



经济及社会理事会

Distr.: General
4 March 2003
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二届会议

2003年5月12日至23日，纽约

临时议程* 项目4

已获授权的领域

来自联合国系统的信息

世界卫生组织

摘要

本文件旨在提供可能对土著问题常设论坛有意义和相关性的世界卫生组织（卫生组织）各方面信息。文件论及2002年5月世界卫生大会通过的处于社会边缘地位的少数族裔人口健康问题全球战略纲要的特点，并概述了卫生组织各区域办事处开展的活动。文件提供了健康数据问题背景情况，并特别提请注意一项新的儿童环境卫生问题多方利益有关者倡议，土著儿童问题可望在此倡议中占据一定位置。

* E/C.19/2003/1。

一. 处于社会边缘地位的少数族裔人口健康问题全球战略纲要

1. 应世界卫生组织(卫生组织)理事会、世界卫生大会的要求,与卫生组织各区域办事处协商拟订了一个全球战略纲要,并提交给2002年5月第五十五届世界卫生大会。卫生大会通过了该战略纲要,建议秘书处与相关会员国和土著问题常设论坛密切协作,进一步拟订该战略纲要。

2. 战略纲要提出了以下五个领域的行动建议:

- (a) 卫生和人口数据与信息;
- (b) 促进健康;
- (c) 卫生系统和获得保健;
- (d) 左右健康的决定因素;
- (e) 推动强化政治承诺和国家能力。

3. 战略纲要以健康与发展相联系的方法为基础。它旨在提供一个广泛的多方利益有关者框架,可适用于不同国情和地方情况。列出了每一领域的若干建议活动,并提出了决策层和技术层的工作。所建议的活动反映了国家和国际行动者各自应有的作用。在国际一级,非常重视现正在建立的联合国共同机制,如千年发展目标、减贫战略工作和卫生组织的国别重点倡议。可通过http://www.who.int/gb/EB_WHA/PDF/WHA55/ea5535.pdf 这一网址进入卫生组织网站,了解战略纲要。

世界卫生组织在全球战略中的作用

4. 卫生组织在各国开展工作及在处理具体问题领域工作时将考虑族裔因素,这些问题领域包括儿童健康、妇女健康、健康与艾滋病毒/艾滋病、粮食和营养问题及环境卫生。

二. 区域活动

西太平洋区域

5. 卫生组织西太平洋区域办事处正在菲律宾、马来西亚和越南这三个国家审查土著居民或少数族裔的健康情况。预期在2003年8月前完成在前两个国家的审查工作。直到最近才就对越南的审查工作达成协定,预期要到2004年初以后才有最后结果。

非洲区域

6. 非洲区域办事处根据全球战略纲要并结合其自己的健康和贫穷领域工作,计划了一系列健康和族裔问题分区域评估活动。总部正为支助这些评估活动寻求支助,评估工作将重点查明面临风险的少数族裔人口及关于这些人口的数据空白。

此项初步工作将根据战略纲要确定有意于具体的后续工作的国家。还将调查国家和地方非政府组织的伙伴关系。

泛美卫生组织

7. 泛美卫生组织的多重作用之一是充当卫生组织美洲区域办事处。作为一个独立的组织，泛美卫生组织将单独报告其土著健康倡议近期活动情况。卫生组织总部在 2002 年期间向泛美卫生组织提供了有限的财政支助，协助推进按族裔分列数据的工作。卫生组织和泛美卫生组织将继续在这一重要领域相互支助。泛美卫生组织网站(<http://www.paho.org>)上现有的国别简况提供了按人口群体分析结果，这是关于该区域土著居民健康状况的数据和信息的主要来源。

三. 数据收集和分列

8. 卫生组织已开始按性别、年龄并在许多情况下按贫穷状况分列健康信息。在适当情况下，健康信息也反映一国的族裔情况。卫生组织在相关各国的所有工作都反映了已商定的卫生组织合作战略。同时，这也是为了帮助国家主管部门落实并实现千年发展目标。

9. 卫生组织期待着支助国家按相关的可变因素分列数据的工作。这将有助于论坛本身的优先事务。但正如关于这一议题的联合国系统联合文件(E/C.19/2003/4)所述，在获取按族裔分列的可靠数据方面存在着若干技术和政治制约因素。下文简要概述了卫生组织自 2001 年至今朝这个方向所做的工作。

提交 2001 年世界卫生大会的报告

10. 卫生组织提交 2001 年 5 月世界卫生大会的报告表明，除少数几个发达国家及拉丁美洲一些国家外，有关土著居民或少数族裔的人口和健康统计数据的系统信息匮乏。即便是在拉丁美洲，数据往往是不完整的。关于健康和族裔问题的研究数据和结论零星不全，往往是小范围的，方法也不一致。因此，其结论不具普遍性，不足以为政策提供导向。数据质量迥异。但一个普遍模式表明，许多国家的土著居民和处于社会边缘地位的少数族裔人口的预期寿命和健康状况低于其他人口群体。

