



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/104  
3 January 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят девятая сессия  
Пункт 17 b) предварительной повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**ПРАВозащитники**

**Доклад, представленный Специальным представителем  
Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках  
г-жой Хиной Джилани в соответствии с резолюцией 2000/61  
Комиссии по правам человека**

## Резюме

Это третий доклад, представляемый Комиссии по правам человека Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках г-жой Хиной Джилани. В докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии, отмечается глубокая обеспокоенность Специального представителя в связи с тем, что за истекший год глобальное положение правозащитников не улучшилось. Продолжая собирать и представлять информацию о конкретных случаях нарушений, Специальный представитель уделяет теперь основное внимание практическому осуществлению Декларации о правозащитниках, принятой государствами.

В первом разделе доклада обобщается часть работы, проделанной Специальным представителем за год. Во втором разделе Специальный представитель анализирует положение правозащитников, рассматривая некоторые тенденции в типологии совершаемых против них нарушений; категории наиболее уязвимых правозащитников; типы нарушителей и их положение в государственной иерархии; значение отсутствия информации о правозащитниках в некоторых странах; общественное мнение и роль средств массовой информации и некоторые положительные сдвиги. В своем анализе Специальный представитель выделяет ряд приоритетных задач и формулирует в этой связи рекомендации, имеющие, по ее мнению, стратегическое значение для улучшения положения правозащитников.

Указанный вводный анализ служит основой для третьего раздела доклада, в котором сделан упор на усиление осуществления Декларации. В докладе отмечается призыв Генерального секретаря к тому, чтобы Организация Объединенных Наций играла более согласованную и ориентированную на практическую реализацию роль в плане норм в области прав человека и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Специальный представитель стремится дополнить усилия Генерального секретаря, разработав свою стратегию усиления осуществления Декларации с учетом его инициатив. Она отмечает, что работа правозащитников имеет важное значение для соблюдения норм в области прав человека, достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и деятельности Организации Объединенных Наций в целом, и что многие сотрудники Организации Объединенных Наций сами являются правозащитниками. Специальный представитель убеждена в том, что Декларация, а также составляемые ею доклады и рекомендации могут быть результативны лишь в том случае, если им будет уделяться больше внимания на страновом и региональном уровнях, и что различные структуры в рамках системы Организации Объединенных Наций могут сыграть в этой связи важную роль.

Формулируя рекомендации по второму разделу доклада, Специальный представитель стремилась дополнить ими текущие процессы, в которые вносят вклад государства, Организация Объединенных Наций и гражданское общество, в том числе в связи с демократизацией, достижением целей Декларации тысячелетия и обязанностями субъектов частного сектора в области прав человека. Специальный представитель надеется таким образом способствовать повышению значения Декларации в текущей деятельности соответствующих субъектов.

В четвертом разделе доклада Специальный представитель продолжает начатое в ее предыдущих докладах рассмотрение нарушений, с которыми сталкиваются правозащитники. Она обращает внимание на конкретные виды нарушений Декларации и называет страны, где подобные нарушения, по сообщениям, имели место.

В выводах и рекомендациях (раздел V) указывается ряд стратегических направлений, на которых может быть усилена защита правозащитников, включая: укрепление национальных судебных систем; установление минимальных норм в области прав человека для законодательства по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности; защиту "контекстуального пространства", необходимого для работы правозащитников; обязанности многонациональных корпораций в области прав человека и необходимость сосредоточить внимание на государствах, где голос правозащитников не слышен. В рекомендациях также акцентируется внимание на важных функциях ряда субъектов в осуществлении Декларации, например: системы Организации Объединенных Наций, включая страновые группы и органы по наблюдению за осуществлением договоров; на роли и обязанностях местных органов управления; на обязанностях международного сообщества в области решения проблемы "системных" нарушений и на средствах массовой информации. И наконец, в докладе рекомендуется также включить аспекты, касающиеся правозащитников, в текущие усилия по демократизации и достижению целей Декларации тысячелетия в области развития.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 6	6
I. МАНДАТ, МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	7 - 16	7
A. Мандат и методы работы.....	7	7
B. Деятельность.....	8 - 16	8
II. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ.....	17 - 45	10
A. Тенденции, характеризующие нарушения и ситуативные трудности, с которыми сталкиваются правозащитники.....	17 - 22	10
B. Тенденции, характеризующие положение правозащитников, являющихся жертвами.....	23 - 24	11
C. Тенденции, характеризующие положение лиц, виновных в совершении нарушений или создании иных препятствий, с которыми сталкиваются правозащитники.....	25 - 34	12
D. Характерные причины неполучения информации о правозащитниках из некоторых стран.....	35 - 37	16
E. Общественное мнение и роль средств массовой информации.....	38 - 40	17
F. Положительные сдвиги.....	41 - 45	18
III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ.....	46 - 64	19
A. Правозащитники и демократизация.....	46 - 49	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Правозащитники и цели, Декларации тысячелетия в области развития .....	50 - 52	20
С. Осуществление Декларации – страновая группа Организации Объединенных Наций и реформа Организации Объединенных Наций .....	53 - 55	21
Д. Осуществление Декларации – региональные мероприятия .....	56 - 61	22
Е. Осуществление Декларации – сотрудничество с другими специальными механизмами и органами по наблюдению за осуществлением договоров .....	62 - 64	23
IV. ГЕОГРАФИЯ НАРУШЕНИЙ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ПРАВОЗАЩИТНИКИ .....	65 - 82	24
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	83 - 102	29
А. Выводы .....	83 - 85	29
В. Рекомендации .....	86 - 102	30

## Введение

1. Методология, использованная Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках в процессе осуществления ее мандата, позволила отработать механизм сбора и передачи информации о положении правозащитников. Эта информация служила и должна по-прежнему служить основой для осуществления данного мандата, установленного в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека. Соответственно, в настоящем докладе, как и в докладах, представленных Специальным представителем в предыдущие годы<sup>1</sup>, рассматриваются конкретные проблемы, затрагивающие правозащитников в странах, откуда была получена информация.

2. Однако Специальный представитель считает, что существует неотложная необходимость уделять больше внимания решению выявленных проблем. Поэтому освещению проблем в различных странах предшествует раздел с анализом общих тенденций в положении правозащитников, а также раздел по вопросам усиления осуществления Декларации о правозащитниках<sup>2</sup>.

3. Специальный представитель убеждена в том, что для обеспечения полной результативности ее мандата во благо правозащитников последний должен осуществляться в тесном партнерстве с соответствующими субъектами системы Организации Объединенных Наций, а также с государствами и неправительственными организациями. В своем докладе она стремилась учитывать акцент, который Генеральный секретарь сделал на аспектах прав человека в реформе Организации Объединенных Наций, а также необходимость достижения целей в Декларации тысячелетия в области развития.

4. Яркие идеи Генерального секретаря, реализуемые в рамках начатого им процесса реформ и Кампании тысячелетия, состоят в претворении в жизнь установленных норм в области прав человека и в расширении сотрудничества и повышении согласованности между различными субъектами системы Организации Объединенных Наций в ходе осуществления этих норм. Специальный представитель будет прилагать усилия к тому, чтобы на основе настоящего доклада и в процессе дальнейшего сотрудничества, координации и установления приоритетов скорректировать охват своего мандата в духе указанных идей, которые, по ее мнению, не только имеют кардинальное значение для защиты правозащитников, но и представляют собой инициативы, в успех которых сами правозащитники могут внести неоценимый вклад.

5. И действительно, красной нитью через весь доклад проходит тезис Специального представителя о вкладе правозащитников в достижение основных целей Организации Объединенных Наций и констатация ею того факта, что многие сотрудники Организации Объединенных Наций сами являются правозащитниками в том или ином качестве. Специальный представитель считает, что системе Организации Объединенных Наций предстоит сыграть важную роль в осуществлении Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

6. Рекомендации, сформулированные во втором и третьем разделах и обобщенные в конце доклада, сфокусированы на вопросах или методологиях, имеющих, по мнению Специального представителя, стратегическое значение для осуществления Декларации. Определяя здесь эти приоритеты и адресуя их не только государствам, но также органам Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям и гражданскому обществу, она надеется облегчить этим различным субъектам принятие общих подходов к осуществлению Декларации. Специальный представитель остро осознает необходимость более тщательного соблюдения норм в области прав человека на глобальном уровне и важную роль правозащитников в этой связи. Прилагая усилия к тому, чтобы ее рекомендации дополняли текущие процессы, в которые задействованы Организация Объединенных Наций и другие субъекты, она надеется не только усилить осуществление Декларации, но и поддержать процесс активизации правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций и стремление к более строгому соблюдению норм в области прав человека на местах.

