



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2002
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十一届会议

2003年2月10日至21日

临时议程 * 项目3(b)

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

审查与社会群体状况有关的联合国

行动计划和行动纲要

2003年世界青年报告

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 全球青年现况：一些主要方面	1-49	2
A. 审查《到2000年及其后世界青年行动纲领》的十个优先领域	3-34	2
B. 对世界行动纲领通过后新出现的五个关切领域的回顾	35-49	8
二. 评估世界青年论坛第四届会议	50-81	11
A. 世界青年论坛的背景	50-60	11
B. 与会者评估调查的结果汇总	61-66	13
C. 发给会员国的问题单的结果	67-77	15
D. 结论和建议	78-81	16

* E/CN.5/2003/1。

摘要

经济及社会理事会 2001 年 7 月 24 日第 2001/7 号决议决定社会发展委员会应在其第四十一届会议上审查全球青年状况。理事会第 2002/237 号决定核可委员会第四十一届会议临时议程，要求秘书长提交关于该专题的报告。大会第 56/117 号决议请秘书长向社会发展委员会第四十一届会议提出该问题的全面报告，并提出着眼于行动的具体建议。同一项决议请秘书长考虑到会员国和青年组织的意见，彻底审查世界青年论坛的结构、组织、参与和程序，包括确保论坛能充分代表所有地域和各种意见，同时在这方面将此事项列入通过社会发展委员会第四十一届会议提交给大会第五十八届会议的报告。

本报告一并回应理事会和大会的要求。第一节内根据青年问题全球优先事项专家组会议的定论审查全球青年现况，该会议是由经济和社会事务部与芬兰政府教育部共同安排于 2002 年 10 月在赫尔辛基举行的。将根据讨论结果于 2003 年另行印发较详尽的研究报告。第二节评价联合国系统世界青年论坛，该论坛的上一届会议是 2001 年 8 月 6 日至 10 日在达喀尔举行的。上述定论是根据向全体会员国分发的问题单和 2002 年初对该论坛会议的所有与会者所作的调查得出的。各项建议散见案文各部分，一概以黑体标明。

一. 全球青年现况：一些主要方面

1. 《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》¹ 中载有供联合国会员国实施的一套青年政策基本准则，其中包括国家青年政策的十个优先领域并提供了衡量和评估成果的框架。对全球青年状况所作的这项审查不但涉及《世界行动纲领》中的十个优先领域，而且提到该行动纲领通过以来出现的为青年所关切的五个新问题。将在下文中对所有 15 个领域作概括的说明。

2. 为了从人口统计这个较广泛的观点看待青年问题并使人们认识到青年作为一个世界人口部门的重要性，应当指出的是，据估计从 1995 至 2000 年期间世界青年人口从 10.25 亿增长到 10.61 亿，平均每年增长 0.7%（后一数字包括 15 至 24 年龄组的 5.18 亿名年轻妇女和 5.43 亿名年轻男子）。² 目前在全世界的青年中，亚洲、非洲及拉丁美洲和加勒比发展中国家的青年分别约占 60%、15%和 10%。发达地区的青年约占 15%。在全球范围内，青年人口占世界人口的 18%。

A. 审查《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的十个优先领域

1. 教育

3. 青年人要实现有所贡献、负责任的人生，最重要的因素是教育。青年受教育的状况大致可分为三种类型。第一类是接受初级教育。在撒南非洲和南亚地区，

接受这类教育的人数仍然不多，并且在入学率方面差异很大，其主要原因是性别歧视、少数群体、居住在农村和贫穷。第二类是中等教育。在西亚和北非的部分地区以及拉丁美洲的大部分地区，虽然源于性别的差距不大，然而由于社会不平等造成的中等程度教育机会方面的差距很明显，而且毕业率往往偏低。一些新近独立的中亚共和国的情况也是如此，不过初等和中等教育的情况普遍地比这一类别其他地区好。第三，在整个教育和培训系统中，接受初等和中等教育的比例比较高，但是由于社会背景和种族造成的不同仍然显而易见。另外，在各不同的教育部门和学科以及在教育系统的最高层次，男女青年分布的性别上的差异很明显。虽然各国在这方面的情况各不相同，但是发达国家的情况大致如此。**总的来说，按照千年发展目标作出的承诺显然注重于初级和中级教育，这方面与 15 至 24 岁之间的青年有特别的关系。**

4. 对世界上许多青年来说，文盲仍然是一个巨大的问题。在 2000 年，大约有 8 200 万女青年文盲和 5 100 万男青年文盲。目前还有 1.3 亿儿童失学，将来他们就是青年和成年文盲。撒南非洲和南亚虽然在减少女青年文盲方面取得了一些进步，但是，目前女青年文盲率平均仍然在 25%和 30%之间。在上述地区，年轻男子的文盲率通常至少比女青年文盲率低 10%，这进一步显示了男女之间的差距。

5. 在一些文化实体中，家庭和地方社区被强调为重要的与他人相处和学习的媒介和环境，而正式的教育制度和课程则居次要地位。尽管如此，人们还是普遍同意，教育、识字和计算能力对青年人至关重要，教育政策和规定必须符合青年人的生活现实，上述能力的获得只能通过正式的制度。**让学生作为合作伙伴参与审查和更新教育制度，这一点极为重要。学校和私营部门之间的联系以及非正式教育和职业教育对青年人的重要意义也应该得到考虑。**

