



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/59
27 January 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十九届会议
临时议程项目 11

公民权利和政治权利

就促进和巩固民主的措施继续对话

人权事务高级专员根据
委员会第 2001/41 号决议提交的报告***

* 鉴于本文件报告的研讨会于 2002 年底召开，秘书处、主席和受托专家协商后认为，本报告只能在 2003 年 1 月提交。

** 本附件不译，原文照发。

内容提要

应人权委员会邀请，人权事务高级专员办事处于 2002 年 11 月 25 日和 26 日在日内瓦举行了关于民主与人权相互依存关系的专家研讨会。研讨会在人权事务高级专员主持下开幕；素林·比素万博士(泰国)发表了主旨讲话。会议由南非议会议长弗里恩·金瓦拉博士主持。除了从各地区请来的专家外，感兴趣的政府观察员以及联合国各专门机构、基金和署、其他有关政府间组织和感兴趣的非政府组织的专家也出席了研讨会。

研讨会会有两个主要目标。第一是探讨民主与人权之间的概念联系；第二是开展对话，讨论促进和巩固民主的切实办法和途径。研讨会议程包括：民主与人权的相互依存关系问题；法治、议会、媒体和民间社会对促进民主和人权的核心作用；民主机构；民主社会的人权保障措施；人权条约机构和特别程序对促进民主的作用；联合国系统在民主援助方面的活动；2002 年人的发展报告；以及亚洲和太平洋地区、阿拉伯地区、非洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比地区的一系列区域观点。研讨会还有两个专题小组，分别讨论民主机构和民主社会的人权保障措施。

本报告概述了研讨会的讨论情况和结论。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1	4
二、 民主与人权的相互依存关系.....	2 - 8	4
三、 法治、议会、媒体和民间社会.....	9 - 17	7
A. 通过法治和司法保护人权.....	10 - 12	8
B. 议会和议员在维护和促进人权方面的作用.....	13	9
C. 民主社会中的媒体：报道人权问题.....	14 - 15	9
D. 民间社会与民主.....	16 - 17	10
四、 民主机构和民主社会的人权保障措施.....	18 - 20	11
A. 民主机构.....	19	11
B. 民主社会的人权保障措施.....	20	12
五、 联合国与民主.....	21 - 23	12
A. 条约机构和特别程序对促进民主的作用.....	22	13
B. 民主援助.....	23	14
六、 区域观点.....	24 - 29	15
A. 亚太地区的民主.....	25	15
B. 2002 年阿拉伯人的发展报告.....	26	15
C. 非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的前景和 挑战.....	27	16
D. 欧洲少数群体的权利：奉行包容政策.....	28	16
E. 拉丁美洲和加勒比地区的民主.....	29	17
七、 结论.....	30 - 31	18

一、导 言

1. 根据人权委员会 2001 年 4 月 23 日第 2001/41 号决议，人权事务高级专员办事处于 2002 年 11 月 25 日和 26 日在日内瓦举行了探讨民主和人权相互依存关系的专家研讨会。21 名应邀专家、69 个成员国、1 个非成员国、14 个政府间组织、国际机构和区域机构、12 个非政府组织的代表和一些学者、议员和联合国官员参加了为期两天的研讨会。本报告总结了研讨会讨论情况及其结论。第二部分概述了民主与人权的相互依存关系，并列入了 2002 年人的发展报告的一些主要结论。第三部分分析了法治、议会、媒体和民间社会对民主和人权的核心作用。第四部分概述了研讨会两个小组讨论的要点，阐述了民主机构和民主社会的人权保障措施。第五部分研究了人权条约机构和特别程序对促进民主的作用和联合国的民主援助活动。第六部分从区域角度阐述了与亚洲和太平洋地区、阿拉伯地区、非洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比地区民主和人权有关的问题。第七部分摘录了主席的最后发言和结论以及建议进一步研究的问题。

二、民主与人权的相互依存关系

2. 联合国人权事务高级专员塞尔希奥·比埃拉·德梅洛、弗里恩·金瓦拉博士、素林·比素万博士、David Beetham 教授、Shadrack Gutto 教授和 Sakiko Fukuda-Parr 在研讨会上作了介绍性发言并提出了纲领性思想。

3. 高级专员强调，民主尽管并非完美无缺，但仍然是确保人类尊严和权利的最佳希望。主要目标应当是超越狭隘民主观，促进和确保“整体民主”，一个包含程序和实质、正式机构和非正式程序、多数群体和少数群体、男和女、政府和民间社会、政治和经济、国家和国际的民主概念。这是一个建立在遵守世界人权标准之上的民主观。它承认人权文书与这些文书所维护的各项权利的相互依存关系。《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》为民主提供了基本要素，包括自决原则和自决权、由人民通过真正和定期的选举产生政府当局以体现民意、思想自由、良心自由、宗教自由、见解和言论自由、和平集会和结社自由等权利以及适足生活水准和教育权。人权标准强调平等和公平。因此，它们是“整体民主”的支柱，对歧视和集权深恶痛绝，无论是基于财富、种族、族裔还是其他此类因素的歧视。整体民主承认强有

力的治理机构和做法十分重要，其中包括负责的行政部门、选举产生的立法机关、独立的司法机关和法治，并适当尊重文化和社会价值以及传统。整体民主还努力适应当今全球化的世界，在这个世界上决策正日益超出国家范围，并且对各行各业具有深远影响。因此，整体民主主张在一个相互关联和全球化的世界上连续不断地实现民主，由村庄到国家再到国际机构，反之亦然。

4. 弗里恩·金瓦拉博士提醒与会者，发展对民主和人权均至关重要；1993年《维也纳宣言和行动纲领》确认民主、发展和尊重人权是相互依存和相互加强的。她回顾说，在20世纪的大部分时间里，南非自我标榜为一个具有一切民主机构和程序的民主国家，并被承认是这样的一个国家。然而，南非排斥大多数人并剥夺他们的权利。因此，她告诫人们不要被形式上的民主所愚弄。相反，她鼓励人们更进一步去看民主的内容和价值观、其定义和包容程度。她指出，仅有法律文书和程序是不够的。人民必须既能获得人权又能行使人权。最后，文化和宗教因素必须与普遍接受的人权基础相结合。

5. 素林·比素万博士指出，许多国家自我标榜为“民主”并成立机构以示名正言顺。然而，这些国家的民主仅有其名而无其实，这从它们严重侵犯其公民的人权就可以看出来。他回顾了泰国过去50年的民主发展经验，它表明仅凭“机构”不足以保障民主。泰国人民自己组成各种民间组织，推进民主事业。结果，1997年的宪法共有40条专门阐述人民权利，将“人的尊严”写进该国最高法律并建立了各种独立宪法机构来确保遵守其条款。泰国经验提供了若干教训：第一，民主之路坎坷不平；第二，人民一旦尝到民主的果实，就渴望更多的民主并将热烈追求；第三，社会各阶层必须努力追求基于《世界人权宣言》所载共同标准的真正民主理想；第四，人的尊严和权利是民主的灵魂，缺一不可；第五，其他地方的民主会激励那些为自己的尊严和自由而斗争的人们。他还说，在保护和促进人权时必须认识到，人民仅深信深深扎根于自己文明的丰富文化。应该鼓励他们依靠自己的文化、理想和教义来实现人权。这方面的一个艰巨任务是如何帮助那些渴望民主并正在争取实现民主的人既欣赏西方政治哲学，又重视自己神圣的经典，以便均衡兼顾，从而确保尊严、自由和权利。

