



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/116  
23 December 2002

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Пятьдесят девятая сессия**

**Пункт 19 предварительной повестки дня**

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ**

**Доклад, подготовленный независимым экспертом г-ном Луи Жуане в соответствии с заявлением, сделанным Председателем Комиссии по правам человека на пятьдесят восьмой сессии Комиссии в ходе рассмотрения пункта 19 повестки дня, озаглавленного "Техническое сотрудничество и положение в области прав человека в Гаити"**

## Резюме

В настоящем докладе содержится отчет о первой поездке, осуществленной 22-29 сентября 2002 года в Гаити новым независимым экспертом г-ном Луи Жуане. По завершении своей поездки независимый эксперт, учитывая ухудшение положения, отмеченное со времени последней поездки его предшественника в 2001 году, пришел к заключению, что основные вопросы, вызывающие озабоченность, в Гаити могут быть сведены к следующему.

Во-первых, безопасность граждан. Независимый эксперт отметил значительный рост каждодневного насилия и в качестве примера приводит положение, сложившееся в Сите-Солей, или, по словам одного из его жителей, "городе несуществующего права", и в Гонаиве. Он считает, что меры по повышению безопасности, а следовательно и борьба с безнаказанностью, и эффективное выполнение программы разоружения вооруженных групп должны рассматриваться в качестве особо приоритетных задач.

Во-вторых, рост числа актов целенаправленного насилия, которые ограничивают или даже отменяют право на свободу убеждений и на их свободное выражение, которое является основой демократической жизни. Эта ситуация особенно сильно затрагивает следующие три сектора: 1) прессу: хотя независимый эксперт не нашел признаков цензуры *stricto sensu* в Гаити, он считает, что все более часто у критически настроенного журналиста нет другого выбора, чем самоцензура, вынужденная эмиграция или гибель; 2) политических активистов и их организации: то обстоятельство, что можно безнаказанно грабить и сжигать штаб-квартиры политических организаций, в чем независимый эксперт смог убедиться на месте, крайне опасно для демократического будущего страны; 3) правозащитников: ответственные работники правозащитных организаций слишком часто подвергаются анонимным оскорблениям и угрозам.

В-третьих, наличие недостатков, выявленных в функционировании системы уголовного правосудия, и их последствия, в частности в плане длительного содержания под стражей без суда. По мнению независимого эксперта, это положение вызывает тем большую озабоченность, что тяжелые условия содержания под стражей значительно усугубляют "карательный" характер этой меры пресечения.

В-четвертых, судьба "праведников", которые являются застрельщиками перемен. Речь идет о женщинах и мужчинах, которые с большой сознательностью относятся к своей должности, считают за честь быть высокими профессионалами, проявляют мужество и не отступают при первых же осложнениях. Независимый эксперт встречал

таких людей, в частности в секторе пенитенциарной администрации, но также и среди мировых и следственных судей и правительственных уполномоченных. Их следует поощрять, поддерживать и продвигать, а не подавлять, как это происходит сегодня с некоторыми из них.

Независимый эксперт отмечает, однако, некоторый прогресс, как, например, процесс по делу о массовой расправе в Каррефур-Фёй, по завершении которого были впервые осуждены сотрудники национальной полиции, и процесс по делу о массовой расправе в Работо при путчистском режиме генерала Седра, по завершении которого, после проведения справедливого судебного разбирательства, виновные были осуждены.

Независимый эксперт отмечает и другие признаки прогресса, по крайней мере на начальной стадии, а именно арест Рональда Камийя и заключение в тюрьму города Гонаива двух других "неприкасаемых": Ги Луи Жака по прозвищу Ги Пупут и Амио Метейе по прозвищу Кубинец - предводителей вооруженных групп, созданных на базе Народных организаций (по поступившей информации, Амио Метейе, к сожалению, совершил побег из тюрьмы). Еще одним положительным знаком является начавшееся недавно осуществление проекта экспериментальных судебных органов, разработанного в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Что касается международной помощи, то, по мнению независимого эксперта, она должна долгосрочно планироваться в рамках обновленного и адресного технического сотрудничества с государственными органами или гражданским обществом, а также со специалистами, играющими решающую роль в качестве участников перемен.

Международному сообществу и Управлению Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) следует продолжить или возобновить в этом новом контексте осуществление программ помощи и технического сотрудничества - в первую очередь в областях отправления правосудия, прав человека, Управления народного защитника, Школы по подготовке судей, Академии полиции и защиты правозащитников. С этой целью он предлагает рассмотреть возможность создания, в сотрудничестве с правительством, бюро УВКПЧ с небольшим штатом сотрудников на первое время или специализированного отделения ПРООН.

Независимый эксперт выносит и другие рекомендации, причем выполнение некоторых из них требует совместных усилий гаитянских властей и международного сообщества.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                     | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Введение .....                                                                                                                                                      | 1 - 10        | 5           |
| I. ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ<br>ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ .....                                                                                                      | 11 - 50       | 7           |
| A. Прогрессивные реформы, которые мало применяются<br>или совсем не проводятся в жизнь .....                                                                        | 12 - 13       | 7           |
| B. Борьба с безнаказанностью и оказываемое ей<br>сопротивление .....                                                                                                | 14 - 30       | 8           |
| C. Рост числа случаев посягательств на свободу<br>прессы .....                                                                                                      | 31 - 36       | 14          |
| D. Недостатки, выявленные в функционировании<br>системы уголовного правосудия, и их последствия,<br>в частности в плане длительного содержания<br>под стражей ..... | 37 - 45       | 15          |
| E. Участники будущих преобразований: необходимость<br>первоочередной поддержки их решающей роли .....                                                               | 46 - 50       | 17          |
| II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:<br>ЗА ОБНОВЛЕННЫЙ ПОДХОД.....                                                                                                       | 51 - 63       | 18          |
| III. ВЫВОДЫ .....                                                                                                                                                   | 64 - 71       | 22          |
| IV. РЕКОМЕНДАЦИИ .....                                                                                                                                              | 72 - 76       | 24          |