## **I. МАНДАТ, МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **A. Мандат и методы работы**

7. Мандат и методы работы Специального представителя охарактеризованы в общих чертах в ее первом докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/94). Последние 12 месяцев Специальный представитель конструктивно сотрудничала и в некоторых случаях получала ценную поддержку со стороны ряда государств; межправительственных организаций, в том числе структур Организации Объединенных Наций, Африканской комиссии по правам человека и народов и Межамериканской комиссии по правам человека; а также многочисленных национальных и международных НПО, в том числе организации "Международная амнистия", Международной службы по правам человека (МСПЧ), Международной федерации лиг по защите прав человека и Всемирной организацию против пыток (через их совместную программу "Наблюдательный механизм по вопросам защиты правозащитников").

## **В. Деятельность**

### **Призывы к незамедлительным действиям и жалобы**

8. За рассматриваемый период Специальный докладчик направила правительствам многочисленные сообщения, включая призывы к незамедлительным действиям и письма с жалобами. Во избежание дублирования деятельности других специальных механизмов в истекшем году Специальный представитель направляла совместные сообщения, присоединяясь к Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже, Председателю-докладчику Рабочей группы по произвольным задержаниям, а также к Специальным докладчикам по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, по вопросу о пытках, по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении, по вопросу о независимости судей и адвокатов, по вопросу о насилии в отношении женщин, по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, по вопросу о правах человека мигрантов, по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго и по вопросу о положении в области прав человека в Ираке.

### **Поездки по странам**

9. В рассматриваемый период Специальный представитель совершила поездку в Гватемалу, проходившую с 26 мая по 1 июня 2002 года (E/CN.4/2003/104/Add.2). Она намеревалась посетить бывшую югославскую Республику Македонию, однако была вынуждена дважды откладывать запланированную поездку в связи с непредвиденными задержками в формировании правительства после всеобщих выборов 15 сентября 2002 года. На дату представления доклада Специальный представитель надеялась осуществить эту поездку, координируемую с национальными властями до начала пятьдесят девятой сессии Комиссии. Специальный представитель получила приглашение посетить Таиланд, с соответствующими властями которого она ведет переговоры, надеясь совершить и эту поездку до начала пятьдесят девятой сессии.

10. За прошедший год дополнительные приглашения были получены от Демократической Республики Конго и Турции. Специальный представитель получила ответы на свои просьбы о направлении приглашений от Сингапура и Египта, запросивших дополнительную информацию, и от Индонезии, отклонившей ее просьбу.



11. За прошедший год Специальный представитель ходатайствовала о получении приглашений от Беларуси, Зимбабве, Нигерии и Туниса. Она также направила повторные ходатайства о получении приглашений правительствам, которые не отреагировали на первоначальную просьбу, в том числе правительствам Бутана, Индии, Малайзии, Того, Узбекистана, Чада и Экваториальной Гвинеи.

### **Участие в глобальных и региональных мероприятиях**

12. Специальный докладчик приняла участие в многочисленных мероприятиях по всему миру, некоторые из которых были посвящены исключительно правозащитникам, тогда как на других вопрос о правозащитниках рассматривался в более широком контексте. Во многих случаях Специальному представителю оказывалась ценная поддержка в связи с ее участием в подобных мероприятиях их организаторами, и в частности НПО. В нижеследующих пунктах указаны некоторые из этих мероприятий.

13. Специальный докладчик приняла участие в мероприятии "На пути к защите - дублинская платформа для правозащитников", организованном организацией "Фронтлайн" в январе 2002 года в Дублине. В марте 2002 года она выступила на совещании по Предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин", организованном в Вене Агентством по демократическим институтам и правам человека (АДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

14. Специальный представитель приняла участие во второй международной встрече граждан, организованной в апреле 2002 года в Барселоне, Испания, городским советом Барселоны и кафедрой ЮНЕСКО по вопросам мира и прав человека при Независимом университете Барселоны. В мае 2002 года она выступила на тридцать первой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов. Она приняла также участие в совещании "Имплементация человеческого измерения", организованном АДИПЧ в сентябре 2002 года в Варшаве.

15. В ноябре 2002 года Специальный представитель выступила на Генеральной Ассамблее в Нью-Йорке и представила свой доклад (A/57/182). Она приняла участие в качестве одного из ведущих в дискуссии по правам человека и борьбе с терроризмом, проведенной под эгидой Организации "Международная амнистия" и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), и выступила с сообщением на тему "Осуществление мандата правозащитников" на совещании, организованном Международной службой по правам человека (МСПЧ) и Институтом по содействию развитию прав человека им. Якоба Блауштайна. Специальный представитель выступила

также на третьей конференции по Европейской хартии обеспечения прав человека в городах, состоявшейся в декабре 2002 года в Венеции, Италия.

16. Специальный представитель получила приглашение на ряд встреч, на которых она не смогла присутствовать в связи с ранее принятыми обязательствами или ограниченностью ресурсов.

## **II. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ**

### **A. Тенденции, характеризующие нарушения и ситуативные трудности, с которыми сталкиваются правозащитники**

17. Правозащитники по-прежнему подвергаются нарушениям прав человека, включающим казни, пытки, избиения, произвольный арест и лишение свободы, угрозы убийством, притеснения, диффамацию и ограничение их свободы выражения мнений и свободы ассоциации. В некоторых случаях нарушители избирают в качестве мишени семьи правозащитников для оказания на последних дополнительного давления.

18. Помимо нарушений в отношении физических лиц наблюдаются явные тенденции, свидетельствующие о проведении в некоторых государствах стратегии, ориентированной на ограничение поля деятельности правозащитников. Организации закрываются по малейшему поводу, источники финансирования перекрываются или неправомерно ограничиваются, усилия зарегистрировать организацию с правозащитной направленностью умышленно тормозятся бюрократическим аппаратом.

19. Специальный представитель особо обеспокоена быстрым распространением политики, законодательства и процедур, выдаваемых за меры "безопасности" или "противодействия терроризму", которые могут, однако, сказываться на правозащитниках или извращаться для ограничения их деятельности, а иногда бывают обращены против самих правозащитников. Информация, поступившая за истекший год, содержит примеры того, как правозащитники становились, по сообщению, мишенью в ходе обсуждения государствами вопросов борьбы с терроризмом. Например, в ряде случаев государственные власти или принадлежащие государству средства массовой информации лживо обвиняли правозащитников в принадлежности к вооруженной оппозиции или террористической группе.

20. Изъятия из норм права, например в результате принятия специального законодательства по вопросам безопасности вообще или борьбы с терроризмом в

частности, сказываются на способности национальных судебных систем защищать правозащитников от произвола. Эти меры наиболее серьезно затрагивают правозащитников в тех государствах, где уже существуют ограничения в области соблюдения прав человека. Однако подобные меры принимаются сегодня и в государствах, где основные права человека в значительной мере гарантированы. Эти меры серьезно подрывают сами нормы, определяющие законность правозащитной деятельности и предусматривающие обязанность защищать правозащитников. Специальный представитель прекрасно сознает обязанность государств гарантировать безопасность, а также наличие угроз для человечества, исходящих от терроризма и вооруженных групп. Она, однако, убеждена в том, что нарушение прав человека не будет способствовать утверждению императива безопасности, которая должна обеспечиваться на основе соблюдения этих норм.

21. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена количеством получаемых ею сообщений об инцидентах, связанных с чрезмерным и неизбирательным применением силы против лиц, осуществляющих свое право на мирные собрания. В некоторых случаях применение силы органами государственной власти для подавления мирного протеста влекло за собой ответное насилие и перерастание этих выступлений в массовые беспорядки. Исходя из обязанностей государства, изложенных в статьях 2 и 12 Декларации, Специальному представителю остается заключить, что поведение такого рода налагает на государство ответственность за провокацию и последующее насилие.

22. На фоне широких нарушений, документально подтвержденных в рамках мандата Специального представителя, определение первоочередных направлений деятельности становится нелегкой задачей. Однако кардинальное значение имеет способность национальной судебной системы оперативно обеспечивать эффективные средства судебной защиты для правозащитников, права которых оказались нарушенными. В этой связи национальные судебные системы должны быть способны рассматривать не только нарушения прав человека отдельных правозащитников, но и нарушения Декларации, затрагивающие среду, позволяющую правозащитникам заниматься своей деятельностью, - например, надлежащее законодательство, возможность законной регистрации организации, доступ к финансированию и самостоятельность.

