



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/13
24 February 2003

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 3 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
о положении в области прав человека в Колумбии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РЕЗЮМЕ		4
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	10
II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ	5 - 24	11

* Приложение к данному докладу распространяется только на языке оригинала и на английском языке.

** В соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблее этот документ представляется с опозданием, с тем чтобы учесть самую последнюю информацию.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ВНУТРЕННИЙ ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ	25 - 40	15
a) Партизанские группы	30 - 31	17
b) Военизированные формирования	32 - 34	18
c) Правоохранительные органы	35 - 38	19
d) Значение процесса мирных переговоров	39 - 40	20
IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	41 - 54	21
V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА	55 - 58	26
VI. ОБЛАСТИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ ИЛИ ИМЕЮЩИЕ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ	59 - 115	27
1. Правовое государство и политика в области безопасности	59 - 77	27
a) Положение в связи с внутренними беспорядками	63 - 66	29
b) Зоны реабилитации и консолидации	67 - 69	30
c) Положение в бывшей зоне разрядки	70 - 73	31
d) Военизированные формирования	74 - 77	33
2. Отправление правосудия и безнаказанность	78 - 87	34
Положение в уголовно-исполнительных учреждениях	84 - 87	36
3. Принудительное перемещение	88 - 94	37
4. Этнические группы	95 - 101	39
5. Правозащитники	102 - 108	41
6. Основные свободы	109 - 115	44

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
a) Свобода профсоюзов	109 - 110	44
b) Свобода убеждений и свобода слова	111 - 112	45
c) Свобода совести и религии	113	46
d) Политические права	114 - 115	46
VII. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	116 - 130	47
VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА <u>В КОЛУМБИИ</u>	131 - 151	51
1. Консультации и техническое сотрудничество	135 - 151	52
a) Сотрудничество в области профессиональной подготовки по правам человека и международному гуманитарному праву	137 - 144	53
b) Сотрудничество в области укрепления государственных институтов	145 - 151	55
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	152 - 181	56
a) Предупреждение и защита	155 - 162	57
b) Внутренний вооруженный конфликт	163 - 168	58
c) Правовое государство и безнаказанность	169 - 175	59
d) Экономическая и социальная политика	176	61
e) Развитие культуры прав человека	177 - 179	61
f) Консультации и техническое ... сотрудничество Отделения	180 - 181	61
X. КАРТА КОЛУМБИИ. Политико-территориальное деление. Зоны реабилитации и консолидации. Бывшая зона разрядки		
ПРИЛОЖЕНИЕ. Положение в области прав человека и международного гуманитарного права. Основные правонарушения		

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о Колумбии подготовлен в ответ на просьбу Комиссии по правам человека, сформулированную ею на ее пятьдесят восьмой сессии, и охватывает период с 1 января по 31 декабря 2002 года.

Общее положение в стране

В данном докладе анализируется общее положение в стране и дается обзор политических, военных, экономических, социальных и институциональных факторов, которые в 2002 году породили в Колумбии множество проблем, трудностей и угроз в связи с отстаиванием принципов правового государства, уважения прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права. К числу этих факторов относятся: прекращение мирных процессов, в которых участвовали, с одной стороны, правительство президента Андраса Пастраны и, с другой стороны, соответственно Колумбийские революционные вооруженные силы - Народная армия (КРВС-НА) и Армия национального освобождения (АНО); распространение противоправных действий в условиях обострения вооруженного конфликта, которые во многих случаях носили террористический характер и в которых участвовали как партизанские группы, так и военизированные формирования; сообщения и информация о связях должностных лиц с военизированными организациями; и препятствия на пути к полному осуществлению политических прав, возникающие в результате давления, оказываемого на кандидатов и избирателей со стороны незаконных групп. В политической жизни 2002 года состоялось два важнейших события: выборы в конгресс в марте и президентские выборы в мае, которые позволили проследить за положением в области прав человека в последние месяцы нахождения у власти правительства президента Андраса Пастраны и первые 100 дней правления президента Альваро Урибе.

Подверглись анализу и другие факторы: принятие и осуществление политики в области безопасности со стороны нового правительства, которое приступило к своим обязанностям 7 августа; меры, принятые вскоре после возникновения в стране внутренних беспорядков; подготовка к проведению референдума по конституции в 2003 году; действия, предпринятые в интересах проведения диалога с военизированными группами; и трудности, с которыми сталкивается страна в связи с задолженностью, дефицитом финансовых средств и постепенной реализацией экономических, социальных и культурных прав.

В конце года возник целый ряд проблем, связанных с общим положением в стране. Среди них следует отметить продолжающееся обострение вооруженного конфликта и трудности, связанные с началом постепенного процесса мирного разрешения конфликта путем проведения мирных переговоров в надлежащем формате. В связи с этим представляется очевидным, что добрые услуги Генерального секретаря через посредство Специального консультанта необходимо рассматривать как с точки зрения возобновления процесса сближения между правительством и КРВС-НА, так и с точки зрения диалога между правительством и АНО.

Еще одна проблема связана с контактами, диалогом и возможными переговорами между правительством и военизированными группами. Представляется необходимым выяснить, какие условия, выдвигаемые руководителями Колумбийских объединенных сил самообороны (АУК), могут быть приняты без ущемления интересов правового государства и не упуская из виду основное право на восстановление истины, справедливости и право на компенсацию.

Другая сложность для правительства и хозяйственных субъектов страны по-прежнему заключается в том, чтобы каждый участник процесса при условии полного выполнения требований, касающихся экономических, социальных и культурных прав, способствовал более эффективному функционированию экономики, что позволило бы сократить существующее неравенство.

Не менее важной для правительства, конгресса и демократических кругов страны является задача найти наилучшие средства координации и взаимной поддержки в вопросах поощрения и защиты прав человека. В частности, перед исполнительной и законодательной властью стоит задача обеспечить, чтобы все нормы в области защиты общественного порядка, отправления правосудия и функционирования контрольных органов отвечали положениям документов, принятых международным сообществом, с тем чтобы гарантировать осуществление властных полномочий на основе демократии и эффективное внедрение в жизнь прав и основных свобод личности.

Внутренний вооруженный конфликт

В докладе отмечается, что вооруженный конфликт самым серьезным образом воздействует на положение в области прав человека в стране, и возникающие в связи с этим сложные проблемы требуют от государства эффективного преодоления гуманитарного кризиса. В нем также отмечается серьезное обострение вооруженного конфликта и ужесточение методов борьбы, применяемых незаконными вооруженными группами, что делает гражданское население более уязвимым. В связи с этим

анализируются действия партизанских групп, военизированных формирований и правоохранительных органов. Отмечается важность процесса мирных переговоров, которые велись бы на основе соответствующих параметров и критериев и которые открыли бы определенные перспективы продвижения вперед, своевременно учитывая обязательства в области прав человека и международного гуманитарного права.

Положение в области прав человека

В докладе указывается, что такие факторы, как обострение вооруженного конфликта, незаконная торговля наркотиками и экономический кризис, способствовали ухудшению положения в области прав человека и возможностей государства защищать и гарантировать эти права. Уголовные деяния незаконных вооруженных групп привели к несоблюдению основного права на жизнь, личную неприкосновенность и свободу личности. Постоянные нападения на объекты государственной инфраструктуры во много раз усложнили проблемы государства, связанные с эффективным реагированием на критическую ситуацию. В докладе также отмечается, что новое правительство продемонстрировало свое намерение выполнять свои международные и конституционные обязательства в области прав человека. Среди достижений государств в этой области в докладе отмечается: ратификация различных международных документов; относительные успехи, связанные с институциональной координацией и единой системой регистрации перемещенного населения; гарантированная судебная деятельность Конституционного суда; и заинтересованность различных государственных институтов в укреплении сотрудничества с Отделением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии, например аппарата вице-президента Республики, аппарата общественного уполномоченного, Генеральной прокуратуры и сената Республики.

В докладе критически оценивается положение в области гражданских и политических прав и отмечается, что в 2002 году происходили серьезные массовые и систематические нарушения этих прав, многие из которых квалифицируются как преступления против человечности. Были зарегистрированы внесудебные казни (кровавые расправы и убийства отдельных лиц или групп), пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, несоразмерное применение силы, насильственные исчезновения, незаконные или произвольные задержания, незаконное препятствование свободному передвижению внутри страны, принудительные перемещения, произвольное или незаконное вторжение в личную жизнь и в жилище, посягательство на надлежащее судебное разбирательство и судебные гарантии. В докладе отмечаются, что те, кто совершает эти нарушения, являются государственными

должностными лицами, замеченными в серьезных злоупотреблениях властью, в бездействии или в открытом сговоре с военизированными группами.

В докладе отмечается значительное увеличение по сравнению с 2001 годом сообщений о нарушениях, совершаемых непосредственно правоохранительными органами. Многие из этих действий совершались при осуществлении политики нового правительства в области безопасности и, в частности, при применении норм, принятых в рамках объявленного в августе особого положения в связи с беспорядками в стране. Многие из этих деяний совершались при содействии или с ведома сотрудников Национальной судебной прокуратуры.

При анализе положения в области экономических, социальных и культурных прав в Колумбии в докладе отмечаются такие проблемы, как серьезное экономическое и социальное отторжение, большие масштабы нищеты и сильное неравенство, которые проявляются в высоком уровне безработицы, недостаточном охвате образованием, серьезной нехватке медицинского обслуживания и социального обеспечения и резком сокращении количества жилья, субсидируемого государством.

В докладе также отмечаются конкретные трудности, которые влияют на процесс признания и гарантий прав женщины и прав ребенка. Несмотря на некоторые достижения в законодательной области, отмечается, в частности, отсутствие комплексной гендерной политики, сохранение форм дискриминации и маргинализации по признаку пола и сохранение сексуального насилия и насилия в семье.

Положение в области международного гуманитарного права

В докладе отмечается заметное увеличение по сравнению с 2001 годом военных преступлений и высокий показатель виктимизации гражданского населения. Многие из таких деяний можно классифицировать как преступления против человечности. В числе этих основных нарушений норм международного гуманитарного права, многие из которых повторяются и носят массовый характер, упоминаются убийства, угрозы смертью, нападения на гражданское население, неизбирательные нападения, акты терроризма, посягательство на достоинство личности, захват заложников, принудительное перемещение, посягательства на медицинских работников, нападения на гражданские объекты и применение противопехотных мин. В данном разделе рассматривается также положение детей и женщин, ставших жертвами вооруженных столкновений. Ответственность за большую часть нарушений возлагается в докладе на партизанские и военизированные группы. Вместе с тем необходимо отметить, что за рассматриваемый

период увеличилось количество сообщений о нарушениях гуманитарных норм со стороны правоохранительных органов.

В докладе отмечается обострение вооруженного конфликта, которому в немалой степени способствуют методы и средства ведения войны, запрещенные международным гуманитарным правом, а также изменение стратегии незаконных вооруженных групп. В частности, отмечаются нападения на гражданское население и все более широкий террор со стороны незаконных вооруженных групп и, в частности, КРВС-НА.

Ситуации, вызывающие особую обеспокоенность или имеющие особое значение

В докладе рассматриваются различные ситуации, вызывающие особую обеспокоенность или имеющие особое значение для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В частности, говорится об отставании принципов правового государства и о принятии и осуществлении политики в области безопасности, мерах по ликвидации беспорядков в стране, действиях правоохранительных органов в зонах реабилитации и консолидации, положении в бывшей "зоне расчистки", расширении и укреплении военизированных формирований, несостоятельности отправления правосудия и его состязательных процессов в борьбе против безнаказанности, неудовлетворительных условиях в тюрьмах, принудительном перемещении, виктимизации этнических групп, критическом положении правозащитников и других уязвимых групп населения и проблемах, связанных с полным осуществлением основных свобод (свобода профсоюзов, свобода убеждений и свобода слова, свобода совести и религии и политические права).

В докладе отмечается, что у государства нет пока эффективной и последовательной политики в области прав человека и международного гуманитарного права. Этот недостаток проявляется в слабости превентивной политики, что способствует усилению кризиса и в той, и в другой области. Об этом свидетельствует значительное увеличение количества перемещенных лиц, а также более сильная уязвимость правозащитников, страдающих от запугивания, угроз, нападений и давления даже со стороны государственных должностных лиц.

Среди вопросов, вызывающих особую обеспокоенность, в докладе отмечаются факторы и условия, которые подрывают принципы правового государства, проявляясь в постоянно возникающих проблемах или кризисе управления и в непрерывных сбоях в применении принципа верховенства права. Эта тенденция проявляется в том, что военизированные группы вмешиваются в функции государства и в сохранении связей между государственными должностными лицами и этими группами. Кроме того,

принятие в первоочередном порядке определенных политических решений репрессивного и военного характера оказывает пагубное влияние, нанося ущерб гражданскому институционализму. В докладе говорится о принятии и осуществлении положений, несовместимых с международными нормами и национальной Конституцией, например, положений указа 2002 года, принятого в рамках чрезвычайного положения. Одним из основных предметов обеспокоенности в этой области является передача функций судебной полиции военным и произвольное ограничение основных прав и свобод.

Еще одним предметом обеспокоенности является деятельность учреждений, подрывающая независимость и беспристрастность судебных органов. В качестве примера можно отметить решения, принятые Национальной судебной прокуратурой в отношении увольнения и перевода судей, а также позиция Национальной судебной прокуратуры в связи с осуществлением функций судебных органов военнослужащими и поддержка судебной прокуратурой мер контроля за общественным порядком, которые впоследствии Конституционный суд объявил противоречащими Конституции.

Выполнение международных рекомендаций

В докладе говорится о выполнении международных рекомендаций в области защиты прав человека, рекомендаций, связанных с вооруженным конфликтом, вопросами правового государства и безнаказанности, ратификацией международных документов, вопросами соответствия внутригосударственных правовых норм принципам и нормам международного права, принятием мер в интересах экономических, социальных и культурных прав, развитием культуры прав человека и консультациями и техническим сотрудничеством. В докладе отмечается, что в выполнении многих этих рекомендаций достигнут существенный прогресс. При этом в качестве положительного момента отмечаются ратификации Римского статута Международного уголовного суда (с оговоркой относительно военных преступлений), принятие закона, который устанавливает уголовное наказание за торговлю людьми, оценка программ защиты министерства внутренних дел, принятие закона об осуществлении Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и создание обсерватории по противопехотным минам, а также принятие мер по расширению территориального охвата системой раннего оповещения и более широкому участию в ней государственных органов.

Деятельность Отделения в Колумбии

Один из разделов доклада посвящен деятельности в 2002 году Отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в

Колумбии по осуществлению функций наблюдения, проведению консультаций по правовым вопросам, информационно-пропагандистской работе и техническому сотрудничеству в соответствии с мандатом. Из данного мандата извлекают пользу различные государственные учреждения, в частности Генеральная прокуратура, Аппарат общественного уполномоченного и Высший судебный совет, которые заинтересованы в консультациях и сотрудничестве в целях укрепления институциональной деятельности в области прав человека. Деятельность Отделения распространяется также на организации гражданского общества. Отделению удалось установить регулярный и свободный диалог с новым правительством, в частности с аппаратом вице-президента Республики и министерством иностранных дел. В октябре приступил к своим обязанностям новый директор Отделения.

Рекомендации

Доклад завершается рядом важнейших и конкретных рекомендаций Отделения Верховного комиссара на 2003 год, касающихся прав человека и международного гуманитарного права при том понимании, что их выполнение могло бы способствовать существенному улучшению ситуации в Колумбии. Рекомендации охватывают такие важные вопросы, как предупреждение правонарушений и защита, внутренний вооруженный конфликт, правовое государство и безнаказанность, экономическая и социальная политика, распространение культуры прав человека, проведение консультаций и техническое сотрудничество со стороны Отделения Верховного комиссара. Эти рекомендации предназначены для национальных органов власти, всех сторон во внутреннем вооруженном конфликте и представительных секторов гражданского общества.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по правам человека с обеспокоенностью наблюдает в течение целого ряда лет за положением в области прав человека в Колумбии. Это находит свое отражение в регулярных заявлениях ее Председателя. В 1996 году Комиссия обратилась с просьбой к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека открыть свое отделение в Колумбии в ответ на приглашение правительства этой страны.

2. 26 ноября 1996 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подписал с правительством Колумбии соглашение об открытии в Колумбии Отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В рамках этого соглашения Отделение должно наблюдать за

положением в области прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы оказывать консультативную помощь властям Колумбии в разработке и осуществлении политики, программ и мер по поощрению и защите прав человека с учетом существующего в стране насилия и внутреннего вооруженного конфликта, что даст Верховному комиссару возможность представлять аналитические доклады Комиссии. По инициативе президента Альваро Урибе данное соглашение было продлено до сентября 2006 года.

3. На пятьдесят восьмой сессии Комиссии Председатель вновь подтвердил в своем заявлении, что Отделение в Колумбии "играет жизненно важную роль в борьбе с продолжающимися нарушениями прав человека и международного гуманитарного права", и просил Верховного комиссара представить "подробный доклад", который содержал бы проведенный Управлением "анализ положения в области прав человека в Колумбии".

4. Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2002 года, и в его основу легла информация, полученная Отделением Верховного комиссара в Колумбии непосредственно от тех, с кем проводились беседы, и дается проведенный им анализ. Особое значение придается рекомендациям, завершающим данный доклад.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

5. В 2002 году в результате действия различных факторов политического, военного, экономического и социального характера в стране сложилось сложное и напряженное положение. В конце года страна столкнулась в широких масштабах с многочисленными проблемами, трудностями и угрозами, затрагивающими принципы правового государства, уважения прав человека и соблюдения международного гуманитарного права. Другим важным элементом была смена правительства, происшедшая 7 августа, когда к власти пришел новый президент Альваро Урибе.

6. Мирные процессы, начатые правительством президента Андреса Пастраны в 1998 году в начале периода его нахождения у власти, когда действовали две основные партизанские группы - КРВС-НА и АНО, - резко завершились в первые месяцы 2002 года, и те положительные результаты, которых ожидали многие слои общества, так и не были достигнуты.

7. В частности, формат, в котором проходили и прекратились переговоры с КРВС-НА, раскрыл большой разброс идей и настроений широких слоев гражданского общества относительно настоящего и будущего страны. В начале года, когда обе стороны благодаря существенному содействию со стороны международного сообщества и церкви

наконец преодолели серьезнейший кризис, сложившийся в течение этого процесса, и разработали более точную программу переговоров по вопросам, которые касались непосредственно гражданского населения, заметное расширение противоправных действий партизанских групп заставило правительство окончательно приостановить данный процесс и восстановить военный контроль в так называемой "зоне разрядки". Вместе с тем правительство в течение предыдущих месяцев не предпринимало никаких открытых действий для того, чтобы направить в правильное русло процесс, который уже потерял поддержку и доверие общества в силу полного отсутствия ощутимых результатов.

8. После окончательного прекращения процесса переговоров между правительством президента Пастраны и КРВС-НА 20 февраля, вскоре после захвата этой группой самолета, на борту которого находился сенатор Хорхе Хечем Турбай, нарушения международного гуманитарного права стали еще более интенсивными и более частыми. Отмечается случай с похищением губернатора провинции Антиокия и его советника по проблемам мира и бывшего министра обороны в апреле. Правительство президента Пастраны также не добилось никаких значительных результатов в ведении диалога с АНО. В течение всего года эта партизанская группа продолжала совершать серьезные нарушения международного гуманитарного права.

