960 года помогли добиться значительного уменьшения людских потерь. В Соединенных Штатах со времени создания службы оповещения в 70-х годах прошлого века значительно сократилось число жертв ураганов, и это сокращение стало особенно заметным после усовершенствования системы оповещения благодаря выводу на орбиту в 60-е годы метеорологических спутников.

12. Что касается затопления пойм крупных рек в странах с развитыми системами гидрологического прогноза, то до трети объема потенциального ущерба от наводнений можно было бы избежать, сохранив при этом жизнь многих людей; обычно уменьшение масштабов ущерба составляет 10-15 процентов. В Индии среднегодовой ущерб от наводнений исчисляется приблизительно в 2500 млн. долл. США. Даже 10-процентное сокращение этой цифры путем создания надлежащей системы оповещения и обеспечения готовности составляет 250 млн. долл. США. в год. В Бангладеш благодаря созданию спутниковой системы оповещения число жертв циклона, обрушившегося на страну в 1985 году, составило всего 10 тыс. человек по сравнению с аналогичным стихийным бедствием в 1970 году, когда погибло свыше 300 тыс. человек.

13. Существуют и другие примеры, свидетельствующие о выгоде мер по преодолению последствий стихийных бедствий. 1 января 1944 года в процветающей провинции Сан-Хуан, в Аргентине, произошло землетрясение магнитудой 7,8 и силой 9 баллов, в результате которого погибло почти 10 тыс. человек и еще 12 тысяч получили ранения. Было разрушено 80 процентов жилых домов; по оценкам, ущерб составил свыше 1 млрд. долларов в ценах 1944 года. Для восстановления пострадавшего района была создана специальная комиссия; через несколько лет она была переименована в Национальный институт по вопросам предупреждения о сейсмической активности - ИНПРЕС, - в задачи которого вошло осуществление мер по предупреждению и преодолению последствий стихийных бедствий. 23 ноября 1977 года в том же самом районе произошло аналогичное землетрясение магнитудой 7,4 и силой 9 баллов, в результате которого 100 человек погибло, 200 человек получили ранения и 250 глинобитных домов было разрушено; однако ни одно из новых зданий, построенных после 1944 года в соответствии с нормами ИНПРЕС, серьезно не пострадало.

14. Сейсмостойкое строительство позволило значительно уменьшить потери. Кроме того, такое строительство, хотя и увеличивает издержки в среднем примерно на 5-15 процентов, предотвращает частичное или полное разрушение самих сооружений. Старые здания, а также новые незащищенные сооружения в подверженных землетрясениям развивающихся странах легко уязвимы; в тысячах селений и городов опасность еще более возрастает по причине наличия узких улиц или расположения на склонах. Эта

проблема усугубляется миграцией из сельских районов в города, в которых практических нет свободного жилья. Ввиду отсутствия достаточно надежного прогнозирования землетрясений особое внимание следует уделять приданию сооружениям сейсмостойкости и разработке соответствующих планов эвакуации и других мероприятий по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

15. В настоящее время в тихоокеанском регионе для островных государств и других стран этого региона действуют системы оповещения о цунами. В тех случаях, когда источник опасности находится далеко (например, в 500 или более км от подвергающегося опасности побережья), времени для проведения заранее разработанных мероприятий по эвакуации может оказаться достаточно; однако, принимая во внимание скорость движения цунами, осуществить эвакуацию будет невозможно, если источник опасности находится близко. Поскольку в настоящее время в береговых районах беспрецедентными темпами растет население и развивается экономика, в результате чего больше людей и материальных ценностей подвергаются опасностям цунами (а также ураганов), наиболее эффективной долгосрочной защитной мерой являются мероприятия, направленные на смягчение их последствий. Имеются в виду контроль за землепользованием и структурной надежностью новых сооружений и таких элементов инфраструктуры, как дороги и коммуникации, уделение внимания надлежащему планированию и размещению основных служб, разработка и обеспечение маршрутов эвакуации и разработка всеобъемлющих государственных программ просвещения населения.

16. Что касается извержения вулканов, что заблаговременное оповещения является основным средством спасения человеческих жизней. Прогнозирование извержений вулканов в настоящее время становится более перспективным и успешным средством в практике некоторых стран.