### **В. Тенденции, характеризующие положение правозащитников, оказавшихся жертвами нарушений**

23. Как указывалось в предыдущих докладах Специального представителя, в число правозащитников, оказавшихся жертвами нарушений, по-прежнему входят физические лица и организации, представляющие самые различные слои общества. Она, однако,

констатирует, что определенные категории правозащитников с большей вероятностью оказываются мишенью в определенные периоды времени, например, в зависимости от политической конъюнктуры в их странах или провинциях. Так, журналисты, работающие в независимых газетах, часто становятся жертвами в преддверии выборов, тогда как профсоюзные лидеры скорее оказываются под прицелом в период пересмотра государственной политики в отношении членов их организаций. Эти "сезонные" изменения в уязвимости правозащитников могли бы стать основой для принятия стратегий защиты, реализуемых с особой активностью в интересах определенных категорий правозащитников именно в периоды ожидаемой уязвимости. Следует, однако, подчеркнуть, что есть правозащитники, постоянно находящиеся в ситуации крайней уязвимости. Специальный представитель по-прежнему выражает свое глубокое беспокойство по поводу положения правозащитников, ведущих борьбу за права социально или политически маргинализированных слоев населения, например меньшинств, коренного населения и сельских жителей. Она особо подчеркивает конкретные опасности, которым подвергаются правозащитницы либо из-за специфики проблем, которыми они занимаются, либо в силу условий, в которых они ведут работу.

24. В контексте ширящегося применения законодательства по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности данная тенденция, по-видимому, чаще всего затрагивает правозащитников, выступающих за права меньшинств или за право на самоопределение. Во многих случаях уязвимость этих правозащитников возрастает в связи с тем, что они сами являются членами группы, интересы которой они отстаивают.

**С. Тенденции, характеризующие положение лиц, виновных в совершении нарушений или создании иных препятствий, с которыми сталкиваются правозащитники**

25. Часто бывает трудно идентифицировать лицо, виновное в совершении конкретного нарушения, однако для целей стратегического решения проблемы нарушений можно выделить две категории виновных.

26. Применительно к первой категории Специальный представитель констатирует, что нарушения, направленные против правозащитников, часто инициируются и исполняются лицами, действующими на местном уровне государственной иерархии. К числу таких нарушений относятся деяния, совершенные в провинции за пределами столицы, а также деяния, совершенные в столице должностными лицами, обладающими компетенцией лишь на местном уровне. В некоторых случаях нарушения происходят в результате действий местных органов власти в силу полной неспособности государства выявлять и рассматривать подобные нарушения и слабости его институтов, например по причине

неспособности судебной системы исполнять свои функции или низкого уровня оснащённости и подготовки полиции. Данный факт никоим образом не снижает ответственности государства за эти деяния и свидетельствует о неотложной необходимости разработки государством стратегий и создания им национальных и местных механизмов по защите правозащитников.

27. Даже в тех случаях, когда то или иное нарушение имеет сугубо "местный характер", часто является очевидным, что это нарушение не было бы совершено или не осталось бы безнаказанным без молчаливого попустительства национальных органов власти, что бросает тень на все государство в целом. В этой связи Специальный представитель отмечает вторую категорию случаев, в отношении которых ясно, что в силу статуса, численности и разнообразия затрагиваемых лиц к этому причастна государственная система в целом. Эти "системные" ситуации вызывают особую озабоченность и требуют особого и более пристального внимания.

28. Выявление этих двух различных категорий виновных и механизма причастности государства к нарушениям открывает возможности для более стратегического подхода к защите правозащитников и к осуществлению Декларации.

29. В случаях "системных" нарушений на общегосударственном уровне требуется международная поддержка в обеспечении соблюдения Декларации, и такая поддержка не должна откладываться до поступления помощи в области технического сотрудничества, которая не может быть эффективной без предварительного принятия самим государством обязательства соблюдать нормы в области прав человека. Кроме того, Специальный представитель с обеспокоенностью констатирует бытующее на уровне местных органов управления (или органов управления провинций) представление о том, что обеспечение гарантий в области прав человека входит в обязанности одного лишь национального правительства. Это ошибочное представление препятствует формированию у местной администрации чувства ответственности в отношении прав человека и понимания потребностей, которые должны удовлетворяться. В этом контексте в условиях проведения децентрализации необходимо ясно подчеркивать, что обязанность гарантировать осуществление прав человека и соблюдение международных принципов является в такой же мере элементом управления как на местном, так и на национальном уровне.

30. Непосредственными виновными в совершении нарушений (т.е. теми, кто совершает вменяемые акты, а не отдает приказ об их совершении другими лицами) чаще всего являются представители государственных сил безопасности. Специальный представитель получает сообщения о растущем числе деяний, приписываемых военным, что, возможно,

является отражением возрастания во многих странах роли военных, которым поручаются задачи, обычно выполняемые гражданскими лицами. Это часто сопровождается отступлением от некоторых норм в области прав человека и применением совершенно иной системы сдержек и противовесов и правосудия (иногда тайного), что наносит ущерб подотчетности и транспарентности государственных учреждений и способствует безнаказанности. В настоящее время с этими тревожными тенденциями напрямую сталкиваются правозащитники, прилагающие усилия по развитию и защите демократии, в том числе правозащитники, являющиеся сотрудниками госаппарата или связанных с государством учреждений. Следует уделять внимание оказанию поддержки этим правозащитникам.

31. Полувоенные группы ряда стран также несут ответственность за тяжкие деяния, совершаемые в отношении правозащитников. Во многих случаях имеются убедительные свидетельства того, что полувоенные группы действуют при попустительстве государственных сил, и дело доходит до того, что даже некоторые члены государственных сил безопасности в свободное от работы время или бывшие члены этих сил действуют в составе полувоенных формирований. По мнению Специального представителя, ответственность за нарушения, совершаемые этими группами, однозначно и в полном объеме ложится на государство. Что касается вооруженных групп оппозиции, то Специальный представитель считает, что, несмотря на многочисленные сопутствующие политические и юридические трудности, установление правозащитными механизмами более прямых контактов и диалога с этими группами могло бы быть полезно при рассмотрении крайне серьезных нарушений, которые они совершают. Поэтому она выражает желание разработать в рамках своего мандата приемлемые в политическом отношении основы для подобного взаимодействия. Хотя в соответствии с нормами в области прав человека государства по-прежнему несут основную ответственность, важно признавать ответственность, которую должны нести оппозиционные группы за совершаемые ими чрезвычайно серьезные нарушения, в том числе в отношении правозащитников.

32. Специальный представитель хочет обратить также внимание на менее заметную, но даже более важную группу субъектов в связи с трудностями, с которыми сталкиваются правозащитники. На субъектах частного сектора, включая транснациональные и национальные корпорации, лежит растущая вина за нарушение экономических, социальных и культурных прав населения многих странах южного полушария. Часто подобные нарушения особо затрагивают коренные народы. Как считают затрагиваемые группы населения, в нынешней обстановке глобализации их собственные правительства либо не способны, либо не желают устранять трудности, с которыми они сталкиваются. В ряде случаев государства, по-видимому, считают, что защита многонациональных

корпораций отвечает их национальным интересам, несмотря на то, что деятельность этих корпораций может представлять угрозу для прав и средств к существованию местного населения. И действительно, Специальный представитель получает информацию, свидетельствующую об участии государственных органов в обеспечении интересов некоторых многонациональных концернов за счет экономических и социальных прав местного населения.

33. Экономическая политика и социальные последствия деятельности некоторых многонациональных субъектов вызывают со стороны правозащитников протест против деятельности этих субъектов в форме мирных демонстраций, информационных кампаний, судебных дел или иных мероприятий (например, в связи с экологическими проблемами или трудовыми правами). Специальный представитель обеспокоен сообщениями о многочисленных случаях применения государством принуждения в отношении правозащитников с целью подавления протеста и критики политики и практики, подрывающих интересы затрагиваемого населения и нарушающих их права. Во многих ситуациях, доведенных до его сведения, против правозащитников было использовано насилие и принуждение, повлекшие серьезные телесные повреждения, требующие длительного лечения. В ряде случаев Специальный представитель вынуждена установить связь между подобной реакцией государства и некоторыми многонациональными корпорациями как возможными инициаторами совершенных нарушений.