6. Beetham 教授提出，在过去十年里民主与人权日益趋于一致。两者之间任何臆想的冲突或矛盾均由于误解前者所致。民主要义首先是民众监督和政治平等的原则，其次才是实现这些原则的机构。实现这两条原则需要一个能保障公

民权利的框架、代议制度和依选举而变化的负责的政治机构以及一个活跃的民间社会。一些常见和长期存在的错误概念需要加以纠正。第一，多数统治并非总是或一定就是民主。只要它使少数人无能为力，就应视它为解决分歧的办法而不是尽善尽美的民主乐园。我们可能需要建立特别的体制来保护少数人的权利并确保他们在政治和公职中占有适当比例。第二，如要有效实现民主原则，不同的社会和环境需要不同的安排。这些安排可被视为不同形式的权力分享，也保证少数人参与政治。第三，尽管历史上民主与市场经济相关联，但自由市场给人权和民主带来重大消极影响，为此需要政府采取缓解行动。鉴于此类行动会遭到国际组织和跨国公司政策的阻挠，所采取的行动需更具代表性和负责任，并考虑使后者服从人权及环境标准和条例。第四，法院对民选政府独立执行人权并非不民主，尤其是如果这些权利经过公民投票以及立法认可。如何应付对民主的威胁而不损害人权或民主程序，是当今民主社会面临的最棘手的挑战之一。第五，尽管民主需要具备议定的享受独有公民资格权利的“民众”或人民，但衡量其权利和机构的标准却日益国际化。第六，民主是一个程度问题；对任何国家的民主机构和做法都可加以评估，以确定该国民民主原则的实现程度。由于民主在实践中涉及民众力量与现行权力之间的妥协，民主进程永远没有完结。

7. **Gutto** 教授指出，民主是组织和管理社会的方式。这一概念包含体制形式、准则和政治统治过程以及决定和界定人民生活条件和质量的文化、经济和社会因素。社会如何管理，涉及到价值观和管理机构、管理者和人民如何参与管理过程。现代民主还有平等和自决原则，它们是民主的两个主要特征。平等和不歧视原则可加强社会凝聚力，促进和平与安全。声称遵守人权的民主制度必须致力于实现政治民主以及社会和经济民主。民主也离不开自由和公平选举。然而，竞争性选举仅仅是民主的一个要素，有利于更新领导和增加给选民的机会。选择和建立有利于民主的选举制度的关键原则是尽量提高边缘化群体的代表性。只有建立有能力的管理机构，制度和程序明确，依准则和法律行事，当选代表才能发挥民主作用。除了选举外，行政、立法和司法包括司法机关的结构、作用、权力和职能需要做到有效和高效率获得宪法授权。各种人在这些机构和进程中的公平代表性和参与性原则是现代民主的重要内容。当权力和公共资源以及提供服务的机构趋于分散时，有效参与的程度一般会提高。政府的这些部门和全体人民应该有能力互相制衡。对各机构及其管理人员实行问责制至关重要，以便检查资源的分

配和服务的提供以及抑制和惩罚滥用权力和腐败现象。此外，立法和司法部门独立和不腐败，是对政府实行问责制和保护群众免遭武断、独裁和压迫统治的关键。民主制度也需要积极分子和充满活力的民间社会。真正民主的对立面是资本主义肆无忌惮，财富集中在少数人手中而人民群众被边缘化和社会处处不平等。此外，世界日益“全球化”，造成一方面能力增强而另一方面被边缘化的矛盾，因此治理范围不局限于当地和国内，也扩大到区域和国际。

8. Sakiko Fukuda Parr 解释说，题为“在分裂的世界上深化民主”的《2002年人的发展报告》得出结论，人权、民主和社会经济发展对人的发展至关重要，并在理论上互相加强。实际上，它们之间的联系常常很弱，许多人还错误地认为它们之间相互矛盾。民主是鼓励统治者为人民利益行事的唯一治理形式。这是因为民主机构和程序容许挑战权力、要求当权者负责任和人民参与。然而，事物并非如此简单。1980年代和1990年代的趋势使81个国家民主化，但现在仅有47个国家被视为充分民主。批准人权条约的国家数目迅速上升，然而付诸实施的仍然不多。1990年代是希望破灭的十年。虽然1990年代是民主化的十年，但也是减轻贫困和社会经济进步停滞不前的十年。这种情况造成的印象是民主失败了。人民为民主而斗争，期望它带来红利或更好的生活水准。是不是因为实行民主而未能够带来这一红利？独裁政权事实上也未实现减少贫困的目标。事实显示，民主与社会经济发展之间并无此消彼长的情况。民主与公民权利和政治权利紧密相连，但与平均主义形式的社会经济进步没有关系。然而，民主化和社会经济进步必须作为两个独立的进程而同时并举。虽然民主给领导人提供了为人民谋利益的机会，但其反应能力却因为权力集中包括媒体控制权集中和精英垄断全球决策等现象而受到破坏。这有损平等主义的目的。对策是加强体制和程序以外的联系和确保选举以外的参与。今天，其他形式的参与包括司法行动主义、追查真相的媒体、民间社会和全球网络。《2000年人的发展报告》表明，民主与公正的社会经济进步之间的联系不是自动形成的，但公民的积极参与和民主的制度化可加强这种联系。

三、法治、议会、媒体和民间团体

9. 这部分酌情以背景文件和 Diego García-Sayán、Dimitrina Petrova、Anders Johnsson、Jerome Sacca-Kina Guézéré、Mohammad-Mahmoud Ould Mohamedou、

Keith Richburg 和 Nancy Thede 的介绍为基础，但其中的意见不一定是其中一名专家所表示的意见。

A. 通过法治和司法保护人权

10. 人人享受所有人权是民主的最终目的。人权是否受到高度保护，是衡量民主成功与否的一个标准。民主社会的法治是保护人权的先决条件和主要手段。人权之所以需要通过法治来保护，是基于法律的社会功能和人权诉求的性质。法律可以成为建立和再建立统治的手段之一；然而，它也可以确保统治不流为绝对统治和不任意行使权力，从而保护较弱者。法律维护和促进人权是履行法律在社会中的保护功能。虽然人权与生俱来，但其享受却非必然。人们必须在某些权利与其他权利和公共利益之间作出权衡。凡法律所载人权，个人均得作为法律权利加以行使。只要法律仍然是社会互动的规范形式，法治就是保护人权不可或缺的。虽然人权的保护有赖于强大的法律文化，但人权并非法治的必然结果。

