联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/43/583
21 September 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
临时议程*项目89

老龄问题

秘书长的报告

目 录

	段次	页次
一、导言	1 - 2	3
二、建议	3 - 10	3
三、关于第42/51号决议执行情况的进度报告	11 - 63	6
A. 联合国维也纳办事处/社会发展和人道主义事务中心的活动	11 - 38	6
1. 对《老龄问题国际行动计划》执行情况的第二次审查和评价	12 - 15	6
2. 有关老龄问题的国家机构	16	7
3. 联合国在老龄问题领域内各项政策和方案的全系统协调	17 - 22	8
4. 非洲老龄学学会	23 - 26	8

* A/43/150。

88-21717

Digitized by UNOG Library

目 录（续）

	段次	页次
5. 国际老龄问题研究的其他培训倡议	27 - 30	9
6. 资料交流	31 - 33	10
7. 同非政府组织的合作	34 - 38	11
B. 发展合作	39 - 54	12
1. 技术合作活动	39 - 40	12
2. 联合国老龄问题信托基金	41 - 53	12
3. 促进联合国老龄问题方案信托基金	54	19
C. 各专门机构和联合国系统各组织的活动	55 - 63	19
四、结论	64 - 66	21
附件. 1983年1月至1988年6月联合国老龄问题信托基金支助的项目		23

Digitized by UNOG Library

一、导言

1．大会第四十二届会议通过的第42/51号决议吁请秘书长、各国政府和非政府组织采取若干措施，执行《老龄问题国际行动计划》。这些措施包括：对《行动计划》执行情况进行第二次审查和评价、加强联合国老龄问题方案并改进其协调工作、在国家和国际各级建立基本框架、宣传和技术合作。该决议强烈呼吁各国政府、政府间组织和非政府组织向联合国老龄问题信托基金慷慨捐款。它喜见各非政府组织主动鼓励私人部门支助联合国系统在老龄问题方面的工作。大会请秘书长向第四十三届会议提出报告。

2．本报告就是根据这项要求而编写的。

二、建议

3．目前，世界上60岁以上的老人大多数居住在发展中国家，他们所占的比率将从1990年的58%增加到2000年的62%，2025年更将增至71%。全球老人的总数将从1990年的4．87亿增加到2000年的6．12亿，2025年更将增至12亿。在人口逐渐老化的同时，大多数国家也经历了影响深远的技术改革和面临严重的经济限制。在这种环境下，它们无力对老龄问题的每一个方面都加以处理，因而必须确定优先顺序和汇集资金。根据现有结构和活动制订具体措施，各国政府、政府间和非政府组织加紧合作，不仅可以“少花钱多做事”，而且还可以利用当前人们对需要和机会日益加深的认识，及时进行干预。

4．下面指出一组优先措施，提交会员国审议。大会或愿吁请所有有关实体，据此汇集和分配资金。建议的根据是：老龄问题第二次全球审查和评价所发现的趋势（见下面三，A节）以及联合国系统内的专门知识（见三，A节和三，C节）和范围更广的学术和非政府领域内的专门知识（三，A节）。在联合国范围内，特别相关的是：联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心在管理老龄问

Digitized by UNOG Library

题信托基金方面累积的经验，包括调动资源的经验（三，B节）。 建议关于下列事项：执行《行动计划》的机制、培训、新闻传播、研究和评价、技术合作和宣传。拟议的时限为：1989至1992年执行当前的行动，1992年以后进行中期规划。 1992年恰逢老龄问题世界大会十周年和《行动计划》通过十周年，是安排后继行动的重要时机。

5．第二次审查和评价的初步调查结果显示：协调机制是《行动计划》执行工作必不可少的一环。 大会或愿提请优先注意如何在国家、区域和国际各级加强这种机制的问题：

(a) 在国家一级，或许可以敦促由政府和非政府部门以及老人本身组成的协调机构或类似机构制订到1990年和以后的老龄问题全国议程；这项程序也应当斟酌情况吸收传播媒介、专门性教育机构的代表和私营部门的代表参加。

(b) 在区域一级，政府间机构应当支助老龄问题国家方案，并特别注重如何扩充区域数据基和开设关于老龄问题的区域培训课程。

(c) 在国际一级，㈠ 应参照全球人口趋势增加整个联合国系统老龄问题方案的资金，以便进一步执行《行动计划》；㈡ 应当在维也纳办事处／社会发展和人道事务中心内设立关于老龄问题的资料交流中心，作为全球联络中心，以便特别是在发展中国家间，推动更广泛的知识和经验交流。

6．研究和调查是拟订和评价有效的政策和方案的基础，也是适当地进行技术交流的必要条件。 大会或愿敦促联合国系统各机构和组织同有关中心和研究所合作，进行更多研究和调查，以便：

(a) 确定《行动计划》中可能需要参照变动中情况加以修订的各个方面；

(b) 确定保证老人充分和由效参与发展的方法和方式；

(c) 确定和评价变动中的支助老人社会结构；

(d) 决定发展中国家内与老龄问题有关的社会开支的性质和数额；和

Digitized by UNOG Library

(e) 协助会员国编写老年人口的人口和社会经济简讯。

7. 发展合作是协助政府加强和提高国家能力，执行与老龄问题有关的政策和方案的必要办法。 然而，经费不足使得联合国只能满足数目有限的要求提供专家意见和援助的请求。 在本报告所述期间，只能派出三个这种顾问团。 为满足这一重要需求，秘书处正考虑在维也纳办事处／社会发展和人道事务中心附设一名区域间老龄问题政策和方案顾问的可能性。

8. 就技术和财务而言，在协助发展中国家处理人口老化问题这方面，联合国老龄问题信托基金具有独特地位。 到目前为止，基金已向３０个项目拨付了８５万美元。 鉴于发展中国家日益警觉到人口开始老化，请基金提供援助的要求已超过其经费。因此，切需加强基金的资源基。 由此大会或愿提出呼吁，进行一次大规模募款努力，并制订下列目标：在１９９２年，即《行动计划》通过十周年之前，调集２百万美元资金。 根据过去的趋向，基金必须先得到这笔款项，然后才能另外调集估计达８百万美元的对等资金，否则一切免议（见三，B节）。

