



大会

Distr.: General
12 March 2003
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况.....	1-3	3
二. 历史背景.....	4	3
三. 宪政和政治背景及发展.....	5-17	3
四. 经济状况.....	18-31	7
A. 概况.....	18	7
B. 大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的发展援助.....	19-20	7
C. 发展项目.....	21-22	7
D. 农业和渔业.....	23-25	8
E. 制造业和工业.....	26	8
F. 运输、通讯和公用事业.....	27-29	8
G. 银行业和信贷.....	30	9
H. 国际贸易.....	31	9
五. 社会状况.....	32-37	9
A. 概况.....	32	9

目录 (续)

	段次	页次
B. 就业.....	33	10
C. 公共卫生.....	34	10
D. 教育.....	35-36	10
E. 环境.....	37	11
六. 圣赫勒拿的附属区.....	38-55	11
A. 阿森松岛.....	38-46	11
B. 特里斯坦-库尼亚利群岛.....	47-55	13
七. 领土的未来地位.....	56-62	14
A. 管理国的立场.....	56-60	14
B. 领土的立场.....	61-62	15
八. 联合国对这个问题的审议.....	63-66	16
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	63	16
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	64-65	16
C. 大会.....	66	16

一. 概况

1. 圣赫勒拿¹ 领土由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由主要的圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和由一组小岛屿组成的特里斯坦达库尼亚附属区。
2. 领土位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿是个小火山岛。领土总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿是领土首都詹姆斯顿的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。
3. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人，以前来自不同的国家（见下面第 4 段）。按照 1998 年人口普查，5 010 人居住在圣赫勒拿。不过，据估计，其后每年约有 200 名有经济工作能力的人离开该岛，使 2002 年 6 月的人口减至 4 427 人。² 约三分之二的人口居住在詹姆斯顿。英语是唯一用语。圣赫勒拿与外界的交通联系由圣赫勒拿号皇家邮船提供，该船在往返联合王国卡迪夫至南非开普敦的途中停靠圣赫勒拿。离该岛最近的简易机场位于阿森松。

二. 历史背景

4. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年 5 月 21 日圣赫勒拿日发现的。当时该岛无人居住。其存在一直秘而不宣，直到 1588 年英国航海家托马斯·卡文迪什才偶然重新发现该岛。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。1658 年，英国护国公颁发许可状，授权英国东印度公司进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。国王乔治二世向东印度公司颁发许可状，其中规定设防和统治该岛的办法。在特许状中，国王还给予岛民永久的正式英国公民身份。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到他 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。2002 年 5 月，圣赫勒拿将庆祝发现该岛 500 周年纪念，2002 年 11 月，联合王国安妮公主访问了圣赫勒拿和阿森松，庆祝该周年。

三. 宪政和政治背景及发展

5. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据新的宪法，总督兼总司令由女王任命，主持领土管理事务，并由行政局和立法局协助。

6. 圣赫勒拿立法局包括议长、三名当然成员(政务秘书、司库和检察总长)和 12 名民选成员。行政局由总督主持,由立法局的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法局和行政局两者的成员,但在两个机构都无表决权。
7. 选举实行无记名投票,其间隔不超过四年,岛民凡年满 18 岁,均享有普选权。虽然名义上存在两个政党,但从 1976 年开始两个政党已经没有什么活动,选举都是在无党派的基础上进行的。最近的普选于 2001 年 6 月 27 日举行,代表 8 个选区的 12 名候选人已当选进入立法局。
8. 司法制度以联合王国的法律为基础,由最高法院和一个治安法庭负责实际执法。最高法院设有一名非常驻首席法官。治安法庭在开庭时由三位治安法官中的资深法官主持。还设有一个少年法庭和一个小额债务法庭。还规定可成立一个上诉法院,由三名法官组成,可在詹姆斯顿或伦敦开庭。
9. 在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)冲突结束后,1983 年 1 月英国国籍法生效,圣赫勒拿岛民的公民身份由此被剥夺。岛民们认为,恢复正式英国公民身份事关基本人权,他们并且通过 1992 年圣赫勒拿圣公会教会设立的公民身份委员会,集中努力提高公众对圣赫勒拿领土的公民身份和宪政发展的认识。1994 年,圣赫勒拿立法局要求审查宪法,以纳入民权法案的条款。接下来在当地立法局和联合王国下院均进行了一些讨论和辩论(见 A/AC.109/2115,第 4 至 8 段,A/AC.109/1999/16,第 4 至 12 段,A/AC.109/2000/8,第 13 至 17 段,A/AC.109/2001/16,第 10 至 15 段和 A/AC.109/2002/5,第 9 至 14 段)。
10. 1999 年 3 月 17 日英国政府向下院提出一份《白皮书》,题为“促进进步与繁荣的伙伴关系:英国和海外领土”,³其中列举联合王国与其附属领土关系的变化情况。《白皮书》内与圣赫勒拿最有关系的规定如下:给予英国公民身份以及选择接受公民身份者连带的在联合王国的居住权;承诺继续向包括圣赫勒拿在内的这些经济上仍然依赖英国援助的领土提供财政援助。公民身份委员会和立法局的民选成员讨论了白皮书,并于 1999 年 6 月将结果呈交联合王国政府。
11. 2001 年 7 月 11 日外交和联邦事务处副国务大臣阿莫斯男爵夫人向上院提出了《英国海外领土法案》供其审议。⁴议会对该法案的审议已经完成并于 2002 年 2 月 26 日征得女王首肯,成为 2002 年《英国海外领土法》。公民身份条款于 2002 年 5 月 21 日开始执行。圣赫勒拿公民身份委员会感谢英国政府履行其 1999 年对恢复公民权的承诺,还说,这对“白皮书内其他政策事项和真正伙伴关系”是个好的兆头。⁵
12. 关于宪政发展,自 1999 年以来有以下两项倡议:第一,公民身份委员会经常表示的立场,即在与联合王国当局讨论时应包括关于圣赫勒拿的各种不同宪政备选方案(即保持现状,英王附属地或合并)的好处的辩论;第二,总督设立的宪政委员会 1999 年报告提出了一系列关于治理的提案,但在决定该岛想与联合

