



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 January 2003

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок шестая очередная сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

Пункты 3 и 11 предварительной повестки дня*

Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: Общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Общие прения этапа заседаний на уровне министров: оценка прогресса и возникших трудностей в процессе достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Второй доклад за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с проблемой наркотиков

Доклад Директора–исполнителя

Добавление

Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области

* E/CN.7/2003/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Выдача	4–11	4
III. Взаимная юридическая помощь	12–17	6
IV. Передача судопроизводства	18–20	9
V. Сотрудничество и обмен информацией между правоохранительными органами	21–30	10
A. Программы обмена	22–23	10
B. Обмен с другими государствами информацией о методах уголовного расследования	24–26	11
C. Создание специальных подразделений для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков	27	12
D. Расширение технического сотрудничества, подготовка кадров и мероприятия по развитию людских ресурсов в системе правоохранительных органов	28–30	13
VI. Использование современных технологий связи, способствующих обмену информацией с другими странами	31–33	14
VII. Другие меры по укреплению сотрудничества с правоохранительными органами других стран	34–35	15
VIII. Контролируемые поставки	36–38	16
IX. Незаконный оборот наркотиков на море	39–43	17
X. Защита судей, прокуроров, работников служб надзора, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей	44–46	19
XI. Выводы и рекомендации	47–53	20
A. Выводы	47–52	20
B. Рекомендации	53	21

I. Введение

1. В пункте 16 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), государства-члены обязались содействовать развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности. В этих целях государствам было предложено провести к 2003 году обзор осуществления принятых на этой специальной сессии мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, и, при необходимости, активизировать осуществление таких мер, которые включают в себя выдачу, взаимную юридическую помощь, передачу судопроизводства, контролируемые поставки, сотрудничество в обеспечении соблюдения законов о наркотиках на море, меры, содействующие осуществлению судебной процедуры, в частности защита свидетелей и сотрудников правоохранительных органов, и другие формы сотрудничества.

2. Основу международного сотрудничества обеспечивают международные договоры о контроле над наркотиками. По состоянию на 30 октября 2002 года состав участников таких договоров был почти универсальным. За период, прошедший после проведения в 1998 году двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, 19 государств стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, и таким образом сторонами этой Конвенции являются 166 государств и одна региональная организация экономической интеграции (Европейское сообщество); 17 государств стали сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года² или сторонами этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, благодаря чему число сторон этой Конвенции достигло 179 государств; и 15 государств стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁴, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 172.

3. В настоящем докладе содержатся резюме и анализ полученных от государств-членов ответов на второй вопросник за двухгодичный период о прогрессе в достижении целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в отношении сотрудничества в правоохранительной области. Сопоставление результатов за исходный (или первый) отчетный период (с июня 1998 года по июнь 2000 года) и второй отчетный период (с июня 2000 года по июнь 2002 года) было возможным лишь в отношении группы из 88 государств, заполнивших раздел о сотрудничестве в правоохранительной области в обоих вопросниках, а также в связи с вопросами, не претерпевшими изменений в обоих вопросниках. В отношении вопросов, которые были включены лишь во второй вопросник или в которые были внесены поправки, приводимые процентные показатели основаны на ответах 112 государств, заполнивших раздел о сотрудничестве в правоохранительной области, поскольку реально сопоставить эти ответы с результатами первого вопросника не представлялось возможным. По завершении первого отчетного периода в вопросник были внесены существенные поправки.

II. Выдача

4. Одной из главных форм сотрудничества в правоохранительной области является выдача, с помощью которой государства могут добиваться возвращения под свою юрисдикцию лиц, скрывающихся от правосудия, в связи с серьезными преступлениями, включая преступления, связанные с наркотиками. Статья 6 Конвенции 1988 года облегчает выдачу подозреваемых правонарушителей за совершение преступлений, признанных таковыми сторонами согласно соответствующим положениям Конвенции. В соответствии с пунктом 7 статьи 6 Конвенции 1988 года стороны условились прилагать усилия к ускорению процедуры выдачи и упрощению требований о представлении доказательств в связи с любым правонарушением, к которому применяются положения статьи 6.

5. В большинстве (88 процентах) государств, заполнивших вопросник за второй отчетный период, принято законодательство, допускающее и облегчающее выдачу. Конвенция 1988 года и меры, принятые на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, содержат призыв в адрес государств устранить факторы, препятствующие выдаче, в частности отказ в выдаче своих граждан. Сопоставление ответов государств, заполнивших как первый, так и второй вопросники, свидетельствует о том, что доля государств, указавших в вопроснике за первый отчетный период, что они пересмотрели или укрепили свое законодательство по вопросам выдачи, составляет 32 процента, в то время как за второй отчетный период доля таких государств составила лишь 28 процентов стран. В африканском регионе 42 процента ответивших государств предприняли такой пересмотр законодательства в целях укрепления своих законов о выдаче, на американском континенте этот показатель составил 35 процентов, в Азии – 16 процентов, в Европе – 37 процентов и лишь одно из заполнивших вопросник государство в Океании. Ряд государств представили информацию об изменении своего законодательства в отношении выдачи. В частности, в декабре 2000 года правительство Китая приняло новый закон, допускающий международное сотрудничество с другими правительствами в связи с выдачей. Около одной трети (38 процентов) государств сообщили, что они ведут статистику запросов о выдаче, направленных или полученных в связи с делами, касающимися оборота наркотиков.

6. Более чем в половине (52 процентах) всех заполнивших вопросник государств по-прежнему действуют законы, запрещающие или серьезно ограничивающие выдачу своих граждан. Сопоставление ответов государств, заполнивших вопросники за оба отчетных периода, показывает, что 48 процентов государств, заполнивших вопросник за первый отчетный период, ограничивали выдачу своих граждан, в то время как за второй отчетный период этот показатель составил 55 процентов. В то же время определенный прогресс наметился на региональном уровне. Например, Германия сообщила, что в 2000 году была обеспечена конституционная основа для выдачи граждан Германии другим государствам – членам Европейского союза или для передачи судопроизводства в какой-либо Международный суд. Дания в июне 2002 года находилась в процессе принятия аналогичного закона о выдаче граждан Дании государствам – членам Европейского союза и другим государствам. Йемен сообщил о возможности выдачи своих граждан арабским государствам, с которыми он заключил соглашение о сотрудничестве в правоохранительной области. Нидерланды сообщили о возможности выдачи своих граждан, если

запрашивающее государство гарантирует возвращение правонарушителя для отбытия любого тюремного заключения. Если говорить о региональных группах, то в 50 процентах заполнивших вопросник государств Африки приняты законы, жестко ограничивающие выдачу своих граждан, на американском континенте этот показатель составляет 25 процентов, в Азии – 52 процента, а в Европе – 76 процентов. Примерно в одной трети заполнивших вопросник государств разработаны типовые формы, руководства или пособия о порядке обращения с запросами о выдаче; за первый отчетный период показатели были аналогичными.