6. **鉴于上述情况，应再次强调执行终生学习计划**，以提供切合文化、社会和经济实际情况的教育。终生学习计划，特别是非正式和在非正式环境下的终生学习计划可以带来以下各种好处：可以给生活在不提供普及教育的国家的人带来持续学习的机会；解决传统的正规学校教育与当地文化和社会环境远远脱节的问题；可以缓解经济困难，特别是对发展中国家的青年来说更是如此——他们可能受到很大的压力，必须挣钱帮助养家，女孩子的情况尤其如此，因为她们必须在家里承担很大的责任。

2. 就业

7. 在全世界失业人口中青年占 40%。青年人的失业会导致边缘化和排斥现象、沮丧和自卑情绪，有时会导致给社会造成负担的行为。据估计，目前世界上共有 6 600 万失业青年；在提供数据的国家中，至少有 50%的国家的青年失业率超过 15%。

8. 事实表明，越来越多的青年人出于无奈，而不是选择，转向非正式部门求生计。这一“非正规范围”内的工作的特点是非正式、非全时或临时工作，这类工作不提供正常就业所具有的福利和保障；更糟糕的是，这还包括勉强糊口的自营职业者，或为“被迫的企业家”。由于贫穷和缺乏好工作的机会，许多青年人不得已，别无选择，只能回到非正规活动以争取一份收入。由于经济增长不足以吸收新的劳动力，存在着这样一种危险，即非正式工作会成为大量青年人的唯一选择，因此让所有人得到像样工作的机会越来越少。就业和失业之间的差异日益失去其意义，因为青年人频繁进出于非正式工作，因此就业和失业不再具备任何真正的意义。

9. 为了解决青年就业问题，各国政府往往注重于劳务市场的供应方面，而不是劳动力需求方面。换句话说，政府往往是试图以解决青年人缺乏技术或态度问题来减少失业，而不是着重于促进经济增长和创造工作机会。给予青年人在工作中学习的机会可能会比在他们进入劳动力队伍以前提高其技能更有效。

10. 由联合国、世界银行和国际劳工组织共同发起的青年就业网试图解决青年就业问题。青年就业网着重强调需要进一步注意的以下四个方面：可就业性——投资于青年人的教育和职业培训，并改善这类投资的效果；机会均等——给予青年男女同等机会；企业家精神——使开创和管理企业更加方便，从而向青年妇女和男子提供更多更好的工作；创造就业——将创造工作机会作为宏观经济政策的中心任务。**实现上述目标的关键是青年人积极参与方案的设计和执行。**

3. 饥饿和贫穷

11. 估算贫穷青年的人数极为困难。如果将贫穷定义为普遍营养不良，则处于赤贫的青年人数估计为 3 800 万至 1.1 亿。如果以生活费低于广泛采用的每天 1 美元的标准计算，则贫穷人数上升到 2.38 亿，如果采用更宽松的每天 2 美元的定义，贫穷青年人数则为 4.62 亿。**一些证据显示，用营养不良标准来估计可更加准确。显然需要对生活在贫穷中青年的情况作更多的研究，以得到可用的估计数。取得这样一个估计数可极大有助于更好地理解消除贫穷工作的各项挑战。**

12. 面对贫穷，青年人作出的反应之一是迁移。许多青年人离开家园，寻找改善生活的机遇。从农村向城市地区的移徙往往有年龄以为决定因素，往往是青年人最先离开。因此，农村地区贫穷青年的比例往往相当低。然而，由于城市就业机会缺乏，城市中失业并因而贫穷的青年可能相当多，这是农村的青年贫穷现象向城市地区的转移。国际移徙——包括合法和非法的移徙——是许多青年人寻求改善生活的另一条途径。**农村发展政策也许可以阻止农村向城市的移民浪潮。**但是，这些政策能够在多大程度上成功地让青年人留在农村地区，这一点目前还尚无结论。

13. 虽然各种估计都显示，生活在贫穷中的青年人相当多，但由于他们年轻、并且被认为具有适应力，能够向工业中心迁移，因此决策者的易受贫穷影响者名单上没有他们。可作证明的是，事实上只有少数减贫战略将青年列为重点对象之一。**然而，或许值得考虑的是，应更加注意青年，他们很有潜力对解决贫困问题的创造就业和收入的方案作出积极的反应。**向当今的青年人提供手段，让他们成为对社会有贡献的成员，这是对未来的投资，将会产生巨大的裨益。

4. 保健问题

14. 尽管青年人通常是人口中最健康的群体，但这并不是说因疾病、事故和受伤所造成的健康问题对他们没有影响。影响青年人健康的因素很多，并相互联系。因此，成功的青年健康政策必须是跨学科和跨部门的，不仅要考虑到他们的身体状况，还要考虑到他们的个人、社会生活能力和心智的发展。**因此，国家青年保健政策或战略不应仅限于保健部门。**

15. 保健专业人员可以对由家长、社区领导人和其他负责青年健康的方面提供的培养青年的环境予以支持。但同样重要——即使不是，更重要的是，青年人应参加保健方案的各个阶段，从评估需要、制定和执行方案到评价工作，以此来确保提供合适的、具有效果和高效率的保健服务。

16. **需要继续解决青年人的性健康和生殖健康问题，应着眼于预防、青年权利、并着眼于两性平等和赋予青年能力。**在这方面应利用他们的创造力，尊重他们的权利和能力，让他们参与影响他们生活的决策并发挥领导作用。性健康和生殖健康是一个包括情绪平衡和身心健康的整体概念，这是青年人能够成为具有适应环境的能力、负责任和对社会有所贡献的成员的最重要的组成部分。

