



经济及社会理事会

Distr.: General
23 December 2002
Chinese
Original: English

妇女地位委员会 第四十七届会议

2003年3月3日至14日

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的
大会特别会议的后续行动：审查联合国系统各
组织将性别观点纳入主流的情况

**落实并执行第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议，特别
是联合国系统各组织将性别观点纳入主流采取的措施和取得
的进展**

秘书长的报告

摘要

本报告根据自秘书长向妇女地位委员会第四十六届会议提交报告(E/CN.6/2002/2)以来收到的联合国系统各组织的资料，概述在联合国系统内将性别观点纳入主流方面所取得的进展。第一节综述联合国系统内为实现两性平等而采取和实施的各项政策和战略，第二节简述联合国系统开展的各种方案活动和业务活动，第三节概述为将性别观点纳入主流在联合国系统内的体制发展。第四节列举一些机构间活动的例子。第五节提出一些结论和建议妇女地位委员会采取的行动。

* E/CN.6/2003/1。

目录

	段次	页次
导言	1	3
一. 政策和战略制定	2-16	3
A. 性别政策和战略	4-11	3
B. 将性别观点纳入部门政策和挑战	12-16	5
二. 方案和业务活动：项目、研究和倡导	17-48	5
三. 机构活动	49-72	11
A. 体制	50-54	11
B. 包括培训在内的能力建设：方法、工具和发展	55-64	12
C. 监测和问责制	65-72	13
四. 协调和信息分享：机构间活动	73-83	14
五. 结论和建议	84-86	16

导言

1. 大会 2001 年 12 月 19 日第 56/132 号决议吁请联合国系统各有关实体采取有效行动，在各自任务范围内，充分和切实地执行《北京宣言》及《行动纲要》¹和大会第二十三届特别会议²的成果，并促进一项积极而明显的将性别观点纳入主流的政策，包括通过性别问题和提高妇女地位问题特别顾问的工作以及各性别事务股和联络中心的日常工作来推动此一政策。大会还请秘书长通过提供有关重大成就、汲取的经验和最佳做法的资料等方法，评估在联合国系统内将性别观点纳入主流的工作进度，并就联合国系统内的进一步措施及今后的行动战略提出建议。本报告是根据这项决议提出的。它并不叙述所开展的全部活动，而旨在反映所取得的进展和所面临的其它挑战。

一. 政策和战略制定

2. 2002 年，联合国系统的几个实体制定、审查或修订了其旨在实现两性平等的政策和战略。并努力将性别观点纳入各部门领域的政策，大力推动采用将性别观点纳入主流的战略。本节列举一些性别政策和战略的例子，随后审查将性别方面纳入部门政策和战略的努力。

3. 至少有两个实体第一次收到其政府间机构关于将性别观点纳入各部门领域的明确任务规定。2002 年 2 月，贸易和发展理事会企业、工商促进和发展委员会请联合国贸易和发展会议（贸发会议）酌情将性别观点纳入所有工作领域的主流。还请贸发会议与国际电信联盟（国际电联）合作，增强妇女在信息与通信技术方面的能力和促进两性平等。2002 年 3 月在伊斯坦布尔举行的世界电信发展会议通过了一项关于将性别观点纳入国际电联各发展方案的决议，并决定将两性平等的倡议纳入发展部门的各项方案。此外，2002 年 5 月，欧洲经济委员会（欧洲经委会）第一次在其高级别部门会议上阐述了经济趋势中的性别问题，并呼吁在政策上进一步注意性别问题。

A. 性别政策和战略

4. 2002 年 7 月，联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）高级政策委员会通过了一项将性别观点纳入主流的战略，总体目标是促进能力建设，从人权观点对人权专员办事处的工作人员和人权机制进行性别分析。为实施这一战略采取的主要行动，是各部门都指定了两性平等问题协调中心；安排人权专员办事处开会讨论将性别观点纳入主流问题；对项目提案进行性别方面的甄审；将性别观点纳入主流的各项目标纳入小组和个人的工作计划；监测年度报告所述的进展情况；并查明各种培训需要。

5. 联合国开发计划署（开发计划署）关于两性平等的议程要求：(a) 进行在各国内和在计划署内的能力建设，将性别观点纳入各个工作领域；(b) 提出扶助穷

人和妇女的政策建议；(c) 特别与联合国妇女发展基金（妇发基金）协作，支持为实现两性平等而进行独立的业务干预。

6. 联合国环境规划署（环境规划署）通过内部协商，拟订了一项将性别观点纳入主流战略的议程，目的在于：(a) 建立各种机制和问责制，以确保将两性平等纳入环境规划署的各项政策、方案和业务；(b) 增强工作人员的能力，以期能够承诺和执行这项战略；(c) 协助环境规划署对执行《北京行动纲要》作出贡献。

7. 2001年在日内瓦举行与难民妇女的全球协商会议之后，联合国难民事务专员办事处（难民专员办事处）对难民妇女作出五项承诺，这些承诺现已转化为五个政策重点的优先领域，即：(a) 妇女平等参与领导和决策；(b) 妇女平等参与粮食和粮食以外物品的分配；(c) 对难民妇女进行个人登记和资料存档；(d) 支持在国家各级采取综合方案处理性暴力和针对性别的暴力行为；(e) 作为援助难民成套标准方案的一部分，提供卫生用品。