9. Неэффективность действий государства проявлялась и в том, что оно не сумело нейтрализовать противоправные действия так называемых военизированных групп, в частности АУК, и ослабить влияние, которое они оказывают на определенную часть государственного аппарата и местные органы власти. В 2002 году продолжали поступать сообщения о связях военизированных формирований и с государственными служащими.

10. Незаконный оборот наркотиков в его самых различных и сложных формах по-прежнему оставался одним из негативных факторов, тесно связанных с вооруженным конфликтом. Производство наркотиков и торговля ими являются важнейшим источником финансирования различных незаконных вооруженных групп, порождают насилие в местах их выращивания, представляют собой фактор, ведущий к социальному противостоянию между многими общинами, прямую и косвенную причину большого количества принудительных перемещений и во многом способствуют коррупции в административном аппарате.

11. Несмотря на многочисленные угрозы и противоправные действия, предположительно совершаемые партизанскими и военизированными группами, в стране удалось провести избирательную кампанию, намеченную на 2002 год, хотя иногда она проходила в условиях напряженности и поляризации. 10 марта и 26 мая состоялись

отдельные выборы соответственно новых членов конгресса и нового президента Республики. Оба процесса показали очевидную слабость политических партий, что отрицательно сказывается на полноценном функционировании демократической системы.

12. В ходе избирательной кампании оказывалось антидемократическое давление на многие слои населения со стороны незаконных вооруженных групп. Как партизанским, так и военизированным группам удалось с помощью насилия и террора повлиять на осуществление политических прав значительного числа колумбийцев. Примерно в 110 муниципиях страны (из общего количества 1 100) у избирателей не было полной свободы участвовать в голосовании, а кандидаты не смогли провести свои кампании в условиях общего равенства и безопасности. Примером этого является похищение кандидата в президенты Ингрид Бетанкур. В выборах участвовали соответственно 43% и 46% граждан.

13. Во время выборов в законодательные органы в марте большинство депутатских мандатов в конгресс досталось сторонникам Альваро Урибе. На президентских выборах в мае победу одержал кандидат из числа инакомыслящих либералов Альваро Урибе, который набрал 53% поданных голосов, и поэтому не было необходимости проводить второй тур. В ходе своей избирательной кампании г-н Урибе выделял в качестве главного пункта своей программы то, что он назвал "политикой демократической безопасности", основанной главным образом на противостоянии повстанцев и военной машины государства. Однако в своей речи при вступлении в должность новый руководитель государства продемонстрировал готовность вступить в диалог и переговоры с повстанческими группами. В том же выступлении г-н Урибе объявил, что его правительство активизирует проведение важной конституционной реформы через механизм референдумов.

14. В качестве основных аспектов "политики демократической безопасности" были названы: укрепление вооруженных сил, повышение готовности военных и правоохранительных органов, создание сети информаторов и помощников среди гражданского населения и новой системы призыва в армию из сельских районов.

15. Во время церемонии вступления в должность 7 августа в центре Боготы произошел взрыв, ответственность за который возлагается на КРВС-НА и в результате которого погиб 21 человек из числа гражданского населения, еще 100 - были ранены, это вызвало страх в том районе города, где произошло нападение. Через четыре дня, ссылаясь на статью 213 Конституции, новое правительство издало указ 1837 2002 года, в соответствии с которым на всей территории страны было объявлено чрезвычайное положение. В своем

постановлении С-802 от 2 октября Конституционный суд признал объявление такого положения соответствующим Основному закону.

16. Указом 2002 от 11 сентября правительство приняло решительные меры для установления контроля за общественным порядком. Данным указом определены новые границы "зон реабилитации и консолидации", установлен порядок их делимитации, условия оперативного контроля над ними и указано, что на их территории может быть ограничено право на передвижение и проживание, ограничены проезд и пребывание там иностранцев, использование объектов особого назначения и на граждан может быть наложено обязательство оказывать технические и профессиональные услуги.

17. В постановлении Конституционного суда от 25 ноября указывается на противоречия Конституции различных положений указа 2002, в частности положения о том, что правоохранительным органам, в том числе военным, разрешается производить аресты, налеты и перехваты с судебным приказом или без него.

18. Поводом для возникновения противоречий послужили также некоторые предложения законодательного характера, представленные конгрессу правительства, в частности в отношении налоговой системы, трудового законодательства и пенсионного обеспечения, которые в конце года вышли в качестве закона (см. главу VIII ниже).

19. В связи с предложением правительства о проведении референдумов, которое обсуждалось конгрессом более четырех месяцев, был выявлен целый ряд вопросов, по которым граждан призвали голосовать в 2003 году.

20. Новое правительство шаг за шагом сталкивалось с серьезными трудностями, связанными с высоким уровнем задолженности и дефицитом бюджета. Такое положение заставило его не только принимать решительные меры по установлению режима жесткой экономии государственных расходов, но и сокращать пределы возможностей, приемлемых для государства с точки зрения выполнения им своих социальных задач по достижению общего благополучия и улучшению качества жизни населения.

21. Новая администрация стала предпринимать некоторые действия для того, чтобы, пользуясь добрыми услугами Генерального секретаря, возобновить контакт с КРВС-НА, для того чтобы обсудить различные вопросы, например "гуманитарные связи". Кроме того, она поддерживала прямые контакты с АНО, которые пробудили у многих надежду на то, что скоро эта повстанческая группа прекратит огонь. Однако при завершении данного доклада переговоры, проводившиеся за пределами страны, застопорились.

22. В конце года конгресс принял закон 782 2002 года, в котором правительству было поручено продолжать диалог и переговоры и подписать соглашения с защитниками интересов или представителями организованных вооруженных групп в рамках данного закона без их политического признания, как того требовало предыдущее законодательство.

23. Президент Республики обратился к епископам католической церкви с просьбой предоставить свои добрые услуги для поиска канала связи с АУК. В результате таких действий церковнослужителей в начале декабря основные лидеры военизированных формирований объявили о начале прекращения боевых действий и продемонстрировали свою волю быстрее начать с правительством, при выполнении определенных условий, диалог и переговоры, которые позволили бы подписать мирное соглашение. В конце декабря правительство учредило комиссию по изучению возможности осуществления мирного процесса с этими группами. Такая новая позиция военизированных формирований, с удовлетворением встреченная защитниками интересов государства и представителями гражданского общества, выдвигает целый ряд вопросов, в частности вопросов, связанных с правовым режимом в отношении военных преступлений, совершенных участниками этих незаконных организаций, и с участием сельской собственности в районах, находившихся под их контролем, которая в течение последних лет была экспроприрована.

24. Проведенные в конце года обследования показали, что новое правительство находит широкую поддержку у населения, однако аналитики отмечали, что некоторые факты, ситуации и тенденции могут в будущем ослабить такую благоприятную позицию. Это может произойти, если не будет изменен экономический курс, если сохранятся отрицательные показатели роста масштабов нищеты и безработицы или если не будут получены достаточно конкретные результаты, которые означали бы повышение безопасности и улучшение защиты населения, включая предупреждение похищений и актов саботажа.

III. ВНУТРЕННИЙ ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ

25. Нельзя отрицать сильное воздействие внутреннего вооруженного конфликта как в силу его масштабов, так и из-за более жестких методов борьбы на процесс достижения и осуществления основных прав и свобод населения и на общее положение в области прав человека. Из-за сложившейся ситуации проблем у государства, связанных с тем, чтобы эффективно реагировать на гуманитарный кризис и на кризис в области прав человека стало, существенно больше. Издержки войны для колумбийского общества отражают серьезные последствия такой ситуации и отвлекают внимание, которое необходимо

уделять другим основным проблемам прав человека. Использование бюджета, средства из которого поглощались конфликтом, на другие цели может вызвать в стране существенные изменения в самых разных ключевых аспектах гражданских, экономических, культурных, социальных и политических прав.

26. В результате расширения военной конфронтации и увеличения зоны территориальных споров, включая городские районы¹, было отмечено существенное обострение вооруженного конфликта, что все больше сказывалось на положении гражданского населения. В начале 2002 года во время кризисной ситуации на мирных переговорах между правительством и КРВС-НА эта тенденция стала еще более острой, а после прекращения мирного диалога и ликвидации зоны разрядки, созданной для этой цели, кризис стал развиваться более интенсивно.

27. По сравнению с предыдущим годом отмечался рост противостояния между вооруженными группами, увеличивалось количество погибших среди воюющих сторон, которое трудно было определить, поскольку многие из них не регистрировались, и незаконные вооруженные группы стараются их скрывать. По сообщению вице-президента², муниципии, где происходили крупные вооруженные столкновения, находятся в зоне Тихого океана, залива Ураба в департаментах Антиокия и Чоко, в департаментах Араука и Касанаре, на востоке Антиокии и на юге Боливар. Массовые убийства совпадают по времени с боевыми действиями в различных муниципиях этих департаментов, а также в городах Медельин (Антиокия) и Кукута (север Сантандера).

28. Такие факты, как нападения КРВС-НА на гражданское население в муниципии Бохайя (Чоко) в мае, а также столкновения между незаконными вооруженными группами и правоохранительными органами в коммунах города Медельин, где жизнь человека обходится дорого, свидетельствовали о том, что государству трудно защищать гражданское население и гарантировать соблюдение принципов установления различий и соизмеримости. Новое правительство изменило стратегию противостояния вооруженному конфликту, проводя политику безопасности, которая направлена на укрепление военного потенциала государства и восстановление контроля за различными

¹ См. *Véase Colombia: la situación de los derechos humanos*, 11 de octubre de 2002, Programa Presidencial de derechos humanos y derecho internacional humanitario, Vicepresidencia de la República, página 19.

² Вице-президент отвечает за политику правительства в области прав человека. В распоряжении его аппарата имеется обсерватория прав человека, где регистрируется соответствующая информация и статистические данные, для того чтобы отслеживать данный вопрос.

регионами страны, в частности контроля за автомобильными дорогами. Важнейшая часть этой стратегии осуществлялась в зонах реабилитации и консолидации³. По сообщениям министерства обороны, военные действия, развернувшиеся после прекращения мирного диалога и усилившиеся с приходом нового правительства, привели в результате к заметному увеличению числа арестов (в частности, участников партизанских формирований) и потерям среди участников незаконных вооруженных групп (соответственно 44% и 52%).

29. КРВС-НА, АНО и военизированные формирования сосредоточили значительную часть своей военной мощи в отдаленных районах, при этом они стремились установить контроль за стратегическими районами, для того чтобы иметь прямой выход к морю или для того чтобы провозить наркотики и оружие и торговать ими. Вместе с тем деятельность КРВС-НА в некоторых департаментах страны, например в Кауке, проходила при поддержке боевиков АНО, и они, составляя стратегический союз, были нацелены на конфронтацию с военизированными группами. Параллельно отмечалась растущая урбанизация конфликта, когда партизанские группы стремились перенести боевые действия в города, для того чтобы оказывать более сильное давление на правительство и увеличивать собственный переговорный потенциал, а военизированные группы проводили свою политику, концентрируя свои действия в городских центрах, для того чтобы контролировать операции в сельских районах. С другой стороны, расширение конфликта в городских районах отвечает стратегии, направленной на то, чтобы нейтрализовать, использовать или поддерживать преступные банды в интересах достижения собственных целей. Необходимо отметить, что только в коммуне 13 города Медельин с 1 января по 9 октября 2002 года правительственная канцелярия Антиокии зарегистрировала 442 жестоких убийства боевиков и гражданских лиц. Это более чем в два раза больше по сравнению с 2001 годом.

а) Партизанские группы

30. Как только что отмечалось, партизанские группы расширили свои боевые действия. В своем стремлении совершать нападения на государственные структуры на всех уровнях КРВС-НА, в частности, приступили к осуществлению новой военной тактики, отступая в сельскую местность и избегая излишних столкновений с правоохранительными органами. Среди таких тактических действий можно отметить угрозы и нападения на представителей публичной власти, например на председателей муниципалитетов и уполномоченных по правам человека, что серьезным образом сказывается на местной демократии. Их методы борьбы против гражданского населения, включая участвовавшие случаи захвата заложников и акты терроризма, а также активизацию нападений на

³ См. пункты 67-69 ниже.

объекты государственной инфраструктуры, угрожают политической и экономической целостности страны и серьезным образом ограничивают жизнь населения.

Неизбирательное и несоразмерное применение оружия привело к виктимизации гражданского населения. Новая тактика открытой войны против всех государственных структур существенным образом сказывается на возможностях управления и наносит серьезный ущерб региональному институционализму. В свою очередь представляется, что похищения со стороны КРВС-НА направлены не только на то, чтобы удовлетворять свои военные интересы, но и на то, чтобы демонстрировать присутствие этой группы в качестве вызова политике правительства, которой уже брошен вызов актами терроризма.

31. Что касается АНО, то трудности, с которыми столкнулась эта организация, главным образом в результате активных военных действий армии и военизированных групп, повлияли на их наступательный потенциал, возможно, больше, чем примиренческая тактика некоторых из ее лидеров - сторонников сдержанной позиции. Однако эта группа сохранила свою способность дестабилизировать обстановку, особенно если это касается разрушения экономической инфраструктуры и захвата заложников.

b) Военизированные формирования

32. Военизированные формирования продолжали процесс проникновения в новые регионы и процесс консолидации во многих районах, где одновременно подавлялись и возникали внутренние трения и предпринимались неоднократные попытки улучшить мнение общественности о себе, добиться более широкой политической легитимации и представить себя в качестве самостоятельного субъекта в возможном мирном процессе. Учитывая, что новое правительство показывает свое расположение вести переговоры со всеми незаконными вооруженными группами, военизированные формирования разрабатывают стратегии, включающие в себя предложения о заключении соглашений и ведении переговоров. При таком развитии событий возникают также некоторые факторы внешнего давления на их лидеров со стороны североамериканских властей, например выдвижение требований об экстрадиции.

33. Стремление к легитимности и сокращению последствий такой практики, как совершение массовых убийств, военизированные формирования предпочитали совершать выборочные убийства и давали участникам своих групп точные инструкции в этом отношении. Военизированные группы распространили свою деятельность на новые регионы, в частности Араку, бывшую "зону разрядки", Гуавьяре, Кундинамарку, Вальдель-Каука, Сукре и Путумайо. Одновременно они укрепились в городских и сельских районах там, где они находились. Такая деятельность уже выходит за рамки чисто военных аспектов и включает в себя воздействие на гражданское население и более

широкий контроль над ним, а также контроль за подъездными дорогами, государственными учреждениями, незаконные операции (разведение коки, контрабанда бензина) и даже сельскохозяйственную деятельность, скотоводство и торговлю. Таким образом, военизированные формирования проникли во все сферы общественной жизни, подчинив себе ее государственные и частные стороны.

34. В своей деятельности военизированные формирования пользовались бездействием, терпимостью или соучастием государственных должностных лиц в различных регионах страны. Во многих из этих районов военизированные группы заменили собой государство в важнейших сферах, включая применение вооруженных сил.

с) Правоохранительные органы

35. Обострение вооруженного конфликта вместе с ростом столкновений и перераспределением сил и присутствием различных незаконных вооруженных формирований заставило правоохранительные органы пересмотреть свою стратегию и политику в отношении конфликтов. После прекращения мирного диалога, и особенно во второй половине года, было отмечено расширение наступательных действий правоохранительных органов против партизанских групп, которые стали нести большие потери. Армейские мобильные батальоны перешли от контроля и охранения к прямой конфронтации. Наблюдались многочисленные случаи столкновений армии с КРВС-НА и АНО, сообщалось о сильных боях в различных департаментах, в частности на востоке и в районе Ураба департамента Антиокия, в Аруке, Касанаре и Нариньо⁴. Эти новые наступательные действия армии сопровождались также увеличением случаев применения силы в целях защиты объектов государственной инфраструктуры. Однако в этих департаментах, например в Чоко, Кауке или Кокетеб деятельность армии характеризовалась ограниченными мерами по предупреждению нападения и запоздалой реакцией. Кроме того, отмечалось, что во время некоторых действий личность сотрудников правоохранительных органов не была должным образом установлена.

36. Согласно сообщениям министерства обороны, последствия деятельности правоохранительных органов в период с января по октябрь характеризовались заметным увеличением числа арестов и потерь в результате подрывной деятельности. Однако общее количество арестов и потерь составило соответственно 26% у военизированных групп и 11% у правоохранительных органов. Вместе с тем необходимо отметить, что трудно произвести адекватную оценку этих статистических данных, поскольку неизвестно

⁴ Ministerio de Defensa Nacional, operaciones militares en el año 2002.

действительное количество участников незаконных вооруженных групп и лиц из числа гражданского населения, которые были после ареста освобождены.

37. В регионах, где армия продемонстрировала свои новые наступательные действия, о которых говорилось выше, отмечалось, что иногда гражданское население страдало от того, что не проводилось различий между гражданскими лицами и боевиками. В этом смысле важным фактором является нападение на предполагаемые "сети поддержки" гражданскими лицами партизан, которое было одной из целей в рамках мер, принятых в условиях чрезвычайного положения в стране и неотъемлемой частью стратегии борьбы с повстанцами. Стратегия армии, направленная на то, чтобы попытаться прекратить снабжение партизан, не гарантируя в дальнейшем соблюдение принципа установления различий, во многих случаях отрицательно сказывалась на гражданском населении, поскольку блокировалась перевозка продуктов питания, бензина и других предметов первой необходимости. Такое произошло в Сьерра-Невада-де-Санта-Марта и в Чалане (Сукре). Вместе с тем слабость военной разведки объясняет те недостатки, которые существуют в области упреждающих мер и защиты гражданского населения, несоблюдение принципа установления различий и принятие сомнительных механизмов борьбы против насилия, таких, как сеть информаторов и массовые вторжения.

38. Необходимо отметить многочисленные случаи вторжения и закрепления военизированных групп в тех районах страны, где до этого правоохранные органы вели свои действия против повстанцев. Такое произошло, например, в муниципиях Месетас, Виста-Эрмоса и Сан-Висенте-дель-Кагуан (бывшая зона разрядки), в провинции Оканья (север Сантандера), в Курильо (Какета), в Краво-Норте, Пуэрто-Рондон и Таме (Араука) и в Медельине.

d) Значение процесса мирных переговоров

39. Трудности в продвижении к восстановлению мира можно объяснить частично одномерным видением принимаемых решений. Основным ограничением является отсутствие комплексной концепции, прежде всего в отношении того, чтобы считать военный путь главным и единственным. Необходимо сознавать, что прекращение вооруженного конфликта позволило бы значительно сократить количество нарушений прав человека и положить конец нарушениям международного гуманитарного права. Мирные переговоры с обсуждением основных вопросов прав человека могли бы способствовать улучшению положения в этой области. Добрые услуги Генерального секретаря, который действовал бы через своего специального советника, могли бы несомненно способствовать началу мирных переговоров между правительством, с одной стороны, и КРВС-НА и АНО, с другой стороны.

40. Необходимо отметить важность того, чтобы процесс переговоров проходил по соответствующим параметрам и критериям, которые позволили бы избежать опасности их срыва, что расстроило бы ожидания населения и усилило бы ответные репрессивные действия государства. Необходимо исходить из целесообразности того, чтобы переговоры строились надлежащим образом, с тем чтобы включить в их содержание обязательства в области прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, рассмотрение вопроса о вероятной интеграции в жизнь общества вооруженных повстанцев и вопроса о примирении таким образом, чтобы совместить это с борьбой против безнаказанности и с уважением прав на установление истины, справедливости и права на компенсацию, могло бы послужить основной гарантией прочного мира.

