



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/72  
21 January 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Комиссия по правам человека  
Пятьдесят девятая сессия  
Пункт 12 предварительной повестки дня

**ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНАЯ  
ПРОБЛЕМАТИКА**

**Интеграция прав человека женщин в деятельность всей системы  
Организации Объединенных Наций**

**Доклад Генерального секретаря**

### Резюме

В настоящем докладе рассматриваются меры, принятые правозащитными договорными органами, Комиссией по правам человека и ее правозащитными механизмами, а также Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) для интеграции гендерных аспектов и прав человека женщин в правозащитную деятельность.

В докладе отмечается продолжающийся прогресс в деле улучшения интеграции гендерных аспектов и вопросов прав женщин в деятельность правозащитной системы Организации Объединенных Наций. В нем также указывается, что достигнутый прогресс носит неравномерный характер и что ряд договорных органов, некоторые резолюции Комиссии и определенные специальные процедуры учитывают гендерные вопросы и вопросы прав женщин более полно по сравнению с другими органами, резолюциями и механизмами.

В докладе рассматриваются усилия, предпринимаемые УВКПЧ для расширения своих возможностей по поддержке и облегчению интеграции гендерных аспектов и прав человека женщин. Хорошим примером в этой области по-прежнему остается учет гендерных аспектов и вопросов прав человека женщин в Дурбанской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

В докладе отмечается, что степень, в которой каждый правозащитный механизм учитывает гендерные аспекты и права женщин, зависит от его мандата. Участие женщин в работе правозащитных механизмов имеет также важное значение для уделения надлежащего внимания правам женщин и гендерным вопросам. В докладе говорится, что Комиссия, возможно, пожелает предложить меры для стимулирования более полной гендерной сбалансированности при направлении, назначении и избрании экспертов и для уделения более пристального внимания доле женщин среди участников совещаний правозащитных органов и лиц, пользующихся результатами правозащитной деятельности.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	4
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ .....	4 - 29	5
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	30 - 37	14
IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (УВКПЧ) .....	38 - 49	17
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	50 - 55	23

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является обновленным вариантом докладов, представляемых с 1997 года (последний доклад: E/CN.4/2002/81). Доклад предназначен Комиссии по правам человека в соответствии с ее резолюцией 2002/50, в которой она просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят девятой сессии доклад, содержащий "анализ того, в какой степени права человека интегрируются в систему Организации Объединенных Наций ... выявление препятствий и трудностей ... и [вынесение] конкретных рекомендаций для принятия конкретных мер государствами и/или системой Организации Объединенных Наций". В докладе рассматриваются меры и инициативы, принятые договорными органами в области прав человека, Комиссией по правам человека и ее правозащитными механизмами и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Доклад следует рассматривать вместе с докладом по плану совместной работы Отдела по улучшению положения женщин и УВКПЧ (E/CN.4/2003/73-E/CN.6/2003/5).

2. Соответствующая информация по этому вопросу также содержится в докладах Генерального секретаря, озаглавленных "Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций" (последние доклады A/57/77-E/2002/63 и A/56/95-E/2001/85), в которых отражено влияние принятого в 1999 году Межучрежденческим постоянным комитетом программного заявления о включении гендерной проблематики в программы гуманитарной помощи, о котором говорится в резолюции 2002/50 Комиссии. Консультативная группа по вопросам помощи в гендерной и гуманитарной областях МПК поддерживает и готовит обзоры осуществления политики МПК. С информацией об интеграции гендерной проблематики и прав человека женщин можно также ознакомиться в докладах Генерального секретаря, представленных другим межправительственным органам, включая доклад Совету Безопасности (S/2002/1154) по выводам, сделанным по итогам проведения исследования, касающегося женщин, мира и безопасности, а также Комиссии по положению женщин, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и о результатах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.6/2003/2, E/2002/66 и A/57/286, соответственно).

3. На Всемирной конференции по правам человека 1993 года и четвертой Всемирной конференции по положению женщин 1995 года было еще раз подтверждено, что права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Цель обеспечения равенства мужчин и женщин была одобрена

на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной реализации решений Пекинской конференции и последних всемирных конференций, включая Саммит тысячелетия 2000 года и Всемирную конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года.

## **II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ**

4. Настоящий раздел, в частности, посвящен интеграции гендерных аспектов и прав женщин в тематические специальные процедуры Комиссии при рассмотрении соответствующих резолюций, мандатов и докладов Комиссии.

5. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия приняла резолюции о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равным правам на владение имуществом и достаточным жилищем (2002/49), о торговле женщинами и девочками (2002/51), об искоренении насилия в отношении женщин (2002/52) и об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций (2002/50). В этих резолюциях Комиссия просила специальные процедуры и другие правозащитные механизмы учитывать гендерные аспекты при осуществлении своих мандатов, включать в свои доклады информацию и качественный анализ в области прав человека женщин и девочек и рассматривать в рамках своих мандатов проблемы торговли женщинами и девочками и проблемы насилия в отношении женщин.

6. Комиссия продолжила практику включения конкретных ссылок на гендерную проблематику и/или нарушения прав человека женщин в других тематических резолюциях и резолюциях по отдельным странам. В силу нехватки времени Комиссия рассмотрела пункты 12, по гендерным аспектам и правам женщин, и 13, по правам ребенка, одновременно на своей пятьдесят восьмой сессии, сосредоточив основное внимание на обсуждении вопросов, связанных с правами женщин. В ходе дискуссий были выделены вопросы насилия в отношении женщин и торговли женщинами и девочками. В ходе рассмотрения других пунктов повестки дня правам женщин было уделено не столь пристальное внимание, за исключением положения в области прав человека в Афганистане.

7. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин представил четыре доклада (E/CN.4/2002/83 и Add.1, Add.2 и Add.3) пятьдесят восьмой сессии Комиссии. В основном докладе документально подтверждается ряд культурных обычаев,

которые, помимо нарушения прав человека женщин на физическую неприкосновенность и на самовыражение, также подрывают такие фундаментальные ценности как равенство и достоинство. Специальный докладчик утверждает, что, хотя такие и многие другие обычаи представляют собой своего рода бытовое насилие, они находятся вне пределов национального и международного надзора, поскольку они рассматриваются в качестве культурных обычаев, заслуживающих терпимого и уважительного отношения. Специальный докладчик также представил доклады о миссиях по установлению фактов в Сьерра-Леоне и Колумбию (E/CN.4/2002/83/Add.2 и 3), в которых подтверждается влияние конфликтов на положении в области прав человека женщин и представлены рекомендации, призванные обеспечить, чтобы в политике и программах помощи учитывались гендерные аспекты конфликтов.