8. 2002年10月，世界粮食计划署（粮食计划署）执行局核可了一项新的性别政策（2003-2007年），该政策规定粮食计划署的一项任务是履行对妇女的八项加强了承诺，即：(a) 满足孕妇和哺乳母亲以及青少年的特殊营养需求；(b) 开展促使女孩上学的各种活动；(c) 妇女从创造的资产中平等受益；(d) 妇女加强对救济粮分配的控制；(e) 妇女平等参与粮食分配委员会和其它有关委员会；(f) 进行将性别观点纳入主流的情况分析、检查结果、编制预算、选择合作伙伴和达成协议；(g) 进行宣导以加强妇女在确保家庭粮食安全方面的作用；(h) 采取步骤实现工作人员编制的两性平等。

9. 联合国人类住区规划署（人居署）中心经修订的性别政策强调进行内部能力建设和建立所有管理人员将性别观点纳入各项方案的问责制。已制定了执行的全面行动计划。

10. 世界卫生组织（卫生组织）根据2002年3月核可的性别政策，要在制定、实施、监测和评价各项政策、方案、项目和研究计划中，分析和处理各种性别问题，以便扩大干预行动的覆盖范围，提高效力和效率；促进男女之间一生中的公平与平等，并确保干预行动不促成不公平的性别关系；提供关于性别观点对健康和保健的影响的优质和充分资料；并支持会员国针对性别问题制定、实施和评价各项政策、方案和项目。预计各区域和国家办事处将制定自己的机制、编订适当的人员编制和资源预算，并与总部合作制定各项战略以促进将性别问题纳入保健制度。预期2002年11月召开的专家会议有助于查明工作的优先领域和加强各项战略，将性别观点纳入卫生组织在全球、区域和国家各级的工作。

11. 国际农业发展基金（农发基金）的战略框架（2002-2006年）将两性平等视为该基金各方面业务的一个首要关切的问题。在2002年6月举办的全农发基金的讲习班基础上，将一项关于性别问题的行动计划（2003-2006年）定稿，三个

关键领域是：成果影响/项目周期；加强农发基金在学习和创新方面的催化作用；并确保建立问责制和监测将性别观点纳入主流情况。

B. 将性别观点纳入部门政策和挑战

12. 联合国秘书处政治事务部在其 2002-2003 两年期方案预算(A/56/6, 第 3 款)中重申其在早期预警、预防冲突和建设和平的活动中考虑到性别观点；并就预防冲突、促成和平、建设和平、选举援助和区域问题中将性别观点纳入主流的各方面，同会员国、区域组织、议会、个人和专家保持接触。联合国秘书处裁军事务部同人力资源管理厅培训部门和提高妇女地位司合作，正在编制完成一项关于性别与裁军的行动计划。裁军事务部的年度工作计划将列出为将性别观点纳入主流而开展的具体活动和采取的具体措施。

13. 为支持各职司委员会的决策工作，联合国秘书处经济和社会事务部的几个司将重点放在特定专题的性别方面。例如，社会政策和发展司在筹备社会发展委员会第四十一届会议过程中，促成将性别观点纳入“开展国家和国际合作促进社会发展”的优先主题，而人口司将在提交人口与发展委员会第三十六届会议关于“人口、教育与发展”主题的实质性文件中列入关于注重教育中性别的差异。

14. 开发计划署大力支持制定关于部门政策和方案的具体战略以及国家发展的政策框架。联合国人口基金（人口基金）审查了其在文化、两性平等及人权方面的政策和战略，旨在加深对这三方面之间关系的理解，促进就两性平等、文化敏感性和人权价值观方面的行为改变、政治和区域认同。正在拟订关于文化的概念和方法框架，并设立了文化、性别和人权处。在冲突、冲突后和重建中的性别方面是人口基金生殖保健工作的重点。

15. 国际劳工组织（劳工组织）的国际培训中心确定将性别观点纳入主流作为其 2002-2005 年发展计划中的四项战略目标之一。因此，该中心的投资基金将资助以下三个具体项目：(a) 加强培训部门内的性别问题专门知识和能力；(b) 让更多的妇女和妇女代表机构参与该中心的课程；(c) 在中心内营造一种有利于促进两性平等的环境。

16. 联合国工业发展组织（工发组织）的《中期方案纲要，2002-2005 年》将重点放在两性平等上，通过推行妇女创业发展方案，以期使妇女按照市场机制和企业精神利用各种企业机会。

二. 方案和业务活动：项目、研究和倡导

17. 联合国实体的一些活动重点是在国际上、包括在主要国际会议上提高对性别问题的认识，其他活动的目标是在各国提高对性别问题的认识，促进两性平等和增强妇女能力。一些活动把性别观点纳入部门项目，另一些活动则具体以妇女为

对象，在这些实体的总体任务规定中进一步加强对性别观点的关注。本节举例叙述这种活动。

18. 联合国秘书处维持和平行动部（维和部）正在编制一份供会员国使用的性别与维持和平行动培训刊物。提高妇女地位司与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）一起，联合为亚太地区发展中国家司法从业人员组办了在各国应用国际人权法律、实现妇女和女童平等的座谈会（2002年11月）；并为七国代表举办依照《消除对妇女一切形式歧视公约》²规定提交报告的培训讲习班。2002年10月，该司与马诺河妇女和平网和开普敦大学解决冲突中心合作，在科纳克里举办了妇女管理冲突高级培训讲习班，以加强妇女参与和平建设。在2002年4月召开的可持续发展委员会担任可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会的第三次会议上，该司还与妇女环境与发展组织合作，举办了可持续发展中的性别观点小组讨论。该司与性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室和经济及社会事务部（经社部）可持续发展司合作，编写了可持续发展中的性别观点的简报，并与秘书处毒品和犯罪问题办事处（前称秘书处药物管制和预防犯罪办事处）合作，编写了毒品与毒品控制和犯罪与犯罪预防简报。

