联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/43/702
12 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
议程项目76

# 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

## 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组的报告

报告员：斯韦雷·贝格·约翰松先生（挪威）

目 录


| | 段 次 | 页 次 |
|---|---|---|
| 一. 导言 | 1 - 8 | 2 |
| A. 工作小组的由来和背景 | 1 - 3 | 2 |
| B. 大会第四十二届会议对工作小组报告的审议 | 4 - 8 | 2 |
| 二. 1988年工作小组的活动 | 9 - 10 | 3 |
| 三. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政状况 | 11 - 16 | 3 |
| 四. 结论意见 | 17 - 20 | 5 |


88-25134

Digitized by UNOG Library

# 一、导言

## A. 工作小组的由来和背景

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）经费筹供问题工作小组是大会根据1970年12月7日第2656(XXV)号决议设立的，负责研究工程处经费筹供问题的一切方面。 大会在该决议中请工作小组协助秘书长和近东救济工程处主任专员对工程处财政危机所造成的各项问题谋求解决办法。

2. 大会第二十五届会议及后各届会议审议了工作小组提交的报告[1]，并通过决议，赞许工作小组的工作，并请工作小组继续再努力一年[2]。

3. 工作小组由下列各国代表组成：法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。 土耳其的穆斯塔法·阿克辛先生担任工作小组主席。

## B. 大会第四十二届会议对工作小组报告的审议

4. 大会第四十二届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的项目79下审议了工作小组有关其1987年活动的报告[3]。 大会于1987年9月21日第3次全体会议上决定将该项目列入议程，并将该项目分配给特别政治委员会，该委员会在1987年10月26日至11月4日之间举行的第8至15次会议上审议了这个项目。

5. 在特别政治委员会1987年11月4日第15次会议上，荷兰代表介绍了一项题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组”的决议草案（A/SPC/42/L.7），以下各国为提案国：奥地利、孟加拉国、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、马来西亚、荷兰、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、西班牙、瑞典和南斯拉夫，后来利比里亚加入为提案国。

6. 根据这项决议草案的规定，大会将：

Digitized by UNOG Library

(a) 赞许工作小组为协助确保工程处财政安定而作出的努力；

(b) 赞同地注意到工作小组的报告；

(c) 请工作小组与秘书长和近东救济工程处主任专员合作，继续努力，再为该处筹供经费一年；

(d) 请秘书长向工作小组提供为其进行工作所必需的服务和协助。

7．特别政治委员会在１９８７年１１月４日第１５次会议上未经表决通过了这项决议草案。

8．大会在１９８７年１２月２日第８９次全体会议上审议了特别政治委员会建议的有关工作小组的决议草案及该项目下的其他决议草案。 大会于１９８７年１２月２日未经表决通过该决议草案，成为第４２／69B号决议。

## 二、１９８８年工作小组的活动

9．整个一年内工作小组成员关切地注意到工程处遇到的各种困难，特别是一直面对着的严重财政状况。 工作小组在１９８８年9月１４日和１０月１１日举行的两次会议上审议了工程处财政状况的最新情况发展，并编制向大会提交的报告。工作小组在１９８８年１０月１１日的会议上通过了它的报告。

10. 工作小组在１９８８年9月１４日的会议上听取了近东救济工程处审计员提出的关于工程处财政状况最新资料的报告（参看下面第三节）。

## 三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政情况

11. １９８７年期间，近东难民救济工程处仍然能够在支出没有超过收入的情况下维持其经常服务方案。 这在很大程度上是由于其传统的捐助国的慷慨，其中许多响应了主任专员的请求，请它们稍为增加捐款的水平。 １９８７年底，普通基金的收入超过支出约３００万美元，因而使它能够扩充业务储备金达2，500 万美元。 但是必须指出，这个水平就救济工程处的业务规模而言仍然不够，因为它