王国保持何种关系上未作出任何进展。圣赫勒拿总督在他 2001 年圣诞节献词中说，在宪政委员会提出的提案中，有些已获立法局审议。立法局将于 2002 年初审议其余的提案和人权一章的条款，其后并提出整套提案供大众咨商，然后在 2002 年底提交联合王国。⁶ 2002 年 9 月，外交和联邦事务部在伦敦安排了海外领土协商理事会第四次会议。与会的圣赫勒拿代表强调应有一项较民主的宪法，并削减总督的权力。⁷

13. 尽管圣赫勒拿政府与管理国之间经常就宪政发展交流意见，该领土继续征求关于宪政事务的独立咨询意见。因此，Alison Quaentin-Baxter，一名新西兰高等法院大律师，小领土问题专家，于 2002 年 9 月 25 日至 10 月 11 日访问了圣赫勒拿。Quaentin-Baxter 夫人以其作为领土人民独立宪政顾问的身份，其经费通过英联邦秘书处提供，提出了题为“圣赫勒拿及其附属领土——探讨其今后宪政发展的备选办法”。她会见了立法局当选议员、公民身份委员会成员、总督、首席部长、财政部长和检察长，并与民众代表经常进行公开会谈，以讨论宪政备选办法和与联合王国的关系。

14. 2002 年 10 月 11 日，立法局发言人在与该独立专家讨论后，宣布将向民众提出宪政改革提案，以视是否获得多数支持。据媒体报道，⁸ 立法局宪政改革提案的重点如下：

- 立法局应成为一个有 12 名成员的立法议会，其中民选的 8 人代表各选区选民，4 人由该岛全体选民选出。
- 政府的行政权力应以内阁制为基础，该内阁由一名首席部长和三或四名其他部长组成。首席部长应由全体选民从立法议会议员中选出。紧接着一次普选后，将为此目的举行第二轮投票。投票制度应要求当选的候选人必须获得实际投票的至少 50% 票。
- 首席部长将挑选议会的三或四名其他议员担任内阁部长。内阁将执行圣赫勒拿政府的一般领导。
- 还应设立一个行政局，由首席部长和其他部长组成，行政局将与总督开会，告诉他圣赫勒拿政府的工作，并就总督行使其所继续拥有特定责任的任何行政权力提供意见。其中不包括财政或航运。
- 不在内阁内的立法议会议员将担任各特役委员会成员，有权进行审查。他们将审查法案和公共账户。他们也应有权主动查询政府政策或行政的任何事务。
- 此外，新宪法也应包括一项现代化民权法案一章，以及关于一个司法委员会和一个公务员委员会的条款（1999 年宪法调查委员会的建议）。

15. 从 2002 年 10 月至 12 月，立法局在全岛各社区中心安排了几轮公众会议，以确保人民尽量参与宪政发展事项的讨论，并就立法局的提案取得回馈。此外，当地媒体登了很多参加争论的信、文章和社论。至 2002 年底，讨论继续不断。

16. 管理国对圣赫勒拿就宪政改革不断进行公共协商的反应可由总督在其 2002 年圣诞献词简述如下：

“关于宪政改革，从目前的政府委员会制度朝向一个部会形式政府转化已有极大进展。这对圣赫勒拿而言将是迈出了一大步。英国政府已准备考虑受公众所广泛支持的建议。然后希望与圣赫勒拿政府进行对话，例如讨论哪种部会政府对我们最适宜。为此，我期待外交和联邦事务部的代表团于[2003 年]4 月访问圣赫勒拿。英国政府已着重指出它必须保留足够的权力，以保护其对圣赫勒拿善政、良好财务管理的责任，以及确保遵守国际义务。”⁹

17. 在就岛屿的前途继续对话中，圣赫勒拿立法局在 2002 年底公布了 13 项战略目标草案，以使政府得以与联合王国谈判其新的三年援助协议（2004–2007 年）。该提案定于 2003 年 1 月与公众讨论，内容如下：

