



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 January 2003

Russian  
Original: English

---

**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок шестая сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

Пункты 3 и 11 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

**Общие прения этапа заседаний на уровне министров: оценка прогресса и возникших трудностей в процессе достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

**Второй доклад за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков**

Доклад Директора–исполнителя

Добавление

**Контроль над прекурсорами**

---

\* E/CN.7/2003/1.



## Содержание

|  | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение .....  | 1–3           | 3           |
| II. Меры, принятые правительствами в целях контроля над прекурсорами согласно двухгодичному вопроснику за второй отчетный период (2000–2002 годы) .....                        | 4–25          | 4           |
| A. Нормативная и контролирующая основа .....   | 5–9           | 4           |
| B. Предупреждение утечки прекурсоров, материалов и оборудования, используемых для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ ..... | 10–15         | 5           |
| C. Правовые, правоохранительные и другие меры, принятые после первого отчетного периода (1998–2000 годы) в целях предотвращения утечки прекурсоров .....                       | 16–19         | 8           |
| D. Процедуры проведения следственных действий правоохранительными органами .....   | 20–21         | 9           |
| E. Идентификация химических веществ–заменителей и новых методов, используемых для незаконного изготовления наркотиков, и представление соответствующих сообщений .....         | 22            | 10          |
| F. Международное сотрудничество .....  | 23–25         | 10          |
| III. Выводы и рекомендации .....   | 26–35         | 12          |

## I. Введение

1. В пункте 14 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков (резолюция Генеральной Ассамблеи S-20/2, приложение), государства-члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, принятым на специальной сессии (резолюция Генеральной Ассамблеи S-20/4 В), и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Меры, принятые на специальной сессии, укрепляют основу для многостороннего сотрудничества в целях предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров, как это предусмотрено в статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup>.

2. Торговля прекурсорами носит широкий характер. В сеть незаконного оборота они попадают главным образом в результате утечки из сферы законного изготовления и торговли. К организации утечки химических веществ-прекурсоров обычно привлекаются специальные посредники и с этой целью используются зоны свободной торговли, подложные разрешения на экспорт/импорт и фиктивные импортеры. Утечка прекурсоров происходит, как правило, там, где ослаблены механизмы контроля или где их просто не существует. Для предотвращения утечки прекурсоров в каналы незаконной торговли важно, чтобы каждое государство ввело эффективные и гибкие системы контроля для регулирования и мониторинга законной торговли прекурсорами, включая меры эффективного и постоянного сотрудничества с Международным комитетом по контролю над наркотиками.

3. За прошедшие годы для национальных органов Комитет разработал руководящие принципы для практического использования в целях предупреждения утечки прекурсоров и основных химических веществ. Правительствам предлагаются рекомендации Комитета по предупреждению утечки веществ, внесенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Комитет ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклады об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года и продолжает играть центральную роль в осуществлении мер, принятых Генеральной Ассамблеей в целях контроля над прекурсорами. Чтобы международный контроль над прекурсорами был эффективным, правительства, в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, обязаны эффективно сотрудничать с Комитетом и выполнять его рекомендации по осуществлению контроля над прекурсорами.

## **II. Меры, принятые правительствами в целях контроля над прекурсорами согласно двухгодичному вопроснику за второй отчетный период (2000–2002 годы)**

4. На часть III вопросника к докладам за двухгодичный период за второй отчетный период (2000–2002 годы) свои ответы представили в общей сложности 114 государств. В 2001 году за первый отчетный период, охватывающий 1998–2000 годы, свои ответы на часть III представили 109 государств. Рост числа государств, представивших свои ответы за второй отчетный период, отмечался во всех регионах, кроме Америки и Европы, где число представивших свои ответы государств несколько сократилось. Регионально государства, представившие свои ответы за второй отчетный период, распределяются следующим образом: 24 государства в Африке (21 процент от общего числа), 21 государство в Америке (18 процентов от общего числа), 32 государства в Азии (28 процентов от общего числа), 33 государства в Европе (29 процентов от общего числа) и 4 государства в Океании (4 процента от общего числа). Восемьдесят два государства, представившие свои ответы на вопросник за первый отчетный период, ответили также на вопросник за второй отчетный период.

### **A. Нормативная и контролирующая основа**

5. Из 114 государств, представивших ответы на вопросы о контроле над прекурсорами за второй отчетный период, 93 государства (82 процента) сообщили о том, что они располагают законодательной базой, относящейся к мерам контроля над прекурсорами. Этот показатель превышает долю государств, сообщивших о наличии у них такого законодательства в первый отчетный период (76 процентов).