Digitized by UNOG Library

只能应付经常支出约六个星期。 主要捐助者付款如有任何延迟都很容易引起现金短绌问题，就象１９８８年所发生的那样，当时主任专员不得不吁请一些捐助者加快它的付款以便避免严重的现金危机。 还要指出的是，虽然救济工程处的经常服务经费已有着落，但是由指定用途的捐款分别提供资金的建筑方案资金仍然不足，许多建筑工程不得不再度推迟。

12. 令人遗憾的是，救济工程处１９８８年的财政情况看来不如１９８７年良好。 这部分是由于一些捐助者大量削减捐款和其他的捐款又增加的不够，部分是由于要求救济工程处的服务的增多。 按照目前的预测，普通基金的现金捐款似乎将较预算的需要 176,600,000 美元短少约２００万美元。 要是预测的短少成为事实，支出超过收入的结果就不得不动用业务储备金来弥补。 因此，就不再可能保持目前财政稳定的趋势或继续累积充分水平的周转资金。

13. 除了由普通基金提供费用的向难民提供服务的经常方案外，救济工程处目前为难民进行两项特别紧急方案，一个在黎巴嫩境内，一个在被占领领土内。黎巴嫩方案是由１９８７年初设立的黎巴嫩紧急基金提供资金。 该项基金的结存在１９８７年初达７００万美元左右，其中大多数是指定用途，供援助难民修缮其收容所之用，预计１９８８年底用完。 被占领领土内的扩大方案于１９８８年２月开始进行工作，也由特别捐款提供资金，至１９８８年底的资金已获得保证。

14. １９８９年的预算仍在编拟之中，因此现在仍然太早，不能精确说明所需的资金。 但是，根据早先的预测维持目前水平的经常方案，包括进行中的项目在内的支出预期１９８９年将增加约１．１００万美元，从２．０７亿美元增至2.18亿美元。 由于就学人数增加，利用工程处的保健服务的人数日增和不可避免的要增加地区工作人员的薪金致使工程处所需经费日增，为了满足这种日增的经费需要，将必须要有这项约５％的增加。 因此必须设法相应地增加捐款。 此外，建筑所需经费可能约为１．５００万美元，并将需要在实际筹资方面较１９８８年水平要大量增加，因为许多非常需要的建筑项目由于捐款不足在１９８８年不能开始进行。

Digitized by UNOG Library

15. 在考虑工程处1989年的经费需要时还必须考虑到两个紧急方案。 按目前的迹象，黎巴嫩紧急基金的余款将于1988年底用尽。 在适当的时候并根据黎巴嫩的发展，主任专员将必须作出应否继续办理这个方案的决定。 如果他决定这个方案应继续办下去，则必须要设法寻求补充的资金。 被占领领土方案也有同样的考虑。 这个方案部分为紧急措施，部分为长期项目。为后者的用途所作的特别认捐资金在1989年将会有着落，但1988年底以后只有为数有限的紧急措施资金可资利用。

16. 主任专员在提出1987—88年度报告时曾表示他严重忧虑今后几年的财政前景。 因假定救济工程处所需经费平均每年约增加5%以维持目前水平的基本方案，并鉴于今年迄今为止捐款水平的下降，目前如果期望今后几年的收入将同方案所需要的支出相当是不切实际的。 鉴于这个情况，工程处将不允许在其1989年预算内的行政费用有任何增长。 鉴于其经常方案以及黎巴嫩和被占领领土的特别方案各项服务所需经费日益增长，这项限制将对行政和业务支助工作人员带来日重的负担。

## 四. 结论意见

17. 工作小组高兴地注意到近东救济工程处1987年收到足够的捐款使它能够按照其计划维持其教育、保健和一般性救济的正常的经常方案。 它感谢捐款者，特别是增加其捐款者，因为他们使这样的结果成为可能。 工作小组还赞扬主任专员对工程处的经费管理以及他成功地作出努力，获取到更多的资金。 它还注意到工程处的业务周转金到1987年底已累积到2.500万美元，但是，它同意这笔资金仍然不能充分地缓冲抵消认捐付款方面可能发生的任何拖延。 工作组还关切地注意到指定用于建造工程的捐款的继续不足以及因而进一步推迟非常需要的设施的建造工程的现象。

