

Третья сессия
Женева, 2–10 декабря 2002 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И
ЦЕЛЕОПРЕДЕЛЕНИЕ: АВСТРАЛИЙСКИЙ ПОДХОД**

Рабочий документ, подготовленный австралийской делегацией

1. Введение

1. В этом году на совещаниях экспертной группы проходили дискуссии по вопросу о том, какие принципы существующего международного гуманитарного права могли бы иметь отношение к рассмотрению проблемы взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

2. Вместе с тем очень было очень мало дискуссий по вопросу о том, какие нынешние способы используют вооруженные силы с целью реализации права вооруженных конфликтов (ПВК) в рамках решений на предмет целеопределения. В настоящей справке излагаются факторы ПВК, имеющие отношение к целеопределению, а также освещается вопрос о том, как Австралийские силы обороны (АСО) применяют эти факторы. Цель настоящей справки состоит в том, чтобы улучшить понимание практической реализации этих проблем со стороны АСО.

2. Факторы ПВК, имеющие отношение к процессу целеопределения

3. У АСО целеопределение является собой не просто применение постулата о том, что максимум силы обеспечивает максимум разрушения. Целеопределение есть филигранный процесс военного планирования, который дополняет и укрепляет боевые операции, а не выступает в качестве помехи для ведения боя. В качестве отправного момента выступают правовые принципы, содержащиеся в Дополнительном протоколе 1

к Женевским конвенциям 1949 года (ЖП-1). При принятии решений о нападении на военные цели в числе некоторых наиважнейших факторов, принимаемых в расчет со стороны АСО, выступают следующие элементы.

- **Военная необходимость.** Наиболее фундаментальным фактором ПВК является военная необходимость, ибо она дает юридическое обоснование для нападений на законные военные цели¹. Военная необходимость означает, что воюющая сторона действует оправданно, применяя принуждение и силу... в той мере, в какой это необходимо для реализации цели войны, а именно: полное и как можно более скорое подавление противника при как можно более малых издержках в плане личного состава, ресурсов и средств² и с использованием средств и способов ведения войны, которые не запрещены международным правом.
- **Военные цели.** На этом фоне предметом нападения могут быть только так называемые военные объекты или военные цели. Они сводятся к тем объектам, которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия [противника].³ Австралия прояснила толкование термина "военные объекты" в заявлении по ЖП-1 при его ратификации нами. В сущности, наше заявление гласит, что случайный или сопутствующий ущерб не имеет определяющего значения при решении вопроса о том, является ли тот или иной объект военным объектом (хотя, разумеется, это имело бы значение с точки зрения средств и способов ведения войны, используемых для нападения на цель).
- **Различение.** При выработке разграничения между военными целями и гражданскими объектами, имеет значение определения понятия "гражданский". В широком плане "гражданскими объектами являются все те объекты, которые не являются военными объектами".⁴ В более конкретном плане отдельные гражданские лица, гражданское население и "гражданские объекты не должны являться объектом нападения..."⁵

¹ Hampson, F., *Military Necessity*, as contained in Gutman, R. and Rieff, D., *Crimes of War: What the Public should know*, W.W Norton, London, 1999, at page 251.

² Rogers, A.P.V., *Law on the Battlefield*, Manchester University Press, Manchester, 1999 at page 5.

³ ЖП-1, статья 52 (2), Международный комитет Красного Креста, "Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, Международный комитет Красного Креста, Женева, 1977 год, стр. 37 (английского текста).

⁴ ЖП-1, статья 52 (1), там же, стр. 37 (английского текста).

⁵ ЖП-1, статья 52 (1), там же, стр. 37 (английского текста).