19. 经济及社会事务部公共经济学和公共行政司召开了两次会议，议题分别为“非洲和马普托发展走廊地方政府减贫跨界合作”和“以旅游为动力的经济体中的区域治理和可持续发展”，讨论妇女在这两个主题内的作用和机会。经社部发展筹资协调秘书处在“发展筹资：在蒙特雷基础上继续前进”光盘中编入了关于性别和发展筹资的对话日的报告，报告涵盖了国际发展筹资会议讨论的问题。

20. 去年，新闻部所属的联合国各新闻中心和服务处将关于消除对妇女歧视委员会去年所审议的各缔约国的报告中的资料，以及关于提高妇女地位司的资料，向各国新闻媒体、非政府组织、学术机构和政府机构提供。新闻部为发展中国家的广播人员和新闻记者举办了两次培训班，培训人员中半数为妇女，新闻部并为这两次培训班进行了两性平等问题简报。新闻部非政府组织科继续与1500多个非政府组织合作，以每周非政府组织简报会等方式，宣传联合国在提高妇女地位方面的工作。

21. 在阿富汗，人权专员办事处强调提高阿富汗妇女的能力，并在妇女人权以及人权教育和国家人权委员会方面，让妇女参与规划未来活动。在哥伦比亚和塞拉利昂，人权专员办事处在把性别观点纳入其国家办事处所主导或支助的业务活动方面取得了进展。

22. 非洲经济委员会的非洲性别和发展中心正在编制非洲性别和发展指数，用以测量成员国两性不平等的程度和性别政策对促进两性平等的影响。该中心在一些国家进行了时间使用研究调查，中心关于国民帐户和国家预算方面的工作将收集有关妇女无报酬工作，包括家务、照料儿童和老人以及从事社区服务方面的资料。

非洲经委会还协助成员国制订性别政策；就妇女人权问题提供咨询服务；培训促进两性平等问题的决策人员和专业工作人员。

23. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）正在把性别观点纳入劳动市场、企业家精神、信息和通信技术、森林、人类住区方面的工作。住房部门国情简介注意到了女户主家庭、特别是以单身母亲为户主的家庭的特殊情况。欧洲经委会新出版的企业家精神和中小型企业刊物第一期，集中报道了东欧和独立国家联合体（独联体）国家妇女的创业活动。2002年11月，为筹备信息社会问题世界首脑会议在布加勒斯特召开的泛欧区域部长会议上，就建设性别观点敏感的信息社会问题举行了圆桌会议。欧洲经委会还开设区域统计网站，简要介绍性别问题和一些不同政策领域的统计指标，包括人口、家庭和住户、工作和经济、教育和通信、公共生活和决策、保健、犯罪和暴力。2002年下半年，网站中加入了性别统计数据库。

24. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）执行了一个关于在拉加地区国家机构进行有性别观点治理的能力建设项目，取得了重要进展。项目的主要目标是加强各国提高妇女地位的机构的能力，把妇女的要求和需要纳入良政和国家改革的全国议程。

25. 亚太经社会编写了关于经社会第五十八届会议主题议题的研究报告，即快速全球化中的可持续发展：挑战、机会和政策选择，以性别观点为重点。亚洲及太平洋经济和社会概览（2003）即将出版，其中一章专门论述公共支出在提供教育和卫生方面的作用。这一章将审查亚太地区公共支出的趋势和模式，突出教育和卫生部门中两性的差距，并讨论解决办法。为提高对人口贩卖的认识，并推广关于人口贩卖的国际人权文书的应用，即将出版如何使用法律工具打击贩卖妇女和儿童的法律指导。亚太经社会还编写了以统计人员为主要对象的把无报酬工作问题纳入国家政策的指导手册，并为决策人员编写了一套简报材料。

26. 西非经社会与国际劳工组织区域局合作，开展了关于全球化、贫穷、和劳动性别分工的项目。还对性别与公民身份进行了研究。2003年，西非经社会将首次出版发行《阿拉伯妇女和发展》双年刊。

27. 贸发会议探讨了分析外国直接投资对两性平等影响的各种可能性，但因缺乏数据，评估还无法进行。因此，贸发会议计划把性别观点纳入与外国直接投资有关的问题调查表。贸发会议通过“企业技术”这一企业发展方案，协助萨尔瓦多制订女企业家培训和指导方案。在埃塞俄比亚和乌干达，贸发会议与两个企业扶持中心合作，发起增强妇女创业精神的项目，为女企业家提供培训，并为其与外国公司和本国大型公司牵线搭桥。贸发会议还扶持非洲若干最不发达国家的女企业家，为其提供性别观点敏感的培训和企业服务，并增强妇女获得资金和技术的能力。