7. В большинстве государств (80 процентов) вопросы выдачи регулируются на основе двусторонних соглашений; 58 процентов государств сообщили о заключении многосторонних соглашений, облегчающих выдачу. Почти половина (45 процентов) заполнивших вопросник государств сообщили, что они используют, в соответствующих случаях, Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение) в процессе заключения договоров о выдаче. Заключен ряд региональных соглашений о введении в действие их государствами-членами процедуры выдачи. В качестве примеров можно отметить Конвенцию Экономического сообщества западноафриканских государств о выдаче; программу Содружества о выдаче преступников, скрывающихся от правосудия; Конвенцию о выдаче, принятую в Монтевидео 26 декабря 1933 года; Европейскую конвенцию о выдаче 1957 года⁵; и принятый на основе статьи К.3 Договора о Европейском союзе закон Совета от 10 марта 1995 года о разработке конвенции об упрощенной процедуре выдачи между государствами – членами Европейского союза. Ряд государств отметили необходимость обновления некоторых договоров о выдаче. Заключены также многосторонние соглашения о выдаче между арабскими государствами в рамках Совета министров внутренних дел арабских государств. Европейская комиссия сообщила о том, что она внесла предложение утвердить введение европейского ордера на арест, который позволит осуществлять принудительное перемещение лиц из одного государства-члена в другое государство-член на основе взаимного признания судебных решений.

8. Многие государства не испытывали каких-либо особых трудностей в процессе заключения, ратификации или приведения в действие соглашений о выдаче. В то же время одно центральноафриканское государство отметило, что у него возникали финансовые проблемы, связанные с осуществлением подобных соглашений. Другие государства, в частности Ботсвана и Оман, отметили, что различия, существующие между законодательством о выдаче разных стран и их процедурами выдачи, создают трудности. В частности, проблемы создают специальные процедуры, установленные некоторыми запрашиваемыми государствами в отношении представления запросов. Испания, а также Тринидад и Тобаго отметили, что качество доказательств, представляемых запрашивающими государствами, не всегда соответствует аутентификационным требованиям запрашиваемого государства. В этой связи Швеция пояснила, что главной проблемой является нахождение юридической формулы, обеспечивающей взаимное признание ордеров на арест запрашивающим и запрашиваемым государствами, что позволит устранить необходимость представления доказательств в подтверждение возможных причин. Аргентина сообщила, что осуществление выдачи в связи с финансовыми преступлениями создает проблемы. Чешская Республика отметила, что причиной отказа в выдаче

являлось требование исключить вторичное привлечение к уголовной ответственности за одно и то же преступление.

9. Причинами задержек служили также сроки, требуемые для обработки запросов, и проблемы, связанные с замораживанием активов. Панама требует от запрашивающих государств официально оформлять запросы о выдаче в течение ограниченного периода времени; в ином случае правонарушители подлежат не выдаче, а депортации. Республика Корея сообщила, что вследствие различий в правовых системах стран в некоторых случаях официальные процедуры выдачи отнимают слишком много времени, что приводит к задержкам и затрудняет проведение расследований. В этой связи было сочтено целесообразным поощрять установление неофициальных каналов связи между правоохранительными учреждениями, а также обеспечить дальнейшую рационализацию официальных каналов в целях содействия выдаче. Еще одна проблема, которую отметил Белиз, связана с продолжительностью времени, необходимого государствам-участникам для ратификации соглашений о выдаче, что вызывает задержки по делам, требующим выдачи.

10. Европейские государства, в частности Австрия, Болгария, Италия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, сталкиваются с трудностями в процессе заключения или приведения в действие договоров о выдаче вследствие того, что предусматриваемые меры наказания не соответствуют требованиям Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод, в частности применение смертной казни некоторыми запрашивающими государствами. В ряде случаев отмечалось, что проблемой по-прежнему является выдача своих граждан. В некоторых случаях запросы отклоняются вследствие отсутствия отношений по вопросам выдачи между запрашивающим и запрашиваемым государствами. Украина сообщила, что одно государство отказалось подписать с ней соглашения о взаимной правовой помощи в связи с выдачей. По мнению Сальвадора, механизм выдачи используется недостаточно по причине того, что нередко отсутствует осведомленность о действующих договорах.

11. В заключение можно отметить, что во многих странах действует законодательство и заключены договоры, предусматривающие выдачу, однако существуют и сдерживающие выдачу факторы, обусловленные различиями в национальном законодательстве и процедурах. Кроме того, необходимо обеспечить рационализацию процедур выдачи, поскольку задержки будут препятствовать своевременной выдаче лиц, скрывающихся от правосудия. Достигнут лишь незначительный прогресс в устранении ограничений на выдачу граждан своей страны, и лишь отдельные страны осуществляют пересмотр своих законов и процедур, регулирующих выдачу.

III. Взаимная юридическая помощь

12. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам предусмотреть в своем национальном законодательстве возможность осуществления статьи 7 Конвенции 1988 года о взаимной правовой помощи. В большинстве (79 процентах) государств, заполнивших вопросник за второй двухгодичный период, принято

законодательство, допускающее и облегчающее сотрудничество в правоохранительной области с другими государствами по вопросам взаимной юридической помощи; это примерно соответствует доле соответствующих государств за первый отчетный период. Сопоставление ответов государств, заполнивших вопросники за оба отчетных периода, свидетельствует о достижении существенного прогресса: 27 процентов государств указали, что они пересмотрели или укрепили процедуры сотрудничества в правоохранительной области за первый отчетный период, а за второй отчетный период этот показатель составил 38 процентов. Что касается региональных групп, то во всех регионах, исключая Азию, свыше 80 процентов государств приняли законодательство, облегчающее взаимную юридическую помощь; в Азии такое законодательство принято в 60 процентах государств. Общее число государств, в которых действует законодательство о взаимной юридической помощи, остается стабильным, однако на 11 процентов увеличилось число государств, в которых пересматриваются, упрощаются или иным образом укрепляются подобные процедуры. В африканском регионе эти процедуры пересмотрели или укрепили 50 процентов заполнивших вопросник государств, на американском континенте этот показатель составил 40 процентов, в Азии – 30 процентов, в Европе – 35 процентов, а в Океании – одно государство.