11. 建立有效的司法机构来适当处理个人或集体提出的侵犯人权申诉，对于加强民主进程和保证有效行使人权至关重要。司法缺陷可归纳为七大主要方面：(a) 缺乏直面政治和其他形式的权力的独立法官和司法制度。这会削弱乃至破坏司法机关制约政治权力和中立解决争端的能力；(b) 国际人权准则常常没有纳入国内法律制度，而国际人权发展和判例与国内法官和法院的推理和裁决之间的联系常常很有限；(c) 以得不到诉诸法律的机会、程序缓慢、刑事程序不符合国际标准、拘留和监禁缺乏起码的标准和违反公平审判程序等形式剥夺个人伸张正义的机会；(d) 旨在确保问责制的机制出现的腐败和缺陷削弱了司法制度，因为法律以外的因素影响了行动和裁决。因此，要弥补腐败造成的破坏，就需要建立以司法制度自身的特别机构和程序为主的纪律制度和活跃的民间社会；(e) 法院的管理和运行不善，包括对现有资源使用不佳。司法机关的司法职能与管理人力和财务资源的组织职能最好分开，以确保更高的效率；(f) 国家预算拨给这一关键的公共部门的资源非常有限；和(g) 由于缺乏培训和论功行赏的“晋升之途”，从事该职业的人员易受外来政治压力左右。因此，让司法部门专业化的努力势在必行，包括严格挑选、任命和晋升法官，终身培训和发展其专门知识，包括根据国际法解释国内立法。

12. 从人权角度看民主进程和司法监督，需要厘清一些问题。宪法主义原则有助于保证基本权利的主要内容不属于民主表决和司法酌处权的范畴。宪法应该为防止民众或司法滥用权力提供保障，从而加强人权。受司法审查的所有人公平享有诉诸法律的机会、司法迅速和必要时司法免费等，都是重要原则。需要加强努力，使公众关心维护各项人权，包括经济、社会和文化权利。

B. 议会和议员在维护和促进人权方面的作用

13. 民主也是一种政府形式，以结构良好和能够发挥作用的机构为先决条件，使人民能参与国家事务的管理。议会要有效，就必须代表所有群体，包括少数人和反对派和社会意见。议员在行使言论自由和投票时必须享有自由，无任何骚扰、威胁或迫害之虞。议会要发挥重要作用，确保不同的和有时彼此冲突的想法能够为整个民族带来积极的结果。议会在历史上发挥了重要作用，将人权编成法典，并通过监督政府来确保有关条例得到实施。议会可以发挥重要作用，确保在制定国家预算时以人权为出发点。人权标准也应该发挥重要作用，监督政府的行动，例如纳入提交全会和委员会辩论的问题的框架内。议会还有直接与个人和组织包括处理人权问题的组织相互作用的程序。议会代表团可实地调查某一情况，例如突然查访拘留设施和监狱。议会也可与国家其他机构、监察员、工会和人权组织合作，以增进对问题的了解并在此基础上采取这方面的行动。

C. 民主社会中的媒体：报道人权问题

14. 有三个全球性变化促使媒体发挥支持民主和人权的作用。第一，信息爆炸意味着有关世界事件的新闻更多。第二，通信革命意味着我们几乎可以即时获得信息。第三，民主正席卷全球。这些变化提高了媒体在维护和挑战民主特别是羽翼未丰的民主中的作用的重要性。媒体除了传递信息的正常职能外，始终具有倡导职能。新闻自由概念本身就是最基本的人权之一的重要内容，即见解和言论自由权。

15. 媒体组织普遍支持人权问题。然而，在这一普遍共识内，对于媒体在促进人权方面的作用，意见却大相径庭。有些记者坚持认为，促进人权不一定是媒体的作用或责任，而其他记者则主张需要促进人权，即使仅揭露事实也行。媒体

所有权日益集中及高速通讯和印刷技术的出现改变了信息环境的性质，对传播的信息的质量带来影响。鉴于媒体对人权问题更加关心，媒体报道人权的性质和范围及其质量值得关注。媒体对有些人权问题的报道不足，对公民权利和政治权利和危机情况要比对经济、社会和文化权利更加重视。新闻往往重形式而轻内容。结果，国际人权事件的报道出现一些不准确和不一致的情况。新闻常常会简单化和追求轰动效应，这会为所报道的人、社区和冲突涂上偏见和种族主义色彩。一部分困难在于人权涉及到法律、道德和政治哲学问题、以及实际问题和如何处理这些问题，而新闻主要关心的是现场的事实或“发生了什么—何时发生的”。记者应该接受人权培训。

D. 民间社会与民主

16. 现代意义上的民间社会概念是指独立于国家的一个相互作用领域。然而，国家是民间社会活动领域和其活动规则的必要保证者。在已建成民主社会的历史上，民间社会运动是要求将公民、政治和社会权利编入法律的中坚力量。承认这些权利以及由此产生的治理结构是民主的要义。联合国秘书长说，“活跃的民间社会对民主进程取得成功至关重要。”民间社会确保民主制度实际发挥职能并继续民主化，因为没有十全十美的民主。民主是公民阐明和辩论其利益的途径，同时监督国家的行动。民间社会包括许多类型的组织、进程和运动。民主的民间社会可在尊重法治和促进宽容的适当文化、体制和法律框架内获得最佳发展。在所有民主制度中，人口的有些部门被边缘化，不能充分参与民主机构和充分享受参与权。民间社会的参与——被视为系统边缘化群体阐明其政策建议和有机会参与民主决策进程和机构的集体能力——是有效民主发展的关键。民间社会作为争取和发展权利的代言人，在建立无论是老的还是新的民主制度及其运作中不断发挥作用，并仍然是确保人民参与影响其生活的辩论和决策的关键途径。民间社会无论在内部结构方面还是在其与公共当局的关系方面，也都面临重要挑战。政治家和公务员常常担心，民间社会机构没有代表性，因为它们不是选举产生的，不对国家机构内的任何人负责。然而，民间社会机构也确实有对其支持者负责的具体机制。民间社会的价值是它请公众注意事关公益的问题，而这些问题并不一定在正式治理机构内得到适当考虑。近几年，跨国民间社会有了很大的发展，其

影响大为增加，国际人权运动作出了很大的贡献，债务减免和贸易领域的工作也取得了可观的成果。

17. 联合国会员国在《千年宣言》中集体承认与民间社会建立伙伴关系的重要性。为了加强民间社会，各国政府、国际机构和民间社会本身应一致努力，确保其参与性质。与民主一样，加强民间社会是一长期过程，长期提供的支持最有效。这种支持应该重视民间社会所在国家的历史特点和多样性。南方国家的民间社会组织对国际政策论坛的参与应予以加强，包括通过提供资源来实现这一目标。就代表性、合法性和问责制等问题与民间社会共同进行的辩论和探讨应予以扩大、加深和制度化；应该考虑制定共同标准和行为准则等。人权维护者需要得到更多的国内和国际保护。