6. Более половины ответивших на вопросник государств (62 процента) сообщили о том, что во втором отчетном периоде у них были приняты новые или пересмотрены действующие законы и подзаконные акты, касающиеся контроля над прекурсорами. В Бразилии и Лихтенштейне законы и подзаконные акты о контроле над прекурсорами пересматриваются. Германия сообщила о том, что в июне 2002 года были внесены поправки в закон 1994 года о контроле над прекурсорами и что в августе 2002 года вступили в силу нормы об уголовном наказании и административных штрафах в связи с утечкой прекурсоров. Намибия сообщила о том, что в ближайшие месяцы ожидается вступление в силу нового законодательства о контроле над прекурсорами. Испания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщили о том, что с 2001 года у них действует новое законодательство о контроле над прекурсорами.

7. Почти во всех государствах, представивших свои ответы на вопросник за 2000–2002 годы (96 государств, или 84 процента всех государств-респондентов) установлен контроль над веществами, указанными в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, и лишь в трех государствах (2,6 процента всех ответивших государств) введен контроль только над веществами, указанными в Таблице I. Ряд государств сообщили об установлении контроля над веществами, не

указанными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, а ряд других государств указали, что они вывели из-под контроля некоторые вещества, указанные в таблицах этой Конвенции.

8. Девяносто шесть государств (или 84 процента всех ответивших государств) сообщили о создании во втором отчетном периоде основы для осуществления контроля над веществами, включая систему предварительного уведомления об импорте/экспорте, и 72 государства (63 процента всех ответивших государств) сообщили о том, что такие рамки охватывают вещества, указанные как в Таблице I, так и в Таблице II Конвенции 1988 года. Десять государств (или 9 процентов всех ответивших государств) указали, что их система применима только к веществам из Таблицы I, а одно государство (1 процент ответивших государств) отметило, что предварительное уведомление об импорте/экспорте требуется только для веществ, указанных в Таблице II.

9. Семьдесят три государства (или 64 процента всех ответивших государств) сообщили о процедуре выдачи на индивидуальной основе разрешений на сделки для проверки законности этих сделок, выявления подозрительных партий и предотвращения утечки. Большинство ответивших государств на индивидуальной основе выдают уведомления об экспорте веществ, указанных как в Таблице I, так и в Таблице II Конвенции 1988 года. В некоторых случаях (в Болгарии, Венесуэле, Вьетнаме, Ираке, Мьянме, Панаме, Перу, Того, Узбекистане и Центральноафриканской Республике) выдаются уведомления об экспорте отдельных веществ, не включенных в Таблицу I и Таблицу II. В Аргентине на индивидуальной основе выдавались сертификаты на импорт и экспорт всех веществ, указанных в Таблице I. Правительство Соединенных Штатов Америки сообщило о том, что хотя в Соединенных Штатах Америки на индивидуальной основе разрешения не выдаются, для импорта или экспорта веществ, указанных в Таблице I и Таблице II, необходимо заполнить декларацию. Двадцать девять государств (или 25 процентов ответивших государств) сообщили, что они не выдают на индивидуальной основе разрешений на сделки с химическими веществами–прекурсорами.

## **В. Предупреждение утечки прекурсоров, материалов и оборудования, используемых для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ**

10. Государствам предлагалось сообщить, введены ли у них рабочие процедуры мониторинга законной торговли для выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами. Такие процедуры имеют 73 государства (или 64 процента всех государств, представивших свои ответы за второй отчетный период), что на одно больше, чем за первый отчетный период. Двадцать девять государств сообщили о том, что в оба отчетных периода такие процедуры они принять не смогли.

