



联合国

Distr.  
GENERAL



环境规划署理事会

UNEP/GC.22/3/Add.1  
11 November 2002

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛  
2003年2月3-7日，内罗毕  
临时议程\* 项目4(a)、(c)和(d)

政策问题：

新出现的政策问题：

联合国系统内外、包括与各非政府组织的协调与合作  
民间社会的作用

联合国环境规划署为解决各种新出现的环境问题  
而采取的政策应对措施

执行主任的报告

增编

关于发动和促使年青人参与环保事务的长期战略

1. 本报告列述了联合国环境规划署关于发动和促使年青人参与环保事务的一项长期战略草案；此项战略草案系依照理事会2001年2月9日第21/22号决定拟订。现将之提交理事会审议。

一. 目标与前景展望

2. 环境署的此项六年期战略是以称作“关爱”<sup>1</sup>的总体性概念为指导思想拟订的，旨在提高年青人参与环保事务的程度。其目标是发起一个全球性运动，促使全世界的少年儿童

\* UNEP/GC.22/1.

<sup>1</sup> “关爱”在斯瓦西里语—东非分区域内普遍使用的、与许多其他语言有着密切联系的一种语言—中的含义是：“爱护或呵护”，亦即“关爱”。

和青年积极参与环保活动,并寻求推动、激励和使少年儿童和青年有能力参与可持续发展事业。

3. 此项战略的长远目标是培养出一代具有环保意识的公民——他们将能更好地对决策进程施加积极影响,并能本着责任心行事,从而创建一个可持续的世界。

## 二. 背景情况

4. 环境署是于1985年国际青年年开始着手针对年青人开展工作的。自那时以来,环境署业已实施了若干全球性和区域性举措、活动和网络运作。环境署还为青年人定期举办大会,并通过举办各种竞赛、进行表彰和与国际、区域和国家青年人事务组织建立合作伙伴关系等方式努力树立环保意识。环境署还促进年青人参与其理事会各届会议和参与编制区域和全球环境报告。环境署还支持在大中小学校中就读的青年和少年儿童开展相关活动。

5. 此项战略系依照理事会关于制订一项发动和促使年青人参与环境署工作的长期战略的第21/22号决定拟定。其主要对象是年龄为24岁以下的年青人<sup>2</sup>——他们的总人口为29亿,即占世界总人口的47%。其中大多数人(25亿,占87%)均生活在不能方便地获得环境信息的发展中国家内。为此,以年青人为重点开展环境署提高意识和能力建设活动的努力正是实现可持续发展目标的一项重要的重要的长期性投资。

6. 环境署开展青年事务工作的主要法律依据包括:《21世纪议程》中关于少年儿童和青年参与可持续发展的第25章;大会关于《至2000年及其后世界青年行动纲领》的第50/81号决议;以及环境署理事会关于发动和促使少年儿童和青年参与环境署工作的第21/22号决定。《约翰内斯堡可持续发展宣言》特别提出对世界少年儿童的呼声作出反应;可持续发展问题世界首脑会议所订立的《执行计划》亦请各国政府和联合国努力建立使年青人得以“酌情参与所有级别的可持续发展政策和战略的设计、执行和审查”的能力。

7. 在拟订此项战略草案过程中,分别利用了以下各次论坛会议和其他会议与年青人进行了磋商:环境署全球青年论坛(2000年3月)、国际儿童大会(2002年5月)、可持续发展问题世界首脑会议(2002年8—9月)、以及若干次互联网对谈会议(2002年6—9月)。环境署各司和区域办事处也参与了此项战略的拟订工作。

## 三. 挑战与机会

8. 环境署针对年青人开展的活动得到了理事会和环境署高级管理部门的有力支持;环境署还从关于年青人的广泛的全球和区域网络中获益,使本组织得以向180多个国家的青年提供环境信息和资料。然而,由于无法获得充足的财力和人力资源,致使环境署在年青人方面的工作受到了极大限制,其结果是,此方面的活动大都只能囿于获得供资的机会、而不是基于环境署的实际优先事项和年青人的实际需要予以开展。