IV. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

41. Прежде чем анализировать положение в области прав человека⁵, необходимо установить соответствующие концептуальные рамки. Действия или бездействие в отношении прав, предусмотренных в международных документах по правам человека и в международном уголовном праве⁶ или нормами общего международного права, являются нарушениями этих норм, когда в этом участвуют государственные должностные лица или когда это происходит с согласия властей. Ответственность за бездействие в связи с этими нарушениями будет возлагаться тогда, когда не выполняются гарантийные обязательства в той степени, в какой такое невыполнение не является преднамеренным, или когда государственные должностные лица не участвовали в подготовке, обеспечении или сокрытии. Ответственность за действия возлагается, когда государственные должностные лица замешаны в подготовке актов, в участии в них или в покрытии и защите тех, кто это делает.

42. Положение в области прав человека оставалось критическим. Наиболее ущемленными были такие права, как право на жизнь, неприкосновенность, свободу и надлежащую судебную процедуру. Были зарегистрированы такие серьезные нарушения, как внесудебные казни, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство

⁵ См. приложение к настоящему докладу, где приводятся примеры и статистические данные о положении в этой области.

⁶ Как отмечается в главе VII ниже, Колумбия ратифицировала в августе Римский статут Международного уголовного суда с оговоркой относительно военных преступлений.

обращение, неоправданное или несоразмерное применение силы, насильственные исчезновения, незаконные или произвольные задержания, незаконное препятствование свободному передвижению внутри страны, принудительные перемещения, произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь и вторжение в жилище и подрыв судебных гарантий. Многие из этих нарушений в силу своего серьезного, массового или систематического характера представляют собой преступление против человечности.

43. Вооруженный конфликт по-прежнему оказывал серьезное воздействие на положение в области прав человека. Нападения незаконных вооруженных групп, особенно КРВС-НА и АНО, на объекты государственной инфраструктуры подрывают возможности государства обеспечивать гарантии и защиту. Новое правительство отмечало, что внутренний вооруженный конфликт, его активизация и обострение, слабость территориального управления и бессилие области правосудия, а также отсутствие культуры прав человека являются основными факторами, препятствующими гарантированию этих прав. В то же время правительство признало, что государство слабо реагирует на кризис, указав при этом такие препятствия, как недостаточная институциональная координация, распыление деятельности и недостаточная децентрализация политики в области прав человека⁷. Кризис обусловлен также отсутствием эффективной и комплексной политики в этой области. Новое правительство продемонстрировало свое намерение выполнять свои международные и конституционные обязательства в области прав человека.

44. В условиях этого кризиса отмечено увеличение числа сообщений о нарушениях гражданских и политических прав, включая право на жизнь, приписываемых непосредственно правоохранительным органам главным образом при осуществлении политики в области безопасности и мер в условиях чрезвычайного положения. Многие эти сообщения о нарушениях касаются непосредственно государственных должностных лиц. В других случаях речь идет об ответственности государства за бездействие, терпимость, поддержку государственными должностными лицами военизированных групп или соучастие в их деятельности. Главными жертвами становятся правозащитники, руководители профсоюзов, члены местных общин и афроколумбийцы, а также крестьяне.

45. В числе нарушений права на жизнь отмечены случаи внесудебных казней как индивидуальных, так и общих и смертных угроз. Количество жертв этих казней по сравнению с предыдущим годом было немного меньше. Однако необходимо отметить,

⁷ См. *Предварительный текст, посвященный правам человека в Национальном плане развития на 2002-2006 годы*, официальный документ, распространенный правительством для комментариев.

что в национальном масштабе количество убийств продолжало расти. По сообщениям вице-президента, трудно определить, сколько из 23 254 убийств, совершенных в период с января по октябрь были нарушениями прав человека или военными преступлениями и сколько были преступлениями общего характера, поскольку официальных статистических данных недостаточно, и многие эти акты остаются безнаказанными. Важно отметить, что практика жестоких убийств продолжается, хотя те, кто их совершает, предпочитают сейчас, как представляется, совершать отдельные или выборочные убийства. Как сообщается, к этим нарушениям относятся также казни и массовые убийства, совершаемые непосредственно правоохрнительными органами. При этом говорилось об ответственности за бездействие или сопричастность государства в связи с казнями и массовыми убийствами, совершаемыми предположительно военизированными группами.

46. В некоторых случаях действия, совершавшиеся при осуществлении политики безопасности, например вторжения и аресты, приводили в результате к гибели гражданских лиц. В других случаях нарушалась свобода личности и личная безопасность, что происходило в результате произвольного лишения свободы и насильственных исчезновений, и при этом нарушались права на частную жизнь и неприкосновенность жилища. В числе этих случаев можно упомянуть операцию Орион, проведенную в октябре в Медельине, и другие операции, которые отрицательно сказывались на деятельности общественных организаций, правах человека или праве на мир.

47. Кроме этих случаев, другие действия, совершаемые якобы государственными должностными лицами, конкретно угрожали жизни правозащитников и профсоюзных активистов. В других случаях сотрудникам правоохрнительных органов приписывались прямые угрозы в адрес гражданского населения, и гражданских лиц то обвиняли в симпатиях к партизанам или в сотрудничестве с ними, то запугивали их приходом военизированных групп.

48. Право на личную неприкосновенность нарушалось актами неоправданного или несопразмерного применения силы, жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и пытками, в частности в связи с бунтами в тюрьмах, гражданскими забастовками, облавами и вторжениями в дома.

49. Отмечались нарушения судебной процедуры, которая проводилась ненадлежащим образом, особенно принципов законности, презумпции невиновности и других судебных гарантий в рамках указа 2002, в соответствии с которым сотрудники правоохрнительных органов, в том числе военные, наделялись правом вторгаться в дома и производить аресты без судебного решения или письменного или устного разрешения судьи. Отмечались нарушения технической защиты и права быть заслушанным в компетентном суде,

независимом и беспристрастном, а также сохранялись трудности, связанные с доступом к правосудию.

50. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то здесь сохранялась обеспокоенность в связи с глубоким экономическим и социальным отторжением, широкими масштабами нищеты и распространением неравенства. Нарушается право на труд, что выражается в высоком уровне безработицы, неполной занятости и работе в неформальном секторе, а также слабом пенсионном обеспечении. Несмотря на усилия, предпринимавшиеся в последние годы в области образования, сохранялись проблемы, связанные с повсеместным внедрением общего образования и сокращением уровня неграмотности. Вместе с тем шире стало использоваться право на здоровье, хотя по-прежнему сохраняются сильные различия между городскими и сельскими районами. Отмечено увеличение количества социального жилья, построенного государством, но при этом резко сократилось количество субсидируемого жилья. Здесь самыми уязвимыми группами являются перемещенные лица, дети, женщины и этнические меньшинства.

51. Положение в области прав женщины, несмотря на определенные достижения в законодательной области, по-прежнему усугублялось дискриминацией, неравенством, отторжением, сексуальным насилием и насилием в семье, а также торговлей людьми. Женщины составляют 52% населения Колумбии⁸. Колумбийское государство располагает различными правовыми инструментами для того, чтобы гарантировать равенство прав мужчин и женщин, искоренять насилие в отношении женщин, ликвидировать условия, порождающие дискриминацию и добиваться надлежащего эффективного участия женщин на всех уровнях принятия решений⁹. В связи с этим Верховный комиссар положительно

⁸ Informe Gestión Consejería Presidencial para la equidad de la mujer; marzo de 2000 - julio de 2002.

⁹ Закон 294 1996 года, который предусматривает наказание за насилие в семье, исправленный Законом 575 2000 года; Закон 581 2000 года (Закон о квотах), который регламентирует надлежащее и эффективное участие женщин в принятии решений органами публичной власти; Закон 731 от января 2002 года, предусматривающий нормы по улучшению положения женщин в сельских районах.

оценивает находящийся сейчас на рассмотрении конгресса законопроект о равенстве возможностей. Однако участие женщин в органах публичной власти по-прежнему незначительно. В судах высшей инстанции и в конгрессе женщины представлены слабо¹⁰. Однако необходимо отметить, что 6 из 13 министерских постов занимают женщины, в том числе пост министра иностранных дел и пост министра национальной обороны, причем этот пост впервые занимает женщина.

52. Вооруженный конфликт по-прежнему отрицательно сказывался на положении женщин и выявил особую уязвимость женщин из числа перемещенных лиц, а также необходимость разработки конкретных государственных программ, где должным образом учитывалась бы данная проблематика.

53. Обращается внимание на отсутствие комплексной политики в области прав женщин. Следствием такого положения является отсутствие бюджетной, административной и технической самостоятельности, что затрудняет осуществление программ и проектов, направленных на улучшение условий для женщин и на содействие эффективному осуществлению ими своих прав. Вместе с тем Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии не отметило эффективных действий государства, направленных на расследование нарушений прав человека женщины и наказание за них¹¹.

54. Нарушение прав человека ребенка по-прежнему характеризовалось такими факторами, как насилие в семье, развратные действия в отношении детей, детский труд, дискриминация и ограниченный доступ к экономическим, социальным и культурным правам.

¹⁰ В Конституционном суде из девяти судей одна женщина (11%), в Государственном совете из 27 членов шесть женщин (22%), в Верховном суде из 23 человек две женщины (9%); в Высшем судебном совете из 13 человек две женщины (4%); в сенате Республики из 102 депутатов 11 женщин (11%); и в Палате представителей из 166 депутатов 22 женщины (13%).

¹¹ Национальная судебная прокуратура сообщила, что Национальное управление по правам человека и международному гуманитарному праву не проводит никакого расследования этих правонарушений.

V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

55. Прежде чем приступить к анализу положения¹², необходимо установить концептуальные рамки в области международного гуманитарного права. В вооруженном конфликте в Колумбии нарушения международного гражданского права представляют собой действия и бездействие, противоречащие статье 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, положениям дополнительного протокола II к ним, международному уголовному праву и обычному праву, положения которого относятся главным образом к тем, кто непосредственно участвует в боевых действиях. В Колумбии международное гуманитарное право применяется в равной степени к государству, партизанам и военизированным формированиям.

56. Следствием обострения вооруженного конфликта является заметное увеличение числа нарушений международного гуманитарного права и более широкая виктимизация гражданского населения. В числе этих нарушений отмечались массовые убийства, нападения на гражданское население и неизбирательные нападения, акты терроризма, захват заложников и принудительное перемещение. Многие из этих нарушений, совершенные в рамках определенного плана или политики или в рамках широкомасштабных действий, представляют собой военные преступления. Целый ряд этих правонарушений можно рассматривать как преступления против человечности. Представляется важным отметить, что продолжались посягательства на детей и женщин со стороны незаконных вооруженных групп. Что касается детей, то нужно конкретно отметить их вербовку и участие в боевых действиях, а что касается женщин, то здесь главным образом отличаются развратные действия в отношении их и сексуальное рабство.

57. Хотя считается, что количество массовых убийств сократилось, количество случаев насильственной смерти по-прежнему растет. В связи с этим следует отметить увеличение налетов со стороны КРВС-НА, включая акты насилия, смертельные угрозы, избирательные убийства и случаи "социальной чистки", а также неизбирательные нападения. Самое серьезное из них привело к гибели 119 гражданских лиц 2 мая 2002 года в Бохайе, когда одна из цилиндрических газовых бомб, брошенная боевиками КРВС-НА во время столкновения с военизированными группами, попала в церковь, где

¹² См. приложение к настоящему докладу, где приводятся примеры основных нарушений.

укрывалась часть населения¹³. Многие из ранее упоминавшихся деяний также приписываются АНО. Отмечалось также увеличение числа нападений на медицинские учреждения, захват заложников и вербовка несовершеннолетних незаконными вооруженными группами. Военизированные формирования продолжали свою практику массовых убийств, хотя их деятельность в более общем плане была связана с избирательными убийствами и "социальной чисткой". Незаконные вооруженные группы, в частности КРВС-НА, применяли новую тактику давления, включая угрозы и нападения на должностных лиц, например на председателей муниципалитетов и уполномоченных по правам человека, что имело серьезные последствия для местной демократии.

58. Вместе с тем увеличилось количество сообщений о нарушениях международного гуманитарного права со стороны правоохранительных органов, в частности в связи с принципами установления различий, ограничений и пропорциональности. Государство ввело практику блокирования, которая, как правило, применялась всеми вооруженными группами, в связи с политикой, направленной на решительную борьбу против того, чтобы гражданское население поддерживало незаконные вооруженные группы и снабжало их продуктами питания. В качестве примера этого можно привести блокаду в Уррау (юго-восток Антиокии) и в Баии-Солано (Чоко) в сентябре и октябре и на реке Аtrato. Фактически такой подход к данной проблеме обоснован в указе 2002, где говорится, что уголовные группы смешиваются с гражданским населением. С другой стороны, стало очевидной неспособность государств предотвращать нападения незаконных вооруженных групп и должным образом на них реагировать. Как признает само правительство, оперативность его превентивных механизмов ограничена¹⁴.

VI. ОБЛАСТИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ ИЛИ ИМЕЮЩИЕ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ

1. Правовое государство и политика в области безопасности

59. Критическое положение в области прав человека и в гуманитарной сфере, а также обострение вооруженного противостояния высветили проблемные аспекты управления и

¹³ См. доклад Отделения о наблюдательной миссии в Медьо-Аtrato (Бохайя, 9-12 мая 2002 года) от 20 мая 2002 года, осуществлявшейся во исполнение ее мандата и по просьбе колумбийского правительства. В нем также рассматривалась ответственность военизированных групп за несоблюдение принципа установления различий и неприкосновенности гражданского населения, а также ответственность государства в области предупреждения правонарушений и защиты населения.

¹⁴ См. "Derechos Humanos, texto preliminar, Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006, pág. 1; и документ CONPES 3172: Líneas de acción para fortalecer la política del Estado en materia de derechos humanos y derecho internacional humanitario, de 15 de julio de 2002, pág. 2.

верховенства права. Эти проблемы связаны также с неизбирательными действиями незаконных вооруженных групп или отсутствием государственных органов во многих регионах страны. Вследствие этого военизированные формирования продолжали свою тактику присвоения себе функций государства, пользуясь терпимостью или пассивностью властей и определенных слоев общества. Распространение военизированных формирований и их консолидация в различных районах, находящихся под их контролем, позволили им проникнуть в государственные структуры, что является частью их стратегии, и в различных регионах стать чем-то вроде параллельного государства, создавая серьезную опасность того, что возникнет видимость правового государства. Введение кодексов поведения для всего населения является, возможно, более очевидным публичным свидетельством взятия на себя де-факто государственных функций, но оно не единственное. Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии получало сообщения о решениях муниципалитетов или департаментов, гарантом выполнения которых должны были быть руководители военизированных формирований, и о том, как они оказывают давление, с тем чтобы потребовать избрания некоторых получателей денежных средств, указывать, где и как их вкладывать, или навязывать направление государственных ресурсов по определенным каналам, создавая организации, находящиеся под контролем этих групп.

60. Неспособность создать правовое государство связана также с трудностями, касающимися разделения властей и их независимости при осуществлении соответствующих функций, и главным образом это касается судебной и законодательной ветвей власти как наиболее зависимых в этом отношении. В свою очередь некоторые программы правительства, в частности те, которые ориентированы на усиление ответных репрессивных действий в ущерб укреплению гражданских институтов, представляют собой факторы риска. В связи с этим закон о безопасности и национальной обороне¹⁵, принятый предыдущим правительством, был объявлен Конституционным судом несовместимым с Конституцией и с принципами правового государства.

61. Новое правительство поставило перед собой задачу установить государственную власть в различных районах страны. В рамках своей политики "демократической безопасности" оно объявило чрезвычайное положение (особое положение), при котором были приняты меры, ограничивающие права и основные свободы. Верховный комиссар признал законное право государства принимать меры и осуществлять политику в области

¹⁵ Предусматривает судебные функции для правоохранительных органов с возможностью исключить независимый судебный контроль и подчинить гражданскую власть военным в так называемых театрах военных действий или зонах общественного порядка.

безопасности и общественного порядка в соответствии с международными обязательствами. Однако эти программы действий в военной области и в области безопасности, если они не подкрепляются комплексной политикой, привносят с собой опасность ослабления гражданских институтов и исчезновения институтов, имеющих важное значение для защиты и поощрения прав человека, сокращения своих функций и ослабления своих мандатов. К этому присовокупляется опасность того, что такая политика будет способствовать давлению на гражданское население, особенно на такие группы, как правозащитники, и отказу от принципа не втягивать в конфликт гражданское население¹⁶.

62. Влияние гуманитарного кризиса на население выразилось в том, что часть населения стала терпимо относиться к применению мер, ограничивающих его права и основные свободы, а также к деятельности военизированных формирований и к связям государственных должностных лиц с этими группами. Слабость государственных институтов ограничивает возможность государства осуществлять эффективный контроль и повсеместное наблюдение за осуществлением политики в области безопасности. Слабость системы правосудия и проблемы безнаказанности сужают в свою очередь перспективы эффективного применения судебных гарантий и независимой и беспристрастной деятельности судов в качестве демократической опоры.

а) Положение в связи с беспорядками

63. Отделение в рамках своего мандата предоставляет консультативные услуги по вопросу о соответствии международным обязательствам норм и мер, предусматриваемых в рамках чрезвычайного положения. В связи с этим были высказаны соображения относительно некоторых положений указа 2002/2002 года, по которому были созданы зоны реабилитации и консолидации (или специальные зоны общественного порядка). Кроме того, были установлены ограничения относительно прав на передвижение и проживание, уважение частной жизни и жилища, свободы личности и права на надлежащую судебную процедуру, несовместимые с международными принципами. Впоследствии, 26 ноября, Конституционный суд объявил целый ряд положений этого указа неконституционными, о чем говорится в главах III и VIII настоящего доклада.

64. В соответствии с этими положениями власти в последние месяцы года проводили политику массовых вторжений и арестов. В Отделение поступили многочисленные

¹⁶ См. сообщение Верховного комиссара г-жи Мэри Робинсон от 26 августа 2002 года, где высказывается обеспокоенность в связи с созданием новым правительством сети информаторов и призывом в армию крестьян.

сообщения о злоупотреблениях со стороны правоохранительных органов и действиях, несовместимых с международными принципами, в частности с принципом защиты от произвольного лишения свободы и принципами законности и невиновности.

В сообщениях также ставилась под сомнение деятельность судебных и контрольных органов и особенно прокуратуры, которые обвинялись в том, что они не пользуются независимостью, не соблюдают процессуальные требования в отношении лишения свободы и использования спецподразделений в действиях, связанных с налетами и арестами.

65. Учитывая, что чрезвычайное положение действует лишь короткий период, преждевременно делать какие-либо категорические выводы. Однако Верховный комиссар должен высказать обеспокоенность относительно произвольного или неизбирательного применения силы и нарушений, связанных с несоблюдением надлежащей судебной процедуры и других основных прав, в результате чего применяются меры без учета принципа законности, не подвергающиеся независимому, заблаговременному и последующему контролю со стороны судебных органов и государственного контроля. Основную обеспокоенность здесь вызывает необходимость иметь соответствующие гарантии для того, чтобы обеспечивать эффективный и независимый государственный контроль. При этом необходимо, соблюдая меры предосторожности и проявляя ответственность, изучать опасности, подстерегающие гражданское население, с тем чтобы оно больше не подвергалось чрезмерному давлению и не становилось более уязвимым, в частности если речь идет о таких группах, как правозащитники, общественные лидеры и перемещенные лица.