四、民主机构和民主社会的人权保障

18. 这一部分以 Kevin Boyle 和 Claudio Cordone 依据研讨会两个小组讨论的结论向全会提出的报告为基础。

A. 民主机构

A 组

19. A 组决定讨论除正式民主机构即行政、司法和立法部门以外的其他机构，它们在民主的实施中也发挥作用。A 组讨论了民间社会，尤其重视作为特别重要行为者的政党。A 组认为监察员是各国的重要民主机构，国家人权委员会也同样重要，包括它们在正式机构与公民之间的职能。讨论强调，鉴于媒体是民主进程中的重要行为者，许多司法判决确认对媒体实行问责制的必要性，承认媒体除了传递信息和进行分析的作用外，还具有监督功能。然而，由此产生了如何实现这一目标而不干预媒体自由的问题。关于政党，提出的问题是当选代表应否或可否因其党派或纲领的改变而撤销其任务或对他们予以制裁。A 组承认负责监督和组织选举的独立选举委员会的重要性。该讨论组达成了被认为对民主机构至关重要的一些原则。它们包括：公共官员的能力、诚信和独立性；政党的诚信；公共官员管理的机构的责任和透明度；代表性问题或选举制度(尤其是议会)产生的结果在

多大程度上接近人民的期望；为管理这些机构所拨出的资源；和这些机构的业绩。民主机构需要予以加强，包括通过广泛接触人民和便利人民接触这些机构来抵制政治精英主义的威胁。此外，还需要解决人民对其机构失望和疏远的问题。

B. 民主社会的人权保障措施

B 组

20. 民主既是一种期望也是一种进程。要追求和加强民主就需要尊重人权。为了避免代表机构脱离或反对人民的情况，民众参与十分重要。人权是这一进程的重要保障。第一，为了维护民主，我们需要同样重视追求所有权利的实现。例如，在拉丁美洲和加勒比地区，不公平和贫困使有些人对民主失望，特别是在独裁统治之后现在建立了民主的地区。高达 50%的人认为民主没有兑现其承诺。在这方面逐步实现经济、社会和文化权利至关重要。第二，鉴于自由媒体起着促进民主的重要作用，法律应该抵制媒体所有权的集中。媒体组织通过的行为准则可帮助抵制滥用媒体，包括诽谤、煽动仇恨等行为。第三，尽管对恐怖主义需要作出坚决的回应，但政府必须避免作出非法或过分的回应。当安全受到威胁时，人民有时同意政府制定较严厉的条例，因此必须确保建立法治、多党政治制度、自由和活跃的民间社会和媒体以及人权机构来保护人权。第四，自由市场在某些情况下可成为一种威胁，而国际金融机构的一些政策限制了民主的实施。第五，腐败会摧毁整个民主结构，联合国应帮助解决这一问题。B 组确定了将来需要予以重视的一些领域。具体而言，妇女虽然形式上在议会里有代表，但在整个社会内却不具有平等地位，这种结构性歧视情况需要予以解决。形式需要改变，教育需要加强，民事和行政能力需要提高，包括确保所有群体有机会获得法律援助和促进符合公益的战略诉讼。在许多情形下，被任命者不对任何人负责。为此，有必要以问责制作为衡量民主进步的尺度。我们需要实施经济、社会和文化权利基准。最后，批准人权文书并在当地付诸实施至关重要。

五、联合国与民主

21. 这一部分以 Roman Wieruszewski 和 Danilo Turk 的介绍为基础。

A. 条约机构和特别程序对促进民主的作用

22. 两项人权国际公约均承认所有人民享有自决权。这项权利是人民参与政治决策进程的依据，并为两项公约的民主内容奠定了基础。《公民权利和政治权利国际公约》保护一系列广泛的政治权利和自由。其中第十四条是法律面前人人平等原则以及适当和公正程序的基础。在过去十年里，人权事务委员会在其一般性意见、结论性意见和其他意见中确定了有助于适当享受《公约》权利的各项民主原则。第 25 号一般性意见指出，《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条“是基于人民的同意和符合《公约》原则的民主政府的核心。”人权事务委员会在若干结论性意见中指出参与性民主对保护人权至关重要。委员会赞成建立多党和多元民主、组织选举、新闻享有更大的自由以及加强法治和妇女参与公共事务管理。委员会批评了对异议和批评意见的不容忍态度、对行政权力缺乏从立法方面加以限制以及权力包括立法权日益集中在行政部门手中而不受司法监督的现象。委员会还指出，严重侵犯人权行径逍遥法外的现象构成巩固民主努力的障碍。根据委员会对《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条的解释，该条规定的选举制度赋予所有类型的选民公平机会。委员会在对个人根据第二十五条和第十九条提出的申诉通过的若干意见中澄清并加强了这些条款的范围和适用。经济、社会、文化权利委员会在关于《经济、社会、文化权利国际公约》各项条款和义务的一般性意见中援引了一些民主原则，如公众审查政府政策和社会各部门参与制定、执行和审查有关尊重人权的政策和民主政治制度。在一些结论性意见中，经济、社会、文化权利委员会指出民主和法治对执行《公约》至关重要，并认为司法部门是执行和保护经济、社会、文化权利的重要因素。《消除一切形式种族歧视国际公约》和消除种族歧视委员会主张无任何区别地充分享受政治权利，特别是参加选举的权利。例如，消除种族歧视委员会的一般性意见一方面呼吁土著群体和罗姆人群体参与公共生活，另一方面赞成民主发展。消除种族歧视委员会坚决主张种族或宗教群体和少数人参与政治和公共生活。《消除对妇女一切形式歧视公约》禁止在政治和公共生活中歧视妇女。消除对妇女歧视委员会第 23 号一般性意见解释了如何理解这些领域的平等原则。消除对妇女歧视委员会的结论性意见一方面坚决强调妇女参与政治和公共生活，包括参与决策机构，另一方面主张实现民主化。结论性意见指出，排斥妇女的社会不能称为民主社会；这样的民主不能适当解决对妇女的结构歧视。人权委员会关于见解和言论自由、法官和律