13. Свыше одной трети (36 процентов) всех заполнивших вопросник государств разработали типовые формы, руководства или пособия о порядке обращения с запросами об оказании взаимной юридической помощи. Также примерно в одной трети (35 процентах) государств имеются статистические данные о направленных или полученных запросах об оказании взаимной юридической помощи в рамках дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В целом 70 процентов всех ответивших государств заключили двусторонние соглашения об оказании взаимной юридической помощи, а 60 процентов государств заключили многосторонние соглашения в этой области. Региональный анализ государств, заключивших многосторонние соглашения о содействии оказанию взаимной юридической помощи, показал, что в Африке такие соглашения заключили 54 процента заполнивших вопросник государств, на американском континенте соответствующий показатель составил 80 процентов, в Азии – 20 процентов, в Европе – 97 процентов и одно государство в Океании. В целом 45 процентов государств сообщили, что они используют в соответствующих случаях Типовой закон о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение).

14. В числе многосторонних конвенций, предусматривающих оказание взаимной юридической помощи, в ответах на вопросник за второй двухгодичный период были отмечены Межамериканская конвенция о взаимной помощи в области уголовного правосудия, Протокол Общего рынка государств Южного конуса (МЕРКОСУР) о взаимной юридической помощи по уголовным делам и Межамериканская конвенция о судебных поручениях⁶. Региональными конвенциями охвачены также государства – члены Союза Арабского Магриба, Лиги арабских государств, Организации африканского единства (новое название – Африканский союз) и Организации Исламская конференция. Для Западной Африки разрабатывается проект конвенции о взаимной правовой помощи, охватывающей 11 стран этого региона. Европейская конвенция о взаимной помощи в уголовных делах 1959 года⁷ и Конвенция, принятая Союзом

в соответствии со статьей 34 Договора о Европейском союзе о взаимной помощи в уголовных делах между государствами – членами Европейского союза 2000 года, облегчают взаимную помощь между государствами–членами в Европе.

15. Панама сообщила об упрощении процедур взаимной юридической помощи по делам, связанным с наркотиками, на основе заключения соглашений и договоренностей, в результате чего число полученных и исполненных запросов существенно возросло. Испания сообщила, что число полученных этой страной запросов на оказание взаимной правовой помощи возросло с 1 525 в 2000 году до 1 650 в 2001 году. Ряд государств, в частности Чешская Республика, обновили в 2002 году свое законодательство по вопросам сотрудничества в правоохранительной области, включая взаимную правовую помощь. Другие страны, в частности Белиз, упростили процедуру помощи, отказавшись от требования, согласно которому возможным условием для оказания помощи должно быть заключение соответствующего договора.

16. Норвегия сообщила, что наличие договора не является предварительным условием для оказания взаимной помощи, однако если запрашиваемая помощь предусматривает применение принудительных мер, то соответствующее преступление должно быть признано таковым в соответствии с законодательством Норвегии. Испания сообщила, что трудности в связи с оказанием взаимной юридической помощи включают в себя длительный срок обработки государствами запросов, трудности с замораживанием активов, а также специальные процедуры, требуемые для оказания взаимной юридической помощи. Белиз отметил, что сотрудничество в правоохранительной области затрудняет длительные сроки, требуемые другими государствами для ратификации договоров о взаимной юридической помощи. Сальвадор отметил затруднительность оказания помощи с учетом того факта, что некоторые запросы не обеспечивают соблюдение требований применимых договоров.

17. Двадцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана, проходившее в Бангкоке 11–15 ноября 2002 года, определило меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области, в качестве одной из приоритетных областей для рассмотрения на этапе заседаний Комиссии на уровне министров. Совещание сочло необходимым принятие государствами дополнительных мер по установлению и развитию договорных отношений, а также законодательства и процедур, облегчающих сотрудничество государств в правоохранительной области, особенно по таким вопросам, как выдача, взаимная юридическая помощь и меры по борьбе с отмыванием денег. Всестороннее сотрудничество между государствами нередко сдерживается различиями в правовых и процессуальных требованиях, а также отсутствием договорных отношений. С учетом того, что преступные группы часто действуют за пределами национальных границ, Совещание рекомендовало правительствам принять меры для обеспечения возможности совершенствовать сотрудничество правоохранительных органов в борьбе с оборотом наркотиков.

IV. Передача судопроизводства

18. В рекомендациях двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и в Конвенции 1988 года содержится призыв в адрес государств передавать судопроизводство по уголовным делам в тех случаях, когда такая передача отвечает интересам надлежащего отправления правосудия, в частности, если их правовые системы аналогичны и не предусматривают выдачу своих граждан. Почти половина (46 процентов) заполнивших вопросник государств отметили наличие законодательства, предусматривающего передачу судопроизводства. Сопоставление ответов государств, заполнивших вопросники за оба отчетных периода, показывает, что в первом отчетном периоде о наличии законодательства, облегчающего передачу судопроизводства, сообщили 48 процентов государств, а во втором отчетном периоде – 51 процент государств, т.е. соответствующий показатель возрос на 3 процента. В африканском регионе такое законодательство было принято в 37 процентах заполнивших вопросник государств, на американском континенте – 55 процентах, в Азии – 23 процентах и в Европе – 76 процентах государств. Процедуры передачи производства по делам, связанным с наркотиками, пересмотрены, упрощены или иным образом укреплены лишь в 12 процентах всех заполнивших вопросник государств. Свыше 10 процентов государств пересмотрели или укрепили такие процедуры в каждом из регионов, кроме американского континента, где такие действия предприняли лишь 5 процентов заполнивших вопросник государств. Многие государства заключили двусторонние (18 процентов) или многосторонние (23 процента) соглашения о передаче судопроизводства. В Европе многосторонние соглашения о передаче судопроизводства заключили 54 процента заполнивших вопросник государств по сравнению с 25 процентами государств американского континента и 3 процентами государств в Азии. Лишь отдельные государства (13 процентов) сослались на Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение). За время, прошедшее после первого отчетного периода, ситуация в отношении этой рекомендации, как представляется, сохранялась относительно неизменной.