8. В своей резолюции 2002/40, озаглавленной "Ликвидация всех форм религиозной нетерпимости", Комиссия настоятельно призвала государства "принимать в соответствии с международными стандартами в области прав человека все необходимые меры для борьбы с ненавистью, нетерпимостью и актами насилия, запугивания и принуждения, мотивируемыми нетерпимостью на основе религии или убеждений, особенно в отношении религиозных меньшинств, а также уделять особое внимание практике, нарушающей права человека женщин и представляющей собой дискриминацию женщин, включая осуществление их права на свободу мысли, совести или убеждений" (пункт 4 с)). Как и в прошлом, один из разделов в докладах Специального докладчика по вопросу о свободе религии и убеждений, представленных Комиссии и Генеральной Ассамблее, был посвящен положению женщин с уделением особого внимания сохранению практики дискриминации и актов нетерпимости в отношении верующих женщин, поощряемых государством и негосударственными организациями. Специальный докладчик рекомендовал всем соответствующим механизмам Организации Объединенных Наций разработать и принять план действий по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью в отношении женщин, по утверждениям, вызванным религией или традициями, и напомнил о рекомендации, вынесенной в исследовании о свободе вероисповедания или убеждений и положения женщин в свете религии и традиций (см. E/CN.4/2002/73/Add.2).

9. В своей резолюции 2002/68 Комиссия призвала все государства разработать и безотлагательно начать осуществлять на национальном, региональном и международном уровнях политику и планы действий в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их проявления, имеющие под собой гендерную основу. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сосредоточил свои усилия на последующих мерах по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Резолюция 2002/68 также предусматривает

учреждение рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения без специального указания на гендерный вопрос и права женщин в ее мандате. На своей первой сессии, проведенной в Женеве в ноябре 2002 года, Рабочая группа признала, что расовая, а также гендерная дискриминация, которой подвергаются женщины африканского происхождения, находит свое отражение в неграмотности, безработице, отсутствии доступа к земле, нехватке питьевой воды, неудовлетворительных санитарных условиях и в насилии. Рабочая группа призвала группы женщин африканского происхождения принять участие в деятельности Рабочей группы и выразила намерение обеспечить систематический анализ гендерной проблематики в своей работе.

10. Хотя в резолюции 2002/62 гендерные вопросы не рассматриваются, Комиссия просила Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов принять к сведению рекомендации в отношении мигрантов, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий, в которых Всемирная конференция, в частности, настоятельно призвала "государства, ввиду увеличения доли женщин-мигрантов, уделять особое внимание гендерным вопросам, включая дискриминация по признаку пола, в особенно тем многочисленным препятствиям, с которыми сталкиваются женщины-мигранты; провести детальное исследование не только в отношении нарушений прав человека женщин-мигрантов, но и в отношении того вклада, который они вносят в экономику стран своего происхождения и стран, которые их принимают, и включить его выводы в доклады договорным органам" (A/CONF.189/12, пункт 31). Специальный докладчик уделила особое внимание нарушениям прав женщин-мигрантов, особенно тех, кто работает в неофициальном секторе, и в частности в качестве домашней прислуги. Она часто обращалась к вопросу об уязвимости не имеющих официального статуса женщин-мигрантов перед лицом незаконной торговли, контрабанды и соответствующих рисков и нарушений. Специальный докладчик участвовала в совещании, состоявшемся в Коломбо, Шри-Ланка, в сентябре 2002 года по вопросу о женщинах-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, и выступила на совещании, состоявшемся в Санто-Доминго по вопросу о здоровье женщин-мигрантов. В 2002 году Специальный докладчик уделила основное внимание мигрантам, лишенным свободы, и рассмотрела вопрос о содержании под стражей женщин, особенно беременных, которые являются жертвами незаконной торговли. В ее докладе Генеральной Ассамблее (A/57/292) содержится раздел о положении трудящихся женщин-мигрантов и насилии в отношении женщин.

11. В своей резолюции 2002/70 Комиссия выразила обеспокоенность в связи с "серьезным характером опасностей, с которыми сталкиваются правозащитники, с особо серьезными последствиями для женщин-правозащитников", при этом, однако, не призвав Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках включить в свой мандат гендерные вопросы. В свой доклад Комиссии (E/CN.4/2002/106)

Специальный представитель Генерального секретаря включила раздел, посвященный особому положению правозащитниц. Она проанализировала статистические данные о случаях, задокументированных специальными процедурами Комиссии и касающихся правозащитниц, и определила тенденции в области прав женщин, а также роли женщин в защите прав человека. В ее доклад Генеральной Ассамблее (A/57/182) включена информация о положении правозащитниц в Западной Африке и о широко распространенной дискриминации и связанных с гендерным фактором опасностях. В докладе было также рассмотрено положение женщин-правозащитниц в Азии, на Ближнем Востоке и в Евро-Средиземноморском регионе. Специальный представитель Генерального секретаря отметила, что "следует уделять особое внимание необходимости защиты женщин, а также содействовать обсуждению прогресса и разработке вопросов, касающихся их безопасности".

12. В резолюции 2002/38 Комиссии приводится ссылка на резолюцию 2001/62, в пункте 31 которой Комиссия "предлагает Специальному докладчику [по вопросу о пытках] продолжать изучать вопросы, касающиеся пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, применяемых против женщин, и условия, способствующие применению таких пыток, выносить соответствующие рекомендации по предупреждению применяемых к женщинам пыток, включая изнасилования и любые другие формы сексуального насилия, и предоставлению жертвам соответствующего возмещения и обмениваться мнениями со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин в целях дальнейшего укрепления их сотрудничества". Специальный докладчик дважды рассматривал гендерный аспект своего мандата в своих докладах Комиссии, последний из которых был представлен в 2000 году. Его доклады, как правило, включают статистическую информацию, такую, как число женщин, от имени которых он выступал в призывах к безотлагательным действиям или письмами с утверждениями фактов. В ходе миссии по установлению фактов Специальный докладчик посетил места заключения, в которых содержатся женщины, и включил информацию о них в свои доклады. Специальный докладчик, возможно, уделит дополнительное внимание особым потребностям женщин, содержащихся под стражей.

