



联合国
安全理事会



Distr.
GENERAL

S/10896
5 March 1973
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

安全理事会第三二六号决议
(1973)成立的特派团的报告

目 次

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
递文函.....		v
一. 前言.....	1-35	1
A. 特派团的成立经过.....	1-13	1
B. 职权范围和程序.....	14-21	6
C. 各项活动的记录.....	22-35	8
二. 访问联合王国.....	36-58	12
A. 同不列颠外交和联邦事务部国务 大臣特威兹穆尔夫人会谈.....	38-43	12
B. 同助理次官坎贝尔先生及外交和 联邦事务部别的官员会商.....	44-49	14
C. 同联邦事务秘书处官员会谈.....	50-58	16
三. 访问赞比亚共和国.....	59-130	19
A. 与外交部长伊利贾穆登达率领的 赞比亚内阁委员会举行的会谈.....	60-71	19
B. 赞比亚国防部长格雷祖卢先生和 国防部各代表的简报.....	72-87	23
C. 赞比亚政府秘书长米尔纳先生和 政府专家就经济问题提出简报的 会议.....	88-95	27
D. 特派团在赞比亚的其他活动.....	96-122	30
1. 沿赞比亚边界的飞行视察.....	96-98	30
2. 视察边境地点.....	99-100	31
3. 视察发生地雷事件的地点.....	101-106	31

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
4. 前往卡里巴湖锡亚翁加访问.....	107	34
5. 访问医院.....	108-109	36
6. 访问坎瓦拉村解放中心.....	110-113	36
7. 访问马赫巴难民营.....	114-116	38
8. 证明文件和其他信件.....	117-122	39
E. 晋见赞比亚共和国总统肯尼思· 卡翁达先生.....	123-130	42
四 访问坦桑尼亚联合共和国.....	131-147	45
A. 与外交部主任秘书尼阿基先生 举行的会谈.....	132-138	45
B. 与坦桑尼亚联合共和国总理拉 希迪姆福米坎瓦瓦先生举行的 会谈.....	139-145	46
C. 参观达累斯萨拉姆港及过境货 物的贮存设施.....	146-147	47
五. 访问肯尼亚.....	148-159	49
A. 会见东非共同体的人员.....	149-154	49
B. 会见外交部长恩乔罗吉·蒙盖先 生.....	155-156	50
C. 会见动力和交通部长奥莫勒奥 凯罗先生.....	157-159	51
六. 请求有关各方合作.....	160-162	51
七. 依据安全理事会第三二六号决议(1973) 所作的评价.....	163-170	55
八. 依据安全理事会第三二七号决议(1973) 所作的评价.....	171-179	56

附 件

1. 联合国专家小组给第三二六号决议(1973)
成立的安全理事会特派团的报告
2. 代替性路线图

上列附件载於文件 S/10896/Add.1。

安全理事会第三二六号决议(1973)
成立的特派团的成员于一九七三
年三月六日给安全理事会主席的信

依照安全理事会第三二六号决议(1973)执行部分的第9段和第三二七号决议(1973)执行部分的第5段,我们荣幸地随函提出理事会第三二六号决议(1973)成立的安全理事会特派团的报告。

(签名)查·萨尼,印度尼西亚(主席)

(签名)彼·扬科维奇,奥地利

(签名)哈·德奎利亚尔,秘鲁

(签名)拉·阿布杜拉,苏丹

一. 前 言

A. 特派团的成立经过

1. 赞比亚常驻联合国代表于一九七三年一月二十四日致函 (S/10865) 安全理事会主席, 要求理事会召开紧急会议, 讨论“英国殖民地南罗得西亚白人少数非法和种族主义政权”对赞比亚的“严重侵略行为。” 赞比亚常驻代表又说, “那个惊惶失措的非法政权同南非法西斯政府勾结”于一九七三年一月九日起“关闭了英国殖民地南罗得西亚和赞比亚的边界”, 并对赞比亚“实施经济封锁。” 该非法种族主义政权自从经济封锁开始后, 又对赞比亚犯下了许许多多的颠覆和破坏行动。同时, 它的部队在四千名南非部队的支持下, 已经在四百哩长的边界上佈防。赞比亚政府认为, 上述情况构成了对国际和平与安全的严重威胁。

2. 几内亚、肯尼亚和苏丹的常驻联合国代表于一九七三年一月二十三日的信 (S/10866) 里要求安全理事会召开紧急会议, 讨论“赞比亚边界上的爆炸性局势, 这种局势威胁到整个地区的和平与安全。” 南斯拉夫常驻联合国代表于一月二十六日向安全理事会主席提出相似的要求, 讨论“由于南罗得西亚非法种族主义政权采取经济封锁和军事行动而在赞比亚边境引起的局势” (S/10869)。

3. 南非共和国常驻联合国代表于一九七三年一月二十六日函 (S/10870) 送南非外交部长的一封信, 信里就上述一九七三年一月二十四日赞比亚常驻代表的信, 提请注意南非总理布·李·沃斯特先生对于赞比亚的控诉所发表的一项声明。该项声明重复了早先的否认有四千名南非部队佈防在赞比亚和南罗得西亚之间的边界上。

4. 安全理事会于一九七三年一月二十九日至二月二日举行的第一六八七次至一六九一次会议上审议了题为“赞比亚的控诉”的项目。依照联合国宪章第三十一条规定,经它们自己的要求,而被邀请参加讨论但无表决权的会员国如下:阿尔及利亚、喀麦隆、智利、古巴、埃及、加纳、圭亚那、摩洛哥、塞内加尔、索马里、坦桑尼亚、联合王国、扎伊尔。

5. 在安全理事会第一六八七次会议上,赞比亚代表发言说,关闭边界是一个反叛政权的侵略行为,该政权的种族主义政策曾经受到谴责,联合国并且对它实施强制性的制裁。关闭边界的目的是想使赞比亚的经济受到严重的危害,从而停止支持解放运动和屈从史密斯政权的权威。他又说,索尔兹伯里当局同比勒陀利亚的种族主义政权勾结行动,而后者也曾一再威胁和侵犯赞比亚。这两个种族主义政权自从一九六四年以来并且在赞比亚的领土上敷设地雷。南非的部队是一点不假的士兵,穿军服,携带东人的武器。他们一再地对赞比亚进行军事进犯。他举出了几件最近发生的事故,包括越界射击和平的村民,以及在赞比亚的领土上敷设地雷。这些事故造成了若干死伤,而且可能继续增加。这样的趋势倘使继续下去,南罗得西亚一定会企图轰炸赞比亚境内的目标。南罗得西亚的行动和以武力相威胁是南部非洲冲突的一大升级。赞比亚代表紧急要求强迫南罗得西亚停止其对赞比亚的惩罚性袭击,并强迫南非将其部队立即撤出南罗得西亚。关于对南罗得西亚的强制性制裁,赞比亚代表说,他的政府决定一劳永逸地为其进出口建立永久性的代替性路线,完全放弃南方路线,这样就不会有任何不实施强制性制裁的借口。

6. 赞比亚常驻代表于一九七三年一月二十九日致函安全

理事会 (S/10877) 转送赞比亚共和国总统肯尼思·卡翁达先生的一封信。信里说,伊恩·史密斯政权和南非在赞比亚土地上敷设的地雷杀死了更多的人民,因而紧张局势继续增长。这种侵略行动表明了对国际和平与安全的严重威胁。信里又说,英国政府对于它的非法殖民地的这种侵略行动竟然默不作声”。他吁请理事会考虑采取行动以终止这种严重的局势和保证南非部队的撤走,因为南非部队驻扎在南罗得西亚对于旨在终止史密斯反叛所作的努力是一大障碍。

7. 在二月一日的第一六九〇次会议上,苏丹提出了两项决议草案 (S/10875 和 S/10876), 共同提案国是几内亚、肯尼亚、苏丹和南斯拉夫。苏丹代表说,第一项决议草案主要是对于赞比亚的控诉的政治方面的几点提议,第二项决议草案则涉及对于赞比亚的援助。这两项决议草案都在第一六九一次会议上经过修正。修正后,印度和印度尼西亚也参加为共同提案国。

8. 安全理事会于是对这两项决议草案进行表决。文件 S/10875/Rev.1 的决议草案经以十三票对零票,二票弃权,通过,成为第三二六号决议 (1973)。文件 S/10876/Rev.1 的决议草案经以十四票对零票,一票弃权,通过,成为第三二七号决议 (1973)。

9. 安全理事会通过的两项决议的执行部分如下:

第三二六号决议 (1973)

1. 谴责 这个非法政权勾结南非种族主义政权而对赞比亚共和国进行的挑衅和骚扰行为,包括经济封锁、讹诈和军事威胁;

2. 谴责 破坏南罗得西亚 (津巴布韦) 人民的基本自

由和权利的一切政治镇压措施,特别是最近实施的集体惩罚措施;

3. 要求联合王国政府采取一切有效措施,结束南罗得西亚非法种族主义政权和南非政权的这种行动;

4. 惋惜到现在为止所采取的措施,还未能结束南罗得西亚(津巴布韦)的反叛行为;

5. 谴责南非的军事及武装部队违反安全理事会第二七七号决议(1970)继续驻扎在南罗得西亚;

6. 要求南非的军事和武装部队立即并完全撤出南罗得西亚以及该领土同赞比亚接壤的边界;

7. 要求管理国——联合王国政府保证本决议第6段的切实执行;

8. 请安全理事会依照关于南罗得西亚问题的第二五三号决议(1968)设立的委员会,顾到南罗得西亚的最近局势发展,尽速编制安全理事会第三二〇号决议(1970)规定的报告;

9. 决定立即遣派一个由安全理事会主席与各理事国协商后指派四个理事国组成的特派团,判明这个区域的情况,并请如此组成的特派团在一九七三年三月一日以前向理事会报告;

10. 要求赞比亚政府、联合王国政府和南非政府给予特派团执行任务所需要的合作和协助;

11. 决定继续积极处理这个问题。

第三二七号决议 (1973)

1. 赞扬赞比亚政府为遵从安全理事会的决定而决定断绝同南罗得西亚一切尚余的经济和贸易关系;

2. 确认赞比亚由于决定执行安全理事会的决定而遭遇到特殊的经济困难;

3. 决定付托第三二六号决议(1973)第九项所提到由安全理事会四个理事国组成的特派团,在六名联合国专家的协助下,估计赞比亚为保持正常交通流量而维持代替性的公路、铁路、航空和海上交通系统的需要;

4. 并请毗邻国家给予特派团充分的合作,以便执行任务;

5. 请特派团在一九七三年三月一日以前向安全理事会提出报告。

10. 安全理事会主席在第一六九一次会议结束时说,并于第三二六号决议(1973)第九项的规定,鉴于局势迫切,他将立即开始协商,以便组成特派团,并保证使特派团尽速前往赞比亚。

11. 一九七三年二月五日,安全理事会主席发出一项通告(S/10880),说明他依照第三二六号决议(1973)第九项规定同各理事国协商后,协议特派团的组成如下:奥地利、印度尼西亚、秘鲁和苏丹。

特派团的组成如下:

