



经济及社会理事会

Distr.: General
8 January 2003
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十一届会议

2003年2月10日至21日

临时议程*项目3(a)(四)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：“国家和国际合作促进社会发展”：就业战略对社会发展的影响

具有经济及社会理事会全面性咨商地位的非政府组织方济会国际和国际住区和居民区中心联合会以及具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织好牧人慈悲圣母会、多明我会领袖会议、伊丽莎白·西顿联合会、圣母进殿派修女国际协会、圣母学校修女会和天主教医疗传教士协会提交的声明**

秘书长收到了以下根据经济及社会理事会1996年7月26日第1996/31号决议第36和37段分发的声明。

* * *

作为非政府组织社会发展委员会成员的上述组织希望具体提及国际劳工组织各项公约和指标，就制订就业战略以实现千年发展目标一事发表意见。

1. 引言

就业对于摆脱贫穷和扭转环境退化趋势的可持续经济及社会发展策略能否取得成功至关重要。过去人们通过自由、公平、有保障和有尊严地谋求职业，过上了体面的生活，协助了社会的发展。现在许多人仍然认为，就业是缓解贫穷和实现社会发展的最有效途径之一。提供有可长期发放的合理工资、令人感到自豪

* E/CN.5/2003/1。

** 大会在第53/208 B号决议第8段决定，如果报告迟交给会议事务部门，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本文件迟交，但未按规定说明理由。

和保护环境的就业机会是实现千年发展目标的一个重要途径。

背景和历史

世界各国政府非常在意自己不被认为无视工人的权利。它们疾呼保障工人权利和民主。它们说有些权利是基本权利，是不可以谈判的。国家和跨国公司也向顾客、股东，甚至向雇员，大力宣扬“公司对社会的责任”。但是，尽管在公共场合予以承认，政府和雇主仍然侵犯工人的基本权利。

《千年宣言》第一节第 5 段指出：

我们深信，我们今天面临的主要挑战是确保全球化成为一股有利于全世界所有人民的积极力量。因为尽管全球化带来了巨大机遇，但它所产生的惠益目前分配非常不均，各方付出的代价也不公平……。这些努力还必须包括顾及发展中国家和转型期经济体的需要、并由这两者有效参与制订和执行的全球性政策和措施。

有效参与不仅包括各国政府，而且包括公司、雇主和雇员，包括大家携手努力来实现必要的经济、社会和环境平衡，在当今全球化的世界上，求得这三者之间的平衡。

根据联合国自己的估计，每年有 400 万人被迫在某种被奴役的状态下工作（虽然已经没有任何一个国家承认一个人“有权拥有”另一个人）。

面对这种严峻和日趋严重的趋势，国际劳工组织（劳工组织）长期以来一直为全世界的工人作出令人称赞的努力，颁发了各项劳工公约：

1930 年第 29 号公约：强迫劳动

1948 年第 87 号公约：结社自由及保护组织权

1949 年第 98 号公约：组织权及共同交涉权

1951 年第 100 号公约：同值工作同等报酬

1957 年第 105 号公约：废止强迫劳动

1958 年第 111 号公约：就业及职业歧视

1973 年第 138 号公约：最低就业年龄

1999 年第 182 号公约：最恶劣的童工劳作

大多数国家的政府都正式接受了这些劳工标准。

2. 对旨在实现千年目标的就业战略提出的建议（见 A/56/326）：

在 2015 年年底前，使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，并在同一日期之前，使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半。

为实现第一个千年目标，我们建议把劳工组织的标准作为制订就业战略的依据，确保实现具有经济、社会和环境可持续性的发展。

(a) 经济：每个工人必须有可长期发放的最低工资

在正规和非正规经济部门工作的每个人都要有可长期发放的最低工资。政府规定的法定最低工资是公司和雇主不违反本国法律可以支付的工资。最低工资大都起消极作用，无法满足生活需要。最近进行的调查表明，所列最低工资不能满足住房、保健和营养需求。¹

另一方面，可长期发放的最低工资可保障工人在他/她居住的地点支付食物、住房、保健和其他方面的费用。没有法律禁止雇主支付高于最低工资的薪酬。雇主可采取高姿态，通过提供高薪酬和投资职工培训来促进发展。²

根据劳工组织 1999 年颁布的统计数据，在非洲、拉丁美洲和亚洲 17 个发展中国家中，非正规部门就业的人数占总就业人数的 50% 以上。在其他许多国家中，尚没有数据来确定非正规部门的就业比例。³ 不管怎么说，有关可长期发放最低工资的建议不涉及这些工人。但是，我们认为，非正规部门的工人也有权期望对他们的工资进行象对正规部门工人工资那样的审查。

