



Постоянный форум по вопросам коренных народов

Вторая сессия

Нью-Йорк, 12–23 мая 2003 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области

**Информация, полученная от системы Организации
Объединенных Наций**

Всемирная организация здравоохранения

Резюме

Цель настоящего документа заключается в обмене информацией по различным аспектам работы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которые могут быть интересны и актуальны для Постоянного форума по вопросам коренных народов. В нем рассматриваются важнейшие характеристики набросков Глобальной стратегии по вопросам охраны здоровья маргинализованного этнического населения, которая была принята Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2002 года, и освещается деятельность, проводимая региональными отделениями ВОЗ. Приводится справочная информация по вопросам здравоохранения и, в частности, привлекается внимание к новой многосторонней инициативе по вопросам охраны окружающей среды и детей, в которой может быть предусмотрено место и для детей из числа коренных народов.

* E/C.19/2003/1.

I. наброски глобальной стратегии в области охраны здоровья маргинализованного этнического населения

1. По просьбе директивного органа Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной ассамблеи здравоохранения в рамках консультаций со всеми регионами ВОЗ были подготовлены и представлены на пятьдесят пятой Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2002 года наброски Глобальной стратегии. Эти наброски Стратегии были приняты Ассамблеей с рекомендацией о том, чтобы секретариат тесно сотрудничал с заинтересованными государствами-членами и Постоянным форумом по вопросам коренных народов в целях ее дальнейшей разработки.

2. В набросках Стратегии содержатся рекомендации в отношении деятельности в пяти следующих областях:

- a) медико-санитарные и демографические данные и информация;
- b) укрепление здоровья;
- c) системы здравоохранения и доступ к помощи;
- d) воздействие на детерминанты здоровья;
- e) укрепление политической приверженности и национального потенциала.

3. Основу набросков Стратегии составляет единый подход в области здравоохранения и развития. Его цель заключается в создании широкой основанной на участии многих сторон основы, которая может быть адаптирована к национальным и местным условиям и контексту. При этом был включен ряд предложенных мероприятий в каждой области и намечены пути для деятельности на политическом и на техническом уровнях. Предложенные мероприятия отражают соответствующие целесообразные роли национальных и международных действующих лиц. На международном уровне особое внимание уделяется общим механизмам Организации Объединенных Наций, которые создаются в настоящее время, таким, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, процесс подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и Ориентированная на страны инициатива ВОЗ. С набросками Стратегии можно ознакомиться на веб-сайте ВОЗ по адресу http://www.who.int/gb/EB_WHA/PDF/WHA55/ea5535.pdf.

Роль Всемирной организации здравоохранения в рамках Глобальной стратегии

4. ВОЗ в своей деятельности будет учитывать фактор этнической принадлежности в той мере, в какой ему уделяется внимание в отдельных странах, и при рассмотрении конкретных тематических областей, включая охрану здоровья детей, охрану здоровья женщин, здравоохранение и ВИЧ/СПИД, вопросы продовольствия и питания и экологической санитарии.

II. Региональная деятельность

Западно-тихоокеанский регион

5. Обзоры положения в области охраны здоровья коренного населения и этнических меньшинств проводятся в трех странах региональным западно-тихоокеанским отделением ВОЗ — на Филиппинах, в Малайзии и Вьетнаме. Ожидается, что первые два обзора будут завершены к августу 2003 года. В отношении обзора по Вьетнаму договоренность была достигнута лишь недавно, и ожидается, что окончательные результаты будут получены не раньше начала 2004 года.

Африканский регион

6. В дополнение к наброскам Глобальной стратегии и в контексте своей деятельности в вопросах здравоохранения и ликвидации нищеты Африканское региональное отделение планирует провести серию субрегиональных оценок по вопросам здравоохранения и положения этнического населения. Штаб-квартира изыскивает финансовые средства для оказания поддержки этим оценкам, которые будут ориентированы на выявление подвергающихся особой опасности этнических групп населения и пробелов в сборе данных по таким группам населения. В рамках этой предварительной деятельности будут определены страны, заинтересованные в конкретной последующей работе на основе набросков Стратегии. Также будут рассматриваться различные формы сотрудничества между национальными и местными неправительственными организациями.

Панамериканская организация здравоохранения

7. Одна из многочисленных функций Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) заключается в выполнении обязанностей Регионального отделения ВОЗ на Американском континенте. В своем качестве независимой организации ПАОЗ будет представлять отдельные доклады о последних мероприятиях в рамках ее Инициативы по охране здоровья коренных народов. В течение 2002 года штаб-квартира ВОЗ оказывала ограниченную финансовую поддержку ПАОЗ в целях содействия активизации деятельности по разукрупнению данных по этническому признаку. ВОЗ и ПАОЗ будут продолжать оказывать взаимную поддержку в этой важной области. В страновых отчетах, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте ПАОЗ, содержится анализ различных групп населения, и они являются важным источником данных и информации о положении в области охраны здоровья коренных народов в этом регионе (<http://www.paho.org>).