11. Ряд государств привели примеры действующих у них рабочих процедур и соответствующего законодательства. В Аргентине, Канаде, Перу, Сальвадоре и Хорватии процедуры мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, осуществляют полиция и правоохранительные

учреждения. В Австрии мониторинг и выявление подозрительных сделок, связанных с химическими веществами–прекурсорами, осуществляют несколько тесно сотрудничающих между собой компетентных ведомств (таможня, министерство внутренних дел и министерство социального обеспечения). Австралия сообщила о том, что в июне 2002 года был принят новый кодекс деловой практики для борьбы с утечкой химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков. Основная задача кодекса – создание в стране общей системы регулирования практической деятельности изготовителей химических веществ, а также импортеров и оптовых торговцев лабораторным оборудованием и поставщиков измерительных приборов. Были сформулированы стратегии предотвращения утечки основных химических веществ и лабораторного оборудования, сотрудничества с соответствующими компетентными органами и обучения изготовителей химических веществ, а также импортеров и оптовых торговцев лабораторным оборудованием и измерительными приборами. На Кипре мониторинг и контроль прекурсоров осуществляются совместно таможенными органами и фармацевтической службой министерства здравоохранения. Во Франции торговля химическими веществами–прекурсорами регулируется национальным агентством по контролю над химическими веществами–прекурсорами, которое отвечает также за организацию просветительской работы и проведение информационно–пропагандистских кампаний по вопросам производства и торговли химическими веществами–прекурсорами. В Германии мониторинг прекурсоров осуществляется на основе закона о мониторинге прекурсоров. Для выявления подозрительных сделок среди германских операторов распространен перечень соответствующих критериев. В Италии службой по борьбе с наркотиками министерства внутренних дел создана система анализа рисков, связанных с прекурсорами, с помощью которой за выявленными незаконными сделками устанавливается наблюдение и осуществляются контролируемые поставки. Кроме того, создан банк данных, в который заложены названия компаний, изготавливаемые продукты и имена и фамилии людей, причастных к утечке прекурсоров или незаконным сделкам в соответствии с данными, предоставленными Управлением по борьбе с мошенничеством Европейской комиссии и другими правоохранительными органами. В Мексике созданы механизмы, с помощью которых можно получать информацию о регулируемой деятельности, связанной с прекурсорами, об оборудовании, используемом для их изготовления, и прочих вопросах, связанных с изготовлением капсул, таблеток и/или драже. В Соединенном Королевстве в рамках Национальной службы оперативной информации уголовной полиции недавно было создано подразделение оперативной информации о контроле за химическими веществами, поддерживающее тесную связь с химической промышленностью.

12. Важную роль в предупреждении утечки прекурсоров играет сотрудничество с Международным комитетом по контролю над наркотиками. Рекомендации Комитета относительно ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, выполнили в общей сложности 64 государства, или 56 процентов ответивших государств. Испания сообщила, что между компетентными органами по контролю над прекурсорами и химической промышленностью было подписано соглашение о добровольном сотрудничестве, в соответствии с которым компании берут на себя обязательство представлять сведения об операциях с неконтролируемыми

химическими веществами, а также с теми веществами, в отношении которых имеются достоверные или достаточно надежные сведения об их возможной утечке в сферу незаконного изготовления наркотиков. Этим соглашением охвачены 15 неконтролируемых веществ, 14 из которых входят в принятый Европейским союзом перечень веществ, подлежащих особому наблюдению, и в подготовленный Комитетом ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору.

13. О принятии кодекса поведения в целях расширения сотрудничества с химической промышленностью сообщило 26 государств, или 23 процента всех государств, представивших ответы за второй отчетный период по сравнению с 31 процентом государств, представивших свои ответы за первый отчетный период. Такое сотрудничество обычно осуществляется на основе соглашения, руководящих принципов и/или меморандумов о договоренности между предприятиями химической и фармацевтической промышленности и компетентными органами. В некоторых государствах кодексы поведения находятся в процессе подготовки или принятия. В Италии разработана специальная программа сотрудничества с Ассоциацией итальянских химических предприятий.

14. Государствам было предложено сообщить о принятых мерах по внедрению принципа "знай своего клиента", например, об обязательстве представлять или запрашивать лицензионные документы конечного пользователя. За второй отчетный период такие меры приняли в общей сложности 70 государств, или 61 процент респондентов. За первый отчетный период о принятии таких мер сообщило 51 государство, или 57 процентов респондентов.