劳工组织指出，“非正规经济在过去三十年中增长惊人，这对劳工组织争取有体面工作的议程是一个重大挑战。不可否认，积累技能和知识是在非正规经济部门获得有体面工作的一个主要工具。”⁴ 开发人力资源极为重要。教育和培训是改善社会经济状况和防止社会排斥的主要工具。非正规部门的培训不仅应以提高企业业绩为目标，而且应以加强工人就业技能以及把谋生变成有体面的工作为目标。此外，我们认为各国政府应制订方案，为非正规部门的工人建立一个类似于正规部门可长期发放最低工资的社会保险网。

我们还建议所有国家开始按性别和年龄收集和公布非正规部门的数据。这些数据应是用于确定有关缓解贫穷的千年目标在何种程度上得到实现的一个标准。

¹ 无形变有形：墨西哥化妆师购买力调查——2000 年，思考、教育和行动中心研究项目。

² 讨论要点，“对有关可长期发放维持生活工资的常见问题的答复”，2001 年 9 月 10 日，大卫·席林宗教间共同责任中心工作人员编写。

³ <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/kilm/killm07.htm>。

⁴ 同上。

(b) 社会：减少贩运人口活动/修改移民政策

1948 年的《世界人权宣言》第一条指出，“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。他们赋有理性和良心，并应以兄弟关系的精神相对待。”五十多年前，起草宣言的人选用的是兄弟关系这一词，而不是仆役关系或奴隶关系。应指出，在上面提到的劳工组织公约中，1930、1957 和 1999 年的三项公约分别涉及奴役、强迫劳动和贩运人口问题。21 世纪已不需要再用奴隶、穷人或移民来建造帝国。

需要培养人类社会成员大团结的新思想。《千年宣言》第 6 段维护了团结的基本价值：

必须根据公平和社会正义的基本原则，以公平承担有关代价和负担的方式处理各种全球挑战。遭受不利影响或得益最少的人有权得到得益最多者的帮助。

开发计划署《2002 年人类发展报告》指出，“世界最有钱的 5% 的人的收入是世界最贫穷的 5% 的人的 114 倍。”

被当作劳力贩运的人在工资和工作条件上遭受双重剥削。那些被贩卖去卖淫的人（大都为妇女和少女）的人权在多方面受到侵犯。通常把性剥削视为劳动剥削的做法否认了工作本身具有的尊严，否认了卖淫妇女和少女遭受的伤害。

在许多国家中，雇主雇用移徙工人从事农业、肉类加工、家禽加工、旅馆、餐馆和建筑工作。这些工作薪酬低，没有什么福利。有时由地方和社区慈善组织来满足工人的保健、住房和其他基本需求。⁵

除了经济困难外，移徙工人或被贩运的人通常受严厉的移民法的管制。需要制订移民法，让工人合法安全入境。被贩运的人不应受到移民法惩罚。

可以在新的世纪做出新的选择。如果正规部门有可长期发放的最低工资，非正规部门另外进行人力资源开发工作，且公共部门提供支助，让每个部门的工人有一个安全网，家长就不会为了满足家庭需求而出售子女，或把他们或把配偶或自己交给贩运人口的人。通过灵活的政策和对工人进行培训，可以降低失业率和就业不足。不会因大人和小孩为了帮助家人在本国生存而冒险移徙到国外，面对严格的就业标准。

(c) 环境：均衡考虑环境因素

从宇宙的角度来看地球有助于我们更全面地理解地球上并没有疆界，我们都是居住在同一地球上的人。由于我们数十年的“发展”和我们对地球资源的耗用，《千年宣言》认为尊重大自然非常重要。

⁵ Donald Kerwin, “跨越国界”, 《美洲》, 2002 年 12 月 9 日, 第 12-13 页。

必须根据可持续发展的规律，在对所有生物和自然资源进行管理时谨慎行事。……为了我们今后的利益和我们后代的福祉，必须改变目前不可持续的生产和消费方式。

提供用水是规定 2015 年要实现的千年目标的一部分。事实上，它与收入和饥馑问题密切相关。《2002 年人类发展报告》指出，“撒哈拉以南 20 个国家拥有该区域一半以上的人口，它们现在比 1990 年更贫穷，有 23 个国家比 1975 年更贫穷。”本着人类团结和尊重大自然的精神促进这一区域以及其他区域的发展将有助于实现千年发展目标。2003 年是国际淡水年，我们建议各公司根据 2015 年千年发展目标审查它们的业务对当地水资源产生的影响，确保附近社区人民目前和今后都有水用。

3. 结论

以经济、社会和环境问题相互关联和相互依赖为基点来制订就业战略将有助于地球上所有公民实现可持续发展。我们认为，如果政府、雇主和雇员通过开展对话注重这三个基本领域，就可以在中期和长期大大促进社会发展。
