



经济及社会理事会

Distr.: General
8 January 2003
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十一届会议

2003年2月10日至21日

临时议程* 项目3(b)(四)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：审议与社会群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领：审查和评估《马德里老龄问题国际行动计划》的方式

下列非政府组织提交的声明：具有经济及社会理事会全面咨商地位的非政府组织：美国退休人员协会、国际老龄问题联合会和职业妇女福利互助会国际协会；具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织：德耳塔-西格马-太塔妇女联谊会、退職国际公务员协会联合会、国际长寿中心和社会问题心理研究学会；列入经社理事会名册的非政府组织：国际老人大学协会和世界进步犹太教联盟

秘书长收到以下声明，现根据经济和社会理事会1996年7月26日第1996/31号决议第36和37段予以分发。

* E/CN.5/2003/1。

行动呼吁

导言

我们赞扬联合国会员国于 2002 年 4 月在马德里召开第二次老龄问题世界大会，并随后通过新的国际老龄问题行动计划及其所附《政治宣言》。¹我们还高兴地注意到，各区域成功地举行了后续会议，每个会议都提出了旨在推动实施《马德里老龄问题国际行动计划》²的战略。

国际老龄问题联合会在纽约的非政府组织老龄问题委员会的支持下，代表着 50 多个非政府组织，该联合会认为，《计划》至少在今后十年内是指导各国制定政策的宝贵蓝图。然而，我们关注地指出，除非有一个明确、系统和为各方所接受的程序来审查将该《计划》付诸执行的进展，否则第二次老龄问题世界大会的最基本目标有可能无法实现。

执行工作

为了帮助实施《2002 年国际行动计划》³关于执行问题一节中的规定，我们呼吁各会员国参加社会发展委员会第四十一届会议，以便建设性地响应秘书长关于对第二次老龄问题世界大会采取后续行动的报告⁴所载各项建议，特别是注意该报告(d)、(c)和(b)分段中的建议。秘书长在各该分段中呼吁：加强经济和社会事务部的老龄问题方案；在全联合国系统内加强各职司委员会和专门机构中的老龄问题协调中心，并由老龄问题方案担任协调者；由老龄问题方案与民间团体、学术界和联合国机关进行广泛协商，以便制订 2002 年《老龄问题国际行动计划》的实施方针。非政府组织老龄问题委员会促请委员会本届会议清楚界定并核准这些结构的组成部分及其所需经费和工作人员，以便《马德里行动计划》的执行工作按时取得进展。

此外，我们请社会发展委员会执行第二次世界大会在 2002 年计划⁵的最后一段为其规定的任务。第 132 段特别授权委员会负责“对《国际计划》的执行工作采取后续行动和进行评估……”。此外，秘书长关于第二次老龄问题世界大会的报告⁶指出：

“社会发展委员会作为负责 2002 年《老龄问题国际行动计划》后续行动和执行情况评价工作的实体，应着手讨论如何……把人口老化问题的不同层面纳入它的工作以及……提出在 2003 年第四十一届会议上审查和评估的方式”。

老龄问题非政府组织委员会呼吁社会发展委员会执行有关任务，以便履行其义务，采取第二次老龄问题世界大会提出的这些行动。

监测和后续行动

关于强有力的后续行动和有效的监测程序，目前还没有轮廓或阐释。我们认为，切实有效的实施战略需要有一个组织适当并持续不断的后续进程作为保证，并包括强有力的监测机制，并对进展情况进行系统的评估和公正的评价。后续进程还包括区域合作，同时有非政府组织、学术界、民营部门和老年人自己的参与。监测工作必须安排有序，具备参与性和透明度。需要使所有有关的行为者参与每个阶段的监测工作，以便得益于他们的资源和专门知识。监测本身也是实施机制的一部分，因为这项工作促使所有有关方面不断和切实地执行计划中由自己负责的一部分工作，并同时使他们对自己进行的工作和采取的工作方式负责。

具体而言，监测工作将达到以下目的：

- 衡量全联合国系统在议程中的 2002 年《老龄问题国际行动计划》的实施情况
- 使各会员国能够准确地查明可以在哪些领域从相互支持和交流之中得益最大
- 提供各区域按年龄和性别分类的数据，以便提供更好的资料来作为决策依据和促进进一步研究
- 确定和着重指出成功的政策和战略，提出强有力的解释来说明为什么政策行之有效，并说明具体成果是如何取得的

在监测中还必须意识到每个国家的起点和文化各有不同，每个国家可用的资源不同。因此，监测工作应该促进并衡量所取得的进展。与此同时，应该通过监测来提供优质的数据分析和评估，从而提供新的知识和查出最佳做法，以便发起和支持健全和可持续的决策过程。

具体地讲，我们提议同所有有关方面合作，为采取《计划》规定的 180 多个行动由各国政府在民间团体的参与下制订出一个进度评价方式或“成绩单”，并定期进行评价，并可能由非政府组织编写一项“影子”报告。例如，可以把《计划》第 48(a) 和 67(c) 中的内容改编为以下两个评价项目：

目标：减少老年人中的**贫穷**

衡量项目：在 2015 年把生活在**赤贫**中的人所占比例减少一半；

目标：制订**防止**老年人**健康不良**的政策

衡量项目：确保老年人可以参加并支付得起按性别区分的初级预防和检查计划

结论

考虑到秘书长报告第一页上的摘要，我们呼吁委员会本届会议“履行执行《马德里行动计划》的后续行动和评估的责任”。我们确信，通过执行这项任务，有助于委员会审议其优先议题，即“为社会发展进行国家和国际合作”，并有助于审议下列次级议题：交流社会发展方面的经验和做法；民营部门的社会责任；就业战略对社会发展的影响。在每一个这样的题目下，老年人问题都是明确而主要的组成部分，因此必须将其纳入委员会的每一项决定。

注

¹ A/CONF.197/9，第一章，决议1，附件一。

² 同上，附件二。

³ 同上。

⁴ A/57/93，第33段。

⁵ A/CONF.197/9，第一章，决议1，附件二。

⁶ A/57/93，第33(a)段。