5. 环境

17. 青年人特别关注环境，并且对环境负有特殊责任。另一方面，由于青年人的预期寿命较长，他们将不得不面对父辈留下的恶化的环境所造成的后果。另一方面，青年人具有特殊的创新才能，能够开展新形式的活动，从而能够对环境问题加速采取有效对策。要在当前的决策中体现后代将关心的问题当然很困难；然而，说到底，当前许多决策所需的并非是看到今后许多年，而只不过是超越短期的关注。

18. 最近，青年人通过参加可持续发展问题世界首脑会议显示，他们能够在辩论中注入社会价值观和公平观念。青年人或许比多数人更理解，我们并非生活在一个非此即彼、要环境还是要经济的世界。培养青年人、使之能够对环境作出更大贡献的途径之一是通过更有效的环境教育。青年人所得到的关于环境问题的知识大部分来自媒体。**因此，环境教育者和媒体应作出更大的努力，推动更大范围的社会性学习过程，以促进可持续发展。**

6. 滥用毒品

19. 世界各地青年使用最多的麻醉品是酒精饮料、烟草和大麻。许多社会都有饮酒文化，许多青年人第一次饮酒经历发生在家庭中。虽然饮酒看起来无害，但酒精饮料却是最大的公共健康负担，其部分原因是饮酒造成严重的暴力事件和事故。除酒精饮料外，与烟草有关的疾病是世界上造成可避免死亡的另一个主要原因，大部分吸烟者从少年或更幼小的时期开始抽烟。据估计，全世界 20%的吸烟者不到十岁就开始抽烟。

20. 在大部分发达国家，大麻和其他非法药品的使用看来已经稳定在较高的水平。中欧和东欧的使用率已经达到了西欧的水平。各国对关于起诉使用大麻者的法律规定有不同的解释。在一些国家，存在着将使用上述毒品看作无罪、但同时又不在于技术上使毒品合法化的倾向。而那些认为需要严格禁毒的国家则对上述政策不以为然。在过去十年中，摇头丸和其他安非他明类兴奋剂的使用增长率高于其他任何毒品使用增长率。

21. **每个国家和社区需要有一套符合其特殊环境并利用现有资源的特殊的减少需求的战略。一项有效减少需求的战略包括一整套选择性预防、减少伤害、指示性预防和治疗活动。**虽然有许多资料可据以制订减少需求战略和方案，但这并不自然意味着可以在世界上一个或更多地区成功地重复干预的经验，无论对这些经验进行了多么深入的研究。

22. 有关交流、解决困难和自律能力的面向大众的家庭方案可能会使 10 至 15 岁的少年儿童避开酒精饮料、烟草和大麻。仅说明使用毒品害处的教育对年纪较小的人可能有用，但是年龄较大的少年可能会得到其他信息，并面对较大的同伴压力加入吸毒活动，因此对他们来说这样的教育可能不可信。对各种年龄的青少年来说，有能力、能体谅他们并能够尊重和吸引他们的教师、领导人或辅导员的教育最有效。

7. 青少年违法乱纪行为

23. 青少年违法乱纪行为包括多种违反法律和社会准则的行为，包括未成年人轻微的违规行为乃至严重的犯罪行为。一些类型的青少年违法乱纪行为属于成熟和成长的一部分过程，随着他们进入成年，这种行为会自然消失。事实上，许多有社会责任感的成年人曾在青少年时期犯有某种形式的小过失。

24. 话虽如此，处于社会边缘的青年更容易养成并继续进行违法乱纪行为。贫穷、社会排斥和失业常常造成边缘化现象。而且，青年人更容易成为青少年犯罪的受害者。青少年违法乱纪行为是一种群体现象，往往与青年人的某些亚文化相连，在这种文化中，他们以一种共同的伪装的身份出现。这主要也是一种男性现象，男性少年和青年犯罪率高出同类女性犯罪率一倍多。一些犯罪活动与不容忍其他文化或其他宗教、种族或民族群体有关。

25. 解决青少年违法乱纪问题的一项有效政策是更加优先注意处于社会边缘、脆弱处境和不利地位的青年人。国家青年政策应注重青年违法问题。应下放青少年司法工作，以鼓励地方当局更积极地参与预防青年犯罪，并通过社会融合方案积极地使青少年犯法者重返正轨，使之成为负责任的公民。

8. 闲暇

26. 在每一个文化实体中，有时不需要青少年正式地上学或从事家务或有报酬的工作。这些可以自由支配的时间以及利用其展开的活动是个性发展的重要组成部分，可以促进集体团结精神。

27. 闲暇时间是教育和学习的关键内容之一，可以对青年人生活的一些重要领域产生强烈的影响，这些领域包括他们的健康、参与社会的能力、就业前景乃至他们的正式学业。青年人如何消闲可以直接影响他们的身心健康，因为他们可能会受到艾滋病毒/艾滋病、违法乱纪、冲突和滥用毒品等紧迫威胁。**由于上述方面的相互关联，必须将闲暇看作是青年人成长和参与集体和社会发展的一项内容。**非常有价值的做法是将青年的闲暇及青年的活动联系起来，执行人员和家长以及决策者和公众应认识到这种联系。