查伊迪尔·安瓦尔·萨尼先生(印度尼西亚),主席

彼得·扬科维奇先生(奥地利)

哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔先生(秘鲁)

拉赫马塔拉·阿卜杜拉先生(苏丹)

12. 秘书长指派以下几位联合国的专家协助特派团执行第三二七号决议(1973)规定的任务:

戈登·古翁德雷先生(加拿大),发展经济专家,曾任赞比亚政府高级顾问,加拿大纽芬兰纪念大学经济学教授(领队);
克洛德·布里松先生(法国),高级运输规划顾问,海外设施问题研究中心主任,海外设施问题研究中心一九六九年赞比亚运输设计特派团顾问;

约翰·塞拉先生(美国),联合国开发计划署高级运输技术顾问;

米洛斯拉夫·丹萨克先生(捷克),国际民航组织区域间空运经济顾问;

斯坦利·海登先生(美国),内罗毕国际复兴开发银行常驻东非代表团运输管理高级顾问;

梅塔姆先生(联合王国),港口设施专家,开发计划署——国际银行达累斯萨拉姆港口研究计划主任。

13. 秘书长并指派秘书处职员协助特派团和随同特派团出行。

B. 职权范围和程序

14. 特派团的职权范围按照安全理事会第三二六号决议(1973)执行部分第九段和第三二七号决议(1973)执行部分第3段的规定,即“判明这个区域的情况”和“估计赞比亚为保持正常交通流量而维持代替性的公路、铁路、航空和海上交通系统的需要”。

15. 特派团在纽约出发前曾讨论其职权范围问题,决定特派

团在执行第三二六号(1973)和第三二七号(1973)两项决议规定的任务时,应以这两项决议的序言及执行部分的相关规定为准。特派团了解其按照第三二六号决议(1973)所负的任务包括判明该决议包罗地区的政治和军事局势,以及在该地区缓和紧张局势及消除对国际和平与安全的威胁的前景。

16. 为执行其职权起见,特派团又对工作的一些程序和方法达成了协议。特派团决定,为完成其任务,该团将前往访问联合国、赞比亚共和国、坦桑尼亚联合共和国以及肯尼亚共和国。特派团在各地访问时,将同各国政府和其他有关当局进行磋商,前往访问特定的地区,收取口头或书面的陈述以及接受其他同特派团的任务可能有关的书面证据。

17. 特派团同意,为了执行第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973)所付予的任务,将向南非共和国政府送出一个函件。此外,同意根据第三二七号决议(1973)的规定分别向马拉维和扎伊尔两国政府送出函件。

18. 特派团也同意,在执行其任务时将寻求两个政府间组织,即伦敦的联邦秘书处和内罗毕及达累斯萨拉姆的东非联盟的合作。

19. 关于依照安全理事会第三二六号(1973)和三二七号决议(1973)向理事会提出报告这一点,特派团鉴于所涉各问题相互关联的性质,同意将同时进行办理。

20. 鉴于授权估计赞比亚维持代替性交通系统的需要所引起问题的复杂性,特派团所得的结论是这项估计不能应第三二七号决议(1973)的要求于一九七三年三月一日以前完成。在这方面,特派团团长一九七三年二月二十日致电安全理事会主席说由于第三二七号决议(1973)所付予的任务的复杂性,特派团在一九七三年三月一日以前不能向理事会报告,因此要求将报告延迟到一九七三年三月八日。

21. 安全理事会主席在接到这封电报以后,同理事会各理事国进行了协商。结果,理事会各理事国接受上述的要求。因此,特派团提交报告的日期就延迟到一九七三年三月八日(S/10886)。

C. 各项活动的记录

22. 特派团在离开纽约以前于一九七三年二月六日和七日在总部举行了两次会议,讨论第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973)所付予的任务引起的各项问题,并为其行程及工作方案作了必要的准备。在安全理事会主席列席的第一次会议中,

特派团选举印度尼西亚常驻联合国代表查伊迪尔·安瓦尔·萨尼大使为该团团长。该团决定其行程将包括联合王国、赞比亚、肯尼亚和坦桑尼亚。特派团也决定将去南罗得西亚,如果管理国联合王国的政府肯安排这次访问。

23. 在离开纽约以前,特派团团长就该团受命作估计的局势同安全理事会主席和几个有关会员国的常驻代表进行了协商。

24. 特派团一九七三年二月八日离开纽约前往伦敦。二月九日上午,特派团同英国外交和联邦事务部的官员进行讨论,首先同国务大臣特威兹穆尔夫人,然后同以助理次官阿·坎贝尔先生为首的南部非洲问题的英国专家们进行讨论。下午,特派团同以联邦秘书长阿诺德·史密斯先生为首的一批官员并与联邦制裁委员会主席约翰·卡特爵士举行了会议。

25. 特派团一九七三年二月十日离开伦敦,二月十一日到达赞比亚的卢萨卡,受到外交部长伊利贾·穆登达先生、贸易及工业部长阿克森·索科先生和赞比亚政府及联合民族独立党其他高级官员的欢迎。特派团也遇到大约三千人挥舞着标语板,谴责南罗得西亚种族主义和非法政权并吁请联合国采取迅速有效的行动。

26. 一九七三年二月十二日,特派团上午同依第三二七号决议(1973)指派的联合国专家们举行了会议,为他们的工作方案作出计划。同日,特派团同赞比亚政府的官员们举行了会议。上午,该团同以外交部长伊利贾·穆登达先生为首并包括国防、内政、财政、动力、运输和工程、贸易及工业等部部长在内的赞比亚部长级代表团以及政府秘书长举行了全体会议。下午,特派团听取了国防部长格雷·祖卢先生在该部官员协助下对军事情况所作的简报。特派团的专家们会见了以政府秘书长阿·姆·米尔纳先生为首的一些赞比亚政府经济官员。稍后,特派团的成员参观了卢萨卡境内卡姆瓦拉的非洲解放中心,受到负责解放运动事务的赞比亚政府官员班达先生和解放运动代表们的欢迎。

27. 一九七三年二月十三日,特派团乘坐赞比亚空军专用飞机,在国防部长格雷·祖卢先生、内政部长刘·昌古富先生及其他高级官员陪同下,沿着该国的西方和南方边界作了两天旅行。该团首先视察了索尔韦附近马赫巴难民营,然后沿着赞比亚同安哥拉、纳米比亚和博茨瓦纳的边界以及同南罗得西亚边界的东部飞行。特派团在维多利亚瀑布的利文斯通过夜后,于二月十四日视察了连接赞比亚同南罗得西亚的桥梁并参观了接近赞—罗边界的肯宗古拉三枚地雷爆炸的地点。它也调查了赞比亚、南罗得西亚、博茨瓦纳和纳米比亚等边界会合的地方。然后,全部人员重新登机,沿着赞比亚同南罗得西亚边界的其余部分和同莫三鼻给边界的一部分飞行。

28. 一九七三年二月十五日上午,特派团参观卢萨卡大学医院,探视了地雷爆炸中受伤的人员。其后,特派团乘直昇飞机到达奇伦杜,调查了不久前地雷爆炸的地点,其中一次爆炸的发生只在

该团到达前二十分钟，它也视察了卡里巴湖上的西阿望加，会见了该区行政长官，并在奇伦杜附近的姆坦德尔医院看到最近一次爆炸的受害者。同日较晚时间，赞比亚共和国总统肯尼思·卡翁达先生接见了特派团。

29. 一九七三年二月十六日，特派团飞抵坦桑尼亚的达累斯萨拉姆，受到卫生部副部长尼安甘尼和外交部主任秘书尼亚基先生的欢迎。当天下午，特派团会见了以尼亚基先生为首的一批坦桑尼亚政府官员和经济专家。

30. 一九七三年二月十七日，特派团受到坦桑尼亚总理拉希德卡瓦先生的接见并进行讨论，在场的有财政部长、卫生部副部长和坦桑尼亚政府其他高级官员。同日较晚时间，特派团的成员乘船和汽车参观了达累斯萨拉姆的港口设施，包括乌邦戈仓库。

31. 一九七三年二月十八日，特派团从达累斯萨拉姆飞往肯尼亚的内罗毕，到达时受到礼宾司长加丘基亚先生的欢迎。

32. 一九七三年二月十九日，特派团同以东非联盟秘书长马伊纳先生为首的一些该联盟高级官员举行了一次会议。

33. 一九七三年二月二十日，特派团同肯尼亚政府的官员举行了两次会议：第一次是同外交部长罗乔罗吉·蒙盖先生及该部高级职员；第二次是同动力和交通部长奥莫勒·奥凯罗先生及该部高级职员。

34. 一九七三年二月二十一日，特派团结束了为执行该团任务对有关国家的访问后，飞往纽约。

35. 特派团根据第三二六号决议（1973）和第三二七号决议（1973）编制的报告于一九七三年三月六日获得通过。

二. 访问联合王国

36. 鉴于联合王国政府作为管理当局对其南罗德西亚殖民地所负有的主要责任,特派团念及第三二六号决议(1973)明确地要求联合王国政府给予特派团执行任务所需要的合作与协助,在工作一开始时就同该国政府商讨了第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973)所引起的各项问题。

37. 一九七三年二月九日,特派团同不列颠外交和联邦事务部的官员举行了讨论,首先是同国务大臣特威兹穆尔夫人商讨,后来同由助理次官坎贝尔先生担任主席的一小组专家会商。

A. 同不列颠外交和联邦事务部国务大臣 特威兹穆尔夫人会谈

38. 同特威兹穆尔夫人会谈时,特派团表示想要从担任管理国的联合王国获得消息,以便依照安全理事会决议的规定判明情况。特派团要求联合王国给予协助,以便履行任务,并且试探访问南罗德西亚的可能性。

39. 国务大臣声称联合王国对南罗德西亚当局重行开放边界表示欣慰。至于赞比亚自行决定封闭边界一事,那完全是该国本身决定的事情。封闭边界预期将使赞比亚稍感困难。但是,此事还是赞比亚的内部事务。联合王国对于缓和赞比西河的紧急局势很是关切,因为该地区任何的对抗都带有在非洲引起严重多多的冲突的种子。联合王国由于在当地没有实际的代表,已在可能范围内劝告史密斯政权谨慎从事。南罗德西亚边界的重行开放大大有助于缓和该地区的紧张局势。另一方面,如果“恐怖分子”的袭击能够予以制止,紧张局势当会缓和下来。长期说来,要消除

紧张局势一定要在南罗得西亚境内依照联合国所主张的五项原则，达成自由协议的解决办法。除非达成一个解决办法，这种情况很可能导致对抗和暴行。联合国又说如果得不到协议的解决办法那末在南罗得西亚将会逐渐地进向“种族隔离”的状态。不过北部边界地区有少数南非警察并不是这方面的一个重要因素。

40. 特派团指出南罗得西亚境内有南非军事和武装部队并且促请注意第三二六号决议(1973)要求联合国保证这些部队撤走的规定。国务大臣答复说他们听到有四千名南非部队驻扎南罗得西亚的报导。可是南非政府已经否认了这项报导。联合国了解南非警察可能被派前往南罗得西亚并已对他们的出现提出了抗议。联合国继续时时提出抗议。该国没有理由怀疑南非政府就南罗得西亚境内有其军事部队出现作出的否认。如果南罗得西亚真有大批南非部队的话联合国将会认为这是极其严重的事。他们认为警察的数目不到四十人。