9. 老龄问题方面的国家、区域和国际活动显然在急速增多，如果不加紧注意，这些工作很容易会出现重复。 因此，国际合作是切不可少的。 在完成对《行动计划》执行情况的第二次审查和评价之后，宜致力于拟订到２０００年前的协调一致措施方案。 到２０００年时，世界老人将有五分之三以上住在发展中国家。然后上面第１段建议的国家议程就可以组合成国际社会执行《行动计划》的新的积极努力。 这项工作必将包含区域性技术会议和区域间协商，由此提出的关于协调一致措施方案各项建议可由大会第四十五届会议审议。 大会或愿赞同这项战略，并要求会员国通过预算外资源支付其费用。

10. １９９２年正值老龄问题世界大会十周年，是在全世界发起一轮活动的理想时机。 大会或愿要求各国政府以及有关机构和实体参加。 除了有关的联合国系统机构和组织外，大会在进行这种活动时，或愿让传播媒介、工会、雇主和退休

Digitized by UNOG Library

者协会、青年和妇女组织也参加。 最后，大会或愿在１９９２年开始的中期计划草案中，和在拟订第四个发展十年（１９９１－２０００年）国际发展战略时，指明老龄问题是一项优先主题。

三、关于第42/51号决议执行情况的进度报告

A．联合国维也纳办事处/社会发展和人道主义事务中心的活动

11．在本报告所述期间，维也纳办事处/社会发展和人道主义事务中心执行大会第42/51号决议规定的老龄问题方案由于老龄事务股工作人员大量裁减而受到限制。 为进行工作，不得不作出专门安排加强维也纳办事处/社会发展和人道主义事务中心各单位之间的互相帮助和尽量扩大联合国系统同会员国及非政府组织之间合作。

１．对《老龄问题国际行动计划》执行情况的第二次审查和评价

12．依照大会第37/51号决议，每四年应对《老龄问题国际行动计划》执行情况进行一次审查和评价。 第一次审查已于１９８５年执行；１９８９年将由社会发展委员会第三十一届会议进行第二次审查。 作为第二次审查的根据，秘书长于１９８８年2月向各国政府分发了一份问题单，请它们提供执行《行动计划》的意见和经验。 维也纳办事处/社会发展和人道事务中心也向联合国系统的组织和选定的非政府组织征求意见，加以补充。 这项调查的结果将由维也纳办事处/社发和人道事务中心加以分析，并成为秘书长向社会发展委员会提出报告的基础。应大会第42/51号决议的要求，将在该委员会召集一个特设工作组，以便保证这项问题在政策一级得到充分注意。

13．至编写本报告时为止，已从各国政府收到４８份答复，[1] 从这些答复可以引申出某些趋势。 会员国关切的主要问题看来在于下列三个方面：

Digitized by UNOG Library

(a) 特别在保健和养恤金两方面，社会支出费用上升；

(b) 老人的传统社会支助系统，特别是家庭，作用减弱和

(c) 老人中处境最困苦的属组，特别是老年妇女和高龄老人的境况。

14. 会员国为应付人口老化而设想，或正在采取的措施看来不出下列四大类：

(a) 构想或通过立法和国家行动计划；

(b) 建立适当的基本框架，特别是协调机构；

(c) 在规划和提供服务时，加强各国政府、联合国和非政府组织之间，以及专业人员和志愿人员之间的合作；和

(d) 对培训本国人员的关注显著提高。

15. 对第二次审查和评价的支助有一部分是联合国人口基金（人口基金）和联合国老龄问题信托基金提供的，它们资助了关于《行动计划》执行情况的区域性比较研究。

2. 有关老龄问题的国家机构

16. 维也纳办事处／社会发展和人道事务中心对国家机构（协调委员会、理事会、或联络中心）进行了全球调查，以便决定国家老龄问题基本框架的现况。 尽管７０多个这种机构的成立同１９８２年举行的老龄问题世界大会有关联，它们在这几年都有相当大的变动。 到目前为止，当前所作的调查已有４７个国家对送交政府的问题单作出答复。 所有４７国都报称，它们已成立了对老龄问题采取行动的国家机构；其中２８个是发展中国家。 这些机构有２３个是政府机关，３个是非政府机构；还有１３个由政府代表和非政府代表共同组成。 这些机构所从事的工作是：政策拟订，４５个；方案执行，４０个；培训活动，２３个和老龄问题研究，２８个。 关于第二次审查和评价的报告将详述就国家机构现况所进行调查的结果。

Digitized by UNOG Library

3．联合国在老龄问题领域内各项政策和方案的全系统协调

17．关于老龄问题领域内各项政策和方案的全系统协调的机构间会议于1988年3月10日和11日在维也纳举行。 联合国系统的九个机构和组织以及国际老龄问题研究所参加了会议，这是1983年以后就老龄问题举行的第一次机构间会议。[2] 会议通过了《老龄问题国际行动计划》全系统执行办法纲要草案，并提交行政协调委员会核可。

18．全系统办法草案论及计划执行的四个方面：限制条件；优先目标；执行战略；和协调构架。 它确定了一般和特殊的限制条件，其中包括：这项问题较为新奇；它在国家预算中的优先顺序经常很低；国家基本框架不足；人员和其他资源有限；和决策人员显然不愿考虑发展决定产生的中期和长期影响。 有人认为，在国际一级分配给老龄问题的资源很少又进一步限制了国家的活动。

19．草案确定了国际行动的五项优先目标，它们基本上同如何加强国家能力和基本框架有关。 其范围包括研究和分析；政策的拟订和评价；资料交流；和对基本框架的支助。

20．达成《计划》优先目标的战略着重：资源的调动；在总的发展方案内把特别与老龄问题有关的问题连贯在一起；支助实用的研究和培训；更多吸收非政府组织参与方案规划和执行。 资源调动特别重要，并应包括采用创新的办法，使慈善组织和私人部门参加活动。