9. 女孩和青年妇女

28. 许多少女和青年妇女继续面对基于性别的陈规定型观念，这种观念往往具有很深的历史和文化渊源。与男孩相比，女孩历来被认为对社会秩序构成较小的威胁，不那么容易在街道里闯祸或介入犯罪活动，并且在家里更听从长辈，尽管如此，在许多文化实体中，男孩一向、而且可能仍然从一出生起就被视为比女孩更有价值。

29. 基于性别的陈规定型观念加上明里和暗里的歧视，这些给女孩和青年妇女的身心健康造成了各种危险，其程度超过她们的兄弟所面对的危险。女性不仅承受过早怀孕和生产的后果，而且她们在以下方面受害的比例也较高：意外死亡、自杀、暴力、性传染病和精神失常。杀女婴、缺乏食品和医疗、身体虐待、生殖器切割和强迫的性生活等现象威胁着许多女孩的生命。世界上对妇女——包括青年妇女——的暴力是所有社会和经济阶层均存在的现象，并且具有很深的文化渊源。

30. 由于共同的努力，各级教育女孩和青年妇女入学率普遍有了提高，在世界上大部分地区，入学方面的两性差距缩小了。但是，在许多国家这一差距仍然很大，基于性别的陈规定型观念和歧视继续影响教育程度。许多受过较高等教育的妇女争取收入的潜力提高了，这是缩小教育方面男女差距的一项积极成果。但是，很多证据显示，就业的妇女仍然不能得到与做同等工作的男性同事同等的报酬。

31. 国际社会通过的普遍原则确立了平等的准则，要求将女孩和妇女看作是与男孩和男子一样的独特的个人，并认为她们具有相同的权利和责任。**证据有力地显示，用基于权利的方法来处理两性不平等问题可以起有效的作用。**

10. 青年参与

32. 在成人世界，采取行动以促进青年人的福利这项工作普遍屡遭失败，这导致了要求倾听青年人的意见和让他们参与以加强参与性民主的呼吁。青年参与可带来更好的决策和成果。参与可促进青年人的福利和发展，加强他们对人权和民主的承诺和理解，给他们带来更好的保护，也是响应青年人要求参加决策过程的呼吁。

33. 从全球一级到地方社区一级，人们都已承认青年参与的价值。但是，承认并不等于行动；这方面的进展颇慢。甚至在已经取得进步的国家，参与仍然是零星的，没有充分地进入青年生活的所有领域。许多组织对把青年参与作为实现其方案目标的手段仍然缺乏信心。这方面的活动可能仅限于征求青年对某些问题的看法，而很少让他们参与决策。因此，青年人仍然处于多数民主决策过程的边缘。象征性的参与如果不给予青年人权力来影响结果并实现真正的变革，是没有意义的。

34. 应保持并发展在促进参与方面迄今取得的进展。**青年参与必须成为地方、国家和国际青年政策的组成部分，并提供一个框架，借此作出影响儿童和青年人日常生活的决定和采取这方面的行动。**只有这样，对儿童和青年人的传统观念才会开始改变，常常声明的让他们参与的承诺才会开始产生意义。应采取的方法必须是促进对他们的尊重，将他们看作是社会行动者，是他们自己生活的主宰，他们自己社会的公民。

B. 对世界行动纲领通过后新出现的五个关切领域的回顾

1. 全球化

35. 各国社会间日益增加的经济和文化联系已得到充分证明和讨论。这些联系系统称为全球化。全球化被比作双刃剑，它使一些人受益，同时其他人往往要付出代价。尽管许多人认为全球化是无可避免的进程，但正在发生的许多经济和社会变化均为经过慎重选择的经济和财政政策的结果。

36. 全球化给不同年龄的人口带来不同的益处和挑战。一般而言，青年能够适应不断变化的环境，许多青年能利用新机会，这种能力似乎随年龄的增长而下降。尽管如此，许多青年没有必要的技能、信息或进入全球经济的机会，因而无法利用全球化进程。许多青年面临新的或更加激烈的竞争，有可能愈发落后。青年享有全球化益处的事实不能确保他们能够影响该进程。青年很少参与推进全球化的决策，尽管他们将继承全球化创造的世界。**需要处理的根本问题是青年在何种程**

度上能够影响全球化的方向以及如何能够做好准备，以便从全球化创造的机会中受益，并对全球化带来的风险作出反应。

37. 关于全球化的社会方面，许多青年采取了全球化观点，并通过全球联系和青年在全球关注的各种问题上的紧密团结表现出来。全球化加强了世界各地的社会关系，将相距遥远的人们联系起来，使地方关切的问题得到全球关注，全球关切的问题得到地方关注。青年成为环境保护、社会和经济公正以及人权等问题的维护者。具有讽刺意味的是，青年在这一进程中正在利用全球化所依赖的技术来抨击推动全球化的政策。

2. 信息和通信技术

38. 全球化的部分动力来自信息和通信技术巨大而迅速的发展。青年往往是首先利用新技术的人。青年能以各种新方式使用信息和通信技术。由于这种能力，诸如家庭和社会等传统社交形式日益受到挑战和逾越。青年的许多日常感知、经历和交流都是“虚拟”的，通过各种形式的信息和娱乐技术传播，其中最主要的仍是电视，而不是因特网。这些技术提供了一种信息、娱乐和相对独立的文化，所有这些都对青年具有特别吸引力。