41. 国务大臣说,联合王国曾设法劝促罗得西亚政权同意一九七一年的解决办法建议。联合王国对南罗得西亚虽然负有责任,但对其内政已有许多年不負責任了,因此也无法强迫接受一种解决。这要由“罗得西亚人”自己在其本国内设法聚在一起,来讨论如何解决这个问题。史密斯先生为了这个目的务须在其本国内同非洲人会商。联合王国曾鼓励罗得西亚政权与所有各种非洲民意代表,包括非洲民族理事会在内进行接触。各种接触已在开始,国务大臣希望将会继续下去。联合王国的所有各方都一致认为这个问题不应以武力解决,而当以谈判方式解决。

42. 国务大臣说联合王国仍然在维持着各项制裁,虽然许多别的国家已在予以破坏。她证实一个海军巡逻艇仍在监视贝拉港。贝拉巡逻艇甚至在驻扎马达加斯加的马任加的一个空军队撤离后还继续有效地进行巡逻。关于有油类通过贝拉运抵南罗得西亚一节,还没有证据,不过,可能有其他的方法将石油产品运入南罗得西亚。

43. 关于特派团要求访问南罗得西亚一事,国务大臣说这种要求由于联合王国对该地没有权力,不能办到。

B. 同助理次官坎贝尔先生及外交
和联邦事务部别的官员会商

44. 紧接着与特威兹穆尔夫人会谈后,特派团同由助理次官坎贝尔先生担任主席的若干外交和联邦事务部官员举行了午前会议。会谈中这些官员主要讨论了下列各点。

45. 联合王国官员说联合王国由于参加联邦制裁委员会和依照关于南罗得西亚问题的第二五三号决议(1968)设置的安全理

事委员会两者而对制裁的成效作出了贡献。

46. 联合王国体认到赞比亚政府不使赞比亚和它的经济受到危险的愿望。它也体认到赞比亚的决定有助于制裁的成效和安全理事会各项决议的执行。但是，赞比亚的需要是什么和它要求联合王国提出何种援助应当由赞比亚决定。

47. 联合王国提供赞比亚的技术援助大约有七百万镑。这些援助包括在赞比西河沿岸建造电力厂。此外，联合王国对赞比亚还给了临时援助，包括空运汽油。虽然联合王国在目前并不觉得必须提供临时援助，但是它将对赞比亚的这一类的任何要求加以考虑。

48. 海外发展部的官员对特派团提供了联合王国援助赞比亚的更多细节。他们说近年来最大的需要就是人力。赞比亚因为矿产出口的水平和世界市场的铜价关系，不能获得同别的发展中国家一样的资金援助。联合王国对从事教育、训练等工作的外籍官员所耗的经费每年约计四百万镑。外籍人员共计二,三七〇人，都是由赞比亚政府直接雇用的。关于赞比亚需要几类外籍人员，同赞比亚政府经常举行商讨，予以决定。此外，联合王国派遣了若干顾问从事各种工作，同时接受若干赞比亚人来到联合王国受训。有些经费拨供赞比亚进行研究和其他科学工作。联邦发展公司独立经营，但经费大部份来自海外发展部，在赞比亚有相当大的投资。关于建筑卡里巴——水部动力计划，联合王国已对世界银行负起了责任。这使联合王国在十五年内承担费用一千五百万镑。再者，赞比亚政府对过去雇用的外籍官员的若干养卹金义务已予解除。联合王国同赞比亚政府讨论了最近发展的影响和赞比亚所面临的经济困难。虽然还没有达成最后的结论，联合王

国立意维持现有的援助方案,以及它的长期计划。由于新的局势对于赞比亚可能提出的任何要求都会予以考虑。不过,联合王国在援助的程度上有其全面的限制。每年在所有各国政府提出的要求经过仔细的协商和考虑后,对援助数额作成决定。

49. 关于特派团前去南罗得西亚访问的问题,据称南罗得西亚自一九二三年以来已内部实行自治,包括拒绝人民入境权在内。史密斯政权单方宣布独立是反叛英王。鉴于这种反叛状态,联合王国对特派团进入南罗得西亚一事无能为力。

c. 同联邦事务秘书处官员会谈

50. 一九七三年二月九日,特派团同联邦事务秘书长阿诺德·史密斯先生,联邦制裁委员会主席约翰·卡特爵士和该组织别的官员举行了会谈。特派团提出了协助它执行安全理事会所交任务的要求,并提到联邦事务秘书处最近曾有机会同赞比亚政府就该地区当前情况进行了讨论。

51. 联邦事务秘书长指出赞比亚政府在同南罗得西亚非法少数政权的新对抗中并未采取主动。相反的,那个政权单方面实行了经济封锁,然后把封锁解除。赞比亚政府采取的立场是不能期望它对主要进出口货物依靠一个可能不负责任地和毫无协商地开放或关闭的路线,这是极可理解的。所以,它希望开闢其他一切可供选择的路线,因而使它能够更彻底地遵行一九六六年联邦各国政府首脑会议所议定的制裁政策,以及安全理事会的强制性决议。

52. 过去,联邦曾在联邦技术合作基金的范畴内采取步骤援助赞比亚。联邦制裁委员会成立后,已经进行了一些工作,包括空运,协助建筑道路和管道以及供应货车等。不过,这些工作近年来已大为减少。在最近同赞比亚政府的协商中,该政府提出了所需运输设备和其他项目的清单。联邦制裁委员会定于一九七三年二月十九日举行会议,来考虑联邦成员能够协助赞比亚政府的方法。制裁委员会的建议将提送各国政府首长。联邦事务官员认为制裁委员会职权中提出援助一项在新的局势下,如予恢复,可能大有裨益。

53. 秘书长希望由于特派团以及他自己的机关进行的工作关系,联邦各成员将会尽心竭力去协助赞比亚。联邦并没有同国际银行类似的多边资金援助的机构,而资金援助是要联邦各个别政府自行决定的问题。不过,像上面所提到的,有一个多边技术援助基金,同开发计划署有点类似。

54. 随着少数政权单方宣布独立后,一个援助赞比亚小组委员会已经成立了,制裁委员会也在这方积极工作。秘书长希望联邦同联合国会结合它们的努力对赞比亚提供援助,而且在某一阶段,将设立机构,来协调这种工作。有人建议应同联合国保持联络,来决定联邦为响应赞比亚政府提出的要求究竟能提供多少援助。

55. 若干强大的工业化国家以及南罗得西亚的邻邦规避实施制裁的事情是十分重大的。采行各项制裁办法不仅零星而且相当缓慢,并且没有达到各国政府所希望的效果。长期说来,制裁特别是财政制裁有一种累积的和渐渐增加的效果。现在已有必要审查能够改进有效执行制裁的切实方法。联邦制裁委员会随时在这方面向联邦各国政府作出建议。例如,该委员会曾建议可以利用技术专家分析矿物或其他产品以决定其原产地。又有若干建议旨在劝阻各国运货人和保险商经手进出南罗得西亚的货物,其他建议涉及检查货物和来源证,检举破坏制裁的公司或个人等。

56. 秘书长说联邦制裁委员会经常审查制裁的工作并且斟酌情形作出建议。委员会并于情况需要时,对如何履行联邦所作援助赞比亚满足其因地理位置而有的特殊需要的承诺作出了建议。

57. 联邦事务官员认为赞比亚政府决定封闭其与南罗得西亚的边界,对少数政权的外汇收益有些影响。运输改用别的路线将对南罗得西亚的经济有重大的影响。这与制裁政策基本目的之一相符合,并且表明需要对赞比亚提供适当的国际援助,以便它在执行该项政策方面能起充分作用。

58. 那些官员认为重要的是联合王国和若干别的国家对规避实施制裁的国家应当施加压力。在联合国内可请各国政府就其国内对南罗得西亚所做的事情提供情报。联邦的其他成员已经在这方面对联合王国行施了最大的压力。再者,联邦制裁委员会曾时常建议应由安全理事会考虑具体问题,如同使制裁办法包罗更广。

三. 访问赞比亚共和国

59. 特派团在一九七三年二月十一日至十五日期间在赞比亚共和国。在赞比亚时,特派团的工作主要包括与赞比亚当局就牵涉到的种种问题所作的讨论,以及检查沿赞比亚与南罗得西亚边界的局势,以便收集为达成第三二六号(1973)及第三二七号(1973)决议所规定的特派团的任务所必需的资料。

A. 与外交部长伊利贾·穆登达率领的 赞比亚内阁委员会举行的会谈

60. 一九七三年二月十二日,特派团与赞比亚政府内阁委员会举行了会谈。在赞比亚这边,会谈由外交部长伊利贾·穆登达先生主持,并包括国防部长格雷·祖产先生,内政部长刘易斯·冒古富先生,财政部长姆旺德卡特韦先生,动力、运输和工程部长穆利基塔先生,贸易和工业部长索科先生,赞比亚政府秘书长米尔纳先生,和赞比亚常驻联合国代表卢萨卡先生。参加的还有赞比亚政府的一些其他高级官员。外交部长首先致辞,就特派团奉命前往估计的局势说明了赞比亚政府所持的立场。

61. 外交部长说,赞比亚很感激安全理事会对赞比亚严重局势及时的反应,这一局势对国际和平与安全造成严重的威胁。他继续说明了赞国面临的基本问题。他说,赞比亚相信人类平等,非种族主义和民主,而南罗得西亚的情形则完全不同:统治集团相信并且实行肤色歧视——他们是一些不相信人类平等的种族主义者。这也是南非的立场。

62. 赞比亚是一个内陆国家,邻接安哥拉、南非、南罗得西亚和莫三鼻给,这些都在心存敌意的白人少数政权统治之下。这种地

理—政治的位置使得赞比亚成为自由独立非洲与白人少数统治的残余地区之间的自然分界,这种局面使得赞比亚的领土完整与主权特别容易受到这些敌视政权的攻击。

63. 特派团当知,赞比亚请安理会注意到少数人政权对赞比亚进行侵犯边境及侵略行为的种种事件这不是第一次。犹忆在赞比亚要求下安理会于一九六九年七月间召开的会议中,安理会被请求注意到葡萄牙对赞比亚进行的侵犯边境和侵略行为的种种事件。那时候,向安理会报告了二十四起这样的事件。不过,自那时起又有一些事件在边境发生。侵犯边境事件在一九七〇年内计有八十二起。在一九七一年内计有五十八起。这些侵犯是以种种方式进行的,诸如飞越赞比亚领土,外国军队乘船渡过赞比西河在赞比亚领土上登陆,以及外国军队有意的跨过边境走进赞国领土,为了埋藏地雷。