- **Соразмерность.** Военные силы, планирующие нападение, "воздерживаются от принятия решений об осуществлении любого нападения, которое, как можно ожидать, вызовет случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесет... ущерб гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерными по отношению к конкретному и прямому военному преимуществу, которое предполагается получить."⁶
- **Военное преимущество.** Этот фактор требует, чтобы ущерб, причиняемый нападением на военный объект имел прямое отношение к такому военному объекту. Мало того что объект, в силу своего характера, расположения, назначения или использования должен вносить эффективный вклад в военные действия противника, но и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация [объекта] при существующих в данный момент обстоятельствах [должны давать] явное военное преимущество⁷. Как уточняет австралийское заявление, военным преимуществом является преимущество, ожидаемое от нападения в целом, а не только от отдельных или специфических частей такого нападения. Кроме того, туту имеет значение и безопасность нападающих сил.
- **Наличная информация.** Применительно к Австралии дальнейшая квалификация ЖП-1 связана еще с одним заявлением на тот счет, что при оценке и планировании военного нападения командиру было бы весьма резонно принимать в расчет информацию, поступающую к нему из всяких источников в соответствующее время при принятии решения относительно целеопределения.
- **Другие факторы.** Есть и еще кое-какие факторы согласно ЖП-1, которые надо принимать в расчет. Они касаются защиты окружающей среды⁸ и защиты культурных объектов⁹.

3. Факторы, влияющие на процесс военного планирования

4. Принципы ПВК, рассматриваемые в увязке с австралийскими заявлениями, закладывают каркас для практикуемого Австралией процесса принятия решений о целеопределении. В последующем разделе настоящей справки рассматривается

⁶ ЖП-1, статья 57 (2) (a) (iii), там же, стр. 41 (английского текста).

⁷ ЖП-1, статья 52 (2), там же, стр. 37 (английского текста).

⁸ ЖП-1, статья 55 (1), там же, стр. 39 (английского текста).

⁹ ЖП-1, статья 53 (1), там же, стр. 37 (английского текста).

практическое применение ПВК в процессе военного планирования применительно к Австралии.

5. В качестве первоначального способа обеспечить, чтобы военные решения принимали в расчет ПВК, выступает составление экспертного заключения по ПВК. В АСО юриконсульт при военном командире подготавливает объективный анализ целевого района, что обычно именуется как экспертное заключение по ПВК. Экспертное заключение по ПВК содержит оценку целевого района военных объектов, идентифицированных населенных пунктов (например: размеры, характер застроек и окружающей местности), гражданского окружения военных объектов, наличия и характера важных гражданских культурных объектов (например: школы, мемориалы, библиотеки и т. д.), зданий гражданской обороны (например: пожарные службы, амбулатории, больницы и полицейские подразделения), а также сооружений и установок, содержащих опасные силовые источники и опасные вещества (например: плотины, дамбы, атомные электростанции, топливные хранилища/распределители, бензозаправочные станции, содержащие горючие вещества).

6. Вторым способом, благодаря которому Австралия обеспечивает инкорпорацию ПВК в процессе принятия решений о целеопределении, являются Правила ведения боевых действий (ПВБД). ПВБД представляют собой "директивы командному составу оперативного и тактического звена, которые очерчивают обстоятельства и ограничения в рамках которых может производиться применение вооруженных сил со стороны АСО для достижения военных целей в русле реализации правительственной политики."¹⁰ Правительственная политика призвана обеспечить учет любых соответствующих политических и дипломатических факторов, действующих на стратегическом уровне командования. Иными словами, ПВБД представляют собой параметры применения войск. Значимые проблемы ПВК затрагиваются в установочном разделе ПВБД.

7. После разработки ПВБД были составлены так называемые директивы для военных командиров в отношении ведения боевых действий и нанесения ответных ударов. Эти директивы инкорпорируют оценку критериев применения оружия и анализ целей. Эти директивы перечисляют первоочередные цели, типологию целей и наличные оружейные системы в увязке с ограничениями/запрещениями по ПВБД или с соображениями, связанными со случайным или сопутствующим ущербом.

8. В качестве факторов, рассматриваемых в связи с критериями применения оружия и анализом целей, выступает тип желательного эффекта (например: нейтрализация, пресечение, внезапность или разрушение), тип местности и топография, тип цели

¹⁰ Australian Defence Force Publication 3 Rules of Engagement, Chapter 1, para 1.