15. Государствам было предложено сообщить о принятых мерах по предотвращению торговли и недопущению утечки материалов и оборудования для целей незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ. О принятии таких мер сообщили 66 государств, или 60 процентов респондентов. В ряде государств приняты особые меры, например, приняты или пересмотрены законы, подзаконные акты или рабочие процедуры, призванные не допустить утечки прекурсоров. К числу мер, принятых государствами в целях предупреждения утечки материалов и оборудования для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, относятся также следственные действия, предпринятые полицией, и/или инспекции, осуществляемые национальными компетентными органами. Например, на Багамских островах был ограничен импорт и/или экспорт веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. В Китае были внедрены механизмы определения масштабов производства химических веществ-прекурсоров и регулирования их торговли. В 2002 году Коста-Рика и Таджикистан приняли новое законодательство, предусматривающее создание систем контроля за оборудованием и аппаратурой, которые могут быть использованы для изготовления синтетических наркотиков. В Чешской Республике между Ассоциацией предприятий химической промышленности, профсоюзом химиков и таможенными органами и полицией был заключен меморандум о взаимном сотрудничестве в целях борьбы с незаконной торговлей и изготовлением наркотиков и их прекурсоров. В Гонконге, Специальном административном районе Китая, таможенными органами регулярно проводятся плановые и внеплановые проверки наличия и порядка хранения товаров, а также

бухгалтерские и отчетные ревизии на предприятиях, имеющих разрешения на работу с химическими веществами–прекурсорами. Германия сообщила об отсутствии какой-либо конкретной нормативной базы в этой связи. Однако в этой стране применяются процедуры, в основе которых предусматривается добровольное сотрудничество изготовителей и коммерческих структур с компетентными органами в деле контроля над химическими веществами–прекурсорами. В Португалии меры мониторинга в области контроля над прекурсорами применяются лишь тогда, когда имеются основания предполагать, что сделка является незаконной, например, когда та или иная партия груза вызывает подозрение. Индонезия сообщила о том, что в скором времени будет принято постановление правительства о регулировании процедур использования и мониторинга прекурсоров и оборудования, которые могут применяться для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Республика Корея сообщила о пересмотре Закона о контроле над наркотиками. В пересмотренный закон будут включены положения, предусматривающие введение системы выдачи разрешений на импорт и экспорт, а также возможность для правоохранительных органов осуществлять проверки на предприятиях, работающих с химическими веществами–прекурсорами. На Украине приняты меры по контролю перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты. В Соединенном Королевстве национальная служба оперативной информации уголовной полиции ввела систему добровольного представления информации промышленными предприятиями, поощряющей представление компаниями сведений о подозрительных заказах и о полученных запросах относительно лабораторного оборудования и таблеточных прессов.

### **С. Правовые, правоохранительные и другие меры, принятые после первого отчетного периода (1998–2000 годы) в целях предотвращения утечки прекурсоров**

16. Значительное число государств сообщили о том, что со времени представления первого вопросника они приняли новые меры и/или соответствующие санкции в целях предотвращения утечки прекурсоров. О принятии новых или пересмотре существующих законов, нормативных актов или рабочих процедур в целях предупреждения утечки прекурсоров с помощью доэкспортных уведомлений импортирующим государствам сообщили в общей сложности 45 государств, или 40 процентов респондентов. В некоторых случаях подобные меры принимались в связи с импортом или экспортом только веществ, включенных в Таблицу I. В ряде случаев для предупреждения утечки веществ, указанных в Таблице I и Таблице II, после первого отчетного периода были приняты новые или пересмотрены действовавшие законы, введены новые правила или рабочие процедуры. Боливия подчеркнула, что в качестве импортера прекурсоров она скорее получает, чем предоставляет предварительные уведомления об экспорте. В свое время выяснилось, что одна компания не имела никакого отношения к партии импортируемого груза, в результате чего было изъято 30 000 кг перманганата калия. В Коста–Рике в июле 2001 года были опубликованы расширенные правила импорта прекурсоров. В Литве были приняты новые правила, касающиеся выдачи предварительных уведомлений об экспорте. Кроме того, там на рассмотрении находится новый закон о прекурсорах. В Тринидаде и Тобаго пересматривается национальное



законодательство. В связи с участием в осуществлении проекта Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) в области химических веществ–прекурсоров Тринидад и Тобаго получил помощь от юрисконсульта Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в разработке нового законопроекта. В Соединенных Штатах Америки был принят закон о нераспространении метамфетамина.

17. Сорок три представивших ответы государства (38 процентов респондентов) сообщили о том, что после представления первого вопросника им удалось предупредить утечку химических веществ–прекурсоров путем прекращения или приостановки перевозки подозрительных партий или их изъятия.