19. Определенный охват был обеспечен многосторонними документами, в частности такими, как Европейская конвенция о передаче уголовного судопроизводства 1970 года, Соглашение о сотрудничестве между генеральными прокурорами Северных стран 1970 года и Минская конвенция о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года Содружества независимых государств (СНГ). В рамках "европейского политического сотрудничества" Римское соглашение от 6 ноября 1990 года между государствами – членами Европейских сообществ о передаче уголовного судопроизводства предусматривает передачу судопроизводства в одно из государств-членов, если обвиняемое лицо является гражданином этого государства, находится в настоящий момент в этом государстве или постоянно проживает в нем⁸. Некоторые государства сообщили, что, хотя они не заключали каких-либо конкретных договоров по этому вопросу, при необходимости, судопроизводство может быть переведено в соответствие с положениями внутреннего законодательства или других договоров о помощи в правоохранительной области.

20. Ограничение сроков судебного преследования и несоблюдение требования о недопустимости привлечения к уголовной ответственности за одно и то же преступление могут, как сообщила Чешская Республика, создавать проблемы в процессе передачи судопроизводства. Норвегия сообщила об отказе в удовлетворении запросов на передачу судопроизводства в тех случаях, когда доказательства находились в запрашивающих государствах и поэтому было весьма трудно представить достаточные доказательства в запрашиваемой стране для вынесения приговора обвиняемому лицу. Препятствием для передачи судопроизводства может быть гражданство обвиняемого лица, как это имело место в Грузии. В некоторых случаях, несмотря на разработку соответствующего соглашения о передаче судопроизводства, одна из сторон не обеспечила его ратификацию, как об этом сообщил Эквадор. Могут также возникать проблемы в связи с ограничениями на передвижение лиц между странами вследствие ограничений, вытекающих из фитосанитарных положений.

V. Сотрудничество и обмен информацией между правоохранительными органами

21. Государствам было предложено представить информацию о том, предпринимались ли ими соответствующие меры, преследующие цель обмена информацией и поддержание других форм сотрудничества, включая подготовку кадров, как это было рекомендовано Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

A. Программы обмена

22. Программы обмена с другими государствами разработаны в целом в 76 процентах государств, заполнивших вопросник за второй отчетный период, во многих случаях на основе двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей, заключенных на региональной и субрегиональной основе. В Восточной Африке началось осуществление программ обмена, охватывающих персонал подразделений по борьбе с наркотиками в аэропортах, а также подготовку на региональном уровне сотрудников полицейских, таможенных и иммиграционных подразделений для ознакомления с методами расследования дел, связанных с наркотиками. Кроме того, ведется подготовка подразделений по борьбе с наркотиками в Региональном учебном центре по контролю над наркотиками в Абиджане, Кот-д'Ивуар, и Академии исследований в области наркотиков в Египте. Государства – члены Ассоциации государств Юго–Восточной Азии (АСЕАН) осуществляют обмен информацией и совместные операции с другими государствами – членами АСЕАН, Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов и Федеральной полицией Австралии.

23. Многие государства договорились о командировании в другие страны сотрудников по связи органов полиции и по борьбе с наркотиками и о приеме у себя таких сотрудников из других стран. В частности, Федеральная полиция Австралии направляет специалистов–аналитиков оперативной информации в краткосрочные командировки в государства района Тихого океана, а также

создала сеть сотрудников по связи за рубежом. Ряд государств Латинской Америки приняли участие в учебных мероприятиях, организованных государствами – членами Европейского союза. Управление по вопросам развития органов прокуратуры за рубежом, оказанию помощи и подготовке кадров Министерства юстиции Соединенных Штатов оказывает государствам, по их запросу, помощь в развитии их судебных учреждений. В настоящее время Управление оказывает помощь государствам Африки и Ближнего Востока, Азии и района Тихого океана, Центральной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна, включая командирование на места 20 постоянных консультантов по правовым вопросам, которые обеспечивают на постоянной основе консультирование и техническую помощь правительствам 13 принимающих государств.

В. Обмен с другими государствами информацией о методах уголовного расследования

24. Многие (71 процент) заполнившие вопросник государства обмениваются с другими государствами информацией о методах уголовного расследования. Многие государства направляют отдельных сотрудников за границу для участия в работе учебных практикумов, семинаров и совещаний, на которых происходит обмен информацией, или принимают у себя такие совещания для сотрудников из других государств. В отдельных случаях предоставляемая информация касается следственных методов борьбы не только с незаконным оборотом наркотиков, но и с организованной преступностью и терроризмом. Руководители управлений уголовных расследований и подразделений по борьбе с наркотиками стран Восточной Европы обмениваются информацией на оперативных совещаниях; аналогичные мероприятия проводят руководители полицейских служб южной части Африки. Европейское полицейское управление (Европол) содействует обмену информацией между государствами-членами и обеспечивает поддержку методов уголовного расследования и научной деятельности, используемых полицией в борьбе против серьезных видов международной преступности, включая незаконный оборот наркотиков. Кроме того, Греция упомянула об обмене информацией в рамках программы ФАРЕ и Адриатико-ионической инициативы. Правоохранительные органы государств – членов СНГ обмениваются информацией на основе многосторонних соглашений о сотрудничестве, с отдельными учреждениями-партнерами в рамках двусторонних соглашений, а также при проведении конкретных совместных следственных действий. Правительство Турции учредило совместно с ЮНДКП Турецкую международную академию по борьбе с наркотиками и организованной преступностью для организации подготовки сотрудников правоохранительных органов Турции и других стран. Багамские Острова осуществляют обмен информацией на постоянной основе, содействуя участию своих сотрудников в совещаниях руководителей подразделений по борьбе с наркотиками, Международной конференции по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также на двусторонней основе с другими государствами этого региона. В государствах – членах МЕРКОСУР и Андского сообщества созданы механизмы сотрудничества между государствами Латинской Америки.