师独立性以及人权卫士的特别机制均承认他们的任务领域对民主发展和人权保护至关重要。

B. 民主援助

23. 1991 年，秘书长将民主作为他在 21 世纪的优先任务之一。目前，联合国民主援助活动和方案可分为选举援助、机构建设、人权观察和监督、动员民间社会和支持新的民主国家或恢复民主的国家。政治部选举援助司收到了 93 个成员国和领土的 200 项援助要求，并援助了其中 83 个国家和领土。总体而言，联合国制度以若干方式提供选举援助：组织、进行、观察和监督选举；核实选举结果；协调和支持国际和国内选举观察员；提供技术援助，如制定预算、公民和选民教育、计算机应用和培训选举行政人员。最常收到的选举援助请求是向选举当局提供技术咨询意见，介绍有关选举法、选举委员会的构成和报酬、选民登记程序和后勤工作和进行投票的程序包括选票设计、投票的组织工作、计票和计算最终结果。关于机构建设，联合国的作用包括提供咨询意见，介绍与政府改革战略有关的主要经济和社会政策问题，包括政治权利下放、为长期发展参与性民主动员传统权力结构和建立促进人权的国家机构。为法律机构提供技术援助，包括为公务员进行法律培训和教育，也是联合国援助方案的重要内容。这方面的援助在冲突后情况中尤其重要，因为脆弱的机构需要得到支持。联合国也支持新民主国家或恢复民主的国家召开一系列会议，并在支持 2003 年 6 月于乌兰巴托召开的第五届国际会议方面起了很大作用。秘书长说，“民主并不是一个可以从某些国家模仿来的模式，而是一个人人应该致力而且所有文化都够吸收的目标” (A/50/332)。每一社会或文化的具体情况决定着民主进程的选择和结果。促进民主将继续是联合国制度的重要任务，特别是在联合国负有特别责任的国家，如冲突后的和平建设。当务之急是研究联合国的民主援助是如何发展的、其作用有哪些和怎样予以加强。联合国认识到，世界复杂而多样化，仍然面对着争取经济平等的挑战以及侵犯权利和延迟民主变革的恐怖主义和非法反恐措施，因此它必须是民主价值观和人权的维护者。

六、区域观点

24. 这一部分以 Bhagwati 法官、Adel Abdellatif、Ayodele Atsenuwa、Renate Weber 和 Federico Andreu Guzman 的介绍为基础。

A. 亚太地区的民主

25. 民主在不同的国家有不同的形式，因此无法用确切的措辞界定民主。然而，民主并非抽象事物。我们可以为民主确定某些核心价值观和程序。圣雄甘地坚持认为分散权力乃建立真正参与性民主的途径。这不仅适用于印度，也适用于该地区的所有其他国家。只有具备两个条件这才可能发生。治理制度必须以法治为特征，符合人权标准，包括发展权。强有力和独立的司法对保护基本人权绝对至关重要，实际上也关系到保护民主。司法职能对保护和促进人权至关重要。亚太地区一些国家的法院在这方面表现出了非凡的勇气、创造性和技巧。必须注意到，该地区的许多穷人没有机会诉诸法律。公民权利和政治权利离该地区生活在赤贫条件中的大部分人民仍十分遥远，而赤贫本身就是对人权的剥夺。帮助他们的唯一办法是重新创造物质条件，从结构上改革社会和经济秩序，使他们能够通过实现经济和社会权利而享受公民权利和政治权利，从而有效参加管理进程。公民权利和政治权利应跟随社会经济权利的谬论继续在一些国家盛行。发展权尤其重要。如果人民要享受这项权利，他们就必须获得“有形和无形财产”，包括教育。要保持民主和实现人权，就必须采取迫切步骤，消除贫困、文盲和无知，提高对人权的认识和赋予人民参与民主进程的能力。

B. 2002 年阿拉伯人的发展报告

26. 一般来说，阿拉伯地区富裕程度远远超过发展程度。它虽然取得巨大成就，但仍面临许多挑战。从积极方面看，预期寿命延长，婴儿死亡率下降，而且是赤贫发生率最低的地区。另一方面，有 6,400 万成年人是文盲，2,900 万人没有医疗保健，人口增长率为世界最高。透过经济指数可看出衰退特点。在新的千年里，该地区在争取和平与发展方面面临两大挑战：免于恐惧和匮乏。自由、权利、公平和知识是良政以及发展的组成部分。具体而言，该地区在自由、妇女地

位 and 知识方面有严重欠缺。在一定程度上，该地区在公民权利和政治权利、人民的发言权和问责制等方面的得分是世界上最低的。其次，妇女的政治和经济参与程度、识字率和担任领导的范围均令人严重关注。七个阿拉伯国家尚未批准《消除对妇女歧视公约》。第三，知识匮乏且缺乏有效利用。为了更加充分地发展，这些国家需要加强对人权和自由的尊重，将其视为良政的基石，并提高妇女地位和更好地传播知识和信息。

C. 非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的前景和挑战

27. 新伙伴关系代表了非洲领导人的承诺，即消除贫困、带领其国家走上可持续增长和发展道路以及参与世界经济和政治活动。非洲领导人承诺，除了其他外，制定明确的问责制标准、提高透明度和发展国家和次区域一级的参与性管理，从而促进和保护民主和人权。鉴于新伙伴关系的目标是消除贫困和促进可持续发展，它可被称为促进享受人权的方案。新伙伴关系认识到，在非洲大陆，冲突是阻碍人权享受和民主的最残忍根源之一，而忽视人权和民主又是冲突的主要原因，因此它包含了和平与安全倡议，如果善加实施，可望在很大程度上解决这两个问题，让非洲沿着人权和民主之路前进。民主和治理倡议承认民主与经济治理之间的联系，其中包含了开创或巩固治理进程和做法的承诺。有人批评新伙伴关系对人权敷衍了事，应作出更大的努力，使新伙伴关系与非洲联盟下的现有人权和人民权利机制发生协同作用。新伙伴关系的确载有确保民众广泛参与制定国家优先事项和发展计划的条款。新伙伴关系设有同侪评议机制，旨在不断监督非洲领导人，这是必要的，值得称赞。新非洲联盟的结构和领导层可望在实现新伙伴关系目标方面发挥主要作用，促进非洲大陆人权和民主。

D. 欧洲少数群体的权利：奉行包容政策

28. 中欧、东欧和东南欧的一些国家由于不理解民主与少数群体的权利相辅相成和必须得到同样保护而为此付出了重大代价。一方面，少数群体在共产党统治时期其民族、宗教或语言特征受到压制，在共产党统治结束后开始明确要求其权利。新兴民主制度在受到民族主义言论和行为挑战时显得软弱。该地区的几乎所有国家均经历了少数群体互相施行暴力的时期，甚至爆发种族战争。同时，在