34. Необходимо изыскать подходы к экономическому развитию, обеспечивающие экономические интересы населения с помощью средств, которые не противоречат их экономическим, социальным и культурным правам. Следует уделить внимание обеспечению соблюдения права мирно реагировать на проблемы, затрагивающие экономические, социальные и культурные права. В рамках новых подходов следует учесть роль и обязанности корпораций частного сектора, в том числе многонациональных корпораций, в плане соблюдения норм в области прав человека. В этой связи Специальный представитель выражает удовлетворение в связи с позицией ряда источников Организации Объединенных Наций, подчеркивающих роль и ответственность субъектов частного сектора в контексте нарушений прав человека, в том числе сессионной рабочей группы по транснациональным корпорациям Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, доклад Организации Объединенных Наций по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов Демократической Республики Конго (S/2002/1146) и заключительные замечания Комитета по правам ребенка<sup>3</sup>.

**D. Характерные причины неполучения информации  
о правозащитниках из некоторых стран**

35. Само собой разумеется, что в предыдущих докладах Специального представителя внимание было сосредоточено на анализе имеющейся информации. Однако она полагает, что существует также повод обратить внимание на некоторые очевидные случаи отсутствия информации. Существует ряд государств, в которых правозащитники хранят многозначительное молчание, несмотря на возникающие вопросы относительно состояния прав человека в этих государствах. Специальный докладчик полагает, что одной из причин такого молчания иногда является страх правозащитников перейти к действиям из-за ожидаемой ими жесткой реакции со стороны властей. В подобных государствах деятельность в области "прав человека" по-прежнему может официально квалифицироваться в качестве подрывной и часто приравнивается к угрозам для национальной безопасности. В одной стране власти отказали неправительственным организациям в области прав человека в юридической регистрации на том основании, что поощрение и защита прав человека являются исключительной прерогативой государства. В некоторых случаях на права человека налагаются такие ограничения, что у правозащитников остается крайне мало возможностей для организации работы.

36. Наряду с этим в других государствах правозащитники испытывают затруднения с передачей информации, поскольку они не располагают ресурсами для сбора или передачи данных о нарушениях прав человека, по причине отсутствия законодательных или административных рамок, в которых они могли бы действовать, или потому, что они не считают себя правозащитниками. Во многих странах правозащитникам не известно о существовании Декларации или международных механизмов.

37. Специальный представитель убеждена в том, что относительное отсутствие информации не должно отвлекать ее внимание от государств, где необходимо обеспечить безопасность и роль правозащитников, хранящих сегодня молчание по причине самоцензуры или в силу иных вышеуказанных факторов. В этом контексте мероприятия по укреплению потенциала правозащитников и популяризации Декларации должны быть обращены на национальное законодательство, ратификацию и осуществление международных договоров в области прав человека, укрепление гражданского общества и организацию обучения по тематике прав человека для государственных и негосударственных субъектов. Эти мероприятия вполне соответствуют мандатам текущих программ нескольких органов Организации Объединенных Наций, и она будет побуждать их включать в свою работу проблематику правозащитников. Кроме того, Специальный представитель готова работать с государствами, желающими вступить с ней в диалог для решения любых вышеупомянутых проблем.



## **Е. Общественное мнение и роль средств массовой информации**

38. Специальный представитель испытывает обеспокоенность в связи с крайне слабым проявлением реакции широкой общественности на принятие законодательства и установление практики, представляющих существенную угрозу для прав человека, а также на меры, направленные против правозащитников, пытающихся поощрять и защищать эти права в собственной стране и за рубежом. В некоторых государствах общественная пассивность объясняется страхом перед возможными последствиями или незнанием проблематики. Отсутствие информации иногда связано с ограничением свободы слова и свободы печати или даже с нищетой и изолированностью сельских жителей, что исключает доступ к информации. В других государствах Специальный представитель с сожалением констатирует безразличие общественности к этим правозащитным проблемам.

39. Общественная поддержка деятельности правозащитников является сама по себе важным инструментом их защиты. Эта поддержка может генерироваться и возрастать благодаря улучшению информированности общественности и ее понимания последствий и воздействия политики и практики, которые правозащитники стремятся устранить или поощрить.

40. Средства массовой информации могут играть в этой связи важную роль, сохраняя в общественном сознании признанные в Декларации права и укрепляя, таким образом, стремление и возможности содействовать соблюдению прав человека с помощью мер, которые также защищаются Декларацией. Подобным же образом, своевременное, полное и беспристрастное освещение в средствах массовой информации нарушений прав человека, их воздействия и последствий часто имеет важное значение для мобилизации общественного мнения. Специальный представитель признает и приветствует ценный вклад многих журналистов, которые сами выступают в роли правозащитников, часто подвергая себя значительному риску. Тем не менее в большинстве стран и регионов мира официальные средства массовой информации действительно не уделяют должного внимания вопросам прав человека и положению тех, кто эти права отстаивает, вследствие чего осведомленность общественности об этих проблемах и ее реакция зачастую крайне слабо выражены. Эта тема заслуживает серьезного рассмотрения журналистами, средствами массовой информации и теми органами Организации Объединенных Наций, круг ведения и программы которых охватывают средства массовой информации и вопросы информирования общественности.

## Г. Положительные сдвиги

41. Наряду с вышеуказанными преимущественно негативными тенденциями наблюдаются некоторые положительные достижения. Специальный представитель приветствует освобождение из заключения правозащитников, в отношении которых были приняты неотложные шаги в рамках ее мандата, а также многочисленные инициативы государств по защите правозащитников, по поводу безопасности которых она выражала озабоченность.

42. Специальному представителю внушает оптимизм открытость, с которой многие правительства восприняли ее сообщения и рекомендации относительно путей совершенствования защиты правозащитников и эффективного претворения в жизнь Декларации. Такая открытость позволяет ей надеяться на принятие конкретных мер по осуществлению этих рекомендаций. Кроме того, ряд государств проявили чрезвычайно позитивную инициативу, предполагающую рассмотрение возможности включения положений Декларации о правозащитниках в национальное законодательство.

43. Укрепление правозащитных сетей и коалиций (в частности, с помощью межправительственных и неправительственных организаций), стимулом к которому послужило учреждение настоящего мандата, представляет собой чрезвычайно обнадеживающее явление. Эти сети сами по себе являются механизмами защиты правозащитников.

44. Позитивной инициативой явилась разработка в УВКПЧ руководящих принципов (E/CN.4/2002/18, приложение) в отношении соблюдения прав человека в контексте антитеррористической деятельности государств и их представление в октябре 2002 года Верховным комиссаром Комитету Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Отмечая, что эти руководящие принципы содержат ряд положений по защите правозащитников от нарушений их прав в контексте антитеррористического законодательства или деятельности, Специальный представитель настоятельно призывает государства принять их к сведению.

45. Настоящий анализ складывающихся тенденций в контексте стоящих перед правозащитниками проблем иллюстрирует тот факт, что эти проблемы многочисленны и эволюционируют, что существует неотложная необходимость активизировать усилия по их преодолению и обеспечить защиту правозащитников и что подобная деятельность должна носить стратегический характер. Специальный представитель рассматривает, в частности, принятие государствами Декларации в качестве выражения их приверженности обеспечению подобной защиты и культивированию столь важной правозащитной

деятельности. В дополнение к вышеизложенным рекомендациям следующий раздел доклада посвящен вопросам поощрения и осуществления Декларации.

### **III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ**

#### **A. Правозащитники и демократизация**

46. Говоря о демократии и демократизации, Специальный представитель имеет в виду не только народное участие в выборе правительства, но и другие критерии. В их число входит разграничение ветвей власти, подотчетность государственных должностных лиц, доступ к эффективным средствам защиты через независимую судебную систему и государственная система, которая руководствуется в своей деятельности соображениями защиты основных прав человека и ее обеспечения<sup>4</sup>.

47. Прослеживая истоки проблем, стоящих перед правозащитниками, и анализируя их причины, Специальный представитель полагает, что процессы демократизации и сохранения демократических принципов и процедур имеют центральное значение для решения этих проблем и осуществления Декларации о правозащитниках. Кроме того, Специальный представитель отмечает, что правозащитники играют важную роль в укреплении и сохранении демократии и ее составных элементов.