---

<sup>2</sup> 本文件依照联合国关于青年的定义,把15岁以下的年青人列为少年儿童、15至24岁的年青人为青年。然而,联合国《至2000年及其后世界青年行动纲领》确认,青年这一用语的含义,因世界各不同社会而彼此迥异,且有关的定义不断随着变化多端的社会、经济和社会—文化情况发生变化,为此,本文件在述及青年人时,有时是指年龄为30岁以下的年青人。

9. 环境署在年青人事务方面的主要挑战是设法克服青年缺乏环境意识的现象。影响年青人的其他紧迫问题，诸如贫困、失业和艾滋病病毒/艾滋病所产生的影响等，亦为主要的挑战。然而，年青人、特别是在在校学生、社区组织和青年团体中的年青人对环境事务和环境署的工作兴趣日益增大。特别是互联网为我们接触数以百万计的青年人提供了独特的机会，这不仅包括发达国家中的年青人，而且还包括发展中国家的年青人。在发展中国家内，尽管互联网的使用率仍然较低，但环境署从年青人收到的电子查询数目日益增多。据新闻与通信司下属的儿童与青年事务股估计，目前它每年平均从年青人收到约 15,000 个电子查询，其中 30%来自发展中国家。

#### 四. 战略方向

10. 此项战略寻求把环境署关于少年儿童和青年的所有活动综合纳入一个称作“关爱”的统一的全球网络。这一关爱网络将采取一种划一的办法，增强现有活动并推动开展新的活动，同时将努力与世界各地的更多的年青人建立联系和激励他们采取行动。

11. 开展活动的关键重点领域将包括：

(a) 树立意识。环境署将为在全球、区域和各国范围内提高年青人的环保意识而制定和开展各类不同的活动和举办特殊活动，以使他们得以应付各种环境挑战；

(b) 青年参与决策进程和能力建设。环境署将组织、支持和便利青年领袖参与环境署理事会各届会议、区域环境部长会议以及其他国际环境谈判，以促进青年为决策进程提供投入。环境署还将为提高年青人的环保能力而举办研讨会、讲习班和其他活动；

(c) 信息交流。环境署将继续编制出版物、制作摄影节目和电子信息和材料，向所有区域的年青人、学校和民间社会提供。

12. 环境署将通过关爱方案增强和逐步促进与联合国其他相关机构和部门之间建立新的联系，以确保年青人更广泛地参与环保事务。此种联系将包括：就促进青年参与联合国大会和可持续发展委员会的工作与联合国经济及社会事务部青年事务股携手开展工作；更好地促进联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的学校协会项目网络及联合国儿童基金会(儿童基金会)的青年之声方案的参与；加强与联合国开发计划署(开发署)及联合国各个信息中心和服务中心在所有级别向青年传播信息和与之携手开展工作。环境署还将与联合国人口基金(人口基金)和开发署共同努力增强和制定诸如青年、人口、环境与贫困等跨部门性议题的联合项目；与儿童基金会和世界卫生组织携手开展有关儿童、健康和环境方面的联合项目；并与人居署携手增强和开展有关青年、城市化与环境的联合项目。

13. 环境署将继续与民间社会和私营部门的合作伙伴携手做出努力。在此方面，环境署将进一步增强其与诸如设于日本的全球和平与环境基金会及全球体育联盟等合作伙伴在资金筹措和联合实施项目方面开展的工作。环境署还将增强其与诸如世界女童子军组织和女童子军协会、世界童子军协会和国际扶轮社等国际青年组织、以及与区域和国家青年组织所共同开展的工作，以便就各项环境方案的实施工作向青年人开展宣传。环境署还将增强其与私营部门中的某些合作伙伴共同开展的工作，以便使为青年开展的各种环境首创行动得到资金和支持。

