

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 February 2003
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представленный
во исполнение резолюции 1456 (2003)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 12 декларации по вопросу о борьбе с терроризмом, содержащейся в приложении к резолюции 1456 (2003) от 20 января 2003 года, в котором Совет Безопасности

«предлагает Генеральному секретарю в течение 28 дней представить доклад, содержащий резюме любых предложений, которые были сделаны в ходе его заседания на уровне министров, и любые комментарии или отклики на эти предложения любого члена Совета Безопасности».

2. Настоящий доклад содержит резюме предложений, которые были сделаны членами Совета Безопасности на его 4688-м заседании, состоявшемся 20 января 2003 года.

3. В вербальной ноте от 31 января 2003 года членам Совета Безопасности было предложено препроводить Секретариату в соответствии с резолюцией 1456 (2003) комментарии или отклики на предложения, которые были сделаны в ходе заседания на уровне министров. На момент представления настоящего доклада было получено два отклика, текст одного из которых приводится в пункте 5 ниже. В другом отклике указывается на намерение направившего его члена представить ответ в ближайшее время. Дальнейшие отклики, которые будут получены от членов Совета Безопасности после выпуска настоящего доклада, будут опубликованы в качестве дополнения.

II. Резюме предложений

4. Как это отражено в предварительном стенографическом отчете о 4688-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 20 января 2003 года (S/PV.4688), члены Совета сделали комментарии и вынесли предложения по следующим вопросам: международные документы; международное сотрудничество; роль международных, региональных и субрегиональных организаций; помощь; и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) (именуемый далее Контртеррористическим комитетом).

Международные документы

- Некоторые члены Совета призвали государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками принятых под эгидой Организации Объединенных Наций конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом;
- они призвали государства-члены сотрудничать в деле урегулирования всех неразрешенных вопросов с целью принятия проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
- некоторые члены подчеркнули, что при ведении борьбы с терроризмом должно обеспечиваться уважение международного права, включая право в области прав человека. Вновь заявив, что терроризм является серьезным нарушением прав человека и свобод, включая основополагающее право на жизнь, один из членов подчеркнул необходимость установления права человека на защиту от терроризма и подтвердил свою инициативу по разработке под эгидой Организации Объединенных Наций кодекса защиты прав человека от терроризма;
- один из членов, заявив о своем намерении предотвратить использование террористическими группами источников радиации по всему миру для изготовления «грязных» бомб, отметил, что он выдвинет конкретные предложения в этой связи, особенно в целях разработки международной конвенции по укреплению механизмов контроля над использованием и передачей таких источников радиации;
- некоторые члены указали на риск получения террористами доступа к оружию массового уничтожения и призвали к укреплению международных соглашений о контроле над вооружениями, разоружении и нераспространении;
- некоторые члены подчеркнули необходимость принятия международным сообществом коллективных мер в целях поощрения укрепления культурного и религиозного согласия и диалога, отметив, что у терроризма нет ни кредо, ни культуры, ни религии. В этой связи было упомянуто предложение о принятии Генеральной Ассамблеей декларации о религиозном и культурном понимании, согласии и сотрудничестве.

Международное сотрудничество

- Один из членов предложил созвать специальную сессию Генеральной Ассамблеи для принятия новых мер по борьбе с терроризмом;
- ряд членов предложили созвать под эгидой Организации Объединенных Наций международную конференцию в целях определения понятия «терроризм» и выработки общих мер международного сообщества против терроризма во всех его формах и проявлениях;
- один из членов вновь призвал к созыву международной конференции для превращения Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения.

Международные, региональные и субрегиональные организации

- Члены Совета приветствовали инициативу Контртеррористического комитета провести 7 марта 2003 года специальное заседание с участием представителей международных и региональных организаций;
- в этой связи постоянная поддержка со стороны этих организаций в форме предоставления технического содействия государствам будет иметь важнейшее значение для укрепления национального потенциала стран;
- один из членов Совета предложил провести этап межучрежденческой координации, посвященный конкретным секторальным мероприятиям и программам. Этот же член Совета предложил обеспечить укрепление координации между различными вспомогательными органами Совета Безопасности, на которые возложена задача борьбы против терроризма.

Помощь

- Несколько членов Совета рекомендовали государствам-членам, имеющим необходимые экспертные возможности, оказать помощь тем, кто испытывает нехватку квалифицированных кадров и ресурсов, необходимых для выполнения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и принять другие меры по борьбе против терроризма;
- один из членов Совета предложил, чтобы эксперты-консультанты Контртеррористического комитета разработали программу работы, включающую в себя оперативные мероприятия, которые отражали бы различные реалии регионов и стран, на предмет направления необходимой технической помощи в целях обеспечения эффективного выполнения резолюции 1373 (2001);
- другой член Совета предложил Совету Безопасности рассмотреть возможность учреждения в рамках Организации Объединенных Наций фонда сотрудничества и помощи, который располагал бы своими собственными ресурсами и работал в тесном взаимодействии с международными финансовыми учреждениями.