- 制订一项有益圣赫勒拿的可持续的富有活力的经济
- 改善交通
- 提高教育标准
- 培养一支可持续的劳动力
- 建设一个在安全环境中的健康社会
- 制订民主权利、人权和自决
- 增强与阿森松的联系
- 环境保护和维护
- 照顾老年人
- 减少当地任何形式的落后
- 加强与母国、其他海外领土和英联邦及国际的联系
- 制订社会福利政策
- 保护和重视岛屿的文化。

四. 经济状况

A. 概况

18. 按照圣赫勒拿政府所说，圣赫勒拿正处于经济衰退中，由于出生率下降，税收基础日形缩减，人口逐渐老化，技术人员，尤其是年轻的技术人员纷纷离开该岛，以追求海外高薪。圣赫勒拿非常仰赖联合国援助和其他外来的资本和技术投资，使人民得以享有较当地资源所能维持为高的生活标准。1999 年，经过长期协商后，圣赫勒拿政府发表了《2000-2010 年战略评论》。由于经济主要由政府部门控制，大约 70% 的劳动力由政府或政府拥有企业雇用，该评论的主要重点是公营部门改革和民营发展。¹⁰ 另外也扼要说明圣赫勒拿可选择在下列项目下中产生可持续财富：内部投资；旅游业；出口业；以及进口替代。除最后一项外，其他三项均需要大规模改进与外界的交通联系（见下面第 27 至 29 段）。

B. 大不列颠和北爱尔兰联合王国提供的发展援助

19. 过去十年来，联合王国的援助按实际价值计算有所减少，这对圣赫勒拿经济产生了影响。政府的年度经常预算正如其大部分资本投资一样，30% 是由联合王国的国际开发部资助。¹¹ 在 2000 年，国际开发部与圣赫勒拿政府商定了一个 2000/01 至 2002/03 年期间的新的国别政策计划，旨在借着发展民营部门和提高公营部门的效益来使该岛更能自我维持。国际开发部认捐 2 900 万英镑的发展援助资源，其中还包括以下方面：对圣赫勒拿皇家邮轮的运营的每年补贴，在联合王国接受培训的奖助金，一些诸如道路工程和码头改善工程等基础设施项目。

20. 一个国际开发部小组于 2002 年 7 月 19 日至 25 日访问了圣赫勒拿。由于就海空交通联系问题以及关于岛屿前途的战略目标草案继续在进行公开讨论，商定将目前的国别政策计划延长一年比一个新的三年计划为佳。该小组宣布，国际开发部的 2003/04 年发展援助将为 1 070 万英镑，比原计划的 2002/03 年数字增加 7%。¹²

C. 发展项目

21. 圣赫勒拿也获得联合国开发计划署（开发计划署）的援助。开发计划署关于圣赫勒拿的第二次国别合作框架（DP/CCF/STH/2）涵盖 2001-2004 年期间划拨了 102.1 万美元经常资源。这项援助的重点放在两大多用途项目上，一项是培训和顾问，以便为可持续生计提供支助；另一项是旅游部门的就业和民营部门的发展。开发计划署指出了迄今的重大成就：出版圣赫勒拿的第一份《人类发展报告》（将于 2005 年增订），向该岛的发展处提供技术支助，扩大领土政府的因特网和内联网网络，以及采购遥感设备，使圣赫勒拿能够监测其领水内的离岸捕鱼。在旅游业和有关领域的技术培训，诸如招牌制作和提供饮食及服务，已有一些进展。开发计划署还资助了一个为老年人和残疾人提供服务的项目，以便帮助他们在社区内正常生活。

22. 圣赫勒拿也可获得欧洲联盟的资助。该岛的代表出席了 2002 年 9 月在荷属安的列斯博奈尔举行的欧洲联盟海外国家和领土论坛会议。该论坛使与会者得以讨论欧洲投资银行提供的设施和欧洲开发基金规则草案。在该论坛上，圣赫勒拿成为欧洲联盟海外国家和领土协会的成员。¹³

D. 农业和渔业

23. 根据《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，土地是该岛的一个稀少资源，没有加以良好使用。土地的使用有四个主要方面：商业、居住、政府和休闲。有很大比例的土地被划为“王室荒地”，以当地植物品种重新造林而受到保护。多数农业土地为政府所拥有，再租给人进行生计活动，主要用于放牧，另有小量部分用于耕地。政府还拥有多数林地。农林部通过一项循环信贷基金向小农生产者提供支助，包括农业贷款。种植了蔬菜、马铃薯和水果（主要是香蕉），也饲养了牲畜，但产量不多，不足以使该岛自给自足。唯一的重要出口作物是咖啡，1999/2000 年有 1 597 吨出口到美利坚合众国、南非和联合王国。

24. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门，不过岛民只能在其 200 英里专属经济区的 12 英里岸边水域捕鱼。共有 30 艘渔船取得商业执照，但只有 12 艘全时工作。当地渔民将渔获出售给圣赫勒拿渔业公司。2001/2002 年，圣赫勒拿渔业公司加工冷冻鱼的出口值为 57 245 英镑，供当地消费鱼类出售值为 239 840 英镑。过去四年来，从发给外国渔船捕鱼执照取得的收入数额不定，年平均为 426 613 英镑，1998/99 年收入最高，为 764 320 英镑。