17. Проблема оползней обычно недооценивается. Они происходят почти повсеместно, как правило, в горных местностях в результате природных явлений и деятельности человека, которые ведут к нарушению равновесия горных пород склонов. Основными причинами оползней являются проливные дожди, таяние снега или льда, землетрясения, извержения вулканов и деятельность человека. Последняя способствует росту опасности оползней путем изменения природной среды в результате вырубki лесов, пастбищного животноводства и хозяйственной деятельности на крутых склонах. Последствия оползней могут быть значительно ослаблены за счет принятия законодательных актов о землепользовании, правильного определения районов повышенной опасности, применения научно обоснованных инженерных методов, заблаговременного оповещения в некоторых случаях, распространения информации и проведения дополнительных фундаментальных исследований. Примером того, как можно резко снизить вызываемые оползнями потери, служат весьма успешные, высокоэффективные при низких издержках программы в Японии, Гонконге и Лос-Анджелесе. За период с 1958 года, когда правительство Японии приняло строгие законодательные меры, направленные на предотвращение оползней, число жертв существенно уменьшилось – почти в два раза.

18. Пожар – это неконтролируемый, быстро распространяющийся огонь, возникающий в результате действий человека или природных явлений, таких, как молнии, извержения вулканов и землетрясения. Пожары уничтожают тысячи квадратных километров лесов, посевных площадей и города (Сан-Франциско – 1906 год, Токио – 1923 год, Китай – 1987 год, Соединенные Штаты – 1988 год). Они способствуют возникновению наводнений и оползней, так как приводят к обезвоживанию выжженных районов и эрозии

обнажившейся почвы. Поскольку люди продолжают осваивать эродированные районы, пожары все чаще и чаще становятся причиной значительных людских потерь. Превентивные меры по-прежнему являются основным средством уменьшения потерь. Они включают постоянное наблюдение в течение засушливых сезонов, контроль за огненной очисткой, распашку противопожарных разрывов, распространение знаний среди населения, совершенствование методов борьбы с пожарами и пожарной техники, а также проектирование, конструирование и создание структур в целях повышения вероятности выживания.

19. Нашествия саранчи, наносящие большой урон сельскому хозяйству, отмечаются на протяжении тысячелетий. Особенно большие потери от нашествий саранчи понесла Африка. Крупные нашествия саранчовых, интервал между которыми приблизительно составляет от 30 до 80 лет, как правило, начинаются в недоступных районах. К счастью, в настоящее время действуют эффективные системы прогнозирования. Однако для более активной борьбы с саранчой по-прежнему необходимы фундаментальные исследования с целью разработки новых, безвредных для окружающей среды постоянных и применимых в местных условиях технологий.

20. Засуха и опустыивание по-прежнему являются проблемами, требующими неотложного решения. Несмотря на предпринятые большие усилия, необходимы дополнительные исследования, направленные на разработку и осуществление относительно недорогих программ.

21. Как правило, мероприятия по смягчению последствий стихийных бедствий осуществляются применительно к каждой конкретной опасности. Но нередко первоначальное бедствие становится причиной других бедствий: землетрясение может вызвать цунами, оползни, разжижение почвы, пожары или аварии на промышленных предприятиях (плотинах, трубопроводах, химических заводах, фабриках и т.д.); извержения вулканов могут вызвать мощные селевые потоки; проливные дожди – оползни и селевые потоки, а также наводнения. Основные системы коммуникаций могут быть разрушены или нарушены в результате, практически, любого стихийного бедствия. Многие из наиболее серьезных бедствий являются результатом сочетания двух или более стихийных бедствий. Поэтому осуществление мероприятий по смягчению последствий многостихийных бедствий должно рассматриваться как разумная и необходимая мера, которая требует большего внимания, чем ей уделялось до настоящего времени.

IV. ПОДГОТОВКА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДЕСЯТИЛЕТИЮ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

A. Руководящий комитет

22. В феврале 1988 года Генеральный секретарь учредил Руководящий комитет по проведению Десятилетия для оказания ему помощи в создании надлежащей основы для достижения целей и решения задач этого Десятилетия. Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Секретариата был назначен Председателем, а Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий – заместителем Председателя. Членами Комитета назначены старшие должностные лица Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития и Центра по науке и технике в целях развития Секретариата, ПРООН, ЮНЕП, Фонда Организации Объединенных Наций по Хабитат и населенным пунктам, МПП,

ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирного банка, МСЭ, ВМО и МАГАТЭ. Другие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с Комитетом, когда рассматриваются непосредственно относящиеся к их компетенции вопросы. Руководящему комитету оказывает помощь Рабочая группа, которая подготовила ряд документов для утверждения Комитетом в рамках содействия работе Группы экспертов (см. ниже).