Контртеррористический комитет

- Один из членов Совета указал, что Контртеррористический комитет должен не только помогать государствам-членам совершенствовать их контртеррористическое законодательство, но и изучать, как эти законы применяются;
- другой член Совета заявил, что Комитет должен также предлагать юридические и политические меры в деле предотвращения и пресечения финансирования терроризма; определения и указания механизмов для обмена информацией и систем раннего предупреждения, способных предотвращать нападения; вынесения рекомендаций в отношении эффективного пограничного контроля; выдачи и проверки документов, удостоверяющих личность, и проездных документов; принятия в рамках административного и юридического сотрудничества мер против активной или пассивной поддержки терроризма и предоставления убежища террористам; и, осо-

бенно, предотвращения доступа террористических групп к оружию массового уничтожения;

- другие члены Совета призвали уделять больше внимания связям между международным терроризмом и международной организованной преступностью, оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием. Один из членов Совета отметил необходимость рассмотрения целесообразности корректировки мандата Контртеррористического комитета в этой связи.

III. Ответы членов Совета Безопасности

5. Один из членов Совета, Российская Федерация, письмом от 12 февраля 2003 года препроводил следующий текст.

Меморандум Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 резолюции Совета Безопасности ООН 1456 (2003) по вопросу о борьбе с международным терроризмом

[Подлинный текст на русском языке]

Российская Федерация связывает с Организацией Объединенных Наций успех коллективного противодействия новым вызовам и угрозам, и прежде всего международному терроризму. Организация Объединенных Наций и ее Совет Безопасности оптимально отвечают задачам координации действий государств по борьбе с терроризмом. Политически насыщенные итоги состоявшегося 20 января 2003 года в Нью-Йорке официального заседания Совета Безопасности на министерском уровне закрепили признание того, что Организации Объединенных Наций принадлежит центральная роль в борьбе с этой глобальной опасностью.

Принятые Советом Безопасности после недавних террористических актов в различных странах мира, включая Российскую Федерацию, обязательные решения направлены на активизацию и повышение многостороннего сотрудничества на антитеррористическом направлении под эгидой Организации Объединенных Наций. Эти решения, в частности резолюция 1373 (2001), должны безусловно выполняться полностью и всеми без исключения государствами.

Отсутствие адаптированной к борьбе с террором национальной законодательной или исполнительной базы не может служить оправданием бездействию или опасной пассивности государств в антитеррористической области. Обязательства государств по Уставу Организации Объединенных Наций, включая выполнение решений Совета Безопасности, носят приоритетный характер, обладая приматом над внутренним законодательством.

Российская Федерация считает приоритетным дальнейшее укрепление международно-правовой базы борьбы с терроризмом, прежде всего путем придания универсального характера действующим антитеррористическим конвенциям с присоединением к ним всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Важно преодолеть политико-идеологические разногласия и как можно скорее завершить работу в рамках Генеральной Ассамблеи над проектам всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Последний документ приобретает особую актуальность в связи с попытками террористов получить доступ к оружию массового уничтожения. Известные противоречия в данной сфере не являются неразрешимыми. Для этого требуются дальновидный подход и политическая воля. Сохраняющиеся пробелы в международном антитеррористическом законодательстве наносят ущерб усилиям государств по ликвидации террористической угрозы, в том числе и на национальном уровне. Рассчитываем на ответственный подход всех государств, а также на авторитетное подключение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к завершению работы над проектами обеих конвенций.

Нейтрализация угрозы терроризма диктует необходимость всеобъемлющего подхода, исключающего проявления односторонности и требующего неукоснительного соблюдения норм международного права. Прежде всего это касается вопросов применения силы. Недопустимо использование в ходе борьбы с терроризмом практики «двойных стандартов» и односторонних силовых шагов, которые способны нанести ущерб сплоченности антитеррористической коалиции и дестабилизировать обстановку на региональном и глобальном уровнях.

Высоко оцениваем деятельность Контртеррористического комитета Совета Безопасности. Необходимо сохранить позитивную динамику в его работе. Важно, чтобы Комитет не только содействовал государствам в совершенствовании их антитеррористического законодательства, но и отслеживал, как эти законы реализуются в соответствии с требованиями сегодняшнего дня. Нельзя допускать, чтобы террористы и их пособники пользовались несовершенством действующих законов, избегая тем самым ответственности за свои злодеяния. Комитет по мере необходимости должен обращать внимание Совета Безопасности на недостатки функционирования национальных антитеррористических механизмов для принятия соответствующих мер по выправлению ситуации.

Важную роль в практической реализации этой задачи призван сыграть созданный под эгидой Комитета координационный механизм для оказания консультативной и технической помощи нуждающимся в этом государствам в целях комплексной реализации антитеррористических мер по резолюции 1373 (2001).