21．协调架构的设想是加强维也纳办事处／社会发展和人道事务中心作为老龄问题全球协调中心的作用，和简化机构间协商和业务活动合作的办法。

22．与会者建议，于1989年3月就第二次审查和评价召开下一次机构间会议，以便同社会发展委员会第三十一届会议同时开会。

4．非洲老龄学学会

23．设立非洲老年学学会是1984年12月在达喀尔举行的非洲老龄问题区

Digitized by UNOG Library

域会议所推动的工作。 会议是通过塞内加尔政府、一个国际非政府组织和维也纳办事处/社会发展和人道事务中心三方合作筹办的。 与会的有来自27个非洲国家的代表和约40名专家。 会议邀请联合国参与工作，在非洲各有关政府、非洲统一组织和有关的非政府组织合作下，成立非洲老年学学会。

24. 大会第41/96和第42/51号决议请秘书长协助成立这个协会。1987年12月，应塞内加尔政府的要求，维也纳办事处/社会发展和人道事务中心在秘书处技术合作促进发展部和联合国开发计划署（开发计划署）的合作下，筹组了为期两个星期的咨询顾问团。 顾问团确定了一组暂定规则和程序，并扼要说明了组织结构。

25. 据设想，总部设在塞内加尔的学会将由成员国指派的老年学专家组成，并由会费和自愿捐款筹供经费。 它的目标是：在非洲推动《老龄问题国际行动计划》的执行，并特别重视唤起注意，训练教员，新闻和教育，促进世代间的团结和促使老人参与发展；和实用研究。

26. 塞内加尔政府同维也纳/社会发展和人道事务中心、技合发展部及开发计划署协商后，预定在今年组织一次筹备会议。 若干非洲国家的代表将参加会议。会议将讨论如何筹组这个协会和最后确定设立协会的各项安排。

5. 国际老龄问题研究所的其他培训倡议

27. 依照经济及社会理事会第1987/41号决议在马耳他成立的国际老龄问题研究所于1988年4月15日由秘书长主持成立典礼。

28. 老龄研究所的总部设在马耳他瓦莱塔，由各国政府、非政府组织、慈善机构和个人的自愿捐款提供经费。 技术合作促进发展部提供原始资金和支助来评估和确定在马耳他设立老龄研究所的可行性并讨论其拟议的职能。 它也从开发计划署收到两年期间提供的第一笔捐款30万美元。 人口基金也考虑向研究所提供一

Digitized by UNOG Library

笔赠款。 研究所在国际理事会的指导下执行业务。 理事会将拟订研究所活动的宗旨和准则、核准其工作方案和预算、确定资金和协助进行高优先的筹款活动。联合国秘书长已任命联合国维也纳办事处主任担任理事会主席。

29. 研究所将向决策人员、规划人员、方案执行人员和教育家、科学家、专业人员和辅助专业人员提供老人学方面的培训。 它也将推动在老龄问题各有关方面的合作。 在联合国的密切合作下，老龄研究所将分析和传播切合发展中国家需要的老龄问题资料。

30. 参照《行动计划》有关培训研究人员、搜集数据和交流资料的建议57、59、60和62，和经社理事会第87/41 号决议的有关规定，南斯拉夫政府要求就在贝尔格莱德设立有关老龄问题的联合国附属机构一事进行可行性研究。

6. 资料交流

31. 1988年2月2至5日在马耳他拉巴特举行的关于促进老人参与发展的政策和战略的国际讨论会一专家组会议提供了交流经验的论坛，并对发展中国家有关老龄问题的政策和方案进行了审查。 技合发展部、维也纳办事处/社会发展和人道事务中心同马耳他政府合作组织了这次讨论会。 会议得到技合发展部提供的经常方案资金和联合国老龄问题信托基金赠款的支助。 参加讨论会的有：11名专家和联合国系统及东道国派出的观察员。 讨论会通过的建议将成为规划促进老人参与发展方案和项目的技术准则的基础，并将由维也纳办事处/社发和人道事务中心印发。

32. 1987年发行的两期《老龄问题公报》是这个领域内交流资料的主要工具。 1988年开始，《公报》将每年发行三期，其中有一期将专门刊载先前载在《老龄问题期刊》内的技术性或专门性资料。 《期刊》由于经费不足已经停刊。

33. 1988年，维也纳办事处/社会发展和人道事务中心印发了《老龄领域

Digitized by UNOG Library

工作活跃组织手册》。 手册简要说明了２７０个组织和教育机构的情况；指出它们与老龄问题有关的活动和职能；并列举出这些组织希望在那些国家和／或区域就与老龄问题有关的项目同其他组织进行合作。

7. 同非政府组织的合作

34. 在本报告所述期间，维也纳办事处／社会发展和人道事务中心继续同非政府组织进行广泛的合作。 除了对在老龄领域积极活动的一千多个非政府组织进行一次全球性调查，并将结果编印成《老龄领域工作活跃组织手册》之外，如上面第１６段所述，维也纳办事处／社会发展和人道事务中心目前正在调查各国老龄问题机构的数目和现况。 这项调查将有助于确定它们的成员中有多少是非政府组织，特别是老人组织，因为加入国家机构作为成员通常反映参与政策拟订和方案执行工作。

35. 继续同纽约和维也纳的非政府组织老龄问题委员会联络，这两个组织分别由６０和３０个成员组成。 １９８８年5月，纽约委员会在联合国总部举行了协商会议。 会议调查了社区保健情况和政府、政府间组织和非政府组织在老龄问题领域内的伙伴关系这项范围广泛的问题。 国际社会福利理事会将以经社理事会内具有咨商地位的３０个国际组织的名义，提请经济及社会理事会１９８８年第一届常会注意上述会议的结论和建议。 会议声明表示支持联合国老龄问题方案；要求改进非政府组织和政府间组织的合作，并敦促在１９９２年，即《行动计划》通过十周年进行全世界协商。

36. 在本报告所述期间，维也纳的非政府组织老龄问题委员会把讨论重点放在老年妇女问题上。 它就老年妇女的状况和需要，向妇女地位委员会第三十二届会议（维也纳，１９８８年3月１４至２３日）提出范围广泛的呼吁。