III. Сбор и разукрупнение данных

8. ВОЗ уже проводит разукрупнение информации в области здравоохранения в разбивке по таким аспектам, как пол, возраст и, во многих случаях, уровень нищеты. Когда это целесообразно с точки зрения национальных условий, информация также отражает этническую принадлежность. Все мероприятия ВОЗ в странах отражают согласованные ВОЗ совместные стратегии. В то же время проводимая ею деятельность направлена и на оказание помощи нацио-

нальным органам власти в достижении их и последующем осуществлении ими целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. ВОЗ предполагает поддерживать страновую деятельность по разукрупнению данных по наиболее важным показателям. Это будет способствовать достижению собственных приоритетных задач Форума. В то же время, как указывалось в совместном документе Организации Объединенных Наций по этому вопросу (E/C.19/2003/4), имеется ряд ограничений технического и политического характера, препятствующих получению надежных данных в разбивке по этническим группам. Деятельность ВОЗ в этом направлении в период с 2001 года по настоящее время вкратце освещается ниже.

Доклад Всемирной ассамблеи здравоохранения 2001 года

10. В докладе ВОЗ Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2001 года показано, что, помимо небольшого числа развитых стран и некоторых стран Латинской Америки, объем систематической информации о статистике в демографической области и в области здравоохранения, касающейся коренных народов или этнического населения, является ограниченным. Даже в Латинской Америке данные зачастую считаются неполными. Данные и результаты исследований по вопросам здравоохранения и этнической принадлежности являются бессистемными, зачастую узкомасштабными и методологически непоследовательными. Поэтому результаты не поддаются обобщению и не являются достаточными для выработки на их основе политики. Очень неодинаковым является и качество данных. Тем не менее общие тенденции свидетельствуют о том, что коренные народы и маргинализованные группы этнического населения в других странах имеют меньшую продолжительность жизни и худшее состояние здоровья, чем другие группы населения.

Обследование состояния здравоохранения в мире

11. Средством, которое может позволить увеличить объем информации по этническим аспектам, является Обследование состояния здравоохранения в мире, находящееся на этапе разработки. До недавнего времени ВОЗ производила сбор данных из вторичных источников, например пользовалась результатами национальных обследований состояния здравоохранения. В рамках создания своей собственной системы обследований ВОЗ намеревается обеспечить сбор систематических, сопоставимых, последовательных и проверенных данных, с тем чтобы способствовать выявлению неравенства в положении в области здравоохранения и отслеживать эффективность инвестиций в сфере здравоохранения. Ожидается, что со временем Обследование состояния здравоохранения в мире станет одним из основных механизмов анализа положения дел в области здравоохранения во всем мире. Оно также будет использоваться в качестве инструмента, при помощи которого будет оцениваться прогресс в деле достижения связанных со здравоохранением целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

12. Механизмы сбора данных были созданы, опробованы и модифицированы в 61 стране. На этапе проверки проводится обследование представительных выборок населения, после чего, когда проверка заканчивается, проводится национальное обследование. Отобранные для проверочного обследования страны, как правило, имеют либо ограниченную, либо никакой информации вооб-

ще, или в них происходят значительные изменения, затрагивающие сферу здравоохранения.

13. Одна из основных целей заключается в укреплении слабого в настоящее время потенциала в области анализа данных в развивающихся странах. ВОЗ организует семинары по вопросам анализа данных и практикумы по тематике подготовки докладов, которые направлены на обеспечение подготовки граждан соответствующих стран, с тем чтобы они могли осуществлять трансформацию итогов сбора данных в соответствующие меры политического характера.

14. Обследование состояния здравоохранения в мире предусматривает сбор данных об этнических, расовых, культурных группах, а также о коренных языках. Также предполагается, что к числу основных элементов обследования будут добавлены компоненты по отдельным вопросам. Это может создать возможность для расширения в заинтересованных государствах-членах и повышения качества средств сбора данных по тематике этнической принадлежности.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

15. В ходе Форума было отмечено, что мероприятия по сбору данных и подготовке докладов, разработанные в порядке осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеют большое значение для сбора данных по различным этническим группам.

16. ВОЗ делит свои функции головного учреждения с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в том, что касается подготовки докладов по проблеме детской смертности, о положении дел в области охраны здоровья матерей, о качестве питания детей, о мерах по предупреждению малярии и о доступе к чистой воде; ВОЗ и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) сотрудничают в деле достижения целей в области профилактики ВИЧ. Совместно с ЮНИСЕФ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения будут проводиться страновые консультации по проверке данных, касающихся целей в области развития. В качестве ведущего учреждения в контексте касающихся здравоохранения целей в области развития в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций ВОЗ будет играть важную роль в страновом консультативном процессе и в обеспечении того, чтобы через параллельные каналы не представлялись противоречащие друг другу данные о положении в области здравоохранения. Процесс отчетности будет осуществляться через следующие этапы:

- установление стандартов в области качества данных;
- создание инструментов измерения, укрепление национальных систем информации в области здравоохранения и национального потенциала по анализу и использованию данных;
- страновые консультации;
- обзор и проверка данных на конечном этапе посредством глобальных взаимных проверок;
- распространение данных через страновые веб-сайты ВОЗ и ежегодный Доклад о состоянии здравоохранения в мире.