## Введение

1. В настоящем докладе содержится отчет нового независимого эксперта Комиссии по правам человека о его первой поездке в Гаити, предпринятой 22-29 сентября 2002 года.
2. После ухода со своего поста 15 марта 2001 года независимого эксперта г-на Адамы Дьенга Генеральный секретарь назначил 25 марта 2002 года в качестве его преемника г-на Луи Жуане.
3. На пятьдесят восьмой сессии Комиссии Председатель от имени Комиссии и в ходе рассмотрения пункта 19 повестки дня, озаглавленного "Техническое сотрудничество и положение в области прав человека в Гаити", в частности, заявил, что «Комиссия приветствует недавнее назначение нового независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити [...], просит нового независимого эксперта представить Комиссии на ее пятьдесят девятой сессии доклад об изменениях в положении в области прав человека и о техническом сотрудничестве в интересах осуществления прав человека в Гаити и постановляет продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Гаити на своей пятьдесят девятой сессии в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека"».
4. После установления первых контактов независимый эксперт представил Комиссии 23 апреля 2002 года сообщение, в котором в свете опыта, накопленного в последние годы в Гаити Организацией Объединенных Наций, уточнялись общая направленность и процедура выполнения им своего мандата.
5. В этой связи следует напомнить, что ввиду невозобновления мандата Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), являвшейся совместной миссией Организации Объединенных Наций и Организации американских государств (1993-2000 годы), и затем сменившей ее Международной гражданской миссией поддержки в Гаити (МГМПГ) (2000-2001 годы) и в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжила некоторые виды деятельности этих миссий в виде переходной программы на период после свертывания МГМПГ. В такой обстановке и в рамках сотрудничества между Управлением Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) и ПРООН в 2001 году был разработан проект "Помощь Гаити в области прав человека (НАИ/01/АН/18). Его выполнение было поручено бывшему начальнику Юридической службы МГМГ консультанту г-ну Тьерри Фагару; в частности, на него была возложена задача по регулярному информированию УВКПЧ и независимого эксперта и по

оказанию независимому эксперту помощи в подготовке и осуществлении поездок на места. Независимый эксперт провел с экспертом-консультантом два рабочих совещания.

6. Настоящий доклад, который является продолжением доклада, представленного г-ном Адамой Дьенгом на пятьдесят седьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2001/106), был, следовательно, подготовлен на основе данных и выводов, собранных и сделанных на месте как независимым экспертом во время его поездки в Гаити, так и экспертом-консультантом в ходе его миссии по оценке (1 ноября 2001 года - 30 апреля 2002 года), что позволило охватить бóльшую часть периода, в течение которого г-н Адама Дьенг еще не был заменен.

7. Во время своей поездки независимый эксперт встречался с премьер-министром г-ном Ивоном Нептуном, министром иностранных дел, министром юстиции и общественной безопасности в его качестве министра по надзору за органами юстиции, полицией и пенитенциарной администрацией, а также с Народным защитником и сотрудниками его Управления. Состоялись беседы со специалистами, работающими в системе правосудия, магистратами, мировыми и следственными судьями, представительственными уполномоченными, адвокатами, а также с председателем Кассационного суда и Генеральным прокурором. Были проведены консультации с самыми разнообразными секторами гражданского общества, политическими партиями всех направлений, прессой и многочисленными неправительственными организациями (НПО). Эксперт побывал в Порт-о-Пренсе, Сен-Марке, Гонаиве и Кап-Аитьене.

8. Кроме того, независимый эксперт имел беседы с авторами солидного исследования, тщательно проведенного на месте Институтом правосудия "Вера" в июле 2002 года для ПРООН и Института открытого общества и озаглавленного "Длительное содержание под стражей в Гаити".

9. Кроме того, независимый эксперт провел плодотворные беседы с координатором-резидентом ПРООН г-ном Адама Гиндо (за что ему выражается признательность), а также с руководителями учреждений Организации Объединенных Наций, со Специальным представителем Генерального секретаря по Гаити Организации американских государств (ОАГ) послом Дэвидом Ли, а также с дипломатами из Группы друзей Гаити.

10. В соответствии с вышеупомянутым заявлением Председателя Комиссии в настоящем докладе содержится отчет об эволюции положения в области прав человека в Гаити (глава I) и о техническом сотрудничестве в интересах осуществления прав человека в Гаити (глава II).

## **I. ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ**

11. Несмотря на постепенное ухудшение положения в области прав человека, которое Адама Дьенг отмечал по мере своих поездок в Гаити, он дал Комиссии основания надеяться на улучшение ситуации, учитывая серию реформ, направленных на укрепление правового государства и разрыв с диктаторским прошлым и первые судебные процессы, свидетельствующие о готовности бороться с безнаказанностью.

### **A. Прогрессивные реформы, которые мало применяются или совсем не проводятся в жизнь**

12. Среди основных положительных инициатив можно назвать следующие:

Создание в 1995 году Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости, которая рекомендовала, в частности, учредить национальную комиссию по возмещению вреда, причиненного многочисленным (несколько тысяч человек) жертвам государственного переворота, совершенного 30 сентября 1991 года.

Роспуск армии и, как его следствие, отмена отправления правосудия военными трибуналами.

Создание гражданской полиции - Гаитянской национальной полиции и, внутри нее, корпуса следователей уголовной полиции.

Создание Генеральной инспекции по надзору за деятельностью полиции, которая, благодаря замечательной работе, проделанной Генеральным инспектором Люком Жозефом Эшером, приступила к углубленной работе по наведению порядка в полиции (в 1999 году было уволено 635 полицейских, из которых 407 - по результатам расследований, тщательно проведенных Генеральной инспекцией).

Создание Управления народного защитника.

Разработка ряда законопроектов, направленных, с одной стороны, на укрепление независимости магистратуры (законопроекты о Школе по подготовке судей, о Высшем совете магистратуры и о статусе магистратуры) и, с другой стороны, на борьбу с организованной преступностью (торговля наркотиками и отмывание денег).

Создание Комитета по подготовке изменений законодательства и судебной реформы, который, проведя свои заседания с 1997 по 1999 год, опубликовал доклад, в котором призвал к широкомасштабным реформам судебного аппарата и предложил создать с этой целью Комитет по судебной реформе.

13. Однако, подводя итоги этих воодушевляющих мер, приходится констатировать большое расхождение между словом и делом. Комиссии будет интересно узнать следующее:

Хотя Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости была, наконец, учреждена, национальная комиссия по возмещению вреда, причиненного жертвам государственного переворота 1991 года, так и не была создана.

Активная работа по наведению порядка в полиции прекратилась после отставки в апреле 2000 года ее главного инициатора - Генерального инспектора, преемник которого был назначен лишь в феврале 2001 года.

В аналогичной ситуации оказалось и Управление народного защитника, доверие к которому было подорвано из-за его большой пассивности в расследовании серьезных нарушений прав человека, совершенных в отношении активистов НПО, журналистов и оппозиционеров, а также из-за того, что должность народного защитника оставалась вакантной в период с 8 июня 2001 года по 31 июля 2002 года.