37. 维也纳办事处／社会发展和人道事务中心同促进援助合作社委员会（援助合作委委员会）合作，编写《老龄问题合作社手册》。《手册》是以对3千多个合

Digitized by UNOG Library

作社或有关机构和组织进行的一次调查为根据，在联合国老龄问题信托基金的财政援助下编写的。

38. 在本报告所述期间，维也纳办事处／社会发展和人道事务中心参加了若干非政府会议，其中包括：美国退休人员协会举办的老年妇女讨论会（１９８８年6月３０日，华盛顿特区），联合国维也纳办事处主任在会上发表了主要讲话；第五届有关退伍军人和战争受害者立法国际会议（１９８８年4月２１至２４日，奥地利，巴特·伊斯克尔）。

B．发展合作

1．技术合作活动

39. 在１９８７年1月至１９８８年6月期间，联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心和技合促进发展部进行合作，为三个国家提供与老龄有关的咨询服务，支持在老龄领域发展基本框架；出版关于方案和项目规划的技术指导方针。 向多米尼加共和国、摩洛哥、塞内加尔派出了咨询特派团，并且集中注意在与老龄有关的政策制定和方案设计。 到多米尼加共和国的特派团的目的是将该区域可提供的专门知识联系起来，从而反映出促进发展中国家进行更多的技术合作。到塞内加尔的特派团同时也为建立非洲老年医学社进行了专家协商。

40. 如上文所报导的（见第三、A节），联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心和技合促进发展部也合作组织和举行关于老年人参与发展的策略和政策的国际研讨会—— 专家组会议，以及设立国际老龄问题研究所。

2．联合国老龄问题信托基金

(a) 项目周期活动

41. 依照１９８２年１２月３日大会第37／51 号决议，联合国老龄问题信托基金自１９８３年开设以来，收到一百件以上的援助请求，并且在老龄领域向３０

Digitized by UNOG Library

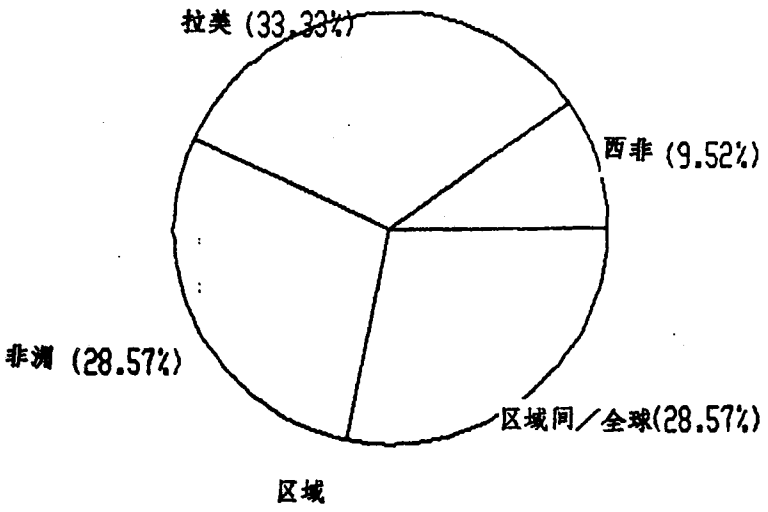
个项目提供约850,000美元赠款。 基金赠款的区域分配见表1；所支助的项目一览表见附件1。

表1. 按区域开列的赠款分配

区域	支助项目数目		赠款价值（美元）	
	1983年1月至1986年12月	1987年1月至1988年6月	1983年1月至1986年12月	1987年1月至1988年6月
非洲	6	2	131 636	75 900
亚洲及太平洋（亚太）	—	2		35 300
拉丁美洲和加勒比(拉美)	7	2	361 800	40 700
西亚	2	—	23 000	—
区域间和全球	6	3	117 380	57 811
共 计	21	9	633 816	209 711

42. 在审查期间内（1987年1月至1988年6月），基金接到约35件关于援助的询问。 如表1所指出，已批准为9个项目提供资金，涉及承付资金209,700美元，获得提供的数据显示，基金每承付1美元，平均来说将导致筹集4美元，因此，在18个月的审查期间内，估计多筹集了1百万美元，以促进《老龄问题国际行动计划》的目标，并且加强主流发展中对与老龄有关的关注。

Digitized by UNOG Library



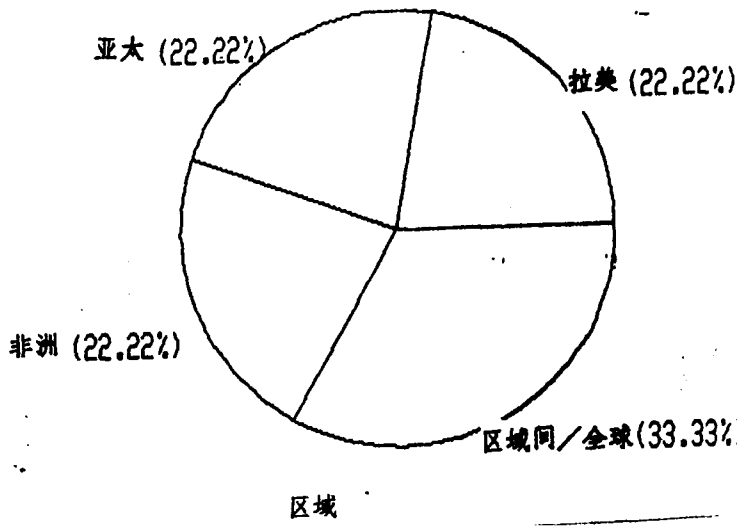
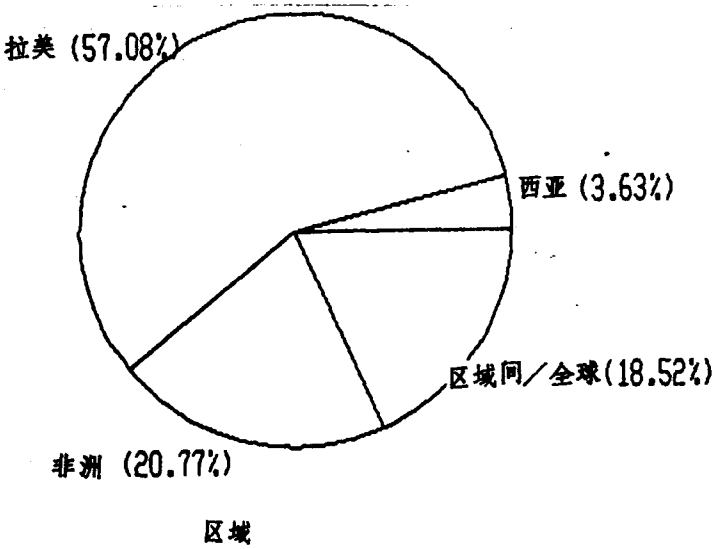