14. 最后，同样重要的是，环境署应通过其各区域办事处增强其在青年领域中的活动。前的举措包括：欧洲区域办事处出版的一份称作《青少年星球》的杂志；拉丁美洲和加勒比

区域办事处实施的青年环境展望项目；亚洲和太平洋区域办事处实施的环境特使项目；以及西亚、非洲和北美洲各区域办事处建立网络的努力。

## 五. 战略行动

### A. 树立意识

#### 1. 建立关爱网络

15. 关爱概念旨在把所有与环境署协作开展活动的学校、少年儿童和青年组织组织起来，形成一个青年与环境事务的伞形网络。它将增强目前正在开展的各项活动，诸如每年举行的国际少年儿童绘画和散文竞赛、以及通过各种网络和电子服务器交流信息。它将努力与学校和社区组织建立新伙伴关系，以便使更多的团体和合作伙伴参与这一网络的工作。它还将促进建立区域和国家青年环境网络和与这些网络建立密切的工作关系。

#### 2. 发动全球关爱宣传运动

16. 环境署将针对各项重大环境议题为少年儿童和青年发起全球性宣传运动，以促进年青人了解具体的环境议题和采取全球行动。将于 2003 年间发起一个称作“使我们的星球披上绿装”的第一个全球少年儿童植树活动全球运动，旨在促进少年儿童培养爱护树木的观念和意识。此外，还将为少年儿童和青年发起关于环境署其他优先目标的宣传运动。环境署还将继续在全球范围内发动青年参与年度“清扫世界”运动。

#### 3. 订立一项关爱奖励制度

17. 环境署将为促进年青人参与环境事务而设立奖品。环境署将与来自总部和各区域办事处的合作伙伴携手，并通过联合国各组织，适当地对参与环境署宣传运动和活动的年青人进行表彰。将向那些成功地动员其伙伴采取环保行动的青年颁发铜质关爱证书。将向那些为协助解决其所在社区的环境问题做出重大贡献的青年颁发银质关爱证书。还将向那些为解决其所在国家或区域的环境问题做出杰出贡献的学校、组织和青年人颁发金质关爱证书。金质证书的获得者将有资格被考虑接纳为关爱咨询理事会的成员。

#### 4. 利用体育促进树立环保意识

18. 关爱网络旨在促进增强环境署与国际体育机构之间的联系，诸如国际奥林匹克委员会、国际足球联合会及各区域性体育机构，以便努力利用其开展的体育活动促进树立环保意识。环境署还将利用诸如登山和自行车运动等娱乐体育协会来促进环保意识的树立，并以此种形式发动参与足球和网球论坛的青年努力实现同一目标。

#### 5. 举办关爱会议

19. 迄今为止，环境署业已举办了各种少年儿童与青年的会议——国际儿童环境大会和环境署全球青年论坛。此项战略提议把这两类会议合并成为一个每年举行的关爱大会；每年将以这两个群体中的一个群体为重点（一年为少年儿童，下一年则为青年）。关爱大会旨在促进树立意识、建立网络和年青人中交流经验和良好行为。还将请环境署各区域办事处定期举办区域关爱大会和研讨会；环境署亦将鼓励和便利少年儿童和青年参与环境署范围之外的各类会议。

## B. 参与决策和能力建设

### 1. 参与理事会的工作

20. 环境署将继续促进年青人参与理事会各届会议。这将确保各国政府得以从青年领袖对理事会所作出的决定提供的投入中获益。环境署还将利用理事会各届常会的机会举办青年关爱务虚会，以确保青年得以提出协调一致的和具体的投入。

### 2. 举办青年关爱务虚会

21. 将利用理事会每届常会举行之前的数天举办有约 50 名青年领袖参与的青年关爱务虚会，以便审查将在理事会会议上讨论的各项议题，并商定青年对这些议题的投入。这一务虚会还将使青年领袖有机会与环境署各司和或区域办事处进行磋商，以审查理事会就青年问题所作决定的执行情况，并就如何加强环境署与青年携手工作的方式方法提出咨询意见。