Предусмотренные Конституцией законопроекты, направленные на то, чтобы придать, наконец, правовой статус Школе по подготовке судей, Высшему совету магистратуры и служебной карьере магистратов, укрепив тем самым их авторитет и независимость, по-прежнему являются лишь проектами, как и проект создания Комитета по подготовке изменений законодательства и судебной реформы.

## **В. Борьба с безнаказанностью и оказываемое ей сопротивление**

### **1. Есть основания надеяться...**

14. Ряд крупных инициатив, предпринятых в судебном плане, рассматривались международным сообществом как признаки действительной готовности бороться с безнаказанностью. Были упомянуты следующие случаи, когда органы правосудия предприняли попытку вмешательства:



Судебный процесс по делу, касавшемуся квартала Каррефур-Фей: впервые были преданы суду и признаны виновными в убийстве 11 молодых гаитянцев сотрудники национальной полиции, хотя к ним были применены, к сожалению, недостаточно суровые меры наказания.

Дело Работо (массовая расправа в годы путчистского режима генерала Седра), в результате рассмотрения которого в рамках справедливого судебного разбирательства виновным были определены различные меры наказания от 4 лет лишения свободы до пожизненных каторжных работ.

Арест 23 марта 2002 года Рональда Камия на основании ордера, выданного после убийства 20 сентября 2001 года перед зданием парламента Жана Фитзнера, в совершении которого Рональд Камий признался еще до своего ареста, однако тогда никаких мер к нему не было принято. Речь идет о тем более значимом событии, что арест произошел в аэропорту Порт-о-Пренса, куда Рональд Камий прибыл во главе группы членов Народных организаций, которые встречали президента Аристида, возвращавшегося из Монтеррея (Мексика), где он участвовал в Международной конференции по финансированию развития.

15. Правительственный уполномоченный Порт-о-Пренса назвал арест Рональда Камия первым шагом в исполнении ряда ордеров на арест, выданных ранее в рамках борьбы с безнаказанностью.

16. Необходимо также упомянуть заключение в тюрьму города Гонаива еще двух "неприкасаемых": Ги Луи Жака по прозвищу "Ги Пупут" и Амио Метейе по прозвищу "кубинец" - предводителей вооруженных групп, возникших, как представляется, на базе Народных организаций.

**2. ...но надежды большей частью себя не оправдывают, так как  
безнаказанность становится все более вопиющей**

17. Помимо судебного урегулирования вышеупомянутых дел Каррефур-Фей и Рональда Камия Комиссии будет интересно узнать - пользуясь терминологией заявления ее Председателя - об "изменениях в положении в области прав человека" в свете ряда событий, произошедших со времени последней поездки предыдущего независимого эксперта г-на Адамы Дьенга.

18. Эти события показывают, как, по словам одного несколько разочарованного магистрата, "государство безнаказанности" постепенно разлагает "государство права",

которое после десятилетий диктатуры с трудом создается усилиями гаитянского народа и международного сообщества.

### **События в провинции с 21 марта по 29 ноября 2001 года**

19. Против активистов и помещений оппозиционных политических организаций были проведены акции устрашения, которые в ряде случаев привели к гибели активистов. Можно назвать, в частности, случаи, имевшие место в следующих городах:

Энш (21 марта 2001 года): по словам некоторых свидетелей, вооруженные группы под предводительством мэра пытаются помешать шествию, организованному Движением крестьян папайя.

Ле-Ке (31 марта 2001 года): забрасывание камнями помещения, где проходило собрание, организованное движением "Демократическая конвергенция". Под угрозой расправы его участники были вынуждены разойтись.

Ле-Ке (21 мая 2001 года): собрание "Демократической конвергенции" пришлось снова отложить из-за угроз, которым подверглись на месте его участники.

Мариго (18 ноября 2001 года): двое вооруженных людей в штатском были введены мэром этого города в помещение, где проходило собрание, проводившееся бывшим председателем Национальной ассамблеи г-ном Эдгаром Лебланом. После того как г-н Леблан отказался закрыть собрание, его машина была изрешечена пулями.

Плезанс (25 ноября 2001 года): арест демонстрантов - членов "Демократической конвергенции". Один из них, г-н Сенек, скончался в полицейском участке 28 ноября 2001 года.

Сен-Марк (29 ноября 2001 года): в результате стрельбы, открытой по участникам шествия, организованного "Демократической конвергенцией", убито два демонстранта.

### **События 28 июля 2001 года: взятие штурмом Академии национальной полиции и четырех комиссариатов**

20. После политического затишья, наступившего в отношениях между разделенными на два противоположных лагеря правящим большинством и оппозицией на следующий день после состоявшихся 21 мая 2000 года выборов со спорными итогами, 15 июля 2001 года

при содействии ОАГ было заключено соглашение о путях выхода из кризиса. Однако уже 28 июля почти одновременно - что наводит на мысль о саботаже или провокации - вооруженные группы взяли штурмом комиссариаты полиции в Петио-Вилле, Мирбале, Белладере и Энше. Кульминацией явилось нападение на Академию национальной полиции, которая оставалась захваченной в течение пяти часов без какой-либо реакции на это событие. В своем докладе (OEA/Ser. G-CP/INF.4702/02, от 1 июля 2002 года) комиссия по расследованию ОАГ отмечает, что "непонятно, каким образом штурмовавшие могли без труда удерживать комплекс, являющийся, в частности, местом нахождения Swat Team (силы специального назначения), а также специальной бригады быстрого реагирования и расследований", и каким образом "штурмовавшие могли покинуть комплекс и при этом ни одно из посланных в Академию должностных лиц их не задержало".

21. Согласно министерству юстиции, судья Порт-о-Пренса Пьер Жозюэ Аньян закончил предварительное следствие и передал это дело правительственному уполномоченному для принятия по нему соответствующего решения. Независимый эксперт непременно проинформирует Комиссию о решениях, которые будут приняты по этим обоснованным случаям судебного преследования.

**События 17 декабря 2001 года: штурм и занятие Национального дворца - резиденции Президента Республики**

22. В соответствии с резолюцией 806 Постоянного совета ОАГ от 16 января 2002 года (CP/RES/806-1303/02/Согг.2) независимая комиссия по расследованию представила 1 июля 2002 года доклад, подготовленный по результатам проведенного на месте 8 апреля - 17 июня 2002 года расследования этих событий.

