



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
3 December 2001

Original: Russian

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 21 ноября 2001 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Хасми..... (Малайзия)

Содержание

Пункт 89 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 89 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение) (A/56/478, A/55/977 и A/55/1024 и Corr.1; A/C.5/55/46 и Add.1)

1. **Г-н Рамли** (Малайзия) говорит, что Малайзия всегда поддерживала и будет поддерживать центральную роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, о чем свидетельствует участие ее воинских контингентов в более чем 25 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Предметом особой гордости Малайзии является профессионализм, который проявляет личный состав ее воинских контингентов.

2. Сегодня миротворческие операции становятся все более комплексными. В связи с этим следует отметить своевременность увеличения штата Департамента операций по поддержанию мира.

3. В 1996 году министерством обороны Малайзии был создан Малайзийский центр подготовки личного состава для операций по поддержанию мира, который на сегодняшний день является единственным подобным центром в Юго-Восточной Азии. Подготовка миротворцев должна быть стандартизированной. Для этого необходимо усовершенствовать и доработать учебные пособия, оперативные процедуры, в том числе в отношении задействования военного компонента операций по поддержанию мира. Малайзия готова сотрудничать со Службой профессиональной подготовки и оценки Департамента операций по поддержанию мира в разработке необходимых пособий, при этом она могла бы использовать опыт, накопленный в период с 1960 по 1985 год.

4. В связи с вопросом о материально-техническом обеспечении операций по поддержанию мира Малайзия считает, что при закупке товаров и услуг приоритет должен отдаваться развивающимся странам, особенно тем из них, которые предоставляют войска.

5. Что касается совещаний с участием членов Совета Безопасности и представителей стран, предоставляющих войска, то Малайзия приветствует положительные моменты, отраженные в резолюции 1353 (2001) Совета, и подчеркивает настоя-

тельную необходимость укреплять трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. Консультации необходимо проводить своевременно или по просьбе стран, готовых предоставлять контингенты для новых миротворческих операций, в целях обсуждения концепции операций, разработки мандата и правил применения вооруженной силы.

6. Если говорить о текущих операциях по поддержанию мира, то, прежде чем принимать решения об изменении концепции операции, необходимо выяснять мнения стран, предоставляющих войска, и оперативно информировать их о резком или серьезном ухудшении ситуации на местах с точки зрения безопасности.

7. Делегация Малайзии вновь выражает убежденность в том, что залогом успеха миротворческих операций является твердая и неослабевающая международная поддержка. Малайзия разделяет мнение Генерального секретаря о том, что для выполнения различных представленных рекомендаций необходимы политическая воля государств-членов, а также людские, материальные и финансовые ресурсы. Кроме того, следует надеяться, что при реформировании механизмов и систем операций по поддержанию мира Секретариат будет максимально задействовать имеющиеся ресурсы системы Организации Объединенных Наций.

8. **Г-н Фражелли** (Бразилия) говорит, что Бразилия поддерживает заявление, сделанное представителем Чили от имени Группы Рио. Текущее заседание проходит в особый момент, потому что, по мнению Бразилии, Комитет завершил цикл.

9. Были обстоятельно обсуждены административные и оперативные аспекты, освещенные в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (Группа Брахими) (A/55/305-S/2000/809), и определены основные пути укрепления и реформирования Департамента операций по поддержанию мира. В этой связи Бразилия поддерживает изложенные заместителем Генерального секретаря стратегические цели. Был достигнут прогресс и в определении концепции быстрого развертывания.

10. В ходе обсуждения стала очевидной центральная роль материально-технического обеспечения в миротворческих операциях, в связи с чем, по мне-

нию делегации Бразилии, теперь необходимо сосредоточить внимание на процессе закупок и заключения контрактов. Это позволит обеспечить транспарентность и соблюдение принципов и параметров, определенных Генеральной Ассамблеей, особенно в том, что касается участия развивающихся стран, в частности стран, предоставляющих воинские контингенты.

11. Достигнут также прогресс в вопросе охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира представил конкретные предложения по улучшению безопасности сотрудников, которые, рискуя жизнью, несут службу в составе различных миссий Организации.

12. К числу важных вопросов, требующих решения, относится вопрос о взаимоотношениях между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом. Необходимо создать механизмы для налаживания сотрудничества, которое имеет решающее значение для успеха миротворческих операций. Страны, предоставляющие войска, должны иметь право голоса при принятии решений. Разумеется, окончательное решение остается за Советом Безопасности, однако без активного привлечения всех участников вероятность успеха уменьшается. Бразилия считает, что успеху процесса преобразования механизмов консультаций и сотрудничества будет способствовать обмен мнениями между всеми заинтересованными сторонами. Для этого необходимо, чтобы Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира начала диалог с членами Специального комитета.

13. Отличительной особенностью миротворческих операций является их многоплановость. Их военный аспект не является самоцелью, а составляет часть междисциплинарного процесса в сложных конфликтных ситуациях, охватывающего предупреждение конфликтов, содействие внутреннему политическому диалогу, гуманитарную помощь, поощрение прав человека, создание организационного потенциала и восстановление мира в постконфликтных ситуациях, в том числе содействие социально-экономическому развитию.

14. Для повышения эффективности необходимо понять, каким образом действуют все элементы миротворческой операции в комплексе. Необходимо

думать о концепции более глобально, особенно в том, что касается предупреждения конфликтов, ибо благодаря повышению эффективности усилий по предупреждению конфликтов можно приблизиться к достижению провозглашенной 50 лет назад цели, заключающейся в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны».

15. **Г-н Лёдель** (Уругвай), подчеркивая неизменную приверженность Уругвая поддержке миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций начиная с 1948 года, говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы Рио.

16. Под руководством заместителя Генерального секретаря в деле укрепления Департамента операций по поддержанию мира достигнут значительный прогресс. Вместе с тем сохраняются возможности для повышения эффективности деятельности по поддержанию мира в областях управления, финансирования и обеспечения безопасности. Так, слабыми местами в работе Департамента являются общая культура управления, механизмы внутренней координации, потенциал планирования и определенные аспекты поддержки, оказываемой миссиям в плане людских ресурсов, директивных указаний и оперативных материалов.

17. Делегация Уругвая разделяет мнение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о том, что управление кадрами и кадровая поддержка играют решающую роль в успехе деятельности Департамента. В этой связи весьма актуальна необходимость ускорить процесс подбора и найма требуемых людских ресурсов. С учетом растущей потребности в обеспечении профессионализма участников операций по поддержанию мира Уругвай провел 7–9 ноября 2001 года в Монтевидео семинар по теме «Операции по поддержанию мира третьего поколения: условия, реальность и перспективы», цель которого заключалась в обобщении накопленного за 50 лет опыта участия уругвайских военнослужащих в миротворческой деятельности Организации. В этой связи Уругвай поддерживает предложение о создании комитетов по совместному управлению наиболее сложными операциями, что способствовало бы укреплению сотрудничества между странами, предоставляющими войсками, Советом Безопасности и Секретариатом. В мандатах операций должна нахо-

доть отражение динамика развития событий на местах.