过去十年期间，欧洲的立法、倡议和机构往往具有包容性，将保护少数群体的权利作为社会民主演变的组成部分。早在 1990 年代，欧洲安全和合作组织(欧安组织)在阐述民主与人权的关系时即强调，需要特别重视少数群体的权利。欧安组织起到了特别作用，在前苏联或在中欧和东欧的许多地区帮助防止冲突。无可争议的是，欧洲的各机构无论在政治上还是在法律上对前南斯拉夫地区内的战争均无准备，尽管随后为防止种族冲突做了巨大努力。欧洲理事会 1993 年 12 月同意，《欧洲稳定公约》的目的是在欧洲防止紧张和潜在冲突从而促进稳定、促进睦邻友好关系以及鼓励各国巩固边防和解决少数民族问题。共产主义崩溃、民族主义抬头和前南斯拉夫战争使欧洲理事会确信，必须制定新的法律文书。1995 年，《保护少数民族框架公约》获得通过，它与《欧洲地区性语言或少数民族语言宪章》为保护少数民族及其权利规定了必要的最低标准。我们仍需继续做工作，说服所有欧洲国家通过这些法律文书，保证每部宪法均载有关于少数民族权利的章节。在欧洲机构一级，尽管民主是人权和少数民族权利的先决条件，但这显然不够，需要做更大的努力，包括采取特别法律和机构措施，以保护属于少数民族的个人的权利。

E. 拉丁美洲和加勒比地区的民主

29. 自 1990 年代以来，民主和人权在该地区逐步得到巩固。经过过渡时期，该地区通过了新的创新法律条例，包括各种先进人权原则。在该地区，国家判例也开始考虑到人权。通过的许多法律都将侵犯人权视为刑法下的犯罪行为。然而，1990 年代也是法治机构脆弱的年代。经济、社会和文化权利尽管在更大程度上得到宪法和立法的承认，但也曾经出现过令人震惊的倒退。外债增加，衰退挥之不去，财富分配不公继续加深，社会不公正因素有增无减，特别是在土地改革方面。此外，教育政策以及社会保险和服务政策私有化导致经济、社会和文化权利克减和赤贫人数增加。冲突不断升级。虽然国家变得现代化，但许多传统品质和责任已经丧失。外国投资常常与放宽劳工管制和改革同时并举，剥夺工人权利。结果，社会紧张加剧，人们对尊重经济、社会和文化权利的要求更加强烈。这方面需要注意的是以独裁方式解决冲突的企图。

七、结 论

30. 以下是主席的最后结论：

- 民主和人权相互依存，不可分割。人权标准必须被视为任何有意义的民主概念的支柱，而民主也最能够促进和保护所有人权。
- 人权事务高级专员主持研讨会开幕，呼吁建立整体民主概念，其中包含程序和实质、正式机构和非正式程序、多数群体和少数群体、男和女、政府和民间社会、政治和经济、国家和国际等各个方面。
- 民主或民主机构没有单一的模式。实际上，民主理想源自世界各地的过去和新兴哲学和传统，包括特别的哲学著作、古训、精神传统和源自东南西北各方的传统机制。因此，我们不必谋求输出或宣扬任何特定的国家或区域民主模式或民主机构。相反，这样一种处理办法的关键长处是它承认每个社会和每种情况均有自己本地和相关的民主机构传统。虽然没有任何一个机构能自称为十全十美的民主，但国内民主结构与普遍的民主准则相结合则成为强大的工具，既可加强民主根基和扩大范围，又可促进对民主的普遍了解。
- 民主的基础是其原则、准则、标准和价值观，其中许多已载入国际人权文书。因此，民主超越正式程序和机构，应该以实行这些原则、准则、标准和价值观的程度和及其促进实现人权的程度来衡量。
- 民主语言有时被滥用。这方面值得帮助国际社会在使用民主语言上保持一致，强调国际商定的标准人权内容和进一步澄清其组成原则和要素。
- 要实施载于人权文书的民主原则和标准就需要建立以法治为基础的強大民主治理机构，包括担负责任的行政部门、经选举产生的立法部门和独立的司法部门。民主机构保证民众监督权力。自由和公平选举至关重要，适当和有效的机构对于民众参与和两次选举之间的协商也十分重要。监察员办事处、国家人权委员会、组成良好的选举委员会、全国监督机制、公共审计署和其他此类机构均能够促进一个社会的民主治理。

- 民众参与和监督、集体审议和政治平等对民主至为重要，必须通过一组易于接近、有代表性和负责的机构加以实现，而这些机构还须与时俱进或定期革新。民主是一个自决机制，必须以人民通过真正的选举自由表达的意志为基础，保证信息、见解、言论、结社和集会自由。
- 在民主社会，少数人、土著人、妇女、丧失权力的大多数人(如后殖民社会的一些人口)、弱势群体、处境不利群体、不受欢迎群体的权利、利益和“发言权”必须得到保障。
- 民主从未“实现”；民主进程从未结束。人民必须警惕。所有国家和国际社会本身都在进行持续不断的民主进程；这些进程应该得到加强和支持。
- 民主的吸引力也在于它有助于提高所有人的生活质量。民主、所有人权及社会经济进步和发展之间有着不可分割的联系。社会经济进步与民主之间不存在“非此即彼”的二分法问题。相反，民主、发展和人权相互依存和相互加强，因此应同时追求。切实和知情的政治参与实际上有赖于经济和社会权利的落实，如食物权和教育权。发展权本身就是每个国家公共事务的关键领域，需要人民自由、积极和切实的参与。
- 在目前的全球化背景下，影响人民生活的决策常常在国家范围之外作出，因此在国际一级和区域一级适用民主原则益为重要。我们应该追求的是连续不断的民主治理，由村庄到国家再到区域和国际机构，反之亦然。
- 有效实行法治和公平司法是民主良好运作的关键。因此，民主要求注意保证司法独立、在司法裁决中适用人权、打击司法制度中的腐败现象、加强司法、保证司法部门有适足的资源及加强司法培训和教育。
- 我们要特别强调民选立法机构的重要作用。通过适当途径建立的立法机构是人民、其民主和人权之间的重要体制联系环节。
- 在民主社会中，媒体应该发挥重要作用，诸如促进人权资料的传播，便利知情的公众参与，提倡宽容，促进政府问责制。然而要这样做，它们必须提倡宽容和社会责任，谨慎使用术语，报道要做到公平和负责任。同时，媒体权力集中会破坏民主。

- 一个自由运作、组织良好、充满活力和负责任的民间社会对民主治理至关重要。做到这一点的前提是，非政府组织、妇女群体、社会运动、工会、少数人组织、专业协会和社区群体、监督性协会和其他群体都能发挥积极作用。历史上这些群体为制定和倡导民主权利作出了重要贡献。民间社会本身也必须遵守人权和民主原则。
- 民主无论其形式还是实质均受到下列各种现象的威胁：权力集中和滥用权力、贫困、腐败、外国占领和入侵、不平等、歧视、压迫少数人、排斥妇女、恐怖主义、滥用反恐措施、教育不足、公务员没有效率和不负责任以及总体而言一切侵犯人权的行为。要建立、保护和巩固民主，就必然意味着要抵制这些威胁。
- 民主要发挥良好职能，就需要适足的资源和技术专门知识。两者均是在谋求加强民主进程和机构的国家提出要求时进行国际合作和提供援助的适当主题。