25. Исламская Республика Иран сообщила, что за период, прошедший после 2000 года, при национальной штаб-квартире по контролю над наркотиками создан региональный центр обмена информацией. В Азии обмен информацией о методах расследования осуществляется в рамках совещаний АСЕАНАПОЛ и старших должностных лиц АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками, а также через базу данных АСЕАНАПОЛ. Япония сообщила, что начиная с 1995 года Национальная полицейская академия ежегодно проводит Азиатско-тихоокеанскую конференцию по оперативной борьбе с наркотиками, а с 1962 года – ежегодный семинар по борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками. Австрия сообщила об обмене информацией в рамках партнерских отношений в области безопасности, в частности со своими восточноевропейскими соседями, а также по каналам Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Европола. Кроме того, в Европоле активную деятельность в области обмена информацией осуществляет ряд международных организаций, в том числе Интерпол, Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией) и Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы (СИЮЕ). ЮНДКП также способствует обмену информацией, в частности между участниками совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

26. Помимо обмена информацией на региональном уровне некоторые государства обеспечивают предоставление информации о методах уголовного расследования на двусторонней основе. В частности, Австралия, Италия, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Франция организовали в ряде других государств курсы по методам расследования.

С. Создание специальных подразделений для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков

27. В большинстве (79 процентах) заполнивших вопросник государств созданы специальные подразделения для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Во многих случаях специальные подразделения по контролю над наркотиками входят в состав национальных правоохранительных органов, например таких, как полиция, таможня, береговая охрана, следственное управление, следственные отделы в портах и аэропортах, учебные центры собаководства и вооруженные силы. В разных странах такие специальные подразделения выполняют различные функции. В частности, Китай сообщил, что в дополнение к созданному в 1998 году Бюро по контролю над наркотиками в каждой провинции и каждом автономном районе и муниципалитете учреждены специальные подразделения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Колумбия сообщила, что в этой стране созданы специальные подразделения уголовных расследований для борьбы с организациями, занимающимися оборотом кокаина, героина и химических веществ-прекурсоров. В Нидерландах создано подразделение по синтетическим наркотикам, в состав которого входят семь соответствующих органов по борьбе с незаконным изготовлением синтетических наркотиков и торговлей ими, а также для их предупреждения. В Российской Федерации в дополнение к существующему с 1991 года Главному управлению по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в 1998 году был

создан Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков. Испания и Соединенное Королевство в соответствии с положениями рамочного решения Европейского союза о совместных группах по расследованию планируют создать совместную группу по расследованиям в составе сотрудников правоохранительных органов, которые будут заниматься расследованием деятельности организаций, занимающихся оборотом кокаина между странами Южной Америки, Испанией и Соединенным Королевством.

D. Расширение технического сотрудничества, подготовка кадров и мероприятия по развитию людских ресурсов в системе правоохранительных органов

28. Многие (77 процентов) заполнивших вопросник государства приняли меры по расширению технического сотрудничества, подготовке кадров и развитию людских ресурсов в системе правоохранительных органов. В ряде государств созданы учебные центры для организации специализированной подготовки сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Сотрудники правоохранительных органов принимают также участие в программах подготовки кадров за рубежом. Помимо национальных учебных центров создан ряд региональных и субрегиональных учебных центров, в частности школа Андского сообщества по сбору оперативной информации в целях борьбы с наркотиками, расположенная в Лиме, Перу, и Арабская академия наук безопасности им. принца Наифа, расположенная в Эр-Рияде. Новая Зеландия сообщила, что в рамках одной из инициатив Форума тихоокеанских островов сотрудники полицейских и таможенных органов этой страны участвуют в пятилетней программе подготовки персонала правоохранительных органов. Ряд государств оказывают помощь в подготовке сотрудников правоохранительных органов как в своем, так и в других регионах.

29. Колумбия сообщила, что сотрудники специальных подразделений уголовного расследования этой страны прошли курс подготовки по обращению с оборудованием связи и оборудованием для перехвата сообщений с использованием мобильной и фиксированной телефонной связи. Вооруженные силы Колумбии при поддержке ЮНДКП изучают процедуры уголовного расследования.

30. ЮНДКП через свою сеть региональных и национальных отделений оказывает содействие мероприятиям в области технического сотрудничества и подготовки кадров. Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями организует международные учебные курсы и семинары для практических работников системы уголовного правосудия, а недавно организовал курсы по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств оказывала помощь в обеспечении подготовки сотрудников правоохранительных органов в Латинской Америке и Карибском бассейне.

VI. Использование современных технологий связи, способствующих обмену информацией с другими странами

31. Большинство (78 процентов) заполнивших вопросник государств сообщили, что они используют современные технологии связи для облегчения обмена информацией с другими государствами. Сопоставление ответов государств за оба отчетных периода показывает, что в первом отчетном периоде об использовании современных технологий связи для облегчения обмена информацией с другими государствами сообщили 69 процентов государств, а за второй отчетный период – 81 процент государств, т.е. соответствующий показатель увеличился на 12 процентов. В африканском регионе 71 процент заполнивших вопросник государств сообщили об использовании современных технологий связи, на американском континенте соответствующий показатель составил 85 процентов, в Азии – 72 процента, в Европе – 91 процент, а в Океании лишь два заполнивших вопросник государства.

32. Межамериканская телекоммуникационная сеть по контролю над наркотиками, спонсором которой является СИКАД, облегчает обмен информацией о химических веществах и прекурсорах между 11 государствами Южной Америки. Система, обеспечиваемая Единой интерактивной региональной сетью Карибского бассейна (ЮНИКОРН), способствует развитию связи в Карибском бассейне. Ряд государств Латинской Америки и Карибского бассейна сообщили, что обмен информацией обеспечивают Совместный центр по сбору оперативной информации Соединенных Штатов Америки, а также Центр оперативной информации Эль-Пасо. Российская Федерация сообщила о проекте создания сводной базы данных о специальных службах государств – членов СНГ. Эта сеть связывает семь государств – членов СНГ, и ведутся работы по расширению сети пользователей. Положено начало созданию конфиденциального раздела базы данных о лицах, участвующих в организованной преступной деятельности, особенно в незаконном обороте наркотиков. Широко используются также коммуникационная сеть Интерпола (Х.400) и телефонная связь с Европолом. Германия сообщила о том, что ряд государств имеют доступ к некоторым базам данных, включая систему электронной передачи отпечатков пальцев и фотографий между государствами – членами Европейского союза и систему "МАР-инфо", содержащую данные о незаконном обороте наркотиков на море. Турция сообщила о наличии компьютерной программы обмена информацией с Азербайджаном, Албанией, Болгарией и Грузией, которая обеспечивает кодированный обмен отпечатками пальцев, фотографиями и паспортами. Сеть по исполнению таможенных решений Всемирной таможенной организации и Система представления данных об исполнении таможенных решений государств Азии и Тихого океана представляют собой базы данных, позволяющие обмениваться информацией об изъятиях и методах маскировки, а также обеспечивают услуги защищенной связи между компетентными органами.