18. 工作组表示关切，根据目前的迹象，1988年的收入可能不足以支付保

Digitized by UNOG Library

持各项服务的费用。 它希望，通过更多捐款和继续严格控制支出两者兼施的办法可以避免预测的短绌。 工作组关切地听到一些国家1988年不能保持其捐款的水平，并表示希望这项发展将只是暂时的性质。

19. 工作组同主任专员一样忧虑工程处今后的资金情况，特别有鉴于1988年捐款的显然下降。 它注意到，主任专员预期今后几年支出每年增长5%，只是为了维持其目前水平的经常方案。 如果要避免赤字和最终减少服务的话，捐款将必须要有相应的增加和必须继续严格控制支出。 工作组还注意到，除了争取资金以进行其经常方案外，工程处还在黎巴嫩和被占领领土内进行特别业务，如果1988年以后还要继续进行的话，将必需要提供更多资金。

20. 因此，工作组极力敦请各国政府在决定其1989年的捐款数额时铭记到这些考虑。 他特别促请:

(a) 未曾向近东救济工程处提供捐助的政府开始提供捐助;

(b) 迄今为止对近东救济工程处只作出少量捐助的政府慷慨提供更多的捐助;

(c) 过去曾向近东救济工程处慷慨提供特别捐助的政府，再度提供特别捐助;

(d) 过去已向近东救济工程处慷慨捐助的政府继续给予慷慨捐助，并尽量增加其捐助数额;

(e) 各国政府应该考虑对建筑工程项目提供特别的额外捐助，同时不要影响到它们对经常基金的捐助;

(f) 各国政府在本日历年度内尽早缴付其捐款。

## 注

[1] 《大会正式记录，第二十五届会议，附件》，议程项目35，A/8264号文件；同上，《第二十六会议，附件》，议程项目38，A/8476号文件；同上，《第二十七届会议，附件》，议程项目40，A/8849号文件；同上，《第二十八届会议，附件》，议程项目43，A/9231号文件；同上，《第二十九届

Digitized by UNOG Library

会议，附件》，议程项目３８，A/9815号文件；同上，《第三十届会议，附件》，议程项目５４，A/10268号和A/10334号文件；同上，《第三十一届会议，附件》，议程项目５３，A/31/279 号文件；同上，《第三十二届会议，附件》，议程项目５５，A/32/278 号文件；同上，《第十三届会议，附件》，议程项目５０，A/33/320 号文件；同上，《第三十四届会议，附件》，议程项目５０，A/34/567 号文件；同上，《第三十五届会议，附件》，议程项目５３，A/35/579 号文件；同上，《第三十届会议，附件》，议程项目６０，A/36/615 号文件；同上，《第三十七届会议，附件》，议程项目６５，A/37/591 号文件；和同上，《第三十八届会议，附件》，议程项目７３，A/38/558 号文件；同上，《第三十九届会议，附件》，议程项目７５，A/39/575 号文件，同上，《第四十届会议，附件》，议程项目７９，A/40/736 号文件，和同上，《第四十一届会议，附件》，议程项目７９，A/41/702 号文件。

[2] １９７１年１２月６日第2791(XXVI)号、１９７２年１２月１３日第２９６４（XXVII)号、１９７３年１２月７日第3090(XXVIII)号、１９７４年１２月１７日第3330(XXIX)号、１９７５年１２月８日第3419(XXX)号、１９７６年１１月２３日第31/15C号、１９７７年１２月１３日第32/90D号、１９７８年１２月１８日第33/112D、１９７９年１１月２３日第34/52D号、１９８０年１１月３日第35/13D号、１９８１年１２月１６日第36/146E号、１９８２年１２月１６日第37/120A号、１９８３年１２月１５日第38/83B号和１９８４年１２月１４日第39/99B号决议，１９８５年１２月１６日第40/165B号和１９８６年１２月３日第41/69B号决议。

[3] 《大会正式记录，第四十二届会议，附件》，议程项目７９，A/42/633 号文件。

- - - - -

Digitized by UNOG Library