18. Тридцать девять государств, или 34 процента государств, ответивших на второй вопросник за время, прошедшее после представления первого вопросника, ввели в свое законодательство уголовные санкции в целях предупреждения утечки прекурсоров. Австралия, Венгрия, Германия, Кипр, Кыргызстан и Соединенные Штаты Америки привели примеры уголовных санкций и/или административных наказаний, введенных для преследования незаконных импортеров и экспортеров химических веществ–прекурсоров в период после представления первого вопросника. Колумбия сообщила о том, что в настоящее время разрабатывается законопроект, предусматривающий ужесточение санкций за утечку контролируемых химических веществ.

19. В общей сложности 32 государства (28 процентов государств, представивших ответы на второй вопросник) сообщили о том, что во втором отчетном периоде 2000–2002 годов были приняты меры, содействующие проведению контролируемых поставок в целях предупреждения утечки прекурсоров. В Австралии было изменено действовавшее законодательство и предусмотрено проведение контролируемых поставок. В Боливии и Колумбии в новый уголовно–процессуальный кодекс были включены положения о контролируемых поставках. Соединенное Королевство сообщило о том, что в 2001 году контролируемые поставки проводились в сотрудничестве с правоохранительными органами Аргентины, Бельгии, Нидерландов, Сирийской Арабской Республики и Южной Африки.

#### **D. Процедуры проведения следственных действий правоохранительными органами**

20. Семьдесят пять государств (66 процентов государств, представивших ответы на вопросник) сообщили о том, что их правоохранительными органами применяются процедуры расследований случаев утечки химических веществ. За первый отчетный период об этом сообщили 57 государств, или 52 процента респондентов. Семьдесят четыре государства (65 процентов респондентов) сообщили, что эти процедуры предусматривают обмен информацией о результатах расследований. В 58 процентах случаев (66 государств) эти процедуры предусматривают также поддержание связи с предприятиями химической и фармацевтической промышленности.

21. Государствам было предложено сообщить, осуществляются ли правоохранительными органами процедуры по расследованию деятельности

подпольных лабораторий, в частности, ведется ли обмен информацией о результатах исследований и поддерживается ли связь с промышленностью. Шестьдесят пять государств (57 процентов государств, ответивших на вопросник) сообщили о том, что такие процедуры их правоохранными органами осуществляются. Все 65 государств информировали о том, что эти процедуры включают обмен информацией о результатах исследований, а 58 государств сообщили о том, что они поддерживают связь с предприятиями фармацевтической и химической промышленности.

#### **Е. Идентификация химических веществ–заменителей и новых методов, используемых для незаконного изготовления наркотиков, и представление соответствующих сообщений**

22. Государствам было предложено сообщить, применяются ли у них процедуры идентификации химических веществ–заменителей и новых методов незаконного изготовления наркотиков и представления соответствующих сообщений. В этой связи меры приняты в общей сложности 35 государствами, или 30 процентов государств, представивших свои ответы за период 2000–2002 годов, по сравнению с 33 государствами, или 30 процентами государств, представивших свои ответы на первый вопросник. Ряд государств сообщили о том, что в судебно–медицинских лабораториях проводится химический анализ изымаемых наркотиков для идентификации веществ и их происхождения и новых методов изготовления. Информация о результатах анализа, проводимого в судебно–медицинских лабораториях в отношении химических веществ–заменителей и новых методов незаконного изготовления, собирается, анализируется и направляется изготовителям химической продукции, правоохранным органам других стран и/или Международному комитету по контролю над наркотиками. Некоторые государства сообщили о том, что над веществами, используемыми при незаконном производстве наркотиков, ведется надзор. В Австралии были созданы подразделения полиции по борьбе с утечкой химических веществ, которые поддерживают тесную связь с поставщиками химических веществ и оборудования, используемого для их изготовления. Ведется база данных по амфетаминам, которая является центральным хранилищем имеющейся информации по прекурсорам и известным правонарушителям, подозреваемым в причастности к незаконному производству и распространению стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, Австралийское бюро оперативной информации по уголовным делам ежегодно проводит конференцию по вопросам утечки химических веществ. Тесное сотрудничество с национальными и международными правоохранными органами поддерживает Канадское таможенное и налоговое управление, которое, в частности, обменивается информацией о новых тенденциях в области наркотиков, о *modus operandi* контрабандистов, о маршрутах контрабанды и о методах сокрытия.