图 1．按区域开列的所支助项目数目：1983－1986 年；1987－1988 年

43. 如图 1 所示，在 1983－1986 年和 1987－1988 年两个期间所支助的项目大多数（分别为 72%和 67%）是国别和区域一级的行动。



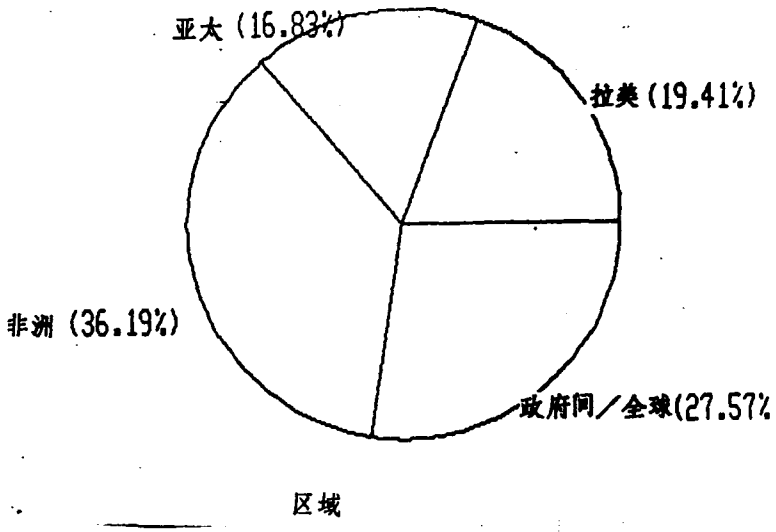


图 2．赠款的区域分配：1983－1986 年；1987－1988 年

44. 图 2 显示国别和区域一级行动也占了基金赠款的明显多数：1983－1986 年期间 516,436 美元（所有赠款的 81%）和 1987－1988 年期间 151,900 美元（所有赠款的 72%）

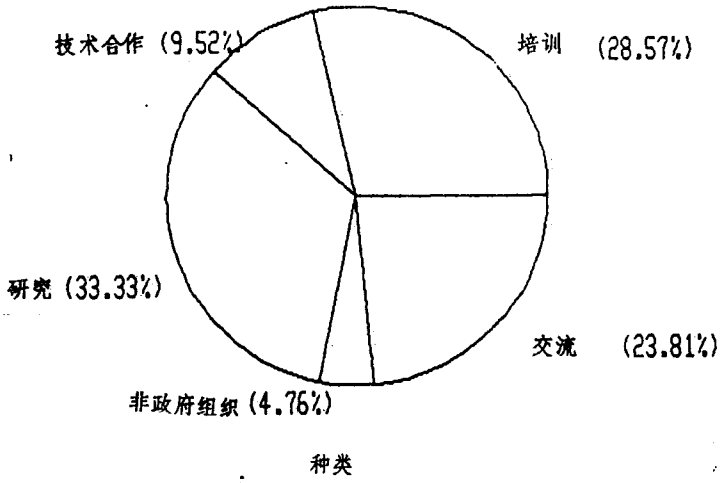
Digitized by UNOG Library

表2．按领域开列的赠款分配

领域	项目数目		项目价值（美元）	
	1983年1月至1986年12月	1987年1月至1988年6月	1983年1月至1986年12月	1987年1月至1988年6月
培训	6	1	200 500	20 300
数据搜集；				
应用研究	7	1	258 900	25 000
资料交流	5	5	147 316	87 811
对老年人组织或关注老年人的组织的支助	1	2	18 000	76 600
老龄政策和方案的技术合作	2	—	9 100	—
共 计	21	9	633 816	209 711

45. 表2就五个主要领域提供关于项目分配的数据，这五个领域是根据大会所订的老龄问题信托基金优先次序而确定的。 当可记得，秘书长向大会第四十二届会议提出的报告（A/42/567）为基金确定了五类活动。 对基金的活动作进一步审查和分析以后，已重新界定如下："研讨会和会议"现包括在"培训"或"资料交流"之下，视该项目的基本目标——是加强能力或交流经验而定，"直接造福老年人的项目"重新界定为"对老年人组织或关注老年人的组织的支助"；"咨询服务"现归入"老龄政策和方案的技术合作"。

Digitized by UNOG Library



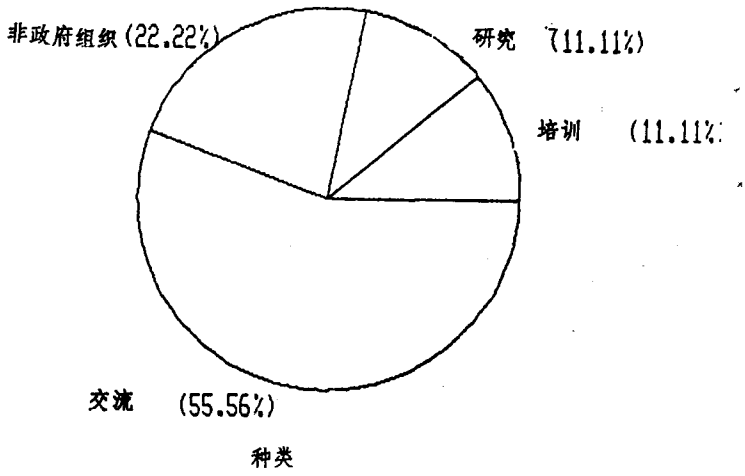
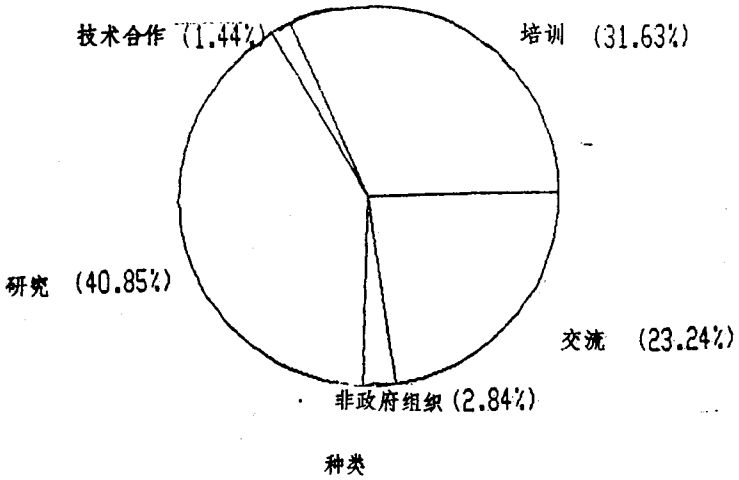