66. Необходимо отметить Директиву 011 Генерального прокурора от 12 сентября, где изложены инструкции сотрудникам прокуратуры и правоохранительным органам о том, чтобы они информировали прокурора относительно соблюдения национальных и международных правовых норм в связи с применением Указа 2002 и чтобы они незамедлительно сообщали об арестах, проверках и регистрациях без судебного решения.

b) Зоны реабилитации и консолидации

67. Деятельность правоохранительных органов в этих зонах, созданных Указом 2002, осуществлялась без достаточного и эффективного контроля со стороны судебных органов и министерства государственного контроля, сосредоточенных в основном в главных городах и некоторых муниципиях. Несмотря на назначение судей и прокуроров, уполномоченных следить за выполнением Указа во время армейских операций, вмешательство этих государственных служащих происходит лишь эпизодически.

68. Во многих из этих операций правоохранительные органы используют предоставленные им этим указом полномочия (впоследствии объявленные Конституционным судом неконституционными) производить аресты, совершать налеты и производить регистрацию без разрешения суда, когда задерживается большое количество людей, из которых лишь незначительная часть имела возможность воспользоваться судебной защитой. Во многих случаях эти лица выявлялись с помощью тайных информаторов. Примерно из 2 000 лиц, задержанных в Саравене (Араука) 12 и 13 ноября, 49 человек были отданы под суд, из которых почти 20 являются членами общественных или профсоюзных организаций. Кроме того, в Саравене по меньшей мере пять родственников информаторов были убиты партизанами. Вместе с тем сообщалось о серьезных злоупотреблениях со стороны армии, в том числе о казнях, в частности в Арауките, где об этих проблемах было известно еще до создания зоны.

68. Одновременно с расширением операций против повстанцев, осуществляемых правоохранительными органами в зонах реабилитации, куда входили районы, традиционно контролируемые партизанами, в некоторых местах было отмечено проникновение военизированных групп, например в городе Синселехо и других муниципалитетах департамента Сукре, главным образом в Чалане и Овехасе. В других местах, например в Арауке, эти операции не помешали нахождению там этих групп.

с) Положение в бывшей зоне разрядки

70. Восстановление государством контроля после того, как зона разрядки перестала быть таковой, характеризовалось ограниченным присутствием государственных институтов. Они были представлены главным образом правоохранительными органами, которые располагались в городских районах и иногда в сельских районах, и в отдельных случаях были единственными государственными органами власти. Институциональное присутствие в муниципалитетах, которое существовало до этого, было ослаблено отсутствием безопасности, и в некоторых случаях председатели муниципалитетов и уполномоченные по правам человека были вынуждены их покинуть. Не было восстановлено постоянное присутствие судебных и контрольных органов, а аппарат общественного уполномоченного, который держался при международной поддержке до конца ноября, не смог закрепиться после этого в данном районе.

71. КРВС-НА усилили свое давление на гражданское население зоны и активизировали свои противоправные действия главным образом в сельской местности, где отмечались избирательные убийства, ограничение передвижения и насильственная вербовка, а также террористические акты в городских районах.

72. С конца сентября отмечено присутствие военизированных формирований, главным образом в городах Месетас, Сан-Висенте-дель-Кагуан и Виста-Эрмосе, при этом поступали серьезные сообщения о сговоре с правоохранительными органами.

73. В связи с этим гражданское население по-прежнему чувствовало себя глубоко уязвимым перед действиями незаконных вооруженных групп, что усугублялось еще и давлением со стороны армии, слабой представленностью и деятельностью государственных институтов, особенно гражданских органов власти. Особенно критическим было положение бывших гражданских служащих.

d) Военизированные формирования

74. Наличие военизированных формирований по-прежнему служило дестабилизирующим фактором с точки зрения правового государства, в частности, если учитывать их связь с государственными должностными лицами и непоследовательную реакцию государства на это явление. Разница между тем, что говорили представители правительственных органов о борьбе с военизированными формированиями, и тем, что отметило Отделение в рамках своего мандата, свидетельствует о неопределенности государственной ответственности. Адресные операции, например операция в Сеговии (Антиокия) 9 августа (в результате чего обнаружилось связи между членами бригады XIV и военизированными формированиями) или спорадические задержания предполагаемых участников военизированных формирований, представляют собой сомнительный успех в борьбе с военизированными группами. В городских центрах, где больше правоохранительных органов и властей, контроль со стороны военизированных групп более сильный, что является еще одним доказательством сговора государственных должностных лиц с участниками военизированных формирований. Обеспокоенность вызывают заявления гражданских и военных властей, отрицающих наличие в их регионах военизированных групп, когда это стало уже достоянием общественности. Такое положение отмечено, например, в Граво-Норте и Таме, а также в Вихии-дель-Фуэрте (Антиокия).

75. Отчасти эта обеспокоенность объясняется многочисленными примерами бездействия, при том что неоднократно сообщалось и общественность знает о постоянных базах, резервных силах и операциях военизированных групп. В Отделение поступали известия о том, что определенные военные части объявляли о приходе в ближайшее время военизированных групп, и были даже отмечены случаи, когда жители узнавали военнотружущих, входящих в состав военизированных контингентов. Это подтверждалось также налетами военизированных групп, которые происходили сразу, до и после активных военных операций, например в Арауке, бывшей "зоне разрядки", в

Валье-дель-Кауке, Гуавьяре и эль Кататумбо. Тот факт, что иногда у военнослужащих не было никаких знаков отличия, которые позволили бы отличать их от других групп, также вызывает вопросы. Примером сообщений о бездействии являются сообщения о событиях в Бохайе, которым предшествовало прохождение принадлежащих военизированным формированиям судов, следовавших из Турбо по реке Аtrato, когда они должны были пройти через различные контрольно-пропускные пункты правоохранительных органов. В некоторых случаях сообщалось не только о терпимости или о бездействии правоохранительных органов в связи с деятельностью военизированных формирований, но и о соучастии, сопричастности или о непосредственном участии в некоторых из них, например, во время массовых убийств в Эль-Лимоне (Гуахира) 31 августа, о краже продуктов питания Мировой продовольственной программы (МПП) в июле в Сесаре (ответственность за это была возложена на военизированные группы, и продукты были отбиты армейскими частями, но при этом отмечалось, что они были конфискованы в пользу партизан), а также встреча некоторых командиров и членов АУК с представителями воинских частей 9 и 10 мая в Вихии-дель-Фуэрте.

76. Лишь небольшая часть чрезвычайных мер и мер в области безопасности, принятых государством, была направлена на непосредственную борьбу с военизированными формированиями. Наличие базы военизированных формирований, например в муниципии Эль-Гуамо, в Монтес-де-Мария, о которой Отделение сообщало с 2000 года и которое находится в фактической зоне реабилитации и консолидации, не стало объектом военных операций, и, более того, военизированные формирования укрепили свое присутствие в соседних муниципиях. То же самое происходило и в других регионах страны, например в Медельине, после проведенной в октябре операции Орион, когда военизированные силы закрепились в различных частях коммуны 13, совершая злоупотребления против гражданского населения и другие серьезные нарушения.

77. Тот факт, что большинство этих случаев остались безнаказанными без установления уголовной ответственности государственных должностных лиц за их связи с военизированными группами и действиями этих групп, которые они совершали, вызывает один из самых серьезных вопросов в связи с обязательством бороться с такими связями. Кроме того, передача целого ряда таких дел военному уголовному правосудию, как отмечается в следующем разделе, подрывает независимость таких расследований и ограничивает их эффективность. Эти факторы ослабляют процесс строительства и поддержания демократического институционализма правового государства и укрепляют представление о терпимости, вплоть до признания военизированных формирований населением.

2. Отправление правосудия и безнаказанность

78. В 2002 году сохранялась обеспокоенность относительно независимости и самостоятельности судебной системы, имеющей тесное отношение к правовому государству и демократии. Отсутствие должности судьи в национальной судебной прокуратуре особенно препятствует тому, чтобы такая независимость действительно соблюдалась¹⁷. В Отделение поступили сообщения об освобождении прокуроров от исполнения своих обязанностей по решению, не обоснованному Судебным прокурором, и есть целый ряд случаев, касающихся отдела по правам человека и международному гуманитарному праву¹⁸. В результате того, что многие прокуроры этого подразделения были уволены или переведены на другие должности, накопленный опыт был, видимо, утрачен, снизилась эффективность расследований и была поставлена под сомнение ответственность учреждения в борьбе с безнаказанностью в связи с нарушениями прав человека. При этом снизилась и эффективность технического сотрудничества между Отделением и международным сообществом.

79. Вместе с тем прокуратура как основной орган по вопросам независимого судебного контроля поддержала передачу функций судебной полиции силам безопасности (в том числе военным). В связи с этим главный судебный прокурор высказал свое мнение по поводу концепций, касающихся закона о национальной безопасности, признанного неконституционным, и по поводу упомянутого указа 2002. Та же позиция обозначилась при выполнении им своих функций контроля за конституционными гарантиями в рамках чрезвычайных мер. Здесь необходимо добавить, что в проект конституционной реформы прокуратуры было внесено положение о передаче функций судебной полиции вооруженным силам. В конечном итоге это положение не было утверждено, хотя правительство вновь заявило о своем намерении снова внести этот вопрос на рассмотрение ближайшего заседания законодательного органа.

80. Отправление правосудия сталкивается с большими проблемами, связанными с чрезвычайными обстоятельствами, в частности в том, что касается принципов презумпции

¹⁷ Должности сотрудников этого учреждения заполняются на основе свободного назначения и увольнения. Несмотря на резолюцию Государственного совета, которая предписывает Прокуратуре установить штатное расписание до октября 2002 года, никаких мер для ее выполнения принято не было. Предложение о реформе Прокуратуры, находящееся на рассмотрении Конгресса, также не предполагает изменения такого положения.

¹⁸ В целом ряде случаев проводились серьезные расследования в связи с грубыми нарушениями прав человека, и даже в некоторых случаях сотрудники становились жертвами угроз при исполнении своих обязанностей.

невиновности и законности, а также права на защиту и надлежащую судебную процедуру в связи с арестами, вторжениями и регистрациями при наличии судебного решения или без него. Были получены сообщения об арестах на основе анонимных заявлений или при подозрительных обстоятельствах, что ставит под сомнение обязательство учитывать первые объективные признаки, указывающие на связь с правонарушением, в целях оправдания этих ограничений свободы. Осуществлять право на защиту физических лиц мешают, в частности, бюджетные ограничения в отношении публичной защиты. Верховного комиссара беспокоит вопрос о том, какие последствия может иметь отсутствие подобных услуг для судебных гарантий в отношении лиц, к которым применены обычные или чрезвычайные меры, и такое положение ослабляет судебный контроль за осуществлением этих мер.

81. В октябре правительство представило конгрессу проект реформы судебной системы. Проект предусматривает важные конституционные ограничения для защиты (ампаро), за исключением права на эффективную, быструю и открытую защиту основных прав в качестве принципа равенства и недискриминации, защиты детей, прав женщин, права на здоровье и других экономических, социальных и культурных прав. Ограничения, предлагаемые для деятельности Конституционного суда, в частности в том, что касается пересмотра положения об объявлении чрезвычайного положения, могут привести к ослаблению судебного контроля и подчинению принципов законности и правового государства решениям или инструментам политического характера¹⁹.

82. Что касается борьбы с безнаказанностью, то, как указывается в главе VIII, государственная политика в период, охватываемый настоящим докладом, стала менее жесткой. Большие масштабы безнаказанности по-прежнему затрагивают отправление правосудия. В связи с этим Отделение не смогло отметить каких-либо существенных успехов в этом направлении как в уголовном, так и в дисциплинарном порядке с точки зрения наказания государственных служащих, ответственных за серьезные нарушения прав человека²⁰. Ряд высокопоставленных военных, находящихся или на службе, или в отставке и обвиняемых в связях с военизированными формированиями или в серьезных нарушениях прав человека, избежали правосудия вследствие вмешательства военной

¹⁹ См. заключительные замечания Комитета по правам человека в отношении Колумбии (CCPR/C/79/Add.76, пункт 23) от 5 мая 1997 года.

²⁰ Комитет по свободе профсоюзов МОТ отмечает, что при рассмотрении дел, связанных с убийствами, похищениями, посягательствами и угрозами в адрес профсоюзных деятелей, вероятные ответственные за эти деяния были выявлены лишь в единичных случаях (329° informe del Comité de Libertad Sindical; GB.285/9, Parte I, párr. 376).

уголовной юстиции или по решению Национальной судебной или Генеральной прокуратуры²¹. Военная уголовная юстиция продолжала расследование дел, касающихся нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных правоохранительными органами, несмотря на ограничительное толкование в Конституции судебных функций и изменение военного и обычного уголовного кодексов²².

83. Внутренний вооруженный конфликт и преступные деяния групп, находящихся вне закона и угрожающих работникам судов и другим служащим, участвующим в уголовных процессах, представляющие угрозу для их жизни и безопасности, оказывают серьезное воздействие с точки зрения доступа этих жертв к эффективному и независимому правосудию.

Положение в уголовно-исполнительных учреждениях

84. Для того чтобы преодолеть кризис уголовно-исполнительных учреждений, государство сосредоточило свои действия главным образом на создании мест заключения для осужденных и реконструкции других мест содержания осужденных.

85. Отсутствие системы сводной информации особенно затрудняет проведение надзора и контроля за местами лишения свободы. Хотя власти и произвели некоторые перемены, с тем чтобы разделить обвиняемых и осужденных, например в тюрьме Вальдедупар, по данным Национального института исправительных и уголовно-исполнительных учреждений (ИНПЕК), многие места содержания под стражей чрезмерно переполнены и в некоторых случаях даже превышают 100% своих возможностей. Это свидетельствует о том, что проблему переполненности преодолеть не удалось.

86. Отделение получило многочисленные жалобы о злоупотреблениях сотрудников пенитенциарных учреждений, в основном заключающихся в применении дисциплинарных наказаний или в применении силы со стороны охранников, что можно квалифицировать как пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и даже как нарушение права на жизнь. Отделение получило информацию о случаях, когда превышение силы могло привести к гибели людей, подвергшихся наказанию, например

²¹ Примерами такой ситуации являются дела генералов Рито Алехо де Рио и Фернандо Милльяна, а также адмирала Родриго Киньонеса.

²² На рассмотрении военного суда находится дело о воздушном нападении ВВС Колумбии, которое привело к смерти десятков гражданских лиц в Санто-Доминго (Араука) в декабре 1998 года, и на рассмотрении военных судов находятся дела, связанные с участием военной бригады XIV в Сеговии и членами организации АУК от августа 2002 года.

смерть Луиса Пресьядо Осорио в национальном исправительном учреждении в Вальедупаре в марте.

87. Из-за отсутствия комплексной политики пенитенциарные органы связывают реакцию государства с событиями, которые происходят в силу отсутствия безопасности и дисциплины и охватывают определенное и незначительное число заключенных, когда нарушается общее обязательство обеспечивать человеческое и достойное обращение со всеми, кто лишен свободы. Министерство юстиции и ИНПЕК объявили, что они будут принимать меры в целях совершенствования работы системы. Рекомендации, содержащиеся в докладе о положении в тюрьмах, представленные в прошлом году Отделением и аппаратом общественного уполномоченного, являются рабочим инструментом, с помощью которого в совокупности с другими предложениями можно начинать изменения, которые необходимо произвести в системе исправительных и уголовно-исполнительных учреждений.

3. Принудительное перемещение

88. Отмечается существенный рост масштабов принудительного перемещения населения, затрагивающего значительную часть территории страны²³, и это происходит все чаще, становясь стратегией войны. Характерным фактором для этого года, вызывающим беспокойство, было увеличение количества перемещений внутри городов. По данным Сети социальной солидарности²⁴, в первые девять месяцев 2002 года, в 30% случаев перемещения ответственность возлагалась на военизированные формирования, в 14% случаев – на партизан. Чуть менее 1% ответственности возлагалось на вооруженные силы. В 52% таких случаев ответственность несли две или более вооруженных организаций.

89. Такое положение объяснялось отсутствием у государства комплексной превентивной политики. Также не было достигнуто никаких успехов в борьбе с безнаказанностью ответственных за перемещения. По данным Сети социальной солидарности с 1 января по 30 сентября было перемещено примерно 231 000 человек. В тот же период неправительственная организация "Консультативный совет по

²³ По системе оценки различных источников (СОРИ) в первом полугодии 2002 года рост составил 100% по сравнению с тем же периодом 2001 года. Главная причина заключалась в распространяемых угрозах (46%), затем в вооруженных столкновениях (22%) и в массовых убийствах (8%). По данным Сети, принудительное перемещение происходит в 887 из 1 098 муниципалитетов.

²⁴ Государственное учреждение, координирующее национальную систему оказания помощи перемещенному населению.

правам человека и перемещению населения" (КОДХЕС) зарегистрировала более 350 000 перемещенных лиц. Несмотря на успехи, достигнутые в рамках Единой системы регистрации (ЕСР), и чрезвычайную гуманитарную помощь по-прежнему сохраняются препятствия на пути к осуществлению государственных программ и долговременных решений и трудности в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Особую обеспокоенность вызывает положение перемещенных женщин, детей, коренного населения и афроколумбийцев.

90. Сеть социальной солидарности достигла определенных успехов в межинституциональной координации, а также в укреплении Национальной системы комплексных обязательств перед перемещенным населением (СНАИПД), хотя она и испытывала трудности в связи с тем, что различные подразделения, входящие в ее состав, несли разную степень ответственности. Кроме того, несмотря на усилия Сети социальной солидарности²⁵, уровень участия в программах по оказанию помощи в некоторых департаментах и муниципалитетах остается низким. Закон 387 1997 года обуславливает помощь перемещенным лицам наличием бюджетных средств в государственных структурах. Существует разрыв между выделяемыми ресурсами и потребностями тех, для кого они предназначены.

91. Предупреждение перемещений по-прежнему остается самым слабым элементом политики по оказанию помощи. Государство по-прежнему слабо обеспечивает безопасность общин и сохраняется опасность расширения географических масштабов этого явления. Иногда случаи возникновения опасности перемещения для защиты гражданского населения использовались силы военной безопасности или ресурсы инфраструктуры.

92. Аппарат общественного уполномоченного расширил свою деятельность и масштабы защиты в некоторых регионах страны, например в общинах на тихоокеанском побережье, находящихся в зоне риска, и добился определенных успехов в организации системы раннего оповещения (СРО). Однако дефицит бюджетных средств аппарата препятствует эффективному присутствию во всех зонах риска и тому, чтобы внимательно следить за реакцией государства на все сообщения о неотвратимости риска.

²⁵ В качестве примера можно привести профессиональную подготовку работников местных комитетов при поддержке совместной технической группы (СТГ) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции.

93. Отмечаются некоторые успехи²⁶ в восстановлении социально-экономического положения перемещенных лиц. Однако результативность этого процесса была низкой в силу ограниченности выделяемых ресурсов, задержки с выплатами, препятствий, мешающих получать кредиты и трехмесячным ограничением по времени предоставления гуманитарной помощи.

94. Что касается возвращения, то во многих случаях нет необходимых условий соблюдения безопасности и человеческого достоинства²⁷. Было отмечено недостаточное участие государственных органов, которые лишь формально проявляли настойчивость, и это объясняется скудной информацией и отсутствием альтернативы повторным поставкам или продлению гуманитарной помощи.