18. Уругвай будет и впредь предоставлять войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, прилагая значительные усилия к тому, чтобы обеспечить развертывание миссий на местах в минимальные сроки. Однако, когда речь заходит о погашении задолженности перед государствами-членами по операциям по поддержанию мира, Организация не отвечает взаимностью. Задержки с возмещением расходов ложатся тяжелым бременем на развивающиеся страны, и, если такое положение будет сохраняться, Уругваю придется пересмотреть вопрос о своем участии в будущих операциях, тем более что в ряде случаев не погашена задолженность по давно завершившимся миссиям, как, например, в случае Камбоджи.

19. Делегация Уругвая поддерживает усилия Аргентины и Японии, направленные на укрепление безопасности участников отдельных операций. Отрадно в этой связи то, что стандартные оперативные процедуры распространены на все миссии.

20. Уругвай, играющий заметную роль в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), удовлетворен тем, что правительство этой страны соблюдает соглашение о прекращении огня, но в то же время глубоко обеспокоен продолжающимися боевыми действиями в ее восточной части.

21. Для обеспечения быстрого развертывания необходимы политическая воля и более эффективный оперативный потенциал, включая действенную систему резервных соглашений. Идея создания, в качестве механизма быстрого реагирования, формируемых государствами-членами постоянных сил заслуживает в этой связи более пристального внимания.

22. В заключение делегация Уругвая выражает удовлетворение в связи с завершением процесса, который позволит приступить к вручению медалей Дага Хаммаршельда семьям тех, кто отдал свою жизнь на службе делу мира.

23. **Г-н Бенмехиди** (Алжир) говорит, что делегация Алжира, высоко оценивая работу Департамента операций по поддержанию мира, присоединяется к заявлению Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

24. Последние годы характеризовались беспрецедентной активизацией деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках 12 операций, в которых задействовано около 50 000 человек. В этой связи следует напомнить, что успех любой операции по поддержанию мира зависит от соблюдения основополагающих принципов, каковыми являются согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны.

25. Что касается учреждения операций по поддержанию мира, то необходимо, чтобы Совет Безопасности обеспечивал разработку возможно более четких и конкретных мандатов с учетом целей каждой операции и объема выделяемых на нее ресурсов. Любые изменения в мандате операций по поддержанию мира должны вноситься лишь после всестороннего анализа, на транспарентной основе и с учетом требований достижения целей операции и обеспечения безопасности ее персонала. При этом необходимо, чтобы Совет Безопасности принимал во внимание озабоченности и мнения стран, предоставляющих войска.

26. В этой связи заслуживает внимания прогресс в развитии отношений между Советом и странами, предоставляющими войска, на основе резолюции 1353 (2001) Совета. Консультации со странами, предоставляющими войска, проводятся регулярно, однако носят общий характер и, как представляется, не отвечают многочисленным ожиданиям этих стран. Следует надеяться, что процесс этих консультаций будет последовательно развиваться в целях определения практических путей привлечения этих стран к принятию решений в том, что касается выработки или изменения мандата операций, в которых задействованы их воинские подразделения, с ориентацией на создание механизма соответствующих консультаций.

27. Еще одним партнером Совета Безопасности являются региональные организации, которые могут на основании главы VIII Устава вносить свой вклад в усилия по поддержанию мира в рамках операций, санкционированных Советом. Сотрудничество с ними в этой области имеет первостепенное значение, особенно в регионах, где существует напряженность и не затухают конфликты. При этом не следует забывать, что согласно статье 53 Устава никакие принудительные действия не предпринимаются в силу региональных соглашений или регио-

нальными органами без полномочий от Совета Безопасности. В этой связи вызывает удовлетворение сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства, в частности в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) и МООНДРК.

28. В оперативном плане делегация Алжира, будучи убеждена в необходимости приведения структуры Департамента в соответствие с новыми требованиями, вместе с тем считает, что недопустимо создание новой и расширение существующей бюрократии. Поэтому она выступает против умножения структур, круг задач которых зачастую неконкретен и само создание которых порой является неоправданным. В частности, Алжир ожидает от Секретариата разъяснений относительно учреждения в Департаменте новой должности помощника Генерального секретаря.

29. Алжир придает большое значение быстрому и эффективному развертыванию миссий, однако считает, что устанавливать конкретные сроки в этом плане неуместно, поскольку каждая операция отличается своей спецификой. Гарантировать осуществление быстрого развертывания в установленные сроки можно лишь на основе предоставления государствами-членами самодостаточных контингентов и при условии их международной поддержки.

30. В прошедшем году операции Организации Объединенных Наций успешно осуществлялись в различных регионах. В частности, удалось сдержать развитие кризиса в бывшей югославской Республике Македонии, грозившего опасностью свести на нет все усилия по сохранению принципа многоэтничности, на котором должно основываться будущее этого слишком нестабильного региона.

31. Что касается укомплектования должностей в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Группы Брахими, то, как представляется Алжиру, этот процесс осуществляется нетранспарентно и в нарушение правил и процедур управления людскими ресурсами Организации. Эту работу следует вести на основе повышения эффективности административного управления и привлечения наиболее компетентных специалистов в соответствии с принципом справедливого географического распределения.

32. **Г-н Хьюз** (Новая Зеландия) подчеркивает необходимость утверждения Пятым комитетом адекватных дополнительных ресурсов для оперативного осуществления предложений и рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/55/1024 и Corr.1).

33. Новая Зеландия с удовлетворением отмечает выдвинутые в рамках Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира предложения, направленные на совершенствование процесса консультаций между Советом и странами, предоставляющими войска, и обеспечение участия этих стран в принятии решений, затрагивающих их контингенты, в соответствии с положениями статьи 44 Устава.

34. При этом такое участие не должно наносить ущерба полномочиям Совета или интересам других государств-членов. Важно не только усовершенствовать механизмы для консультаций, но и институционализировать их, в частности с тем, чтобы они не зависели от широких различий в практике различных председателей Совета в этой области.

35. **Г-н Крохмаль** (Украина) говорит, что одна из приоритетных задач Организации Объединенных Наций с момента ее создания заключалась в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». На пороге нового тысячелетия человечество наконец поняло, что войны или конфликты необходимо и можно предотвращать. В этой связи оратор подчеркивает, что среди основных предложений, высказанных президентом Украины в его выступлении на Саммите тысячелетия, было предложение о разработке всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, основанной на широком использовании превентивной дипломатии и миростроительства. Делегация Украины убеждена в том, что миротворческая концепция Организации Объединенных Наций должна основываться именно на этом принципе.

36. Оратор с удовлетворением отмечает широкое обсуждение этой темы в рамках Организации Объединенных Наций, в частности в докладе Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574), содержащем информацию об успехах в области создания потенциала Организации Объединенных Наций по пре-

дотворачиванию конфликтов и конкретные рекомендации о дальнейшем укреплении этого потенциала в сотрудничестве с государствами-членами.

37. В этой связи оратор обращает внимание Комитета на предложение президента Украины, высказанное на заседании Совета Безопасности на высшем уровне в прошлом году, относительно активного использования миротворческих операций с превентивным мандатом, или, иными словами, операций по предотвращению конфликтов. Такого рода операции могли бы стать качественно новым и наиболее широко применяемым инструментом в арсенале мер Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Оратор выражает убежденность в том, что в новом веке операции по предотвращению конфликтов будут по своему числу превосходить традиционные операции по поддержанию мира и по принуждению к миру.