48. Правозащитники являются активными участниками процесса демократизации. Их присутствие и деятельность в том или ином государстве одновременно указывают на демократизацию и являются фактором ее дальнейшего развития. Из этого следует, что международные, региональные и страновые усилия в контексте демократизации должны включать признание вклада правозащитников и шаги, направленные на поддержание и расширение этого вклада. Подобная поддержка могла бы принимать форму конкретных усилий по пропаганде и осуществлению Декларации о правозащитниках.

49. Специальный представитель рекомендует непосредственно интегрировать деятельность правозащитников в международные и региональные усилия по демократизации<sup>5</sup> и предусмотреть в их рамках шаги по содействию осуществлению Декларации. Структура подразделения Организации Объединенных Наций (в том числе департаменты, учреждения или программы в Центральных учреждениях или на местах), занимающиеся вопросами демократизации, возможно, пожелают уделить особое внимание данной рекомендации ввиду многочисленных связей, которые могут быть установлены между деятельностью в этой сфере, процессом реформ в Организации

Объединенных Наций, превращением прав человека в магистральное направление усилий Организации и деятельностью и положением правозащитников.

### **В. Правозащитники и цели Декларации тысячелетия в области развития**

50. Деятельность правозащитников имеет важное значение для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>6</sup>, в том числе в плане ВИЧ/СПИДа, равенства между мужчинами и женщинами и прав женщин, права на образование, прав детей и матерей на здоровье, обеспечения экологической устойчивости и права на развитие. Правозащитники в лице медицинского персонала, государственных служащих министерств, юристов, педагогов, региональных и муниципальных государственных служащих, журналистов, сотрудников НПО и Организации Объединенных Наций вносят важный вклад в достижение этих целей. Снижение эффективности или прекращение этой правозащитной деятельности ставит под угрозу достижение целей Декларации тысячелетия в области развития. И наоборот, поддержка этой деятельности часто является поддержкой усилий, направленных на достижение этих целей.

51. В своем первом годовом докладе<sup>7</sup> о ходе работы по осуществлению Декларации тысячелетия Генеральный секретарь предупредил, что перспективы достижения целей Декларации тысячелетия в области развития являются ограниченными, и обратил особое внимание на отсутствие прогресса в области прав человека и демократии. Кроме того, Генеральный секретарь заявил, что он начинает Кампанию тысячелетия по достижению целей, предполагающую коллективные действия и сотрудничество системы Организации Объединенных Наций, национальных правительств, гражданского общества, международных финансовых учреждений и других партнеров.

52. Учитывая призыв Генерального секретаря к активизации усилий по достижению целей Декларации тысячелетия в области развития и важную роль, которую должны сыграть правозащитники в этой связи, Специальный представитель призывает названных в Кампании тысячелетия субъектов включить в свои стратегии достижения целей Декларации тысячелетия в области развития осуществление Декларации о правозащитниках, а также оказание поддержки правозащитникам ввиду их решающего вклада в этот процесс. В этой связи она хочет особо отметить роль Организации Объединенных Наций на уровне стран.

**С. Осуществление Декларации - страновая группа Организации Объединенных Наций и реформа Организации Объединенных Наций**

53. Специальный представитель убеждена, что, для того чтобы ее доклады действительно оказывали реальное и долговременное воздействие и содействовали усилению соблюдения Декларации, они должны осуществляться на страновом уровне. В этой связи учреждения, программы и бюро Организации Объединенных Наций, входящие в состав страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН), могут сыграть чрезвычайно важную роль.

54. В качестве представителя Генерального секретаря и обладателя мандата она напоминает о его последовательной поддержке превращения прав человека в ведущее направление деятельности в системе Организации Объединенных Наций и о его недавней "Программе дальнейших преобразований" по вопросам реформирования Организации<sup>8</sup>. Оба этих процесса - повышение значения прав человека и реформа Организации Объединенных Наций - позволяют страновой группе Организации Объединенных Наций играть активную роль в сфере прав человека. Кроме того, правозащитники нередко являются важными партнерами СГООН, а сотрудники Организации Объединенных Наций часто сами выступают в роли правозащитников. Специальный представитель полагает, что при таком подходе существует прочная основа для того, чтобы члены СГООН сыграли важную роль в реализации Декларации о правозащитниках в рамках их соответствующих мандатов. Специальный представитель также заинтересована в установлении сотрудничества с СГООН в деле реализации формулируемых ею рекомендаций относительно превращения прав человека в ведущее направление деятельности в порядке единой стратегии осуществления Декларации.

55. Специальный представитель признает, что в ее мандате и докладах, как и в мандатах и докладах других специальных механизмов Комиссии, имеются аспекты, которые не открывают поля деятельности для каждого члена страновой группы ООН. Однако существуют также аспекты, которыми страновая группа может заниматься чрезвычайно компетентно. Она отмечает, что в методологическом плане члены СГООН, возможно, пожелают включить свою деятельность в поддержку Декларации в процесс осуществления общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООН ПР).

#### **D. Осуществление Декларации - региональные мероприятия**

56. В идеальной ситуации Декларация о правозащитниках осуществлялась бы в полном объеме на страновом уровне. Однако во многих государствах это сегодня нереально. Механизмы на международном уровне служат важным инструментом реагирования на эти страновые проблемы. Эти ответные меры могут обеспечить более качественные результаты, когда они координируются с усилиями на региональном уровне. Подобная координация особенно плодотворна, когда региональные и международные механизмы могут использовать взаимные сильные стороны - например, сферу охвата мандата, географическую, политическую и культурную близость в плане положения в странах или ресурсов - с целью своевременного и надлежащего реагирования на критические ситуации. Однако более важно то, что региональный подход позволяет Специальному представителю воспользоваться в процессе исполнения мандата обязательствами, принятыми государствами на региональном уровне в дополнение к их международным обязательствам. Поэтому, как отмечалось в ее предыдущих докладах, она поддерживает разработку регионального подхода к осуществлению Декларации и к усилению защиты правозащитников и их деятельности.

57. Организация американских государств учредила сектор правозащитников. Африканская комиссия по правам человека и народов рассматривает в настоящее время проект резолюции, предполагающий создание координационного звена по правозащитникам. Специальный представитель выражает надежду на то, что Комиссия также учредит подобный механизм. Специальный представитель рассчитывает начать обсуждение с европейскими региональными механизмами с целью изучения вопроса о необходимости акцентирования проблематики правозащитников в этом регионе. Во всех регионах НПО создают и укрепляют сети по оказанию содействия правозащитникам и их защите, причем растущее внимание уделяется конкретной роли правозащитниц.

58. Эти межправительственные и неправительственные усилия в регионах существенно меняют ситуацию в области защиты и поощрения прав правозащитников. В рамках этих усилий Специальному представителю оказывается также все более ценная поддержка в осуществлении ее мандата в форме предоставления информации, содействия в проведении ею последующих мероприятий в связи с рассмотренными делами или обеспечения ее поездок по регионам.

59. Однако, следует отметить, что в плане реального осуществления Декларации положение правозащитников по-прежнему вызывает глубокое беспокойство, о чем свидетельствуют раздел II выше и включенный в приложение перечень дел. В одних

странах и регионах региональная деятельность отличается значительно большей эффективностью, чем в других.

60. Специальный представитель отмечает, что система Организации Объединенных Наций располагает собственным региональным потенциалом, хотя до сих пор он не был сфокусирован на правозащитниках. УВКПЧ постепенно создает региональный потенциал в области прав человека и в настоящее время имеет шесть региональных или субрегиональных представителей. Специальный представитель получает энергичную поддержку со стороны регионального консультанта по Северной и Южной Америке и консультанта по Азии и выражает надежду на установление такого сотрудничества с недавно назначенными представителями в других регионах. Другие структуры Организации Объединенных Наций создают или наращивают региональный потенциал, как, например Программы развития Организации Объединенных Наций с ее инициативой в области создания субрегиональных механизмов для обеспечения ресурсов (СМОР)<sup>9</sup>, которые, возможно, смогут внести вклад в пределах своих мандатов в осуществление Декларации о правозащитниках. Процессы реформирования Организации Объединенных Наций и превращения прав человека в ведущее направление деятельности служат основой для расширения содействия Организации Объединенных Наций правозащитникам на региональном уровне. Специальный представитель приветствует практические предложения соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций относительно путей осуществления этой деятельности.