25. 经过五年谈判，2001 年 4 月 20 日在温得和克签署了《关于养护和管理东南大西洋内渔业资源的公约》。¹⁴ 预计该公约将为圣赫勒拿带来的益处和义务详见 A/AC.109/2002/5，第 23 段。

E. 制造业和工业

26. 圣赫勒拿没有大型工业，所有手工艺品都是作坊式生产，1995 年为促进民营部门所设立的圣赫勒拿开发署提供技术、资金和销售服务。在 2001/2002 财政年度，圣赫勒拿开发署共核准 108 652 英镑贷款和 8 113 英镑赠款，主要用于协助渔业、农业和旅游业等行业。

F. 运输、通讯和公用事业

27. 岛上已铺设公路 100 公里，但无机场或简易机场。唯一的港口是詹姆斯顿，可供船舶停靠，不过需要一面防波堤，使大邮轮乘客得以在任何气候中上岸。该岛与外界的唯一联系仍然靠圣赫勒拿船运有限公司拥有和特许经营的圣赫勒拿号皇家邮船提供。该船定期往返于联合王国的卡迪夫与南非的开普顿之间，沿途停靠佛得角群岛和阿森松。

28. 政府在《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》中强调“在进出本岛的交通有基本改善以前是无法减少本岛极度依赖援助的情况的。”圣赫勒拿政府宣称它偏向以航空联系作为吸引投资和旅游业以及创造急需的当地就业的最有效方式。在 2001 年 6 月，外交部任命的一家咨询公司从事了一项关于航空和海上交通联系的比较费用研究，其中指出，单一跑道的价格是 3 800 万英镑，双排跑道费用为 5 000 万英镑。据估计取代圣赫勒拿皇家邮船的费用为 2 630 万英镑。¹⁵

29. 2002 年 1 月，圣赫勒拿人就岛屿的今后交通联系问题进行表决，在建一个机场且另作船运安排同不建机场但以另一艘船取代皇家邮船两案之间作选择。共有 2 203 人参加投票。71.6% 的选民赞成建一个机场，而 28.4% 的希望一艘取代的船。2002 年 3 月，国际开发部安排了一个圣赫勒拿的代表团，前往伦敦讨论航空交通联系事项。会谈侧重经费筹措、经济规划、社会 and 环境影响，以及目前联合王国关于公私部门合办企业的做法。¹⁶ 从 2002 年 5 月至 7 月，国际开发部与圣赫勒拿政府同圣赫勒拿休闲公司进行了讨论，后者是一个民间财团，它有兴趣建造机场及有关的旅馆和高尔夫球场设施。2002 年 7 月，国际开发部决定不进行与圣赫勒拿休闲公司的提案，而于 9 月与领土政府商定，应在国际市场上印发计划书，邀请关于建造该机场的创新提案。政府强调，岛民只有一个机会引进航空交通联系，他们必须“弄对”。¹⁷ 同时，政府也在其战略目标中强调必须建一个码头，并改善与圣赫勒拿的海上货运和乘客交通联系。

G. 银行业和信贷

30. 圣赫勒拿镑等于 1 英镑。岛上唯一的一家银行是政府储蓄银行，并不提供所有商业银行的服务。通过财政部，可按非常优惠的条件获得有限的信贷，供建房和改善住房之用。所有的金融交易最后都通过伦敦办理，联合王国的银行利率也适用于当地。如该岛交易业务出现亏空，就从联合王国国库拨出补助金予以弥补。2001 年 3 月 31 日，货币的流通量为 2 976 510 英镑。信用卡已于最近引进，一些政府部门和商业销售处接受。

H. 国际贸易

31. 圣赫勒拿进口的主要产品是粮食产品和烟草、汽油和燃料油、动物饲料、建筑材料、机动车辆、机械和零配件。出口的只有咖啡、鱼类和手工艺品。主要贸易伙伴仍然是联合王国和南非。

五. 社会状况

A. 概况

32. 负责谈判 2001/02 年至 2002/03 年国别政策计划的国际开发部和外交和联邦事务部小组的代表说，按国际标准来量度，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有什么实际物质贫穷的迹象。然而，该小组又说，这大部分是由于提供了一个为每

一个人保证最低生活水平的涵盖一切的政府保护网以及由于鼓励在亲戚中分配收入（最显著的就是汇款形式）的各种社会网络。国别政策计划确定了两个特别易受伤害的部门，那就是人数日益增加的老年人（预计到 2010 年时将占人口的 24%），他们靠社会福利金生活，以及残障者，他们有着各种没有受到照顾的特殊需要。国别政策计划还指出岛上的一种“依赖文化”，部分是由于政府是主要的雇主，几乎也是唯一的服务事项提供者。2000 年，政府在《圣赫勒拿战略评论》中指出，一旦恢复英国公民身份后，可以预计年轻人将会离岛他去，其中许多人将不会返回。长久以后，圣赫勒拿将成为“居住着老年人、穷人和无就业能力者的岛屿”。面对着这个前景，最近的计划目标就放在查明各种在圣赫勒拿创造可持续财富的备选方法上。