### 3. 便利青年参与全球和区域环境谈判工作

22. 环境署将便利和促进少年儿童和青年代表参与全球和区域环境进程。这些进程将包括可持续发展委员会、各项多边环境协定的缔约方大会、以及各区域环境部长会议。

### 4. 关于把青年纳入国家代表团的建议

23. 依照大会的各项有关决议及《21 世纪议程》，环境署将通过其新的工作方案鼓励和建议把青年纳入出席环境署理事会各届会议及参与国际和区域环境谈判工作的政府代表团之中。

### 5. 组建关爱咨询理事会

24. 环境署将继续为来自所有区域的青年设立一个论坛，以便选举其参与关爱咨询理事会工作的代表。将在关爱大会上选出的十二名关爱顾问(每一环境署区域选出两名)，将在理事会、以及在国际和区域环境谈判工作中代表青年向这些进程提供协调一致的投入。

25. 关爱顾问将针对如何增强青年参与方案制订和实施工作向环境署各司和各区域办事处提供咨询意见，并将协助推动环境署在这些国家和地区中的工作。关爱顾问还将参与全球和区域环境评估和报告(全球环境展望进程)的协商进程。

### 6. 能力建设

26. 环境署将在全球和区域范围内为青年领袖安排交流方案，使他们得以前往其他组织进行工作访问和携手开展工作，以便交流和取得环保活动方面的经验。

27. 环境署将继续在发展中国家的某些城市中为来自贫困社区的儿童建立和支持大自然和体育训练营地，以使他们得以接受体育与环境方面的领导素质训练。这些营地通过不断提供训练和讲习班，使儿童逐步掌握在其社区内处理各种环境问题的能力、以及树立关于体育与环保之间的关联的意识。

28. 环境署将继续促进和便利为年青人举办实习方案，以使他们取得经验和向环境署儿童与青年/体育与环保事务股和各司及区域办事处提供支持。环境署还将鼓励各国政府支持青年实习者和初级专业人员从环境署取得经验。

29. 环境署将举办区域和全球培训班和研讨会，以增强青年领袖、特别是来自关爱咨询理事会的成员和青年记者的能力，并发动青年参与环保事务。此外，还将为拟参与环境署全球和区域进程的青年领袖提供环境宣传方面的培训，以使他们得以掌握发动以区域为基础的行动方案的技能。

30. 环境署将为关爱网络的成员和先前的实习生建立一个辅导方案，使他们得以相互保持联系并作为联络点来促进环境署的活动，以及发动年青人在其所在社区和国家从事环保活动。一些积极的校友将被任命为少年儿童和青年事务股的外部顾问。

### C. 信息交流

#### 1. 更方便地提供印刷宣传材料

31. 依照理事会第 21/22 号决定，关爱方案旨在努力增加免费向青年和学校提供的电子和书面信息材料的数目和语文文本。目前，大多数出版物均为英文，只在有限的范围内以法文和西班牙文提供。此种情形限制了读者物范围和少年儿童和青年事务股进行宣传的潜力。关爱方案打算增加出版物的数目，并确保把这些出版物翻译成各主要的联合国正式语文。这些出版物将包括：《青年为创建美好未来采取行动》；关爱儿童的杂志；关爱：为了一个更美好的世界而采取行动青年出版物；《青少年的星球》；青年与环境简讯；关爱最佳做法出版物、儿童图画书、重大环境议题的事实报告、《地球母亲教师指南》、以及在拉丁美洲和加勒比区域出版的青年全球环境展望系列出版物等。环境署还将编制由世界各国的作家撰写的少年儿童图画故事书。第一本此种图画故事书的主题为水，并将以此纪念国际淡水年。

#### 2. 扩大以青年为对象的服务网络

32. 环境署将着手扩大其少年儿童和青年服务网络的范围，以使之作为一个以年青人为对象的环境信息中心发挥作用。这一网络的网站将用于提供由年青人编制和举办的以年青人自己为对象的在线出版物、竞赛活动和良好做法。它将以易于年青人理解的方式提供有关环境的各种事实。关爱方案将继续就各种新出现的环境议题继续定期举办与年青人的对谈会议。