В. Вашингтонское совещание

23. В марте 1988 года Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Национальной академией наук Соединенных Штатов созвала неофициальное международное совещание ученых, специалистов и представителей системы Организации Объединенных Наций для обсуждения вопросов, связанных с проведением Десятилетия. Совещание стало полезной возможностью для рассмотрения вопросов, касающихся возможной ориентации этого Десятилетия и подготовительных мероприятий к нему.

С. Международная специальная группа экспертов по проведению Десятилетия

24. Для оказания ему помощи в создании надлежащей основы для проведения Десятилетия Генеральный секретарь назначил группу из 25 видных ученых и экспертов (список см. в приложении III). Группа экспертов под председательством Фрэнка Пресса (президента Национальной академии наук Соединенных Штатов) провела два заседания: первое – 5–8 июля 1988 года в Женеве, а второе – 3–6 октября 1988 года в Нью-Йорке. Еще два заседания запланированы примерно на январь и апрель 1989 года. Предполагается, что доклад Группы экспертов послужит основой для доклада Генерального секретаря, который должен быть представлен сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи через Экономический и Социальный Совет.

25. Доклад о работе первого заседания Группы экспертов может быть представлен делегациям для ознакомления. Следует однако отметить, что, поскольку Группа в настоящее время еще не приняла окончательного решения, содержание и ориентация ее заключительного доклада пока не определены.

Д. Национальные комитеты

26. 29 июля 1988 года Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Секретариата направил государствам-членам письмо, в котором, среди прочего, он обратил их внимание на положения резолюции 42/169 Генеральной Ассамблеи, касающиеся учреждения национальных комитетов; в это письмо было включено предложение, в котором излагались возможные варианты организации деятельности на национальном уровне. Было высказано предложение, чтобы деятельность национальных комитетов охватывала следующие вопросы:

- a) выявление опасных зон и оценка опасности;
- b) контроль, прогнозирование и оповещение;
- c) краткосрочные защитные меры и подготовительные меры;
- d) долгосрочные превентивные меры;

- e) землепользование и управление с учетом риска;
- f) общественная информация и просвещение.

27. Он обратился к правительствам с просьбой представлять информацию о любых шагах, предпринятых для учреждения национальных комитетов или иных официальных органов по проведению Десятилетия. Некоторые правительства уже сообщили об учреждении таких комитетов.

Е. Сотрудничество с неправительственными организациями

28. В резолюции 42/169 Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю обращена просьба сотрудничать с соответствующими научными, техническими, академическими и другими неправительственными организациями в разработке надлежащей основы для Десятилетия. Была установлена связь с рядом научных и инженерных организаций, играющих активную роль в одной или более областях, охватываемых Десятилетием (см. приложение IV). От 15 организаций были получены положительные ответы, а 12 организаций назначили ответственных за переписку (сотрудников по связи) для дальнейших контактов. В целях содействия поддержанию связи и активизации контактов с международными научными и техническими кругами Генеральный секретарь назначил старшего советника по вопросам науки (должность, финансируемая из внебюджетных ресурсов), который будет также оказывать содействие работе группы экспертов и направлять деятельность секретариата.

29. В деятельности по борьбе со стихийными бедствиями занято большое число добровольных организаций, многие из которых являются членами Международного совета добровольных учреждений. Они активно участвуют главным образом в операциях по оказанию помощи, однако некоторые из них действуют также в области планирования мероприятий по обеспечению готовности в случае стихийных бедствий. С этими организациями также были установлены связи. Свою помощь в деятельности в рамках Десятилетия, в реализации его задач и достижении целей предложила Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Ф. Сотрудничество с межправительственными организациями

30. Были налажены связи с несколькими межправительственными организациями, функционирующими вне системы Организации Объединенных Наций: с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибским сообществом, Организацией африканского единства (ОАЕ), Организацией американских государств (ОАГ), Международной организацией гражданской обороны, Советом Экономической Взаимопомощи (СЭВ), Европейским советом, Комиссией европейских сообществ, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Панамериканским институтом географии и истории и Картахенским соглашением. Положительные ответы были получены от Европейского совета, ОАЕ, ОАГ, ОЭСР, Международной организации гражданской обороны и СЭВ, причем Европейский совет и Международная организация гражданской обороны назначили координаторов для дальнейших контактов.