39. 尽管青年站在信息革命的前沿，但同时他们也面临着这样一种挑战，即将日常生活的现实同信息革命创造的流行形象相调和。对许多青年而言，其经验范围既是全球的，又是地方的。青年可能形成一种全球意识，但仍须生活动于自己的地域和文化当中。同时，许多青年，特别是发展中国家的青年，被排斥在这种信息革命之外，为数字鸿沟所阻隔。关于信息和通信技术以及数字鸿沟与全球发展进程关系的一个根本问题与技术或政治无关，而是关于调和全球和地方做法。所面临的问题是要给新技术的使用赋予文化上正确的意义。

40. 尽管不能低估利用信息和通信技术促进发展的作用，但不应视其为将在近期内解决失业和社会排斥问题的灵丹妙药。这一点同青年特别有关，因为有充足理由怀疑以技术为基础的发展战略的施行是否将给所有青年带来真正益处。例如，还需要许多年的时间才能让所有青年都获得利用信息和通信技术提供的机会。尽管存在这些警诫，但有理由对信息和通信技术的潜力保持审慎乐观和期望，特别是鉴于青年在利用这些技术为自己造福方面享有相对优势。

3. 艾滋病毒/艾滋病

41. 每天有 6 000 名青年感染艾滋病毒。目前，青年妇女中新感染艾滋病毒的比率高于青年男子中的比率，而且感染者的年龄不断降低。据估计，在 2001 年有 730 万青年妇女和 450 万青年男子感染艾滋病毒/艾滋病。少女感染率的增长更快，其原因包括少女在生理上的更易感染、缺乏经济稳定、被迫结婚和早婚、强奸和性虐待以及贩卖青年妇女。初次感染艾滋病的妇女的平均年龄比男子低 10 岁。

因此，许多妇女将在更早的年纪死于艾滋病。这一变化将在今后数年内极大改变艾滋病的形势。

42. 大多数艾滋病毒感染者通过输血、共用毒品注射针头和没有保护措施性行为等途径感染。青年可能比年长者更易于从事危险行为，使自己更容易受到感染。这其中有许多原因，包括缺乏知识、同侪压力、无法预计风险或更愿意冒险成败参半的风险、因迷醉而影响判断力、无法拒绝没有保护措施性行为以及避孕套不普及或难以取得。

43. 由于感染艾滋病毒的风险与个人行为直接相关，因此，减少感染风险涉及行为的改变。**要想立即降低感染风险，就必须对青年进行艾滋病毒和艾滋病的教育。**这种资料不应当对青年采取居高临下的态度，并应考虑到青年日常生活的现实，包括他们面临的压力。应在减少非法药物的各种使用的范围内继续作出努力，告诫青年共用针头的特别危险。在性行为方面，避免感染的唯一办法是洁身自好、未感染的性伙伴不与第三者发生关系以及在任何时候都正确使用避孕套。青年应获得保护自身健康所需的资料和服务以及确保生活质量所需的康复服务。

44. 决策者应在制定青年预防方案时注意到，目前的研究显示，无论艾滋病毒最初以何种方式进入人群，最终是通过性途径传播。**因此，所有青年都须了解性传播的危险以及保护手段**，即便他们生活的区域或社区目前不是性传播疾病流行区。

4. 青年和预防冲突

45. 1989 至 2000 年期间，世界上发生了 111 起武装冲突，其中大多数出现在最贫穷的发展中国家，尤其是非洲国家。许多武装冲突涉及内部争端，冲突各方一般都使用轻武器和小武器。诉诸于武装冲突已将许多青年置于死于暴力的危险之中。目前，有 30 万名儿童兵和青年兵在 49 个国家中作战。所有冲突均有青年的参与；实际上，青年男子构成大多数武装部队的骨干。在过去十年中，估计有 2 百万儿童和青年在武装冲突中被杀或死于武装冲突，有 5 百万儿童和青年致残。

46. 在成长期间接触暴力能对参与武装冲突的青年的性格产生决定性影响，无论他们是行为人还是受害者。武装冲突对青年的身心健康及其今后正常生活的前景的影响令人严重关切。**应严格遵守禁止使用儿童兵的现行措施，并特别注意保护平民特别是儿童和青年，使其免受冲突之害。**

47. **尽管有以上考虑，但青年参与建设和平、促进和平文化并最终预防冲突的事例不胜枚举。这些努力应得到加强和支助。**

5. 世代关系

48. 虽然世界青年人口已达到前所未有的水平，但世界人口出生率和死亡率的下降造成了老龄化世界，给未来带来深远影响。二十一世纪中期的某个时候，老年

人和青年将在世界人口中占有相同比例。在全球范围内，60岁和60岁以上人口的比例预期增加一倍以上，从10%增加到20%以上，而儿童人口将下降三分之一，从大约30%减少到20%。在发展中国家，老年人的比例预期从8%上升到19%，儿童的比例将从33%下降到22%。各区域间仍存在显著差异。亚洲及拉丁美洲和加勒比区域的老年人对青年的比率预期将发生重大变化，但欧洲和非洲仍将分别占有最高和最低比率：在欧洲，几乎每个15岁以下的儿童就有三个60岁和60岁以上的老人，而在非洲，几乎每三个15岁以下的儿童才有一个60岁和60岁以上的老人。社会老龄化造成新问题。第二次老龄问题世界大会认识到加强世代间团结和促进世代间伙伴关系日渐必要，同时铭记老一代和青年一代的特别需要。