38. Украина уже на протяжении более чем девяти лет демонстрирует твердую приверженность деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и считает свое участие в этой деятельности одним из важных факторов своей внешней политики. За последние два года Украина в 20 раз увеличила численность военного и гражданского персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сегодня Украина входит в десятку стран, предоставляющих самые крупные воинские контингенты, направив в девять операций по поддержанию мира военный и гражданский персонал численностью в 1551 человек.

39. Приверженность Украины деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира основывается на убежденности в том, что эта деятельность занимает центральное место в усилиях всемирной организации по осуществлению своих обязанностей в области поддержания международного мира и безопасности. Оратор говорит, что с учетом возросшего спроса на многогранные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и сложности современных кризисов необходимо существенно укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области поддержания мира путем перестройки существующих механизмов и выработки новых подходов. В этой связи трудно переоценить значение доклада Группы Брахими, который придал мощный импульс процессу перестройки деятельности в этой области. Ук-

раина всесторонне участвовала в этом процессе как на внеочередных, так и на регулярных сессиях Специального комитета по операциям по поддержанию мира, а также в Совете Безопасности.

40. Оратор выражает удовлетворение по поводу того, что этот документ по-прежнему является предметом пристального внимания Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, а также по поводу представления Генеральным секретарем всеобъемлющего доклада об осуществлении рекомендаций Специального комитета и Группы Брахими (A/55/977). По мнению делегации Украины, изложенные в этом докладе рекомендации являются важным шагом в правильном направлении с целью дальнейшего укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

41. В этой связи не вызывает сомнения необходимость укрепления Департамента операций по поддержанию мира, отвечающего за планирование, подготовку и проведение операций по поддержанию мира и за управление ими, путем перестройки его деятельности и выделения дополнительных кадровых и финансовых ресурсов. В то же время делегация Украины убеждена в том, что многие проблемы могут быть решены за счет оптимального использования имеющихся ресурсов и совершенствования процедур и методов работы. При рассмотрении представленных рекомендаций о дополнительном персонале для Департамента необходимо отдавать предпочтение странам, предоставляющим самые крупные воинские контингенты. Украина готова предложить кандидатуры квалифицированных и опытных специалистов для заполнения дополнительных должностей в Департаменте.

42. Украина всегда поддерживала идею создания потенциала быстрого реагирования Организации Объединенных Наций, в том числе путем укрепления системы резервных соглашений. Этому способствовало бы предложение о составлении в рамках системы резервных соглашений списков опытных и квалифицированных офицеров и сотрудников гражданской полиции.

43. Ввиду возрастающей роли гражданской полиции в операциях по поддержанию мира Украина поддерживает усилия по улучшению управления этим компонентом в Департаменте и согласна с рекомендацией о создании в рамках Департамента

специальных отделов по вопросам гражданской полиции и по военным вопросам и о повышении класса должности советника по вопросам гражданской полиции. В свою очередь Украина продолжает увеличивать свой вклад в полицейский компонент операций.

44. К сожалению, вопрос безопасности персонала операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала является одним из наиболее актуальных для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Украина решительно осуждает любые насильственные враждебные действия против миротворческого и гуманитарного персонала. Обеспечение надлежащего уровня безопасности персонала должно быть центральным элементом любой миротворческой операции или миссии. В этой связи оратор приветствует проведение Департаментом всеобъемлющего обзора требований безопасности в операциях по поддержанию мира и призывает продолжать усилия по повышению уровня безопасности персонала на местах, в частности путем дальнейшего осуществления Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

45. Украина полностью разделяет мнение о необходимости дальнейшего упорядочения и институционализации механизма консультаций между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом. Тесное трехстороннее сотрудничество является одним из основных условий успешного проведения операций по поддержанию мира на всех их этапах. В этой связи оратор выражает удовлетворение реальным прогрессом, достигнутым в этой области после принятия резолюции 1327 (2000) Совета Безопасности и резолюции 55/135 Генеральной Ассамблеи. Дальнейшим важным шагом в этом направлении стало принятие резолюции 1353 (2001) Совета, предусматривающей ряд очень важных нововведений, в частности проведение консультаций со странами, предоставляющими войска, в формате открытых или закрытых заседаний Совета, а также ряд новых мер и процедур, направленных на повышение эффективности консультаций.

46. В то же время Украина считает, что новые процедуры отнюдь не являются исчерпывающими. Рабочей группе Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира в соответствии с ее мандатом

следует продолжать поиск путей улучшения трехстороннего сотрудничества. Делегация Украины поддерживает идею учреждения комитетов Совета Безопасности по сложным миротворческим операциям, что способствовало бы налаживанию реальных партнерских отношений между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска для конкретной операции.

47. В заключение оратор говорит, что, несмотря на достигнутый прогресс в деле выполнения рекомендаций доклада Группы Брахими, предстоит еще немало сделать. Поэтому вопрос об операциях по поддержанию мира должен и впредь оставаться в числе приоритетных вопросов повестки дня, и стратегия продвижения вперед в этом вопросе должна включать обеспечение скорейшего завершения процесса перестройки миротворческой деятельности с целью повышения эффективности и действенности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

48. **Г-н Гатиллов** (Российская Федерация) с удовлетворением отмечает, что удалось согласовать ряд практических шагов, отвечающих нуждам совершенствования миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности принял за истекший период две резолюции — 1327 (2000) и 1353 (2001), — ставшие важными этапами на пути развития сотрудничества с предоставляющими войска странами и способствовавшие эволюции миротворчества в целом. Миротворчество Организации должно и впредь строго соответствовать целям и принципам Устава, в частности правилу о том, что любые операции с элементами принуждения допустимы лишь с санкции Совета Безопасности.

49. Предстоит еще немало сделать для того, чтобы Организация адекватно и своевременно реагировала на возникающие кризисы и конфликты. Решением этой задачи занимаются, в частности, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Рабочая группа Совета Безопасности по этим операциям. Эти органы нельзя рассматривать как конкурентов друг другу, поскольку они имеют принципиально разный статус, а также потому, что Рабочая группа создавалась как раз для того, чтобы Совет мог углубленно рассматривать общие вопросы и конкретные нужды миротворческих операций. Таким образом, эти страны должны активно сотрудничать между собой.

50. Специальный комитет изучил рекомендации доклада Генерального секретаря, в котором содержались разъяснения по существу предложений, выдвинутых Группой Брахими (A/55/977). Тем самым был сделан важный шаг вперед, но, к сожалению, не получил решения вопрос об укреплении информационно-аналитического потенциала Организации. Эта мера необходима для того, чтобы Организация могла не только реагировать на появление новых «горячих точек», но и предпринимать упреждающие шаги. Предложение Генерального секретаря о создании подразделения для решения аналитических задач и координации усилий организационной системы представляется вполне разумным, и Российская Федерация считает необходимым вернуться к его рассмотрению.