B. 就业

33. 圣赫勒拿依赖进口，出口物品少，内部市场小，因此就业机会有限。公共部门依然是主要就业部门，2001 年 4 月 1 日至 2002 年 3 月 31 日期间共雇用 1 149 人。在 2002 年 3 月底，社区雇用 176 人，登记失业人数为 64 人。出海就业稳步增加，人数已占就业人口 30% 强。岛上工人中，1 275 人分别在阿森松、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）和联合王国就业；他们每年向圣赫勒拿寄回汇款 300 万英镑。但是，出海工作合同几乎都是给不带家属的工人，因此家庭分居造成重大社会负担。此外，由于经过培训的工作人员选择薪酬较高的出海工作，因此不得不增加引进护士和教师等外侨工作人员。

C. 公共卫生

34. 圣赫勒拿政府表示，2001/02 年公共卫生预算为 195.4 万英镑，占圣赫勒拿政府经常性支出的 18.5%。詹姆斯敦有一所拥有 42 个病床的总医院，有六个门诊所，一个养老院，一所精神病医院，一个学习障碍中心。在圣赫勒拿，哮喘病、糖尿病、高血压和心脏病的发病率较高，但没有出现艾滋病毒/艾滋病病例。人口迅速老化对医疗资源的压力日益加大。由于圣赫勒拿地处偏远，公共保健部门最大的财政问题是药品采购和必要时病人到海外就医的高额费用。2002 年 10 月，与国际开发部最后拟订了新的卫生方案。北爱尔兰卫生和社会事务处再次得到为期五年的合同，从 2003 年 1 月起为圣赫勒拿政府管理这一方案。事务处将征聘医生和顾问、培训护士、并提供医疗管理支助。¹⁸

D. 教育

35. 五岁至 15 岁的儿童接受免费义务教育。在 2001/2002 学年，881 名儿童和 71 名 15 岁以上的学生在领土的 7 所公立学校就读，6 名学生在联合王国接受高等教育。共有 109 名专职教师（其中三人在海外接受进修培训），另外还有三名兼职教师。2001/2002 年的教育总支出估计为 1 351 038 英镑，占政府总支出的 12.18%。

36. 小学和初中采用英国的英语和数学标准化考试，但结果显示大多数学生的成绩低于英国的同年级学生。16 岁以上学生的中学考试结果表明，学生的成绩远远低于水平，每年仅有不足 12% 的学生达到五科及格分数线、取得中学或同级普通毕业文凭，而联合王国的比例为 40%。造成这些问题的部分原因是教师的更替率很高，而且教师不具备资格、缺乏经验。¹⁹

E. 环境

37. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案；濒危物种和生境多样性是领土遗产的重要部分，具有增加旅游的潜力。世界养护联盟把圣赫勒拿 40% 的植物列为濒危物种，而其他提倡保护自然资源的人认为，实际比例甚至更高。2001 年 9 月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。圣赫勒拿政府把环境养护列为 13 个战略目标之一，并把改善废物管理、保护海洋环境以及回收和可再生能源等“绿色”倡议作为重点领域。

六. 圣赫勒拿的附属区

A. 阿森松岛

1. 概况

38. 阿森松岛是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。1815 年，拿破仑在圣赫勒拿岛囚禁时，英国向阿森松岛派驻了一支小队海军。该岛一直由英国海军部管理，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的附属区。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司（1934 年改名电报和无线电公司）管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织的站台而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在在美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982 年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的中继站。三年来，英国和美国官员一直在讨论威德阿韦克简易机场向民航包机开放的可能性。²⁰

2. 宪政和政治状况

39. 该领土在行政上由圣赫勒拿总督统治。驻岛行政长官对总督负责。多年来，阿森松岛主要是一个重要的通讯中心。岛上从未居住过土著居民，岛屿人口（1 100 人）由在岛上开设公司的工作人员及其家属组成。直到 2001 年，所有的行政和公共服务均由阿森松岛服务公司提供，该公司是英国广播公司世界新闻部与电报和无线电公司的联营企业，由伦敦“用户”委员会管理。由于地缘政治优先考虑的变化和日益增高的薪资，1999 年伦敦委员会决定于 2001 年 3 月 31 日解散这家

联营企业。自该日起，由圣赫勒拿总督和阿森松岛行政长官组成的阿森松岛新过渡政府负责提供服务。此后，岛上居民一直在讨论，要决定如何扩大政治和立法地位。

40. 2001/2002 年期间，阿森松居民对他们未来的政府形式进行了相当多的讨论。2001 年 10 月，外交和联邦事务部宪政顾问迈克尔·布雷德利先生访问阿森松。²¹ 他说，岛上大多数居民不希望完全脱离圣赫勒拿，但同时又关切，任何新的立法机构不应成为圣赫勒拿的附属行政当局。他的报告说他发现很多人赞成建立一个代议制政府，但是对该政府的权力和责任如何则意见分歧。提议的备选方案包括创设一个与圣赫勒拿类似的立法议会，或咨议会，以后可以发展成为一个像其他海外领土一样的正式立法机构。布雷德利的报告指出，如果议会颁布一项枢密院令去实现任何备选办法所规定的需要，至少需时一年。有人建议，总督行使现有权力，提供一个类似特里斯坦-达库尼亚的岛屿议会，作为临时解决办法。