28. 开发计划署协助会员国把性别观点纳入主流的能力建设，为各职能部委和省级部门草拟关于需要评估和能力发展的计划；举办能力建设讲习班，并提供培训手册；编写针对一国和一部门的把性别观点纳入主流的材料和整套材料；支助收集按性别分列的数据，提高国家按性别分析的能力和提出报告；支助以性别观点审查国家立法。开发计划署还支持把性别观点纳入减贫战略文件和千年发展目标国家报告。如在几内亚和卢旺达，性别观点已纳入了减贫文件的各个章节。开发计划署驻洪都拉斯国家办事处还支助制订国家妇女政策和第一个国家机会平等计划（2001-2007年）；把对性别关切纳入国家预算战略；在财政部内设立性别股。在亚太、中东欧和独联体地区，开发计划署支助为两性平等而工作的国家利益有关者建立联系。开发计划署还支助在危机和冲突后局势中增强妇女能力并把性别观点纳入主流，并越来越强调重建以及支助恢复与和解的能力发展，强调倡导，强调旨在减少贫穷和建设国家体制的方案。在智利、格鲁吉亚、几内亚、马来西亚、毛里求斯和土耳其等国，开发计划署正在加强对性别问题有敏感认识的编制预算的工作，并在国家和地方两级把性别观点纳入国家的财政政策。

29. 在卢旺达和哈萨克斯坦，联合国妇女发展基金(妇发基金)为临时减贫战略文件作出了贡献，它突显在编写反映性别问题的减贫战略文件中的一些限制和挑战。在哈萨克斯坦，妇发基金领导的一项机构间工作是编写对性别问题有敏感认识的国别指标，跟踪实现千年发展目标的进展情况。

30. 通过加强非政府组织和民间组织的机构能力，联合国志愿人员在卢旺达政府消除贫穷的重点工作内支持其提高妇女地位的工作。在巴勒斯坦和也门，联合国志愿人员与非政府组织和民间组织一起，建立妇女获得和利用微额信贷服务的能力。按照对开发计划署/妇发基金/联合国志愿人员关于将男女平等问题纳入主流的支助项目的评价所提的建议，第二阶段要把联合国志愿人员性别问题专家安排到开发计划署非洲、亚洲、拉丁美洲和独联体的办事处工作，增加联合国国家小组和国家方案的性别专门知识。

31. 环境规划署利用国家政府和全球非政府组织的协助，即将完成性别和环境协调中心全球网的框架。该网将是信息交流和数据收集的网络，并在国家、区域和全球三级进行能力建设。

32. 难民专员办事处执行了提高人权认识和领导能力培训的试验项目，以提高女难民参与决策的能力；为妇女非政府组织、政府对应机构和女难民进行普及法律知识的培训，以增进妇女的合法权利；并且采取主动行动，建立主张男女平等的男性倡导者联合阵线。

33. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在教育中的女学生比例从50%到71%不等。近东救济工程处向巴勒斯坦妇女提供一系列保健和健康教育方案、职业培训和儿童保育工作；企业家自力更生方案；和巴勒斯坦妇女微型企业家贷款方案。

34. 联合国儿童基金会（儿童基金会）编写了必须纳入中期战略计划五个优先领域业务指导方针的战略性性别问题清单：女童教育、人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病病毒/艾滋病）；儿童保护；儿童早期综合发展；免疫“附加”。儿童基金会研制了一种女童教育工具，用于从性别观点审查儿童基金会所支持的国家方案中教育部门的工作。为促进以性别问题为中心的规划工作，儿童基金会的一项重要战略是继续支持利用调查和其他信息收集方法增加按性别划分的数据。埃及、非洲之角和西非的国家办事处支持反对切割女性生殖器官，儿童基金会进行反对早婚的宣传。儿童基金会通过倡导和新闻媒体宣传、支持立法改革和执法工作以及向妇女和女童提供咨询和康复服务，反对性的暴力。儿童基金会正在研究性暴力对实现中期战略计划五个优先领域所定目标的影响。

35. 联合国人居署加强城市安全方案研制了一些社区和城市加强居民安全（特别是妇女安全）的工具，包括犯罪受害者调查和妇女安全审查，并且在几个城市试验了这些工具。在题为“权利和现实：东非实现了妇女对土地、住房和财产的平等权利吗？”的出版物中，人居署提出了把这些权利变成现实的国别建议。作为单独研究课题或作为城市犯罪活动较大研究项目的一部分，人居署分别研究了城市环境中针对妇女的暴力问题。对2002年4月和5月举行的世界城市论坛第一届会议的评价表明，妇女非政府组织对任职安全、城市治理、社区防治艾滋病病毒/艾滋病、城市粮食安全和灾害及冲突后重建等问题特别重视。

36. 联合国大学扩大了2001年菲律宾妇女贩运问题的研究项目，目前在更广泛地探讨其社会和经济背景、主要贩运路线和动态以及贩卖人口与亚洲-太平洋区域其他“人身安全”威胁的相互关系。另一个研究项目旨在加深了解容易获得小武器对男女安全的影响。2002年11月联合国大学举办性别和减缓贫穷问题讲习班，以回顾最新研究成果和经验，并探讨在这问题上学术界和政策惯例的联系。

37. 日内瓦联合国社会发展研究所（社发所）开始了一个新的性别问题与社会政策的研究项目，是从发展角度研究社会政策的一部分。又委托专家编写了一系列人口老化在不同国家环境中的性别影响的论文，在第二次老龄问题世界大会社发所的附加活动中提出。