23. Согласно этому расследованию, а также информации и свидетельским показаниям, собранным независимым экспертом, имевшее место 17 декабря 2001 года нападение было совершено около двух часов ночи двумя группами штурмовавших, которые были одеты в камуфляжную форму, были хорошо вооружены и прибыли на трех автомашинах без регистрационных номеров, на одной из которых был установлен пулемет М-50. Вначале сотрудники службы безопасности Дворца не оказывали никакого сопротивления. Нападавшие отступили лишь к 5 час. 30 мин. Несмотря на поиски с вертолета, им удалось скрыться, за исключением двоих, один из которых скончался, а другой был задержан. Согласно выводам комиссии по расследованию ОАГ, "политическая оппозиция не участвовала ни в планировании, ни в совершении нападения на Национальный дворец", которое "не удалось бы организовать без соучастия нескольких сотрудников полиции из

различных подразделений" (вышеупомянутый доклад, глава III, раздел А, пункты 3.3 и 5.5).

24. С утра 17 декабря в Порт-о-Пренсе и ряде других городов вооруженные группы, ряд которых открыто причисляли себя к Народным организациям, воспользовались как предлогом этой мнимой попыткой отстранения от власти президента Республики, чтобы начать настоящую охоту за оппозиционерами или предполагаемыми противниками режима. Прежде всего под ударом оказались штаб-квартиры политических и профсоюзных организаций и жилища их руководителей. В Порт-о-Пренсе были разграблены или сожжены национальные штаб-квартиры основных оппозиционных политических партий - Организации борющегося народа (где размещен также блок "Демократическая конвергенция", помещения которого, где побывал независимый эксперт, были разорены), Konfederasyon Inite Demokratik, Национального конгресса демократических движений, Мобилизации за национальное развитие, Альянса за освобождение и прогресс Гаити и Христианско-демократической партии Гаити, жилища 34 руководителей политических партий, штаб-квартира профсоюзов крестьян (Центр гаитянских трудящихся) в Жереми, две школы, два культурно-исследовательских центра и одно предприятие, - всего не менее 46 случаев, зарегистрированных комиссией по расследованию ОАГ (вышеупомянутый доклад, приложение VI).

25. В городе Гонаив были разграблены и сожжены штаб-квартира Христианского движения за обновление Гаити и жилище его председателя пастора Люка Мезадё, а его помощник Р. Даран был убит. Независимый эксперт также внимательно осмотрел развалины образовательного комплекса Манассе, которым руководил вице-председатель Христианского движения пастор Сильвио Дьёдонне. Независимый эксперт стал свидетелем разрушения, главным образом в результате пожара, большей части этих школьных зданий (отделение дошкольного обучения и здание смешанной средней школы), место отправления культа и жилища пастора, его брата и еще пяти семей.

26. Большинство бесчинств было совершено 17 декабря 2001 года в городах Порт-о-Пренс, Петион-Вилль, Круа-де-Буке, Кап-Аитьен, Ле-Ке, Гонаив, Гранд-Ривьер-дю-Нор, Жакмель, Жереми и Пети-Гоав.

#### **События 2 августа 2002 года: взятие штурмом тюрьмы города Гонаив**

27. Сделав с помощью бульдозера пролом в одной из тюремных стен, толпа демонстрантов, большое число которых были вооружены, осадила тюрьму и позволила сбежать 153 задержанным и осужденным, среди которых было три известных "неприкасаемых": бывший капитан Кастера Сенафис и Жан Татун, которые были

осуждены к пожизненному заключению по окончании судебного процесса по делу о массовой расправе в Работо, и Амио Метейе, который был замешан в нескольких делах. Его случай особенно ярко демонстрирует царящую в стране атмосферу безнаказанности.

28. Дворец юстиции в Гонаиве был полностью razoren, и все его помещения приведены в негодность; поэтому следственные судьи остаются дома. Правительственный уполномоченный принимал независимого эксперта - как, впрочем, и всех участников судебных разбирательств - во дворе суда, где под деревом стояло несколько стульев, тогда как поблизости от этого места "беглец" Амио Метейе ведет активную деятельность в своей "штаб-квартире", как окрестили это помещение свидетели, с которыми беседовал независимый эксперт. По утверждениям беглеца, он вовсе не бежал из тюрьмы, а был похищен. Однако независимый эксперт отмечает, что Амио Метейе не подал жалобы на своих похитителей.

29. Ознакомившись с тюремным журналом, который образцово ведет тюремная администрация, независимый эксперт отметил: 1) запись о заключении Амио Метейе под стражу, 2) отсутствие всякой записи в графе решений об освобождении, 3) отсутствие имени Метейе в списке находящихся в тюрьме заключенных. Таким образом, следственному судье было бы достаточно ознакомиться с этими документами, чтобы констатировать побег и выдать, как в таких случаях делается во всех странах, ордер на арест, не дожидаясь гипотетических результатов расследования нападения на тюрьму, тем более что это расследование, как утверждается, сложно провести, что отчасти верно, если учитывать число лиц, проходящих по этому делу.

### **События в Сите-Солей**

30. В официальном сообщении от 29 августа 2002 года Межамериканская комиссия по правам человека, отметив значительный рост числа случаев каждодневного насилия, сослалась в качестве примера на ухудшение положения в местечке Сите-Солей, находящемся в пригороде Порт-о-Пренса. Согласно собранной независимым экспертом информации, борьба за сферы влияния между двумя Народными организациями является, по-видимому, причиной многочисленных убийств, а также изнасилований, совершаемых в качестве наказания. Было разрушено не менее 200 домов. Как это ни парадоксально, предводители этих вооруженных групп были приняты в феврале 2002 года президентом Республики, что заставило потерпевших и их родственников организовать демонстрацию перед Национальным дворцом, требуя возмещения ущерба. Хотя имена исполнителей или явных организаторов этих актов насилия хорошо известны, на сегодняшний день не было возбуждено ни одного уголовного дела.

### **С. Рост числа случаев посягательств на свободу прессы**

31. В соответствии со статьей 28.1 Конституции Гаити "журналист свободно занимается своей профессией в рамках закона. Эта деятельность не подлежит какому-либо разрешению или цензуре"; к этому следовало бы добавить "де-юре или де-факто". Хотя никакого государственного департамента цензуры не существует, на журналистов фактически оказывается мощное давление, особенно на тех, кто работает на радио, так как, учитывая неграмотность и нищету, до огромного большинства населения доходит мало информации, сообщаемой прессой и телевидением. Поскольку серьезные злоупотребления в отношении журналистов допускаются, а подчас и провоцируются, каждый критически настроенный журналист, желающий избежать преследований, чаще всего совершаемых вооруженными группами, "кичащимися своей безнаказанностью", не имеет другого выбора, кроме самоцензуры, вынужденной эмиграции или гибели, как об этом свидетельствуют убийство журналиста "Радио Гаити Интер" Жана Доминика, совершенное 2 апреля 2000 года, и линчевание журналиста "Радио Эко 2000" Бриньоля Линдора, совершенное 3 декабря 2001 года.