13. В резолюции Комиссии, устанавливающей мандат Рабочей группы по вопросу о произвольном задержании, призыва к проведению гендерного анализа не содержится. Вместе с тем Рабочая группа учитывает гендерные вопросы в своих докладах в соответствии с резолюциями по вопросу об интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций. В своем докладе пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/77) Рабочая группа рассмотрела вопросы о применении задержания в качестве средства защиты женщин и продолжения



содержания женщин под стражей после отбытия наказания. В соответствии с рекомендацией Рабочей группы "порядок применения лишения свободы как средства защиты потерпевших должен быть пересмотрен и в любом случае должен осуществляться под наблюдением судебного органа. Это средство надлежит применять лишь в исключительных случаях и только с согласия самих потерпевших" (там же, пункт 61).

14. В своем докладе пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/72) Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявил, что к его мандату имеют также отношение некоторые резолюции, принятые Комиссией на ее пятьдесят седьмой сессии (2001/34, 2001/48, 2001/49 и 2001/50). Основные принципы независимости судебных органов, юристов и лиц, осуществляющих судебное преследование, запрещают дискриминацию по признаку пола при отборе судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, и при начале и продолжении профессиональной юридической практики. Правительства также должны обеспечивать равный доступ к юристам без дискриминации по признаку пола, а лица, осуществляющие судебное преследование, должны выполнять свои функции, избегая всякой дискриминации на основе пола<sup>1</sup>.

15. В резолюциях Комиссии по правам ребенка не содержится конкретных призывов к Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми, детской проституции и детской порнографии включить гендерный анализ в свою работу. Докладчик отметил, что получить информацию о положении мальчиков, которые крайне редко обращаются за помощью и рассказывают об изнасилованиях или сексуальных злоупотреблениях, по-прежнему трудно. Он сообщил, что в некоторых юрисдикциях изнасилование мужчины юридически не признается (E/CN.4/2003/79), что не дает мальчикам возможности воспользоваться средством правовой защиты и в связи с этим никак не поощряет их сообщать о злоупотреблениях.

16. В своей резолюции 2002/56 Комиссия отметила особое внимание, уделяемое Представителем Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах специфическим потребностям женщин и детей, перемещенных внутри страны, в области защиты и развития, и его решимость уделять систематическое и более пристальное внимание женщинам и детям, а также другим группам с особыми потребностями среди внутренних перемещенных лиц. В Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны конкретно говорится о запрещении актов насилия по признаку пола и рабства и о праве женщин на получение удостоверений личности и других документов, а также содержится призыв к обеспечению всестороннего участия женщин в планировании и распределении гуманитарной помощи и контроля за своим перемещением. Внимание, уделяемое конкретным проблемам женщин, перемещаемых внутри страны, является

одним из аспектов работы в рамках этого мандата уже в течение нескольких лет, отчасти в силу того факта, что большинство внутренних перемещенных лиц составляют женщины и дети. Представитель Генерального секретаря как член МПК участвовал в работе его Консультативной группы по вопросам помощи в гендерной и гуманитарной областях и содействовал осуществлению программного заявления МПК о включении гендерной проблематики в программы гуманитарной помощи. Он призвал правительства учитывать и рассматривать конкретные потребности женщин и гендерные вопросы в своей политике и во всех программах и подчеркнул необходимость сбора дезагрегированных данных и гендерного анализа.

17. В резолюциях Комиссии неизменно фигурирует просьба к Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях учитывать гендерные вопросы в ее работе. В резолюции 2001/45 Комиссия также просит ее "оперативно и тщательно расследовать убийства, совершаемые на почве страсти или в защиту оскорбленной чести". Докладчик неизменно включает в свои доклады специальные разделы, посвященные праву женщин на жизнь. В своем докладе пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/74) Специальный докладчик обратил внимание на растущее число сообщений о женщинах, подвергающихся угрозам и являющихся жертвами внесудебных казней, выразила глубокую озабоченность в связи с участием женщин в актах насилия и преступлениях на гендерной почве и упомянула значительный объем информации, получаемой в отношении традиционной практики, особенно о так называемых "убийствах в защиту чести", которым подвергаются женщины во многих странах. Она отметила, что для искоренения практики, ставящей под угрозу жизнь любого человека только в силу полового различия, необходимо разработать всеобъемлющую политику. Она также признала усилия, предпринимаемые некоторыми правительствами и судьями по привлечению к ответственности виновных в подобных преступлениях лиц.

18. В резолюции 2002/48 Комиссия отметила разрыв между мужчинами и женщинами в области осуществления права на свободу выражения убеждений и на информацию и каким образом этот разрыв приводит к тому, что "меры правительств по включению прав человека женщин в основное русло своей правозащитной деятельности оказываются неадекватными". Она еще раз подтвердила важность роли женщин в обеспечении их равного участия в осуществлении всех усилий по поддержанию и поощрению мира и безопасности, признав, что их вклад в эту работу часто является неполноценным из-за отсутствия возможности всестороннего и эффективного осуществления их права на свободное выражение своего мнения. В этой резолюции Комиссия также предложила Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и на свободное их выражение "в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу

о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и впредь уделять особое внимание положению женщин и взаимосвязи между эффективным поощрением и защитой права на свободу убеждений и их свободное выражение и случаями дискриминации по признаку пола, которые мешают женщинам осуществлять свое право искать, получать и распространять информацию, рассмотреть вопрос о том, каким образом эти препятствия мешают женщинам осознанно делать выбор в областях, имеющих для них особое значение, а также в областях, касающихся общих процессов принятия решений в тех обществах, где они живут, и рассмотреть возможность подготовки совместных докладов со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин".

19. В докладе Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и на свободное их выражение 2001 года (E/CN.4/2001/64) был рассмотрен вопрос о положении женщин и свободе выражения мнений и, в частности, вопрос "женщины, мир и безопасность". Вместе с тем каким-либо иным образом в рамках мандата право женщин на свободу выражения своего мнения не рассматривалось, при этом положению женщин посвящено лишь крайне ограниченное число полученных сообщений. Нехватка данных и информации стала препятствием для определения тенденций в области права женщин на свободу выражения мнения. В этой связи полезным могло бы оказаться решение Комиссии по положению женщин о рассмотрении на своей сорок седьмой сессии в марте 2003 года вопроса о доступе женщин к средствам массовой информации, а также о правах человека женщин.