图3. 按领域开列的所支助项目：1983－1986年；1987－1988年

46. 图3显示研究、培训和交流占了1983－1986年期间所支助的所有项目约90%以上。 这一型态在1987－1988年期间有很大的变化，发展中国家日益了解到有必要大大地增加知识和经验的交流。 培训和研究仍然是重要的专题领域；但关于支助与老年人组织有关的项目的请求大大增加。



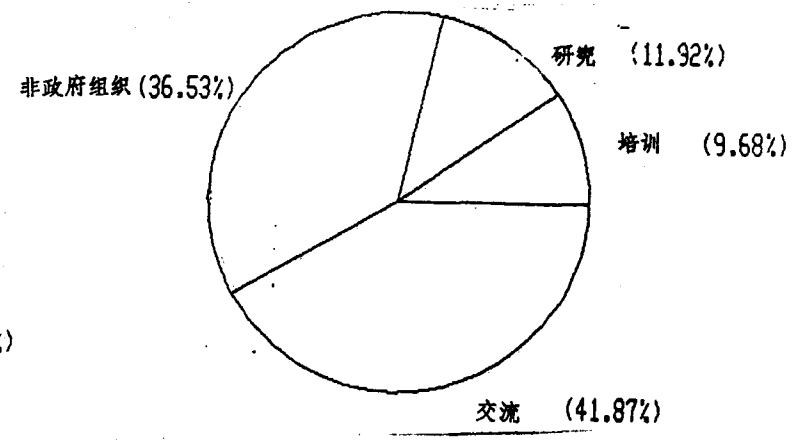


图4. 按领域开列的赠款分配：1983－1986年；1987－1988年

47. 如图4所示，在1983至1986年期间，所支付的资源有五分之二以上是供数据搜集和应用研究的。 培训是第二个优先项目，占了所支付资源的31%，其次是资料交流，占23%。 关于1987－1988年期间，资料交流占了所支付资源的最大比额（42%），其次是对老年人组织活动的支助（36%），培训和研究各占所支付资源的12%。

Digitized by UNOG Library

(b) 特定项目经验

48. 应特别注意与在发展中国家建立能力和制定与老龄问题有关政策和实验方案的项目。 例如，基金支助订于１９８８年９月在中国举行的照顾老年人的国别培训课程。 在区域一级上，基金为佛罗里达大学的一个会议提供援助，这是关于审议《老龄问题国际行动计划》在拉丁美洲和加勒比海的执行情况并且评价将来政策和研究优先次序的论坛。 基金为亚洲及太平洋经济社会理事会所组织的亚洲及太平洋区域老龄问题研讨会提供援助。 该会评价了《国际行动计划》在该区域的执行情况，并且审查国别和区域战略，以促进其执行。 目前基金支助设立非洲老年学学会的筹备活动。 在乌干达，基金通过德意志联邦共和国所提供的指定赠款，支助一个旨在应付老年难民安置需要的项目；乌干达圣公会现正执行这个项目。

49. 这些只是基金所支助的项目的几个例子。 它们反映出对其他可获提供的援助形式，在实务或者是财务上的相辅作用。 在上述的每一个情况下，基金通过仔细地有目的地运用其有限的资金，协助加强发展中国家和区域的能力。 基金业务的影响似乎是积极的和多方面的。 它继续在提高对老龄问题的认识、提供财务和技术支助和动员额外资源方面发挥重要作用。

(c) 资源管理和调动

50．联合国维也纳办事处主任继续承担基金的管理责任，并设法寻找新的更好的方法来精简和加强其业务工作。 １９８７年在维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心成立的社会发展信托基金业务委员会审查了供资提案，其供资建议交联合国总部作财务核可。 成立委员会将审查和核可项目所需时间缩短了约50％。

51．基金地位独特，不仅向发展中国家直接提供实质性财务支助，而且还成为调动资源的催化剂。 现有数据显示，基金的少量原始资金赠款和帮助调动的新资源的比例约为４比1。 如上所述，１９８７年1月至１９８８年6月间拨出的209,711美元赠款，已调动了约８０万美元的新资源。 如果没有基金的原始资

Digitized by UNOG Library

金赠款，就可能得不到这一笔资源来为日益增多的老年人，尤其是发展中国家的老年人谋福利。

52．尽管基金已有成就，但仍迫切需要补充资源。联合国业务活动认捐会议虽提供了不断支持基金的机会，但１９８７年认捐会议上只有七国政府认捐了27,858美元。 此外，也通过定期分送项目提案和指定用途的捐款方式补充调动给基金的捐款。