#### **Ф. Международное сотрудничество**

23. Государствам было предложено сообщить, были ли произведены изъятия химических веществ–прекурсоров в результате сотрудничества с другими

государствами. Двадцать восемь государств, или 25 процентов респондентов (на одно больше, чем за первый отчетный период), сообщили, что в результате такого сотрудничества были произведены изъятия химических веществ–прекурсоров. Ряд государств сообщили о том, что они активно участвовали в осуществлении операции "Пурпур" и операции "Топаз", которые проводились государствами в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками в целях отслеживания поставок перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты. Боливия уточнила, что изъятия химических веществ–прекурсоров осуществлялись в сотрудничестве с третьими странами благодаря своевременному обмену информацией. Бразилия и Венесуэла участвовали в проведении операции "Шесть границ", которая осуществлялась в сотрудничестве с соседними странами. Канада сообщила о том, что она часто сотрудничает с Соединенными Штатами в том, что касается поставок химических веществ–прекурсоров через общую границу двух государств. Колумбия сообщила о проведении международной совместной операции "Мечеть" и о своем сотрудничестве с Испанией и Соединенными Штатами. В Германии было перехвачено несколько партий подозрительного груза в рамках мониторинга прекурсоров и международного обмена соответствующей информацией по каналам регионального уровня (через Европейский союз), международного уровня (через Комитет, Интерпол или Всемирную таможенную организацию) и национального уровня (через таможенную полицию или сотрудников связи по вопросам наркотиков. В Гонконге, Специальном административном районе Китая, в результате межгосударственного сотрудничества было перехвачено три партии химических веществ–прекурсоров. Исламская Республика Иран сообщила об изъятии в 2000 году в сотрудничестве с другими государствами значительного количества ангидрида уксусной кислоты. Нидерланды сообщили о том, что в результате обмена информацией по запросам о правовой помощи часто принимались успешные меры по приостановке перевозок и изъятию незаконных партий груза. Такой обмен информацией помогал также выявить места производства и преступные организации, а в ряде случаев способствовал вынесению приговора виновным. Кроме того, на основе полученной информации было отказано в разрешении на экспорт (например, на основе предварительных уведомлений об экспорте), в результате чего были предотвращены незаконные сделки. Парагвай сообщил о проведении в сотрудничестве с правоохранительными органами Аргентины и Боливии операции Гран–Чако, в ходе которой удалось ликвидировать подпольные лаборатории и изъять химические вещества. Соединенное Королевство сообщило о проведении операций в этой области в сотрудничестве с Аргентиной, Бельгией, Нидерландами и Южной Африкой.

24. За второй отчетный период в общей сложности 18 государств, или 16 процентов респондентов, сообщили о предоставлении технической помощи в области контроля над прекурсорами; за первый отчетный период об этом сообщили 22 государства. В качестве примеров такого сотрудничества приводились учебные программы помощи и проведение ознакомительных поездок, международных конференций, курсов, семинаров и/или практикумов по идентификации химических веществ–прекурсоров и наркотиков; совместные мероприятия и операция, проводимые полицией и таможенными органами; европейская программа ФАРЕ; предоставление технического оборудования и проекты ЮНДКП по прекурсорам. Соединенные Штаты сообщили о том, что

они предоставили техническую помощь, главным образом в области подготовки кадров, 17 государствам, в ходе которой повысили свою квалификацию 530 сотрудников правоохранительных органов других стран.

25. Тридцать семь государств (33 процента), представивших ответы на второй вопросник, получали техническую помощь в области контроля над прекурсорами. Например, сотрудники правоохранительных органов Бразилии повышали свой уровень подготовки по вопросам оперативной информации в борьбе с наркотиками в региональной школе Андского сообщества в Лиме. Тринидаду и Тобаго была оказана помощь в проведении пересмотра существующего законодательства по контролю над прекурсорами и нового законопроекта в этой связи в рамках проекта СИКАД/ЮНДКП по контролю над химическими веществами–прекурсорами для стран Карибского бассейна.

### III. Выводы и рекомендации

26. При сравнении данных, полученных от государств за второй отчетный период, с ответами за первый отчетный период на вопросы, сопоставимые за оба периода, отмечается общий абсолютный рост числа государств, сообщивших о расширении принятой ими основы контроля над прекурсорами. Однако степень сопоставимости этих данных ограничена, поскольку не все вопросы в вопроснике за каждый период являются непосредственно сопоставимыми и не все государства, ответившие на первый вопросник, представили свои ответы на второй вопросник. Чтобы проследить прогресс в области контроля над прекурсорами по времени, государствам–членам потребуется, вероятно, обсудить вопрос о пересмотре вопросника, с тем чтобы обеспечить своевременность и сопоставимость вопросов.