51. Необходимо также тесно увязывать операции по поддержанию мира с усилиями по политическому урегулированию конфликтов. Обращаясь к вопросу о гуманитарной составляющей миротворчества, Российская Федерация подтверждает, что она не приемлет идеи гуманитарного вмешательства в обход Устава. Решение гуманитарных проблем следует искать на путях совершенствования миротворческого потенциала Организации и развития практики многофункциональных операций. Важное значение имеет также скорейшее формирование системы резервных соглашений, которая поможет существенно повысить эффективность миротворческой деятельности.

52. Неотъемлемой частью совершенствования миротворческого потенциала является реформирование и кадровое укрепление Департамента операций по поддержанию мира. На основании рекомендаций доклада Группы Брахими было принято решение о наборе дополнительно 93 сотрудников, но заполнение этих вакантных должностей до сих пор не завершено. Хотелось бы надеяться, что Секретариат наладит более оперативную систему набора персонала.

53. Еще один важный аспект — диверсификация материально-технического обеспечения операций и рационализация закупочной системы. Отрадно, что в докладе Генерального секретаря были скорректированы некоторые рекомендации из доклада Группы Брахими на этот счет, в целесообразности которых сомневалась Российская Федерация. Важно также, чтобы новообразованная Группа по управлению контрактами наладила систему контроля за мест-

ными закупочными службами в операциях по поддержанию мира.

54. Оратор привлекает внимание к позиционному документу Российской Федерации с изложением инициативы по активизации работы Военно-штабного комитета (ВШК) (S/2001/671). По мнению Российской Федерации, действенным способом решения проблемы дефицита военной экспертизы было бы использование ВШК в расширенном формате. По ряду причин Комитет ранее не мог выполнять отведенную ему роль. Российская Федерация хотела бы творчески подойти к прочтению соответствующих статей Устава, которые предусматривают подключение к работе ВШК непостоянных членов Совета и даже государств, не являющихся его членами. В этой связи оратор обращает внимание на пункты 2 и 4 статьи 47 Устава, где говорится о возможности сотрудничества государств-членов с ВШК. Эта перспектива должна заинтересовать страны, предоставляющие контингенты, так как предложение Российской Федерации перекликается с их идеями о более активном участии в принятии решений в этой сфере. Российская инициатива могла бы дополнить другие обсуждаемые в настоящее время меры по укреплению взаимодействия между Советом Безопасности, предоставляющими войска странами и Секретариатом.

55. Российская Федерация намерена и впредь активно участвовать в работе соответствующих органов и вносить свои предложения в интересах повышения эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

56. **Г-н Мейтленд** (Южная Африка) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению представителя Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран, а также выражает признательность заместителю Генерального секретаря за всеобъемлющую информацию о работе Департамента операций по поддержанию мира.

57. Оратор далее отмечает, что его делегация в целом удовлетворена результатами рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира подготовленного Генеральным секретарем всеобъемлющего обзора структуры и методов работы Департамента. Рекомендации Специального комитета свидетельствуют о готовности международного сообщества предоставить Организации Объединенных Наций средства, необходимые для

выполнения ее обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности. С особым удовлетворением оратор отмечает, что ряд высказанных Специальным комитетом рекомендаций уже выполнены, особенно рекомендации, касающиеся комплексного планирования операций по поддержанию мира и управления ими. В то же время оратор отмечает, что успех операций по поддержанию мира зависит не только от возможностей Секретариата в области планирования и управления, но и от готовности государств-членов предоставить необходимые людские, финансовые и материально-технические ресурсы. Особенно это касается операций по поддержанию мира в Африке.

58. Оратор говорит, что его делегация внимательно следит за обсуждением в других директивных органах Генеральной Ассамблеи последствий выполнения рекомендаций Специального комитета для бюджета и программ, и выражает надежду на то, что эти рекомендации станут предметом конструктивного обсуждения и что установленные приоритеты получат надлежащее отражение в решениях этих органов.

59. В этой связи оратор считает необходимым высказать ряд замечаний. Ввиду важного значения учета накопленного опыта и передовой практики в процессе планирования операций по поддержанию мира, Комитет решительно поддержал рекомендации Генерального секретаря об укреплении потенциала Организации в этой области. На недавно состоявшейся Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах представители международного сообщества согласились с тем, что есть существенная связь между программами в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечением прочного мира во многих постконфликтных ситуациях. Департаменту операций по поддержанию мира часто приходится либо разрабатывать программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, либо способствовать их осуществлению. С учетом этого делегация Южной Африки разочарована тем, как этот вопрос рассматривается в докладе ККАБВ Пятому комитету. Ввиду этого оратор настоятельно призывает соответствующие директивные органы предоставить необходимые ресурсы для укрепления потенциала Департамента в этой области. Вызывают обеспокоенность и выводы

ККАБВ, касающиеся учреждения в Департаменте координационных центров по гендерным вопросам. Так как операции по поддержанию мира все чаще разворачиваются в условиях вооруженных конфликтов, где женщины и дети являются наиболее пострадавшими группами населения, Департамент должен быть готов и способен справляться с этими реальностями.

60. Сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, имеет решающее значение для успешного проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи делегация Южной Африки приветствует принятие резолюции 1353 (2001) Совета, обеспечивающей надежную основу для расширения консультаций и сотрудничества между основными участниками операций по поддержанию мира. Однако опыт последнего времени говорит о необходимости дальнейшего совершенствования системы механизмов сотрудничества.

61. По мнению делегации Южной Африки, Совету Безопасности пора рассмотреть вопрос о создании официального механизма сотрудничества, который на как можно более ранних этапах занимался бы вопросами планирования операций по поддержанию мира и управления ими. Предложения на этот счет уже представлены. С учетом важности этого вопроса необходимо обсудить его на более репрезентативном форуме, каковым является Специальный комитет.

62. **Г-н Дюваль** (Канада) говорит, что Канада решительно поддерживала деятельность по поддержанию мира в прошлом и будет продолжать делать это и впредь, и дает высокую оценку работе по проведению реформы деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Важно, чтобы эта реформа была поддержана, и совершенно необходимо, чтобы на ее проведение были выделены необходимые дополнительные ресурсы.

63. Вместе с тем проведение реформы не должно превращаться в самоцель. Ее следует рассматривать как движущую силу непрерывного и долгосрочного процесса перемен, позволяющего регулярно и систематически анализировать потенциал Организации Объединенных Наций в области планирования, поддержки и осуществления операций по поддержанию мира и вносить необходимые коррективы.

64. Существенная роль в этом плане отводится Специальному комитету по операциям по поддержанию мира. Важнейшее значение для укрепления потенциала Организации в этой области имеет также проведение тесных консультаций со странами, предоставляющими войска. Вызывающей удовлетворение и продуктивной стала инициатива приглашения Секретариатом представителей Специального комитета к участию в консультациях по вопросу о потенциале быстрого развертывания. Кроме того, Совет уже провел ряд брифингов со странами, предоставляющими войска, по вопросу о ходе осуществления миссий. Это важные первые шаги вперед, и процесс консультаций необходимо развивать двумя этими параллельными курсами в общем направлении.

