



联合 国
安全理事会



Distr.
GENERAL

S/15776
19 May 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长就有关纳米比亚问题的安全理事会第
435(1978)号和第439
(1978)号决议执行情况的
进一步报告

1. 本报告旨在向安全理事会简要报道1981年以来在执行安理会关于纳米比亚问题的第435(1978)号和第439(1978)号决议方面的发展。本报告所涉及的时期是从1981年1月日内瓦举行的执行前会议闭幕开始，该会议曾是1981年1月19日秘书长报告(S/14333)的题目。

2. 自从通过安全理事会第435(1978)号决议以来，秘书长和各有关方面就如何解决尚未解决的问题进行了广泛的磋商，以便促使这一决议的执行。上述磋商中取得的进展导致了1981年1月在秘书长主持下在日内瓦召开了执行前会议，以便最后确定执行联合国计划的各项安排。正如安全理事会各成员国所知，遗憾的是，这次会议使国际社会感到失望，它没有达到其预定的目的，具体地说，未能为停火并在1982年上半年开始执行第435(1978)号决议规定一个日期(S/14333)。

3. 紧接着上述事态发展，安全理事会在1981年4月21日和30日期间举行的第2267次至2277次会议上重新审议纳米比亚局势。由于一个常任理事国投了反对票，关于这一问题的决议草案没有被通过。所以采取了新的倡议，以便使与有关各方的磋商重新取得进展。

4. 1981年9月24日，加拿大、法国、德意志联邦共和国、联合王国、和美利坚合众国(以下称西方联系小组)的外长指出，他们各国政府已为进一步磋商和最后磋商提出了一个时间表，其目的是为了在1982年执行安全理事会第

435(1978)号决议。为此，他们宣布，他们决意同有关各方开始讨论所提出的立宪会议制宪原则，以及一个时间表和处理其他悬而未决问题的办法。

5. 对于以后相继的各阶段讨论和磋商的进展情况，我是了解的。我同西方联系小组、各前线国家、尼日利亚和西南非民组、非洲统一组织以及南非就联合国参与执行安全理事会第435(1978)号决议的一切方面进行了广泛的协商并交换了意见。在上述讨论过程中，我曾特别强调指出，安全理事会第435(1978)号决议仍应是解决纳米比亚局势的基础，并敦促一切有关方面迅速着手推动执行安全理事会有关决定中所述的联合国计划。

6. 1982年7月12日，西方联系小组代表们交给我关于立宪会议原则的文本(S/15287)和独立的纳米比亚的宪法，上述两个文件是他们各国政府依照安全理事会第435(1978)号决议为执行解决纳米比亚局势的提案(S/12536)而进行的谈判中向有关各方提出的。他们在信中通知我，参加谈判的各方都接受了这些原则。

7. 7月下半月，在纽约恢复了谈判，以便最后确定在1982年执行安全理事会第435(1978)号决议的安排。我会见了各前线国家、尼日利亚和西南非民组的代表、西方联系小组以及南非代表，讨论了联合国和联合国过渡时期援助团在执行安全理事会第435(1978)号决议中的作用的进一步细节。在这些讨论过程中，在尚未解决的问题方面取得了实质性的进展，这些问题包括联合国过渡时期援助团军事部分的组成和部署。同时还一致同意，联合国过渡时期援助团，在接待国的合作下并在执行安全理事会第435(1978)号决议的范围内，将监查西南非民组在安哥拉和赞比亚的基地。

8. 至于在选举立宪会议代表中将采用的选举制度问题，一致同意这一制度应以按比例产生代表或各选区产生一名代表的办法为基础。我还确信，所有各方已

一致同意，这一问题应依照安全理事会第435(1978)号决议的规定加以解决，而且这一问题不应造成执行上述决议方面的耽搁。各前线国家和西南非民组强调指出了下述意见，即在执行安全理事会第435(1978)号决议之前，应保证对选举制度问题达成协议。对于这一点，西方联系小组已着手继续同各方进行协商。

9. 1982年9月24日，各前线国家、尼日利亚、西南非民组和西方联系小组的代表们一同向我证实，在有关执行安全理事会第435(1978)号决议所规定的联合国计划的一切有关问题上，他们已取得了很大的进展。西方联系小组也向我保证，南非政府已肯定表示同意有关它在解决计划规定下应负的责任的各点。考虑到谈判迄今已取得的进展，我请联合国系统注意作好准备工作，以使工作人员随时可参加联合国过渡时期援助团的工作。

10. 在以后的讨论中，联合国秘书处高级人员与前线国家的高级官员和专家就联合国过渡时期援助团军事部分的技术问题以及执行安全理事会第435(1978)号决议的一些实际事项进行了协商。南非的高级官员和军事人员也同秘书处就联合国过渡时期援助团的军事部分和联合国过渡时期援助团的行政和后勤需要进行了协商。经过这些讨论后，秘书处能以改进其应付联合国过渡时期援助团的需要的准备情况，并且能以修正其关于在纳米比亚安置联合国过渡时期援助团的紧急计划。