Г. Финансирование и секретариатская поддержка

31. В резолюции 42/169 Генеральной Ассамблеи рекомендуется в случае необходимости выделить внебюджетные ресурсы на мероприятия по подготовке к проведению Десятилетия, и считается весьма желательным, чтобы страны, международные и другие

организации внесли для этой цели добровольные взносы. К потенциальным донорам был обращен призыв вносить добровольные взносы на основе предварительного бюджета (см. приложение V). Правительство Японии предложило покрыть расходы по проведению заседаний группы экспертов, а также расходы, связанные с деятельностью старшего советника по вопросам науки. Правительство Марокко также предложило внести свой вклад в покрытие расходов группы экспертов. Правительство Франции сделало взнос в целевой фонд Десятилетия. Национальная академия наук Соединенных Штатов назначила консультанта по научным вопросам для оказания услуг секретариату. Генеральный секретарь выражает признательность за эту поддержку.

32. В рамках Секретариата были предприняты максимальные усилия по использованию имеющихся ресурсов. В частности, Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) обеспечило основную часть секретариатской поддержки для подготовительных мероприятий. Однако, учитывая, что Организация по-прежнему находится в затруднительном финансовом положении, необходимы дополнительные ресурсы, особенно в предстоящие месяцы, когда начата работа станет приносить конкретные результаты, которые должны быть включены в окончательный доклад. Поэтому к потенциальным донорам обращен настоятельный призыв вновь рассмотреть возможность предоставления добровольных взносов, необходимых для обеспечения надлежащей готовности к проведению Десятилетия.

V. РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

33. Десятилетие задумано как международное мероприятие, которое потребует активной поддержки и участия местных общин, национальных властей, региональных организаций и всего международного сообщества как на правительственном, так и на неправительственном уровне. Системе Организации Объединенных Наций отводится решающая роль инициатора в оказании содействия, стимулировании и поддержке этих мероприятий. Кроме того, Организация Объединенных Наций призвана стать международным центром по обмену информацией, хранению документации и координации усилий международного сообщества.

34. Несколько органов Организации Объединенных Наций имеют давние традиции содействия изучению феномена стихийных бедствий, а также применению мер по борьбе с ними. Наиболее активную роль здесь играют ПРООН, ЮНЕП, ЦНПООН, ЮНДРО, ФАО, ЮНЕСКО, ВМО и МАГАТЭ. Был подготовлен предварительный краткий обзор соответствующих мероприятий этих органов Организации Объединенных Наций, с которым могут ознакомиться делегации. Распределение сфер компетенции представлено в виде схемы в приложении VI.

35. Многие прошлые и нынешние мероприятия органов Организации Объединенных Наций отвечают достижению задачи и целей Десятилетия. Сейчас накопленные знания и опыт мобилизуются в ходе подготовительной деятельности и должны быть в полной мере задействованы в рамках самого Десятилетия. Однако пока не будет достигнута договоренность в отношении надлежащей основы, более подробно определить роль системы Организации Объединенных Наций в проведении Десятилетия не представляется возможным.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ВНЕЗАПНЫЕ СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ (1900-1987 ГОДЫ)

Таблица А

Человеческие жертвы и материальный ущерб с разбивкой по регионам

<u>Регион</u>	<u>Ущерб</u> (в млн. долл США)	<u>Общее число</u> <u>погибших</u>
Африка	6 945	21 651
Латинская Америка и Карибский бассейн	22 422	284 369
Европа (включая Советский Союз)	38 747	286 487
Азия и юго-западный район Тихого океана	<u>22 663</u>	<u>3 489 320</u>
Всего	<u>90 777</u>	<u>4 081 027</u>

Таблица В

Человеческие жертвы и материальный ущерб с разбивкой по видам стихийных бедствий*

<u>Вид стихийного</u> <u>бедствия</u>	<u>Ущерб</u> (в млн. долл. США)	<u>Общее число</u> <u>погибших</u>
Землетрясения	45 245	2 076 164
Наводнения	29 250	1 213 299
Ураганы	14 100	686 849
Извержения вулканов	1 405	79 264
Оползни	720	21 904
Цунами	<u>57</u>	<u>3 547</u>
Всего	<u>90 777</u>	<u>4 081 027</u>

* Приводимые данные должны рассматриваться как сугубо ориентировочные и частично основаны на следующем источнике: "Disaster History to present-day values", Office for Foreign Disaster Assistance, US AID.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Предварительная сводка ущерба в результате стихийных бедствий*