33. Многие государства сообщили о широком использовании факсимильной передачи документов, электронной почты и технологий, основанных на сети Интернет. Например, Соединенные Штаты Америки сообщили об использовании электронной почты и Интернета для загрузки и пересылки

национального законодательства, видеозаписей, презентаций в формате "Пауэрпойнт" и синхронного перевода, когда это необходимо. Современные технологии связи используются также на национальном уровне для связи внутри отдельных стран и партнерами в других странах. Некоторые государства сообщили, что они также широко используют системы телефонной, телеграфной и почтовой связи. Дания и Испания подчеркнули важное значение кодирования сообщений.

VII. Другие меры по укреплению сотрудничества с правоохранительными органами других стран

34. О принятии других мер по укреплению сотрудничества с правоохранительными органами других стран сообщили в целом 69 государств, заполнивших вопросник. Например, Боливия сообщила о принятии нового Андского плана сотрудничества в целях контроля над незаконными наркотиками и связанными с ними преступлениями, включая двухлетний план действий, предусматривающий меры по укреплению сотрудничества между государствами этого субрегиона. Таможенные органы в Германии выполняют функцию центрального подразделения по оперативной информации в целях международного обмена информацией о связанных с наркотиками данными в области воздушных перевозок (КАРГО–Инфо), морских перевозок (МАР–Инфо) и контрабанде наркотиков с использованием автотранспорта на так называемом Балканском маршруте (БАЛКАН–Инфо). Аналогичным образом, соглашение о сотрудничестве полицейских органов Северных стран, которое включает соглашение о сотрудничестве полицейских и таможенных органов Северных стран, облегчает обмен информацией, проведение регулярных совещаний и сотрудничество в правоохранительной области между соответствующими органами государств–членов. В апреле 2002 года Новая Зеландия подписала декларацию таможенных органов государств Азии и района Тихого океана о руководящих принципах взаимной административной помощи, целью которой является активизация сотрудничества в деятельности по борьбе с контрабандой. По сообщению Нидерландов, в рамках экспериментального проекта, предусматривающего принятие всеобъемлющих мер по борьбе с синтетическими наркотиками в Европе, проводится составление судебно–медицинских профилей изымаемых синтетических наркотиков в государствах – членах Европейского союза.

35. На двустороннем уровне Чешская Республика подписала ряд договоров о сотрудничестве органов полиции в борьбе с наркопреступностью, терроризмом и организованной преступностью. Таиланд сообщил, что проводимые на ежегодной основе двусторонние совещания органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Юго–Восточной Азии обеспечивают канал для обмена информацией оперативными сотрудниками. Республика Корея ежеквартально проводит у себя совещания сотрудников по связям в области наркотиков, которые работают при некоторых иностранных посольствах, в целях активизации сотрудничества. Свазиленд активизировал двустороннее сотрудничество с полицией Южной Африки в связи с уничтожением посевов каннабиса, культивируемых на ее горной территории. Соединенные Штаты оказывают техническую помощь другим государствам по вопросам, связанным с

наркотиками, в том числе по пересмотру национального законодательства, при поступлении соответствующей просьбы, и оказанию помощи в рамках сотрудничества в правоохранительной области. Службы безопасности Украины играют ведущую роль в создании базы научно-технической информации о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах совета руководителей служб государственной безопасности и специальных служб государств – членов СНГ. Кроме того, сотрудничество правоохранительных органов в Юго-Восточной Европе осуществляется в рамках группы ГУУАМ (в состав которой входят Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан и Молдова). Важную роль в активизации регионального сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков играют организуемые ЮНДКП региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

VIII. Контролируемые поставки

36. Сопоставление ответов государств, заполнивших вопросники за оба отчетных периода, свидетельствует о том, что 67 процентов государств, заполнивших первый вопросник, сообщили, что их национальная правовая система допускает использование метода контролируемых поставок, в то время как по данным второго вопросника этот показатель составил 74 процента, т.е. увеличился на 7 процентов. На региональной основе законодательство, допускающее метод контролируемых поставок, действует в 50 процентах заполнивших вопросник государств Африки, 75 процентах государств американского континента, 60 процентах государств Азии и 88 процентах государств Европы. Кроме того, за период 1998–2000 годов о пересмотре, упрощении или укреплении процедур осуществления контролируемых поставок в рамках дел, связанных с наркотиками, сообщили 22 процента государств, в то время как за период 2000–2002 годов о принятии таких мер сообщили 38 процентов государств, т.е. соответствующий показатель увеличился на 16 процентов. В Африке соответствующие процедуры пересмотрели 25 процентов заполнивших вопросник государств, на американском континенте – 40 процентов, в Азии – 40 процентов, Европе – 36 процентов и два заполнивших вопросник государства в Океании.

37. Большинство государств сообщили, что соответствующий орган или органы дают разрешение на контролируемую поставку в каждом конкретном случае. В некоторых государствах санкцию на использование такой практики дают старшие должностные сотрудники полиции, а в других государствах для этого требуется решение судебного органа. Согласно положениям Конвенции о взаимной правовой помощи в уголовных делах между государствами – членами Европейского союза каждое государство – член Европейского союза по просьбе другого государства-члена должно обеспечить возможность осуществления на его территории контролируемых поставок в рамках уголовного расследования преступлений, в связи с которыми возможно применение процедуры выдачи. Новая Зеландия отметила, что регулируемые поставки наркотиков допускаются согласно соответствующему законодательству, однако подобная процедура не распространяется на химические вещества-прекурсоры.