38. 在第二次老龄问题世界大会和可持续发展问题世界首脑会议时，提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）汇编了文件专集；设立了万维网讨论专栏；建立了以电子邮件的讨论论坛；编写了讨论文件；编辑了概述主要政策问题、新出现问题和研究需要的综合文件。提高妇女地位研训所目前正在研究发展筹资中的重大性别问题。采用以性别问题认识信息和联网系统为基础的方法，开展关于性别与信息和合作技术的合作研究项目。编写了一份关于如何弥补性别数码鸿沟的政策建议的简介综合文件，作为对信息社会问题世界首脑会议的投入。

39. 在国家一级，劳工组织开展了一个区域间项目，旨在增强各成员组织把性别

观点纳入就业政策和议程主流的能力。劳工组织还按区域和国家的具体情况改编能力建设材料；编写供工会使用的性别资源材料袋；和调查工会在促进男女平等和保护弱势女工方面的作用。童工问题焦点方案汇编了把性别问题纳入主流的准则和好的做法。为了促进性别问题的信息交流和增加相关知识，劳工组织出版了题为“工作场所男女平等问题”的电子通讯，并开设题为“男女平等工具”的以数据库推动的参与性网站。还出版了倡导性别平等问题材料，如关于男女平等就业机会的 e.quality@work 信息库。

40. 劳工组织的国际贸易中心(贸易中心)编写、测试和开了两项远距离教学课：(a) 男女平等、消除贫穷和促进就业的能力建设；和(b) 拉丁美洲的性别和地方发展问题。贸易中心每月发布新闻简报《性别信息》和该中心的性别问题项目通讯《都灵信息》专刊。

41. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)性别和人口司与下列分部门的技术司合作：供水、能源、土地管理、荒漠化、生物多样性、动物卫生和生产和农村筹资。它继续实施农村妇女参与发展的大量项目。它研究以下方面的性别问题：干地管理；作物多元化；生物多样性和当地知识系统；利用可再生和不可再生能源的适当方法；信息和通信技术、和妇女在玉米生产和渔业中的作用。在农业生物多样性管理、农村妇女和远程教育、和顾及性别问题的地方规划等领域，进行了性别层面的区域协商。对于把性别观点纳入农业和农村发展计划和战略以及增强农村妇女能力等工作，粮农组织向各国政府提供政策支助、技术援助和能力建设。粮农组织还向各国统计部门提供培训和支助，包括审查定义和概念中的性别偏见，以便把性别问题纳入它们持续的数据收集工作。

42. 国际民用航空组织(民航组织)审查技术合作项目的提案时，特别注意拨给人力资源和培训部分的款额和让妇女参与这些活动。

43. 卫生组织即将完成性暴力的多国研究以及家庭暴力问题和男女平等和保健各个方面的区域研究和研究项目。欧洲区域办事处主动与各成员国合作，就如何增强卫生组织的能力，就设计和执行对性别问题敏感的保健政策提供基于事实的咨询意见。

44. 世界银行目前在男女受教育的差别特别大的 31 个目标国家执行 46 女童教育项目。还同各国一起定期编写国家性别问题多部门评价报告（性别评价报告）；制订和执行根据性别评价而产生的优先政策和业务参与措施；和监测这些政策和业务干预措施的执行情况和影响。世界银行支持：贫穷的埃及妇女和女童获得身份证和出生证、秘鲁一个手工业企业所的活动、阿根廷“妇女和司法”项目、东帝汶社区增强能力项目、加纳供水和公共卫生项目、非洲减少对女性生殖器官残害风俗的工作。

45. 国际货币基金组织/世界银行的金融部门联合评价方案已开始满足微额供资和其他专门发展供资的需要。这些服务被认为是低收入国家传统上难以获得服务的人（包括妇女）的重要信贷来源。

46. 在女企业家发展方案内，工发组织在坦桑尼亚联合共和国培训妇女掌握当地的食品加工技术、卫生及质量管理和企业管理。在肯尼亚、马拉维、卢旺达和乌干达以及在摩洛哥（食品加工）、布基纳法索（纺织品）和塞内加尔（鱼类加工），工发组织也制订和（或）实施了类似方案。在中美洲和亚洲向食品加工部门的女企业家提供了企业发展服务、支助服务和培训。向女企业家发展方案提供的支助服务机构、企业协会和妇女团体的运作；技术和管理技能的发展；和需要的评估、监测和评价。

47. 国际原子能机构(原子能机构)执行了许多有益于妇女儿童的技术合作项目。其中一个项目旨在评价加纳全国授乳妇女及其婴儿补充食品的方案，以便订立解决宏观缺乏和微观缺乏营养素问题的长期战略。

48. 国际移徙组织(移徙组织)的性别问题项目旨在提高认识和开放对话渠道；在机构和基层两级提高对男女平等和移徙问题的认识；增强把性别观点纳入项目设计与执行的主流的能力，并在移徙组织外地特派团更多地使用把性别问题纳入主流的战略；增加性别问题的数据；和提供创新性工具，以满足移徙者、特别是基层各级移徙者的需要。

三. 机构活动

49. 一些实体设立或加强了两性平等单位，两性平等问题协调中心/顾问网络、委员会和工作队，以加强本系统内将性别观点纳入主流的能力。各实体也编制、改进和传播各种工具、准则和培训材料，并开展各种能力建设活动，包括对工作人员进行培训。还努力加强监测将性别观点纳入主流的情况并建立问责制。