64. 外交部长说,特派团或许愿意知道,即在安理会最近的会议之后,(那次次会议决定成立特派团),南罗得西亚武装部队的侵略行为仍在继续进行。举例来说,一九七三年二月二日,有一个地雷在奇仑杜爆炸,炸伤一位赞比亚兵士。自南罗得西亚一九七三年一月九日关闭与赞比亚接壤的边境以来,地雷爆炸的次数,包括这次事件在内,已为六次。总共有七人死亡,十四人重伤。在所有这些对赞比亚的侵略的行为中,对这地区的国际和平与安全最具威胁的行为乃是南非与南罗所造成的。

65. 外交部长说,赞比亚无法控制其与种族主义少数统治下的各国接壤的漫长边境。如果赞比亚有此能力的活,它早就阻止敌人跨越赞比西河,在赞国境内埋设杀人毁车的地雷。赞比亚认为,伊安·史密斯所声称的津巴布韦东部战斗应由赞比亚负责乃是一件愚蠢的事,因为,如特派团所知道的,赞比亚并不在津巴布

韦的东边。这是津巴布韦境内的人民为了他们的自由而在战斗。赞比亚对津巴布韦的人民没有任何的控制,因此,所谓容许自由斗士越过赞比亚西河的问题根本不存在。反叛政权决定关闭与赞比亚接壤的边境,纯粹是出于狗急跳墙。赞比亚曾经明告世界:南罗境内发生的事情乃是津巴布韦人民追求自由的政治觉醒的结果。自由斗士们的根据地就在南罗境内。在史密斯宣布关闭边境之后,仍有报导说是自由斗士们仍旧在伏击。赞比亚对非洲完全解放的支持是众所周知的,这是它做为国际大家庭一员所应负的义务。

66. 外交部长继续说,赞比亚曾经说明过,依照联合国宪章第49条与第50条,它在执行安理会加给对南罗的强制禁运时所遭遇到的种种困难。非法政权关闭边境明白显示,到赞比亚的南方通路是对赞比亚完全不可靠的。因此,赞比亚决定接受挑战,并遵守安理会所通过的种种禁运的决议。由于这一理由,尽管反叛领袖伊安·史密斯在二月三日重新开放了边境,赞比亚仍把它这一边的边境关闭。赞比亚如此决定,是由于相信在津巴布韦获得多数人统治以前,经过南罗到赞国的南部通路将一直是不可靠的。因此,把从南罗来的交通转往他处,赞比亚就是帮忙推倒在南罗的非法政权。

67. 安理会第二五三号决议(1968)及第二七七号决议(1970)要求联合国各会员国,联合国组织本身,各专门机构,及联合国体系内的其他国际机构优先帮助赞比亚,以助其解决因执行安理会各项决定而可能遭遇到的特别经济困难。

68. 在外交部长正式开场声明之后所作的讨论期间,他曾就特派团的使命又做了其他几个重要的评论。外交部长说,赞比亚

政府决定,以转移交通的方式执行安理会的各项决议,真正是为了想在津巴布韦找到一项政治解决办法。如果国际大家庭帮助赞比亚,有效的将它从南罗来的交通转移开去,则伊安·史密斯和其叛徒们就很难久撑下去。

69. 外交部长又说,南非与南罗合作,是一件事实。来自南非的警卫武力就驻在南罗境内。这不是秘密,因为最近当两个所谓南非警察在南罗被杀死的时候,伊安·史密斯曾作了一个公告。因此,南非与南罗之间的合作是毫无可疑的。

70. 至于葡萄牙人,情形也很相似。葡萄牙人也惯于跨过边境,埋设杀人的地雷。赞比亚甚至于是来自葡属领土的攻击的对象。所有这些政权都是赞比亚的敌人,给赞比亚造成非常相同的问题。

71. 赞比亚很感激博茨瓦纳、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔等国慷慨的提供帮助,这些援助的使用取决于国际大家庭在供应卡车及其他必需的设备方面能够帮助赞比亚多少。

B. 赞比亚国防部长格雷·祖卢先生和国防部各代表的简报

72. 一九七三年二月十二日特派团曾和赞比亚国防部各代表举行了一次午后会议。这次会议是由国防部长格雷·祖卢先生首先发言的。继此之后,国防部一位代表乃就赞比亚同少数政权接壤的边境上的军事情况向特派团作扼要报告,他的报告主要是限于南罗得西亚因封闭边界时已经开始了的新近事件。

73. 他说:在边界封闭后赞比亚就发觉,南罗得西亚差不多就在封闭边界的同时派兵进入赞比亚,在若干地区里敷设地雷,结果赞比亚人的生命有了损失。兹将这些事件列举如下:

74. 一九七三年一月十一日有一辆民用车因在卡宗古拉中了毁车地雷而爆炸。死一人,伤两人,其中一人为妇女。

75. 同一天,即一九七三年一月十一日,奇伦杜附近奇亚瓦,也发生了一樁事件,一位十四岁女孩因中了杀伤人地雷而被炸死。

76. 次日,即一月十二日,在奇伦杜的同一地区有一辆运兵车被炸。死赞比亚士兵一人,重伤四人。

77. 同日,即一月十二日,在卡宗古拉另有一个地雷爆炸。一辆民用卡车被炸,当时车内唯一的一个人受了伤。

78. 一月二十六日,在卡宗古拉有一辆陆用吉普车触了地雷而爆炸,当场死三人,伤若干人,其中一位伤者后来死在医院。

79. 二月二日,在奇伦杜附近奇亚瓦另一军用车因触地雷爆炸,士兵一人受重伤。在这个同一时期,位于卡里巴和费拉之间的河上也有事件发生,南罗得西亚巡逻船曾在那一带侵犯了赞比亚水域。

80. 在边界巡逻的南罗得西亚军队常常侵犯了赞比亚领土，他们在赞比西河的赞比亚那一边登了陆并在赞比亚岛上（特别是在卡里巴区）猎取野物，他们恫吓无辜的赞比亚人并作弄他们，而且还以武力夺取手无寸铁赞比亚渔人们的鱼。这些侵犯事件既使在边界封闭后还在继续发生。在这种情形之下，赞比亚军队所表现的行为极堪钦式，他们并没有采取报复行动。

81. 除这些事件之外，过去也发生过若干事件，此中不但包括南罗得西亚非法政权的武装部队所犯的侵略行为，而且也包括莫三鼻给、安哥拉和南非少数政权的武装部队所犯的侵略行为。这些事件，只是因为有了生命损失或者赞比亚公民或财产受到了严重攻击所以才提及的。而且，这类事件仍在继续发生，一直到现在未停。赞比亚的领空和领土正被侵犯。

82. 关于赞比亚和纳米比亚的边界，南非总理曾于一九七一年十月六日发表一个声明，其中指控：赞比亚正在允许他所谓“恐怖份子”越界来侵扰纳米比亚的南非人，南非准备重重地打击赞比亚叫它永远不能忘记，而且南非还准备将那些恐怖分子追击到他们所从来的地方。事实上南非军队曾经越过边界。举例来说，一九七一年十月八日，一只南非船在克旺多河赞比亚那一边抛了锚，南非人登岸后就沿着村民和赞比亚官员所使用的那些道路敷设地雷。这些地雷在十一月间炸死了士兵二人，准军事部队成员二人。它们是在一九七一年十月八日敷设的，也就是说，是在南非总理说了他准备将“恐怖分子”追击到他们所从来的国家这一句话之后的第二天。赞比亚可以提出证据，来证明南非军队确在该地区敷设地雷。赞比亚村民听见了南非船来的声音，他们还跟随了南非人的脚印。虽然自此以后在该地区敷设了更多的地雷，可是

赞比亚村民现在却很知道注意安全,向官员报警,使他们能够发现并炸毁那些地雷。

83. 赞比亚政府注意到南非当局雇用了若干赞比亚人,把他们大多数送到纳米比亚去,其借口是利文斯通的新菲亚德厂曾向他们提供职业。这些人听说正在受军事训练和洗脑,以便向赞比亚政府进行斗争。

84. 在和莫三鼻给与安哥拉的边界上,也发生了许多事件。有好几次地雷爆炸,无辜的赞比亚人遭受到死伤,财产也受到了很大的损害。赞比亚人受到恫吓,并从赞比亚的领土被绑走,他们的财产或被偷窃或遭毁坏。自一九六六年以来,赞比亚保安部队曾逮捕了若干葡萄牙士兵,他们是非法入赞比亚的。他们在法律庭受人告发。有人提到,赞比亚的士兵两名被莫三鼻给葡萄牙当局扣留。据说,这两个士兵是巡逻队队员,可能是因迷路而进入莫三鼻给。如果赞比亚曾有任何违犯的话,那可以郑重的说,这也就是那仅有的一次。

85. 国防部长在答复特派团一个成员时说:安哥拉莫三鼻给和南罗得西亚的军事部队是混合组成的,欧洲人为长官,非洲人为士兵。国防部一位代表说:南罗得西亚受到南非部队的援助已经很久。国防部长又说,所谓的南非警察其实是兵士,虽然南非也许为了想要避免国际影响所以不肯承认这个事实。那位代表又说:即使他们确是南非警察,他们所担任的也是军事任务。所有在边界的一部分巡逻的巡逻船,都是属于南非的。有两个人由於他们的船着了火,在赞比亚被捕,他们承认是南非人,正在军事上协助南罗得西亚。所以,有很多事实可以证实,在南罗得西亚确有南非军队的存在。

86. 虽然南非继续作种种否认,可是前后却有矛盾之处。国防部长说:南非警察局长有一次曾说,没有警察在南罗得西亚,而第二天警察局长却在南罗得西亚,视察两个军事人员被杀的地区。南非人是在一九六七年九月进入南罗得西亚的。有人解释说,一九六七年开来的南非军事部队,并不是在特派团视察时和南罗得西亚自由战士作战的部队。史密斯政权和南非,对于援助叛军的南非部队的数目尽量保守秘密。赞比亚很熟悉南非人和非法政权所作的各种否认。可是,可以相信的是:南非部队自一九六七年以来便留在南罗得西亚,如果没有国际行动他们是不会走的。这些南非部队是目前最大的威胁。

87. 国防部长在回答特派团一个成员的问题时说,南非部队在南罗得西亚的数目是极难加以确定的,可是他相信最近报上所提到的四千军队是几年以来已在南罗得西亚的部队之外另加的一批部队。国防部代表最后说:如果有一样东西,它走路时像鸭子,看起来像鸭子,叫起来也像鸭子,那它必然是一只鸭子。那些所谓警察穿的靴像兵士,拿的步枪像兵士,坐的是军用车,做的是军事工作,所以他们必然是军人。

C. 赞比亚政府秘书长米尔纳先生和政府
专家就经济问题提出简报的会议

88. 一九七三年二月十二日,特派团和赞比亚共和国政府秘书长米尔纳先生及各部的代表们举行了会议。米尔纳先生在他的开端陈述中,对英国政府没有把史密斯政权打垮表示遗憾。赞比亚政府为了加强联合国各项措施,包括实行全面的强制制裁办法在内,作为镇压叛乱的一种手段,已决定不惜重大代价和牺牲,继续封闭她这一面的边界来充分实施联合国的制裁政策。因此,赞比亚进出口从南路改用他道必须是永久性质的,一直等到以一人一票原则为根据由人民投票选举出来的,而更为人民所接受的政府在南罗得西亚成立为止。