#### 3. 利用媒体促进树立环保意识

33. 环境署将编制一份以年青人为对象和由年青人自己主办的专用媒体的全球通讯清单，并将运用这一网络在全球范围内的年青人中树立环保意识和采取行动。环境署将制定环境业绩报告和其他形式的通讯手段，供媒体使用，用于促进在年青人中树立环保意识。关爱方案亦将支持诸如全球青年报告员——这是一个以年青人为对象的国家媒体组织——等青年事务媒体举措，以确保从年青人角度汇报国际谈判、以及重大体育和社会活动及竞赛情况。

#### 4. 汇编和传播青年环保最佳做法

34. 环境署将通过关爱网络，汇编青年环保最佳做法的年度系列报告。环境署还将通过各区域办事处和以网络为基础的竞赛活动把此类最佳做法编入年度出版物中。银质关爱证书将颁发给获选的环保业绩，而最佳环保业绩则将获得金质关爱证书。

#### 5. 与生态学校项目开展合作

35. 环境署还将与环境教育基金会及其他组织建立伙伴关系，共同推动诸如生态学校项目等以学校为基础的进程。此种项目将为各学校制订联合环保举措和相互交流开展活动的经验奠定基础。

### 六. 执行情况

36. 此项战略将在与各区域办事处密切协作的基础上在环境署总部进行协调和执行。新闻与通信司将负责处理其全面的协调和执行工作，并将与各司和各区域的少年儿童和青年事务联络点携手开展工作。负责实质性工作的各司，将在新闻与通信司的支持和指导下，处理与其所负责的实质性领域有关的活动。各区域办事处则将协调和具体执行此项战略的区域构成部分，并将与各相关司处携手确保把各区域的内容纳入全球活动之中。

37. 此项战略的执行将需要配之以额外的资源，包括财力和人力资源。此项战略的执行工作所需要的资源的详尽分类列于本文件的附件之中。据估算，位于总部的秘书处工作人员资源需求为：至少增加两名专业人员（一名 P-3 和一名 P-2），以及由各国政府向每一区域办事处提供一名初级专业人员。

38. 大会第 50/81 号决议的附件中所列的《至 2000 年及其后世界青年行动纲领》第 139 段中提到由联合国青年基金会负责支持青年行动，据此建议设立一个关爱信托基金，用于为此项战略的执行工作提供资金。此项关爱信托基金将接受由各国政府、慈善家、个人、基金会和私营部门提供的捐款。将由联合国内罗毕办事处的预算和财务管理处负责对此项信托基金进行管理。

39. 为对此项战略执行工作的进展情况进行衡量，将对相关工作方案的执行情况进行半年期和年终审查汇报。同时将以每季度为期限汇报理事会各项相关决定的贯彻执行情况。将向订于 2006 年举行的理事会第九届特别会议提交一份此项战略执行情况的中期报告，并将向 2009 年的理事会第二十五届常会提交一份最后报告，届时还将提出一项新的六年期战略草案。

### 七. 建议理事会就发动和促使年青人参与环保事务的长期战略采取的行动

40. 理事会或愿考虑通过一项措辞大致如下的决定：

关于发动和促使年青人参与环保事务的长期战略

理事会，

回顾《至 2000 年及其后世界青年行动纲领》、特别是其中强调发动和支持年青人参与环保工作的重要性的第 64-72 段、以及强调应使年青人充分和有效参与社会生活和决策的重要性的第 104-107 段，

还回顾《21 世纪议程》第 25 章特别阐明需要在环境与发展的参与式进程中充分考虑到少年儿童的特定利益，以期保障为改进环境所采取的任何未来行动具有可持续性，

进一步回顾可持续发展问题世界首脑会议的《执行计划》要求各国政府和国际社区建立公民社会、包括年青人酌情参与各级可持续发展政策和战略的设计、执行和审查方面的能力，

回顾联合国环境规划署第 21/22 号决定请执行主任制订一项关于环境署将如何发动和促使世界范围内的年青人参与环保事务和相关论的长期战略，

注意到联合国环境规划署的青年事务方案，包括环境问题国际儿童大会、全球青年论坛、全球青年务虚会、以年青人为对象的宣传促进活动和出版物、以及以年青人为对象的全球和区域网络及服务网站，同时还注意到需要进一步增强年青人参与环保事务的程度，