A. 体制

50. 随着联合国东帝汶过渡行政当局和联合国科索沃临时行政当局特派团任务的改变，维持和平行动部用性别问题高级顾问取代了两个两性平等股/办公室。联合国组织刚果民主共和国特派团设立了一个两性平等股。人权专员办事处组建了一个由来自各组织单位的两性平等问题协调中心组成的网络，以支持、协助执行将性别观点纳入主流的战略。贸发会议任命了各司的两性平等问题协调中心，以便将性别层面纳入所有实质性领域并责成部厅妇女问题协调中心进行总体协调。环境规划署设立了一个性别问题联络官职务。联合国生境正在其主要工作领域逐步推行一种两性平等问题协调中心制度。

51. 难民专员办事处在各业务领域建立了两性平等问题网络，以便交流将性别观点纳入主流方面好的做法和经验，使更多的工作人员和合作伙伴参与增强妇女能

力和促进两性平等的活动。为加强外地的工作，妇发基金对其 14 个分区域办事处除驻地协调员制度外，还增设了一个小型妇发基金性别问题顾问网络。

52. 粮农组织建立了一个部门协调中心网络，以促进将性别观点纳入主流，对这组人员进行了性别问题分析培训并向他们介绍有关按性别分类的数据，以及如何编制和使用对性别问题有敏感认识的指标。这组人员与粮农组织工作人员发展和训练股合作，审查为技术人员开设的现有培训课程、为新工作人员办班，并将关于性别问题的单元列入项目周期课程。

53. 卫生组织总干事任命了一个高级别的跨组织性别问题工作队以执行本组织的两性平等政策。卫生组织两性平等股与其它部门/组/区域办事处的两性平等问题协调中心合作，初步提供一般指导和支持。

54. 国际电联任命了一名性别问题高级顾问，由预算外资源提供经费。其性别问题工作队已转变成一个常设性别问题工作组，由国际电联各成员国、民营部门实体、联合国各组织、非政府组织、学术界代表和个别专家组成。可能设立一个由专职性别问题专家组成的两性平等股，以加强整个国际电联将性别观点纳入主流的工作。

B. 包括培训在内的能力建设：方法、工具和发展

55. 维和部编制了一套关于性别问题和维持和平的随团训练用综合教材，预计特派团培训小组将把这套教材作为必修单元用于对新维和人员的培训。维和部与训研所正在合作，开始对参与维和工作的文职人员进行关于冲突中的妇女和儿童的需要方面的培训。已为波斯尼亚和黑塞哥维那特派团进行了这种培训，并计划于 2003 年 2 月在刚果民主共和国开另一期培训。人权专员办事处制定的将性别观点纳入主流战略，把工作人员和专家的能力建设列为优先事项。召开一次将性别观点纳入主流的会议已被列入为人权专员办事处新工作人员举办的简介班的活动。

56. 为非洲经委会各部门和分区域发展中心实施的将性别观点纳入主流能力建设方案，旨在确保各部门和分区域发展中心的成果以一种有系统和有重点的方式处理性别问题。以后扩充这一方案将包括制订各项指标，监测在所有产出方面将性别观点纳入主流的情况，并提高性别问题分析和监测的技能，扩展能力。亚太经社会根据性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室与人力资源管理厅制定的纲要，于 2002 年 4 月举办了第一期将性别观点纳入主流的能力发展训练讲习班。定于 2002 年 11 月至 12 月举办第二期讲习班。

57. 开发计划署欧洲独联体区域局编制了一本关于将性别观点纳入主流的培训手册，该手册涵盖了施政、减少贫穷、信息和通信技术、艾滋病毒/艾滋病、环境与危机和冲突后等开发计划署的全部参与主题。为该区域的工作人员组织了训练讲习班。对所有联合国志愿人员和方案干事的初步简报方案列入了对性别问题

敏感的内容，并对总部的志愿人员进行了关于性别问题的培训。2001年10月，两性平等问题协调中心小组进行了一次性别需要的评估，以确定对性别问题认识方面的需要和差距，并主办了两次性别问题计划会议。

58. 难民专员办事处修订了关于保护难民妇女的准则以及关于如何防止性暴力和针对性别的暴力行为以及如何对付的准则。其新近通过的工作人员《行为守则》旨在防止对难民妇女和女童因性别的暴力行为，特别是性剥削。难民专员办事处正在编制和试用新的培训工具，以提高难民妇女和儿童的权利并防止性剥削。

59. 近东救济工程处保健方案工作人员与巴勒斯坦权力机构卫生部联合参与一项能力建设项目，以增强生殖保健咨询能力。

60. 人口基金制定了两性平等战略并编制了关于在冲突情况下的生殖保健、针对性别的暴力以及艾滋病毒/艾滋病等问题的业务方法，供联合国各机构和国际非政府组织使用。这些方法也旨在增强基层非政府组织的能力，加强它们在建设和平和重建工作中的管理和通信技能。粮食计划署印发了关于自然资源管理、生计和关于参与技巧方面的对性别问题敏感的准则。

61. 劳工组织国际培训中心编制、测试和推出了一个关于将两性平等纳入工作领域主流的远程学习方案——一种供工作人员和成员使用的能力建设工具。还努力编制平等机会问题专家们（政府、组织和企业各方）的专业能力档。该中心正在开发一个性别问题专家数据库，作为培训部门的资源并旨在吸引更多妇女参加其课程。

62. 粮农组织编制了关于两性平等问题、宏观经济、家庭资源管理和农村金融业务的技术指南；并开始了编制关于性别问题分析、保持生物多样性的参与办法以及当地知识的培训手册工作。粮农组织开展了内部倡导工作，举办两性平等讲习班并制定各区域办事处的行动计划。卫生组织编制了关于失明、精神健康、肺结核、道路交通事故、和灾害保健等的性别观点的信息资料。