Необходимо будет изыскивать в системе Организации Объединенных Наций и на страновом уровне пути включения аспекта этнической принадлежности в число критериев для подготовки докладов на национальном уровне.

Данные по заболеваниям, не передающимся контактным путем

17. В настоящее время в десяти тихоокеанских островных странах (Американское Самоа, Острова Кука, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Самоа и Тонга) проводится серия семинаров по данным, касающимся основных факторов риска, которые могут позволять прогнозировать серьезные заболевания, не передающиеся контактным путем.

18. В рамках последнего из этих практикумов, который состоялся в феврале 2003 года, рассматривался вопрос о наличии в настоящее время данных по вопросу употребления табака и алкоголя, отсутствия физической активности, потребления фруктов и овощей, о высоком кровяном давлении, ожирении и диабете. Цель проводимых практикумов заключается в том, чтобы помочь странам в разработке плана создания системы контроля за этими факторами риска в интересах обеспечения управления этими данными и их анализа, а также использования данных для разработки политики и для деятельности по программам. В надлежущее время будут созданы возможности для сравнения распространения риска среди групп взрослого населения Полинезии и Меланезии.

IV. Союз за создание здоровых условий жизни для детей

19. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоялась в сентябре 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, ВОЗ внесла на рассмотрение концепцию нового союза для деятельности в интересах детей — Союза за создание здоровых условий жизни для детей. Этот союз, который образует центральную часть деятельности ВОЗ во исполнение решений Всемирной встречи на высшем уровне, создается совместными усилиями национальных правительств, учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, межправительственных органов и неправительственных организаций. Он открывает возможность для более активной многосторонней деятельности во всем мире по искоренению создающих опасности для здоровья детей окружающих их условий, формирующихся в среде их проживания, обучения, игры и иногда работы.

20. Каждый год миллионы детей умирают от неблагоприятных для их здоровья условий из-за отсутствия обеспеченности их семей качественной водой, плохой гигиены и санитарии, загрязнения воздуха, болезней, переносимых насекомыми, небезопасного использования химикатов и аварий и травм. Значительная доля от общей картины заболеваний во всем мире может объясняться неблагоприятными факторами окружающей среды, и свыше 40 процентов этого бремени ложится на детей в возрасте до пяти лет. Это неприемлемое воздействие на здоровье детей побудило ВОЗ, ЮНИСЕФ и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде совместно с другими многочисленными партнерами и заинтересованными сторонами инициировать учреждение Союза за создание здоровых условий жизни для детей. ВОЗ выступает в качестве секретариата Союза.

21. В настоящее время создается Целевая группа для определения будущих направлений, методов работы и следующих этапов в создании Союза. Важное внимание при этом будет уделяться межсекторальной деятельности и участию общин.

22. Одновременно занимаясь решением вопросов здравоохранения, охраны окружающей среды, положения детей и нищеты, Союз за создание здоровых условий жизни для детей может образовать широкую оперативную платформу в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. ВОЗ планирует уделять в рамках этой деятельности повышенное внимание положению детей из числа коренных народов.

V. Планирование и проведение исследований, предусматривающих широкое участие

23. В ближайшем будущем ВОЗ и Центр по вопросам питания и условий жизни коренных народов в Канаде выпустят проект документа по вопросам, требующим особого внимания при планировании и осуществлении исследовательской деятельности при широком участии представителей коренных народов. Этот документ включает замечания англоговорящих представителей. В настоящее время проект переводится на испанский язык для облегчения представления следующего раунда замечаний. Кроме того, изыскиваются средства для его перевода на другие языки.

VI. Политика в области отношений с неправительственными организациями

24. В настоящее время проводится обзор принципов, определяющих связи между ВОЗ и неправительственными организациями. Рассматривается новая политика, включающая в себя элементы аккредитации и сотрудничества. Это может, в случае утверждения директивными органами ВОЗ, стать заменой нынешней системы, которая в настоящее время считается недостаточной для удовлетворения текущих потребностей ВОЗ и оправдания ожиданий гражданского общества. С информацией о сотрудничестве ВОЗ с гражданским обществом и о предлагаемой новой политике можно ознакомиться по адресу <http://www.who.int/governance/civilsociety/en/>. Форуму будет постоянно представляться информация о прогрессе в этой области.