61. Другие межправительственные организации, возможно, пожелают воспользоваться опытом ОАГ и Межамериканской комиссии по правам человека с целью совершенствования собственных подходов к осуществлению Декларации. Аналогичным путем могли бы пойти НПО, действующие на региональном уровне.

#### **Е. Осуществление Декларации - сотрудничество с другими специальными механизмами и органами по наблюдению за осуществлением договоров**

62. Охват правозащитного мандата побуждает Специального представителя добиваться налаживания регулярного сотрудничества и координации с другими специальными механизмами Комиссии. В своем первом докладе Комиссии (E/CN.4/2001/94) она подробно осветила используемую в этой связи методологию. Сотрудничество почти всецело ориентировано на конкретные случаи, представляющие общий интерес, и ей удалось направить многочисленные сообщения правительствам в партнерстве с другими механизмами. Она также неоднократно участвовала в публичных и закрытых тематических обсуждениях совместно с обладателями мандатов, предусмотренных другими специальными механизмами. Они совместно рассмотрели свои методы работы с

целью укрепления сотрудничества, и Специальный представитель взаимодействует в этой связи с сотрудниками УВКПЧ.

63. Однако ей не удалось наладить сколь-нибудь значительного сотрудничества с другими специальными механизмами в деле создания структур или процессов, облегчающих предотвращение нарушений, вскрываемых ею и ее коллегами в их сообщениях. Подобное отсутствие общей сосредоточенности на позитивных усилиях отчасти объясняется крайней ограниченностью их ресурсов. Специальный представитель продолжит изыскание возможностей для совершенствования сотрудничества на этом направлении.

64. Сотрудничество Специального представителя с договорными органами в рамках осуществления Декларации носит крайне ограниченный характер. Однако в связи с ориентацией ее мандата на сбор информации и представление отчетности она хотела бы предложить договорным органам обсудить с ними связь между работой и положением правозащитников, осуществлением Декларации и ролью и деятельностью этих органов. Она также будет стремиться, когда это уместно, учитывать в своей работе рекомендации и замечания общего порядка этих органов. Учитывая внимание, уделяемое договорными органами вопросам соответствия национального законодательства конкретным международным договорам в области прав человека, они могли бы быть особенно полезны в выявлении и рассмотрении национальных законов, которые не соответствуют Декларации о правозащитниках.

#### **IV. ГЕОГРАФИЯ НАРУШЕНИЙ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ПРАВОЗАЩИТНИКИ**

65. Данный раздел доклада составлен на основе информации, полученной за истекший год. Значительное большинство приводимых ниже нарушений было совершено в этот же период. Однако в некоторых случаях информация, полученная Специальным представителем за последние 12 месяцев, касается более ранних нарушений. Во всех случаях, когда Специальный представитель называет ту или иную страну, она довела предполагаемые нарушения до сведения соответствующего государства, направив в течение года письмо с призывом к "незамедлительным действиям" или направив государственным властям в конце 12-месячного периода письмо с перечнем утверждений. Во многих случаях государства ответили на ее письма, и эти ответы отражены в приложении к ее докладу наряду с подробностями по каждому делу. В других случаях государства ответов не направляли.



66. Специальный представитель не претендует на то, чтобы дать исчерпывающий перечень нарушений, которым подверглись все правозащитники. Однако приводимые здесь случаи позволяют составить представление об имеющихся местах инцидентов и видах поступающей информации. Что касается различных проблем, перечисленных в нижеследующих пунктах, то Специальный представитель обращает внимание Комиссии на свой предыдущий доклад (E/CN.4/2002/106), в котором ею сделан подробный тематический обзор характера этих нарушений и их влияния на правозащитников и на их деятельность.

67. Описывая эти многочисленные инциденты и типы нарушений, Специальный представитель хочет подчеркнуть не только воздействие на жертв каждого сообщаемого происшествия в момент, когда оно имело место, но также тот факт, что в значительном большинстве случаев эти нарушения еще долгое время после этого продолжали иметь пагубные последствия для жизни жертв и их семей. Угрозы убийством вынуждают правозащитников менять свой повседневный образ жизни, равно как и образ жизни их семей. Травля часто является процессом, а не одиночным действием, нарушая работу и жизнь жертв. Длительные физические и душевные страдания и травмы, вызванные пытками, побоями, похищением людей и заключением под стражу, не требуют объяснений.

68. Специальный представитель скорбит по **убитым** правозащитникам. Кроме того, она отмечает с глубокой озабоченностью очевидность того, что во многих случаях власти игнорировали предшествовавшие убийству признаки эскалации насилия в отношении правозащитников. Отказ в проведении расследований по фактам угрозы убийством и даже уклонение от проведения надлежащего расследования и возбуждения уголовных дел в отношении лиц, виновных в ранее совершенных убийствах правозащитников, несомненно порождают атмосферу безнаказанности и поощряют бесчинствующие элементы. По имеющейся у Специального представителя информации, предполагаемые убийства правозащитников в связи с осуществлением ими правозащитной деятельности имели место в: Аргентине, Бразилии, Гондурасе, Израиле и на оккупированных Палестинских территориях, Индии, Индонезии, Колумбии, Демократической Республике Конго, Мексике, Пакистане, Перу, Турции и на Филиппинах.

69. Согласно получаемой информации правозащитники стали жертвами **угроз убийством и других угроз и запугивания** в: Алжире, Аргентине, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Гаити, Гватемале, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Индии, Зимбабве, Индонезии, Кении, Колумбии, Мексике, Намибии, Пакистане, Парагвае, Перу, Тунисе, Турции и Шри-Ланке.

70. В некоторых случаях угрозам подвергались также члены семей правозащитников. Угрозы часто высказывались анонимно по телефону или иногда по почте. В нескольких случаях угрозы были высказаны правозащитникам напрямую неизвестными лицами, а иногда это делалось каким-либо известным правозащитнику лицом, например членом местной администрации. Лишь в крайне редких случаях угрозы убийством реально расследовались властями. Вместе с тем в ряде случаев власти предоставляли правозащитникам вооруженную охрану.

71. Специальный представитель получила информацию о многочисленных случаях **избиения** правозащитников членами государственных сил безопасности и неизвестными лицами. В некоторых случаях избиение сопровождалось **похищением**, иногда неизвестными лицами, но в нескольких случаях предположительно представителями властей. Как сообщается, факты подобного рода имели место в Гаити, Гватемале, Демократической Республике Конго, Израиле и на оккупированных Палестинских территориях, в Зимбабве, Колумбии, Кыргызстане, Либерии, Мексике, Российской Федерации, Тунисе, Узбекистане и Эфиопии.

72. По имеющейся у Специального представителя информации, **произвольный арест и содержание под стражей** применялись, по сообщениям, в отношении правозащитников крайне весьма широкого круга государств, в том числе в Алжире, Бангладеш, Беларуси, Гватемале, Демократической Республике Конго, Египте, Зимбабве, Израиле и на оккупированных Палестинских территориях, в Индонезии, Иране (Исламской Республике), Камеруне, Кении, Китае, Колумбии, Кубе, Кыргызстане, Либерии, Непале, Пакистане, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике, Тунисе, Турции, Узбекистане и Эфиопии.

73. Произвольный арест и содержание под стражей правозащитников иногда сопровождалось побоями, наносимыми в момент ареста или после помещения под стражу. В нескольких случаях, доведенных до сведения Специального представителя, правозащитники содержались в заключении без связи с внешним миром, и нередко члены семей жертв какое-то время не имели даже возможности получить подтверждение того, что правозащитник действительно содержится государством под стражей. По крайней мере в одном случае правозащитник был принудительно помещен в психиатрическое учреждение.

74. Во многих случаях из имеющейся у Специального представителя информации следует, что произвольный арест и помещение под стражу правозащитников производились в нарушение действующих национальных, а также международных норм. Кроме того, она обеспокоена увеличением числа случаев, когда вновь принятое

законодательство, само по себе нарушающее Декларацию и другие международные нормы, используется для содержания правозащитников под стражей.

75. Примечательно, что в значительном большинстве таких случаев за арестом и взятием под стражу не последовало судебное разбирательство в какой-либо форме, и правозащитники, о которых идет речь, либо впоследствии освобождались, либо содержались под стражей без суда.