63. 性别问题已被纳入世界银行的各项能力建设方案，包括关于劳动力市场、社会保障、农村发展以及艾滋病毒/艾滋病的方案。用于对世界银行工作人员和客户进行国家性别问题评估、将性别层面纳入世界银行各项业务主流、编写减贫战略文件以及监测和评价方面培训的一技术单元，已提供给总部和外地工作人员。

64. 2002年春季，移徙组织工作人员参与了一项关于对性别问题敏感性的志愿调查。目前正在对调查结果进行分析，定于2002年第四季提出报告。

C. 监测和问责制

65. 联合国秘书处内部监督事务厅（监督厅）正在审查是否可能在执行方案时根据性别细分资料。监督厅建议政治事务部选举援助司将性别问题纳入其所有活动

的主流，特别是纳入其关于需要评估的任务报告，分析选举员中妇女的需要，并将这些问题纳入培训手册以及评价和评估工作中（见 E/AC.51/2002/7，附件，第 24 段）。方案和协调委员会（方案协调会）第四十二届会议建议大会核可这项建议（见 A/57/16，第 305 段）。

66. 非洲经委会各司司长以两性平等问题协调人的身份负责确保其司处理各种性别问题，包括顾问和专家的任务规定以及专家组会议议程中均列入性别问题。

67. 环境规划署的所有项目均遵守该署关于项目拟订、批准、监测和评价的手册中关于对性别问题敏感的准则。³ 儿童基金会在其对国家方案的年度审查中监测将性别观点纳入主流的进展和采用基于人权的方法编制方案的进展。性别观点正逐渐被纳入粮食计划署有关方案设计、监测与评价的准则和工具。例如，在制定行动计划之前，进行对性别问题敏感的粮食安全分析。

68. 劳工组织于 2002 年 4 月完成了其第一份性别问题审计报告并于 2002 年 5 月出版了最后报告。对劳工组织首席技术顾问和工作人员进行了关于掌握性别问题审计简化方法的能力培训。

69. 粮农组织将性别观点纳入其关于方案交付、执行和评价的经常报告。并且每两年向粮农组织大会提交关于执行性别与发展行动计划的进度报告。该组织内开展了许多关于两性平等问题的活动，这可能是由于粮农组织决定修改方案与项目审查委员会的职权范围，将促进两性平等作为六项标准之一列入其中。所有提案，不管经费来源如何，都根据该六项标准评估。

70. 世界银行根据其将性别观点纳入主流的新战略，正在试行一种包括准则、工具和手册的广泛的性别问题监测与评价制度。认识到可靠的数据对加强国家报告和分析能力的重要作用，世界银行制定了按性别分类的各项发展指标，其中包括教育成果、生殖健康以及政治参与的指标。有关资料可在网上 GenderStats 数据库查阅。

71. 从项目数据来看，农发基金在将性别观点纳入项目和方案设计方面取得的进展是显著的。例如，2001 年核可的项目，有 72% 通过采取某些业务措施来处理各部门的性别问题，将性别观点纳入主流。而 2000 年为 44%，1998 年为 13%。

72. 关于项目评价，移徙组织通过其性别问题工作组，定期向其理事机构报告所开展的活动的性别层面问题。

四. 协调和信息分享：机构间活动

73. 联合国实体通过已有的网络或通过临时办法开展机构间活动。秘书长关于性别问题和提高妇女地位问题特别顾问主持的妇女和两性平等问题机构间网络及

其工作队，以及由各区域委员会协调的区域网络和在各国的联合国机构间专题组，继续是加强协调和合作工作的主要渠道。下文列举了一些实例。

74. 妇女和两性平等问题机构间网络在支持整个联合国系统把性别观点纳入主流的工作中继续发挥重大作用。工作队着重促进和协助把性别观点纳入方案预算、共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）和安全理事会第 1325（2000）号决议的后续行动。编制指标衡量把性别观点纳入主流的工作，以及发展筹资问题国际会议和信息社会问题世界首脑会议的筹备工作，都在继续。

75. 关于性别问题和提高妇女地位问题特别顾问主持的妇女、和平与安全机构间工作队编写了关于妇女、和平与安全问题的研究报告，于 2002 年 10 月出版。按照安全理事会第 1325（2000）号决议要求编写的该研究报告，利用了现有的研究成果并容纳联合国、专门机构、基金和方案、会员国、学者和地方及国际非政府组织的投入。在 2002 年 10 月公开辩论期间，秘书长向安全理事会提出了根据研究报告结果编写的报告（S/2002/1154）。

76. 由性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室/提高妇女地位司主持的关于发展筹资问题国际会议的机构间妇女与男女平等网络所属机构间工作队继续开展活动，于 2002 年 1 月举行把性别观点纳入国家预算主流的小组讨论会——这是确保对性别问题敏感的资源分配的一项战略。2002 年 2 月它组织一个对话日，请性别和发展筹资问题的所有利益相关者就国际会议涉及的问题和他们的性别观点进行对话。对话的报告和工作队其他文件已编入经济和社会事务部发展筹资协调秘书处编制的关于国际会议及其后续行动的光盘。为了筹备这次国际会议，开发计划署、妇发基金和妇女环境与发展组织（妇女环发组织）还编写了关于国际会议议题相关的重要性别问题的宣传和提高认识的材料袋。

