经济及社会理事会

29 January 2003

Chinese

麻醉药品委员会

第四十六届会议

2003年4月8日至17日，维也纳

临时议程*项目5

非法药物贩运和供应

加强国际合作管制罂粟种植的进展情况

执行主任的报告

1. 麻醉药品委员会第45/10号决议呼吁联合国国际药物管制规划署加强其在阿富汗进行药物管制关键主题领域工作的能力，以便能够视自愿资源的提供情况，提供必要的技术支助，从而将药物管制问题作为一个相互交织的问题纳入重建和发展的主流，同时优先注意种植罂粟的地区，并请执行主任向其第四十六届会议提交一份关于执行该决议进展情况的报告。本报告就是根据该项要求提交的。

2. 药物管制署向阿富汗过渡政府和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）提供了咨询和技术支持，以确保药物管制成为该政府、联合国和其他国际组织执行的所有政策、战略和项目中的组成部分。阿富汗已将药物管制作为一个交叉问题列入其整体发展战略中。在这一多层面范畴内，药物管制署集中精力完成下列药物管制领域里的工作：政策支助、立法和宣传；铲除非法作物；打击非法药物贩运及预防和减少药物滥用。为了确保以符合

* E/CN.7/2003/1。

成本效益的方式提供援助，药物管制署着眼于参与药物管制的政府机构的能力建设方面。药物管制署在药物管制方面提供了一系列的咨询、培训、支持和技术服务。

3. 作为帮助建立必要的政府能力的最初手段，药物管制署作为国家安全委员会禁毒部和阿富汗政府五个药物管制关键主题领域工作组的秘书处行使职能，这五个领域是：执法；减少需求；罂粟生产者的替代性生计；司法改革以及体制建设。药物管制署代表还履行了联合国秘书长阿富汗问题特别代表的毒品问题特别顾问的职能，确保有关方面与联阿援助团和联合国系统之间密切合作。药物管制署与阿富汗政府、联阿援助团及捐助国合作，在协调阿富汗的药物管制工作中发挥了领导作用。

4. 药物管制署针对与药物管制有关的特派团和会议，向过渡政府提供了支助。药物管制署为了加强国家安全委员会禁毒部以及其他主管部门的体制能力，提供了专业知识、政策起草援助和技术支助。同样，药物管制署继续向在阿富汗的联合国各机构及其他国际和地方机构提供咨询和技术援助。

5. 作为能力建设总体战略的一部分，药物管制署应禁毒部的请求并与其合作，与过渡政府一起帮助建立了六个省级联合办事处，这些办事处将使对阿富汗工作人员提供培训和支持的工作既有效力又有效率。

6. 药物管制署在可能的情况下，打算派其国际专家进入国家安全委员会和相关业务部门，确保向阿富汗国民迅速转让药物管制和预防犯罪方面的技术知识和技巧。

7. 关于药物管制立法，药物管制署就过渡政府拟订和颁布综合的药物立法、立法的形式和结构等提供了帮助。

8. 药物管制署作为执法问题工作组秘书处行事，该小组赞同全国药物管制战略草案。药物管制署帮助国家安全顾问对战略草案定稿并译为达里文，以便提交内阁。

9. 药物管制署也是替代生计工作组的秘书处，它研究了小型贷款和其他筹资计划在阻止农民种植罂粟方面可能发挥的积极作用。该小组努力提高其成员关于替代生计的术语、问题和战略方面的知识水平并使之标

准化。

10. 药物管制署正与农村重建和发展部密切合作，建立和维护鸦片罌粟生产者替代生计的县级活动数据库，以便提供政策和计划建议并更好地理解最佳做法。

11. 减少需求工作组于 2002 年 12 月在喀布尔举行了研讨会，对于卫生官员和其他管制药物滥用官员而言，药物管制署发挥了秘书处的作用，以便他们更好地了解阿富汗各社区的药物需求情况以及减少需求领域当前提供服务的程度。

12. 药物管制署对减少需求采用了统一的办法，将保健、教育和社区发展领域的关键机构集中起来，以实现培训和协调服务的目的。

13. 为了提供关于罌粟种植程度和各省分布情况的讨论基线、收集罌粟价格数据以及监测罌粟种植面积的增减情况，药物管制署与该政府密切合作开展了罌粟调查。此外，办事处预计不久将发起农民意愿调查。

14. 药物管制署根据第 45/10 号决议的呼吁，一直在向联阿援助团提供咨询和技术支持，以确保药物管制成为所有政策和战略以及联合国及其他国际组织执行的所有项目的组成部分。

15. 药物管制署根据第 45/10 号决议的呼吁，继续在替代生计方面同会员国和有关国际组织合作。例如，举行了阿富汗过渡政府、伊朗伊斯兰共和国政府、联合王国政府及药物管制署的四方会议，美国作为观察员也出席了会议，会上大家一致商定开展合作活动，为罌粟生产者提供替代生计。