76. Однако в нескольких случаях правозащитникам предъявлялись **уголовные или иные обвинения**, иногда приводившие к **судебному преследованию**. В соответствии с имеющейся у Специального представителя информацией предъявление обвинений и в некоторых случаях судебное преследование имели место в Алжире, Беларуси, Вьетнаме, Зимбабве, Казахстане, Китае, Кыргызстане, Российской Федерации, Словакии и Турции. В различных случаях применялось, в частности, законодательство о национальной безопасности, кодекс административных правонарушений и обвинения в "саботировании политики национальной солидарности" и в "опубликовании или передаче ложных заявлений, наносящих ущерб государству".

77. В ряде государств правозащитники стали жертвами **диффамации** или **искажения фактов**, когда их, в частности, объявляли террористами, повстанцами, нарушителями общественного порядка или членами оппозиционной политической партии. В некоторых случаях Специальным представителем наблюдалась тенденция со стороны государственных властей и даже некоторых средств массовой информации отождествлять правозащитников с лицами, чьи права человека они стремятся защитить. Так, правозащитников, деятельность которых направлена на защиту прав человека членов вооруженных оппозиционных групп, объявляют примкнувшими к этим группам. Диффамация может иметь чрезвычайно пагубные последствия для положения правозащитника, проживающего среди местной общины, и может также в последующем отрицательно сказаться на его безопасности. По имеющимся у Специального представителя сведениям, подобные случаи имели место в Демократической Республике Конго, Зимбабве и Турции.

78. Во многих случаях **служебные помещения и/или дома** правозащитников подвергались **нападениям, кражам со взломом и несанкционированным обыскам**. При этом похищались документы, имеющие отношение к работе правозащитников в области прав человека, например жалобы жертв о нарушениях прав человека, а также такое оборудование, как компьютеры. По сведениям, полученным Специальным представителем, случаи подобного рода имели место в Аргентине, Беларуси, Бразилии, Гватемале, Грузии, Израиле, Индонезии, Кении, Колумбии, Пакистане, Панаме,

Российской Федерации, Словакии, Тунисе и Эквадоре. В некоторых случаях в заявлениях указывалось, что эти действия совершались сотрудниками государственных служб безопасности, однако в большинстве случаев личность виновных оставалась неустановленной.

79. **Притеснение** правозащитников является обыденным явлением и часто не заявляется. Оно почти всегда практикуется властями, пользующимися своим официальным положением. Притеснение может принимать самые различные формы, например, выражаться в неоднократных вызовах правозащитника в местные органы власти, где его могут заставить ждать несколько часов, а затем отпустить. В некоторых случаях правозащитники получали такие вызовы несколько раз в неделю. Подобные действия могут крайне отрицательно сказаться на возможностях правозащитника продолжать работу в области прав человека и представляют серьезное злоупотребление властью. По имеющейся информации, притеснение правозащитников имело место в Боливии, Бразилии, Гаити, Индонезии, Камеруне, Колумбии, Мексике, Нигерии, Парагвае, Судане и Тунисе.

80. В ряде случаев правозащитников лишали возможности заниматься своей правозащитной деятельностью, когда государственные власти **препятствовали проведению встреч** с правозащитниками или не позволяли им посетить ту или иную страну с целью расследования проблем в области прав человека, **отказывая им в визах**. По имеющейся у Специального представителя информации, проблемы такого рода возникали в Израиле, Индии, Индонезии, на Кубе, в Российской Федерации и Тунисе.

81. Несколько раз Специальный представитель получала информацию, свидетельствующую о том, что государственные власти угрожают **профессиональной независимости правозащитников** или материальным **основам их правозащитной деятельности**. Подобные действия состояли, по сообщениям, в оказании на правозащитников давления с целью заставить их фальсифицировать отчеты о том или ином событии в русле официальной версии, в угрозах отказать в статусе студента или в аннулировании юридического статуса правозащитной организации. В некоторых случаях правозащитники сталкивались с препятствиями (иногда непреодолимыми) на пути **регистрации** новой организации или возобновления регистрации существующей организации. По крайней мере в одном случае организация была закрыта, как сообщают, под незначительным предлогом. Сообщения о первой группе проблем поступили соответственно из Кении и Судана, тогда как вторая группа случаев имела, по сообщениям, место в Беларуси, Российской Федерации и Тунисе.

82. В предыдущих пунктах приводится общий перечень мер, направленных против правозащитников, с целью предотвратить или пресечь их правозащитную деятельность. Специальный представитель хотела бы подчеркнуть, что во многих случаях, доведенных до ее сведения, за менее серьезными происшествиями, оставленными властями без внимания, последовали грубые нарушения прав человека. Притеснение привело к запугиванию, произвольные аресты и заключение под стражу - к избиениям, угрозы смертью - к убийству. Это подчеркивает крайнюю важность оперативного реагирования соответствующих властей на нарушения Декларации о правозащитниках, как только о них становится известно. Бездействие на этих ранних стадиях налагает на государства растущее бремя ответственности в тех случаях, когда нарушения становятся более серьезными.

## **V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **A. Выводы**

83. Из проведенного анализа складывающихся тенденций, характеризующих положение правозащитников, Специальному представителю ясно, что успешное осуществление Декларации требует разработки и проведения в жизнь множественных стратегий. Предусматриваемое ее мандатом получение информации и представление докладов о положении правозащитников стало основой для выдвижения ею подобной идеи.

84. Вовлечение правительств, правозащитников и других заинтересованных субъектов в диалог по проблемам, выявляемым благодаря поступающей к ней информации, имеет важнейшее значение в плане формулирования рекомендаций по стратегиям, в большей степени способных принести положительные результаты. Необходимо, однако, отметить, что это взаимодействие бывает предметным лишь в тех случаях, когда правительства искренне привержены поддержке принципов Декларации и полностью признают законность правозащитной деятельности. Специальный представитель поощряет и приветствует сотрудничество, основанное на общем понимании того, что защита правозащитников составляет стержень ее мандата.

85. Как было отмечено выше, Специальный представитель полагает, что ее более тесное взаимодействие с исполнительными органами Организации Объединенных Наций вписывалось бы в русло процесса реформ Генерального секретаря. Ясно, что работа и цели правозащитников конвергируют с работой и целями Организации Объединенных Наций во многих областях и что Организации Объединенных Наций предстоит сыграть важную роль в осуществлении Декларации о правозащитниках. Укреплению мандата Специального представителя способствовало бы в значительной мере дальнейшее участие

органов Организации Объединенных Наций в осуществлении тех из ее рекомендаций, которые они могут поддержать в пределах своего круга ведения. В этом ключе Специальный представитель попыталась сформулировать в настоящем докладе рекомендации, соответствующие как их мандатам, так и ее собственному, и которые можно легко включить в круг их практической деятельности и в программы действий.

## **В. Рекомендации**

86. Нижеследующие рекомендации выделены в качестве приоритетных элементов стратегического подхода к положению и роли правозащитников. Они адресованы нескольким различным субъектам, в том числе государствам, органам Организации Объединенных Наций, а также межправительственным организациям и гражданскому обществу, и нацелены на дальнейшее осуществление Декларации о правозащитниках. Как пояснялось выше, в ряде случаев они были разработаны с целью дополнить и поддержать существующие процессы и методологии, в развитие которых государства и Организация Объединенных Наций вносят сегодня свой вклад.

### **1. Защита правозащитников**

87. Особое внимание надлежит уделять обеспечению и поддержанию условий деятельности правозащитников, в том числе обеспечению права на свободу собраний и свободу выражения мнений и возможности зарегистрировать законным путем правозащитную организацию и добиться получения для нее финансовых средств. При обеспечении этих условий правозащитникам легче осуществлять свою деятельность и отстаивать собственные права.

88. Укрепление национальных судебных систем в плане международных норм имеет решающее значение для обеспечения оперативных и действенных средств защиты для правозащитников, сталкивающихся с нарушениями их прав, а также для поддержания условий, необходимых для ведения правозащитниками своей работы.

89. Законодательство о борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности должно соответствовать международным нормам в области прав человека, в том числе положениям Декларации. В этой связи было бы полезно учитывать руководящие принципы УВКПЧ.

90. "Сезонные" изменения уязвимости правозащитников могли бы стать основой для принятия региональных стратегий защиты, которые осуществлялись бы особенно активно в интересах определенных категорий защитников в периоды ожидаемой уязвимости.

Следует также уделять особое внимание определенным правам, например правам, имеющим отношение к возможности мирного протеста против нарушений, учитывая их стратегическое значение.