77. 2002 年 7 月，性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室和提高妇女地位司编写了把性别观点纳入联合国系统实体主流的信息袋，作为背景材料，供经济及社会理事会审议新的经常议程上关于该问题的分项。共有 28 个实体为材料袋做了工作，材料袋中有参与实体把性别观点纳入主流的政策声明、方案目标、业务活动和其他最新活动以及好的做法等情况。

78. 国际组织日内瓦性别问题协调中心在 2002 年初国际电信联盟（国际电联）理事会会议期间举行关于性别问题与数字鸿沟的小组讨论会，并于 2002 年 7 月在信息社会问题世界首脑会议筹备委员会第一届会议期间，在日内瓦举行关于数字革命中男女的机会和障碍的对话。由非洲经委会协调的联合国关于妇女和两性平等问题的非洲机构间网络于 2001 年举行第一次会议。该网络打算把性别观点纳入主流的经验提出共享并查出其他合作领域。亚太经社会和妇发基金联合主持驻曼谷联合国实体关于增强妇女能力和两性平等问题的工作组。

79. 机构间常设委员会于 2002 年 3 月建立了由联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)共同主持的关于在人道主义危机中保护妇女免遭性剥削和性虐待的工作队。工作队的任务是提出有关建议,旨在消除人道主义人员进行性剥削和性虐待以及把人道主义援助滥用于性目的的现象。粮食计划署和儿童基金会共同主持的机构间常设委员会关于性别问题和人道主义应急咨商组正在修改联合呼吁程序的培训材料,以满足妇女和女童等最脆弱者的需要。

80. 联合国发展集团(发展集团)和人道主义事务执行委员会成立的性别问题分组,监测阿富汗的事态发展,以便制订战略,确保把性别观点纳入和平谈判和重建进程的主流,其中特别注意妇女参与这些进程的问题。阿富汗问题特派团综合工作队协助联合国对阿富汗的危机作出协调和全系统的反应。为改善以下工作开展了机构间活动:女童教育、阿富汗妇女培训和复健项目、妇女获得高质量的生殖保健和支持妇女部工作。2002 年 3 月 8 日为纪念国际妇女节组织了一场题为“今日的阿富汗妇女:现实和可能性”的机构间专门活动。

81. 联合国女童教育倡议(女童倡议)是由 13 个实体组成的工作队,儿童基金会担任主席,人口基金担任候补主席。其任务是具体落实秘书长在 2000 年提出的 10 年倡议,即帮助作出政治上和资源上对女童教育的承诺。女童倡议从成立以来已开展了几项倡导活动。东亚和太平洋区域的联合国女童教育倡议定期举行会议,并将印制更广泛提高认识的传单。

82. 在西部和中部非洲,开发计划署、人口基金、儿童基金会、妇发基金、粮食计划署和劳工组织合作进行一项研究,评价该区域 12 个国家如何把性别问题纳入共同国家评估/联发援框架和减贫战略文件的过程。评价报告提出一组建立有效机制的建议,以把性别观点系统地纳入这些过程的筹备、实施、监测和评价工作中。

83. 裁军事务部、妇发基金和联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会与喀麦隆妇女状况部和开发计划署驻喀麦隆办事处合作,于 2002 年 5 月举办区域协商会,制订处理中部非洲妇女问题与需要的行动纲领,包括在执行安全理事会第 1325(2000)号决议的框架内采取行动。

五. 结论和建议

84. 现在越来越多的实体制订了两性平等的政策和战略,许多实体还加紧努力把性别观点纳入部门政策。在过去一年中,建立的性别问题单位/协调中心、网络、工作队和类似体制机制明显增多,它们向各部门提供催化支助并加强这些部门把性别观点纳入主流的能力。培训工作人员和建立监测机制是加深注意性别观点的其他措施。全球和区域两级的机构间活动仍然是协调、信息共享和联合活动的渠道。

85. 在政府间承诺两性平等和制订把性别问题纳入主流的战略后，现在的工作应着重查明政策框架和战略中仍存在的差距并评价这些战略的影响，这样将来就能更好地制订方案，能力建设和机构的措施和提出可获得理想结果的明确目标。这些评价工作应提供重要的投入，供经济及社会理事会在 2005 年前审查关于将性别观点纳入主流的 1997/2 号商定结论⁴的执行进展情况。

86. 为此，妇女地位委员会不妨要求在下次报告中列入以下内容：

(a) 评估两性平等和把性别观点纳入联合国实体各部门主流的政策和战略框架中仍存在的差距以及消除这些差距的建议；

(b) 评估包括问责制机制在内的现有体制机制在更多地应用把性别观点纳入主流的战略中的作用和实效；

(c) 概述联合国系统实体目前把性别观点纳入主流的监测机制，以及必须消除的差距；

(d) 评估政策和战略的影响，特别是多加注意各部门的性别观点；

(e) 按部门评估在按性别分列的数据和性别问题信息方面的最相关差距。

注

¹ 《第四次妇女问题世界会议报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13）；第一章，决议一，附件一和二。

² 大会第 34/180 号决议，附件。

³ <http://www.unep.org/project.manual/1.0.asp> (2003 年 1 月 7 日查)。

⁴ 见《大会正式记录，第五十二届会议，补编第 3 号》和《增编》（A/52/3/Rev.1 和 Rev.1/Add.1），第四章，第 4 段。