49. 尽管存在这些预期的人口变化，但决策过程的关键部分仍然囿于旧有模式：为青年进行社会投资，为老年人提供社会保护。这种模式出现的时候，世界主要由三代同堂的家庭组成，年龄角色相对明确。但在当今世界上，四代和五代同堂的家庭日益增多，家庭结构不断变化，对社会服务的需要将不断改变。因此，有关政策和方案应当毫不迟疑地采取更注重老少融合的办法。与其单单注意特殊人口的有关费用，政策和方案应当促进多代同堂家庭参与社会和经济活动，并保持交流和互惠的模式及相互支助的结构。**政策应反映以多代同堂的社会现实为基础的世代间新契约，重申互惠对当今和今后受惠者的价值。**

二. 评估世界青年论坛第四届会议

A. 世界青年论坛的背景

50. 联合国系统世界青年论坛的一个重要目标是：作为非政府青年组织和联合国系统的有效沟通渠道，在执行《世界青年行动纲领》的时候，体现青年的利益。³ 同时，应该指出，论坛不是一个政府间的会议。从这个意义上来说，不应该把论坛与1990年代联合国的主要会议和首脑会议混淆。论坛已经举行了四届会议。其中两届会议分别于1991年和1996年在维也纳召开，第三届会议于1998年在葡萄牙的布拉加举行，第四届会议于2001年在达喀尔举行。在布拉加会议和达喀尔会议之后，各该东道国政府都向大会提交了商定的结论文件。第三委员会和大会审议了这些文件，并在随后有关青年的决议中提及这些文件。⁴

组织

51. 塞内加尔政府组织了论坛的第四届会议，会议的资金由联合国秘书处协调和筹集。成员国、联合国机构和一个慈善基金会提供了捐款。大多数的捐款用于资助最不发达国家与会者及提供当地支助服务。东道国政府为论坛的全体会议提供

阿拉伯语、英语、法语和西班牙语的口译和笔译服务；为工作组的语言服务作了非正式安排。

结构

52. 在达喀尔举行的论坛第四届会议上设立了国际规划委员会，负责论坛的规划、组织和指导工作。其成员包括区域青年和学生机构、国际非政府青年和与青年有关的组织、联合国机构、基金和方案以及东道国的代表。1999年至2001年间委员会召开了四次会议，⁵以决定委员会结构的各个方面，并要求青年方案的工作人员（经济和社会事务部社会政策和发展司）提供支助，协调信息的发布和保证论坛的资金。

53. 委员会为论坛第四届会议制定了目标。这些目标包括：评估联合国系统和青年非政府组织在执行上一届会议通过的《布拉加青年行动计划》，包括在地方、国家和区域三级执行行动计划以及其他相关行动计划方面所取得的进展；并找到新的机会加强青年行动能力。根据最后一个目标，第四届会议的主题是“加强青年行动能力”。

54. 总共举行了四次区域筹备会议：其中一次在非洲区域的亚的斯亚贝巴举行，得到非洲经济委员会的支助；一次在拉丁美洲和加勒比区域的巴拿马城举行，一次在亚洲太平洋区域的曼谷举行，得到亚洲及太平洋经济社会委员会的支助；一次在西亚的贝鲁特举行，在组织工作中得到西亚经济社会委员会的支助。在这些区域会议中，来自国家组织和分区域组织的青年代表为论坛编写工作文件，重点探讨他们区域特别关注的问题。

进程

55. 达喀尔论坛由全体会议、10个工作组和一个起草委员会组成。全体会议向所有与会者开放，并包括一些会议：由联合国机构介绍他们所做的与青年有关的工作情况。五个区域核心小组在论坛开幕前一天举行会议，挑选参加全体会议和工作组的领导人。这些核心小组也从他们各自的区域筹备会议挑选了重点内容，并制定了新倡议，供最后文件采用。

56. 在布拉加论坛举行的上一届会议中确定的10个专题中，每个工作组负责处理一个专题。这些工作组由联合国专门机构的代表和选出的年轻与会者担任共同召集人，以结论文件的方式审议了一些有关问题，并向起草委员会提供意见，供起草委员会采用。

57. 起草委员会由 13 名成员组成，其中 10 名成员由区域核心小组提名，2 名成员代表联合国系统，主席由国际规划委员会选举。根据工作组提出的结论文件，起草委员会制定了《加强青年行动能力的达喀尔战略》，这一战略随后在论坛举行的一次全日全体会议上进行讨论并通过。

参与

58. 出席论坛的代表由国际规划委员会的小组委员会挑选，小组委员会由两名青年组织代表、两名联合国系统代表和一名塞内加尔全国青年理事会代表组成。从 700 多名申请者中，小组委员会甄选 181 名青年与会。国际规划委员会指示其甄选委员会：确保申请者年龄最好在 15 岁至 24 岁之间，代表合法和民主的青年组织，并特别注意女性申请者以及代表土著人民和处于社会边缘地位人们的申请者。

59. 国际规划委员会确定了三种参与形式：(a) 代表，代表国家、区域和国际三级的青年组织；(b) 观察员，来自联合国系统的机构和与青年有关的政府间组织；(c) 特别来宾，包括各国政府代表、有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织以及其他组织。代表有发言权和投票权；观察家和特别来宾只有发言权。这样对与会者进行分类，确保只有那些由各组织挑选的年轻人能够对最后结论文件进行投票。