41. 在阿森松岛可以采用何种民主政府的模式上，居民进行了长期的公开讨论，并与管理国交换了意见，甚至发生了争议。2002 年 8 月 23 日举行全民投票，要求全体居民根据两种模式作出选择：或设一个地方岛屿议会，或设一个地方岛屿议会但经济发展、卫生和教育等领域另由有圣赫勒拿人员参加的岛屿间议会管理。参加全民投票的 95% 的投票者赞成第一种方案，即成立拥有对岛屿提供服务的财政和管理责任的岛屿议会。

42. 另一政府机构，即联合协商论坛也尚待确定，论坛将协调圣赫勒拿和阿森松之间对共同关心的事务的关系。在这方面，独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特于 2002 年 9 月访问阿森松。他建议阿森松人民和圣赫勒拿人民参考东加勒比各独立小国、太平洋各小岛屿国家以及澳大利亚与新西兰之间的类似合作安排。²²

43. 在 8 月全民投票之后，阿森松于 2002 年 11 月 1 日举行首届岛屿议会选举。337 人参加投票（占选民总数的 54%），从 12 名提名候选人中选出七人为议会议员。11 月 7 日，新议员宣誓就职，并得到海外领土事务外交大臣阿莫斯男爵夫人和领土总督的贺电支持。2002 年 12 月 5 日，议会举行会议，并就向海外教育提供经费、港口条例修正案和成立财政委员会达成协议。²³

3. 经济和社会状况

44. 2001 年是阿森松的过渡年，当年的收入主要来自就业税、“用户”、国防部收入和政府提供服务和货物的收入（如邮票和移民费收入）。2001 年 12 月，行政长官宣布从 2002 年 4 月起实施新的财政制度，并公布了经总督批准的 2002/2003 年财政年度岛上纳税居民一律应付的税率。由于这一税法是在民主政府适当形式的问题尚未解决之前所决定，岛上居民怨声载道，许多居民纷纷给当地媒体写信

或在当地媒体上发表文章。行政长官承认“应尽快解决纳税而无代表权的问题”，并表示联合王国承诺在阿森松建立适当形式的民主政府。²⁴

45. 发展民营部门是阿森松进行变化的一大组成部分。在这方面，2001 年 6 月组建了阿森松岛商务有限公司，准备接管以前由阿森松岛服务公司经营的各商业单位并准备将其出售。2002 年 4 月，新公司向阿森松和圣赫勒拿民营的竞标者出售了宾馆、汽车租赁、洗衣、加油站和两家商店。

46. 阿森松岛是绿色海龟和多种海鸟的繁殖地，也是多种海洋生物的生活区，因此具有很大的环境重要性。2001 年 3 月，外交和联邦事务部以及皇家鸟类保护学会承诺拨款 100 万英镑，用以保护阿森松岛上的海鸟和乌龟聚居地。

B. 特里斯坦-库尼亚利群岛

1. 概况

47. 特里斯坦-达库尼亚岛附属区²⁵ 由特里斯坦-达库尼亚主岛、加上戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积 98 平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻居分别是 2 334 公里以北的圣赫勒拿和 2 778 公里以东的开普敦。岛上居民在 1961 年上次火山爆发时撤离到联合王国，但在 1963 年返回。首府七海爱丁堡是岛上的唯一居住区。行政长官表示，在 2000 年 12 月，岛上约有 100 户住家，共 283 人。²⁶ 南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

2. 宪政和政治地位

48. 2002 年《英国海外领土法案》通过后，特里斯坦-达库尼亚人民开始正式拥有英国国籍和居英权。

49. 特里斯坦-达库尼亚群岛在行政上由圣赫勒拿总督统治。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿议会为行政长官的咨询机构，议会由岛长担任主席，议员中八名为选举产生（其中至少包括一名女性），三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。

50. 特里斯坦-达库尼亚群岛拥有自身的立法，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况作出必要修改，亦适用于该群岛。群岛设有一名专职警察和三名专门治安官。行政长官兼任治安法官。

3. 经济和社会状况

51. 行政长官表示，特里斯坦-达库尼亚在经济上接近自给自足，但大型资本项目需要海外供资。政府是岛上的主要就业部门，雇用 143 人。龙虾厂长期雇用 23 人，鱼汛季节有 20 艘小型渔船捕捞和加工龙虾，临时加雇 110 名工人。龙虾捕

捞由南非一家公司根据特里斯坦-达库尼亚授予的专许权经营。公司的两艘船在英纳塞西布尔岛、奈丁格尔岛和戈夫岛周围捕鱼，而岛上居民则在特里斯坦-达库尼亚岛周围捕鱼。除缴纳特许费和提供就业外，这家渔业公司还经营前往开普敦的客货运服务。其他收入来源——如邮票出售和每年三至四艘船到访的有限旅游业等——实际上无法大幅增加。