91. Для эффективного реагирования на случаи "систематических" нарушений в общегосударственных масштабах необходима международная поддержка в обеспечении соблюдения Декларации о правозащитниках. Международным структурам с соответствующими мандатами или полномочиями следует включить систематические нарушения прав правозащитников в число приоритетных вопросов их отношений с государствами, где существует такая проблема.

92. Необходимо признать роль и ответственность многонациональных корпораций за нарушение прав правозащитников в определенных случаях. Усилия в этом направлении должны сопровождаться деятельностью в области развития, обеспечивающей экономические интересы населения с помощью таких способов развития, которые не противоречат его экономическим, социальным и культурным правам.

93. Надлежит уделять больше внимания действиям полувоенных и вооруженных оппозиционных групп. Следует подчеркнуть ответственность государства за деятельность полувоенных групп. Что касается вооруженных оппозиционных групп, то при международном вмешательстве в рамках мирных переговоров следует делать упор на обязанность защищать нормы в области прав человека. Следует рассматривать вопрос о прямых контактах между Специальным представителем и подобными группами в тех случаях, когда действия этих групп ведут к нарушению или создают угрозу нарушения прав правозащитников или способствуют возникновению условий или обстановки, которые затрудняют правозащитную деятельность.

94. В государствах, где правозащитники в значительной мере хранят молчание, необходимо предпринять шаги по укреплению потенциала правозащитников и содействию осуществлению Декларации с упором на национальное законодательство, ратификацию и осуществление международных договоров в области прав человека, укрепление гражданского общества и организацию обучения в области прав человека для государственных и негосударственных субъектов. Таковы мероприятия, которые вполне вписываются в рамки мандатов и текущих программ нескольких органов Организации Объединенных Наций, и Специальный докладчик призывает их учитывать в своей деятельности интересы правозащитников.

95. Что касается вооруженных оппозиционных групп, то Специальный представитель считает, что, несмотря на многочисленные сопутствующие политические и юридические трудности, более непосредственные контакты и взаимодействие с этими группами в рамках ее мандата могли бы быть полезны в решении проблемы нарушений, совершаемых этими группами.

## **2. Средства массовой информации**

96. Позитивная роль средств массовой информации в распространении знаний о Декларации, о нарушениях ее статей и последствиях подобных действий, а также в стимулировании общественной поддержки деятельности правозащитников имеет ключевое значение. Инициативы по укреплению роли средств массовой информации в этой связи могли бы быть предприняты организациями средств массовой информации и НПО, а также в рамках некоторых текущих программ деятельности Организации Объединенных Наций. Эти инициативы могли бы включать образование в области прав человека или улучшение доступа средств массовой информации к информации по правозащитной тематике.

## **3. Роль и обязанности органов местного самоуправления**

97. В процессе децентрализации государственной власти следует ясно подчеркивать, что обязанность гарантировать осуществление прав человека и соблюдение международных принципов является элементом управления как на местном, так и на национальном уровнях. Должностные лица органов местного самоуправления должны иметь доступ к программам образования в области прав человека и получать поддержку и поощрение со стороны национальных властей в их усилиях соблюдать нормы в области прав человека. Декларация о правозащитниках должна осуществляться как на местном, так и на национальном уровнях.

## **4. Осуществление Декларации в процессе демократизации**

98. В ходе международных и региональных усилий в области демократизации следует выделять роль правозащитников и предпринимать шаги, способствующие осуществлению Декларации. Органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами демократизации, возможно, пожелают рассмотреть эту рекомендацию с особым вниманием.



## **5. Осуществление Декларации о правозащитниках в процессе достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

99. Активизация усилий по осуществлению Декларации о правозащитниках тесно связана с активизацией усилий по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Основные субъекты, прилагающие усилия к достижению целей Декларации тысячелетия в области развития, в том числе соответствующие органы Организации Объединенных Наций, могли бы выделить реализацию Декларации о правозащитниках в качестве одного из аспектов своих стратегий.

## **6. Особая роль страновой группы Организации Объединенных Наций**

100. Специальный представитель отмечает поддержку Генеральным секретарем идеи превращения прав человека в ведущее направление деятельности, процесса реформирования Организации Объединенных Наций и Кампании тысячелетия, а также тесную взаимосвязь роли и задач правозащитников и страновой группы Организации Объединенных Наций. При таком подходе СГ ООН должна проявлять активность в осуществлении отдельных аспектов Декларации. Специальный представитель стремится также сотрудничать с СГ ООН в процессе осуществления своих рекомендаций относительно превращения прав человека в ведущее направление деятельности в рамках одной из стратегий осуществления Декларации. Деятельность СГ ООН в этой связи, вероятно, можно было бы увязать с процессом общей страновой оценки и осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

## **7. Региональные мероприятия**

101. Усилия межправительственных и неправительственных организаций по заострению внимания на правозащитниках (например, путем создания подразделения по вопросам правозащитников) следует продолжить. Обмен информацией между организациями облегчит обмен опытом и его усвоение. Органы Организации Объединенных Наций (включая УВКПЧ), имеющие региональную направленность и, в частности, свои подразделения в регионах, могли бы уделять больше внимания роли, которую они способны играть в решении проблем правозащитников и в оказании поддержки в осуществлении Декларации на региональном уровне.

## 8. Специальные процедуры и договорные органы

102. Специальный представитель намерена провести встречи с договорными органами с целью обсуждения с ними связей между их ролью и деятельностью и ролью и деятельностью правозащитников. Она попытается обсудить вопрос о том, в каких пределах эти органы смогут оказать дальнейшую поддержку в осуществлении Декларации. Специальный представитель продолжит изучение путей обеспечения выполнения ее рекомендаций на региональном и страновом уровнях, в том числе в рамках последующих мероприятий в связи с вышеизложенными рекомендациями. Она будет стремиться к сотрудничеству и координации усилий с другими обладателями мандатов в рамках специальных процедур.

### Примечания

<sup>1</sup> В том числе ежегодные доклады, представленные Комиссии в 2001 году (E/CN.4/2001/94) и 2002 году (E/CN.4/2002/106), ежегодные доклады, представленные Генеральной Ассамблее в 2001 году (A/56/341) и 2002 году (A/57/182), и доклады Комиссии о миссиях в Колумбию (E/CN.4/2002/106/Add.2) и Кыргызстан (E/CN.4/2002/106/Add.1).

<sup>2</sup> Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятая резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи от 8 марта 1999 года.

<sup>3</sup> Заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Демократическая Республика Конго: "6. Комитет отмечает негативные последствия для детей вооруженного конфликта на территории государства-участника и роль многочисленных сторон этого конфликта, включая вооруженные силы нескольких государств, все из которых являются участниками Конвенции, вооруженные группы и многочисленные частные компании, которые перечислены в докладе Организации Объединенных Наций о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго. Комитет отмечает, в частности, серьезные нарушения положений Конвенции на территории, которая неподконтрольна правительству государства-участника и на которой активно действуют вооруженные формирования, в том числе вооруженные силы других государств-участников Конвенции. Кроме того, Комитет указывает на то, что статья 38 Конвенции требует от государств-участников соблюдения применимых к ним норм международного гуманитарного права и что, как отмечается в источниках Организации Объединенных Наций (см., в частности, резолюцию 1341 (2001) Совета Безопасности от 22 февраля 2001 года), такие нормы нарушаются, особенно в отношении детей. В этой связи Комитет также подчеркивает, что ответственность за

негативные последствия вооруженного конфликта для детей и нарушения ряда положений Конвенции и норм международного гуманитарного права на части территории государства-участника несет не только государство-участник, но и несколько других государств и некоторые другие стороны конфликта". (CRC/C/15/Add.153, пункт 6).

<sup>4</sup> См., например, введение к докладу Генерального секретаря, озаглавленному "Поддержка системой Организации Объединенных Наций усилий правительств по развитию и упрочению новых или возрожденных демократий" (A/50/332).

<sup>5</sup> См., например, резолюцию 56/269 Генеральной Ассамблеи от 25 апреля 2002 года, озаглавленную "Пятая Международная конференция стран новой или возрожденной демократии, которая состоится в Улан-Баторе в 2003 году".

<sup>6</sup> Содержится в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

<sup>7</sup> Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Осуществление Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций" (A/57/270).

<sup>8</sup> Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований" (A/57/387).

<sup>9</sup> См., например, описание, помещенное на следующей вебстранице, по состоянию на 25 ноября 2002 года: <http://www.undp.org/bdp/surf.htm>

-----