89. 在独立以前,赞比亚的经济和南罗得西亚的经济有密切的联系。赞比亚大多数工业是罗得西亚各公司的子公司,这是从中非联邦沿袭遗下来的。对贸易路线来说,赞比亚同样是依赖南面的。独立之后,尤其是一九六五年十一月的叛变之后,赞比亚政府便迫切地实行一种不再用南面贸易路线,并在经济上减少对南面依赖的政策。

90. 可是,赞比亚从南面路线而来的进口货,每年还在八十万吨以上,出口货则在四十四万吨以上,主要是铜。赞比亚目前的问题是,如何为这些数量的进口货和出口货找到其他路线。这种转道需要: (一)新的车辆和零件以增加运输能力; (二)作成安排,让新路线沿途有供赞比亚使用的设施; (三)解决因进口转道而增加的成本。这些发展将有下列长期的影响: (a) 赞比亚第二个国家发展计划将因此脱节; (b) 赞比亚经济的有限资源遭受更多的压力; (c) 生活费势将高涨。

91. 秘书长提到装运主要物品的运输费高涨的例子,来说明赞比亚因转道运货而增加了费用。既然南罗得西亚是一个联合国问题,所以国际社会应对赞比亚切实支助,俾可增加其充分执行制裁政策的能力。赞比亚可使用的其他贸易路线如下:达累斯萨拉姆、蒙巴萨、纳卡拉贝拉(经由马拉维)和洛比托。

92. 在以后的谈话中,米尔纳先生还说:由于赞比亚转采其他贸易路线,南罗得西亚将要每年损失几百万克瓦查,边界封闭如果继续下去,就使史密斯政权不能得到它很需要的外汇。最后,米尔纳先生强调说:另寻其他贸易路线这个方案规模巨大,将需赞比亚人民作出重大牺牲,而且也要重新分配赞比亚的有限资源。

93. 有赞比亚方面的一些政府专家与在安理会第三二七号决议(1973)下任命的一些联合国专家参与的讨论继续进行。赞比亚方面供给了一些具体的统计资料,并且答应于次日提供详情答复联合国专家们的问题。此次讨论包括对如下情况的估计:各个口岸与路线的容量、各种入口货物、它们的来源与路线、额外车辆与操作机械的需要、零件修理与维护的需要、由于在赞比亚与邻国的公路承担更多的车辆交通引起维修费用的增加、口岸货物转运设备增加的需要、必需建立的基本设施、对赞比亚加重的行政负担、需要更广泛和更迅速的交通联系、必需的新设备要有次数更频与更迅速的交货日期、空运的可能性、牛肉另一来源的需要、烹饪油由公路运输的困难、供应铜矿用品的种类与来源、以及由于赞比亚货物不从罗得西亚路线运输而产生的许多其他技术性问题。

94. 赞比亚方面强调赞比亚货物不从南罗得西亚路线运输将会对赞比亚的经济产生十分严重的影响。入口货物会是一个难题,现在只有从公路输进来了;出口货物预期没有重大的困难。入口商品的价格将难免增加,而出口货物运转费用的增加也就会使出口的利润减少。赞比亚铁路的收入也将有损失。当前的问题是赞比亚从那里有钱来应付这些增加的费用。除非有国际社会的帮助,否则赞比亚将面临一个十分严重的局面。经济的同时也是政治的影响将会扰乱这个国家的正常生活。这里就是联合国不论是凭集体行动的还是通过各会员国个别的行动可以发挥其重要作用之处了。封锁边界与改变运输路线的决定的影响也对赞比亚第二个全国发展计划有其后果,赞比亚希望在这方面能得到国际社会的协助。

95. 赞比亚总统特别助理利肖瓦先生在结束讨论时,向特

派团提出一项呼吁。他说赞比亚请求援助最有利的理由是由于现在问题是世界形势产生的结果并非赞比亚所造成的。他表示希望尽快得到协助来减轻赞比亚的任何困难。

D. 特派团在赞比亚的其他活动

1. 沿赞比亚边界的飞行视察

96. 一九七三年二月十三日将近九时三十分时,特派团在国防部长格雷祖卢先生、内政部长刘·昌古富先生以及其他官员陪同下,乘坐特别飞机由卢萨卡起飞到北方接近扎伊尔边界的索尔韦齐去。途中停下来访问了在马赫巴的难民营之后^①,特派团由洛洛马开始在赞比亚境内飞越与安哥拉、纳米比亚、博茨瓦纳和南罗得西亚交界的赞比亚一方的边界,在芒古停下来加油并在塞西克上空盘旋之后,约在下午六时正到达利文斯通。从索尔韦齐到利文斯通的飞行费时约五小时。

97. 次日,二月十四日,特派团乘车访问了卡宗古拉地区之后,再度在赞比亚一方沿着边界飞行。沿南面与西面边界的飞行飞越了卡里巴湖、奇伦杜、菲拉,一直飞到了接近莫三鼻给边界的卢安互河,黄昏时返回卢萨卡。依照收到的资料判断,两天在边界上空的飞行距离将近一千八百英里,即二千八百八十公里。

98. 依照国防部长在飞行中所作的提要报告,南罗得西亚在与赞比亚相接不远的边境修筑了一条军用公路。国防部长陈述说,只要在边界南罗得西亚那边有充分的用水供应的地方,南罗得西亚武装力量都会在该区域维持一个营地来阻止被疑为自由战

① 见下文第 114 至 116 段。

士的那些人取用水源。他指出地势的天然本质与边界的迂回,就象特派团所目睹的,使得对人民跨越边界行动的管制几乎不可能。特派团很清楚地看到整个地区的情况并且看到该地广无人烟的特征。

2. 视察边境地点

99. 二月十四日晨在利文斯通时,特派团驱车到维多利亚瀑布的赞比亚与南罗得西亚交界点,那里所有的一条公路与铁路系统都已不通行。特派团成员们与赞比亚政府官员们走上桥去,一直走到桥中央,到南罗得西亚安全人员们站在另一边面对他们的那一点才停步。南罗得西亚安全人员有两个欧洲人领着两个非洲警察。国防部长说,非洲警察在任何情况下都不允许单独站守在桥上南罗得西亚的那一方。

100. 同天,特派团也驱车至与博茨瓦纳南罗得西亚和纳米比亚交界的赞比亚边界点去。越河可以看到南罗得西亚士兵与看来似军营的建筑物。国防部长告诉特派团关于修筑接进赞比亚与博茨瓦纳的一座桥樑的计划。连接两国间的渡船在访问时正好不能使用。

3. 视察发生地雷事件的地点

101. 二月十四日,特派团驱车从利文斯通到与南罗得西亚交界的赞比亚西河边的卡宗古拉地区去。此次旅行的目的是视察赞比亚政府向安理会报告的三处地雷爆炸事件的地点。国防部长解释说,南罗得西亚与南非军队于一九七三年一月九日在边界封锁前安装了这些地雷。他强调了这一事实,即在那些爆炸事件中,所有的受害者均为平民,所有的被毁车辆均为民用车辆。

102. 第一号地点: 沿着紧邻边界的一条泥路,特派团看到了

被抗车辆地雷炸出来的一个巨坑和一辆被摧毁的卡车。据国防部长解释,这一事件发生于一九七三年一月十一日。特派团据悉有一人死亡,两人(其中一名为妇女)受重伤。国防部长描述当时的情况如下:这辆卡车在从孟雅纳村庄开到卢宾达村庄取水途中触雷。协助南罗得西亚士兵安置这个地雷的是一名赞比亚人,他是个头脑简单的村民,士兵们告诉他这个地雷只会杀死穿制服的人与自由战士。结果他被逮捕,经过审讯定罪,判了六年劳役,缓刑两年^②。

103. 第二号地点:不久之后,特派团到了另外一个被地雷炸开的巨坑。几尺之外,特派团检验了一辆陆用吉普车的残骸。这事件发生于一九七三年一月二十六日。赞比亚官员们说该辆陆用吉普车运载了一些政府人员,途经该处前往付钱给沿公路工作的其他雇工。驾驶员与另外两位平民当场被击毙,一人后来在醫院死去,三人受了重伤。其他一些人受轻伤,后来就出院回家了。

104. 第三号地点:其次,特派团到了一九七三年一月十二日发生地雷爆炸的地点,检验了一辆被炸毁的垃圾卡车的残骸。特派团据告这次爆炸无人死亡,但有一些人受伤。关于此事,国防部长注意到一月十二日在奇伦杜发生了另一次类似事件。他认为这些事件都是经过周详计划的而南罗得西亚的军队曾越过了边界,安置了地雷,使得边境封锁后才发生爆炸。

105. 一九七三年二月十五日晨,特派团乘座两架赞比亚空军直昇飞机前往奇伦杜。这一行到达奇阿瓦村庄时地方长官与一大群村民聚集在一个被地雷炸开巨坑的地点迎接特派团。特派团据悉一月十一日,一个少女在距他村庄约四十公尺的河流途

② 见下文第117段。

中被一个杀伤地雷炸死。村民们举着一些标语板，谴责南罗得西亚，并且要求保护日后免受袭击。地方长官奇佩索神父作了声明，痛惜该地区生命和财产的损失。他断言该地区的人民终有一天会报仇的，并且向安理会呼吁要求取消伊恩·史密斯的非法政权。国防部长向群众演说，要求他们与巡逻该地区的赞比亚军队合作，如果知道有任何人协助南罗得西亚人安置地雷即行报告。国防部长并要求村民自己组织巡逻队保卫该区。他重新提出要求他们合作的呼吁，如任何人从南罗得西亚越过赞比西河进入赞比亚，即行报告。

106. 然后,特派团又飞往契利曼加,视察一九七三年二月二日发生爆炸的现场。特派团到达该地后,获悉:二十分钟前,就在要视察的地点又爆发了一枚塑料制杀伤地雷,伤了 两名妇女、一名十来岁少女和两名儿童。受害者业经急速送到奇伦杜邻近的姆滕德雷医院就医,奇伦杜位于卢萨卡以南八十英里和卡里巴水库以北五十英里。特派团被引导到最近一次的爆炸现场,视察了弹坑和碎片。然后,特派团又前往奇伦杜邻近的姆滕德雷医院,探视了那五名受害者。其中两名受重伤——一名妇女和一名儿童,由一架直升飞机飞送卢萨卡就诊。后来,特派团获悉:这名妇女有一腿被截断,这位儿童一目失明。

4. 前往卡里巴湖锡亚翁加访问

107. 下一站,特派团访问了格温贝州的锡亚翁加,会见了该州州长。他在向特派团发表的声明里指出:自一九七一年以来,南罗得西亚军队屡次侵犯赞比亚的水域。每一次都是由十名到十二名穿着军装的人员,乘坐巡逻快艇,侵犯赞比亚水域。他递给特派团一份南罗得西亚屡次侵犯行动的清单;现在转载于后:

“格温贝州

州秘书办公室

第十二号邮箱

锡亚翁加

一九七三年二月十四日

在一九七一年至一九七三年二月的下列日期,罗得西亚士兵侵犯了赞比亚的水域。每一次都有十名到十二名穿着军装的士兵,携带现代化武器,乘坐巡逻快艇,侵犯赞比亚的水

域。

1. 一九七一年十月七日,约在九时三十分越过卡里巴水坝,进入赞比亚领域。

2. 一九七二年一月三十一日,约在十时三十分进入赞比亚领域。

3. 一九七二年二月二十五日,十时零分进入赞比亚领域,到达莱热湾汽车旅馆。

4. 一九七二年二月二十七日,十七时五十五分到达赞比亚领域内的莱热湾汽车旅馆。

5. 一九七二年七月一日,约在十五时三十分越界到达纳芒巴钓鱼营地。

6. 一九七二年七月三十一日,他们穿着军装,携带现代化武器,步行越界进入赞比亚领域,到达第五号水渠米切尔管建公司,并威胁两名海关防止助理人员,如果企图报告当局的话,即予枪杀。

7. 一九七二年八月一日,十八时零分越界到达纳芒巴钓鱼营地。

8. 一九七二年九月四日,十九时零分越界到达纳芒巴钓鱼营地。

9. 一九七二年九月五日,十八时零分越界到达莱热湾汽车旅馆。

10. 一九七二年十一月一日,十四时零分越界到达政府停泊处。

11. 一九七三年一月十八日,二十时三十分越界到达纳

芒巴钓鱼营地。

格温贝州州长

埃瓦里斯托·穆桑达·穆塔利报告”

5. 访问医院

108. 二月十五日上午,特派团由国防部长和卫生部长陪同前往卢萨卡大学医院访问,探视一些较早在奇伦杜被地雷爆炸所伤的人。特派团访问的第一位,是二十岁的纳蒙康布韦,二等兵,于一九七三年一月十二日受伤。爆炸时,他被摔出车外,并且,根据医生的报告:折断了颈椎和胸椎。他虽然经过动手术,腰部以下依然瘫痪。第二名伤患是二十七岁的木耳万达,中士,于一九七三年一月十二日爆炸时受伤。他的左腿已被截断,预料另一只腿也要被截断。

109. 如上文第 106 段所描述,特派团也访问了奇伦杜邻近的姆滕德雷医院,探看特派团到达前不久发生的事件的受伤者。

6. 访问坎瓦拉村解放中心

110. 二月十二日,特派团前往卢萨卡郊外坎瓦拉村非洲人解放中心。陪同人员有:几位官员,包括主管解放运动事务部的一位代表班达先生。

111. 津巴布韦民族联盟行政秘书穆齐先生,以在该中心的各个解放运动的名义,向特派团发布一项声明:他提到赞比亚政府从事的人道主义活动,和南罗得西亚继续施行种族主义的压迫统治造成的问题。该中心所代表的各个组织都是在南部非洲从事战斗的武力;他们需要世界大家庭提供食物、卫生和医药设备等

类型的援助。穆齐先生又强调指出：赞比亚也需要援助，在面对来自殖民少数人政权的威胁时，才能维持平稳的经济状况。莫三鼻给革命委员会——莫三鼻给的一个解放运动——的代表古曼内先生也发表了一项声明。他指出：南部非洲的人民自己下定了决心要拿起枪杆，打倒种族主义者。他们拥有的全部武器都存放在各自的国内。各个解放运动在赞比亚只设立办事处，并不把武器存放那里。

112. 后来,纳米比亚的西南非洲人民组织(西南非民组)递给特派团一分书面备忘录,内中指出:它全力支持赞比亚政府对于伊恩·史密斯政权无理行动所采取的立场。该声明说:南罗得西亚片面地封锁边界,并不是一件孤立事件,它的目的是:串通南非,阴谋破坏赞比亚的经济。自一九六六年以来,南非一直从纳米比亚侵犯赞比亚。该年,南非在卡普里维地带卡提马·木利洛构筑了姆帕特恰军事基地——“距赞比亚边界只有一石之远”。——该备忘录列举了在一九六七年、一九六八年和一九七〇年发生的许多事件,包括:拦截赞比亚船隻,南非军用直升飞机降落赞比亚领土和在赞比亚土地上敷设地雷。因此,西南非民组深切认为:该部分非洲所以产生了爆炸性的局势,南非实是罪魁。

113. 该备忘录进一步强调指出:南非,“罗得西亚”和葡萄牙声称,非洲自由战士在殖民领土上活动,但在赞比亚设立“恐怖分子训练营”这是无稽之言。纳米比亚人,安哥拉人,莫三鼻给,南非人和津巴布韦人都是在他们各自的国家内部进行解放斗争的。

7. 访问马赫巴难民营

114. 二月十三日,特派团从卢萨卡飞往北边邻接扎伊尔边界上的索耳韦济,访问这个国家设在马赫巴的主要难民营。陪同特派团前往访问的有赞比亚政府各部部长和官员,包括内务部主管难民的专员姆班加先生。特派团在省府大厦稍作逗留后,就乘车前往难民营,受到一个欢迎委员会的接待。特派团巡视了营地,并看到一些标语呼吁联合国协助莫三鼻给,纳米比亚和安哥拉争取自由。

115. 根据特派团收集的情报,赞比亚设立了三个难民营,即是:

东方省的尼因巴难民营,西方省的马尤夸尤夸难民营和西北省的马赫巴难民营。一九七三年一月三十一日,这三个难民营共有难民人数如下:

马赫巴难民营	6,300
尼因巴难民营	2,900
马尤夸尤夸难民营	<u>1,050</u>
合计	<u>10,250</u>

116. 一般又认为:大约有一万四千名难民住于难民营外。赞比亚政府的政策是:鼓励难民在粮食生产上自给自足,给予难民耕地,生产自用粮食。马赫巴难民营是三个难民营中最大的一个,拥有土地八万九千英畝。绝大部分的难民来自安哥拉和莫三鼻给,大约有二百五十名来自纳米比亚。难民营是由赞比亚政府,以赞比亚基督教难民服务处名义在赞比亚工作的世界路德派联合会和联合国难民事务高级专员办事处共同经营。

8. 证明文件和其他信件

117. 一九七三年二月十五日,特派团会见赞比亚总统肯尼思·卡翁达先生时,曾有两名囚犯带到特派团面前;后来,该两名囚犯的法庭记录副本也交给了特派团。该两名囚犯业经审讯,并已经宣告有罪:串通南罗得西亚士兵,敷设地雷,一在卡藏古拉,另一个在奇伦杜。第一名囚犯塞凯累提先生——被控犯间谍罪和敷设地雷罪——的审讯,于一九七三年一月二十六日举行,他被判六年徒刑和苦役,缓刑两年。第二名囚犯恩焦武先生,被控犯有同样罪行,于一九七三年二月九日被判九年徒刑和苦役,缓刑三年。

118. 特派团在赞比亚时,收到三分通过赞比亚外交部转来的信件。

119. 第一分信件是:非洲统一组织部长理事会主席致赞比亚共和国总统肯尼思·德·卡翁达先生的一分电报。电文如下:

“阁下,非统组织部长会议第二十届会议,全心全意支持贵国政府关于索尔兹伯里少数人种族主义集团企图扼杀赞比亚经济的挑衅措施而采取的正义的坚定的立场。理事会认为:赞比亚的斗争也就是非洲的斗争,同时,史密斯对赞比亚的挑战也就是对非统组织的挑战。非统组织保证全力支持赞比亚,并同赞比亚坚强团结一致。顺致最崇高的敬意。

(签名) 巴巴·哈桑

部长理事会主席”

120. 第二分信件是:南罗得西亚封锁边界后,非洲统一组织部长理事会通过的一项决议。该决议文本如下:

“部长理事会,

23. 极力谴责史密斯少数人和种族主义反叛政权对赞比亚兄弟国家和人民所采取的罪恶的恐吓行为。

24. 强烈谴责大不列颠同南非和葡萄牙的少数白人种族主义者合伙,明目张胆地支持索尔兹伯里少数人政权的可耻行径。

25. 对赞比亚人民政府和卡翁达总统面对罗得西亚经济侵略表现的勇敢而英雄的态度,和支持解放运动斗争的决心表示敬意,并对他们表示坚强团结一致和毫不畏缩的支持。

26. 宣布任何对赞比亚,或对邻近战斗区的任何其他成员国,的攻击,也就是对整个非洲的直接攻击。

27. 保证向赞比亚提供经济、政治和军事领域内的一切必要协助和支援,使它能够应付这个局势。”

121. 第三分信件是赞比亚大学人文科学和社会科学学院出版的一篇文章,题目是:“罗得西亚的禁运”。具体地说,该文对于史密斯政权施行禁运后,造成双方在经济上的得失情形,给予一次评价。

122. 特派团收到一封塞谢凯中学学生于一九七三年二月十三日写的信,信中表示支持纳米比亚人,津巴布韦人,安哥拉人和莫三鼻人所进行的斗争,呼吁特派团,在联合国内采取行动,为这些国家被压迫的人民争取自由与和平。

E. 晋见赞比亚共和国总统肯尼思·卡翁达先生

123. 一九七三年二月十五日,赞比亚共和国总统肯尼思·卡翁达先生阁下接见了特派团。

124. 总统对特派团来到赞比亚表示欢迎,并强调在特派团停留的短暂期间,赞比亚愿尽可能让它多向各方参观。总统说,虽然有些人,包括若干赞比亚人在内,相信联合国是个无能的组织,但他本人和许多其他的人却对联合国有很高的评价。他们把它看作今日复杂世界里人类唯一的希望。在出了事情而联合国不起反应的时候,他们多半会责怪自己,而不责怪联合国。这种观点是重要的,因为赞比亚的政府和国家重视特派团在赞比亚所代表的联合国。他们把它看作人类应进行其非做不可的崇高工作——联合全人类——的唯一有效工具。

125. 关于特派团的任务,有些人会说,例如,叛军和他们的南非支持者正在埋下的那些地雷是赞比亚反对派的工作,别人将会告诉特派团说,赞比亚封锁了边境,令人厌恶,而且惹出了一切的麻烦。其他的人会说,只要赞比亚的行为能够好一点,非洲南部的就不会升级。可是,特派团的成员们可以看出来,这些说法事实上完全不对,这些话是出于替偏心说话的人歪嘴。南部非洲今天的情况既是如此,就没有捷径可走。在安哥拉、莫三鼻给、津巴布韦、纳米比亚和南非等地政策的人道化中将会找到答案。在整体南部非洲,现在可以看到:总统和他的同僚在一九六六年就已经提到的燎原大火正在形成。他们的预言成了事实,局势正在升级,愈来愈紧,而且不可能后退,因为在非洲南部黑人不能永远地做白人的奴隶,黑人永远不会接受那种情况,现在他正站起来了。

126. 赞比亚要特派团的成员们了解南部非洲危险的局势。只有独立,只有多数统治,才能阻止南部非洲的局势朝向巨灾大祸升级。这是双方的对抗,交点就在赞比亚河。敷设地雷,侵犯领空,领水和绑架,杀害,伤残赞比亚人等问题并不是从史密斯封锁边境的日子才开始。我们有全套人和事的记录,可以追溯到一九六五年。桥梁和石油池曾被炸毁,破坏事件曾经发生,这些都不是赞比亚人做的。这是少数方面所组团体及其受过彻底训练并送到赞比亚来干扰居民的代理人所干的。赞比亚在和南非及纳米比亚的边境上损失了不少军队和警察,外面的人越过了边境在赞比亚的领土内埋下了地雷,这些人都是南非的军队。