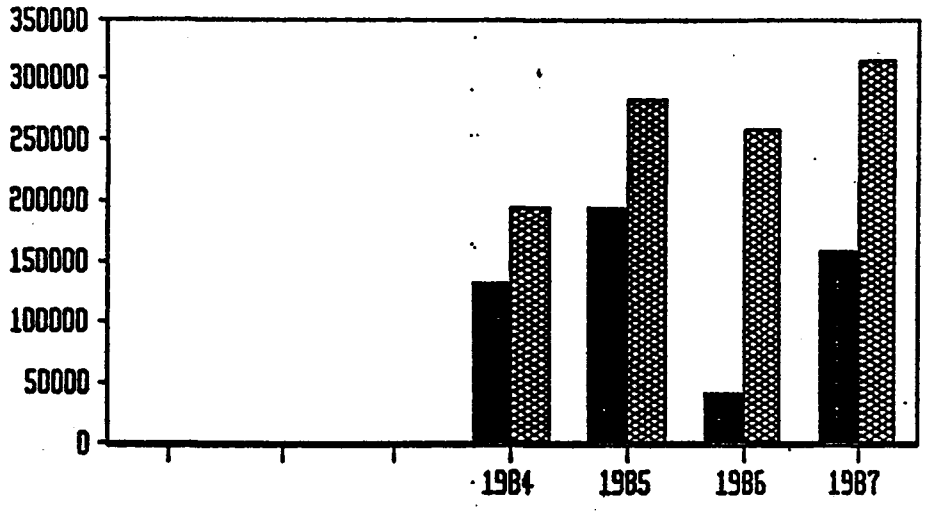


图５．１９８４－１９８７年的收入和支出（以美元计）

53．图５显示一般趋势是基金的支出超过所得的收入：1984年短缺62,000美元，１９８５年8,7000美元，１９８６年218,000美元,1987年155,000美元。 这反映出基金对越来越多的优先援助要求作出响应。 但如当前趋势继续下去，就需各国政府以及有关的非政府组织和私人部门有计划采取行动。 如不及时作出持久努力，加强基金，许多建设项目就无法进行，发展中国家将会丧失目前拥有的针对正在发展的老龄问题及时采取行动的优势。 因此，会员国应严肃考虑

Digitized by UNOG Library

基金目前的处境。 最近各届大会上曾多次提出这一事项，但至今还没有采取任何措施来保证基金存活下去。

3．促进联合国老龄问题方案信托基金

54．促进联合国老龄问题方案信托基金设立了１９８６年７月，并暂时设立到１９８７年１２月３１日。 大会或许记得其第四十二届会议决定基金再继续存在一个阶段。 秘书长正在审查使用基金现有18，000美元资源的各种办法。查明的办法有使用这些种子资源作原始资金共同资助拟订到２０００年的措施协调方案，这已在第二节讨论过。 正在探索的另一个办法是一项提案，即创立一个世界老龄问题基金会，鼓励私人部门支助联合国系统在这一领域的工作。

C．各专门机构和联合国系统各组织的活动

55．联合国秘书处国际经济和社会事务部人事司目前正研究人口的老龄问题，老龄问题所涉经济和社会问题。 研究是由人口基金出资的，目的是帮助发展中国家规划人员更好了解老龄问题所涉社会经济问题，更好了解政策选择范围和现有方案。 １９８８年５月２３日至２４日在纽约举行了一次协商会议，审查阿根廷、摩洛哥和印度克拉拉邦的报告草案，那里人口老龄化问题已发展到了相当的程度。

56．人口司和日本仙台市政府同日本老龄问题研究中心、国际社会老年学中心和联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心合作，现正在组织一次城市化中的人口老龄问题国际会议（１９８８年９月１２至１６日，仙台）。 会议将讨论老龄和城市化对社会支助系统的影响等问题。

57．亚洲及太平洋经济社会委员会，在联合国老龄问题信托基金的支持下，于１９８７年１２月１４至１７日在曼谷召开了一次促进亚洲和太平洋关于老龄人口的国家基本框架专家讨论会。 有１６名专家和联合国专门机构和机构的代表出席了讨论会。 会议通过了亚太区域今后老龄问题活动指南，强调了人力资源发展前景，以及必须加强政府和非政府部门之间的关系，为老年人提供各种支助系统。

Digitized by UNOG Library

58．欧洲经济委员会得到人口基金的经费支助，进行了一个年龄结构变化所涉经济和社会问题的项目。 14个成员国的16个机构参加了这一项目，最后在1988年4月25日至27日于布鲁塞尔举行会议，结束这一项目。 项目报告正在编写中，其中收入了45份背景文件；还要单出一份附加说明的书目。

59．拉丁美洲人口中心（拉美人口中心）继续在老龄领域进行培训、研究和技术援助活动，并向该区域各国政府提供援助，将人口因素纳入发展规划。

60．联合国大学两年前开始的老年人社会支助系统研究，现已接近完成。研究的目的是查明同老年人日益增多的需要有关的福利资源性质有什么变化。 研究的基础是对巴西、埃及、印度、大韩民国、新加坡、泰国和津巴布韦特选社区的七份调查。 有五份调查已经完成，并已进行了一次专家小组协商，来计划如何综合出版调查结果。

61．粮食和农业组织在科特迪瓦和卢旺达进行调查时特别注意老年人，弄清他们参加劳动队伍的程度，他们承担的家务以及进行的自由活动，以便了解老年人在农村社会中的作用。粮农组织的其他活动也包括老年人在内，但不把他们作为一个特殊群体看待。

62．联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）正在最后确定老龄问题方面的几个项目：同国际老龄问题联合会合作出版一本帮助老年人照看幼儿的训练手册；同法国大学退休人员工会一同对法国大学老年人专用设施进行一次调查；对六国（阿尔及利亚、法国、印度、日本、尼日利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国）老龄问题教育所包含的退休准备工作进行评估。 教科文组织正准备进行协商和调查，如何使用老年人的技术和经验，教育青年人和成年人，并研究老龄问题对社会文化基础设施的影响。

63．世界卫生组织（卫生组织）的活动超越了传统的医疗范围，包含了改进老年人生活质量等更广的内容。 这标志家庭、工作单位、社区和国家支助老年人口。1984——1989年期间，卫生组织的优先事项之一是发展一个反映这种多层

Digitized by UNOG Library

面方法的国际比较数据基。 此外，卫生组织１９９０——１９９５年世界中期方案内包括了关于老年人保健的方案组成部分，其目的是减少老年人因健康状况和社会及经济状况下降而产生的机能性依赖。 实现这一目标的措施有：支助成员国制定适当的政策；收集数据和传播资料；同国别方案合作，组织综合照料系统；促进实用性研究；发展适合于发展中国家老年人的技术；促进这方面的多边国际合作。