20. В резолюциях Комиссии не рассматривается гендерный аспект в связи с мандатом Независимого эксперта по проекту Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В исследовании, проведенном для Независимого эксперта по вопросу о применимости в судах экономических, социальных и культурных прав, описываются случаи утверждаемых нарушений в связи с дискриминацией по признаку пола.

21. В своих резолюциях по мандату Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище Комиссия предлагает ему "учитывать в своей работе гендерную проблематику" и конкретно указывать на дискриминацию по признаку пола. В резолюции 2002/49 Комиссия просила Специального докладчика представить Комиссии исследование по вопросу о положении женщин и достаточном жилище; для оказания помощи Докладчику в подготовке этого исследования Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и УВКПЧ организовали в Найроби в октябре 2002 года региональную консультацию по вопросам гражданского общества. В рамках своего мандата Специальный докладчик уделил особое внимание гендерной проблематике и правам женщин, по которым в августе 2002 года у него

состоялся диалог с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В его доклад был включен анализ юриспруденции Комитета, при этом в отдельных разделах главное внимание уделялось женщинам и гендерной проблематике.

22. В резолюции 1998/33 и последующих резолюциях по мандату Специального докладчика по вопросу о праве на образование Комиссия призвала ее "учитывать гендерные соображения, в частности положение и потребности девочек, и содействовать ликвидации всех форм дискриминации в области образования". В резолюциях Комиссии о праве на образование содержится упоминание о дискриминации по признаку пола. В резолюции 2001/29 были отмечены цели, установленные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и государствам было предложено "принять все надлежащие меры для устранения препятствий, ограничивающих доступ к образованию, особенно девочек, включая беременных девушек...", и "поддерживать осуществление планов и программ действий, направленных на обеспечение качественного образования и повышение показателей охвата и продолжительности образования для мальчиков и девочек и искоренение гендерной дискриминации и гендерных стереотипов в рамках учебных программ и пособий". Специальный докладчик систематически уделяет внимание гендерным вопросам как в своих ежегодных докладах, так и в докладах о миссиях, включая рассмотрение последствий ранних браков и подростковой беременности для охвата школьным образованием и отказа от обучения или гендерные стереотипы в школьных учебных программах. Она также учитывает данные о школьной успеваемости при рассмотрении вопроса о недостаточном уровне образования мальчиков и низком уровне грамотности.

23. В резолюции 2001/25 Комиссия призвала Специального докладчика по вопросу о праве на питание "уделять приоритетное внимание гендерному аспекту в рамках своей деятельности, касающейся порученного ему мандата". Специальный докладчик рассмотрел вопросы о положении женщин в своих докладах о миссиях, включая гендерное неравенство и дискриминацию, традиционную практику, сказывающуюся на доступе к питанию, роль женщин в производстве продовольствия и насилие в отношении женщин. Он также представил всестороннюю концептуальную основу с подробным рассмотрением гендерных аспектов права на питание.

24. В резолюциях Комиссии о мандате независимого эксперта по праву на развитие гендерные вопросы конкретно не затрагиваются, однако статья 8 Декларации о праве на развитие требует от государств принимать "эффективные меры по обеспечению активной роли женщин в процессе развития". Гендерная проблематика и вопросы прав женщин рассматривались в пяти докладах независимого эксперта, в частности во втором и третьем докладах (A/55/306 и E/CN.4/2001/WG.18/2). Он обратил внимание на такие вопросы, как

гендерное равенство, участие женских организаций и здоровье женщин. Он также отметил необходимость учета гендерных аспектов показателей и показателей с разбивкой по полу, а также дезагрегированных данных, отсутствие которых остаются препятствием для надлежащей интеграции гендерной проблематики в процесс поощрения и защиты права на развитие.

25. В своей резолюции 1998/25, устанавливающей мандат независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете, Комиссия просила ее принимать во внимание, "в частности, трудности, с которыми сталкиваются женщины, живущие в условиях крайней нищеты, при осуществлении своих основополагающих прав", не повторив эту просьбу в последующих резолюциях. В резолюциях Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, по вопросу о Декларации прав человека и крайней нищеты гендерные вопросы или права женщин не рассматриваются. Независимый эксперт уделила особое внимание правам женщин в связи с образованием, наследованием и регистрацией рождений. К числу вопросов прав женщин, которые могут потребовать дополнительного внимания, относятся бытовое и другие формы насилия в отношении женщин, часто упоминаемые малоимущими женщинами в числе нарушений прав человека, вызывающих наиболее серьезную озабоченность.

26. В резолюциях Комиссии о мандате Специального докладчика по вопросу о токсичных отходах гендерные вопросы не затрагиваются. Специальный докладчик уделил главное внимание анализу существующих правовых инструментов, относящихся к перевозке токсичных отходов и опасных продуктов и не провел подробного анализа соответствующих прав человека, практически не оставив места для гендерного анализа. В резюме полученных заявлений гендерные вопросы обычно отдельно не затрагиваются. К числу гендерных вопросов, которые могли бы иметь отношение к мандату, относится возможность различного воздействия на здоровье женщин и мужчин или права женщин участвовать в принятии решений на уровне общины, национальном и международном уровнях.

27. В соответствии с резолюцией 2002/50 Комиссии Подкомиссия на своей пятьдесят четвертой сессии приняла решение о включении гендерных вопросов во все пункты своей повестки дня (E/CN.4/2003/2-E/CN.4/Sub.2/2002/46, приложение I). Например, в резолюции 2001/24 Подкомиссия просила Социальный форум проанализировать воздействие международной торговой, финансовой и экономической политики на женщин. В ходе обсуждений по существу на первой сессии Социального форума в июле 2002 года неоднократно затрагивалось положение неимущих женщин в сельских районах.

28. Несмотря на резолюции Комиссии, в которых государствам-членам настоятельно предлагается поощрять гендерную сбалансированность путем назначения большего числа женщин-кандидатов на должности в органах Организации Объединенных Наций, гендерного равенства среди лиц, назначенных для выполнения тематических процедур и процедур по отдельным странам Комиссии, достигнуть не удалось. По состоянию на 7 ноября 2002 года (в Рабочую группу по лицам африканского происхождения должен быть назначен дополнительный эксперт) женщины составляли 25% из 48 экспертов специальных процедур Комиссии. Единственной региональной группой, число назначенных женщин в которой превысило число назначенных мужчин, является Восточноевропейская группа (три из пяти экспертов). В Африканской, Азиатской и Латиноамериканской и Карибской группах женщины составляют 25% (три из двенадцати в Африканской и Азиатской группах и шесть из восьми в Латиноамериканской и Карибской группах). В Группе западноевропейских и других государств женщины составили менее 10% (одна из одиннадцати). Более сбалансированным с гендерной точки зрения является состав участников пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий Комиссии, на которых в целом женщины составили примерно 40% участников (E/CN.4/2003/12). Женщины составили 40-50% делегатов, представляющих международные организации и неправительственные организации, и немногим более 30% делегатов, представляющих государства - члены Комиссии и государства-наблюдателей. Женщины составили пять из восьми участников специальных обсуждений на первой сессии Социального форума.