27. По сравнению с первым отчетным периодом за второй отчетный период число государств, которые приняли законодательство по контролю за прекурсорами, возросло до десяти. Государствам следует продолжать пересматривать существующие или принимать новые национальные законы и подзаконные акты в области контроля над прекурсорами.

28. Во втором отчетном периоде больше государств сообщили о том, что они создали основу для контроля над прекурсорами, в том числе ввели систему направления предварительных уведомлений об импорте и экспорте, а также осуществили мероприятия по внедрению принципа "знай своего клиента", в том числе меры, связанные с выдачей или запросом сертификатов конечных пользователей и процедуры расследования случаев утечки химических веществ и деятельности подпольных лабораторий.

29. Сравнивая оба отчетных периода, можно сказать, что в целом в области контроля над прекурсорами имел место заметный прогресс. Возросло число государств, сообщивших о принятии рабочих процедур мониторинга и выявления подозрительных сделок с прекурсорами и предупреждения утечки материалов и оборудования, используемых для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Что касается изъятий в рамках сотрудничества с другими государствами прекурсоров, то ответы показывают, что, по мнению одного государства, которое стало участвовать в таком сотрудничестве, в этой области государства могут

достигнуть большего. Государствам следует обмениваться опытом и согласовывать процедуры контролируемых поставок в соответствующих случаях.

30. В частности, государствам следует изучить вопрос о введении уголовных санкций. Тридцать четыре государства, представившие свои ответы на вопросник, сообщили о том, что в период после представления первого вопросника в их законодательстве появились уголовные санкции, призванные предупреждать утечку прекурсоров. В своем докладе за 2001 год<sup>2</sup> Комитет рекомендовал государствам – участникам Конвенции 1988 года в связи с использованием возможностей Интернета, чтобы в качестве правонарушения рассматривались несанкционированные предложения о продаже химических веществ–прекурсоров через Интернет и чтобы консультации на предмет получения химических веществ–прекурсоров считались как подстрекательство или побуждение к совершению такого правонарушения на основании статьи 3 Конвенции 1988 года.

31. Необходимо и дальше совершенствовать национальные механизмы и процедуры мониторинга торговли прекурсорами, включая представление экспортирующими государствами предварительного уведомления компетентных органов импортирующих государств об экспорте по всем сделкам, связанным с веществами, указанными в Таблице I Конвенции 1988 года. То же самое следует предпринимать в отношении оставшихся химических веществ, включенных в Таблицу II. Государствам следует уделять больше внимания вопросам обмена информацией о подозрительных сделках и изъятиях прекурсоров между экспортирующими и импортирующими странами, странами транзита и Комитетом.

32. Что касается принятия кодекса поведения по договоренности с химической промышленностью, то, сопоставив данные за оба отчетных периода, можно сказать, что число государств, в которых принят такой кодекс поведения, сократилось с 34 за первый отчетный период до 26 за второй период. Эти цифры позволяют предположить, что в этой области возможен дальнейший прогресс. Больше внимания следует уделять разработке кодексов поведения во взаимодействии с предприятиями химической промышленности, а также налаживанию или укреплению сотрудничества с ассоциациями, частными лицами или компаниями, которые по своей работе связаны с прекурсорами.

33. Что касается оказания технической помощи в области контроля над прекурсорами, то число государств, сообщивших о предоставлении такой помощи другим государствам за каждый отчетный период, практически не изменилось. Это дает основание считать, что в этой области еще многое предстоит сделать.

34. Лишь 56 процентов представивших свои ответы государств выполнили рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками, касающиеся ограниченного перечня веществ, не включенных в Таблицы и подлежащих особому международному надзору. Все эти рекомендации следует осуществить всем государствам.

35. Лишь 30 процентов государств, ответивших на оба вопросника, сообщили о том, что у них имеются процедуры идентификации химических веществ–заменителей и выявление новых методов, используемых в ходе незаконного изготовления наркотиков. Необходимо приложить дальнейшие усилия, чтобы

информировать Комитет о веществах, не включенных в таблицы, которые в результате утечки оказались в незаконном обороте, и чтобы содействовать проведению исследований, связанных с возможным использованием веществ, не включенных в таблицы, для своевременного выявления любого вещества, которое может быть использовано для незаконного изготовления наркотиков.

*Примечание*

- <sup>1</sup> *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).*
- <sup>2</sup> *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1), пункт 41.*