31. 研讨会确定了需要进一步重视的若干问题，其中包括：

- 民主的国际准则和标准。
- 不平等和贫困对民主的影响。
- 公共机构和官员以及政治组织的代表性、责任、透明度和完整性以及通过监督机制、行为准则和其他措施加强上述品质的办法和途径。
- 政党运作、活动和融资方面的民主要求。
- 强大经济行为者对民主的影响。
- 腐败对民主的挑战。
- 民主社会中属于少数群体、不利地位群体和弱势群体的人的权利。
- 衡量民主业绩的标准。
- 为建设民主能力(体制能力和人的能力)提供技术援助和交流专门知识，以提高民主机构的效用和业绩。
- 支持人权和为促进民主进行公民教育。
- 议会在联系民主与人权方面的作用。
- 媒体在促进民主和人权方面的作用。

Annex I

AGENDA

Monday, 25 November 2002:

- 10.00 a.m. WELCOMING REMARKS
Sergio Vieira de Mello, United Nations High Commissioner for Human Rights
- 10.10 a.m. CHAIRPERSON'S INTRODUCTION
Frene Ginwala, Chairperson
- 10.15 a.m. KEYNOTE ADDRESS
Surin Pitsuwan, Keynote Speaker
- 10.30 a.m. EXPERT PRESENTATIONS

Current concepts of democracy; its founding principles, dimensions, processes and institutions at the local, regional and global levels; the relationship between democracy and civil, cultural, economic, social and political rights (David Beetham, Shadrack Gutto)

Presentation of the *Human Development Report 2002* (Sakiko Fukuda-Parr)
- 11.30 a.m. DISCUSSION IN PLENARY
- 12.30 p.m. EXPERT PRESENTATIONS

Strengthening the rule of law in building democratic societies: human rights in the administration of justice (Diego Garcia Sayan, Dimitrina Petrova)
- 3.00 p.m. EXPERT PRESENTATIONS

The role of parliaments in promoting and protecting human rights (Anders Johnsson, Jérôme C. Sacca-Kina Guézéré)

The role of media in democracies: rights and responsibilities (Mohammad-Mahmoud Ould Mohamedou, Keith Richburg)

Democracy and civil society (Nancy Thede)
- 4.15 p.m. DISCUSSION IN PLENARY
- 5.15 p.m. WRAP-UP
(Chairperson)

Tuesday, 26 November 2002:

- 10.00 a.m. INTRODUCTION TO DAY 2
(Chairperson)
- 10.15 a.m. DISCUSSION GROUPS (Rooms XX and XXI)
- GROUP 1 (Room XX) - INSTITUTIONS OF DEMOCRACY
(Facilitator, Kevin Boyle)
- GROUP 2 (Room XXI) - HUMAN RIGHTS SAFEGUARDS IN
DEMOCRACIES (Facilitator, Claudio Cordone)
- 11.30 a.m. DISCUSSION GROUP REPORTS
(Kevin Boyle and Claudio Cordone)
- 12.00 noon DISCUSSION IN PLENARY
- 3.00 p.m. THE UNITED NATIONS AND THE PROMOTION AND
STRENGTHENING OF DEMOCRACY
- United Nations democracy assistance activities (Danilo Türk)
- United Nations treaty bodies and special procedures and the strengthening of
democracy (Roman Wieruszewski)
- 3.30 p.m. REGIONAL PERSPECTIVES
- Presentations of the *Arab Human Development Report 2002* (Adel Abdellatif)
- Democracy in Latin America and the Caribbean (Federico Andreu Guzman)
- NEPAD (Ayodele Atsenuwa)
- Democracy in Asia and the Pacific (Justice Bhagwati)
- Minority rights in democratization processes in Europe (Renate Weber)
- 4.30 p.m. DISCUSSION IN PLENARY
- 5.30 p.m. CONCLUDING REMARKS
(Chairperson)

Annex II

LIST OF PARTICIPANTS

Experts

Ms. Adel ABDELLATIF	Mr. Anders JOHNSSON
Ms. Ayodele ATSENUWA	Mr. Mohammed MOHAMMEDOU
Mr. David BEETHAM	Ms. Dimitrina PETROVA
Mr. Justice BHAGWATI	Ms. Surin PITSUWAN
Mr. Kevin BOYLE	Mr. Keith RICHBURG
Mr. Claudio CORDONE	Mr. Jérôme C. SACCA KINA
Ms. Sakiko FUKUDA-PARR	Ms. Nancy THEDE
Mr. Diego GARCÍA SAYÁN	Mr. Danilo TÜRK
Ms. Frene GINWALA	Ms. Renate WEBER
Mr. Shadrack GUTTO	Mr. Roman WIERUSZEWSKI
Mr. Federico GUZMÁN	

Member States

ALBANIA	Mr. Pranvera GOXHI
ALGERIA	Mr. Lazhar SOUALEM
ARGENTINA	Mr. Sergio CERDA
AUSTRALIA	Ms. Amanda GORELY Ms. Margaret CALLAN
AUSTRIA	Ms. Elisabeth ELLISON
BAHRAIN	Mr. Saeed AL-FAIHANI Mr. Ali AL SISI Mr. Shaikh AL-KHALIFA Mr. Ali AL ARADI
BELGIUM	Mr. Leopold MERCKX
BRAZIL	Mr. Alexandre PEÑA GHISLENI
CANADA	Ms. Deirdre KENT
CHILE	Mr. Patricio UTRERAS

CHINA	Mr. Jun CONG
COLOMBIA	Ms. Ana Maria PRIETO
COSTA RICA	Mr. Christian GUILLERNET
CROATIA	Mr. Branko SOCANAC Mr. Darko GOTTLICHER Ms. Vesna KOS Ms. Mirta KAPURAL
CUBA	Mr. Jorge FERRER
CZECH REPUBLIC	Mr. Lukas MACHON Ms. Nana SCHELIONOVA
DENMARK	Ms. Eva GRAMBYE Ms. Rikke Maria HARHOFF
DOMINICAN REPUBLIC	Ms. Ysset ROMAN
ECUADOR	Mr. José VALENCIA
EGYPT	Mr. Khaled ABDELHAMID Mr. Mohamed LOUTLY
FINLAND	Ms. Anastiina KESKINEN
GERMANY	Mr. Robert DIETER Ms. Caroline KERN
GREECE	Mr. Takis SARRIS
GUATEMALA	Ms. Ingrid MARTINEZ GALINDO
HUNGARY	Mr. Istuon LAKATOS
INDIA	Mr. Pankaj SARAN Mr. R. KUMAR
IRAN (ISLAMIC REPUBLIC OF)	Mr. Mohsen EMADI
IRAQ	Mr. Khalil KHALIL
IRELAND	Mr. Brian CAHALANE
ISRAEL	Mr. Tuvia ISRAELI