38. Многие из государств, в которых допускается использование контролируемых поставок, не сообщили о фактическом осуществлении контролируемых поставок или сообщили, что число таких поставок не достигло десяти. С другой стороны, Япония сообщила о проведении 57 контролируемых поставок, Турция – о 78, Италия – о 89 и Российская Федерация – о 209 контролируемых поставках. Таиланд сообщил, что задержки, обусловленные процессом контролируемой поставки, могут служить предупреждением об осуществлении правоохранительной операции для лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Возникшие трудности включали в себя отсутствие ответной реакции и сотрудничества со стороны зарубежных партнеров (по сообщениям Зимбабве, Испании и Турции), нехватку ресурсов для осуществления соответствующих операций (по сообщениям Зимбабве, Кыргызстана и Филиппин), отсутствие технического оборудования и специального опыта (по сообщению Мьянмы) и низкий уровень связи (по сообщению Зимбабве). Причиной задержки операций могут служить различия в национальных законах и процедурах. В некоторых государствах могут возникать трудности доказательственного характера, особенно если в процессе контролируемой поставки возникает необходимость в перегрузке из одного самолета в другой. В этом случае возникает необходимость в обеспечении непрерывного наблюдения за соответствующим объектом, а также участия сотрудника по связи и правоохранительного органа государства транзита. Иногда возникают проблемы с выяснением вопроса о том, с каким конкретным органом в запрашиваемых государствах надлежит координировать действия. В числе других трудностей были отмечены такие аспекты, как повышение уровня информированности некоторых импортеров незаконных наркотиков об использовании методов электронного мониторинга, а также мониторинг наркодельцами процесса перевозок с использованием сети Интернет. Некоторые импортеры незаконных наркотиков готовы в целях срыва правоохранительных мероприятий задерживать партии грузов на несколько недель, а также использовать "не поддающиеся наблюдению места хранения", по которым невозможно идентифицировать импортеров. Отмечалось, что в целях сокращения продолжительности процедуры контролируемой поставки более широко используются также службы экспресс-почты. Испания сообщила, что в некоторых случаях запрашивающие государства представляют недостаточно полную или ошибочную информацию относительно контролируемых поставок. Трудности могут возникать в связи с ограниченностью времени для проверки информации и принятия мер по обеспечению соответствующих операций.

IX. Незаконный оборот наркотиков на море

39. Незаконный оборот наркотиков на море по-прежнему является основной проблемой для государств-членов. Из числа государств, заполнивших вопросники за оба отчетных периода, 56 процентов сообщили во втором вопроснике о наличии законодательства, допускающего сотрудничество в правоохранительной области и облегчающего такое сотрудничество в связи с пресечением незаконного оборота наркотиков на море, в то время как в первом вопроснике об этом сообщили 65 процентов государств. В целом о наличии такого законодательства сообщил 51 процент всех государств, заполнивших второй вопросник. В африканском регионе такое законодательство действует в

37 процентах заполнивших вопросник государств, на американском континенте – в 85 процентах, в Азии – в 37 процентах, в Европе – в 61 проценте государств, а в Океании лишь в одном государстве. При этом 25 процентов таких государств пересмотрели, упростили или иным образом укрепили процедуры выполнения просьб в связи с борьбой с незаконным оборотом наркотиков на море. Такой пересмотр был осуществлен в 8 процентах государств Африки, 50 процентах государств американского континента, 24 процентах государств Азии, 26 процентах государств Европы и в одном из двух заполнивших вопросники государств Океании.

40. Некоторые государства приняли меры по совершенствованию координации действий национальных органов. В частности, Коста-Рика сообщила, что в марте 2002 года был принят протокол о мерах, принимаемых соответствующими органами в процессе применения закона о наркотиках, психотропных веществах, несанкционированном использовании лекарственных средств, отмывании денег и связанных с ними действиях в водах, находящихся под юрисдикцией Коста-Рики. Охватываемые этим протоколом органы включают в себя органы государственной прокуратуры, судебной полиции, береговой охраны и полиции по борьбе с наркотиками. Кроме того, Япония сообщила, что в апреле 2002 года было создано подразделение по борьбе с транснациональной организованной преступностью конкретно для пресечения контрабанды незаконных наркотиков и провоза незаконных иммигрантов по морю. Нидерланды отметили, что таможенные органы осуществляют отбор подлежащих проверке грузов до их прибытия к месту назначения на основе ориентировок по грузам и судам, а также принимают меры по совершенствованию координации действий служб, занимающихся проверкой и расследованиями.

41. За оба отчетных периода одинаковая доля заполнивших вопросники государств (31 процент) сообщили о заключении с другими государствами соглашений, касающихся незаконного оборота на море. В частности, ряд государств Карибского бассейна заключили двусторонние соглашения с Соединенными Штатами Америки, в том числе соглашения о предварительном разрешении, позволяющем правоохранительным органам Соединенных Штатов Америки высаживаться на борт судов под флагом государств, подозреваемых в участии в обороте наркотиков. Индонезия сообщила, что АСЕАНАПОЛ укрепил процедуры по борьбе с оборотом наркотиков на море. Испания сообщила, что в соответствии со статьей 34 Договора о Европейском союзе для обсуждения в рамках рабочей группы Европейского союза по таможенному сотрудничеству представлен проект конвенции о пресечении силами таможенных органов незаконного оборота наркотиков в открытом море. Нидерланды подписали с Колумбией письмо о намерениях активизировать сотрудничество в рамках программы обеспечения безопасности в портах, в том числе сотрудничество между публичными и частными сторонами, такими как полиция и портовые компании.

42. В 2001 году Таиланд и ЮНДКП организовали субрегиональный правовой семинар по обороту наркотиков на море для участников из Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда. Участники семинара проанализировали меры, принимаемые каждой из этих стран по пресечению оборота наркотиков на море. В Таиланде был проведен ряд

последующих семинаров и принимается законодательство о сотрудничестве в области пресечения оборота наркотиков на море.

43. В отношении трудностей, возникающих в процессе удовлетворения запросов об оказании помощи для борьбы с незаконным оборотом на море, Испания отметила, что изменение флагов судов затрудняет идентификацию государства, в котором такие суда зарегистрированы. Мексика и Соединенные Штаты Америки учредили в 2000 году двустороннюю рабочую группу для обмена информацией, что позволяет успешно пресекать оборот наркотиков на море. Мексика сообщила об исполнении в 2000 году 59 запросов об оказании такой помощи, в 2001 году – 95 запросов, добавив, что ни на один из этих запросов не давалось отказа, поскольку все полученные запросы были должным образом сформулированы и согласованы с запрашивающими государствами.

Х. Защита судей, прокуроров, работников служб надзора, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей

44. Значительная доля государств, заполнивших второй вопросник (63 процента), сообщила, что у них действуют законодательство, правила или процедуры, касающиеся защиты судей, прокуроров, работников служб надзора, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей.

45. В отношении пересмотра законодательства о защите сотрудников судебных и правоохранительных органов и свидетелей за два отчетных периода в государствах, заполнивших вопросники, не произошло существенных изменений. Около 22 процентов государств, заполнивших оба вопросника, пересмотрели, изменили, упростили и/или укрепили процедуры в связи с защитой судей и прокуроров, и 22 процента государств предприняли такие действия в отношении сотрудников служб надзора и правоохранительных органов. В целом 36 процентов государств приняли такие меры в связи с защитой свидетелей.