Январь-сентябрь 1988 года

Вид стихийного бедствия	Число случаев	Общие показатели по каждому виду стихийного бедствия	
		Число пострадавших	Материальный ущерб в долл. США
Снежные обвалы/ оползни	12	600 погибших 70 пропавших без вести 100 пострадавших 600 остались без крова	Оценка ущерба: 7 млн. долл. США в случае только одного стихийного бедствия.
Засуха/голод	2		Оценка ущерба: 1 млрд. долл. США в Югославии; 7,3 млн. га полей пострадало в Китае.
Землетрясения	1	908 погибших 2 312 раненых	Одно стихийное бедствие на границе Индии и Непала. Непал: пострадало 27 районов; разрушено 18 тыс. зданий. Индия: серьезно пострадали три района; пострадало 30 тыс. семей.
Эпидемии	8	4 280 погибших свыше 670 тыс. пострадавших	
Пожары	7	137 погибших 14 раненых 27 500 пострадавших	Оценка ущерба: 9,3 млн. долл. США в одном случае и 350 млн. долл. США в другом (исторический центр Лиссабона, Португалия).
Наводнения	41	5 512 погибших 800 пропавших без вести 1 057 раненых 48,5 млн. пострадавших	Оценка ущерба: 240 млн. долл. США в результате пяти из 41 стихийного бедствия. Оценка последствий недавних крупных наводнений в августе и сентябре в Африке, Азии и Латинской Америки пока не проведена.

* Источник: UNDR0 NEWS.

Вид стихийного бедствия	Число случаев	Общие показатели по каждому виду стихийного бедствия	
		Число пострадавших	Материальный ущерб в долл. США
Штормы	14	свыше 1 тыс. погибших 2 416 раненых 17 млн. пострадавших	Оценка ущерба: 941 млн. долл. США в пяти случаях. (Предварительная оценка ущерба только в результате урагана "Джилберт" на Ямайке: по меньшей мере 400 млн. долл. США).
Другие стихийные бедствия (тепловая волна, химические выбросы, отравление и т.д.)	10	2 212 погибших 1 850 пострадавших	Оценка ущерба: 3 млн. долл. США в одном случае.
Несчастные случаи (авиакатастрофы, крушения поездов, катастрофы на морском транспорте, автомобильные катастрофы, взрывы)	78	3 319 погибших 9 171 раненых 200 тыс. эвакуировано в одном случае	

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Международная специальная группа экспертов для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий

Фрэнк Пресс (Соединенные Штаты)	президент Национальной академии наук Соединенных Штатов;
Клод Аллегр (Франция)	директор института физики Земли, Парижский университет;
Луиш Новаиш де Алмейда (Бразилия)	региональный координатор, Латиноамериканская сеть по управлению водоразделами;
Ананд Сваруп Ария (Индия)	бывший директор, Международная ассоциация по проектированию сейсмостойких сооружений;
М. Бенблидиа (Алжир)	генеральный директор Национального агентства по рациональному использованию земель;
Дрисс Бенсари (Марокко)	директор, Национальный центр по координации и планированию научно-технических исследований
Ноэль Филлип Чени (Австралия)	Национальный центр по исследованию степных пожаров;
Дж.С.И. Дудж (Ирландия)	бывший президент, Международная ассоциация гидрологических наук;
Алберто Гиесеке (Перу)	директор Регионального сейсмологического центра для Южной Америки;
Ричард Э. Халлгрэн (Соединенные Штаты)	исполнительный директор, Американское метеорологическое общество;
Вит Карник (Чехословакия)	старший научный сотрудник, институт геофизики Чехословацкой академии наук;
Владимир И. Кейлис-Борок (Советский Союз)	президент, Международный союз геодезии и геофизики;
Роман Л. Кинтанар (Филиппины)	генеральный директор Филиппинского управления атмосферных, геофизических и астрономических служб;
Рам Кришна (Фиджи)	директор Национальной метеослужбы, председатель Южнотихоокеанского комитета по тропическим циклонам;
Мишель Лешка (Бельгия)	профессор эпидемиологии, университет в Лёвене;