JORDAN	Ms. Saja MAJALI
LATVIA	Ms. Kristine MALINOVSKA
LEBANON	Ms. Roua NOUREDDING
LIBYAN ARAB JAMAHIRIYA	Mr. Najat AL-HAJJEJI
LITHUANIA	Ms. Ilona PETRIKIENE
MADAGASCAR	Ms. Clarah ANDRIAMJAKA
MEXICO	Mr. Erasmo MARTINEZ Ms. Elia SOSA
MOROCCO	Ms. Jalila HOUMMANE
NETHERLANDS	Mr. Henk Cor VAN DER KWAST
NEW ZEALAND	Ms. Jillian DEMPSTER
NICARAGUA	Mr. Nestor CRUZ
NORWAY	Mr. Per Ivar LIED
OMAN	Mr. Idriss AL-KHANJARI
PAKISTAN	Mr. Imtiaz HUSSAIN Mr. Farrukh Iqbal KHAN
PARAGUAY	Mr. Francisco BARREIRO
PERU	Mr. Juan Pablo VEGAS
POLAND	Mr. Staniskaw PRZYGDZKI Ms. Krystyna ZUREK Ms. Sylvia KANAREK
PORTUGAL	Mr. Jose COSTA PEREIRA Mr. Luis FARO RAMOS Mr. Pedro ALVES
ROMANIA	Ms. Anda FILIP Mr. Petru DUMITRIU
RUSSIAN FEDERATION	Mr. Sergey CHUMAREV

SAUDI ARABIA	Mr. Turki AL-MADI Mr. Abdullah AL-SHEIKH Mr. Ahmed AL-BARRAK
SLOVAKIA	Ms. Barbara ILLKOVA
SLOVENIA	Mr. Petra PIRIH
SOUTH AFRICA	Mr. George NENE
SPAIN	Mr. Marcos GOMEZ MARTINEZ
SRI LANKA	Mr. Sugeeshwara GUNARATNA
SUDAN	Mr. Siddig OMER
SWEDEN	Ms. Christine LUNDBERG
SWITZERLAND	Mr. Jean-Françoise CUENOD Ms. Floriane GRUBER Mr. Jean-Daniel VIGNY
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Mr. Mohamad KHAFIF Mr. Toufik SULLOUM
THAILAND	Mr. Futrarul VIRASAKDI Ms. Phmtipha IAMSUDHA
THE FORMER YUGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA	Mr. Nasif DRAFERI
TUNISIA	Mr. Habib MANSOUR Ms. Holla BACHTOBI Mr. Habib CHERIF Mr. Hédi SLIM Mr. Abdallah EL AHMADI
TURKEY	Mr. Husrev LINLER
UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN AND NORTHERN IRELAND	Mr. Kevin LYNE Mr. Robert LAST
UNITED STATES OF AMERICA	Ms. Amy McKEE Mr. Jeffery DeLAURENTIS Mr. Joel DANIELS Mr. Rafael FOLEY Ms. Christy FISHER

VENEZUELA

Mr. Dionisio ZAMORA
Ms. Nancy FERNANDEZ
Ms. Maria BELISARIO

VIETNAM

Mr. Thiep NGUYEN
Mr. Ouynm NGUYEN

YEMEN

Mr. Abdul-Latif AL-DORAIBI

Non-member States

HOLY SEE

Mr. Fortunatus NWACHUKWU
Ms. Antonella CASATI

United Nations bodies and specialized agencies

UNAIDS

Ms. Miriam MALUWA

UNITED NATIONS EDUCATIONAL,
SCIENTIFIC AND CULTURAL
ORGANIZATION (UNESCO)

Ms. Kerstin HOLST

UNITED NATIONS HUMAN
SETTLEMENTS PROGRAMME
(UN-HABITAT)

Ms. Sylvie LACROUX

UNITED NATIONS POPULATION
FUND (UNFPA)

Ms. Ana ANGARITA

Intergovernmental organizations

EUROPEAN COMMISSION

Ms. Marie-Anne CONINAX
Ms. Frauke JOOSTEN
Ms. Susanna ZAMMATARO

INTERNATIONAL ORGANIZATION
FOR MIGRATION

Ms. Jillyanne REDPATH

ORGANIZATION OF AFRICAN UNITY

Mr. Lamine LAABAS

ORGANIZATION FOR ECONOMIC
COOPERATION AND DEVELOPMENT

Ms. Monique BERGERON

ORGANIZATION FOR SECURITY AND
COOPERATION IN EUROPE/OFFICE FOR
DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND
HUMAN RIGHTS (OSCE/ODIHR)

Ms. Sirpa RAUTIO
Mr. Steven WAGENSEIL

National and regional human rights institutions and other entities

AFRICA COORDINATING COMMITTEE OF NATIONAL INSTITUTIONS FOR THE PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS	Ms. Ana LEURINDA
DEFENSORIA DEL PUEBLO DE LA REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA	Ms. Ana JIMENEZ CARBONE Mr. Rodrigo SILVA MEDINA
INTERNATIONAL IDEA	Ms. Izumi NAKAMITSU LENNARTSSON
NATIONAL HUMAN RIGHTS COMMISSION	Ms. Dheerujall SEETULSINGH

Non-governmental organizations

General consultative status

BRAHMA KUMARIS WORLD SPIRITUAL UNIVERSITY	Ms. Helen SAYERS
EUROPE-THIRD WORLD CENTRE	Mr. Malik ÖZDEN
TRANSNATIONAL RADICAL PARTY	Mr. Matteo MECACCI Ms. Maria Carmen COLITTI

Special consultative status

ARAB ORGANIZATION FOR HUMAN RIGHTS	Mr. Abdel Gadir NAZAR
INTERNATIONAL COUNCIL OF JEWISH WOMEN	Ms. Leila SEIGELK
INDIGENOUS WORLD ASSOCIATION	Mr. Ronald BARNES
INTERNATIONAL FEDERATION OF UNIVERSITY WOMEN	Ms. Eva HANSEN
INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR THE DEVELOPMENT OF FREEDOM OF EDUCATION	Mr. Jean David PONCI Mr. Jorge RAMIREZ GONZALEZ Mr. Christophe EBENER

WORLD UNION OF CATHOLIC
WOMEN'S ORGANIZATIONS

Ms. Ursula BARTER HEMMERICH

WORLD VISION INTERNATIONAL

Ms. Fiona THORNTON

Roster

INTERNATIONAL MOVEMENT
AGAINST ALL FORMS OF
DISCRIMINATION AND RACISM

Mr. Simone VECCHIATO

Academics and individuals

Ms. Petra PIRIH
Mr. Leon GABRIEL
Ms. Stella MALCHER VIEIRA

Office of the High Commissioner for Human Rights

Mr. Daniel O'DONNELL
Ms. Tanya SMITH
Mr. Renaud DETALLE
Mr. Carlos LOPEZ
Ms. Lucie VIERSMA