65. Ключевое значение в этом плане имело бы создание специальных комитетов для управления конкретными комплексными миссиями в составе представителей Секретариата, членов Совета Безопасности и стран, предоставляющих войска. Дело в том, что, если предоставляющие войска страны не будут допускаться к активному участию в управлении комплексными операциями, участие в таких операциях не будет представлять для них интереса. Организации Объединенных Наций следует перейти в этом деле от консультаций с ними к сотрудничеству.

66. По мнению Канады, Специальному комитету на своей следующей сессии следует заострить внимание на следующих трех моментах. Во-первых, крайне важно обеспечить эффективный анализ и распространение информации, получаемой с мест и из открытых источников. Необходимо вернуться к рассмотрению вопроса о создании эффективного информационно-аналитического потенциала. Во-вторых, необходимо укрепить стратегический потенциал в поддержку деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также решению гуманитарных вопросов и вопросов, касающихся гендерной составляющей операций по поддержанию мира. Пока же концепцию соответствующей политики и структур в этих областях при учреждении каждой новой миссии приходится продумывать заново. Наконец, одного лишь обобщения накопленного опыта недостаточно — необходимо обеспечить его систематическое распространение и использование в практической деятельности.

67. Процесс реформы деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира преследует далеко идущие цели, открывая путь к принятию конкретных мер для укрепления потенциала Организации в этой области. Для того чтобы этот процесс увенчался успехом, он должен опираться на безоговорочную политическую и финансовую поддержку государств-членов.

68. **Г-н Вьенрави** (Таиланд) говорит, что Таиланд полностью поддерживает миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и в соответствии со своими возможностями предоставляет военный и гражданский персонал для многих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности для операции в Восточном Тиморе. Два таиландских генерала один за другим выполняли обязанности командующего силами Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), что Таиланд воспринимает как проявление доверия.

69. Оратор отмечает увеличение в последние два года числа новых операций по поддержанию мира, направленных на урегулирование сложных и многоаспектных по своему характеру конфликтов, например в Косово и Восточном Тиморе. Эти санкционированные Советом Безопасности миссии охватывают большой круг задач, включая гражданские, экономические и социальные.

70. Таиланд считает, что миротворческая деятельность является лишь одним из средств поддержания и восстановления мира и что Организации Объединенных Наций следует уделять не меньше внимания предотвращению конфликтов, особенно в контексте превентивной дипломатии и миростроительства. Действуя по принципу «профилактика лучше лечения», можно было бы избегать конфликтов путем создания политических и социально-экономических условий, способствующих обеспечению мира и развития.

71. Это не означает, что Таиланд стремится уклониться от коллективной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Как государство-член Таиланд подтверждает свою поддержку операций по поддержанию мира при условии соблюдения принципов согласия сторон, беспристрастности и применения силы исключительно в целях самообороны. В то же время Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безо-

пасности, должна оперативно реагировать на все кризисы без какой-либо дискриминации и избирательности. В этой связи Таиланд поддерживает разработку мер, которые позволили бы укрепить потенциал Секретариата в области сбора и анализа информации, необходимой для принятия решений и формулирования мандатов.

72. Оратор далее отмечает, что мандаты миссий должны быть осуществимыми, предусматривать достижение четко определенных целей и подкрепляться надежным финансированием. Эти моменты имеют существенно важное значение для государств-членов, предоставляющих войска. Кроме того, следует учитывать мнения этих стран на ранних этапах планирования миссий и выработки их мандатов, а также при продлении и изменении мандатов. В этой связи оратор приветствует принятие в соответствии с резолюцией 1353 (2001) Совета Безопасности мер по институционализации консультаций между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом. Оратор считает целесообразным рассмотреть в целях укрепления такого трехстороннего сотрудничества новый механизм консультаций.

73. Таиланд придает большое значение безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Было бы нереалистичным и неоправданным ожидать от стран, предоставляющих войска, готовности, как говорится в докладе Группы Брахими, «идти на риск жертв во имя выполнения мандата» (A/55/305-S/2000/809, пункт 52). В этой связи необходимо укреплять способность Секретариата проводить объективную оценку риска, что облегчило бы принятие решений странами, предоставляющими войска. Департаменту операций по поддержанию мира следует тесно сотрудничать с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в разработке мер и принципов предосторожности в целях обеспечения надлежащей защиты персонала. Необходимо также обеспечить подготовку персонала по вопросам безопасности как в период, предшествующий миссии, так и на местах.

74. Серьезную обеспокоенность у делегации Таиланда вызывает вопрос о возмещении расходов на имущество, принадлежащее контингентам. Несправедливо перекладывать на страны, предоставляющие войска, в частности развивающиеся страны, финансовое бремя, связанное с проведением мис-

сий, заставляя их в течение длительного времени авансировать средства за счет своих национальных ресурсов. В этой связи оратор призывает все государства-члены в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий выплачивать начисленные им взносы.

75. Оратор говорит, что любое правительство может принимать участие в операциях по поддержанию мира только с согласия и при поддержке своего народа. В этой связи важное значение приобретает распространение беспристрастной, надежной и объективной информации в целях обеспечения лучшего понимания общественностью миротворческой деятельности. Объективное освещение могло бы способствовать не только успешному проведению операций, но и обеспечению безопасности персонала. Местное население также имеет право получать информацию о целях и задачах миссии.

76. В заключение оратор подчеркивает, что операции по поддержанию мира никогда не должны подменять собой инициативы заинтересованных сторон по урегулированию конфликтов и что эти операции, несмотря на их многоаспектный характер, должны быть всего лишь временной мерой, позволяющей найти долгосрочные решения. Поэтому Таиланд поддерживает высказанную в докладе Группы Брахими идею, согласно которой все операции по поддержанию мира должны иметь четко разработанные стратегии начала операции и ее завершения. Примером такого подхода может служить недавний доклад Генерального секретаря по Восточному Тимору.

77. **Г-н Вильясис** (Эквадор) говорит, что, согласно Уставу, главной целью Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности, и члены Организации должны оказывать ей всяческую помощь в ее действиях, предпринимаемых в соответствии с Уставом, и в первую очередь статьями 43 и 44.

78. Однако, помимо своевременной помощи в отдельных случаях, государства-члены должны на политическом уровне содействовать выполнению Организацией этой главной задачи и предоставлять ей в кратчайшие сроки необходимые ресурсы для проведения миротворческих операций. Эквадорские военнослужащие, в частности, действуют в составе Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА).

79. Очевидно, что, если не будет ликвидирована или, по крайней мере, сокращена крайняя нищета, если не улучшится образование на всех уровнях и не будут осуществляться планы развития здравоохранения, если на низком уровне будет оставаться сотрудничество с развивающимися странами, во всем мире будут сохраняться очаги нестабильности. Иными словами, развитые страны должны строить свою политику и экономику таким образом, чтобы менее развитые страны могли получить в свое распоряжение необходимые экономические ресурсы для решения своих проблем. Особую важность в этой связи имеет проблема неравноправия и отсутствия справедливости в торговле, и ее устранение будет способствовать снятию напряженности и укреплению сотрудничества, а также возникновению здоровой конкуренции, что соответствует целям статьи 55 Устава.