Фрэнклин Макдональд (Ямайка)	директор, Управление по обеспечению готовности и координации чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий;
Норберт Морганстерн (Канада)	факультет гражданского строительства, университет Альберты;
Томас Одиамбо (Кения)	президент Африканской академии наук;
Кейсо Окабе (Япония)	профессор, факультет социологии, Токийский университет;
Л. Ойебанде (Нигерия)	ректор, научно-технический колледж, Абескута;
Карлос Пеланда (Италия)	член, Комитет по исследованиям стихийных бедствий, Международный институт социологии;
Гуджон Петерсен (Исландия)	директор, Исландская организация гражданской обороны;
Яким Петровски (Югославия)	бывший директор, Институт по проектированию сейсмостойких сооружений и инженерной сейсмологии;
Эмилио Розенблут (Мексика)	основатель и первый директор Мексиканского инженерного института; и
Ли Ли Се (Китай)	профессор, генеральный секретарь Китайской ассоциации по уменьшению опасности стихийных бедствий

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Неправительственные организации

Предварительный список

Ниже приводится предварительный список международных неправительственных организаций, которые осуществляют текущую деятельность, связанную с задачей и целями Десятилетия, или проявили интерес к участию в Десятилетии.

1. Международный совет научных союзов (МСНС) и входящие в его состав союзы, научные ассоциации, научные и специализированные комитеты и межсоюзные комиссии:
 - 1.1 Международный союз геодезии и геофизики (МСГГ) и входящие в его состав ассоциации:
 - 1.1.1 Международная ассоциация геодезии (МАГ);
 - 1.1.2 Международная ассоциация сейсмологии и физики недр Земли (МАСФНЗ) и ее Комиссия по изучению стихийного бедствия землетрясения;
 - 1.1.3 Международная ассоциация вулканологии и химии недр Земли (МАВХНЗ) и ее Рабочая группа по смягчению последствий извержений вулканов;
 - 1.1.4 Международная ассоциация метеорологии и физики атмосферы (МАМФА);
 - 1.1.5 Международная ассоциация гидрологических наук (МАГН);
 - 1.1.6 Международная ассоциация физических наук об океане (МАФНО).
 - 1.2 Международный союз биологических наук (МСБН) и его Комиссия по лимнологии.
 - 1.3 Международный географический союз (МГС) и его Комиссия по географическому мониторингу и прогнозированию.
 - 1.4 Международный союз геологических наук (МСГН) и связанные с ним организации:
 - 1.4.1 Международная ассоциация гидрогеологов (МАГ);
 - 1.4.2 Международная ассоциация инженерной геологии (МАИГ);
 - 1.4.3 Ассоциация ученых в области науки о Земле за международное развитие (АГИД).
 - 1.5 Международный союз психологической науки (МСПН) и его Международная сеть центров по бихейвиориальной экологии/экологической психологии.

- 1.6 Международный союз по исследованиям четвертичного периода (МСИЧП).
 - 1.7 Международный союз лесных исследовательских организаций (МСЛИО).
 - 1.8 Международное общество почвоведения (МОП), его Комиссия по технологии почв и его Рабочая группа по инженерным свойствам почв.
 - 1.9 Тихоокеанская научная ассоциация (ТНА) и ее Комитет по изучению твердых почв.
 - 1.10 Научный комитет по океанографическим исследованиям (СКОР).
 - 1.11 Научный комитет по проблемам окружающей среды (СКОПЕ) и его Рабочая группа по экологии биологических вторжений.
 - 1.12 Федерация астрономических и геофизических служб (ФАГС).
 - 1.13 Межсоюзная комиссия по литосфере (МКЛ) и ее Комитет по геологии и геофизике окружающей среды.
2. Союз международных технических ассоциаций (СМТА) и входящие в его состав ассоциации, в частности:
- 2.1 Международная ассоциация по гидравлическим исследованиям (МАГИ);
 - 2.2 Международная комиссия по ирригационным и мелеоративным работам (МКИМ);
 - 2.3 Международная комиссия по крупным плотинам (МККП);
 - 2.4 Международный союз лабораторий по анализу и исследованию материалов и структур (МСЛАИМС);
 - 2.5 Международный союз по общественному транспорту (МСОТ);
 - 2.6 Международный союз по производству и передаче энергии (МСППЭ).
3. Всемирная федерация организаций инженеров (ВФОИ) и ее национальные организационные члены.
4. Другие технические ассоциации:
- 4.1 Международная ассоциация по проектированию сейсмостойких сооружений (МАПСС);
 - 4.2 Международная ассоциация по исследованию экономических основ страхования;
 - 4.3 Международная ассоциация по проектированию ветряных сооружений (МАПВС);
 - 4.4 Международный совет архивов (МСА);