52. 政府以龙虾捕捞特许费和储备基金利息产生的收入作为提供免费保健和免费教育等活动的经费。特里斯坦达库尼亚的唯一一家医院有一名合格的外侨医生和四名护士。必要时，病人可送到海外就医。五岁至 15 岁的儿童全部接受免费义务教育。政府鼓励在职男女根据“脱产”方案继续深造。

53. 特里斯坦-达库尼亚没有飞机通航。该岛与外界的运输依靠每年停靠一次的皇家“圣赫勒拿号”邮船、偶尔靠港的客轮、两艘特许捕捞船和南非“SA Agulhas”号科研船。由于岛屿周围风大浪高，港口一年中仅有 60 至 70 天可以停靠。人们认为，港口的改良对于特里斯坦-达库尼亚的未来至关重要。目前正在设计和建造一个较安全的港口，以增加过往船的到访。

54. 联合王国提供特里斯坦-达库尼亚的援助不多，包括为岛上的医疗保健提供支助和继续支助渔业管理项目。欧洲联盟也提供了财政援助，用于采购建造港口所需的机械。²⁷ 2001 年 5 月发生特大风暴，住房、医院和一个社区中心遭到严重破坏，联合国随即宣布提供 7.5 万英镑的一揽子援助计划。²⁸ 2002 年，联合王国提供经费，于特里斯坦-达库尼亚学校安装计算机以及成人和儿童的计算机培训。²⁹

55. 群岛有巨大的商业重要性。群岛有非常独特的地方性动植物，是特里斯丹信天翁等多种稀有海鸟的重要繁殖地。戈夫岛已被列为世界遗产地，英纳塞西布尔岛被列为自然保护地。这意味着附属区 40% 的土地得到了保护。海洋生物也受到了保护。

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

56. 2002 年 10 月 1 日，联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）发言（见 A/C.4/57/SR.3）。她说，作为管理国的联合王国政府高兴地向委员会报告，联合王国与海外领土关系的现代化和发展取得了新的进展。2002 年 9 月，海外领土协商委员会第四届年会在伦敦举行，海外领土民选的各首席部长与联合王国政府大臣们借这一论坛进行了有组织的政治对话，讨论了联合王国与海外领土基于伙伴关系的关系。年会上，与会者还就宪法审查进程以及由联合王国的国际承诺产生的人权和环境问题等事项进行了协商。

57. 联合王国与海外领土的伙伴关系继续得到发展：2002 年 2 月 26 日，《英国海外领土法》成为法律，从 2002 年 5 月 21 日起生效。该法给予海外领土公民以英国国籍，享有居英权，并且可在欧洲自由旅行；该法并把“附属”领土一词正式改为“海外”领土，以更准确地反映这种关系的性质。并且，目前几乎所有领土都在进行宪法审查，地方任命的审查委员会也首次参与，以便为每一个领土制订一部适合长期发展并反映出具体情况的现代宪法。一些审查已接近完成，另一些审查进展顺利，例如阿森松岛将在 2002 年底前选举产生岛屿议会。

58. 联合王国代表还指出，正在努力执行 2001 年 9 月通过的《海外领土环境宪章指导原则》。已经批准了两个领土的试点项目，并将谨慎监测是否在其他领土适用。将把多边环境协定扩大到各个领土，国家立法也将得到加强。一些项目已经实施，以解决生境恢复、生物资源调查、对付入侵物种、和民间社会组织的能力建设等关键领域的问题。联合王国政府还将协助各领土在 2001 年 11 月海外国家和领土与欧洲共同体建立联系的决定的框架内，获得欧洲委员会区域和双边贸易、经济和发展援助。

59. 联合王国代表说，海外领土人民按照《联合国宪章》和其他国际条约而实现自己的意愿，对联合王国极为重要。联合王国政府与各领土之间的关系建立在一些基本原则的基础上：如自决、相互义务、领土在管理自己事务上尽量享有自由、联合王国政府坚定承诺向领土提供经济援助和紧急援助。

60. 联合王国代表说，联合王国政府和第四委员会采取的办法存在着基本的共性，因此她对相关决议、特别是给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的决议没有始终如一地适当反映出这一共性，表示遗憾。每年的总括决议都指出，自决原则不可替代，但是不幸特别委员会继续有选择地采用这一原则。联合王国政府充分准备继续与特别委员会一起工作，2002 年联合王国政府派代表参加特别委员会在斐济举行的区域研讨会就是明证。

B. 领土的立场

61. 1999 年 9 月，圣赫勒拿政府发表《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，概述了圣赫勒拿的中长期展望。2002 年，领土政府提出了宪法改革提案以及 2004-2007 年期间为提供该岛的一揽子援助规划的战略目标（见上文第 12 至第 17 段），并要求公众对这两项提案发表意见。

62. 2002 年 5 月，圣赫勒拿公共卫生和社会事务委员会主席玛格丽特·霍普金斯以专家身份参加了非殖民化特别委员会在斐济举行的太平洋区域讲习班。关于圣赫勒拿问题（见《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 23 号》（A/57/23），第二章，附件，第 45 段(a)），她指出目前预算援助减少造成人口数量下降、经济滑坡，威胁着该岛的未来利益，这种情况不能再继续下去；必须改善交通、改善岛上投资，为此该岛需要管理国不断提供援助；必须遏制和扭转经济滑坡和出