80. Любая деятельность в миротворческой сфере должна осуществляться с согласия соответствующих сторон и без применения силы, за исключением самообороны, а также на основе уважения суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела. Помимо проведения миротворческих операций, необходимо искать пути устранения первопричин конфликтов. В этой связи делегация Эквадора высоко оценивает доклад Группы Брахими, который знаменует собой начало процесса критической оценки деятельности Организации Объединенных Наций.

81. Делегация Эквадора считает крайне важной дальнейшую пропаганду на глобальном уровне культуры мира с целью положить конец дискриминации, расизму, ксенофобии и религиозной нетерпимости. В заключение Эквадор присоединяется к заявлению представителя Чили, в котором нашли отражение подлинные чаяния всех стран — членов Группы Рио.

82. **Г-н Аль-Отейби** (Кувейт) благодарит Генерального секретаря и Департамент операций по поддержанию мира за подготовленный доклад и поддерживает заявление Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

83. Операции по поддержанию мира играют эффективную роль не только в деле урегулирования конфликтов, но и в ряде других областей, включая оказание гуманитарной помощи, контроль за соблюдением прав человека, помощь в восстановле-

нии государственных институтов и т.д. Кувейт хотел бы остановиться на ряде вопросов, имеющих отношение к укреплению миротворческой деятельности. Во-первых, операции должны иметь четко определенные цели и структуры командования и управления. Во-вторых, необходимо продолжать консультации между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, по всем аспектам миротворчества. В-третьих, следует расширить роль Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и превентивной дипломатии. В-четвертых, государства-члены должны соблюдать положения статьи 17 Устава и выплачивать взносы на нужды миротворческих операций, причем особая ответственность в этой связи ложится на постоянных членов Совета Безопасности. В-пятых, необходимо оценить потребности в подготовке кадров в связи с миротворческой деятельностью.

84. С 1991 года на территории Кувейта действует Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), которая следит за прекращением огня и нарушениями статуса демилитаризованной зоны, что способствует установлению мира в регионе. Однако Ирак своими действиями создает обстановку напряженности и нестабильности и заставляет других усомниться в его мирных намерениях.

85. По этой причине Кувейт считает необходимым дальнейшее присутствие военнослужащих Организации Объединенных Наций в этом регионе. В 1993 году он принял решение покрывать две трети расходов ИКМООНН, с тем чтобы Миссия не сталкивалась с трудностями, присущими другим миротворческим операциям. Вместе с тем на протяжении всех этих лет Кувейт оказывал ИКМООНН не только военную помощь, но и гражданскую и административную поддержку, с тем чтобы Миссия могла эффективно выполнять свой мандат.

86. Оратор выражает особую признательность Аргентине, Бангладеш и Германии за предоставленные контингенты. Необходимо приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить безопасность военнослужащих Миссии. В заключение он поддерживает все рекомендации и выводы, сформулированные в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

87. **Г-н Сердюков** (Беларусь) говорит, что белорусская делегация разделяет подходы Движения неприсоединившихся стран к проблематике операций по поддержанию мира, изложенные в выступлении представителя Иордании. Беларусь рассматривает миротворческие операции Организации Объединенных Наций в качестве стержневого элемента усилий Организации в области поддержания международного мира и безопасности и считает, что их эффективность будет напрямую обусловлена ходом процесса оптимизации механизмов планирования и развертывания операций по поддержанию мира и управления ими в русле рекомендаций Группы Брахими.

88. Беларусь взяла курс на существенную активизацию своего участия в операциях по поддержанию мира. В текущем году она стала 36-м государством, подписавшим меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций относительно своего вклада в систему резервных соглашений. По итогам проведенного Группой помощи при отборе гражданских полицейских тестирования девять граждан Беларуси были отобраны для последующей службы в качестве национальных гражданских полицейских в миссиях Организации Объединенных Наций.

89. В 2002 году Беларусь планируется проведение совместно с Департаментом операций по поддержанию мира учебных курсов по проблематике миротворческих операций. В стадии серьезной проработки находится вопрос предоставления Беларуси отдельных элементов поддержки в рамках материально-технического обеспечения операций. Занимая твердую и последовательную позицию в выполнении своих обязательств по финансированию миротворческих операций Организации, Республика в числе первых осуществила выплату взносов в бюджет на операции по поддержанию мира в течение последних двух лет.

90. Что касается наиболее значимых направлений реформирования операций по поддержанию мира, требующих принципиальной поддержки со стороны государств-членов, то Беларусь солидарна с Движением неприсоединившихся стран относительно важности разработки четких, выполнимых и пользующихся доверием мандатов для операций по поддержанию мира, в основе которых должны лежать принципы согласия сторон, беспристрастности и применения силы лишь в порядке самообороны и

как крайней меры. Обоснованным является включение в мандаты операций программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также конкретных мер по обеспечению безопасности и защиты миротворческого персонала. Важное значение придается выполнению рекомендаций Группы Брахими о создании нового механизма консультаций между Советом и странами — поставщиками контингентов.

91. Считая исключительно важным развитие достигнутого за последние годы прогресса в области укрепления потенциала быстрого развертывания, Беларусь акцентирует значимость составления дежурных списков офицеров и сотрудников гражданской полиции, укрепления резервного потенциала гражданской полиции и ее подготовки.

92. Предметом обстоятельного обсуждения должны стать варианты формирования стратегического резерва на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, а также наброски глобальной стратегии набора гражданского персонала для участия в операциях по поддержанию мира.

93. Вызывает сожаление возрастающая острота проблемы задержек с возмещением расходов на принадлежащее контингентам имущество. Беларусь поддерживает взятый Секретариатом курс на придание системе закупок большей оперативности, подотчетности и транспарентности. Необходимы дальнейшие меры по совершенствованию комплексного и скоординированного планирования и управления миротворческими операциями и общесистемной информационно-аналитической деятельности в этой области.

94. Беларусь твердо привержена дальнейшему совершенствованию миротворческой деятельности Организации.

95. **Г-н Синха** (Индия), сожалея по поводу того, что на обсуждение столь важного пункта повестки дня отведено только два заседания Комитета, отмечает, что формального обмена мнениями будет явно недостаточно, но вместе с тем выражает признательность Председателю за предоставленную возможность кратко обсудить вопросы миротворческих операций с заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и его коллегами.

96. Индия присоединяется к заявлению представителя Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран. Она признательна Генеральному секретарю за подготовленный им подробный доклад, который лег в основу дискуссии в Специальном комитете по поддержанию мира. Индия убеждена в том, что Секретариату будут выделены необходимые ресурсы для эффективного планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Вместе с тем она еще раз предупреждает о том, что проблемы миротворчества Организации Объединенных Наций нельзя решить одним лишь вложением дополнительных средств.

97. Одним из важнейших вопросов является укрепление трехстороннего партнерства между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. Во избежание повторения ошибок прошлого необходимо подлинное партнерство между упомянутыми сторонами, а не простое укрепление Группы по передовой практике в Департаменте.

98. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира активно занимается изучением предложений стран, предоставляющих войска. Парадоксально, что некоторые члены Совета Безопасности, на которых возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, продолжают противиться воле большинства. Хотелось бы надеяться, что большинство этих стран поддержат механизм проведения консультаций с предоставляющими контингенты странами, влияющий на принятие решений, которые имеют прямое отношение к жизни и безопасности их военнослужащих. Индия призывает эти страны способствовать упрочению сотрудничества с предоставляющими контингенты государствами, тем самым содействуя укреплению миротворчества в целом.

99. Индия одобряет идею создания стратегического резерва на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и другие меры по укреплению потенциала быстрого развертывания Организации с целью обеспечить развертывание операций по поддержанию мира в течение 30–90 дней. Предложения Секретариата в этой связи должны быть безотлагательно изучены соответствующими органами Генеральной Ассамблеи, и важное значение в этой связи имеет под-

держка со стороны государств-членов, в особенности крупнейших вкладчиков.

100. Оратор одобряет пять стратегических целей в области реформы Департамента операций по поддержанию мира, намеченных заместителем Генерального секретаря, и надеется на сотрудничество с ним в деле их осуществления. Он также призывает соответствующие органы Генеральной Ассамблеи изучить рекомендации и предложения Специального комитета по операциям по поддержанию мира, касающиеся проведения миротворческих операций.

101. Имея богатейший опыт участия в операциях Организации Объединенных Наций, Индия не понаслышке знает о том, что такое миротворчество. Она принимала участие в создании этого механизма и теперь хотела бы, чтобы он более эффективно служил тем коллективным интересам, ради которых он был создан, и чтобы его работе не мешали такие проблемы, как нехватка средств, ложные политические установки или попытки использовать его в иных целях.

102. **Г-н Уаттара** (Буркина-Фасо) говорит, что, несмотря на нехватку кадровых и финансовых ресурсов, Департаменту операций по поддержанию мира удалось добиться замечательных успехов в осуществлении рекомендаций Группы Брахиими. Будучи членом Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Буркина-Фасо полностью поддерживает доклад Специального комитета. Кроме того, буркинийская делегация присоединяется к заявлению представителя Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

103. После окончания «холодной войны» количество и комплексность операций по поддержанию мира беспрецедентно возросли, в связи с чем человечеству как никогда настоятельнее следует задуматься о первопричинах конфликтов. Поэтому буркинийская делегация полностью поддерживает идею укрепления у Организации Объединенных Наций возможностей для наблюдения. По этой же причине Буркина-Фасо с большим интересом ожидает учреждения группы по вопросу об укреплении миротворческого потенциала в Африке. Буркина-Фасо воодушевлена эффективностью трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска.

104. Что касается Департамента операций по поддержанию мира, то Буркина-Фасо хотела бы под-

черкнуть сохраняющийся дисбаланс между различными регионами мира, среди которых в самом невыигрышном положении всегда оказывается Африканский континент. Придавая также большое значение изысканию баланса в представленности обоих полов, буркинийская делегация считает, что нехватка квалифицированных специалистов ситуацию не объясняет, поскольку Организация располагает возможностями для подготовки кадров и повышения их квалификации. В этой связи его делегация решительно поддерживает идею о настоятельной необходимости соответствующего обучения людей, направляемых в миссии, навыкам, нужным им не только для выполнения своих задач, но и обеспечения их подлинной безопасности.

105. Придавая огромное значение праву на жизнь, Буркина-Фасо отдает дань памяти мужчин и женщин, погибших на службе делу мира. Делегация Буркина-Фасо подтверждает, что ее страна готова участвовать в операциях мира всегда, когда требуется ее вклад.

106. **Принц Зейд аль-Хусейн** (Иордания), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, отмечает полезность состоявшихся 11–12 октября 2001 года неофициальных консультаций, посвященных быстрому развертыванию миссий и стратегическим запасам для их развертывания.

107. Движение неприсоединившихся стран последовательно исходит из того, что при осуществлении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и развертывании новых операций необходимо строго соблюдать руководящие принципы, изложенные в заключительном документе одиннадцатой Конференции министров неприсоединившихся стран, в заключительном документе двенадцатой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, а также в пунктах 39–41 доклада Специального комитета (A/55/1024 и Сог.1). В этой связи стоит отметить заявленную Секретариатом позицию: пока в Афганистане не будет достигнуто устойчивое прекращение огня, условия там не благоприятствуют для миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций. Это согласуется с общей позицией, которой давно придерживается Движение.

108. В отличие от прошлых лет заявление Движения неприсоединившихся стран по рассматриваемому пункту является относительно коротким, по-

скольку Пятый комитет все еще обсуждает доклад Специального комитета и доклад ККАБВ (A/56/478). Движению известно, что Рабочая группа Совета Безопасности занимается вопросом о консультациях, однако оно считает, что все представленные недавно предложения по данному вопросу необходимо серьезно рассмотреть для достижения в перспективе консенсуса.

109. Что касается вопроса о платежных требованиях и возмещении расходов, то Движение неприсоединившихся стран особо подчеркивает стоящую перед Секретариатом необходимость создания дополнительных должностей в Секции по рассмотрению требований и информационному обеспечению в составе Службы финансового управления и поддержки. По мнению Движения, этот вопрос заслуживает того, чтобы к нему возвращались вновь и вновь.

110. Движение неприсоединившихся стран приветствует то обстоятельство, что суммы в порядке возмещения расходов стран, предоставляющих войска, стали выплачиваться чаще, однако отмечает, что сделать здесь предстоит еще много. К сожалению, вновь приходится напоминать, что все государства-члены должны полностью, своевременно и без каких-либо условий выплачивать начисляемые им взносы и что особая ответственность при этом лежит на постоянных членах Совета Безопасности.

111. Движение неприсоединившихся стран считает необходимым вновь изложить позицию, заявленную им четыре месяца назад: на должность командующего силами или другие высокопоставленные должности в составе миссии не должны назначаться граждане стран, которые не вносят в эту миссию весомый вклад в виде воинских подразделений.

112. Движение неприсоединившихся стран гордится тем, что с 1948 года его члены участвовали почти в каждой операции, а за последние годы предоставили большинство воинских подразделений для миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно в опасных районах. Оно глубоко чтит вклад более полутора тысяч миротворцев, погибших на службе Организации Объединенных Наций.

113. **Г-н Кеннеди** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, по мнению его страны, отмечается прогресс в осуществлении совместных усилий по реформированию миротворческих операций Орга-

низации Объединенных Наций, а также деятельности в Центральном учреждении, влияющей на проведение операций на местах, и что ориентиры в этом направлении дает доклад Специального комитета. Сложность нынешних операций требует многогранного подхода. При этом Департамент операций по поддержанию мира может опереться на успешные аспекты операций в Косово и Восточном Тиморе, сохраняя и элементы традиционных миссий.

114. По мнению Соединенных Штатов, большего внимания требуют к себе вопросы гражданской полиции. Полиция — немаловажная составляющая стратегии завершения миссии по поддержанию мира. Местное население должно быть в состоянии обеспечивать общественную безопасность с помощью гражданских полицейских институтов, а не сильно вооруженных воинских формирований.

115. Соединенные Штаты продолжают выступать за наделение Департамента операций по поддержанию мира дополнительными возможностями. В рамках Пятого комитета они активно занимаются обеспечением того, чтобы Департаменту были выделены надлежащие и оправданные ресурсы.