60. 总共有 181 名与会者代表青年和与青年有关的组织参加了论坛，他们来自 89 个国家，包括 32 个最不发达国家。此外，68 名与会者代表 17 个联合国机构、基金和方案出席论坛。与会者没能达到性别平衡或区域平衡：63%的与会者是男性，81%的与会者来自非洲、欧洲和北美洲，只有 19%的与会者来自其他区域。

B. 与会者评估调查的结果汇总

61. 为评估论坛的效率和有效性，进行了一次涵盖几个方面的调查：结构、组织、参与和进程。共收到 65 份答卷，答复率为百 21%。答卷人平均年龄为 26 岁，其中 57%的答卷人在 24 岁以下。除了问及论坛制定的目标，调查也试图征询与会者的个人目标。这些目标包括：与其他人进行联系、了解联合国系统及其功能、在他们的母国代表青年人和成为青年人利益的倡导者。

62. 总的来说，与会者对论坛的评价是中等偏下（参见表中问题 1）。许多答卷人反映论坛时间不够，有时领导欠佳或程序不够清楚，沟通不够。一些人希望加强工作组和全体会议的结构，而其他一些人认为结构过于刻板。有一点得到好评，超过 2/3 的答卷人或者 67.8%的答卷人把会议设施评论为良好或非常好。但是，

59%的答卷认为后勤方面出现一处或多处问题，30%的答卷认为会议中心食宿费用极高。此外，一些答卷人认为，缺少语言服务影响了工作组的产出。调查也问答卷人：论坛对他们了解联合国系统起了多大作用。大多数人或者 70.4%的人说他们对联合国稍有了解或者了解较多。

质量问题与会者调查结果汇总						
答卷百分比						
	很差 (1分)	较差 (2分)	中等 (3分)	良好 (4分)	特别好 (5分)	结果 平均值
1. 你给论坛总评打多少分?	7.7	33.8	33.8	20	4.6	2.8
2. 你给论坛结论文件打多少分?	4.9	27.9	29.5	31.1	6.6	3.1
3. 论坛在多大程度上让青年参与联合国的决策? ^a	26.2	27.9	0.0	37.7	8.2	2.8
4. 论坛是否达到其制定的目标?	18.3	26.7	26.7	18.3	10.3	2.8
5. 论坛是否帮助你达到你的个人目标?	6.3	14.3	31.7	38.1	9.5	3.2
6. 联合国是否应该召开另一次世界青年论坛会议?				是 88	否 12	
^a 对于问题 3，答复只分成 4 类：“没有”、“很小的程度”、“一定程度”，和“很大程度”，所以这个问题没有“中等”的评分。						

63. 关于结论文件，平均得分为中等偏上（参见表格问题 2）。38%的答卷人把结论文件评为良好或非常好，1/3 的答卷人把结果文件评为较差或很差，29%的人把它评为中等。

64. 在让青年人参与联合国的决策方面，论坛的得分也是“中等”以下（参见表格问题 3）。超过 1/4 的答卷人认为论坛根本没有让青年参与联合国的决策进程。稍微超过半数的答卷人（54.1%）对论坛让青年人参与联合国的决策进程的程度评分为很少或一定程度。

65. 对表格中问题 4 和问题 5 的答复是给论坛的有效性评分。关于问题 4，即论坛实现其制定的目标的程度，结果平均值是中等偏下。关于与会者实现他们最重要的三个个人目标的能力，以及评价论坛在帮助他们达到每个目标所起的作用，结果平均值是中等以上。因此，看来论坛在实现与会者个人目标方面的效力，比实现论坛制定的目标方面略高。

66. 值得注意的是，大多数的答卷人或者 88%的答卷人认为联合国应该继续举行世界青年论坛。当被要求描述以后召开会议的条件时，考虑到出席会议费用很高，大约 28%的答卷人认为应该确保较具代表性的参与。最后，有关进程的质量问题，一些答卷人对区域不平衡表示关注，认为一些区域影响力过大。

C. 发给会员国的问题单的结果

67. 除了在论坛参与者之间进行调查之外，2002 年 6 月还向所有会员国发出普通照会，并附上问题单。有九个国家的政府作了答复。问题单载有关于论坛的结构、进程、组织和参与的笼统问题。

所收到的一般性评论

68. 对调查作答的大多数国家一般都支持论坛。荷兰表示十分重视让年轻人参与联合国的工作。菲律宾指出，在青年非政府组织与联合国整体之间设立沟通渠道，乃是一项崇高而重要的任务。瑞士充分支持那份强调论坛今后会议重要性的决议。白俄罗斯指出，论坛是在青年领域开展合作方面的一个明显举措。布基纳法索答复说，论坛为青年人表达意见并作出贡献提供了良机。匈牙利指出，论坛的设立表明人们郑重承诺加强青年的参与，能为其它国际组织的好榜样。朝鲜民主主义人民共和国指出，论坛是促进世界和平与安全的得力工具。

69. 芬兰认为，今后必须要确保联合国同青年组织开展积极对话。这将使得青年人能对联合国系统的政策和工作发挥更大影响。论坛地位不清楚，举行时间不定，有人对此表示关注。丹麦青年理事会代表丹麦作出答复，称不能支持论坛以现在这种形式持续下去。

结构

70. 布基纳法索答复说，今后的会议要更加具体、现实，会员国要通过其青年部更多地参与；青年人之间最好要有更多时间进行辩论，尤其是讨论各项决议和建议。匈牙利指出，要加强论坛在联合国决策进程中的作用。论坛的会议要定期组织，在各大洲轮流举行，通过申请程序选出东道国。论坛休会期间，要举行国家论坛和区域论坛，确保青年人在所有各级经常参与联合国决策进程。