1. 欢迎执行主任提交的长期战略，并决定核可其中所列各项活动；
2. 请执行主任为此项战略的执行工作寻求预算外资源，包括为此设立一项信托基金；
3. 邀请各国政府为此项战略的执行工作提供预算外资源，包括财力和人力资源，并邀请执行主任寻求从私营部门获得额外的供资，用于确保此项战略的全面执行；
4. 还请执行主任向 2006 年的理事会第九届特别会议提交一份关于此项战略执行情况的中期进度报告，并向 2009 年的理事会第二十五届会议提交此项战略执行情况的最后报告。



## 附件

年度概算 a  
(按美元计)

(拟通过关爱信托基金提供经费)

	环境基金和各 国政府的捐款	私营部门 的供资额	活动费用 总额
<b>提高意识</b>			
关爱网络 (见第 15 段)	-	20,000	20,000
关爱宣传运动 (见第 16 段)	100,000	400,000	500,000
关爱奖励方案 (见第 17 段)	10,000	10,000	20,000
体育/环保 (见第 18 段)	40,000	60,000	100,000
关爱大会 (见第 19 段) b	100,000	600,000	700,000
关爱区域会议/研讨会 (见第 19 段)	<u>60,000</u>	<u>120,000</u>	<u>180,000</u>
<b>小计</b>	<b>310,000</b>	<b>1,210,000</b>	<b>1,520,000</b>
<b>参与决策和能力建设</b>			
关爱全球青年务虚会 (见第 21 段) b	40,000	60,000	100,000
关爱青年的参与 (见第 22 段)	30,000	-	30,000
关爱咨询理事会 (见第 24-25 段)	20,000	-	20,000
关爱能力建设活动 (见第 26-30 段) c	<u>75,000</u>	<u>100,000</u>	<u>175,000</u>
<b>小计</b>	<b>165,000</b>	<b>160,000</b>	<b>325,000</b>
<b>信息交流</b>			
出版物 (见第 31 段)	200,000	150,000	350,000
服务网络 (见第 32 段)	-	-	-
媒体 (见第 33 段)	<u>20,000</u>	<u>30,000</u>	<u>50,000</u>
<b>小计</b>	<b>220,000</b>	<b>180,000</b>	<b>400,000</b>
<b>执行工作</b>			
增加的工作人员 (见第 37 段)	200,000	-	200,000
<b>合计</b>	<b>895,000</b>	<b>1,550,000</b>	<b>2,445,000</b>

a 拟通过关爱信托基金提供经费。

b 全球青年务虚会及区域会议的研讨会将分别在不同年份轮流交替举办。

c 能力建设活动包括交流方案(50,000 美元)；大自然和体育活动(30,000 美元)；实习活动(30,000 美元)；讲习班和研讨会(40,000 美元)；以及辅导方案(25,000 美元)。

年份	活动费用总额	私营部门 供资额	占总费用的 百分比	来自环境基金的 杠杆资金及来自 各国政府的供资	占总额的 百分比
2003	2,445,000	1,550,000	63.39	895,000	36.61
2004	2,165,000	1,370,000	63.28	795,000	36.72
2005	2,445,000	1,550,000	63.39	895,000	36.61
2006	2,165,000	1,370,000	63.28	795,000	36.72
2007	2,445,000	1,550,000	63.39	895,000	36.61
2008	<u>2,165,000</u>	<u>1,370,000</u>	63.28	<u>795,000</u>	36.72
<b>共计</b>	<b><u>13,830,000</u></b>	<b><u>8,760,000</u></b>		<b><u>5,070,000</u></b>	

-----