4. Этнические группы

95. Этнические группы по-прежнему остаются жертвами нарушений своих гражданских и политических прав, особенно права на жизнь, а также страдают от расовой дискриминации, нетерпимости и социальной отчужденности. Их экономические, социальные и культурные права нарушаются, поскольку они проживают в условиях нищеты и отчуждения. Вооруженный конфликт еще больше усугубляет такое положение и угрожает в конечном итоге самому существованию этих групп.

96. Особую обеспокоенность вызывает положение афроколумбийского населения, которое считается одним из самых бедных в стране. По данным аппарата общественного уполномоченного, 98% афроколумбийского населения лишены основных государственных услуг, а 80% их жилья находится в плачевном состоянии. В департаменте Чоко, 90% населения которого составляют афроколумбийцы, 82% не удовлетворяют своей основной потребности.

97. Нарушения гражданских и политических прав коренного населения и афроколумбийцев усугубляются, кроме всего прочего, проблемами, связанными с тем, что незаконные вооруженные группы пытаются установить свой контроль за их

²⁶ По данным Сети социальной солидарности, в 2002 году проблему с жильем решили примерно 11 000 домашних хозяйств; 3 000 семей были охвачены проектами по образованию доходов и 195 молодых людей и в общей сложности 675 человек были охвачены проектами по профессиональной подготовке.

²⁷ Например, в феврале 2002 года в Эль-Саладо (Боливар) и в ноябре 2002 года в регионе Медьо-Аtrato.

территориями. Зачастую они страдают от экономической блокады, контроля за продуктами питания и лекарствами, а также от ограничений в передвижении, что еще больше усугубляет те шаткие условия, в которых они проживают²⁸. Присутствие этих групп на территории этих общин нарушает, в частности, их право на автономию, угрожая процессу управления своими общинами и разрушая их культурную самобытность.

98. В условиях насилия коренное население и афроколумбийцы, особенно их лидеры, становятся жертвами внесудебных казней, массовых убийств, смертельных угроз, насильственных исчезновений и принудительного перемещения, а также принудительной вербовки, что угрожает их существованию как этнической группе и сохранению культуры. К нарушениям, за которыми стоит АУК, относится убийство 9 апреля лидера этнической группы эмбера чами Марии Фабиолы Ларго Кано в муниципии Риосусью (Кальдас), убийство четырех коренных жителей в марте в Гуаланданае, муниципия Коринто (Каука) и исчезновение трех коренных жителей деревни Кофан (Путумайо) в августе. На счет КРВС-РА относят угрозы в адрес Ассоциации городских советов коренных жителей севера Кауки (АСИН) в муниципии Коринто в марте и угроза со стороны КРВС-НА и АНО убивать коренных жителей Сьерра-Невады-де-Санта-Марта в июне и августе. Отделение получило ряд жалоб, касающихся ответственности правоохранительных органов за свое непосредственное участие, например в случае убийства военизированными группами 12 коренных жителей племени вивас 31 августа в Эль-Лимоне и прилегающих районах (Гуахира)²⁹. Что касается афроколумбийцев, то особо отмечается положение жителей зоны Эль-Тигре в Тумако (Нариньо), где ежедневно регистрируются 6-10 убийств людей, которые предположительно совершаются группами самообороны.

99. Эти этнические группы особенно страдают от перемещения, в то время как их культура тесно связана с землями, на которых они проживают. Особую обеспокоенность вызывает положение перемещенных лиц, которые вернулись к родным очагам без должных гарантий безопасности, поскольку существуют угрозы со стороны незаконных вооруженных групп, особенно в мирных общинах, проживающих на берегах реки Аtrato

²⁸ В июле военизированные формирования захватили примерно 200 рынков Мировой продовольственной программы, которые Сеть социальной солидарности должна была разместить в общинах Аруака-де-Вирва, в департаменте Сьерра-Невада-де-Санта-Марта.

²⁹ В других сообщениях говорилось, что армия выступала в марте с угрозами направить военизированные группы, если представители племени эмбера катио будут перевозить членов КРВС-НА на своих судах.

и в бассейнах рек Салаки, Труандо, Кипарадо, Домигодо, Курварадо и Хигуамьяндо, что увеличивает опасность новых перемещений³⁰.

100. Государство ущемляет право коренного населения и афроколумбийцев участвовать в принятии решения, в частности право на предварительные консультации, особенно в принятии решений, связанных с проектами эксплуатации ресурсов, которые имеют важнейшие социально-экономические и экологические последствия. В Отделение поступали сообщения о том, что фумигация, осуществляемая на территории, где проживает коренное население и афроколумбийцы, отрицательно влияет на окружающую среду и продовольственную безопасность жителей, поскольку исчезают целые культуры и происходит истощение почвы. Это произошло в департаментах Каука, Норте-де-Сантандер и Путумайо.

101. Что касается других этнических меньшинств, то в положении коренных народностей (жителей Сан-Андреса, Провиденсии и Санта-Каталины, уроженцев Антильских островов, говорящих на англо-креольском языке) не произошло никаких улучшений, направленных на искоренение дискриминации как в области занятости, так и при оказании административной помощи. Цыгане по-прежнему не имеют конкретного юридического признания и продолжают страдать от дискриминации, маргинализации и социального давления, а также от вооруженного конфликта.

5. Правозащитники

102. Положение правозащитников по-прежнему остается критическим и в последние месяцы 2002 года оно еще более ухудшилось. Обострение вооруженного конфликта особенно затронуло лидеров общин, профсоюзных деятелей, правозащитников и членов общественных организаций, а также государственных служащих, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека. Их убивали, они подвергались угрозам, покушениям, преследованиям, отмечались случаи насильственных исчезновений и захвата заложников. Основная ответственность за эти акты возлагается на военизированные группы. Что касается уполномоченных по правам человека и других работников местных органов власти, то главная ответственность за покушение на их жизнь возлагалась на партизанские группы. Во многих случаях угрозы в адрес правозащитников происходили от государственных должностных лиц, которые ставили их в уязвимое положение.

103. Особую обеспокоенность вызывает положение некоторых членов правозащитных организаций, таких, как Фонд комитета солидарности с политическими заключенными

³⁰ По данным Сети социальной солидарности, чуть менее 4% перемещенного населения составляют коренные жители и 19% - афроколумбийцы (январь-сентябрь 2002 года). См. информацию о возвращениях в ACNUR. *Balance de la política de atención al desplazamiento interno forzado en Colombia, 1999-2002.*

(ФКСПЗ) и Коллегия адвокатов (Хосе Альвеар Рестрепо), которые иногда вынуждены были покинуть свою работу вследствие неоднократных угроз в их адрес³¹. В городе Барранкабермежа продолжались жестокие нападения и угрозы в адрес правозащитников, в частности членов Женской народной организации (ЖНО) и Регионального объединения в защиту прав человека (КРЕДХОС). В качестве примера можно привести смерть активного члена ЖНО Дьофанолы Сьерры Варгаса в апреле и исчезновение лидера перемещенного населения Съенага-де-Опон Мануэля Франсиско Наварро Кульмы в феврале, приписываемые военизированным формированиям. К этому следует добавить случаи исчезновения 12 августа председателя правления коммуны в предместье Кафе-Мадрид-де-Букараманга и независимого народного лидера Гильермо Торреса Вальдивьесо.

104. Особенно это касалось работников муниципальных органов, единственной власти, перед которой стоит задача поощрять соблюдение прав человека в различных муниципиях и наблюдать за этим процессом; они были вынуждены покинуть свое местожительство из-за поступавших в их адрес смертельных угроз, которые исходили главным образом от КРВС-НА. Такое положение усугублялось убийствами председателей и членов муниципальных советов или тем, что многие из них вынуждены покинуть свою работу в департаментах из-за угроз, особенно в департаментах Араука и Какета. До этого правительство постановило включить этот вопрос в программу защиты министерства внутренних дел.

105. В Отделение поступило много сообщений о заявлениях властей, ставящих под сомнение обязательство и законность работы защитников и НПО. Эти факты послужили поводом для заявления Верховного комиссара 24 июня. Заявления и сообщения государственных должностных лиц, направленные против правозащитников, не только являются фактами давления, но и ставят под угрозу их жизнь и неприкосновенность³². Несмотря на действие директивы президента № 07/00, которая предусматривает поддержку

³¹ Например, угрозы предположительно со стороны военизированных формирований в адрес председателя ФКСПЗ и депутата от Атлантико после переезда в Боготу по соображениям безопасности в сентябре.

³² Здесь можно привести заявления командира батальона № 7, действующего по специальному плану охраны дорог и энергетических объектов, полковника Андреса Леонардо Родригеса, опубликованные в ежедневной газете "Вангвардия либераль", 5 июня, против неправительственной организации "Магдалена Медьо" и начальника городской полиции, где говорилось о том, кто организовал террористические нападения 7 августа (в день вступления в должность нового президента Альваро Урибе) против дома Нариньо, что связано с двумя недавно созданными НПО. Эти весьма неточные заявления в совокупности говорят о том, что НПО являются военной целью других незаконных вооруженных групп.

государством правозащитных организаций, такое положение не было исправлено и не были приняты меры наказания за нарушение данной директивы. Показательным представляется дело священнослужителя Хесуса Альбейро Парры, руководителя социального пасторала в Диосесис-де-Кибдо, который был обвинен в клевете генералом Марио Монтойя из IV бригады национальной армии за то, что сообщил о бездействии правоохранительных органов до и после событий в Бохайе. Практика доносов на доносчиков, применяемая высокопоставленными должностными лицами вооруженных сил³³, является предметом обеспокоенности в связи с задачей сообщать о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, чем занимаются правозащитники.

106. Выполнение программы защиты правозащитников министерства внутренних дел по-прежнему сопровождалось трудностями административного, бюрократического и оперативного характера. Особую обеспокоенность вызвало убийство 12 января, приписываемое военизированным группам, лидера и одного из руководителей Комитета интеграции колумбийского массива (СИМА) Кауки Энока Самбони, который пользовался данной программой защиты.

107. Положение правозащитников усугубляется еще и не вызывающими оптимизма заявлениями различных органов нового правительства в начале его правления. Некоторые высокопоставленные лица высказывали мнение о необходимости противостоять деятельности НПО и препятствовать их сообщениям. Такие заявления, где в некоторых случаях сообщаются весьма общие и неизбирательные сведения, могут способствовать давлению на правозащитные и мирные организации и ставить под угрозу жизнь и неприкосновенность всех членов неправительственных организаций. Правозащитные неправительственные организации обратились с просьбой к новому правительству начать постоянный диалог между ними и правительственными инстанциями. В связи с этим Верховный комиссар принимает к сведению открытую позицию нового вице-президента Республики, который отвечает за осуществление национальной политики в области прав человека.

108. Крупномасштабная политика нападок затронула и правозащитников. Национальная судебная прокуратура санкционировала множество вторжений, основываясь на докладах полицейской и военной разведки, которые в ряде случаев касались зданий, якобы принадлежащих НПО. Особую обеспокоенность вызывает нападение на штаб-квартиру Постоянной ассамблеи гражданского общества за мир в октябре, которое не принесло

³³ То же самое произошло с теми, кто сообщил о неизбирательном воздушном налете в Санто-Доминго (Араука) в декабре 1998 года, по сообщению командующего колумбийскими военно-воздушными силами.

никаких результатов. При рассмотрении вопроса о доступности такого города, как Богота, отсутствие прокуратуры, которая санкционировала юридические действия, и министерства внутренних дел можно объяснить с трудом³⁴.

6. Основные свободы

а) Свобода профсоюзов

109. Многих профсоюзных деятелей по-прежнему убивают, они становятся объектом угроз, посягательств и исчезновений; большинство из этих деяний остаются безнаказанными. По данным Центрального объединения трудящихся (ЦОТ), с 1 января по 15 октября было убито 118 профсоюзных деятелей, 18 подверглись покушениям и 32 были похищены или исчезли. Чаще всего это затрагивает профсоюзы органов образования и здравоохранения, и в частности членов таких профсоюзов, как профсоюз трудящихся муниципальных предприятий Кали, Национальная ассоциация трудящихся и служащих больниц, клиник и консультационных пунктов (АНТХОК), Колумбийская федерация преподавателей (ФЕКОДЕ) и Сельскохозяйственное объединение национальной федерации профсоюзов (ФЕНСУАГРО). Большинство этих нарушений относят на счет военизированных групп³⁵. Отмечаются нарушения, совершенные в отношении руководителей и членов Рабочего объединения профсоюзов (РОП)³⁶, например убийство 20 марта в Барракабермехе (Сантандер) Рафаэля Хайме Торры, который был участником программы защиты министерства внутренних дел, и похищение в феврале Хильберто Торреса силами крестьянской самообороны Сур-дель-Касанаре (СКСС), который был освобожден при посредничестве некоторых властей. Кроме того, необходимо отметить убийство председателя профсоюзной секции трудящихся и университетских служащих Колумбии в Памплоне Сесара Гомеса на севере Сантандера 5 сентября, совершенное, предположительно, военизированными группами. В рамках

³⁴ Задержание без судебного решения сотрудниками полиции в ноябре трех женщин из Ассоциации женщин за независимость (АЖН). Кроме того, 9 октября было совершено вторжение в помещения Крестьянской ассоциации Валье-Симитарра в Барранкабермехе.

³⁵ См. el informe del Comité de Libertad Sindical (nota 20 *supra*), nota 47, párrs. 375 y 382; y el informe del Consejo de Administración, *Programa Especial de cooperación técnica para Colombia*, de la OIT (GB.285/5), noviembre de 2002.

³⁶ В декабре 2001 года Межамериканская комиссия по правам человека обратилась с просьбой к государству о принятии мер предосторожности по отношению к членам этого профсоюза. Принятие мер защиты было также рекомендовано Комитетом МОТ по свободе профсоюзов.

программы защиты было решено принять меры в связи с тем, что эта организация находится в большой опасности, но этого не было сделано в силу отсутствия ресурсов³⁷.

110. К этому следует добавить практику давления, выражающуюся в публичных заявлениях, которые ставят под угрозу жизнь некоторых руководителей и, кроме того, затрагивают вопрос о законности профсоюзного движения. Такое положение не благоприятствует свободному осуществлению профсоюзными правозащитниками своих функций и полноправному осуществлению свободы профсоюзов. Нелицеприятные заявления чиновников затрагивают также профсоюзных деятелей и касаются осуществления свободы профсоюзов и мирных собраний. В связи с этим сообщалось о дискредитирующих заявлениях, а также об угрозах в адрес профсоюзных руководителей в связи с активизацией деятельности и забастовкой 16 сентября³⁸.

b) Свобода убеждений и свобода слова

111. Свобода убеждений, свобода слова и информации ущемляются в силу нарушений прав человека и международного гуманитарного права, и жертвами этих нарушений становятся журналисты. По сведениям вице-президента, в период с января по август 2002 года зарегистрированы убийства девяти журналистов. К этому добавляются смертельные угрозы со стороны незаконных вооруженных групп, которые заставляют многих журналистов искать политического убежища или временно покидать страну. Эти факты вместе с высокой степенью безнаказанности и враждебной обстановкой, которая возникает при таких обстоятельствах, затрагивают основное право населения на получение объективной и беспристрастной информации и право журналистов на полную свободу убеждений, которая должна быть гарантирована в демократическом обществе. Эти свободы сдерживаются также в силу скудности четкой и точной информации из разных источников, а также в силу концентрации средств массовой информации, автоцензуры и иногда в связи с отсутствием широкого освещения материалов.

112. Свобода убеждений тесно связана со свободой собраний и мирных манифестаций, которые ущемляются в силу чрезвычайного положения в стране, и в частности в силу указа 2002. В связи с национальной забастовкой 16 сентября были приняты меры по ограничению передвижения, поступили сообщения о действиях против манифестантов и чрезмерном применении силы и были выдвинуты военные резервы. Было получено сообщение о произвольном задержании 20 сентября членов гуманитарной комиссии в

³⁷ См. также пункты 102-108 выше и главу VIII ниже.

³⁸ См. доклад Комитета МОТ по свободе профсоюзов (примечания 20 и 35 выше), пункт 383.

составе представителей НПО, профцентра трудящихся и народной защиты Валье-дель-Каука, которые ехали из Кали, для того чтобы поддержать крестьянский марш из Кауки.

с) Свобода совести и религии

113. Вызывают обеспокоенность нарушения прав представителей различных религий. Большое количество прихожан католической церкви были убиты, стали жертвами угроз и похищений со стороны групп, действующих вне закона. Большинство случаев приписывается КРВС-НА, в частности похищение епископа Сипакиры 11 ноября. Убийство священника Рестрепо (Валье) 27 сентября 2002 года предположительно совершено военизированными формированиями, а убийство священнослужителя Хосе Луиса Аройаве, который является общественным и духовным лидером коммуны 13 Медельина, 20 сентября - незаконной вооруженной группе, которую установить не удалось. По данным прокуратуры, КРВС-НА спланировали и осуществили убийство монсеньера Исаиаса Дуарте Кансино 16 марта в Кали. Другие религиозные конфессии, в частности сторонники церкви пятидесятников и церкви адвентистов, также сталкиваются с актами насилия, мешающими пользоваться свободой отправления культов, проповедования и пасторальной деятельности церковнослужителей. Внутреннее законодательство Колумбии не предусматривает отказа от военной службы по мотивам вероисповедания.

d) Политические права

114. Свободное осуществление политических прав, связанных со свободой убеждений и свободой выражения мнений в ходе избирательной кампании 2002 года, было ограничено. В числе основных групп, право голоса которых было ограничено, были жители коренных общин, перемещенные лица и другие лица без удостоверения личности. Выборы в законодательные органы власти и президентские выборы проходили с большой опасностью для кандидатов, так как многие из них становились жертвами смертельных угроз и покушений на их жизнь со стороны военизированных формирований и партизан. Угрозы и преследования со стороны этих групп были направлены также и против избирателей. Отмечается похищение КРВС-НА кандидата в президенты и вице-президенты Ингрид Бетанкур и Клары Рохас 23 февраля. Продолжались политические преследования членов некоторых партий, особенно партии Патриотический союз, членов которой убивали или в их адрес поступали угрозы. Сохранение такого положения, когда с годами сокращалось количество ее членов и возможности участия и политического представительства, привело к тому, что она не смогла представить своих кандидатов на последних выборах.

115. Кроме того, партизанские и военизированные группы нарушали права председателей муниципалитетов и работников местных органов государственной власти. КРВС-НА развертывали свою тактику нападений на местные гражданские власти, объявляя их своей военной целью, запугивая их, направляя смертельные угрозы, захватывая заложников и убивая³⁹. Вследствие этого большое количество работников местных органов власти отказались от своей должности или переехали в столицы департаментов⁴⁰, что сказывается на гражданском присутствии государства и осуществлении местной демократии, и растет уязвимость населения перед вооруженными группами.

VII. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

116. В соответствии с мандатом Отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии, направленного на то, чтобы следить за выполнением рекомендаций международных органов в области прав человека и международного гуманитарного права, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в данном разделе говорится о действиях государства в связи с выполнением этих рекомендаций.