32. В связи с делом Жана Доминика следует отметить, что срок полномочий следственного судьи Гассана не был возобновлен президентом Республики и этот судья был необычным образом заменен группой из трех магистратов, но затем, спустя три месяца, был вновь утвержден в своей должности президентом. Поскольку эта из ряда вон выходящая процедура наносила ущерб его независимости как судьи, следственный судья Гассан отказался от этой должности и был вынужден эмигрировать в Соединенные Штаты. Независимый эксперт встретился с его преемником судьей Сен-Вилем, который, похоже, преисполнен решимости положить конец безнаказанности, печать которой лежит сегодня на этом преступлении, так как в нем замешан один сенатор, который считает себя неприкасаемым, хотя и замешан, согласно многочисленным источникам, во многих актах насилия.

33. Что касается дела Бриньоля Линдора, то, согласно предварительному докладу министерства юстиции, который был передан независимому эксперту, следственный судья Фритзнер Дюклер заслушал 33 свидетеля и выдал пять ордеров на арест, по которым были заключены под стражу 4 человека. Хотя в этом докладе указывается, что правительственный уполномоченный завершил свое обвинительное заключение и направил его следственному судье в целях вынесения постановления об окончании предварительного следствия, в то же время в нем, как это ни парадоксально, уточняется, что "Гаитянская национальная полиция продолжает активно разыскивать лиц, в отношении которых следственный судья выдал ордера на арест" (доклад, пункт 4.3.1).

34. Учитывая серьезный характер и принципиальное значение этих двух дел, независимый эксперт будет с особым вниманием следить за их рассмотрением, питая надежду на то, что соответствующие органы власти будут активно поддерживать судей в поисках истины.

35. В докладе, опубликованном 17 января 2002 года, Федерация гаитянской прессы составила список, в котором, помимо двух вышеупомянутых убийств, упоминаются имена около 40 журналистов, которые были вынуждены эмигрировать (17), пострадали от физической расправы или получили огнестрельные ранения (2) или подверглись угрозам, в частности угрозам смертью (20). Речь идет о журналистах радио "Эко 2000", "Караиб", "Ибо", "Метрополь", "Синьяль ФМ", "Визьон 2000", "Бель-Анс", "Экспресс", "Эбен Эзер", "Метрополи Сюд", "Гаити Фокус", "Ифата", "Тьотт", "Гонаив", "Тет-а-Тет", "Тет-Ансанм", "Унив. Плюс" и "Галакси". Начиная с 1 января 2002 года около 15 других случаев были зафиксированы Ассоциацией гаитянских журналистов, генеральный секретарь которой подвергся угрозам смертью согласно данным, содержащимся в докладе участников независимого расследования ОАГ (доклад, раздел D, пункт 3). Во время поездки независимого эксперта радиостанции "Кискейя" и "Ибо" подверглись угрозам и были вынуждены приостановить вещание.

36. Таковы случаи серьезных посягательств на свободу прессы, которые выносятся на рассмотрение Комиссии. Они показывают, насколько сильно господствующая, несмотря на обязательства властей, безнаказанность разлагает гаитянское общество.

**D. Недостатки, выявленные в функционировании системы уголовного правосудия, и их последствия, в частности в плане длительного содержания под стражей**

37. Согласно вышеупомянутому исследованию (пункт 8) Института правосудия "Вера", сегодня в гаитянских тюрьмах содержатся "в два раза больше задержанных, чем в 1995 году. Около 80% этих задержанных ожидают судебного решения. Большинство из них проводят в тюрьме целые недели, а то и месяцы, прежде чем их освободят или предадут суду, причем весьма нередко им приходится ожидать своей участи даже в течение нескольких лет".

38. В этой связи большую часть своей поездки в город Кап-Аитьен независимый эксперт посвятил проверке функционирования на местном уровне системы уголовного правосудия с учетом периодически возникающего вопроса длительного содержания под стражей без суда. Независимый эксперт посетил одно за другим следующие учреждения: комиссариат полиции; два мировых суда; суд первой инстанции; прокуратуру в лице

помощника, представляющего правительственного уполномоченного; тюрьму, где независимый эксперт отметил присутствие лиц, содержащихся под стражей в течение более четырех лет без вызова к следственному судье, в частности потому, что дуайен его еще назначил, в чем независимый эксперт убедился, изучив тюремные журналы, которые, как подчеркивает независимый эксперт, ведутся образцово. В двух других случаях независимый эксперт отметил, что один из задержанных, содержащийся под стражей в течение более пяти лет (с 1 августа 1997 года), допрашивался судьей очень редко, в последний раз - 15 февраля 2002 года, тогда как другой задержанный, также содержащийся под стражей с 1997 года (с 19 августа), был допрошен судьей лишь один раз.

39. Директор тюрьмы, выразив большое сожаление, действительно подтвердил, что переполненность тюрьмы значительно возросла (82% лиц находились в предварительном заключении) из-за небрежности или невыходов на работу некоторых следственных судей.

40. Комиссия, вероятно, считает, что речь в данном случае идет о серьезных упущениях, которые делают оправданным, по меньшей мере, посещение тюрьмы сотрудниками службы судебного надзора.

41. Независимый эксперт отметил, что еще одна причина переполненности тюрьмы кроется в чрезмерной суровости некоторых мер наказания, которые несоразмерны совершенным деяниям (например, 15 лет лишения свободы за кражу трех ручных тележек или пожизненное заключение за кражу мешка риса).

42. Эта ситуация длительного содержания под стражей вызывает тем большую озабоченность, что задержанные находятся в плохих условиях, которые значительно усугубляют "карательный характер этой меры пресечения (ветхие здания, отсутствие одиночных камер, переполненные общие камеры, плохо проветриваемые и слабоосвещенные; из-за недостатка места для установки нужного количества коек, многие задержанные спят прямо на полу или по очереди). Вместе с тем следует отметить, что несовершеннолетние задержанные содержатся отдельно от взрослых, а подследственные - отдельно от осужденных.