海迁徙的循环，否则岛屿未来前景暗淡。希望独立宪政顾问 2002 年下半年的访问将能为管理国提出统一的纲领，使管理国能够与圣赫勒拿人民一起按照宪法开始前进道路，根据大会有关决议行使人民自决权。

八. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

63. 2001 年 6 月 26 日，特别委员会第 10 次会议在审议关于美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛问题的决议草案（A/AC.109/2002/L.15/Rev.1）时审议了圣赫勒拿问题。特别委员会在同次会议上通过了决议草案 A/AC.109/2002/30（见《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 23 号》（A/57/23），第十三章，F 节）。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

64. 2001 年 10 月 4 日，第四委员会第 6 次会议未经表决通过了关于美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的决议草案（见 A/C.4/57/SR.6）。

65. 联合王国代表在表决后发言指出，和往年一样，联合王国代表高兴地支持就这项决议草案达成一致意见。《2002 年英国海外领土法》于 2002 年 2 月在议会获得初步通过，该法把“英国附属领土”一词改为“英国海外领土”，并把“英国附属领土公民”改为“英国海外领土公民”，以反映出这一关系的现代性质，并履行了一项重大承诺，即给予符合资格的领土上的英国海外领土公民英国国籍。2001 年 9 月，联合王国政府与联合王国海外领土的多数首席部长签署了环境宪章。各领土正在拟订行动计划，特克斯和凯科斯群岛已开始实施试点项目。联合王国政府希望这两项重要发展能够在今后的决议草案中得到反映。

C. 大会

66. 2002 年 12 月 11 日，大会未经表决通过第 57/138 B 号决议，决议第九节专指圣赫勒拿。大会在该节中欢迎管理国承诺认真考虑领土政府所提议的宪政改革具体提案。大会请管理国随时将该领土人民对其未来政治地位的愿望和期望通知秘书长。大会还请管理国以及有关的区域和国际组织继续支持领土政府努力解决领土面对的社会经济发展问题，包括高失业率及运输和通讯能力有限的问题。

注

¹ 本工作文件内所载的资料取自大不列颠和北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2002 年 7 月 15 日递交秘书长的资料以及取自各种发表的来源。

- ² 《圣赫勒拿先驱报》，2002 年 11 月 1 日。
- ³ A/AC.109/1999/1 和 Corr. 1，附件内所载白皮书。
- ⁴ 2001 年 10 月 30 日，下议院解释性说明。
- ⁵ 新闻稿，“阿莫斯男爵夫人和公民身份”，《圣赫勒拿先驱报》，2002 年 3 月 22 日和 2002 年 5 月 17 日《圣赫勒拿先驱报》：“履行了一项诺言”。
- ⁶ 2001 年 12 月 21 日《圣赫勒拿先驱报》：“总督圣诞节献词”。
- ⁷ 第四次海外领土协商理事会，会议记录报告，2002 年 9 月 26 日至 27 日。
- ⁸ 《圣赫勒拿先驱报》，2002 年 10 月 11 日。
- ⁹ 同上，2002 年 12 月 20 日。
- ¹⁰ www.sainthelena.gov.sh。和根据《联合国宪章》第七十三条提供的资料。
- ¹¹ www.sainthelena.gov.sh 和 2001 年 3 月 2 日《圣赫勒拿新闻》：次官的信。
- ¹² 2002 年 9 月 27 日《圣赫勒拿先驱报》：圣赫勒拿国别政策计划特派团备忘录。
- ¹³ 《圣赫勒拿先驱报》，2002 年 12 月 13 日。
- ¹⁴ 2001 年 7 月 19 日《岛民》：东南大西洋渔业组织新闻稿。
- ¹⁵ 《圣赫勒拿先驱报》，2002 年 1 月 11 日。
- ¹⁶ 2002 年 3 月 22 日《圣赫勒拿先驱报》：新闻稿。
- ¹⁷ 《圣赫勒拿先驱报》2002 年 10 月 18 日。
- ¹⁸ 同上，2002 年 10 月 25 日。
- ¹⁹ 《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，圣赫勒拿政府，1999 年 9 月。
- ²⁰ www.the-islander.org，2000 年 8 月 15 日。
- ²¹ 同上，2000 年 3 月 7 日。
- ²² 同上，2000 年 9 月 12 日。
- ²³ 同上，2000 年 11 月 7 日、11 月 17 日和 12 月 12 日。
- ²⁴ 同上，2001 年 12 月 20 日。
- ²⁵ 资料摘自特里斯坦-达库尼亚行政长官布赖恩·鲍德温所著“特里斯坦-达库尼亚群岛”（1998）。
- ²⁶ 对特里斯坦-达库尼亚行政长官的采访，福克兰群岛新闻网（SARTMA），2000 年 12 月 6 日（见 www.sartma.com）。
- ²⁷ 对欧洲联盟官员克里斯蒂安·西蒙斯的采访，SARTMA，2001 年 1 月 16 日。
- ²⁸ 法国新闻社，2001 年 6 月 6 日。
- ²⁹ www.fco.gov.uk。