В области предупреждения нарушений и защиты

117. Правительство признало, что профилактические меры являются одной из его слабых сторон, поскольку недостатки превентивных механизмов определяются такими факторами, как распыление функций, отсутствие координации информационных систем и слабая децентрализация политики в области прав человека, и поэтому нет возможности

³⁹ КРВС-НА приписывается запугивание председателя муниципалитета Колона (Путомай) путем похищения его трехлетней дочери 17 июля. По данным Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, министерства внутренних дел и Колумбийской федерации муниципалитетов, угрозы были направлены 554 из 1 096 председателей муниципалитетов, например угроза со стороны КРВС-НА в 554 муниципиях страны и угроза со стороны военизированных формирований муниципальным работникам Сан-Пабло (Нариньо). Необходимо отметить похищение силами КРВС-НА 12 депутатов палаты департамента Валье-дель-Каука 11 апреля. По данным Президентской программы, 43 члена муниципалитетов, 26 местных политических руководителей и восемь председателей муниципалитетов были убиты силами КРВС-НА, АНО, силами самообороны и другими негосударственными вооруженными организациями; и это, помимо многочисленных угроз, главным образом со стороны КРВС-НА.

⁴⁰ В президентской программе по правам человека указано, что в 45 случаях председатели муниципалитетов продолжают осуществлять свои функции из другой муниципии или из столицы департамента.

оказывать существенное воздействие на развитие вооруженного конфликта⁴¹. Следовательно, пока еще нет комплексных и эффективных механизмов предупреждения. Но даже притом, что оперативность и воздействие СРО по-прежнему чрезвычайно ограничены, необходимо отметить определенные успехи с точки зрения территориального распространения данной системы для подготовки докладов о факторах риска и создания механизма по согласованию с аппаратом вице-президента и министерствами обороны и внутренних дел для определения вызывающих тревогу обстоятельств.

118. Необходимо отметить оценку государственных программ защиты, проведенную в мае-июле 2002 года по инициативе министерства внутренних дел и при поддержке и консультативной помощи Международной организации труда (МОТ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Вместе с тем не удалось преодолеть проблемы административного характера и бюрократические сложности, влияющие на эффективность программы. Следует надеяться, что осуществление рекомендаций, предложенных во время проведения оценки, в согласовании с учреждениями и организациями позволит достичь существенного прогресса. Однако не было достигнуто никаких успехов в выполнении рекомендаций, направленных на то, чтобы эти программы осуществлялись вместе с проведением эффективной превентивной политики, направленной на снижение факторов риска для населения, особенно, если они связаны с действиями и заявлениями государственных должностных лиц и представляют опасность для правозащитников и социальных лидеров.

В области вооруженного конфликта

119. Не было отмечено никаких достижений в выполнении рекомендаций, направленных на соблюдение гуманитарных норм вооруженными группами. Напротив, несоблюдение этих норм стало еще более явным, в частности со стороны КРВС-НА, АНО и военизированных групп. Кроме того, не произошло освобождения заложников, но и эта отвергаемая практика продолжалась.

В области правового государства и безнаказанности

120. Необходимо отметить, что не было отмечено существенных успехов в выполнении рекомендаций, связанных с укреплением правового государства, в частности в борьбе против военизированных формирований и особенно против связей этих групп с государственными должностными лицами, независимостью правосудия и борьбой с

⁴¹ См. Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 3172: *Lineas de acción para fortalecer la política del Estado en materia de derechos humanos y derecho internacional humanitario*, 15 de julio de 2002, pág. 12.

безнаказанностью. Несмотря на успешные решения Конституционного суда, многие положения, принятые в области политики безопасности и законодательства в области общественного порядка, оказались несовместимыми с международными рекомендациями и нормами правового государства. К этим проблемам, вызывающим обеспокоенность, добавляются проблемы, вызванные проведением реформ в области юстиции, в частности реформы прокуратуры.

В законодательной области

121. Необходимо отметить успехи, в частности связанные с ратификацией важнейших международных договоров, и отступления, особенно связанные с внутригосударственным законодательством в области безопасности, общественного порядка и юстиции. Примером последнего является принятие указа 2002.

122. Среди успехов необходимо отметить ратификацию Римского статута Международного уголовного суда, принятого законом 742 2002 года. Однако колумбийское государство, ссылаясь на статью 124 данного Статута, заявило, что в течение семи лет оно не будет признавать компетенцию Суда в отношении военных преступлений. Что касается Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении людей, то Конституционный суд признал закон 707 2001 года об ее одобрении действительным, и, таким образом, появилась возможность ратифицировать данный документ.

123. За период, охватываемый настоящим докладом, колумбийское государство не ратифицировало Конвенцию 102 МОТ о минимальных нормах социального обеспечения и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и продажи детей, детской проституции и использования детей в порнографии. Колумбийское государство также не признало квазисудебную компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета против пыток.

124. На рассмотрении Конгресса находится проект учредительного закона о реформе хабеас корпус, который по решению Конституционного суда должен стать частью Уголовно-процессуального кодекса до 31 декабря 2002 года. В проекте сохраняются слабые места, не совместимые с международными нормами. Что касается изменений Кодекса исправительных и уголовно-исполнительных учреждений, то на рассмотрение Конгресса был представлен законопроект по этому вопросу, который готовился с 1999 года Национальной судебной прокуратурой.

125. Необходимо отметить принятие закона 747 2002 года, который является прототипом уголовного законодательства о торговле людьми и в котором предусматриваются другие положения. Что касается наказаний за расовую дискриминацию, то по-прежнему была распространена дискриминационная практика со стороны тех, кто не принимает непосредственно участия в боевых действиях, поскольку в настоящее время практика расовой дискриминации инкриминируется только тем, кто занимается этим во время вооруженного конфликта.

126. При выполнении Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении законом 759 2002 года был изменен уголовный режим и предусмотрены нормы координации и функционирования государственных учреждений. Была создана Обсерватория противопехотных мин и предусмотрено участие гуманитарных миссий в проверке фактов и составлении рекомендаций.

127. Что касается Кодекса несовершеннолетних, то в него были включены определенные положения, с тем чтобы он соответствовал Конвенции о правах ребенка. На рассмотрении Конгресса находится законопроект о создании системы уголовной ответственности несовершеннолетних, который не отвечает этим требованиям. Кроме того, защита прав детства с помощью быстрых и эффективных средств судебной защиты может быть нарушена, если будет принят проект конституционной реформы в области отправления правосудия, представленный в октябре, где предусматривается исключение этих прав из действий по опеке.

В области экономической и социальной политики

128. В течение года не отмечено каких-либо существенных мер, которые позволили бы избежать отрицательных тенденций, связанных с нищетой и неравенством, и не было разработано никаких показателей или механизмов, которые улучшили бы оценку последствий и результатов этих явлений. Большинство рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам не учитывались при проведении политики и установлении приоритетов в области жилья, труда, здравоохранения и образования, которые особенно касаются уязвимых групп и регионов. Однако необходимо отметить организацию правительством национальных дней вакцинации. Изменения правового характера, внесенные в декабре 2002 года в Трудовой кодекс и в режим социального обеспечения, представляются не совместимыми с требованиями в области развития экономических, социальных и культурных прав, которые предусматриваются нормами международного права.

В области развития культуры прав человека

129. Предыдущее правительство, пользуясь консультативными услугами, подготовило "Проект национального плана действий в области прав человека и международного гуманитарного права" в качестве своего вклада в процесс разработки данного плана, в связи с чем оно предложило Отделению представить свои замечания. Новое правительство включило вопрос о разработке плана в цели, содержащиеся в предварительном национальном плане развития. Однако его еще предстоит разработать и осуществить. Вместе с тем остаются в силе рекомендации в области образования по правам человека, которые содействуют эффективному развитию культуры мира и прав человека, а также рекомендации, касающиеся внедрения принципа равенства и механизмов, направленных на борьбу против дискриминации, в частности женщин, этнических групп, перемещенных лиц и других уязвимых групп населения. Здесь следует отметить отсутствие комплексной гендерной политики.

В области консультативных услуг и технического сотрудничества

130. Следует отметить заинтересованность различных учреждений в получении консультаций Отделения, а также в техническом сотрудничестве с ними путем осуществления проектов по укреплению государственных институтов и профессиональной подготовки служащих. Прежнее правительство не воспользовалось в полной мере консультативными услугами, которые предоставляет Отделение в соответствии со своим мандатом. Новое правительство продемонстрировало свою заинтересованность в более широком осуществлении этой важной функции Отделением.

VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В КОЛУМБИИ

131. Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии продолжало расширять сферы своей деятельности, т.е. наблюдение, консультативные услуги, техническое сотрудничество и поощрение и информационно-пропагандистские мероприятия. В середине октября приступил к своим обязанностям новый директор Отделения. Поступавшие в Отделение жалобы и выезды в различные регионы страны по-прежнему остаются важным источником информации и понимания действительного положения в стране. Постоянное присутствие и работа филиалов Отделения в Кали и Медельине позволили в свою очередь Отделению вести более пристальное наблюдение. Им было получено 1 435 жалоб, из которых 1 106 были

признаны приемлемыми, сотрудники Отделения совершили 183 поездки на места продолжительностью в среднем 2-4 дня, работая за пределами Боготы, Кали и Медельина.

132. Отделение принимало участие в деятельности, связанной с оказанием консультативных услуг, включая вынесение юридических заключений, касающихся соответствия внутренних норм и законопроектов международным нормам. Оно также участвовало в различных рабочих совещаниях комитетов и других межучрежденческих подразделений в целях предоставления консультаций властям и содействия выполнению рекомендаций.

133. Отделение выпустило целый ряд публикаций. Среди них можно отметить книгу о толковании международных норм в области прав человека: общие замечания и рекомендации органов наблюдения за выполнением международных договоров в области прав человека Организации Объединенных Наций, Дурбанской декларации и Программы действий, а также новую публикацию из тематической серии о правах коренных народов. Отделение переиздало и обновило материалы о правозащитниках и о правах женщин. К последним относятся доклады миссий в Колумбию Специального представителя Генерального секретаря по положению правозащитников и Специального докладчика по проблемам насилия в отношении женщин. Была подготовлена также публикация о свободе убеждений и выражения мнений. Кроме того, был обновлен и выпущен компакт-диск с рекомендациями международных органов по правам человека колумбийскому государству (1980-2002 годы) и завершена страница на вебсайте по той же тематике. Отделение выпустило ежегодные календари на 2003 год тиражом 10 000 экземпляров с материалами о правах трудящихся и 30 000 детских книг о Всеобщей декларации прав человека.

134. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности Отделение участвовало в многочисленных мероприятиях (семинары, форумы, рабочие совещания и конференции). В рамках работы со средствами массовой информации оно организовало целый ряд рабочих встреч с журналистами. Отделение выпустило 37 пресс-бюллетеней. В целом было подготовлено 270 материалов для телевидения, 340 материалов для радио и 1 000 материалов для периодических изданий о работе Отделения.

1. Консультации и техническое сотрудничество

135. Отделению удалось начать с новым правительством, в частности с вице-президентом Республики и министерством иностранных дел, весьма регулярный и свободный диалог. Инициативы Отделения в области технического сотрудничества способствовали активному участию национальных учреждений, правительственных и

неправительственных, в выполнении задач, подразумевающих уважение, защиту и гарантии прав человека. Сформулированные различными органами рекомендации послужили основой для разработки проектов в области профессиональной подготовки и укрепления государственных институтов. С открытием филиалов Отделения в Медельине и Кали расширилась деятельность в области технического сотрудничества и поддержка региональных инициатив.

136. Первоочередное значение придается работе по координации международного сотрудничества в области прав человека начиная с 2001 года. В связи с этим дипломатическому корпусу и участвующим в этой работе учреждениям было предложено обновить базу данных по проектам, разработанную Испанским агентством международного сотрудничества (ИАМС); эта база является ключевой для ориентации сотрудничества в этом направлении.

- а) Сотрудничество в области профессиональной подготовки по правам человека и международному гуманитарному праву

137. Потребности в таких мероприятиях постоянно возрастали, и в них принимали участие следующие структуры:

Национальная судебная прокуратура

138. При финансовой поддержке правительства Швеции началось осуществление программы по курсу усовершенствования в области прав человека и международного гуманитарного права для работников НСП в 18 городах страны. В ней приняли участие 382 прокурора и 320 сотрудников оперативно-следственной бригады судебной прокуратуры. По просьбе министерства юстиции Соединенных Штатов и НСП были организованы курсы по правам человека и международному гуманитарному праву для 87 прокуроров и 93 сотрудников оперативно-следственной бригады судебной прокуратуры (ОСБ), Административного департамента безопасности (АДБ) и Национальной полиции. Это способствовало формированию нового поколения прокуроров и персонала ОСБ и укреплению системы участия прокуроров в подготовке кадров в качестве преподавателей. Отделение обеспокоено нестабильностью в области занятости лиц, входящих в эту систему, и тех, кто участвовал в данной программе, а также недостаточным оснащением школы уголовного права и криминалистической экспертизы при прокуратуре, для того чтобы готовить и следить за профессиональной подготовкой всех ее сотрудников.

Сотрудники муниципальных органов

139. На втором этапе осуществления программы профессиональной подготовки сотрудников муниципальных органов по правам человека (2002-2003 годы) расчет делается на участие в финансировании Европейского союза. Было проведено 24 практических семинара, в которых участвовали 432 человека. Эта программа выполнила поставленные перед ней цели добиться согласованной стратегии, которая способствовала бы политике признания государством и социальными органами уполномоченного по правам человека в качестве официального правозащитника. Поскольку правительство выступило с предложением упразднить путем референдума институт уполномоченного по правам человека, Отделение сделало достоянием общественности вопрос о важности функций, которые выполняют эти уполномоченные в целях поощрения и защиты прав человека.

Аппарат общественного защитника

140. Был проведен практический семинар по правам человека и международному гуманитарному праву для координаторов учебного процесса Национального управления общественной защиты и региональных и секторальных защитников из аппарата общественной защиты, в котором приняли участие 42 сотрудника, и из них 21 человек был выбран в качестве преподавателей этого предмета. В то же время была организована профессиональная подготовка для 51 консультанта по административным вопросам данного Управления, которые специализировались на проблемах права на свободу. На втором этапе осуществления проекта по укреплению и расширению национальной системы правозащитников из аппарата общественной защиты Отделение занималось координацией и проведением курса профессиональной подготовки для 53 преподавателей по правам человека из 10 государственных университетов.

Система Организации Объединенных Наций

141. Были организованы базовые курсы профессиональной подготовки по правам человека и международному гуманитарному праву для 55 сотрудников системы Организации Объединенных Наций и практический семинар совершенствования в этой области, в котором приняли участие 25 сотрудников системы Организации Объединенных Наций, для того чтобы закрепить свои знания по этим вопросам.

Неправительственные организации и гражданское общество

142. Отделение способствовало осуществлению программ профессиональной подготовки в области прав человека и международного гуманитарного права и совместного выявления потребностей в институциональном укреплении правозащитных организаций. Укреплялись возможности ведения постоянного диалога с этими организациями. Кроме того, начался процесс подготовки тех, кто выступает инициатором защиты прав человека по различным направлениям. Одновременно оказывалась поддержка в укреплении возможностей средств связи путем профессиональной подготовки руководителей различных социальных слоев страны.

143. Для епископий Кибдо, Апартадо и Истмины был проведен курс базовой подготовки по правам человека с участием 36 проповедников этих социальных пасторалей, которые в свою очередь ведут активную работу в интересах уязвимых слоев населения. Расширилась региональная деятельность, например в поддержку участников первой Национальной афроколумбийской конференции, межэтнической встречи солидарности департамента Чоко и форума на тему "города между огнем и отторжением", организованных системой Единения братских народов "Ласос висиблес". С тем чтобы приблизить наиболее отдаленное и обособленное население, было подписано соглашение о техническом сотрудничестве учебного центра радио Нидерландов, для того чтобы распространять информацию о правах человека.

144. В Колумбии осуществляется глобальная программа Управления Верховного комиссара "Объединение общин", в рамках которой оказывается содействие в осуществлении семи проектов по поощрению прав человека в сельских общинах.

b) Сотрудничество в области укрепления государственных институтов

145. В декабре Отделение провело совещания с ИНПЕК и сенатом Республики - Комиссией по правам человека. Оценки и рекомендации Комиссии послужили основой для определения проектов с учреждениями.

Аппарат общественного уполномоченного

146. В июне 2002 года Отделение и Аппарат общественного уполномоченного представили "Оценку программы в области обычного уголовного права Аппарата общественной защиты. Направления переориентации", где содержится анализ функционирования, качества и эффективности в оказании услуг и предлагается ряд рекомендаций. По этим результатам были определены основные направления работы.

Однако вызывает беспокойство бюджетное обеспечение Аппарата общественной защиты и последствия, которые это может иметь для осуществления права на надлежащую техническую защиту.

147. Отделение работает совместно с Национальным управлением по оказанию помощи и рассмотрению жалоб, разрабатывая руководство по рассмотрению нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

148. Уполномоченный по проблемам исправительных и уголовно-исполнительных учреждений и уполномоченный по государственной политике пользуются консультативными услугами при разработке и осуществлении системы наблюдения за государственной политикой в системе исправительных и уголовно-исполнительных учреждений.

Генеральная прокуратура

149. Прокуратура и Отделение продлили до конца 2004 года действие Акта о договоренности по осуществлению проектов технической помощи.

150. Уполномоченный прокуратуры по предупреждению правонарушений в области прав человека и этническим вопросам провел при поддержке Отделения анализ, который вскрыл проблемы, связанные с неправильным функционированием учреждений. Был разработан документ о превентивной функции Генеральной прокуратуры в области прав человека, широко согласованный с сотрудниками всех подразделений Прокуратуры и с НПО.

151. Дисциплинарная прокуратура по нарушению прав человека и Отделение провели анализ, который выявил состояние дисциплинарных расследований в области прав человека.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

152. На основе обстоятельного анализа Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сформулировал ряд важнейших и конкретных рекомендаций на 2003 год. Эти рекомендации, хотя и не носят исчерпывающего характера, сгруппированы по шести разделам: предупреждение и защита, внутренний вооруженный конфликт, правовое государство и безнаказанность, экономическая и социальная политика, развитие культуры прав человека, консультации и техническое сотрудничество Отделения.

153. Рекомендации предназначены для национальных органов трех ветвей государственной власти и контрольных органов, занимающихся защитой и поощрением прав человека, для всех сторон во внутреннем вооруженном конфликте, для вооруженных организаций, действующих вне закона, и представительных кругов гражданского общества.

154. Не скидывая со счета другие проблемы, вызывающие обеспокоенность и освещенные в настоящем докладе, и без ущерба для выполнения рекомендаций, которые еще предстоит сформулировать Верховному комиссару и другим международным органам, Верховный комиссар твердо убежден в том, что положение в области прав человека и международного гуманитарного права можно заметно улучшить, если в 2003 году следующие рекомендации будут учтены и выполнены теми, для кого они предназначены.

а) Предупреждение и защита

155. **Верховный комиссар призывает правительство ввести в действие СРО, созданную в рамках аппарата общественного уполномоченного, при активном участии, сотрудничестве и реакции вице-президента Республики, министерства внутренних дел и министерства обороны.**

156. **Верховный комиссар настоятельно просит правительства обеспечить эффективное осуществление программы защиты правозащитников, за которую отвечает управление прав человека министерства внутренних дел, выделив для этого достаточно средств и установив четкие и единообразные параметры определения рисков. Правительство также должно ввести механизмы, которые заблаговременно предупреждали бы о факторах риска.**

157. **Верховный комиссар настоятельно просит Национальную судебную прокуратуру внести в программу защиты свидетелей и жертв, которой занимается прокуратура, изменения, которые позволили бы быстро определять риски и оперативно принимать меры по их устранению.**

158. **Верховный комиссар призывает правительство определить совместно с аппаратом общественного уполномоченного и системой Организации Объединенных Наций общины, находящиеся в опасности из-за внутреннего вооруженного конфликта, и по согласованию с такими общинами разработать и осуществить как можно быстрее мероприятия и программы оказания профилактической помощи и**

защиты. Что касается перемещенного населения, то здесь необходимо строго применять руководящие принципы в отношении внутренних перемещений.

