



Постоянный форум по вопросам коренных народов**Вторая сессия**

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Мандатные области**Заявление, представленное неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете****Фонд Тебтебба**

Генеральный секретарь получил нижеследующее заявление, текст которого распространяется в соответствии с пунктами 30 и 31 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* * *

Введение

1. Доклад Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе его первой сессии¹ заслуживает самой высокой оценки, поскольку содержит в себе рекомендации, предложенные коренными народами и государствами-членами, принимавшими участие в работе сессии. Мы решительно поддерживаем все предложения, содержащиеся в этом докладе. При этом необходимо определить, какие мероприятия должны иметь приоритетное значение и какие сроки должны быть установлены для их осуществления. Настоящее заявление содержит ряд соображений о том, как следует подходить к вопросу об осуществлении некоторых из содержащихся в докладе рекомендаций.

2. При этом также будет представлена информация о некоторой деятельности Фонда Тебтебба, которая непосредственно связана с содержащимися в докладе предложениями. Некоторые основные рекомендации, вытекающие из этих мероприятий и процессов, а также связи между ними и рекомендациями и про-

* E/C.19/2003/1.

граммами, обсуждавшимися в докладе Форума о работе его первой сессии, будут рассмотрены² более подробно.

Устойчивое развитие

3. На второй сессии Комиссии по устойчивому развитию, действующей в качестве подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию форум коренных народов в рамках Комиссии по устойчивому развитию подготовил и представил документ для ведения диалога, подготовленный коренными народами (E/CN.17/2002/PC.2/6/Add.3). В дополнение к этому документу был подготовлен документ, озаглавленный «Bullet points of the indigenous peoples' dialogue paper for world summit on sustainable development», в котором освещались основные идеи. Эти документы заложили основу для участия коренных народов в процессах Всемирной встречи на высшем уровне.

4. В ходе четвертой сессии Комиссии по устойчивому развитию, действующей в качестве подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и совещания высокого уровня на уровне министров, которые состоялись на Бали, Индонезия, соответственно 27 мая — 7 июня и 5–7 июня 2002 года, было отмечено активное присутствие коренных народов. Мы представили заявления по вопросам, касающимся управления, укрепления потенциала и сотрудничества, а также заключительное заявление, содержащее Политическую декларацию коренных народов. В этой Декларации содержался призыв к проведению всемирной конференции по вопросам коренных народов и устойчивого развития в качестве кульминационного момента Международного десятилетия коренных народов мира и конкретного мероприятия в развитие результатов Всемирной встречи на высшем уровне.

5. В период с 20 по 24 августа 2002 года в Кимберли, Южная Африка, состоялась Международная встреча на высшем уровне коренных народов по устойчивому развитию, участники которой затем переехали в Йоханнесбург на Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию. На встрече на высшем уровне в Кимберли присутствовало более 300 представителей коренных народов из всех уголков мира, и несколько меньше — в Йоханнесбурге. Фонду Тебтебба Координационным комитетом коренных народов было поручено провести мобилизацию финансовых ресурсов и взять на себя роль основного организатора. Главным результатом встречи стала Кимберлийская декларация и План действий коренных народов³. Эти документы были официально представлены на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и на ее второй сессии Форума. К сожалению никто из членов Форума в Кимберли не присутствовал.

6. На Йоханнесбургской встрече на высшем уровне мы проводили активную работу для обеспечения того, чтобы наши интересы были отражены в Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию⁴ и в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию⁵. Нам удалось включить свое предложение в Йоханнесбургскую декларацию (содержится в пункте 25 Декларации, который гласит: «Мы вновь подтверждаем жизненно важную роль коренных народов в устойчивом развитии»). Следует отметить, что это один из немногих документов Организации Объединенных На-

ций, который стал результатом всемирной конференции, на которой присутствовали большинство глав государств и в котором слово «народы» использовалось во множественном числе без каких бы то ни было оговорок. На заключительном пленарном заседании мы представили наше заключительное заявление, резюме которого содержится в докладе Всемирной встречи на высшем уровне⁶.