### **III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

30. Более подробная информация содержится в докладах, представленных Комиссией на ее пятьдесят третьей – пятьдесят пятой сессиях (E/CN.4/1997/40, E/CN.4/1998/49 и Add.1 и E/CN.4/1999/67 и Add.1), и в исследовании, подготовленном Отделом по улучшению положения женщин (HRI/MC/1998/6).

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) продолжает поддерживать интеграцию прав человека женщин и гендерной проблематики в работу всех правозащитных договорных органов Организации Объединенных Наций путем предоставления соответствующей информации для работы других договорных органов, а также для совместных совещаний и инициатив. Комитет против пыток (КПП) все чаще поднимает вопросы, относящиеся к правам человека женщин, при этом наиболее часто это происходит в связи с заявлениями об изнасилованиях и других формах сексуальных злоупотреблений и жестокого обращения с женщинами, находящимися под стражей и в местах лишения свободы, насилием в отношении женщин, особенно в отношении

перемещенных женщин, и мерами, принимаемыми государствами для борьбы с незаконной торговлей. Комитет по правам ребенка (КПР) в 2002 году, как и ранее, систематически поднимал в своих заключительных замечаниях вопрос о дискриминации в отношении девочек. Более подробная информация о его деятельности была включена в доклад Генерального секретаря, представленный пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/81). Комитет продолжал обращать особое внимание на воздействие традиций и культурных обычаев на девочек и женщин (особенно практики калечения половых органов женщин и заключения принудительных браков), на дискриминационный возраст вступления в брак и ограниченный доступ к образованию для девочек (включая беременных девушек), а также на полигамию и ее влияние на воспитание и развитие ребенка. Комитет отметил, что мальчики также часто становятся жертвами торговли и эксплуатации, работая в качестве детей-жокеев на скачках верблюдов.

32. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (СЭСКП) продолжал рассматривать вопросы прав человека женщин и девочек и учитывать гендерную проблематику, особенно в связи с правом на труд, правом на образование, правом на здоровье, незаконной торговлей и защитой семьи, включая защиту от бытового насилия. На своей двадцать девятой сессии в ноябре 2002 года Комитет принял Замечание общего порядка № 15 по праву на воду (E/C.12/2002/11), в котором, в частности, рассматривался вопрос о необходимости учета гендерных потребностей в объектах и услугах в области водоснабжения, например, в связи с обеспечением физической неприкосновенности при доступе к услугам водоснабжения. В Замечании также приводится ссылка на пункт 2 статьи 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; применимость статьи 2 (запрещение дискриминации по признаку пола) и статьи 3 (о равенстве между мужчинами и женщинами) Пакта; необходимость обеспечить доступ женщин-фермеров к воде и системам водоснабжения; особые потребности женщин в области санитарии и их возможное воздействие на снабжение чистой водой; и необходимость уделения особого внимания облегчению несоразмерного бремени, которое женщины несут в связи со сбором воды, а также участию женщин в принятии решений в области водных ресурсов и прав на воду.

33. Комитет по ликвидации дискриминации (КЛРД) в своей общей рекомендации XXV (принятой в 2000 году) обязался "учитывать гендерные проблемы и факторы, которые могут быть связаны с расовой дискриминацией". Комитет продолжил свои усилия по выяснению связи гендерной дискриминации и прав женщин с мониторингом осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитету потребуется дополнительная информация и данные, которые позволили бы ему тщательно и систематически анализировать вопрос о гендерной дискриминации и правах женщин в связи с расовой дискриминацией. На своей

шестидесятой и шестьдесят первой сессиях, состоявшихся в 2002 году, Комитет упомянул гендерные аспекты расовой дискриминации в трех заключительных замечаниях (A/57/18, пункты 70, 404, 405, 439 и 443). В Общую рекомендацию XXIX о дискриминации по признаку родового происхождения (принятую на шестьдесят первой сессии в августе 2002 года) включен раздел, посвященный множественной дискриминации в отношении женщин из общин, построенных по родовому признаку, в котором Комитет рекомендует государствам-участникам "принимать все необходимые меры для искоренения множественной дискриминации, включая дискриминацию по признаку родового происхождения в отношении женщин, особенно в вопросах личной безопасности, работы и образования". Комитет также рекомендовал государствам-участникам "учитывать... ситуацию женщин из таких общин, как жертв множественной дискриминации, сексуальной эксплуатации и принудительной проституции". Три члена Комитета приняли участие в учебной сессии, организованной для сотрудников УВКПЧ по мерам по осуществлению Дурбанской декларации, на которой была проведена дискуссия по вопросу о взаимосвязи между гендерной и расовой дискриминацией, и Программы действий. На шестидесятой сессии в марте 2002 года члены Комитета встретились с представителями Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) для обсуждения вопроса об отношении репродуктивных прав к работе Комитета. ЮНФПА представил информацию по вопросам, относящимся к расовой дискриминации, в связи с периодическими докладами о сексуальном и репродуктивном здоровье, рассмотренными Комитетом на шестьдесят первой сессии в августе 2002 года.

34. Комитет по правам человека (КПЧ) продолжал работать с целью включения гендерных вопросов и вопросов прав женщин в свою работу. Перечни вопросов, которые составляют целевыми группами Комитета по подготовке докладов по странам, обычно содержат ссылки на отказ от криминализации бытового насилия, на практику калечения женских половых органов, криминализацию аборт и недопустимо низкий и дискриминационный минимальный возраст для вступления в брак, а также на дискриминацию в отношении мужчин или женщин в связи с их сексуальной ориентацией. Вместе с тем в ходе рассмотрения станových докладов этим вопросам уделяется не столь пристальное внимание, и они не всегда находят отражение в заключительных замечаниях Комитета.