(например: пехота, бронетехника, логистика или инфраструктура), степень уязвимости (например: заглубленность, защищенность с воздуха или бронезащита). К числу других факторов относятся: размер цели (площадная или точечная), форма цели (круговая, линейная, прямоугольная), вторичные эффекты (пожар, экранирование или загрязнение), погодные-метеорологические условия, подвижный или стационарный характер цели, гражданские/экологические факторы (населенные пункты, инфраструктура, религиозные/культурные объекты, урожаи, стада, леса и наличные оружейные системы).

9. К разработке директив в отношении ведения боевых действий и нанесения ответных ударов имеют отношение некоторые аспекты правила соразмерности.¹¹ Разумеется, военному командиру нет резона принимать в расчет факторы, которые ему неподконтрольны¹², такие как "фрикционные" факторы в плане точности, обусловленные действиями противника.¹³ Вероятно, еще не решен вопрос относительно того, предполагает ли правило соразмерности оценку риска и эффекта оружейного сбоя или человеческой ошибки.

10. Наконец, Австралия при определенных обстоятельствах производит оповещение гражданских лиц. Если складывающаяся в данный момент тактическая обстановка позволяет произвести уведомление о предстоящем военном нападении, то такое уведомление имеет место.

11. Практическому применению и знанию ПВК в процессе военного планирования способствует то обстоятельство, что военному персоналу – как солдатам, так и офицерам, с самого начала их службы в АСО в ходе подготовки непрерывно прививается знание ПВК. Подготовка по ПВК строится в четыре отдельных этапа: при вербовке и в военно-учебных заведениях, в подразделениях, которые могут быть потенциально развернуты в ходе военных операций, на курсах для командного состава и для юридических работников.

12. Динамическая взаимосвязь между ПВК и процессом военного планирования упрочивается еще за счет двух факторов. Во-первых, ПВБД конкретизируются

¹¹ Sandoz, Yves et al (Eds), Commentary on the Additional Protocols of 8 June 1997 to the Geneva Conventions of 12 August 1949, Martinus Nijhoff Publishers, Geneva, 1987, at page 684, para 2212.

¹² Hampson, F., "Means and Methods of Warfare" as contained in Rowe, P. (Ed) The Gulf War 1990-91 in International and English Law, Sweet and Maxwell, London, 1993, at pp 92-93.

¹³ Как отмечает Хейс Паркс, фрикционный эффект наступает при захвате цели противовоздушной обороной, при использовании маскировки, например камуфляжа и постановки дымовой завесы, комбинирования военных и гражданских объектов, при отсутствии мер предосторожности на предмет воздушного налета, например отсутствие бомбоубежищ и эвакуации гражданских лиц.

применительно к специфическим задачам солдатского состава за счет составления так называемых наставлений по применению огня (НПО). Эти НПО конкретно излагают, каким образом солдаты производят применение силы в соответствии с ПВК. Во-вторых, производится разработка учебных вводных и сценариев в связи с ПВК. Эти сценарии отрабатываются солдатами в ходе развертывания при проведении учений или операций. Они демонстрируют примеры применения ПВК при практическом использовании ими силы в связи с их боевым заданием.

4. Заключение

13. Взаимодействие между ПВК и процессом военного планирования, освещенное в настоящей справке, показывает, каким образом Австралия решает вопрос о том, является ли объект, локализуемый в ходе вооруженного конфликта, законной военной целью, и какими средствами и способами он будет подвергнут нападению со стороны наших собственных войск. Этот процесс имеет место применительно к каждой цели, идентифицированной на уровне стратегического и оперативного командования на предмет нападения в ходе операций АСО. Потом эта информация передается в тактическое звено на исполнение, памятуя о том, что получение на тактическом уровне оперативных разведанных может привести к срыву, отмене или приостановлению конкретного нападения на военную цель.

14. Бесспорно, практикуемый Австралийскими силами обороны уровень осмотрительности в отношении целеопределения значительно превосходит требования ПВК. Имея дело с проблемой взрывоопасных пережитков войны, необходимо иметь надлежащее представление о взаимодействии между военными операциями и существующим ПВК, с тем чтобы со знанием дела рассматривать вопрос о том, как заниматься этой проблемой.