7. Мы рекомендуем членам и секретариату Форума тщательно проанализировать доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Кимберлийскую декларацию и План выполнения решений для определения стратегий и программных областей, которые должны отслеживаться и координироваться Форумом. Мы также просим Форум поддержать призыв о проведении всемирной конференции по вопросам коренных народов и устойчивому развитию, которая может быть совместно организована Организацией Объединенных Наций и коренными народами.

8. Фонд Тебтебба организует подготовительное совещание коренных народов в ходе третьего киотского Всемирного форума по водным ресурсам, который состоится в период с 16 по 23 марта 2003 года в Киото, Шиге и Осаке, Япония. Мы также принимаем участие в организации двух обсуждений «за круглым столом» по вопросам систем водопользования коренных народов и культурного многообразия и водных ресурсов. Доклад по этой теме будет представлен Форуму.

Дезагрегирование данных и цели, сформулированные в Декларации тысячелетия

9. Невозможно переоценить важность дезагрегирования данных по коренным народам. Это является первым шагом в деле установки контрольных нормативов и показателей. Мы убеждены в том, что дезагрегированные статистические данные являются мощным средством в принятии решений в отношении стратегий и программ. В Фонде Тебтебба мы приступили к осуществлению на Филиппинах проекта по дезагрегированию данных и на его основе мы будем осуществлять разработку подборки материалов по теме дезагрегирования данных. Совместно с Институтом стран третьего мира⁷ мы подготовили совместное предложение, которое в прошлом году мы представили Европейской комиссии в рамках ее бюджетной статьи В7-7010, касающейся борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминации в отношении этнических меньшинств и коренных народов. Этот проект предусматривает дезагрегирование данных и создание организации «Индидженос пиплз уочт» по типу организации «Сошиал уотч». К сожалению, это предложение принято не было; поэтому нам приходится изыскивать другие источники поддержки.

10. Дезагрегирование данных поможет обеспечить достижение целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, конкретно с учетом интересов коренных народов. В рамках организованной нами совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) дискуссии в группе в Йоханнесбурге по теме «Цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, и коренные народы», было подчеркнуто, что следует прилагать серьезные усилия по обеспечению актуальности целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и добиваться их соответствия реальному положению коренных наро-

дов. Различные учреждения, программы и государства — члены Организации Объединенных Наций могут способствовать началу и координации процесса дезагрегирования.

11. Фонд Тебтебба решительно поддерживает предложение о том, чтобы в системе Организации Объединенных Наций раз в три года выпускался доклад о положении коренных народов мира. Это предложение было представлено нами на первой сессии Форума. Кроме этого, мы предлагаем, чтобы государства-члены приняли на себя обязательство готовить свои собственные национальные доклады о положении коренных народов, которые могут включаться в мировой доклад. Процесс выпуска этих докладов должен обеспечивать эффективное участие коренных народов.

Права человека

12. В период с 1 по 11 декабря 2002 года Специальный докладчик по правам человека и основным свободам коренных народов посетил Филиппины. Основным организатором его поездки был Фонд Тебтебба, хотя приглашение поступило от правительства Филиппин. Специальный докладчик представил правительству доклад по итогам проделанной работы, содержащий основные выводы и рекомендации. Его доклад будет представлен Комиссии по правам человека на ее сессии 2003 года в Женеве.

13. В ходе поездки он уделил особое внимание последствиям осуществления широкомасштабных проектов в области развития для прав человека коренных народов и отправления правосудия. Его доклад будет иметь большое значение для всех предложений, содержащихся в докладе Форума о работе его первой сессии, которые касаются экономического, социального и устойчивого развития.