35. В июне 2002 года в Секторе вспомогательного обслуживания УВКПЧ была создана группа по рекомендациям вспомогательных органов, которая будет содействовать привлечению внимания к рекомендациям договорных органов в области прав человека женщин. Одним из первых его мероприятий стало экспериментальное рабочее совещание для проведения диалога по заключительным замечаниям КПЧ в сотрудничестве с



правительством Эквадора, которое состоялось в Кито в августе 2002 года. Одним из вопросов, связанных с заключительными замечаниями, который был рассмотрен на рабочем совещании, стало положение женщин, в том числе в связи с отсутствием равных прав и бытовым насилием.

36. Группа по петициям УВКПЧ рассмотрела сообщения, представленные в рамках первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, выделив 20 случаев предполагаемых нарушений Пакта, связанных с дискриминацией по признаку пола. Группа по петициям также рассмотрела все жалобы, зарегистрированные в период с января по ноябрь 2002 года в рамках процедур рассмотрения отдельных сообщений, относящихся к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции против пыток. Женщинами были поданы жалобы в 19% случаев, зарегистрированных КПЧ, 20% случаев, зарегистрированных КЛРД, и 17% случаев, зарегистрированных КПП. При распространении информации о процедурах подачи индивидуальных жалоб следует, возможно, обращаться к самим женщинам и их защитниками.

37. В работе по достижению гендерной сбалансированности членского состава договорных органов практически не было достигнуто никакого прогресса. Состав КПП по-прежнему включает в себя семь женщин и трех мужчин. В число членов КПП по-прежнему входит одна женщина и девять мужчин. КЛДЖ состоит из двух мужчин и 21 женщины. В 2002 году число женщин - членов КЛРД сократилось с трех до двух. В состав КЭСМП по-прежнему входят две женщины и 16 мужчин. После выборов в сентябре 2002 года (когда государства-участники назначили двух женщин и 11 мужчин - кандидатов на девять мест) КПЧ включил в свой состав двух женщин и 16 мужчин. В целом женщины составляют 36% из числа членов договорных органов; в двух договорных органах, занимающихся вопросами женщин и детей, женщины составляют 80%, в то время как в четырех других договорных органах на женщин приходится 12%.

#### **IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (УВКПЧ)**

38. УВКПЧ разработало проект по активизации поддержки интеграции гендерной проблематики и прав женщин во все виды своей деятельности. В декабре 2002 года в Управлении была создана должность координатора по гендерным вопросам. В июле 2002 года Комитет старших должностных лиц по вопросам политики принял "Стратегию учета гендерной проблематики" для Управления. Стратегия основана на инициативах, выдвинутых в последние годы, и подчеркивает значение обязательства Управления по

широкому кругу вопросов; консультации и отчетности; участия и ответственности персонала и руководителей; создания институциональных механизмов; и мониторинга и оценки. Стратегия направлена на решение проблемы наращивания потенциала для гендерного анализа с точки зрения прав человека в рамках имеющихся ресурсов, процедур и механизмов. К числу мер, предусмотренных Стратегией, относятся: создание сети координаторов; обсуждение вопросов учета гендерных аспектов в постоянных органах и на совещаниях; рассмотрение проектных предложений с гендерной точки зрения; включение гендерной проблематики в коллективные и индивидуальные планы работы; мониторинг прогресса; и определение учебных потребностей руководителями групп и сотрудниками персонала. В 2002 году все подразделения в Центральном учреждении и Нью-Йоркском отделении, назначили координаторов (12 из 27 членов сети - мужчины). В период с августа по декабрь 2002 года, а также в ходе ежегодного совещания руководителей отделений на местах в ноябре 2002 года подразделения в Центральном учреждении обсуждали достигнутые результаты и проблемы, возникающие в процессе интеграции гендерной проблематики и прав женщин в деятельность в области прав человека.

39. УВКПЧ содействовало планированию мероприятий, направленных на поддержку работы Афганской независимой комиссии по правам человека, созданной в июне 2002 года. С этой целью Управление, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно разработали проект Организации Объединенных Наций по поддержке. Мероприятия были запланированы в консультации с афганскими женщинами и включают в себя предложения по выявлению и обучению афганских активистов, особенно из числа женщин, в области прав человека для их последующей работы в качестве инструкторов; созданию женских передвижных групп для работы в отдаленных районах для обеспечения доступа и ознакомления афганских женщин с их соответствующими правами человека; подготовке специальных выпусков на радио, телевидении и в печатных средствах массовой информации и других традиционных методов коммуникации и области прав женщин и недискриминации; распространению информации и повышению уровня информированности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о политических правах женщин; и проведению исследования по вопросу прав женщин в рамках исламского законодательства и афганской культуры. МООНСА в тесном сотрудничестве с лидерами общин и афганскими властями расследовала случаи бытового насилия, принудительных браков, похищения девочек местными полевыми командирами, нападений на школьниц в некоторых районах страны и ограничений, отрицательно сказывающихся на основных свободах женщин.

40. В Сьерра-Леоне УВКПЧ и Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) оказали содействие проекту организации "Врачи за права человека", которая в январе 2002 года подготовила доклад, освещающий вызывающую беспокойство и замалчиваемую практику насилия и злоупотреблений в отношении женщин во время конфликта. Секция по правам человека МООНСЛ организует профессиональную подготовку для сотрудников полиции и организаций гражданского общества по решению проблемы многочисленных нарушений прав женщин и обращению с жертвами сексуального насилия во время войны, которые продолжают страдать от психологических и физических травм, нежеланных детей, болезней, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и социального ostrакизма. Также оказывается помощь организациям по защите прав женщин, проводящим обследования в области калечения женских половых органов и кампании борьбы с бытовым насилием.

41. В Боснии и Герцеговине УВКПЧ сделало гендерную проблематику и права женщин основным элементом своей поддержки правозащитной деятельности правительства, гражданского общества и международного сообщества. В 2002 году в рамках оказания экспертной помощи правительству и гражданскому обществу особое внимание было уделено проблемам торговли людьми и бытовому насилию, а также связанным с гендерной дискриминацией аспектам защиты экономических, социальных и культурных прав (особенно прав на здоровье и труд) и уязвимых групп (включая возвращающихся лиц, принадлежащих меньшинствам).