46. Одно из государств отметило, что его уголовно–процессуальный кодекс предусматривает процедуры пересмотра мер по охране свидетелей, однако такие меры не принимаются из-за нехватки ресурсов. В некоторых государствах предусмотрен ряд мер по защите свидетелей, в том числе предоставление свидетелям убежища в ходе судебного разбирательства и защита информации о свидетелях. В Таиланде закон о защите свидетелей находится в стадии рассмотрения парламентом. Еще одно государство отметило, что в соответствии с законодательством предусмотрены суровые меры наказания любого лица, совершающего нападение на сотрудника органа по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в том числе тюремное заключение сроком на 15 лет за причинение такому сотруднику телесных повреждений.

XI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

1. Выдача

47. Почти все государства приняли законодательство, предусматривающее возможность выдачи (88 процентов государств, заполнивших второй вопросник). В то же время во многих странах по-прежнему не допускается выдача своих граждан, и, как представляется, какой-либо прогресс в этой области отсутствует. Число государств, в которых пересмотрены, упрощены или каким-либо иным образом укреплены процедуры выдачи в случаях совершения преступлений, связанных с наркотиками, не увеличилось. Несмотря на то, что двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности облегчают выдачу, по-прежнему возникают правовые и процессуальные трудности, сдерживающие выдачу, в том числе чрезмерно длительный срок рассмотрения и исполнения запросов о выдаче.

2. Взаимная юридическая помощь

48. В большинстве (79 процентах) государств принято законодательство, допускающее сотрудничество в правоохранительной области. Хотя данный показатель остается стабильным, число государств, пересмотревших или усмотревших процедуры оказания взаимной юридической помощи, возросло за второй отчетный период на 11 процентов. Многие государства заключили двусторонние и многосторонние соглашения, облегчающие оказание взаимной юридической помощи. В то же время такие соглашения заключаются главным образом между государствами одного и того же региона. Всестороннее сотрудничество между государствами по-прежнему сдерживают различные правовые и процессуальные требования, а также отсутствие договорных отношений.

3. Передача судопроизводства

49. Законодательство, допускающее передачу судопроизводства, принято лишь примерно в половине государств. За второй отчетный период эти показатели несколько улучшились. Лишь некоторые страны (12 процентов) пересмотрели свое законодательство и процедуры, регулирующие передачу судопроизводства. Факторами, сдерживающими передачу судопроизводства, по-прежнему являются доказательственные требования в различных государствах, а также отсутствие соответствующего законодательства и договорных отношений.

4. Сотрудничество и обмен информацией между правоохранительными органами

50. В большинстве государств (свыше 70 процентов) принимаются меры по обмену информацией и меры, содействующие сотрудничеству в правоохранительной области.

5. Контролируемые поставки

51. Во втором отчетном периоде отмечен рост (на 7 процентов) использования метода контролируемых поставок. Кроме того, большее число государств (16 процентов) пересмотрели, изменили или укрепили национальные процедуры осуществления контролируемых поставок. Необходимо принять дополнительные меры в целях более четкого реагирования на просьбы запрашивающих государств, рационализации процедур и совершенствования процесса предоставления информации в связи с запросами, касающимися контролируемых поставок.

6. Незаконный оборот на море

52. За второй отчетный период число государств, законодательство которых предусматривает и облегчает сотрудничество с другими странами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море, не увеличилось. Некоторые государства (25 процентов) пересмотрели, упростили или иным образом укрепили процедуры выполнения просьб о сотрудничестве в связи с борьбой с незаконным оборотом наркотиков на море.

В. Рекомендации

53. До сведения Комиссии доводятся нижеизложенные рекомендации, призванные активизировать сотрудничество в правоохранительной области:

a) следует способствовать установлению неофициальных каналов связи между правоохранительными органами, а также обеспечить дальнейшую рационализацию официальных каналов с целью более эффективного расширения сотрудничества в правоохранительной области;

b) государствам следует принять дополнительные меры по установлению и развитию договорных отношений, введению и развитию законодательства и процедур, облегчающих сотрудничество в правоохранительной области между странами как на региональной, так и межрегиональной основе;

c) государствам следует поощрять и ускорять темпы создания эффективных центральных органов по вопросам выдачи, взаимной правовой помощи в связи со случаями незаконного оборота наркотиков на море с уделением особого внимания обеспечению наличия всех необходимых средств связи; подробные адресные данные о таких органах следует регулярно направлять в ЮНДКП и обновлять их по мере необходимости;

d) государствам следует рассмотреть возможность предоставления ЮНДКП экземпляров существующих руководств по оказанию взаимной юридической помощи или других соответствующих руководств и/или ссылки на веб-сайты, содержащие подобную информацию;

e) на региональном уровне государствам следует принимать меры по укреплению инфраструктур уголовного правосудия вдоль основных маршрутов незаконного оборота наркотиков;

f) в тех случаях, когда в государствах–соседах существуют различные правовые системы, следует рассмотреть возможность наращивания потенциала в области взаимной юридической помощи и выдачи между такими государствами;

g) следует рассмотреть возможность организации форумов для практических работников по решению таких проблем, как чрезмерные задержки, длительные сроки или отказ в трансграничной выдаче, взаимной помощи и урегулировании связанных с этим запросов;

h) государствам следует рассмотреть возможность максимального снижения уровня требований, касающихся языка направляемых запросов (т.е. по возможности использовать общий язык при поддержании контактов);

i) государствам следует предусмотреть возможность упрощения процедуры выдачи в случаях согласия правонарушителя;

j) государствам следует рассмотреть возможность оказания технической поддержки соответствующим судьям и прокурорам, участвующим в сотрудничестве в правоохранительной области, а также обеспечения их подготовки;

k) государствам, в которых существуют значительные проблемы, следует рассмотреть возможность создания общих групп прокуроров, занимающихся делами, связанными с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

³ Ibid., vol. 976, No. 14152.

⁴ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁵ Ibid., vol. 359, No. 5146.

⁶ Ibid., vol. 1438, No. 24386.

⁷ Ibid., vol. 472, No. 6841.

⁸ Конвенции в рамках европейского политического сотрудничества разрабатывались до заключения Договора о Европейском союзе 1991 года, и не все государства – члены Европейского союза являются их участниками.