43. Как во многих пенитенциарных учреждениях, из-за недостаточной для обеспечения нужного уровня безопасности инфраструктуры (нехватка надзирателей и огороженных пространств) не получается использовать внутренние дворики для прогулок и физических упражнений задержанных. Это приводит к скрытому авитаминозу (солнце необходимо для синтеза витамина D), что заставило пенитенциарную администрацию утвердить и финансировать еженедельный сбалансированный рацион питания на национальном



уровне; этот рацион включен в бюджет каждой тюрьмы начиная с октября 2002 года. Независимый эксперт с особым вниманием проследит за выполнением этой запоздалой меры.

44. Хотя в ходе своей поездки независимый эксперт собрал точные и подтвержденные сведения о том, что весьма часто полиция, как представляется, превышает установленную Конституцией 48-часовую максимальную продолжительность задержания, он не отметил таких нарушений в посещенном им в Кап-Аитьене комиссариате полиции, в частности потому, что соблюдение процедуры задержания часто проверяется на местах помощником правительственного уполномоченного, проявляющего большой профессионализм.

45. В этой связи в ходе своих будущих поездок независимый эксперт намеревается в первоочередном порядке рассмотреть всю систему уголовного правосудия и сбои в ее функционировании.

**Е. Участники будущих преобразований: необходимость первоочередной поддержки и их решающей роли**

46. Выступая перед журналистами по окончании своей поездки, независимый эксперт заявил относительно тех, кого он назвал "праведниками": "Эти "праведники" играют, на мой взгляд, решающую роль. Именно они являются основными застрельщиками перемен. Речь идет о мужчинах и женщинах, и таких я встретил немало, которые с большой сознательностью относятся к своей должности, считают за честь быть высокими профессионалами, проявляют мужество и не сгибаются при первых же испытаниях. Короче, это те, кто остается верен своей профессии".

47. Во время своей поездки независимый эксперт встречал таких людей как среди магистратов (мировых судей, следственных судей, правительственных уполномоченных), так и в полицейских службах или в пенитенциарной администрации. Их еще не так много, но ввиду того, что они играют роль первопроходцев, их необходимо поощрять, поддерживать и даже продвигать, а не подавлять, как это слишком часто происходит. В ситуации безнаказанности не зависит ли судьба гаитянского народа в значительной мере от судей и от гражданского общества? Приведем два примера: один из них касается судей, другой - НПО.

48. В отношении правосудия следует указать, что были преобразованы в экспериментальные суды три судебных учреждения. Этот проект, разработанный в сотрудничестве с ПРООН, был представлен премьер-министром, в присутствии независимого эксперта, как "вызов, брошенный несправедливости, безнаказанности и

коррупции". Независимый эксперт считает, что для успеха этого мероприятия недостаточно одних только слов и предоставленных средств - необходимо еще, чтобы в эти суды были назначены магистраты, рискнувшие отстаивать свою независимость, а также ответственные работники полиции, известные своей приверженностью букве закона и своей честностью.

49. Что касается гражданского общества, то в этой связи следует упомянуть опыт Бюро правовой помощи в Кап-Аитьене, созданного при содействии бельгийской НПО "Сети граждан". Поскольку государство еще не имело возможности разработать свою программу правовой помощи, этот пробел был заполнен инициативами, с которыми выступило гражданское общество, такими, как создание Бюро правовой помощи, которое посетил независимый эксперт. Эта структура сочетает оказание правовой помощи с соответствующей подготовкой в этой области и нанимает на службу, после тестирования и собеседования, студентов или выпускников юридического факультета. Опытные адвокаты занимаются их еженедельной подготовкой и, кроме того, могут оказать помощь в подготовке диссертации, необходимой для того, чтобы заниматься профессией адвоката. Эти "юристы-ассистенты", которые работают за небольшое вознаграждение, а иногда и бесплатно представляют в судебном разбирательстве малоимущих граждан, список которых составляется после строгой проверки их доходов. Это Бюро, которое постепенно открыло свои отделения в близлежащих населенных пунктах, пытается даже обеспечить свое присутствие и в сельских районах. Находясь отныне полностью в ведении гаитянских юристов, Бюро прекрасно выполняет свои функции. По утверждениям представителей Института правосудия "Вера", они находятся "под впечатлением от его работы" (доклад, стр. 14); эту точку зрения разделяет и независимый эксперт, который провел с сотрудниками Бюро два рабочих совещания.

50. Эта инициатива со стороны участников будущих преобразований заслуживает более активной помощи в рамках обновленного технического сотрудничества.

## **II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ЗА ОБНОВЛЕННЫЙ ПОДХОД**

51. В свете вышесказанного нельзя не расценить как ничтожные, в частности с точки зрения затрат, результаты этих 10 лет двустороннего или многостороннего технического сотрудничества. Какой бы обоснованной ни была эта оценка, она требует двух замечаний:

Стоимость технического сотрудничества, безусловно, высока, однако ее следует соизмерять со значительными суммами, направлявшимися в прошлом некоторыми государствами на цели сотрудничества, единственная цель которого состояла в том, чтобы удерживать у власти в течение трех десятилетий режим Дювалье, который

оказывал разрушающее воздействие на правовое государство и социальную структуру.

Что касается настоящего момента, то глубокое воздействие вышеупомянутых программ, несмотря на какие-то концептуальные ошибки, создало благодатную почву для постепенного воспитания участников будущих преобразований, которых независимый эксперт "разглядел" в ходе своих бесед. В большинстве случаев речь идет о профессионалах, которые проникнуты духом МГМГ, гордятся полученной подготовкой, в частности в Школе по подготовке судей, но вместе с тем испытывают плохо скрываемое разочарование оттого, что их практически оставили на произвол судьбы после того, как они рискнули занять независимую позицию.

52. Прежде чем определять мандат обновленного технического сотрудничества, необходимо разобраться в причинах, из-за которых итоги сотрудничества, несмотря на значительные обязательства и финансовые усилия международного сообщества, воспринимаются в настоящее время во многих отношениях как провал, хотя на первых этапах они были позитивными.

53. По мнению независимого эксперта, который опирается на установленные им факты, а также на аналитические оценки, содержащиеся в заключительном докладе о поездке эксперта-консультанта УВКПЧ, в упоминавшемся докладе (пункт 20) комиссии по расследованию ОАГ и в упоминавшемся исследовании (пункт 8) Института правосудия "Вера", эти причины - прежде всего исторического и политического свойства: со времени обретения страной независимости в 1804 году в ходе правления сменявших друг друга авторитарных и диктаторских режимов демократии и культуре прав человека очень редко удавалось оказывать продолжительное влияние на политическую и социальную практику. Этим объясняется недостаток, а то и вовсе отсутствие, настоящей "государственной культуры" у большого числа политических руководителей и у высшего управленческого звена.