- 4.5 Международный совет музеев (МСМ);
- 4.6 Международный совет по охране памятников и исторических мест (МСОПИМ);
- 4.7 Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА);
- 4.8 Международная социологическая ассоциация (МСА);
- 4.9 Международный сейсмологический центр (МСЦ);
- 4.10 Международное общество по механике грунтов и проектированию фундаментов (МОМГПФ);
- 4.11 Международная ассоциация научных журналистов (МАНЖ);
- 4.12 Всемирная ассоциация организаций по промышленно-технологическим исследованиям (ВАОПТИ);
- 4.13 Международный союз архитекторов (МСА);
- 4.14 Международное общество городского и регионального планирования (МОГРП).

5. Добровольные учреждения:

- 5.1 Международный совет добровольных учреждений (МСДУ);
- 5.2 Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (ЛЮКККП).

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий

Бюджетная смета для подготовительного этапа, 1988-1989 годы

Расходы
в долл. США

Международная специальная группа экспертов

Путевые расходы и суточные экспертов (4 заседания)	381 000	
Конференционное обслуживание	254 400	
Путевые расходы сотрудников секретариата	40 000	
Прочие расходы	<u>15 000</u>	
Итого		690 400

Поддержка группы экспертов

Старший советник по вопросам науки, МР-VII (всего 6 месяцев в течение 1988-1989 годов)	70 000	
Консультант, МР-V (18 месяцев)	125 000	
Путевые расходы	<u>100 000</u>	
Итого		<u>295 000</u>

Всего для специальной группы экспертов 985 000

Секретариат Десятилетия

Одна должность Д-1/С-5 и одна должность С-4 (каждая - 18 месяцев)	336 000	
Две должности категории общего обслуживания (каждая - 18 месяцев)	170 000	
Канцелярские средства и принадлежности	25 000	
Связь	<u>25 000</u>	

Всего для секретариата 556 000

Всего, расходы на подготовительном
этапе 1 541 000

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Схема мероприятий в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий - учреждения Организации Объединенных Наций

Вид бедствия Деятельности	Ураганы	Штормовые волны	Наводне- ния рек	Извержения вулканов	Землетря- сения	Цунами	Оползни	Снежные обвалы	Крупные пожары	Нашествия насе- комых-вредителей
Меры по борьбе с источ- ником стихийного бедствия	ВМО ФАО ВМО ЮНЕСКО					ФАО ДТСР	ФАО	ФАО	ФАО	ФАО
Зонирование и микрозони- рование стихийных бедст- вий	ВМО ЦНПООН МАГАТЭ	ЮНЕСКО ВМО МАГАТЭ	ВМО ЦНПООН МАГАТЭ ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН МАГАТЭ ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН МАГАТЭ ДТСР	ЮНЕСКО МАГАТЭ ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН ДТСР	ЮНЕСКО ВМО	ФАО ВМО ВОЗ	ФАО ВМО ВОЗ
Прогнозирование и опове- щение	ВМО ЮНЕСКО	ВМО ЮНЕСКО	ВМО ФАО ЮНЕСКО ДТСР	ЮНЕСКО	ЮНЕСКО	ЮНЕСКО	ВМО ЮНЕСКО	ВМО ЮНЕСКО	ФАО ВМО	ФАО ВМО
Планирование и подготовка кадров для обеспечения готовности и ответные меры в случае оповещения	ЮНДРО ВМО ВОЗ ЦНПООН	ЮНДРО ВМО ВОЗ ЦНПООН ДТСР	ЮНДРО ВМО ВОЗ ЦНПООН ДТСР	ЮНДРО ВОЗ ЦНПООН	ЮНДРО ВОЗ ЦНПООН	ЮНДРО ВМО ВОЗ ЦНПООН	ЮНДРО ВМО ВОЗ ЦНПООН	ЮНДРО ВМО ВОЗ	ЮНДРО ФАО ВОЗ ВМО	ЮНДРО ФАО ВОЗ ВМО
Оценка и анализ стихийных бедствий	ЮНДРО ЦНПООН ВМО	ЮНДРО ЦНПООН ЮНЕСКО	ЮНДРО ФАО ВМО ЦНПООН	ЮНДРО ЮНЕСКО ЦНПООН ФАО	ЮНДРО ЮНЕСКО ЦНПООН ФАО	ЮНДРО ЮНЕСКО ЦНПООН	ЮНДРО ЮНЕСКО ЦНПООН	ЮНДРО ЮНЕСКО ВМО	ЮНДРО ФАО ВМО	ЮНДРО ФАО ВМО
Обеспечение долговремен- ной защиты (разработка строительных норм, моди- фикация участков строи- тельства и т.д.)	ФАО ВМО МАГАТЭ ЮНЕСКО	ЦНПООН ВМО ЮНЕСКО МАГАТЭ	ЦНПООН ЮНЕСКО ВМО МАГАТЭ ДТСР	ЦНПООН ЮНЕСКО ЦНПООН МАГАТЭ	ЮНЕСКО ЦНПООН ФАО	ЮНЕСКО ЦНПООН ФАО	ЦНПООН ФАО	ЦНПООН	ЦНПООН	ЦНПООН
Планирование землеполь- зования	ЮНЕСКО ДТСР	ЦНПООН ФАО ВМО ЮНЕСКО	ЦНПООН ФАО ВМО ЮНЕСКО	ЦНПООН ЮНЕСКО ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН ДТСР	ЮНЕСКО ЦНПООН ДТСР	ФАО ВМО	ФАО ВМО
Общественная информация и просветительская дея- тельность	ВОЗ ВМО ЦНПООН ЮНДРО	ЮНЕСКО ВОЗ ВМО ЮНДРО	ВМО ЦНПООН ЮНЕСКО ЮНДРО	ЮНЕСКО ЦНПООН ВОЗ ЮНДРО	ЮНЕСКО ЦНПООН ВОЗ ЮНДРО	ЮНЕСКО ВОЗ ЮНДРО	ЮНЕСКО ВМО ДТСР ЮНДРО	ЮНЕСКО ВОЗ ВМО ЮНДРО	ВОЗ ВМО ЮНДРО	ФАО ВМО ВОЗ ЮНДРО