42. Управление включило гендерную проблематику в круг ведения для глобального обзора всех проектов технического сотрудничества, запланированного на 2003 год. Проектные предложения все чаще рассматриваются на предмет учета в них гендерных аспектов и прав человека женщин как в рамках анализа подлежащих рассмотрению вопросов, так и с точки зрения содержания предлагаемых мероприятий. Во многих случаях проекты в области технического сотрудничества уже учитывают аспекты прав женщин. В июне 2002 года Управление совместно с Советом Европы организовало в бывшей югославской Республике Македонии рабочее совещание на тему "Стратегии поощрения участия женщин в политической и общественной жизни", на котором были рассмотрены методологии учета гендерных аспектов для поощрения гендерного равенства и борьбы с бедностью среди женщин. В положениях круга ведения для персонала и консультантов в Латиноамериканском и Карибском регионе используется терминология, учитывающая гендерные аспекты максимально, и приветствуется гендерная сбалансированность при отборе участников совещаний. Региональные проекты предусматривают мероприятия, касающиеся проблем бытового насилия, такие, как оказанная в 2002 году поддержка одному из региональных учреждений в подготовке

учебного руководства для сотрудников полиции. Проекты по защите прав коренного населения в Гватемале также предусматривают конкретные мероприятия, касающиеся женщин из числа коренного населения. В мае 2002 года Управление совместно с Межамериканским институтом по правам человека организовало в Сан-Хосе региональный семинар на тему "Поощрение и защита репродуктивных прав в рамках деятельности национальных учреждений по правам человека", на котором были приняты рекомендации национальным учреждениям в их работе в области репродуктивных прав.

43. Верховный комиссар по правам человека от имени Генерального секретаря в консультации с Советом попечителей управляет четырьмя целевыми фондами по правам человека, финансируемыми за счет добровольных взносов. Все фонды просят заявителей и бенефициаров субсидий указывать пол жертв, которым будет или уже была оказана помощь из соответствующего фонда, а также пол сотрудников, занятых в конкретном проекте. Эта информация учитывается секретариатом и Советом при изучении проектных предложений. В результате представления проектов, которые были специально разработаны для женщин, с тем чтобы помочь им справиться с последствиями изнасилований, Совет Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток постановил включить изнасилование в свое определение пытки. Из 80 000 жертв пыток, которым в 2001 году была оказана помощь со стороны организаций, поддерживаемых Фондом, 45% составили женщины, большинство из которых подверглись изнасилованию в период содержания под стражей. Фонд добровольных взносов также оказал помощь в подготовке публикации "Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания", в которые включены разделы, конкретно относящиеся к гендерным вопросам и вопросам сексуальных пыток.

44. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов поощряет организации и общины коренных народов ходатайствовать о покрытии путевых расходов для рассмотрения вопросов гендерной сбалансированности и, при возможности, обеспечивать равное число женщин и мужчин. Совет попечителей стремится отбирать равное число мужчин и женщин, подающих ходатайство о покрытии путевых расходов. В соответствии с Руководящими принципами подачи заявлений о предоставлении субсидий по проектам в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для Международного десятилетия коренных народов мира "проекты будут рассматриваться с учетом гендерного баланса", при этом некоторые из финансируемых проектов имеют непосредственное отношение к положению в области прав человека женщин из числа коренного населения. Около 50% проектов, финансируемых из Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных

Наций по современным формам рабства, направлены на решение проблем, особенно неблагоприятно сказывающихся на женщинах и девочках. В соответствии со сложившейся практикой Фонд отбирает равное число мужчин и женщин, получающих субсидии на покрытие путевых расходов.

45. Текущая работа и документы, принятые Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, в сентябре 2001 года, способствовали признанию взаимосвязи гендерных проблем и расизма<sup>2</sup>. Всемирная конференция отметила, что расовая дискриминация по-разному проявляется в отношении женщин и девочек и что между расизмом в отношении женщин, с одной стороны, и ухудшением условий жизни женщин, нищетой и насилием или отказом от признания прав человека женщин, с другой стороны, существует определенная связь. Конференция отметила, что нищета и социальный статус являются препятствиями на пути к эффективному участию женщин в политической жизни, и призвала государства провести гендерный анализ всех экономических и социальных программ и мер по искоренению нищеты, включая меры, направленные на оказание содействия отдельным лицам или группам, ставшим жертвами расовой дискриминации. Всемирная конференция также признала, что сексуальное насилие систематически используется как оружие в войне и часто имеет отношение к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

46. Управление организовало два региональных семинара для обмена мнениями по вопросу о том, каким образом осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий, которые прошли в Мехико в июле 2002 года и Найроби в сентябре 2002 года. На обоих семинарах были результативно рассмотрены гендерные проблемы в рамках основных тем семинаров, при отборе экспертов и принятии рекомендаций. На пятьдесят восьмой сессии Комиссии Управление организовало обсуждение на тему "Борьба с расизмом и поощрение прав женщин". Гендерная проблематика и вопросы прав женщин также все шире учитываются в работе в области меньшинств и коренных народов. На первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, состоявшемся в Нью-Йорке в мае 2002 года, Управление организовало обсуждение на тему "Поощрение прав женщин из числа коренных народов".

47. Управление также стремится учитывать гендерную проблематику и права женщин в своих исследованиях и анализе политики. Исследования и анализ, проводимые Управлением, показывают, что женщины и девочки являются наиболее уязвимыми группами в торговле людьми, и подчеркивают необходимость профилактических мероприятий для устранения основных причин уязвимости, включая гендерную дискриминацию и насилие в отношении женщин. Кроме того, Управление

систематически обращает внимание на то, каким образом гендерная дискриминация препятствует женщинам предохраняться от заражения ВИЧ и бороться с его последствиями как для самих себя, так и для своих семей. К числу факторов, способствующих заражению, относится отсутствие доступа к информации, обучению и услугам в области борьбы с ВИЧ; сексуальное насилие; вредная традиционная практика; и отсутствие правовых возможностей и равенства в вопросах семьи. Первоочередное внимание гендерной проблематике и правам женщин уделяется в совместной программе Управления и ООН-Хабитат по праву на жилище.

48. Активизируется деятельность в области прав человека и развития. Гендерная проблематика и вопросы прав женщин учитываются в проекте "Руководящих принципов в отношении основанного на правах человека подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты", особенно с точки зрения выявления неимущих, защиты принципа равенства и обеспечения недискриминации, учета действующих международных правозащитных норм и определения основных целей и показателей. Для систематизации ссылок на правовые нормы в окончательном варианте Руководящих принципов будут приняты дополнительные меры. Гендерная проблематика также безусловно учитывается в некоторых, хотя и не во всех, компонентах Программы по укреплению прав человека (ХУРИСТ) - совместной инициативы Управления и ПРООН. Особое внимание будет уделено включению прав человека женщин в гендерный анализ.