四．结论

64．很明显，关于老龄问题的辩论目前正在全世界展开，普遍关心各级建立强大的基本框架。 因此，也日益认识到建立一系列必要立法、研究和训练机构，协调机制和各种部门性及综合性政策为时已不多了。 当前遇到的挑战是确定主要问题，改进对策；调动必要的资源，目前不论是国际上还是国家内没有足够的资源来完成任务。 对《行动计划》执行情况的第二次审查和评估将会特别有助于查明在某些国家行之有效的或许可以适用于其他国家的政策和方案。

65。联合国方案遇到的主要问题是，在发展中国家里这是一崭新的问题；决策者往往推迟处理并非当务之急的问题；国家经济拮据，分配给老龄问题的资源很少。在国际上拨出的资源也同样很少，严重束缚了联合国，使之不能引发和协调必要的精力和资源，及时转向处理人口老龄化问题。 这特别影响到老龄问题信托基金以及联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心作为老龄问题协调中心的活动。 联合国在老龄问题上现有的主要资源是及时行动。 采取预防性行动目前正当其时，如果现在不采取，则不久后就会需要在经济和社会两方面采取紧急和耗资更巨的行动。

66．１９９２年是《行动计划》通过十周年，正是在短期内很快提高注意力和精力的好时机，也是发动可以持续到本世纪末的势头的好时机，届时，多数国家老龄问题的轮廓将会比较清楚。 时不可失，必须立即开始行动。

Digitized by UNOG Library

注

[1] 非洲区域——9，亚洲和太平洋——7，欧洲和北美——16，拉丁美洲和加勒比——11，西亚——5。

[2] 下列专门机构和机构参加了1988年3月10日至11日在维也纳举行的老龄问题机构间会议：国际劳工组织、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、西亚经济社会委员会、欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、国际老龄问题研究所和联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心。

[3] 下列组织在妇女地位委员会第三十二届会议上发言：具有咨商地位的第一类非政府组织国际商业和专业妇女联合会、国际职业妇女协会、国际崇德社；具有咨商地位的第二类非政府组织巴哈教国际联盟、国际慈善社、国际犹太妇女理事会、国际家政联合会、国际社区服务中心联合会、国际大学妇女联合会、国际女医师协会、大同协会（国际天主教知识分子运动／国际天主教学生运动）、卫理公会妇女世界联合会、世界天主教妇女组织联合会。

Digitized by UNOG Library

附件一

1983年1月至1988年6月
联合国老龄问题信托基金支助的项目

A. 非洲

1. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）：拟订关于刚果人民共和国老龄问题国家政策（1983年）。

2. 社会老年学国际中心：关心非洲老龄和发展问题的的专家会议（法国，凡尔赛，1983年5月4日至6日）。

3. 塞内加尔政府：非洲老年学会议（达喀尔，1984年12月10日至15日）。

4. 马里政府：拟定和执行一项关于老年人的试验性政府（1984—1985）。

5. 摩洛哥政府：评价摩洛哥老年人的需要及其对于发展的影响（1985）。

6. 津巴布韦政府：津巴布韦老年人需要的规划（哈里拉，1986年12月15日至18日）。

7. 乌干达圣公会教会：援助老龄人（坎帕拉，1988年）。

8. 塞内加尔政府：成立非洲老年学学社筹备小组会议（达喀尔，1988年9月）。

B. 亚洲和太平洋

9. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）：促进关于老龄人口的国家基础设施的区域讨论会（曼谷，1987年12月8日至12日）。

10. 中国政府：全国老年人照料课程（1988年9月）。

Digitized by UNOG Library

C. 拉丁美洲和加勒比

11. 哥伦比亚社会的老年学：提高哥伦比亚全国对老龄问题及其培训工作的认识（1983——1984）。

12. 泛美卫生组织：拉丁美洲和加勒比都市老年人的需要评估调查——第一阶段（1984——1985）。

13. 国际社会老年学中心：阿根廷、巴西、哥斯达黎加、厄瓜多尔和秘鲁老年学培训课程——第一期（1985年9月至1986年8月）。

14. 国家退休养恤金社会服务局（阿根廷）：对阿根廷老龄人口的社会经济状况的评价（1986——1987）。

15. 国际社会老年学中心：在阿根廷、哥斯达黎加、危地马拉、牙买加、墨西哥和乌拉圭开办老年学培训课程——第二期（1986年9月至1987年8月）。

16. 国际社会老年学中心：拉丁美洲和加勒比老年学会议（波哥大，1986年6月9日至13日）。

17. 泛美卫生组织：拉丁美洲和加勒比都市老年人的需要调查评价——第二阶段（1986——1987）。

18. 促进团结和社会发展全国理事会：老年人多种活动中心（玻利维亚，1987年）。

19. 佛罗里达大学老年学研究中心：拉丁美洲老龄人口和福利会议（佛罗里达盖恩斯维尔，1988年2月23日至25日）。

D. 西亚

20. 联合国社会发展和人道主义事务中心：向阿拉伯联合酋长国政府就老龄政策和方案提供咨询服务（1983年）。

Digitized by UNOG Library

21．儿童与母亲福利会（黎巴嫩）：发展创新的、适应需要和全面的老年人服务（１９８６——１９８７）。

E．全球

22．国际老年学协会：关于利用科学资料规划和拟订老年人方案讲习班（纽约，１９８５年7月１２日至１７日）。

23．国际老龄问题联合会：服务提供系统的技术交流和培养（1984—1985）。

24．马耳他政府：设立老龄问题研究所可行性专家小组会议（瓦莱塔，1986年１２月１５日至１９日）。

25．促进援助合作社委员会（援助合作社委会）：促进老年人合作社（1986——1987）。

26．国际老龄问题联合会：发展老年人的照顾服务（1986——1987）。

27．联合城镇组织：关于７００个城镇老年人状况的抽样调查。

28．联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心：老年人参与发展的政策和战略国际讨论会（马耳他，１９８８年2月2日至5日）。

29．联合国维也纳办事处／社会发展和人道主义事务中心：《维也纳老龄问题国际行动计划》执行情况第二次审查和评价（１９８８年）。

30．国际经社事务部人口司：城市化中的人口老龄问题国际会议（日本仙台，１９８８年9月１２日至１６日）。

- - - - -

Digitized by UNOG Library