Схема мероприятий в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий

Вид бедствия Вид деятельности	Ураганы	Штормовые волны	Наводне- ния рек	Извержения вулканов	Землетря- сения	Цунами	Оползни	Снежные обвалы	Крупные пожары	Нашествия насе- комых-вредителей
Предупреждение путей действий в эпицентре					МАСФНЗ МСНС		МСНС МГС			МСБН МСНС
Зонирование и микрозониро- вание стихийных бедствий	МСА МАГ МСА МСНС	МАГН МАГ МКИМ/МАГ МСА	МАГ МАГ ТНА МАСФНЗ	МКЛ/МСА ТНА МСГН МАСФНЗ	ВДС/ТНА МАСФНЗ/ ФАГС МСЦ/МКЛ МСГН/МСИЧП	МАГ МАГ	МГС МАГ МСИЧП/ БИГ МОП/МСА	МАГН ФАГС МСА	МСЛИО	МСА
Планирование землеполь- зования		МОГРП			МОГРП		МОГРП			
Прогнозирование и оповещение		МАГИ МАГН	МАГ МАНХЗ ТНА		МАСФНЗ МАГ	СКОР МАФНО	МГС	ФАГС		СКОПЕ
Меры в ответ на оповеще- ние, обеспечение готовно- сти, планирование и подго- товка кадров	ЛОКККП МСППЭ	ЛОКККП	ЛОКККП	ЛОКККП	ЛОКККП МСППЭ	ЛОКККП	ЛОКККП	ЛОКККП	ЛОКККП	ЛОКККП
Обеспечение долговремен- ной защиты (разработка строительных норм, моди- фикация участков строи- тельства и т.д.)	МАПВС МСЛАИМС	МКИМ/МККП МАГИ/ МСОПИМ МСП МГС	МАНХЗ		МСМ/МСОПИМ МАПСС/ МОМГПФ МСЛАИМС МСП		МГС МСП МОМГПФ		МСЛИО	
Общественная информация и просветительская дея- тельность	МСА	МСПН МСА	МСПН	МСПН	МСПН МСА		МСПН МСА	МСА	МСА	МСА
Совместные расходы по по- крытию ущерба (страхование)										
Оценка и анализ стихийных бедствий	МАПВС				МСЦ МАПСС					ОИКП

Примечание: Помимо своей основной задачи по обеспечению готовности на случай стихийных бедствий, их оценке и информированию общественности ЮНДРО выполняет функции по координации и поддержке по всем аспектам борьбы со стихийными бедствиями.