49. Для уточнения классификации в базе данных УВКПЧ и документации, предоставляемой в режиме "онлайн", к установленной ранее категории "женщины" была добавлена новая предметная категория "гендерные проблемы". В отношении гендерной сбалансированности состава участников семинаров, рабочих совещаний, учебных курсов, программ предоставления стипендий или других совещаний, организуемых Управлением, систематизированная информация пока отсутствует. Усилия по обеспечению гендерной сбалансированности при отборе участников принимаются во многих случаях, однако не всегда на систематизированной основе. Например, информация, собранная об участниках семи совещаний и рабочих совещаний национальных учреждений, получивших поддержку Управления в 2002 году, показывает, что доля женщин среди участников четырех совещаний колебалась в пределах 25-32%, в то время как на другом совещании доля женщин составила лишь 13%. Число участниц рабочего совещания по национальным учреждениям, правам человека и средствам массовой информации составило 65%, достигнув 91% на рабочем совещании по репродуктивным правам. Доля женщин среди участников рабочих совещаний и семинаров по вопросам меньшинств и коренных народов также колебалась, при этом доля женщин, получивших финансовую поддержку со стороны Управления, составила 10-75% участников. На одном из региональных семинаров гендерное равенство было обеспечено путем рекомендации

каждой организации назначить двух участников - одну женщину и одного мужчину. В программах выделения стипендий представителям коренных народов, финансируемых Управлением, доля женщин среди участников составила 40-60% (кроме франкоязычной программы, принятой в 2002 году), в то время как на долю женщин пришлось менее 40% поданных заявлений.

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

50. Договорные органы в области прав человека и тематические специальные процедуры Комиссии продолжают принимать меры для учета гендерной проблематики и вопросов прав женщин в своей правозащитной деятельности. Комиссия утверждает большое число резолюций, требующих уделения особого внимания гендерной проблематике и правам человека женщин, а Подкомиссия учитывает гендерную проблематику в своей повестке дня. УВКПЧ расширяет практику учета гендерных вопросов. Вместе с тем для обеспечения тщательной и систематической интеграции прав человека женщин и гендерной проблематики в правозащитную систему Организации Объединенных Наций по-прежнему требуются дополнительные усилия.

51. Одним из результатов последних лет стало растущее признание взаимосвязи гендерной дискриминации с другими формами дискриминации, при этом гендерные проблемы становятся отправной точкой анализа систем множественной дискриминации. Дурбанская декларация и Программа действий способствовали привлечению внимания к гендерным вопросам путем учреждения соответствующих мандатов, включая вопросы прав человека мигрантов. **Рекомендуется, чтобы в усилиях по реализации Дурбанской декларации и Программы действий уделялось постоянное внимание гендерным аспектам расовой дискриминации. Вместе с тем для решения проблемы множественных форм дискриминации, отрицательно сказывающихся на отдельных группах женщин, включая женщин из числа коренных народов и женщин-мигрантов, а также женщин африканского происхождения, требуются более активные усилия.**

52. В рамках своей стратегии по учету гендерной проблематики УВКПЧ активизирует работу по обеспечению интеграции гендерной проблематики и вопросов прав женщин в свою деятельность, включая техническую помощь, которую оно может оказывать по просьбе государств-членов. Многие правозащитные выездные миссии занимаются вопросами поощрения и защиты прав женщин, стремясь, чтобы в анализе вопросов прав человека более полно учитывались гендерные проблемы, а доклады по деятельности в области мониторинга и технического сотрудничества носили более четкий и систематический характер с точки зрения анализа гендерных аспектов и использования

данных с разбивкой по полу при отражении участия женщин в качестве бенефициаров и лиц, отвечающих за выделение ресурсов. В качестве одного из средств достижения дальнейшего прогресса указывается на дополнительную профессиональную подготовку по гендерным вопросам в связи с правозащитной деятельностью.

53. Женщины - члены договорных органов часто руководят усилиями по интеграции гендерной проблематики и прав человека женщин в деятельность этих органов.

**Комиссия, возможно, пожелает еще раз напомнить о важности соответствующих положений Пекинской платформы действий и резолюций Комиссии и предложить Генеральному секретарю привлечь внимание государств-сторон к гендерным тенденциям в составе договорных органов при отборе лиц - кандидатов для избрания в члены договорных органов.**

54. Резолюция 2002/50 Комиссии наряду с резолюциями 2002/49, 2002/51 и 2002/52 составляют общую основу для решения вопросов прав женщин и гендерной проблематики в специальных процедурах Комиссии. В частности, сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин позволило привлечь внимание к гендерной проблематике в рамках некоторых мандатов. Кроме того, в нескольких резолюциях лицам, наделенным мандатами, конкретно предлагается интегрировать гендерную проблематику и/или права человека в свою работу. Интеграции гендерной проблематики и прав человека женщин в деятельность специальных процедур также способствуют индивидуальный опыт и знания обладателей мандатов. **Этот процесс должен продолжаться. Обеспечение гендерной сбалансированности и опыта в гендерной области и при назначении экспертов Комиссией или ее Председателем требует дополнительного внимания. При разработке и оценке всех мандатов Комиссии, особенно касающихся специальных процедур, следует включать более конкретные ссылки на гендерный анализ.**

55. Расширение участия женщин в правозащитной деятельности, а также в решении вопроса гендерного равенства могло бы стать одним из эффективных путей привлечения внимания к правам женщин. Опыт показывает, однако, что гендерная сбалансированность среди участников и бенефициаров правозащитной системы Организации Объединенных Наций еще далеко не достигнута. **Правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и неправительственные организации следует призвать принять меры к обеспечению более сбалансированного с гендерной точки зрения участия в правозащитной деятельности, в том числе в осуществлении проектов технического сотрудничества.**



Примечания

<sup>1</sup> "Основные принципы независимости судебных органов", принятые седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Милане в 1985 году, и одобренные в резолюциях 40/32 и 40/146 Генеральной Ассамблеи; "Основные принципы, касающиеся роли юристов" и "Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование", принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Гаване в 1990 году.

<sup>2</sup> Дурбанская декларация и Программа действий, A/CONF.189/12.

-----