127. 他批评了英国政府就赞比亚决定不为过境目的使用经由南罗得西亚的路线一事所采取的态度。据他说,英国政府在南罗得西亚当局重新开放边境以后,曾请赞比亚恢复使用这条路线。但对南罗得西亚并无控制的英国政府并不能保证史密斯政权不再封锁边境。

128. 总统说,赞比亚所打的这一仗并不只是赞比亚的一仗,它是人类纠正错误的一仗。赞比亚要求国际社会——经由特派团——来听一听。在南罗得西亚有真正的战事,而且正在上升。它升级的原因是自由战士们现在得到群众的支援。史密斯说他要进行大规模的运动,对任何支援自由战士的人罚款和惩处,这一事实表明在反叛领土以内事情闹大了。所以,赞比亚不能后退,把它所有的一切都放在罗得西亚的篮子里。这么做对赞比亚来说是极不现实的。他说,安哥拉莫三鼻给南罗得西亚和南非等国的政权虽在那些地方拥有几千军队,但却不能巡逻各地边境阻止自由战士的流动。它们想要赞比亚为它们来做这项工作,可是我们办不到。

这在物质上是不可能的。赞比亚也有难民需要照顾而且人数正在增多。当那些国家内的战斗趋于剧烈的时候，难民就逃到外面，赞比亚是有义务来收容这些不幸的兄弟姐妹们的。

129. 总统说，赞比亚是不可能回到罗得西亚的运输路线了。所以，它要求国际社会承担起它的义务。赞比亚将会欢迎联合国能做的任何事情。此外，他希望各会员国会来援助赞比亚，因为他强调说，这不单单是赞比亚的战斗，这是为人类、为南部非洲痛苦群众进行的战斗。所以，特派团的工作不单单是为了赞比亚的人民。每个相信联合国的国际主义者必须接受：赞比亚所作的不仅仅是它的事情，而是整个人类的事。

130. 在会见时，有两个人被介绍给特派团，总统说他们是判了罪的犯人，承认犯了在卡臧纠拉和契朗杜两地埋佈地雷致使多人死伤的罪行。

四. 访问坦桑尼亚联合共和国

131. 特派团在坦桑尼亚联合共和国停留了两天——一九七三年二月十六日和十七日——在此期间同坦桑尼亚政府官员举行了若干次会议,又为总理拉希迪·姆福米·坎瓦瓦所接见。

A. 与外交部主任秘书尼阿基先生举行的会谈

132. 一九七三年二月十六日特派团与外交部主任秘书尼阿基先生举行了一次工作会谈。出席的还有坦桑尼亚政府和东非共同体的一些高级官员。

133. 尼阿基先生发言欢迎特派团,认为特派团是国际社会,特别是联合国,希望和承诺采取行动支援赞比亚的一个表示。赞比亚需要真实而积极的援助,使它不但能够生存,且也能一举而击破反叛们的讹诈和恐吓。

134. 坦桑尼亚是赞比亚的邻国,具有共同的目标,深感负有一项特别责任。所有能让与的便利都已交由赞比亚使用,为了确保航空、铁路、海上及公路运输畅通无阻,且誓言不计任何代价,继续支援。

135. 坦桑尼亚联合共和国人民和政府希望特派团会将赞比亚和伊恩·史密斯政权间现存的新危局对世界和平及安全的影响全部告知安全理事会理事国。

136. 坦桑尼亚政府注意到联合王国政府又在宣称南罗得西亚问题是英国的责任。对于这项声明坦桑尼亚政府没有任何异议。

137. 坦桑尼亚希望特派团回到纽约之后安全理事会理事国

便会更深切地了解南罗得西亚的悲剧,并且希望它们会同意应付世界那一地区的新严重局势的各项新措施。

138. 在尼阿基先生发言之后便讨论到因赞比亚将经由南罗得西亚通路的交通转往他处而造成的经济问题和混乱情形以及坦桑尼亚所能采取的各项援助赞比亚的措施。

B. 与坦桑尼亚联合共和国总理拉希迪·

姆福米·坎瓦瓦先生举行的会谈

139. 一九七三年二月十七日特派团同坦桑尼亚联合共和国总理拉希迪·姆福米·坎瓦瓦先生会见。陪同坎瓦瓦先生的有交通及工务部长刘新德先生,财政部长马苏亚先生,卫生部次长恩扬甘伊先生及外交部主任秘书尼阿基先生。

140. 总理说:特派团所作出的任何建议或结论都应当考虑到南罗得西亚的国内情况以及这种情况对赞比亚的影响现已达到一个危险而具爆发性的阶段,并且越来越坏。由于津巴布韦人民为求自由和尊严所进行的斗争的剧烈、规模及成功才到了这样一个地步。伊恩·史密斯不惜冒险采取行动压制这种斗争,宣布了对赞比亚长期作战。赞比亚坚拒伊恩·史密斯的威胁,所以已迫使史密斯政权在它的一方重开了同赞比亚接壤的边境。赞比亚在津巴布韦的这次顺利斗争里坚决地对付了伊恩·史密斯,使伊恩·史密斯和他的夥伴们深受侮辱。

141. 因此,坦桑尼亚政府念及以上各点,要特派团告知安全理事会:伊恩·史密斯为了掩饰他目前的侮辱和失败无疑地必将加强其对付赞比亚的军事、经济和政治行动。除此以外,伊恩·史密斯还会加强其对津巴布韦人民的压制行动。

从津巴布韦境内的最近事态发展情形便能看出,史密斯政权现在已借口各村落和社区帮助及援助自由战士,规定对整个村落和社区施行集体惩罚,而采取了几种最野蛮方式的镇压。

142. 葡萄牙、南罗得西亚和南非之间的军事合作已有增加,并将继续增长,而且这种合作不但将进一步加剧沿赞比亚同南罗得西亚间边界上的爆发局势,且也将进一步加剧整个南部非洲的爆发局势。

143. 因此,安全理事会及整个联合国体系都有对目前和今后处于艰苦情况下的赞比亚提供物质和其他援助的道义和法律责任,尤其是联合国宪章第五十条所规定的道义和法律责任。赞比亚因执行安全理事会和大会关于南罗得西亚的各项决定和决议已受到巨大的牺牲。因此,联合国必须要作一切努力来帮助赞比亚。这样做,联合国才能有助于增进赞比亚执行联合国机构各项有关南罗得西亚决定的能力。

144. 坦桑尼亚政府希望特派团注意:联合王国政府又在宣称南罗得西亚是英国的责任一事。所剩下的唯一其他办法便是由英国政府同安全理事会和联合国充分合作,共同设法结束罗得西亚问题。

145. 坦桑尼亚的人民和政府本身都已承诺要尽其所能援助赞比亚。坦桑尼亚政府希望特派团将作适当的建议,以期促请各会员国不但在目前的情况下,而且也为适应今后的发展,以物质援助给予赞比亚。

C. 参观达累斯萨拉姆港及过境货物的贮存设施

146. 一九七三年二月十七日,特派团应东非港务公司董事长,

比萨曼尤先生的邀请,听取了关于达累斯萨拉姆港口设施的简报,随后乘船和汽车周游一趟对各项设施作了第一手的参观。特派团的成员们也视察了暂时堆存运往赞比亚货物的尤崩戈仓库。

147 比萨曼尤先生和其他官员都向特派团保证,他们将尽量加速因赞比亚同南罗得西亚的边境封锁而造成的赞比亚额外货运。他们说:货物能受到更有效率的处理,转运时间也能缩短,如果某些管理办法有了改进,尤其是在处理文件方面。

五. 访问肯尼亚

148. 一九七三年二月十九日和二十日,特派团在肯尼亚共和国内罗毕时会见肯尼亚政府的代表和东非共同体的代表。

A. 会见东非共同体的人员

149. 一九七三年二月十九日,特派团会见东非共同体的高级人员。在场的有:东非共同体秘书长马伊纳先生,东非港口公司董事长金尼安朱伊先生,东非铁路公司总经理加库奥先生和东非航空公司董事长辛迪基拉先生以及其他人员。

150. 马伊纳先生在他的讲话中用东非共同体的名义向特派团保证东非共同体在赞比亚处境困难时期必竭尽所能给予援助。

151. 接着就赞比亚封闭南方路线的结果可能面临的经济问题及东非共同体帮助解决这些问题可能采取的措施进行了一般性的讨论。据悉赞比亚已决定利用肯尼亚的蒙巴萨港运输它的铜输出品的一部分。在蒙巴萨进口的输入品则可经铁路运往内罗毕,然后从那里空运到赞比亚,可经铁路运往坦桑尼亚,然后经公路运往赞比亚,亦可运越维多利亚湖或从蒙巴萨全用公路运输。

152. 东非航空公司董事长说,空运货物前往赞比亚的载运容量是足够的。肯尼亚国家运输公司可以帮助处理经由公路往返赞比亚的货物运输,不过该公司可能需要增加卡车,因此希望得到保证,从赞比亚返回肯尼亚时,确有足够的货运。

153. 东非共同体的人员强调,赞比亚必须决定它要通过肯尼亚运输货物的确实数量,俾可事前作必要的策划和有效地利用现有便利。今天花了钱添置新设备,随后却发现不再有此需要,那是不行的。因此,究竟要如何利用肯尼亚提供的运输便利,赞比亚应

该提出肯定的保证。强调的一点是，赞比亚已在政府阶层进行联络，但迄今尚未在业务阶层进行接洽，以便作出此种决定。赞比亚的货物用不同路线运输的经济问题极为重要，因为赞比亚的进出口商自将利用最经济的路线。

154. 对这些问题引起的种种具体问题进行了详细讨论以后，马伊纳先生于结束这项讨论时重申承诺，赞比亚一经表明其愿望，东非各国政府和东非共同体必定竭尽所能予以援助。可用协调的方式动员应付紧急情况资源和便利。

B. 会见外交部长恩乔罗吉·蒙盖先生

155. 一九七三年二月二十日，特派团会见外交部长恩乔罗吉·蒙盖先生。

156. 蒙盖先生发言说，他认为特派团的访问对非洲很重要。他说对赞比亚的威胁就是对整个非洲的威胁。如果赞比亚失去它的自尊心或独立，所有的非洲独立国家都将失去它们的自尊心或独立。在一个少数人政权支配一个非洲国家的情形下，非洲不可能存在下去。非洲各国不能容许一个少数白人政权来分化它们。肯尼亚认为对赞比亚的威胁即是对肯尼亚的威胁。如果非洲人民受到枪炮威力的压迫，应可利用任何手段来解放他们。