71. 荷兰指出，出席论坛会议的代表对历届会议的结果和影响了解不多，有损于连续性，并造成重复。菲律宾称，论坛应当能够表明如何才能让青年人得到机会。瑞士指出，论坛会议要同政府关于青年或青年方面问题的会议联系起来。

组织

72. 芬兰建议进一步改进筹备进程。在这方面，匈牙利建议东道国国家青年组织要参与论坛的规划和后勤工作。布基纳法索指出，人们对国际规划委员会的工作情况知之甚少，各利益有关者之间缺乏相互交流。荷兰指出，委员会成员对委员会分配的任务解释不一。瑞士提出，委员会的成员组织要具有合法性、代表性和成效，要有民主的内部程序，照顾到地域和政治上的均衡，并保证维护处于社会边缘地位的青年的利益。

73. 大家也谈到了金融问题。菲律宾认为，论坛要审议预算问题，尤其是涉及发展中会员国代表的问题。丹麦指出，好几个国家参加不起，经费问题一定要解决。

参与

74. 布基纳法索指出，人们对甄选制度知之甚少。丹麦着重谈了代表的问题：世界各地青年组织情况不一，这表明各代表团之间差异很大；一些国家的代表并不代表独立的青年组织。芬兰指出，区域之代表性要更加均衡，要重视参与者的年龄和性别均衡。匈牙利提议不要把参与者视为世界青年的代表，而应视之为世界青年人利益的代表；因为只有世界所有青年人进行选举，才能产生世界青年的代表。

75. 荷兰认为，通过区域伞式组织的附属青年组织选择参与者，能更好地确保意见的多样性。更多地利用因特网，能使更多人得以参与。菲律宾建议在分区域一级选择参与者，以确保公平代表性。瑞士认为会议的成功在很大程度上取决于参与者及其正当合法性。

进程

76. 菲律宾认为进程似乎是全面的，并对产出大加赞赏。布基纳法索认为，论坛进行了良好的辩论，宣言是向前迈出的重要一步，不过，仍有可改进之处，如具体的介绍性信件不在全会讨论，改交工作组去处理。芬兰要求秘书处同区域青年机构加强对话。匈牙利建议在安排论坛时间表时，要优先重视结论文件的起草工作。

77. 荷兰表示，联合国各机构要缩短在论坛的发言时间，留出更多时间给工作组起草案文。瑞士指出，最好能让参与者事先起草文件草稿，通过工作组寻求共同语言；全会事先确定议事规则会增加诸项结果的政治重要性。

D. 结论和建议

78. 总体而言，论坛参与者的反馈往往是消极的，而会员国的答复则褒贬不一。不过，大多数答复者仍然希望世界青年论坛以某种方式持续下去。值得注意的是，今天，组织起来的青年人少于往年，他们参与青年组织的时间其实很短。从这一

角度来看，促进青年人参与多边决策进程尤为困难，尽管这仍是一项重要目标。在此方面，对联合国及派代表出席论坛的青年组织而言，论坛一直属于一项进行中的试验。

79. 过去几年来，已发展了青年人参与联合国决策进程的其它形式，这些形式也许更为有效、得力。不久前，可持续发展问题世界首脑会议筹备进程中，组成一个青年核心小组，并承认青年是重要利益有关群体，这显示了青年的声音如何才能听到，如何才能对各国政府的决策讨论产生影响。另一个例证是会员国参与大会的官方代表团有年青的团员。参与的青年人虽然为数有限，但他们得以参加辩论时，尤其是参加有关青年人的决议的谈判时，其参与就显得十分有效。最近，要求青年人以平等身份参与秘书处内的协商进程，同样也产生了积极成果。⁶ 青少年和儿童参与联合国环境规划署和联合国教育、科学及文化组织理事机构并参与关于儿童问题的大会特别会议，也取得了成功。青年人参与联合国的试验仍在进行之中，正从这些发展和其他发展中汲取重要经验。

80. 世界青年论坛今后举行会议，要避免同任何政府间进程无直接联系的、漫无边际的讨论。没有这样的直接联系，论坛今后的会议有可能加剧青年人的沮丧情绪，使之对各国政府和联合国系统的具体运作更加失望。因此，建议论坛今后开会，要以大会确定的政府间任务规定为基础。

81. 为确保青年人切实参与，各国政府在讨论青年的思想和问题时要采取更为积极的立场。鉴于青年人面临诸多挑战，2005年《世界行动纲领》十周年乃是迎接这些挑战的良机，也是采取行动的号召。它为青年人和各国政府有重点地进行干预、处理青年人所关注的问题，提供了切实机会。

注

¹ 大会第 50/81 号决议，附件；有关文件见 www.un.org/youth。

² 见《世界人口前景：2000 年订正本》（联合国出版物，出售品编号：E.01.XIII.8）。

³ 见大会第 50/81 号决议，附件，第 125 段。

⁴ 见 A/53/378，第 54/120 号决议，A/C.3/56/2 和第 56/117 号决议。

⁵ 委员会直到 2000 年 6 月第三届会议才同意其正式成员资格。成员组织清单见 www.un.org/esa/socdev/unyin/library/ipcmembers.pdf。

⁶ 如青年问题全球优先事项专家组会议（摘要）和秘书长青年就业网的活动。