世界卫生调查

11. 世界卫生调查这一不断发展的工具有可能改善现有的族裔问题信息水平。直至不久前，卫生组织一直通过国家卫生调查等二手资料来源收集数据。如今，卫生组织建立了自己的调查系统，它计划生成系统化、可比、一致和可靠的数据，以便协助查清保健不平等现象，追踪了解健康投资效益。将来，世界卫生调查可望成为全世界一个主要的卫生调查机制。它还将充当一种工具，以供监测与健康相关的千年发展目标的进展情况。

12. 在 61 个国家建立、测试和调整了数据工具。在测试阶段进行了有代表性的人口抽样调查，测试完成后由国家开展调查。测试调查所选的国家是那些几乎没有或没有数据的国家，或是那些正经历着影响健康的重大变革的国家。

13. 一个主要目标是改善发展中国家目前在数据分析方面的薄弱能力。卫生组织正在组办数据分析讲习班和编写报告讲习班，以期培训国家工作人员将数据结果转化为适宜的政策措施。

14. 世界卫生调查增加了关于族裔/种族/文化群体和关于母语的问题。并设想在调查“核心”要素中增列关于特定问题的内容。这可为相关会员国提供机会，以便他们扩展和完善有关族裔问题的数据收集工具。

千年发展目标

15. 如论坛所述，按千年发展目标要求开展数据收集和报告工作，这与族裔数据需求相关。

16. 卫生组织与联合国儿童基金会(儿童基金会)共同承担着就以下方面提出报告的主要机构职责：儿童死亡率、产妇保健、童年营养状况、预防疟疾措施及洁净水的享有；卫生组织与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)协作实现预防艾滋病病毒目标。将与儿童基金会、开发计划署和人口基金合作进行国家协商，核证发展目标数据。卫生组织作为联合国国家小组系统内健康问题发展目标的主导机构，将在国家协商进程中及在协助避免通过平行渠道报告相互矛盾的健康数据方面发挥重要作用。报告进程将包括以下步骤：

- 订立数据质量标准
- 开发衡量工具，加强国家卫生信息系统及国家分析和使用数据的能力
- 国家间协商
- 审查及核证数据，最终通过全球同侪审查开展此项工作
- 通过卫生组织国别网站和每年发表的《世界卫生报告》散发数据

需在整個联合国系统及在国家一级探讨如何将族裔问题列为国家一级报告的一项标准。

非传染病数据

17. 目前正在 10 个太平洋岛国(美属萨摩亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳、萨摩亚和汤加)组办一系列有关可预测严重非传染病的主要风险因素数据问题讲习班。

18. 最近一次于 2003 年 2 月组办的讲习班讨论了目前有关烟酒消费、不运动、水果和蔬菜消费、高血压、肥胖症和糖尿病等数据情况。讲习班旨在帮助相关国家拟订计划，以便建立一个监测风险因素的系统，管理和分析数据，并将数据转

化为政策和方案行动。在一定时间内将有可能对波利尼西亚和美拉尼西亚成年人口的风险因素分布情况予以比较。

四. 为儿童创造健康环境联盟

19. 在 2002 年 9 月南非约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议上，卫生组织提出了建立一个为儿童而行动的新联盟的设想，即为儿童创造健康环境联盟。这一联盟是卫生组织响应此次首脑会议的召开的一个中心内容，各个国家政府、联合国系统各机构和组织、政府间机构和非政府组织正协力发展这一联盟。它提供了一个机会，有利于多方利益有关者就影响儿童健康的环境风险因素在全世界加强行动，这些风险因素来自于儿童生活、学习、嬉戏的环境，有时还来自其工作的环境。

20. 每年有几百万儿童因不利健康的环境而死亡，导致此类环境的因素包括家庭用水不安全、卫生和环境卫生不良、空气污染、疾病的虫媒传染、不安全使用化学品以及事故和损伤。全球疾病问题在很大程度上可归咎于环境风险因素，而超过 40% 的病人为不满 5 岁的儿童。这一不能接受的严重状况促使卫生组织、儿童基金会和环境规划署与其他许多合作伙伴和利益有关者一起提出了为儿童创造健康环境联盟倡议。卫生组织充当联盟秘书处。

21. 现正在组建一支工作队，任务是确定今后方向、工作方法及联盟的未来步骤。将高度重视部门间行动和社区参与。

22. 为儿童创造健康环境联盟同时触及健康、环境、儿童和贫穷问题，这可为联合国系统内外提供一个广泛的业务平台。卫生组织设想将此工作的一个重点置于土著儿童。

五. 参与式研究的规划和管理

23. 卫生组织和加拿大土著营养和环境中心不久将印发一份文件草案，内容涉及由土著居民参与的研究的规划和管理工作中尤应注意的问题。该文件融入了使用英语者的评论意见。现正将草案译成西班牙语，以便提出新一轮评论意见。正在筹措译成其他语种所需经费。

六. 与非政府组织间关系政策

24. 目前正在审查卫生组织与非政府组织关系指导原则。正在审议一项新政策，内容包括认可及合作等要素。如果得到卫生组织理事会核可，它可能取代现行制度，人们认为现行制度如今已不能满足卫生组织目前的需要及民间社会的期望。如欲了解卫生组织与民间社会协作情况及拟议新政策的信息，可访问 <http://www.who.int/governance/civilsociety/en/> 网站。将向论坛通报这方面的进展情况。