54. В долгосрочном плане этот постоянно действующий фактор способен поставить под вопрос сам принцип преемственности государства.

55. В этой связи вполне закономерной является надежда на необратимые демократические перемены после прихода к власти в 1990 году - впервые в истории Гаити - демократически избранного президента. Первые правительства, сформированные после диктаторского правления, выступали с инициативами, которые были направлены на разрыв с прошлым и были справедливо восприняты международным сообществом как

залог неугасимого процесса (ропуск армии, создание гражданской полиции, инспекционных структур, Управления народного защитника).

56. Следуя динамике этого периода, международное сообщество обеспечило эффективное партнерство и, бесспорно, укрепило процесс, начатый благодаря, в частности, тому, что НПО называют "культурой МГМГ".

57. Однако слишком быстро исторически обусловленный недостаток государственной культуры привел сначала к застою, а затем к откату в прошлое. Первым тревожным сигналом стало сохранение правительства де-факто после отставки премьер-министра; затем президентом было принято решение о роспуске, вновь де-факто, парламента в январе 1999 года. Эти решения были несовместимы с объявленной готовностью установить правовое государство.

58. Другим тревожным признаком является рост мощи так называемых "народных организаций". Сама по себе инициатива создания народных организаций могла бы способствовать усилению начатого процесса демократизации, делая возможным эволюцию сознания путем осуществления демократии на общинном уровне.

59. Однако народные организации стали постепенно использоваться в тенденциозных политических целях, в частности для участия в бурных уличных демонстрациях для подавления оппозиции и даже отстранения от власти "опальных" деятелей из собственного лагеря, и таким образом, изменив своему назначению, превратились в полугосударственные, часто вооруженные, организации, став источником скорее насилия, чем демократии, и постепенно выходя из-под контроля центральных органов власти.

60. Нужно ли было в этих условиях в 2000-2001 годах в массовом порядке сворачивать свою деятельность в Гаити международному сообществу, посчитавшему, не без оснований, что, помимо официальных заявлений, государство уже не давало достаточных доказательств - с точки зрения политической воли - углубления процесса демократизации? Или же стоило подумать о новой стратегии, соответствующей новой политической ситуации?

61. Конечно, всегда легко определять способ действий задним числом, тем более что наличие некоторых пусть ограниченных, но позитивных результатов сотрудничества могло помешать международному сообществу заменить ухудшение положения.

62. Как бы то ни было, сегодня приходится констатировать следующее: поскольку международное сотрудничество косвенно способствовало обеспечению преемственности

государства, то его активное свертывание (в переходной программе на период после свертывания МГМПГ, начатой два года назад ПРООН, сохраняются лишь элемент "правосудие" и элемент "тюрьмы"), наряду со слишком частой ротацией политических кадров имело следствием отказ властей от многих программ реформ. А ведь их продолжение - при условии внесения значительных изменений, вызванных новой ситуацией, - могло бы, вероятно, на длительный период вывести на политическую арену целое поколение участников будущих преобразований, составляющих меньшинство, но активно действующих и представляющих собой фермент культуры правового государства, необходимой любому процессу глубокой демократизации.

63. Именно в этом ключе независимый эксперт предлагает рассмотреть следующие предложения:

а) Разработка в консультации с УВКПЧ, ПРООН и ОАГ стратегии скорее качественного, чем количественного сотрудничества с уделением первоочередного внимания изменению равновесия в пользу:

специалистов, в отношении которых имеются реальные основания полагать, учитывая, в частности, их профессионализм, приверженность букве закона и независимость в суждениях, что они являются или станут участниками будущих преобразований;

активных членов гражданского общества (НПО, пресса и т.д.), которые в переходный период, особенно на этапе кризиса, играют необходимую роль оппозиционной силы.

б) Что касается государства, то независимый эксперт предлагает сохранить техническое сотрудничество, которое обязательно должно быть ограничено до тех пор, пока не появятся реальные признаки возобновления процесса демократизации. Такое сотрудничество должно быть обращено в сторону учреждений, которые опять-таки играют или должны играть решающую роль в качестве участников преобразований. Речь идет, в частности, о Школе по подготовке судей; Академии полиции; инспекционно-контрольных органах; специальном бюро, созданном в 2001 году для выхода из кризиса, связанного с длительным содержанием под стражей без суда; недавно созданных трех экспериментальных судебных органах; создаваемой в настоящее время лаборатории судебной медицины; и, разумеется, Управлении народного защитника, которое должно вновь завоевать доверие к себе.

с) Обеспечить более эффективный учет экономических, социальных и культурных прав. В период диктатуры приоритетное значение имела защита гражданских и политических прав. Диктаторское прошлое надолго наложило свою печать на сознание населения, и понятие прав человека в Гаити слишком часто ограничивается гражданскими и политическими правами. Вместе с тем следует отметить, как подчеркивает эксперт-консультант УВКПЧ, что Гаити является беднейшей страной западного полушария и что каждодневное нарушение основных прав ее населения (права на питание, образование, здоровье и достойное жилище) является фактором политической нестабильности и потенциального насилия, причем таким же значительным, если не более важным, как и несоблюдение гражданских и политических прав. Отсюда вытекает необходимость адресного технического сотрудничества с НПО, действующими, в частности, в области улучшения положения женщин, здравоохранения, охраны окружающей среды и ликвидации неграмотности.

д) Новый подъем борьбы с безнаказанностью путем создания (при УВКПЧ или Управлении народного защитника) органа, равно состоящего из представителей государства и гражданского общества, который занимался бы сбором и распространением информации о мерах, в том числе судебного характера, принимаемых в целях борьбы с безнаказанностью, и готовил бы доклад о выявленных недостатках вместе с вопросами к правительству относительно конкретных случаев.

е) Программа разоружения. Речь явно идет о высокоприоритетном аспекте политики в области повышения безопасности. Однако поскольку у независимого эксперта не было возможности детально рассмотреть с представителями властей программу разоружения, объявленную президентом Республики, то он уделит этому важному вопросу первоочередное внимание в ходе своей следующей поездки.