14. Мы рекомендуем, чтобы Форум серьезно изучил его доклады о поездках на Филиппины и в Гватемалу. Его доклады могут использоваться в качестве источников информации для будущих процессов и обсуждений вопросов о развитии, правах человека и коренных народах. Мы далее рекомендуем продолжить начатую на первой сессии практику, в соответствии с которой приглашение направляется Специальному докладчику.

15. Неизменно большое значение для коренных народов сохраняют вопросы мониторинга и регулирования деятельности транснациональных и национальных корпораций, проводящих свои операции на территориях коренных народов, роль международных финансовых учреждений и торговых органов, таких, как Всемирная торговая организация. Было высказано общее замечание о том, что транснациональные корпорации получают больше прав, чем коренные народы. Силами Форума может быть проведен анализ вопроса о механизмах обеспечения корпоративной подотчетности и их последующее развитие. Необходимо провести дальнейшие исследования и выработать политические предложения по вопросу о связи между глобализацией и стратегиями и программами международных финансовых учреждений и обострением проблемы нищеты коренных народов.

16. В качестве одного из вопросов прав человека коренные народы ставят также принцип и практику свободного, заблаговременного и информированно-

го согласия. В этой связи исключительное важное значение имеет предложение о создании рабочей группы по этой теме. Фонд Тебтебба совместно с другими неправительственными организациями провел в феврале 2003 года семинар-практикум по этому вопросу. Его участники обсуждали правовую основу свободного, заблаговременного и информированного согласия в международном праве и национальных законах и изучали различные пути его практической реализации. Мы наметили будущие процессы, которые должны осуществляться совместно Фондом Тебтебба и другими организациями коренных народов и неправительственными организациями, а их результаты будут переданы рабочей группе, когда она будет создана.

17. Кроме того, в настоящее время мы проводим обзор стратегий и участия Всемирного банка, в том что касается отраслей, занимающихся добычей полезных ископаемых (нефть, газ, минералы). В семи странах проводятся независимые тематические исследования силами коренных народов, затронутых деятельностью этих отраслей. Мы также принимаем участие в азиатско-тихоокеанских консультациях в контексте обзора деятельности горнодобывающих предприятий, непосредственное проведение которых намечено на 24–29 марта 2003 года. Результаты тематических исследований будут представлены 14–15 апреля 2003 года в Лондоне. Рекомендации этих совещаний будут направлены на рассмотрение Форума.

18. Среди коренных народов существует серьезное опасение по поводу того, что Международное десятилетие коренных народов мира в 2004 году закончится и что по-прежнему нет никакой уверенности в том, что правительства примут декларацию о правах коренных народов. На второй сессии Форума следует обсудить этот вопрос и предусмотреть в графике работы время для его рассмотрения, хотя бы на неофициальной основе.

Заключение

19. Коренные народы принимают активное участие в различных процессах, начиная с глобального уровня и кончая местным. Поскольку члены Форума не могут принять участие во многих из них, важно, чтобы им представлялись соответствующие доклады. Только так взаимодополняемость и разделение обязанностей могут стать нормой. Подробные предложения, представленные в докладе Форума о работе его первой сессии, требуют максимально тесного сотрудничества коренных народов, государств-членов и системы Организации Объединенных Наций для обеспечения реализации этих предложений. Исключительно важное значение во всех аспектах этих процессов будет играть координирующая роль Форума.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 23 (E/2002/43/Rev.1).*

² Настоящий документ представляет собой сокращенный вариант более полного доклада. Поэтому существуют определенные ограничения в отношении того, сколь обширным и детальным может быть проводимый анализ. С подробной информацией можно ознакомиться в более полном докладе, в приложении к которому будут содержаться итоговые документы.

³ См. приложение 2 к более полному докладу.

⁴ *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.P.A.1), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵ Там же, резолюция 2, приложение.

⁶ Там же, глава V, пункт 5.

⁷ Неправительственная организация, отвечающая за подготовку ежегодного доклада «Социал уотч».