11. 但是在审查期间，越来越清楚地看出，其他一些问题已成为纳米比亚问题的谈判中的一个因素。这些问题是在第435(1978)号决议范围之外的问题，在过去关于这个问题的谈判中都未被提起也没有想到。事实上，已经是公开表示过：如果在古巴军队撤出安哥拉方面不能同时获得进展，安全理事会第435(1978)号决议就不可能获得执行。前线国家和西南非民组主席于1982年9月4日在赞比亚卢萨卡举行了最高级会议。最高级会议会后发表的公报中强调：必须使纳米比亚的非殖民化过程与古巴军驻安哥拉问题分开，并且说，对后一问题的坚持只会妨碍谈判的进程。

12. 如上面第5段指出的，我与南非政府高级官员单方就关于执行安全理事会第435(1978)号决议的有关事项进行了讨论。对南非政府再三提出的“公正不偏的问题”，我指出说，安全理事会第435(1978)号决议交付给秘书长范围广泛的监察和监督在纳米比亚进行自由和公正选举的责任。我告诉他们说，这些责任联合国有关人员自然会完全公正不偏地加以履行。在这方面，我也强调，希望领土上的行政长官和所有其他官员也同样公正不偏。

13. 在上面第9段所报告的谈判取得了进展后，南非政府代表在继后的讨论中再次向我肯定表示他们愿意在执行安全理事会第435(1978)号决议方面合作，并且表示希望这将能于1983年做到，倘若在古巴军队撤出安哥拉方面达成协议的话。关于最近有消息说计划在纳米比亚境内设立一个宪政发展委员会的报道，我已向南非政府强调，必须尊重第435(1978)号和439(1978)号决议关于内部选举的有关规定，联合国是不承认这种选举的。

14. 今年二月我访问了所有前线国家，就纳米比亚问题与非洲领导人以及与西南非民组进行了深入的讨论。我在南部非洲的访问使我更加深信必须迅速开始执行安全理事会第435(1978)号决议。

结语

15. 我对安全理事会第435(1978)号决议迟迟不能执行深表关切。自五年前决议获得通过以来，该地区的政治局势每况愈下。经常性的战事导致该地区平民伤亡惨重，成千上万的人无家可归。此外，还有其他不利的发展，其中包括破坏稳定的行为，这些都导致该地区政治紧张局势恶化，影响该地区各国本已脆弱的经济。

16. 显而易见，延迟执行第435(1978)号决议，不仅不利于纳米比亚，而且不利于整个地区未来的和平与繁荣。延迟执行这项决议还对更广范围的国际关系产生不良影响，加强已有的无能为力和互不信任的感觉，所有这些都不利于该地区的和平与安全。

17. 自从我担任秘书长以来，我试图以一切可能的方法同有关各方保持和加强联系，以期第435(1978)号决议早日得到执行。我向他们着重指出有迫切需要进行充分合作，以促使联合国的计划得到执行。

18. 关于执行第435(1978)号决议的方式，已有许多方面达成了协议。事实上，就联合国而言，唯一未解决的问题是选用何种选举制度和解决同联合国过渡时期援助团及其组成有关的某些最后问题。南非政府尚未表示它对这些问题的看法。我已呼吁南非政府对这些问题作出积极响应。在我与南非代表的谈话中，我也着重指出，在耽误了五年后，目前急需着手执行第435(1978)号决议。

19. 不幸的是，后来出现的其他一些问题抵销了积极成果，在通过第435(1978)号决议时或其后在联合国主持下进行的谈判中都没有提出或想象到这些问题。这些问题现在显然成为联合国计划不能执行的主要原因。使我深为关切的是使这项决议不能执行的是超越第435(1978)号决议范围的因素。

20. 这项延迟不仅使联合国对其福利负有特殊责任的纳米比亚人民深受影响，

而且还使该区的其他国家深受影响。 我认为秘书长对纳米比亚问题负有特殊责任，因为联合国同纳米比亚人民之间具有独特的关系。我认为纳米比亚问题的解决对整个地区未来的和平与繁荣有莫大关系。 因此，我认为纳米比亚问题，基于它本身的重要性，应作为一个主要问题，因为这个问题的解决本身就会缓和该地区的其他紧张局势，并且有利有关各方的长远利益。 在为纳米比亚问题的公正和平解决奠定健全的基础方面已取得许多进展。 我迫切呼吁有关各方在联合国范围内加强努力、协调一致、表现出必要的政治意志，以导致纳米比亚能够按照联合国计划早日实现独立。 我必须重次指出，我认为纳米比亚的独立是一项基本的主要问题，我们必须面对这个问题不能再加延迟。

- - - - -