159. Верховный комиссар настоятельно просит правительство и конгресс выделить Генеральной прокуратуре и аппарату общественного уполномоченного средства, необходимые для создания отделений в тех муниципиях, где их еще нет, особенно в зонах реабилитации и консолидации, и в тех регионах, где проживает значительная часть коренного населения, афроколумбийцы и перемещенные лица.

160. Верховный комиссар просит министерство государственного контроля и высокопоставленных государственных служащих наказывать в дисциплинарном порядке тех государственных служащих, которые своими действиями или бездействием ставят под угрозу работу правозащитников.

161. Верховный комиссар призывает Генерального прокурора проверять ежеквартально точность и объективность информации о правозащитниках, содержащейся в архивах военной разведки, и обнародовать результаты этой работы.

162. Верховный комиссар призывает министра обороны ввести для ближайших курсов подготовки работников правоохранительных органов систематический курс обучения по международному праву в области прав человека и международного гуманитарного права. Для этого он рекомендует заключить соглашение о непрерывной профессиональной подготовке с аппаратом общественного уполномоченного.

b) Внутренний вооруженный конфликт

163. Верховный комиссар настоятельно просит КРВС-НА, АНО и АУК, а также остальные партизанские и военизированные группы уважать право всех гражданских лиц на жизнь. Он особенно настоятельно просит их всегда воздерживаться от нападения на гражданское население, неизбирательных нападений, вербовки несовершеннолетних и актов терроризма.

164. Верховный комиссар настоятельно просит КРВС-НА, АНО и АУК, а также остальные незаконные вооруженные группы незамедлительно и безоговорочно освободить лиц, содержащихся в качестве заложников, и воздерживаться от неприемлемой практики похищений.

165. Верховный комиссар настоятельно просит незаконные вооруженные группы, и в частности КРВС-НА, АНО и АУК, воздерживаться от действий, которые отрицательно влияли бы на осуществление прав человека гражданского населения и снижали возможности колумбийского государства выполнять свое обязательство по их защите и гарантиям.

166. Верховный комиссар настоятельно просит правоохранительные органы строго соблюдать обязательства по международному гуманитарному праву, особенно обязательства, связанные с выполнением принципов ограничения, установления различий, соразмерности и общей защиты гражданского населения.

167. Верховный комиссар настоятельно просит все стороны в вооруженном конфликте выполнять обязательства, возложенные на них международными нормами, в соответствии с которыми запрещается применение, накопление запасов, производство и передача противопехотных мин.

168. Верховный комиссар рекомендует правительству, незаконным вооруженным группам и представительным слоям гражданского общества прилагать все усилия к созданию как можно скорее условий для начала диалога и переговоров, которые позволили бы прекратить внутренний вооруженный конфликт и установить долговременный мир. В ходе диалогов и переговоров необходимо учитывать с самого начала права человека и нормы международного гуманитарного права, а также включить в повестку дня вопрос о праве на установление истины, праве на правосудие и праве на возмещение.

с) Правовое государство и безнаказанность

169. Верховный комиссар просит правительство и конгресс Республики при утверждении политики разработки норм уделять должное внимание обязательствам, принятым на себя Колумбией как государством - участником международных документов по правам человека и международному гуманитарному праву. Он настоятельно просит их учитывать международные принципы законности, необходимости, пропорциональности, светскости и недискриминации при утверждении и применении политики и мер, связанных с безопасностью и общественным порядком. Он особенно настоятельно просит их не вводить в юридическую систему Колумбии нормы, которые наделяли бы вооруженные силы полномочиями выполнять функции судебной полиции и другие функции, которые не совместимы с независимостью судебной системы.

170. Верховный комиссар настоятельно просит Национальную судебную прокуратуру представить конгрессу Республики законопроект о профессиональной службе работников и служащих прокуратуры, с тем чтобы укрепить независимость и беспристрастность этого учреждения.

171. Верховный комиссар просит Генерального прокурора обеспечить и укрепить независимость Отдела по правам человека и международному гуманитарному праву прокуратуры, обеспечить защиту ее работников и выделить ресурсы, необходимые для проведения соответствующих расследований.

172. Верховный комиссар призывает Национальную судебную прокуратуру создать в рамках отдела по правам человека и международному гуманитарному праву прокуратуры специальную группу, которая занималась бы расследованием возможных связей сотрудников правоохранительных органов с военизированными формированиями. Он призывает также организации международного сотрудничества поддержать эту инициативу.

173. Верховный комиссар настоятельно просит министра обороны незамедлительно прекратить деятельность сотрудников правоохранительных органов, замешанных в серьезных нарушениях прав человек и военных преступлениях, передав соответствующую информацию судебным и контрольным органам.

174. Верховный комиссар призывает Специальный комитет по проведению расследований в связи с нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права под председательством вице-президента Республики активно отбирать показательные случаи таких нарушений и ежеквартально представлять доклад президенту Республики, Национальному судебному прокурору, Генеральному прокурору Республики и Общественному уполномоченному о ходе расследования этих нарушений.

175. Верховный комиссар призывает президента Республики принять в его качестве руководителя государства и верховного главнокомандующего правоохранительными органами все меры, необходимые для того, чтобы независимо от возможного диалога между правительством и военизированными группами прекратить все связи между государственными должностными лицами и членами этих групп. Он также призывает информировать Генерального прокурора Республики и Общественного уполномоченного в своих полугодовых докладах о выполнении данных мер и достигнутых результатах.

d) Экономическая и социальная политика

176. Верховный комиссар призывает правительство проводить последовательную политику в целях уменьшения разрыва с точки зрения существующего неравенства в стране и обеспечения принятия всех мер, необходимых для снижения показателей неграмотности и безработицы, расширения доступа к здравоохранению, образованию и жилью.

e) Развитие культуры прав человека

177. Верховный комиссар рекомендует правительству через Постоянную межсекторальную комиссию по правам человека и международному гуманитарному праву разработать план действий в области прав человека, который включал бы в себя комплексную гендерную политику, и представить в первой половине 2003 года документ о ходе ее осуществления.

178. Верховный комиссар рекомендует министру образования включить начиная со следующего учебного года в учебные программы курс по правам человека в рамках начального и среднего образования. Для этого он рекомендует подписать соглашение о постоянной профессиональной подготовке с аппаратом Общественного уполномоченного.

179. Верховный комиссар призывает Высший судебный совет, Судебную прокуратуру и Генеральную прокуратуру заключить с аппаратом Общественного уполномоченного аналогичные соглашения в целях обеспечения постоянной профессиональной подготовки своих сотрудников и служащих по вопросам прав человека и международному гуманитарному праву.

f) Консультации и техническое сотрудничество Отделения

180. Верховный комиссар настоятельно просит государство следить за выполнением международных рекомендаций, в том числе включенных в настоящий доклад, и призывает вице-президента Республики координировать ход выполнения отдельных рекомендаций компетентных международных органов.

181. Верховный комиссар предлагает правительству, конгрессу, Судебной прокуратуре, Генеральной прокуратуре и аппарату Общественного уполномоченного углублять связи с Отделением, в полной мере используя его мандат на оказание консультативных услуг и техническое сотрудничество.

Annex

Situation of human rights and international humanitarian law

Main breaches and violations

I. INTRODUCTION

1. The present document, annexed to the Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in Colombia, supplements the description and the analysis in that report on the situation of human rights and humanitarian international law. It includes the main violations and breaches registered by the Office of the High Commissioner during the year 2002, giving details where available, and identifying the parties responsible and the groups that were particularly affected. Under some headings it also provides statistics on violations, responsibility, access to or exclusion from rights, and reflects the impact of some State programmes and measures on various topics.

II. HUMAN RIGHTS

Civil and political rights

(a) Right to life

2. The right to life was affected by extrajudicial executions, both individual and collective, and death threats directed against members of particularly vulnerable groups (including human rights defenders, trade union leaders, members of indigenous and Afro-Colombian communities and peasants). In some cases the executions were selective; in others they were part of social cleansing campaigns, perpetrated chiefly by paramilitary groups and members of the security forces.

3. During the year covered by this report, there was an increase in reported violations of the right to life, including extrajudicial executions and massacres, attributed directly to public officials and more particularly to members of the security forces. The tally of massacres included that of four minors and one adult in Medellín in February. The possibility that 24 paramilitaries were executed while not engaged in combat in Segovia on 9 August, is being investigated. The executions included that of an indigenous person in Puracé (Cauca) in October and of a youngster in Lloró (Chocó) in April, both attributed to the Army, and that of a member of the "Raizal" community in Providencia (San Andrés) in April, attributed to the police.

4. Some procedures undertaken as part of security policy, such as raids and arrests, led to civilian deaths attributed directly to the action of the security forces. Such acts occurred chiefly in the course of operation Orión, in Comuna 13 of Medellín in October, when three civilians died. Prior to that, nine civilians had been killed in the course of operation Mariscal in the same neighbourhood in May.

5. Massacres attributed to paramilitaries in which the State was blamed for failing to take action included those which occurred in Buenaventura (Valle) in May, in Santa Rita (Antioquia) in August, and in Atánquez (Cesar) in December. Massacres for which the State was considered responsible on account of the tolerance, support or complicity shown by members of the security forces included those perpetrated in Corinto in March and June, and in Limón on 31 August, against Wiwa indigenous communities.

(b) Right to personal integrity

6. There were reports of unnecessary or disproportionate use of force, cruel, inhuman or degrading treatment and torture. The Office registered an increase in complaints about the behaviour of officials involving either physical abuse of people in a position of inferiority or helplessness, or the unnecessary or disproportionate use of force. The cases of ill-treatment and disproportionate use of force generally occurred during prison riots, civilian strikes, protest marches, tenement evictions, roundups and searches. Examples of such cases occurred during the peasant march of 16 September in Bolívar and during operations in Medellín in May and October.

7. The Procurator-General's Office reported that, between January and November, 98 investigations were conducted against members of the security forces for torture and 8 for torture leading to death, practically twice as many cases as a year earlier. The reported deaths by torture included that of inmate Luis Preciado Osorio in Valledupar prison in March, and that of a woman in Argelia (Antioquia) in August, the latter being attributed jointly to paramilitaries and military personnel. As in earlier years, it should be remembered that cases of torture tend to be under-recorded.

(c) Right to individual liberty and personal security

8. This right was particularly affected by forced disappearances and by illegal or arbitrary arrests. According to the Office of the Vice-President, and in light of the complaints examined by the Procurator-General's Office, there has been a slight increase in the blame attributed to State officials in cases of forced disappearances. Both people arrested on roads, pathways and other public highways in rural areas, during searches and military sweeps, and people last seen in their homes or at their places of work in urban areas were reported to have disappeared. Disappearances were blamed on public officials in cases such as that which occurred in Popayán (Cauca) on 6 and 7 January, when a minor disappeared after five people were arrested by DAS agents. Seven people disappeared in October following the security forces' operation Orión in Comuna 13 in Medellín.

9. Arbitrary arrests were reported in connection with cases in which administrative authorities, acting without a warrant, arrested individuals in violation of police rules on pre-trial detention or for reasons incompatible with respect for fundamental rights. In other cases, even though warrants had been issued, the arrests were not justified by international standards. Many of the arrests linked to the implementation of Decree No. 2002, under which thousands of people were arrested, were said to be arbitrary.²

(d) Right to freedom of movement

10. The most serious violations of the right to freedom of movement and residence were caused by unlawful impediments to free internal circulation and by enforced displacements.^b This year, impediments to free circulation arose not only from illegal checkpoints set up by armed groups to control the movement of pedestrians and traffic in areas under their control, but also from the implementation of Decree No. 2002, under which people living in rehabilitation and consolidation zones were subjected to a series of measures incompatible with the international principles of legality, necessity and proportionality which must be observed even in states of emergency.

(e) Right to privacy and inviolability of the home

11. In the last months of 2002, the rights to privacy and inviolability of the home were affected especially by raids and searches under the aforementioned Decree No. 2002, which was used to justify frequent government raids on premises where crimes were not in progress and there was no imminent likelihood of punishable behaviour.

Economic, social and cultural rights

12. Several reports^c in 2002 highlighted the worsening poverty, the profound social inequity and inequality and the high degree of socio-economic exclusion in Colombia. The armed conflict, economic crisis and unlawful attacks by illegal armed groups on public property have damaged the situation of Colombian citizens as regards their economic and social rights. These same factors, moreover, have affected the capacity of the Colombian State to respond effectively to the basic needs of the population, especially the most vulnerable sectors.

13. The problems of extreme poverty and uneven distribution of wealth are among the most serious. It is worth drawing attention to the situation regarding the ownership of land, considering that 1 per cent of landowners own more than 53 per cent of all cultivable land. At present 67 per cent of the population live below the poverty line, slightly less than the average since the 1980s, while 25 per cent fall into the extreme poverty category, a proportion which has risen substantially in recent years.^d In rural areas, more than 40 per cent of the population live in extreme poverty. The situation with regard to children is even more serious, considering that 24 per cent of the population situated below the poverty line are under 10 years old and almost 14 per cent of children under 5 suffer from chronic malnutrition.^e

14. Particularly affected is the displaced population, whose opportunities in terms of jobs, education and health are considerably reduced. Displaced persons do legally have access to health care, but administrative difficulties restrict the use of the resources available.^f

15. Owing to the economic crisis and the financial deficit, the Government was obliged in November to propose a tax reform to Congress. It may be wondered, however, whether the suggested changes really go to the heart of Colombia's structural problems and whether they answer the need for a redistribution of wealth. The potential impact of an increase in indirect taxation on the most vulnerable groups in the country must be examined very carefully.

(a) Right to work

16. High levels of unemployment have persisted since the 1990s, rising from 9 per cent in 1995 to as much as 20 per cent in 1999. The problem was made worse by increases in underemployment and moonlighting in 2000 to 29 per cent and 60 per cent respectively. The economic crisis affected sources of employment in 2002, so that between January and September the jobless rate rose by 1.4 per cent and the underemployment rate by 5 points. In September 2002, 14 per cent of the population were unemployed and 35 per cent were underemployed.^g At the same time, the coverage provided by the pension system remains seriously inadequate, since only 20 per cent of the workforce are covered.

(b) Right to education

17. Despite the efforts made in recent years, the education sector has been having problems in securing universal education and reducing illiteracy. Low levels of net educational coverage have persisted, with rates of 26 per cent in advanced secondary, 52 per cent in basic secondary and 34 per cent in pre-school education; the basic primary rate has never exceeded 82 per cent. Nearly 2 million children and youngsters between the ages of 5 and 17 (16 per cent of the total) remain outside the school system.^h This proportion is twice as high in rural areas (25 per cent) as in urban areas (12 per cent). Despite some improvements in net basic primary coverage in the last 30 years, this has stayed below the average for Latin America and the Caribbean. Moreover, improved coverage has not necessarily brought improved quality.

(c) Right to health

18. Health-care coverage has improved in recent years, rising from 23 per cent to 52 per cent of the population between 1992 and 2000. Considerable differences persist, however, between urban and rural areas (with rates of 57 per cent and 41 per cent respectively). Factors such as widespread evasion and avoidance, non-progressive fees for services, inadequate distribution of subsidies and an inefficient supply of services at the basic level of care, among others, have left a deficit in the clearing account of the contributory health-care system and support payments to the subsidized system have dried up. Despite an increase in health expenditure since 1993, this situation casts doubts on the viability of the current model.

(d) Right to housing

19. The public housing policy followed since 1991 has yielded positive results in terms of the construction of subsidized housing. Nevertheless, there is still a shortfall of more than a million homes for 5 million people, 82 per cent of whom do not manage to earn four times the minimum wage (less than US\$ 500).

20. As a result of the financial crisis in 1998, the amount of housing subsidized by the State was drastically reduced, falling from an annual average of 126,000 units in the period 1990-1998 to 40,000 in the year 2000. Nevertheless, the percentage of total housing finance provided rose from 15 per cent in 1995 to 49 per cent in 2000. Despite this proportionate increase, many

potential beneficiaries of the subsidy continue to experience difficulties in obtaining housing because they cannot meet the requirements for obtaining the mortgage loans needed to pay off the cost of their housing.

Women's rights

21. Despite the progress made from a legislative point of view, real inequality between men and women persists. According to the National Household Survey,¹ only 40 per cent of women have jobs, compared to 61 per cent of men. Men's earnings exceed women's on average by 16 per cent. Chronic unemployment affects 20 per cent more women than men.

22. Violence within the family has continued unabated. Women were the victims in 91 per cent of the 43,000 cases of marital violence and 61 per cent of the 14,000 cases of domestic ill-treatment (see report, footnote 20). Despite legislative progress, an effort should definitely be made to improve the protection, assistance and rehabilitation of victims of human trafficking.¹

23. Women's rights have been particularly affected by the armed conflict. In conflict, women tend to be treated as objects and their state of unjust inferiority and subordination to men is further aggravated. Of particular concern is the vulnerability of displaced women and girls (who account for 47 per cent of all displaced persons), including those from rural areas, heads of household, indigenous women and Afro-Colombian women. Displaced women often encounter difficulties in their dealings with the authorities owing to their lack of personal documents. Because there is no comprehensive public policy on displaced women allowing a differentiated approach, it is difficult to attend to their specific needs for assistance and protection, especially against violence and sexual abuse. Also, little attention is paid to women's mental and emotional needs during and after displacement.

Children's rights

24. Children's rights have been particularly affected by the worsening armed conflict and the deepening socio-economic crisis in the country. Poverty and extreme poverty adversely affect children's rights to development, to education and to health, while exacerbating domestic violence. According to the Office of the Ombudsman, out of almost 35,000 reported cases of familial violence,^k 65 per cent were perpetrated against children under the age of 18. Children are also the main victims of sexual abuse, since no less than 85 per cent of all reported cases concerned boys and girls. Approximately 35,000 children under 18 are sexually exploited in the country.^l

25. According to the Office of the Ombudsman, the infant mortality rate is 3.9 per cent, a figure which rises as high as 15 per cent in the Pacific region. In Colombia, 1,500,000 children between the ages of 5 and 17 work;^m some 20 to 25 per cent of these perform high-risk jobs, a percentage which rises as high as 70 per cent in the farming sector,ⁿ where the working day extends over 12 to 15 hours.

26. Displaced children represent a particularly vulnerable group, bearing in mind that 40 per cent of all displaced persons are under 18 years of age. Even though the displaced population is for a period of one year allowed priority access to the education system and is completely exempt from paying enrolment and boarding expenses, no specific budgetary provision is made to cater for their needs. The departments in many cases do not have the necessary resources to deal effectively with the situation, and in addition many displaced families do not manage to find their footing well enough to shoulder education costs once the year is up.

III. INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

(a) Homicides and threats against protected persons

27. The murder of people protected by international humanitarian law continued to be a systematic practice on the part of the paramilitary groups, but was also perpetrated in many cases by FARC-EP and ELN. In some instances killings were attributed directly to the security forces. Many of the civilian victims of confrontations between armed groups are not recorded as homicides. Between January and October 2002, the Observatory of the Office of the Vice-President registered close to 3,000 homicides perpetrated by "organized units". In the majority of cases, those responsible are registered as unknown. As indicated by the Office of the Vice-President: "Although it cannot be stated categorically and there is no hard evidence, our analysis of the facts leads us to conclude that most of these occurrences may be attributed to self-defence units and secondly to guerrillas. At least 2,000 of these homicides are attributable to self-defence units and around 500 to guerrillas."⁹

28. The policy of selective killings and social cleansing appeared to be a deliberate paramilitary strategy. In many areas of the country, such as Eastern Antioquia, the practice of selective killings by paramilitaries was quite routine. FARC-EP carried out systematic attacks, in several parts of the country, on local authorities such as mayors, councillors, municipal ombudsmen, judges and prosecutors.^P

29. On the basis of figures provided by the Standing Committee for the Defence of Human Rights, the Observatory of the Office of the Vice-President recorded 1,110 victims of massacres between January and June 2002. Of these killings, more than 50 per cent were attributed to paramilitaries, and the rest mainly to FARC-EP, the Army, ELN and unidentified armed groups. Among the massacres, many of which were cruel and brutal, paramilitary groups were blamed for killing seven people in Barragán (Valle del Cauca) in August, and eight in November in the municipality of San Carlos (Antioquia). FARC-EP were blamed for massacring 15 people on the estate of El Tapón, near San Juan Nepomuceno (Bolívar), in late August. Details of the attack in Bojayá (Chocó) are given in paragraphs 33 to 35 below.

30. The number of murders and massacres in towns rose as a result of increased military activity in urban areas and the proliferation of militia groups linked to FARC-EP, ELN and paramilitary groups. In the metropolitan area of Medellín, for instance, self-defence groups were blamed for massacres of civilians, such as the one in the neighbourhood of Carambolas on 5 October, and that of five displaced persons, including two minors, in the municipality of

Itagüí on 24 October. Guerrilla groups were blamed for the massacre of four women in the district of Floresta on 16 July, and the killing of two young men in the neighbourhood of Olaya Herrera in June.

31. The Office also came across reports of murders allegedly carried out by members of the security forces. For example, during military operations conducted between 2 and 8 July 2002 by the Fourth Army Brigade in Eastern Antioquia, the disappearance was reported of at least six peasants who were subsequently executed and buried in common graves. Other complaints concerned the execution of a 12-year-old boy, on 30 March, as he was running for cover during an operation by members of the same army brigade who entered the neighbourhood of Olaya Herrera in Medellín, accompanied by hooded individuals.

32. Death threats were the tactic most frequently used by illegal armed groups to bring about the displacement of persons considered “undesirable”, either because they were suspected of collaborating with the “enemy”, or to seize their belongings, or to terrorize them and bring them under control, or else to decimate social organizations, or to exact a financial contribution. By means of threats, these groups prevented free movement between urban and rural areas. The Office received complaints of threats against the civilian population that were attributed to the Army, for instance during an operation in Santa Ana (Antioquia) in September, when soldiers accused the local inhabitants of belonging to guerrilla forces and threatened several of them.

(b) Attacks on the civilian population and indiscriminate attacks

33. The humanitarian principles of distinction, limitation, proportionality and immunity of the civilian population continued to be violated by all the parties involved in the conflict in Colombia.

34. Operations by guerrilla groups, especially FARC-EP, featured the indiscriminate use of “home-made” weapons, such as gas cylinders and other explosive artefacts, which caused the deaths of many civilians. The worst of these attacks occurred on 2 May 2002 in Bojayá (Chocó), when a gas-cylinder bomb launched by FARC-EP during a clash with paramilitaries hit a church where a group of civilians trying to escape from the fighting had taken refuge. The bomb killed 119 civilians, including 48 children, and injured over 100. This despicable act illustrates how low the armed conflict has sunk and the conduct of illegal armed groups, in this case FARC-EP, who launched the bomb although aware of the presence of civilians and the indiscriminate nature of their combat methods, massacring one of the highest numbers of victims in recent years.⁴

35. Cases were reported of harassment and attacks, chiefly blamed on guerrilla groups, on people living in the north-east of the department of Cauca and in the Pacific coastal area of the departments of Cauca and Nariño. On 20 September, some 200 ELN fighters attacked the municipality of Samaniego (Nariño), abducting 7 persons, of whom 2 were later found dead. In other cases, FARC-EP used civilians as human shields when the Army arrived, opening fire indiscriminately in order to cause confusion and facilitate their own escape. This happened in April during an attack on Quilcace (Cauca). Similarly, the paramilitaries who rounded up civilians during their battle with FARC-EP in Bojayá (Chocó), as mentioned earlier, did not

hesitate to expose the civilian population to the consequences of the fighting. The Army was reported as using and occupying civilian housing in Chalán from October onwards.

36. Paramilitary groups also continued to attack the civilian population and conduct indiscriminate attacks. Between 7 and 10 August, the Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá (Peasant Self-Defence Groups of Córdoba and Urabá, ACCU) attacked the village of Santa Rita, traditionally under FARC-EP control, leaving 11 civilians dead and 2 missing. It is worth noting that the security forces have been almost completely absent from the area for the last two years.

37. The Office received reports of attacks on the civilian population and indiscriminate attacks for which Army personnel were held directly responsible. They included an attack in September in the village of Santa Ana, in the municipality of Granada (Eastern Antioquia), and attacks by soldiers of the Fourth Army Brigade and the Metropolitan Police in neighbourhoods of Medellín. Among the latter, special mention may be made of operation Mariscal, launched on 21 May, in which the security forces used heavy weapons, armoured vehicles and air support, killing 9 civilians and injuring another 37, including people waving white flags. On 16 October, operation Orión left 3 civilians dead, 40 more injured, and 7 people missing. According to preliminary incomplete information received by the Office, at least 39 civilians are said to have died in operations conducted by the security forces in Medellín during the year (including 14 minors) and 120 were wounded. Several cases were also reported of indiscriminate air attacks by the Armed Forces, chiefly in the department of Cauca, which affected civilian persons and property. Such attacks occurred in the municipality of Belalcázar in May and in the district of Pitayó on 21 August.

(c) Terrorist acts^f

38. The worsening armed conflict included many acts of terrorism in the country's main cities, mostly perpetrated by FARC-EP, with many civilian victims. Terrorist acts using explosive devices became more frequent after the breakdown of the peace negotiations. They constituted a strategy that served to terrorize the population, demonstrate the operational capacity of the guerrilla forces and send a political message of defiance to the Government. A bomb was set off on 14 April in Barranquilla (Atlántico), while the motorcade of the then presidential candidate, Alvaro Uribe, was driving past. The latter escaped unhurt, but the attack, which the authorities blamed on FARC-EP, left four civilians dead and many more injured. On 19 April, a wave of dynamite attacks were mounted by FARC-EP in exclusive neighbourhoods of Cartagena (Bolívar), killing three people. On 7 August 2002, as President Uribe took office, FARC-EP launched multiple, indiscriminate mortar attacks in Bogotá, killing 21 people and leaving 100 more injured. On 13 December, senator German Vargas Lleras received a parcel bomb which injured him seriously. The same day, another bomb was placed in a restaurant in the centre of Bogotá, resulting in injuries to around 30 people.

39. Both the paramilitary groups and the guerrillas were responsible for acts and threats of violence designed to spread terror among the civilian population. Cases have been reported of the security forces threatening the civilian population, either as a form of reprisal or as a means of forcing the community to cooperate. Such cases occurred in El Limón on 31 August, and in Santa Ana in September.

(d) Torture and other affronts to personal dignity

40. The paramilitary groups, FARC-EP and ELN have all been accused of torturing victims before killing them. In a number of instances, besides being tortured, the victims of massacres and assassinations, especially by paramilitary forces, had been sexually abused and their bodies hideously mutilated. One example was the massacre of indigenous people and peasants in La Guajira on 31 August. FARC-EP were accused of beheading 9 soldiers in San Vicente del Caguán (Caquetá) in May, and ELN, of torturing and killing 2 people in Samaniego (Nariño) in September. There have been reports of ill-treatment by members of the security forces.⁵ There were also many complaints of civilians being held by illegal groups and suffering ill-treatment and brutality at the hands of their captors. On 5 March, at an illegal AUC checkpoint in Cauca, a boy was severely tortured, to the point of being laid in a coffin for several hours alongside a corpse.

(e) Hostage-taking

41. The practice of hostage-taking continued to affect the lives of thousands of Colombian citizens and several foreigners. In many cases, it served to collect funds for illegal armed groups in the form of kidnapping for ransom. For the first time FARC-EP overtook ELN in terms of the number of hostages seized, becoming the leaders in this category of offence. The paramilitary groups have resorted increasingly to this practice in order to raise money or for "political" reasons. According to the País Libre Foundation, 2,730 kidnappings took place between January and November 2002, 20 per cent of them in the department of Antioquia alone. Several were perpetrated by illegal armed groups in league with criminal gangs. Large-scale kidnappings have become commonplace among guerrilla groups, owing to their political impact and significance and as a means of spreading terror among the civilian population.

42. Several people have been taken hostage because of their political importance and significance. This was the case with Senator Jorge Eduardo Gechem Turbay, on 20 February, and with presidential candidate Ingrid Betancourt, on 23 February, both victims of FARC-EP. Other FARC-EP hostages included 12 deputies of the Valle del Cauca Assembly, on 11 April, and the Governor of Antioquia, Guillermo Gaviria, who was abducted together with his peace adviser, Gilberto Echeverri, on 21 April. On 11 November, FARC-EP abducted Monsignor Jorge Enrique Jiménez, the bishop of Zipaquirá and president of the Latin-American Episcopal Council (CELAM), and the parish priest of Pacho (Cundinamarca), Desiderio Orjuela; they were rescued by the Army in a swift operation on 15 November.

(f) Child victims of the armed conflict

43. Children continued to be some of the most vulnerable victims of the armed conflict, in particular on account of displacement, recruitment, anti-personnel mines and indiscriminate attacks by outlawed groups. For instance, 45 children died during the events in Bojayá (Chocó). Many have been killed by guerrilla and paramilitary groups. AUC were blamed for kidnapping and torturing three minors in Medellín, on 16 August, to obtain information about armed organizations in the neighbourhoods where they lived. Two of the children were killed and the third injured. The Office also received reports concerning several cases of minors who had fallen victim to indiscriminate attacks during operations by the security forces such as

operation Mariscal, which took place in Medellín in May. According to the País Libre Foundation, 357 minors were taken hostage in the first 10 months of 2002, i.e. 13 per cent of all victims of this offence.

44. The various guerrilla and paramilitary groups continued to recruit minors under 18 years of age into their ranks. Occasionally the mere threat of recruitment led to the displacement of whole families. The Office of the High Commissioner was informed that on 3 August, ELN troops took 22 youngsters from the district of Altamira, La Vega (Cauca), with them to join their fighting units. In August, an announcement by FARC-EP that all youths over 12 years old would have to join up led to the displacement of 60 families in the municipality of Cunday (Tolima). Reports were also received of "compulsory military service" being imposed on minors by paramilitary groups. Increasing forced recruitment by illegal armed groups of minors who had taken refuge in the border areas of Panama, Ecuador and Venezuela was reported.¹

45. Although there are no consolidated statistics on the exact numbers of children taking direct part in hostilities, nearly 7,000 minors are estimated to be fighting with FARC-EP, ELN and the paramilitaries.² Another 7,000 are believed to belong to urban militias linked to different parts of the armed conflict. The extension of the conflict to urban areas has led to increased recruitment of minors by illegal militias, as in Medellín.

46. The Office of the High Commissioner has received information about minors being used as informers by the Army in Meta and Putumayo, sometimes with the offer of reward.³ The same was reported when the police arrested three members of the Asociación de mujeres de las Independencias (Las Independencias Women's Association, AMI) in Medellín in November: a child wearing a hood was said to have been used as an informer.

(g) Women victims of the armed conflict

47. Women have been subjected to various kinds of violence, especially sexual violence,⁴ by illegal armed groups to spread terror or demonstrate their dominance and control over a territory. Women are also subject to cruel punishment if they do not follow the codes of conduct imposed by paramilitary groups in various areas of the country.⁵ The Office of the High Commissioner has received accounts of girls being subjected to sexual abuse by members of guerrilla and paramilitary groups. The situation of women's organizations has worsened this year owing to threats against women's lives and personal integrity, selective killings, and displacements blamed on illegal armed groups. Some organizations have been threatened because they defended the rights of women, particularly those of peasant, Afro-Colombian, indigenous and displaced women. This was true of the Organización Femenina Popular (OFP), the Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Indígenas y Negras de Colombia (National Association of Peasant, Indigenous and Black Women of Colombia, ANMUCIC) and the Liga de Mujeres Desplazadas de Bolívar (League of Displaced Women of Bolívar).⁶

48. Fighting women enrolled in illegal armed groups suffer disregard for their sexual and reproductive rights by their fighting companions. According to the Office of the Ombudsman, out of a group of 65 under-age girls investigated in 2001, all "wore intrauterine devices, some inserted against their will, with no information of any kind, merely because it was an order on which their continued enrolment in the group depended".

(h) Attacks on medical personnel and units

49. There was a considerable increase in attacks, kidnappings and threats against medical personnel by guerrilla and paramilitary forces. Incidents included attacks on hospital centres and medical and paramedical personnel, threats against health service personnel, attacks on ambulances, refusals to allow ambulances onto the streets, and interference with preventive care such as vaccination campaigns. According to the Observatory for Human Rights of the Office of the Vice-President of the Republic, more than 25 cases of this kind occurred between January and August 2002. According to the Ministry of Health, more than 80 per cent of the attacks on medical units consisted in attacks on the lives and personal integrity of staff, murders, threats and temporary detention at checkpoints. On 20 March, for instance, on a roadway in the municipality of San Carlos, four persons died, including one pregnant woman, when a grenade apparently thrown by FARC-EP at the ambulance transporting the woman exploded. On 11 December, the municipal ombudsman of San Carlos de Guaroa (Meta), who was being transported in an ambulance, was taken hostage, allegedly by paramilitaries.

(i) Attacks on civilian property

50. There was an increase in attacks on civilian property, particularly on public infrastructure, by guerrilla groups, with serious consequences for electricity and water supplies, for the fragile road network and for the natural environment. These attacks also caused many civilian deaths. According to the Judicial Police Office (DIJIN), the number of attacks increased by 49 per cent in the first seven months of the year (the number of bridges blown up rose from 2 to 11 a month, and the number of pylons destroyed from 21 in 2001 to 55 in the first seven months of 2002). Attacks by FARC-EP and ELN guerrillas on the Caño Limón-Coveñas pipeline, though fewer than in 2001, caused heavy damage to the natural environment.

51. Indiscriminate attacks by guerrilla and paramilitary groups, and the indiscriminate use of force in some military operations, caused considerable damage to civilian property. In other cases, both attacks by illegal armed groups and military operations included the plunder and destruction of property, as in the district of La Unión, in the Community of Paz de San José de Apartadó (Antioquia) in March, and in El Limón (La Guajira) in August.

(j) Use of anti-personnel mines

52. The use of mines increased considerably. According to the Landmine Monitor, 256 municipalities were affected by the presence of mines, in 28 of the 31 departments in the country. FARC-EP, ELN and the paramilitaries, in that order, were those mainly responsible, while Antioquia, Santander and Cauca were the departments worst affected. There has been a sharp rise in recent years in the number of victims (203 in 2001, and 129 up to July 2002) and incidents (201 in 2001 and 129 up to July 2002). Of the estimated 130,000 mines strewn across Colombia by the beginning of January 2002, the great majority had been laid by non-governmental armed groups, while the Colombian Army reportedly maintained approximately 18,000 mines to defend fixed positions.⁷

53. The new trends are deeply alarming since all the outlawed armed groups have acquired an impressive capacity for the immediate, in situ manufacture of home-made mines, leaving far less scope for controlling them. Of particular concern was the widespread use by guerrilla groups of anti-personnel mines in hotly contested areas, especially in the municipality of Cocorná, in Eastern Antioquia, and in municipalities of Norte de Santander and the region of San Vicente del Caguán. The Office in Colombia was informed that at the beginning of the year the Army had mined the Munchique hills, an area crucial to communications in south-western Colombia. The José Hilario López Battalion in Popayán claimed this was an exceptional measure to protect the power station, since the area had suffered heavy attacks by guerrilla forces, and the mined area was clearly marked to prevent civilian casualties.

Notes

^a See analysis of the state of internal commotion in paragraphs 63 to 66 of the report, and the administration of justice and impunity, in paragraphs 78 to 87.

^b For information concerning movement, see paragraphs 88 to 94 of the report.

^c See for example the report of the Office of the Comptroller General, "Colombia: between exclusion and development", dated July 2002.

^d The proportion remained above 19 per cent during the 1990s.

^e Office of the Comptroller General, "Colombia: between exclusion and development", July 2002.

^f In addition, the implementation and interpretation of the Ministry of Labour and Social Security's Circular No. 042 of November 2002 may render access to health care even more difficult for displaced persons.

^g National Department of Statistics (DANE) - Continuous Household Survey, October 2002.

^h See discussion in National Planning Department, "Bases of the National Development Plan 2002-2006".

ⁱ See report, footnote 8.

^j According to the Inter-Institutional Committee against Traffic in Women and Children, in 1999, almost 50,000 Colombian women had been sold abroad. Executive report on trafficking in persons in Colombia, Inter-Institutional Committee (1998-2002).

^k A figure given by the Forensic Medicine Unit for the period January-October 2002.

^l UNICEF, "La Niñez colombiana en cifras", November 2002, p. 42.

^m A figure published in *El Tiempo* of 29 November 2002, giving information from the DANE "Survey of the population aged from 5 to 17 years in Colombia".

ⁿ See footnote 1, p. 44.

^o See Communication of the Presidential Programme for Human Rights and International Humanitarian Law, Office of the Vice-President of the Republic, Statistics 2002, 8 November 2002, p. 3.

^p See report, paras. 30 and 31.

^q See the Office's report dated 20 May 2002 on its mission of observation in the Medio Atrato (Bojayá, 9-12 May 2002), carried out as part of its mandate and at the express request of the Colombian Government.

^r For the purposes of this report, terrorist acts are understood to be those referred to in article 4.2 (c) of Protocol II additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts, and the acts and threats of violence aimed at terrorizing the civilian population prohibited under article 13.2 of that Protocol.

^s See chapter V of the report.

^t According to statements by the UNHCR spokesman, Kris Janonski, at a press conference on 21 May 2002, at the Palais des Nations, Geneva, Switzerland, "Colombia, UNHCR concern at the recruitment of refugee children".

^u See note 1 above, p. 44.

^v "Report 1379", Coalition to stop the use of child soldiers, November 2002.

^w Like those reported in the department of Sucre in Medellín attributed to paramilitaries, and in the department of Huila, attributed to FARC-EP. The rape of a girl blamed on a member of the National Army in the department of Antioquia is a matter of particular concern.

^x Such cases are believed to have occurred in Barrancabermeja (Santander), Santander de Quilichao (Cauco), Turbo (Antioquia) and Puerto Asis (Putumayo).

^y See the progress report on follow-up to the recommendations of the United Nations Special Rapporteur on violence against women, Ms. Radikha Coomaraswamy, by the "Women and Armed Conflict" panel.

^z Landmine Monitor Report 2002 on Colombia, September 2002, p. 59, quoting the 2001 Human Rights Practices Reports, published in March 2002 by the US State Department.