Российская Федерация представила в Комитет конкретные предложения о видах технического содействия, которое она готова оказать третьим странам в целях наращивания их антитеррористического потенциала. Призываем другие государства, располагающие необходимыми ресурсами, также внести свой практический вклад в усилия в этой области.

Необходимо углублять взаимодействие Комитета с международными и региональными организациями, прежде всего в целях расширения международно-правовой базы борьбы с терроризмом, улучшения обмена информацией, обеспечения взаимодополняемости и координации усилий по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Российская Федерация активно способствует деятельности Комитета на этом направлении, в том числе через содействие налаживанию рабочих контактов Комитета с антитеррористическими структурами Содружества Независимых Государств и Шанхайской

ми структурами Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества. Важным этапом в этой работе призвано стать запланированное на 7 марта 2003 года совещание Комитета с региональными и субрегиональными организациями.

Актуальной является задача налаживания и поддержания регулярного обмена информацией и координации между Комитетом и Комитетом Совета Безопасности по санкциям в отношении талибов, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, учрежденным в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1267 (1999), 1333 (2000) и 1390 (2002). Такое взаимодействие представляется полезным, в том числе в осуществлении антитеррористической резолюции Совета Безопасности 1373 (2001). На это нацелен, среди прочего, и расширенный мандат Группы контроля, утвержденный резолюцией 1455 (2003) Совета Безопасности.

Активизация усилий международного сообщества по противодействию терроризму ставит целый комплекс проблем, связанных с защитой прав человека в новых условиях. В вопросах соотношения прав человека и борьбы с терроризмом необходимо действовать на основе соблюдения общепризнанных международно-правовых норм и защиты указанных прав, прежде всего права на жизнь, от террористических акций.

Этот подход заложен в основу выдвинутой в ходе пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи российской инициативы о разработке действенного кодекса защиты прав человека от терроризма. Мы призываем членов Организации Объединенных Наций продолжить в рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека активную работу над проектом Кодекса с учетом распространенных Российской Федерацией его основных элементов, а также положений принятой пятьдесят седьмой сессией Генеральной Ассамблеи резолюции, озаглавленной «Права человека и терроризм». При этом основной акцент целесообразно сделать на закрепление универсального принципа признания и обеспечения права на защиту от терроризма каждого человека, независимо от его гражданства и местонахождения.

Успех противодействия терроризму во многом зависит от эффективной координации усилий международного сообщества по пресечению различных видов его подпитки, прежде всего финансовой. В этом контексте особую актуальность приобретает выполнение всеми государствами в полном объеме Конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма, которую Российская Федерация ратифицировала в 2002 году, а также соответствующих резолюцией Совета Безопасности.

Принимая во внимание глобальный характер угрозы, связанной с возрастающим по масштабам незаконным потоком наркотиков из Афганистана, и ее прямую связь с подпиткой международного терроризма, важно наращивать усилия по мобилизации усилий международного сообщества на этом направлении, используя потенциал Организации Объединенных Наций. Российская Федерация выступает за активное развитие сотрудничества со структурами Организации Объединенных Наций в антинаркотической сфере, в том числе с использованием новых возможностей, связанных со вступлением России в клуб доноров ЮНДКП.

Необходимо предпринять комплекс мер для противодействия наркоугрозе из Афганистана, в частности предусмотреть дополнительные шаги по укреплению и созданию антинаркотических «поясов безопасности» вокруг этой страны, прежде всего на таджико-афганской и российско-казахстанской границе.

С учетом взаимосвязи международного терроризма с транснациональной организованной преступностью, региональными конфликтами, нищетой и неустойчивым развитием противопоставить этим угрозам можно только всеобъемлющий и целостный ответ при лидирующей роли Организации Объединенных Наций.

Принятие Генеральной Ассамблеей консенсусом по инициативе Российской Федерации резолюции 57/145, озаглавленной «Реагирование на глобальные угрозы и вызовы», подтверждает осознание мировым сообществом необходимости утверждения комплексного подхода в этой сфере. Осуществляемые международным сообществом антитеррористические меры на национальном и региональном уровнях в совокупности с выдвигаемыми в Организации Объединенных Наций соответствующими инициативами являются элементами формирования под эгидой Организации Объединенных Наций глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам.

Исходим из того, что государства — члены Организации Объединенных Наций примут активное и заинтересованное участие в выполнении резолюции 57/145 Генеральной Ассамблеи и представят Генеральному секретарю свои предложения по конкретным направлениям построения указанной глобальной системы. Российская Федерация также внесет должный вклад в эту работу.

Важное значение будет иметь обобщение Генеральным секретарем вклада государств, а также предложений органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 57/145 Генеральной Ассамблеи для их отражения в своем докладе пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Обсуждение этого вопроса Генеральной Ассамблеей призвано существенно продвинуть процесс формирования эффективной глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам в интересах всех членов мирового сообщества.