C. 会见动力和交通部长
奥莫勒·奥凯罗先生

157. 一九七三年二月二十日,特派团会见动力和交通部长奥莫勒·奥凯罗先生。

158. 部长开头便说,据他的了解,应该讨论如何利用肯尼亚国内的公路协助赞比亚运输它的输入品和输出品。他强调交通部愿向赞比亚提供任何可能的协助,但他指出,在他尚未知晓赞比亚的要求以前,不可能作出任何承诺。赞比亚可以随时请求援助,然后他可以查明可能提供些什么援助。

159. 接着进行的讨论主要涉及以下各项技术问题:肯尼亚与赞比亚之间的公路线,卡车现有数目和需要增加的数目,装卸业务的效率,赞比亚加入东非共同体的可能性,经由不同路线流向东非共同体各港口的运货数量,必须均匀,以及类似的问题。

六. 请求有关各方合作

160. 一九七三年二月九日,特派团主席,经由安全理事会主席,致函南非常驻联合国代表如下:

“我请阁下注意安全理事会在审议了议程项目“赞比亚的控诉”以后于一九七三年二月二日第一六九一次会议上通过的第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973)。”

阁下知道,安全理事会在第三二六号决议(1973)中规定设一特派团,负责查明该地区的情况,至迟于一九七三年三月一日向理事会报告。它又请南非政府给予特派团执行任务所需要的合作和协助。

在第三二七号决议(1973)中,理事会赞扬赞比亚政府决定它同南罗得西亚断绝一切尚余的经济和贸易关系,并托付特派团对赞比亚为保持正常运输量而改用公路、铁路、航空和海上交通系统方面的需要作一估计。同时,理事会请毗邻各国给予特派团充分合作,以便执行其任务。

关于这一点,特派团要求贵国政府提供一切有关资料,说明为执行第三二六号决议(1973)第6段业已采取的步骤,该段要求“南非的军事和武装部队立即全部撤出南罗得西亚以及该领土同赞比亚接壤的边界。”

但是,如果还没有采取这种步骤,特派团希望能够获悉:南非武装部队在南罗得西亚的部署情形和撤退计划,以及与目前情况有关的任何其他资料,这个情况经理事会证实,“严重地威胁着赞比亚和其他毗邻非洲国家的主权和领土完整。”

特派团并盼获悉关涉特派团执行它依据理事会第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973)所负任务的任何其他意见。”

161. 一九七三年二月十四日,南非常驻联合国代表致函安全理事会主席,递送南非外交部长谬勒先生的一件来文。其实体部分如下:

“阁下通过南非常驻代表提出了涉及安全理事会第三二六号决议(1973)的一些事项。首先,我愿从南非的观点论及第三二六号决议中构成其中所规定步骤的基础的若干重要方面。

上述决议注意到赞比亚常驻代表一九七三年一月二十四日给理事会主席的信,但是忽略了南非一月二十六日给秘

书长的信(文件S/10870),内中说得很明白,并未派遣军事部队前往罗得西亚,赞比亚信内的指控是毫无根据的。

尽管南非发出过上述函件,而上述决议的序言第7段竟提到‘南非加紧对南罗得西亚的军事干涉’和‘南非武装部队在同赞比亚接壤的边界部署’,南非自一九六七年以来有警察部队,而非军事部队驻紮罗得西亚。我们从未隐瞒这一事实。他们驻在那里,是因为以赞比亚为基地的前往南非的恐怖主义者威胁到共和国本身的安全。只是在这种威胁仍然存在的期间,他们才留在那里。他们最近并未增援,也未象赞比亚所说,派遣军事部队前往罗得西亚。最近罗得西亚——赞比亚边界情况的恶化,决不能归咎于警察部队。这种情况完全是由于以赞比亚为基地的恐怖主义者加紧活动而造成的,他们的活动又使边界罗得西亚一方的保安部队加紧其对抗活动。显然可见,这是不可避免的。

决议的序言第8段对于罗得西亚及其所谓同谋者造成的生命及财产损失深表震惊和悲痛。对于这种生命的损失,我们也表示震惊和悲痛,但是,对于恐怖主义者的行动造成的无辜男女和孩童的生命损失,似乎安全理事会未曾承认过。

决议执行部分第1段和第3段称南非为‘种族主义政权’。这种措词与执行部分第10段中要求南非政府给予安全理事会特派团以‘必要的合作和协助’一节实难调和。

虽然如此,为求明朗和避免误解起见,我们重复说一遍,关于第三二六号决议(1973)第6段述及的问题,在罗得西亚并无武装部队,只有为了上述目的驻在那里的警察部队。

我在上面说过,一旦我们确信自外国基地出动的恐怖主

义者停止他们的活动,这些警队便可撤退。在一九六七年十月里,南非代表曾在第四委员会中说过:“...那些训练和装备南非恐怖主义者的人,那些以其他方式援助他们并且让他们从他们管辖的领土内进行活动的人,只须停止这种非法措施,南非警察驻在罗得西亚的需要便会消失。”这仍然是我们的立场。最近罗得西亚——赞比亚边界的发展,证明了试图用暴乱手段解决问题的实际的和潜在的危殆。我深望,此种手段既已证明无效,徒然引起悲惨的后果,将使一切有关方面明了迫切需要保持该地区的和平及安谧,寻求不容暴乱的手段来解决争端。

关于安全理事会第三二七号决议(1973),我要说明,南非不相信抵制和对抗的抵制。我已在一九七三年一月二十六日致秘书长函中明白说明这一点。在最近的困难局面中,南非政府从来没有禁止与赞比亚通商。我希望,正象我当时公开宣布的,重新开放边界可以导致正常状况的恢复,一反该地区的紧张局势,并可消除最初所以封闭边界的原因。”

162. 特派团主席又以特派团的名义致函马拉维和札伊尔常驻联合国的代表,内中就第三二六号决议(1973)和第三二七号决议(1973),请马拉维政府和札伊尔政府向特派团提供它们认为有助于安全理事会第三二七号决议(1973)所规定特派团任务的执行的任何资料。

七. 依据安全理事会第三二六号决议(1973)所作的评价

163. 由于以上第36至162段中所述协商和视察的结果,特派团认为必须以下述结论,作为安全理事会第三二六号决议(1973)所要求的对这个地区情势的评价。

164. 特派团证实了在安全理事会第三二六号决议(1973)所包括的地区内继续存在极高度的紧张,其根源不完全起于赞比亚—南罗得西亚边界上的最近事件。我们并需记住整个南部非洲的目前情势:安全理事会处理的种种发展,大部是由于否认在南部非洲的种族主义、少数和殖民政权统治下过活的大多数非洲人民的自决权利的一种后果。不过,随着南罗得西亚非法政权对赞比亚共和国所作挑衅和侵略行为之后,紧张情况已大为增加。这种行为的种种影响在政治、军事和经济方面都反映出来。特派团在赞比亚亲眼看到来自邻近领土的大批难民。

165. 赞比亚共和国政府对于它南邻的种族主义和殖民政权的敌对态度,一贯维持一个约束、冷静和温和的政策。赞比亚政府经过深思熟虑后的结论是,对于受殖民主义、种族主义和少数统治的各领土内的种种解放运动的活动,它不能施加任何影响力。所以对于这些领土内的种种发展,它不能负责。

166. 特派团视察边界时有机会看到沿尚贝西河面对一大部分赞比亚边界的种种军事设施。这显然是增加紧张的一个重要因素,也是赞比亚共和国政府深感关心的正当理由。边界沿线发生的种种事件,尤其在赞比亚和南罗得西亚之间过去的交通沿线各地所发生的事件,使得紧张情况更加恶化。这些事件的重演可

能导致业已存在的紧张局面的危险升级,并对赞比亚迄今所采的约束态度发生不良影响。

167. 南非武装部队在与赞比亚接壤附近的继续部署,以及他们在其他邻接领土内未经否认的存在,是目前情况继续紧张的一个极重要因素。

168. 特派团为了完成它的任务,曾就减低和消弭这个地区的紧张情况的最佳可能方法,设法向各有关政府征求意见。据特派团的评价,要解决第三二六号决议(1973)所处理的问题,其关键在于南罗得西亚领土中实行多数统治,对南罗得西亚非法政权严格执行强制性制裁,以及执行安全理事会关于这整个地区的各项有关决议。

169. 关于这一点,赞比亚政府决定采取措施执行制裁,完全符合安全理事会的各项决议。这些措施同时也可以防备通过南罗得西亚时交通不安全的危险。

170. 特派团注意到赞比亚政府和人民在这方面所表现的冷静和决心,以及它的非洲邻邦在政治和经济两方面所表现的团结和坚决支持。

八. 依据安全理事会第三二七号决议(1973)所作的评价

171. 由于协商的结果,并参酌联合国专家小组的报告,特派团认为必须对赞比亚维持另外的海陆空交通系统而使运输正常流动的种种需要作如下的评价。

172. 正常运输流动每月约计输入(包括管路运输)120,000吨,输出68,000吨至80,000吨。因为输入吨位较大,而且输入品较

输出品的体积更大,所以运送正常输入品的改用路线将有运送输出品的容量。

173. 从前每月经南罗得西亚进入赞比亚的大约75,000吨的输入品,将须改道经过扎伊尔、马拉维或坦桑尼亚或由空运进入赞比亚。

174. 赞比亚每月需要输入货物120,000吨,如能提供足够援助,则每月应能经过扎伊尔运送输入品23,000吨,经过马拉维运送输入品约17,000吨,经过坦桑尼亚(包括经过芒巴萨港的输入品)运送输入品约65,000吨。其余的每月约15,000吨的输入品,必须航空运入,来维持运输的正常流动。

175. 只有在赞比亚、马拉维和坦桑尼亚提供便利设备和人力,并得这些邻国的合作和援助,才能由陆路运送这些额外的吨位。在这方面,据悉坦桑尼亚政府已经表示愿为赞比亚另在达累斯萨拉姆保留港口设备。所需要的东西包括:各种货车单位,赞比亚和马拉维铁路用的车辆,操纵设备,储藏便利,工场和维持便利,无线电通信设备,司机,机械士和其他人员。所牵涉的费用估计为七千七百万克瓦查,或一亿二千四百万美元。

176. 空运“正常运输”的余留货物——每月约15,000吨——进入赞比亚,可能每月需费四百万克瓦查,或六百五十万美元。无论怎样,为了要保证主要物资和补给在赞比亚供应无缺,为使港口免于拥塞,并为一般地协助满足赞比亚的需要,直到加强陆路运输量为止,空运将属必要。

177. 要协助赞比亚应付这个改变输入和输出路线的重大任务,必需提供大量的技术援助,包括操作人员在内。

178. 除了上述的种种需要外,因改变路线而起的较高运费,每

年计在三千一百万至三千九百万克瓦查之间。这些较高的费用，将使赞比亚的物价升级，增加矿业方面的成本结构和政府亏绌。此外，赞比亚输入和输出运输的外汇费用差不多将要加倍。

179. 在以后的四个月到六个月中，赞比亚的经济将因输入品的短缺、储备的耗尽和费用增高而大受影响。铜的生产可能将受到减损，同时赞比亚可能遭遇外汇问题，使它必须作硬性的外汇和输入管制。唯有充分的和及时的援助，才能使赞比亚的经济有可能继续其正常发展。