### **III. ВЫВОДЫ**

**64. Взаимозависимость гражданских и политических прав и экономических, социальных и культурных прав является в Гаити вопросом существования.**

**65. Основным нарушением прав человека значительного большинства гаитянского населения, как мы уже это подчеркивали, является нищета. Кроме того, серьезные, неоднократные и остающиеся безнаказанными нарушения гражданских и политических прав, являющиеся причиной отсутствия безопасности, в том числе правовой, не только угнетают людей, но также препятствуют как гаитянским, так и иностранным предприятиям осуществлять инвестиции в экономику страны, побуждая их даже свертывать свою деятельность в Гаити.**

66. Косвенным следствием этого является приостановление международной помощи ввиду сложившейся политической ситуации, особенно в области прав человека и в связи с отступлением демократии.

67. Поэтому независимый эксперт предлагает Комиссии рекомендовать правительству Гаити доказать, путем принятия эффективных мер, свою декларируемую готовность решительно бороться с безнаказанностью, помогая правосудию выполнять поставленные перед ним задачи.

68. Без демонстрации такой готовности всякое сотрудничество, пусть даже "обновленное", не будет заслуживать никакого доверия.

69. Приведем в качестве примера три ситуации безнаказанности, которые могли бы обусловить принятие решительных мер, направленных на борьбу с этим явлением:

В октябре 2002 года министерство юстиции признало, что оно не произвело ни одного ареста по фактам бесчинств, совершенных народными организациями во время упоминавшихся событий 17 декабря 2001 года.

Упорное нежелание Сената лишить парламентского иммунитета Дани Туссена, в рамках расследования убийства журналиста Жана Доминика и его коллеги Жан-Клода Луиссена, заставляет думать о том, что в наивысших сферах государства имеются лица, оказывающие активное и пассивное пособничество.

В настоящее время остаются нерассмотренными жалобы, поданные генеральным секретарем Ассоциации гаитянских журналистов на двух влиятельных руководителей народных организаций - Рене Сивиля и Поля Реймона.

70. Другими словами, необходимо реорганизовать все программы сотрудничества в области прав человека, причем не следует отдавать предпочтение поощрению прав в ущерб их защите и контролю за их соблюдением, которые в нынешней ситуации являются абсолютным приоритетом ввиду недостаточной эффективности Управления народного защитника, в частности в борьбе с преследованиями журналистов, политических активистов и правозащитников.

71. В свете вышеизложенного независимый эксперт выносит следующие рекомендации, разработка и выполнение которых должны осуществляться после предварительных консультаций сначала с УВКПЧ, ПРООН и ОАГ, а затем с правительством.

#### **IV. РЕКОМЕНДАЦИИ**

72. Эффективность рекомендаций предполагает создание отделения Верховного комиссара по правам человека. По очевидным финансовым и, возможно, политическим причинам речь идет не о воссоздании МГМГ, а о формировании облегченной структуры в составе международных экспертов, помощь которым будут оказывать национальные эксперты. Эту инициативу поддерживают почти все НПО, которые чувствуют себя "осиротевшими" после свертывания деятельности МГМГ и затем МГМПГ.

73. Взаимодействуя с системой Организации Объединенных Наций, это отделение играло бы роль основного компонента в рамках вышеупомянутого обновленного технического сотрудничества, выполняя две отдельные задачи - содействие поощрению прав человека, с одной стороны, и обеспечение их защиты/проверки, с другой стороны, - и опираясь в каждой из этих двух областей на помощь специалистов-экспертов.

74. Что касается участников процесса поощрения прав человека, то предлагается осуществлять деятельность в следующих областях:

**а) Профессиональная подготовка**

Уделить первоочередное внимание Школе по подготовке судей, а также Академии полиции и, в случае необходимости, во взаимодействии с ПРООН - трем недавно созданным экспериментальным судебным органам, которые должны играть ведущую роль, демонстрируя на месте, что Гаити способна иметь систему правосудия, пользующуюся доверием народа и международного сообщества.

В более общем плане, в соответствии с предложением эксперта-консультанта УВКПЧ - и независимый эксперт согласен с его анализом этого вопроса - следовало бы отказаться от проведения долгих семинаров по одной теме в пользу серии относительно коротких занятий. Действительно, как показывает опыт, участники способны лучше



усваивать материал в течение короткого времени и что, самое главное, проведение нескольких последовательных сессий способствует критическому переосмыслению пройденного материала в период между двумя сессиями, позволяя таким образом углубить знания по первоначально рассмотренным вопросам.

Организовать циклы непродолжительных занятий с участием политических руководителей, чтобы повысить их знания в области экономических, социальных и культурных прав во взаимосвязи с гражданскими и политическими правами.

Подумать о создании системы стипендий, которая позволила бы участникам будущих преобразований - магистратам, полицейским или сотрудникам пенитенциарной администрации, особенно отличившимся своим профессионализмом, - повышать свою квалификацию за границей путем установления контактов с коллегами в целях обмена опытом работы. Отбор кандидатов должно осуществлять жюри, в состав которого следует включать и международных экспертов.

**b) Борьба с безнаказанностью**

Создание органа по сбору и распространению информации, приданного отделению УВКПЧ или Управлению народного защитника;

Учреждение национальной комиссии по возмещению ущерба, причиненного жертвам государственного переворота 1991 года (соответствующий проект уже давно готов, остается только воплотить его в жизнь).

**c) Рекомендовать правительству уделить первоочередное внимание, в области законодательных реформ, трем предусмотренным Конституцией и технически готовым законопроектам, касающимся Школы по подготовке судей, Высшего совета магистратуры и статуса судей.**

**d) В области доступа к правосудию, в частности к трем упоминавшимся экспериментальным судам, микропрограммы сотрудничества должны позволить, при условии предварительного аудита и разработки проекта развития, усилить роль НПО, таких, как Бюро правовой помощи.**

75. По прагматическим соображениям (бюджетные, политические и другие ограничения) масштабы этих рекомендаций сознательно ограничены по сравнению с существующими огромными потребностями, как это отметил также эксперт-консультант УВКПЧ. Их можно было бы выполнять постепенно. Если нельзя будет создать отделение УВКПЧ, то, может быть, следовало бы рассмотреть возможность того, чтобы передать все функции этого отделения или какую-то их часть отделу по правам человека в рамках ПРООН, которая уже выполняет исключительно полезную работу в области правосудия.

76. В ходе своей следующей поездки независимый эксперт рассмотрит в первую очередь вопрос об экономических, социальных и культурных правах, правах детей и правах женщин и будет внимательно отслеживать вопросы, связанные с отправлением правосудия, в частности в том, что касается мер по повышению безопасности, борьбы с коррупцией и безнаказанностью.

-----