116. Соединенные Штаты признают, что основой для эффективного реагирования Организации Объединенных Наций на кризисы является потенциал быстрого развертывания, и считают, что государства-члены необходимо побуждать к тому, чтобы они как можно сознательнее участвовали в системе резервных соглашений. Соединенные Штаты приветствуют прогресс, достигнутый на последней сессии Специального комитета в том, что касается стратегических запасов, и брифинг, устроенный помощником Генерального секретаря.

117. По мнению Соединенных Штатов, резолюция 1353 (2001) Совета Безопасности — хороший шаг к решению многих законных вопросов, которые волнуют страны, предоставляющие войска. Некоторые из этих стран предлагают сформировать дополнительный механизм консультаций с Советом Безопасности, в котором будут участвовать «крупные» поставщики воинских контингентов.

118. Этим вопросом занялась Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира. В ходе непростых обсуждений было затронуто много потенциальных вопросов. Как будут реа-

гировать страны, предоставляющие немногочисленные контингенты или оказывающие поддержку в иных формах, на создание форума, в котором они не участвуют? Как создание такого форума скажется на роли Секретариата или Военного советника? Как предусмотреть гарантии того, чтобы процесс столь тесных консультаций и сотрудничества не превратился де-факто в своего рода членство в Совете Безопасности для стран, которые туда не избраны? Не скажется ли расширение обязанностей Совета на способности его членов заниматься всем диапазоном стоящих перед ними задач?

119. Соединенные Штаты продолжают стремиться к появлению у Организации Объединенных Наций миротворческого потенциала, отмечаемого следующими характеристиками: четкость мандатов операций по поддержанию мира; оперативные, частые и эффективные консультации со странами, предоставляющими войска; совершенствование отбора руководящего состава миссий для содействия быстрому развертыванию; увеличение штата сотрудников Департамента операций по поддержанию мира в связи с планированием и развертыванием миссий; укрепление координации и налаживание постоянного притока информации; совершенствование системы резервных соглашений; совершенствование обучения военнослужащих, в том числе просвещения по проблеме вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД); укрепление подразделений гражданской полиции и усиление роли Советника по вопросам гражданской полиции.

120. **Г-н Сусанто** (Индонезия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

121. Индонезийская делегация придерживается мнения о том, что работа над такими нерешенными вопросами, как учреждение еще одного поста заместителя Генерального секретаря, рационализация секретариата по информационно-стратегическому анализу и некоторые аспекты трехсторонних консультаций, должна продолжаться. Однако следует заняться и более стратегическим рассмотрением вопроса об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Индонезийская делегация высоко оценила аналитические выкладки и здравые рекомендации, изложенные в докладе Группы Брахими, однако ее поразило то, что в док-

ладе уделено больше внимания управленческим, административным и техническим аспектам таких операций.

122. Индонезийская делегация придает большое значение предотвращению конфликтов. Миссия по поддержанию мира — дело дорогостоящее, и чем меньше конфликтов, тем меньше таких миссий, а значит, тем больше ресурсов можно направить на решение других критических задач. Индонезийская делегация подчеркивает и необходимость постконфликтного миростроительства, призванного эффективно способствовать недопущению рецидива конфликтов.

123. Индонезийская делегация считает, что при осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира следует придерживаться принципов гласности, эффективности и действенности. Некоторые рекомендации можно осуществить безотлагательно, тогда как другие требуют дальнейшего разъяснения. Индонезию особенно интересует реализация концепции «комплексной целевой группы по работе миссии».

124. Индонезийская делегация приветствует инициативу Секретариата, выразившуюся в созыве в октябре 2001 года неофициальных консультаций по быстрому развертыванию и стратегическим запасам. Она считает, что при планировании следует исходить из возможности как комплексных, так и традиционных миссий. По ее мнению, выводы, сделанные на неофициальных консультациях, должны проводиться в жизнь на гласной основе.

125. Наряду со стратегическими запасами необходимо заниматься и такими факторами, как стратегическая доставка, материально-техническое обеспечение, готовность ресурсов, административная подготовка, а также политическая воля государств, предоставляющих войска. Индонезия придает большое значение системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций и составлению дежурных списков личного состава.

126. Индонезийская делегация с удовлетворением отмечает регулярное проведение трехсторонних консультаций и рассчитывает на дальнейшее осуществление резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности.

127. Экономические трудности, которые испытывают в настоящее время некоторые страны, предос-

тавляющие войска, нередко заставляют их переключать национальные ресурсы, выделяемые на участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на другие экстренные участки. Индонезия считает, что международное сотрудничество будет играть немаловажную роль в преодолении последствий таких трудностей для национального потенциала стран, предоставляющих войска.

128. Опыт Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и ВАООНВТ показывает, что гражданская полиция — это критический компонент операций по поддержанию мира. Индонезийская делегация придает большое значение тесным консультациям между Секретариатом и государствами-членами в усилиях по составлению стандартного административного руководства по гражданской полиции.

129. Соглашения о статусе сил и миссий должны предусматривать конкретные и практические меры по повышению безопасности персонала. Индонезия считает, что особое внимание следует уделять безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций при учреждении миссии и при изменении ее мандата. Важно также, чтобы каждый миротворец знал, насколько безопасна обстановка, и тщательно ее учитывал.

130. Индонезийская делегация считает, что внимательный анализ миссии по поддержанию мира на основе поступающей с мест информации может способствовать ее успеху. Информационная деятельность на местах способна также снабжать местное население надежной, беспристрастной и всеобъемлющей информацией о целях миссии. Объективная информация со стороны Организации Объединенных Наций и других международных учреждений может повысить не только успех операций, но и безопасность персонала.

131. Индонезийская делегация сознает важность оперативной обработки платежных требований и ускоренного возмещения расходов странам, предоставляющим личный состав и имущество для операций по поддержанию мира.

132. Индонезийская делегация отмечает возрастающее значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными орга-

низациями. Актуальная роль региональных организаций в деле урегулирования конфликтов неоспорима, поскольку они как никто другой подходят для преодоления проблем, возникших в их регионе. Успех региональных усилий будет зависеть от добрых отношений между членами таких организаций, совпадения их политической воли и поддержки, оказываемой международным сообществом через Организацию Объединенных Наций.

133. **Г-н Ядав** (Непал) говорит, что основополагающие принципы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сохраняют свою жизненность. Непал всецело признает логику направления дополнительных ресурсов на такие операции. Нельзя не видеть настоятельной необходимости налаживания системы более тесных трехсторонних консультаций на всех этапах операций. Непал признателен за помощь, оказанную ему рядом стран. Непальская делегация считает, что усилия Организации Объединенных Наций в пользу мира сыграли немаловажную роль в деле поддержания мира во всем мире.

134. **Г-н Дроба** (Словакия) говорит, что его страна присоединяется к заявлению, сделанному представителем Бельгии от имени Европейского союза и ассоциированных с ним стран.

135. Большинство конфликтов, с которыми приходится сегодня иметь дело международному сообществу, — внутригосударственные. Это повышает масштабность и комплексность операций по поддержанию мира. Поэтому жизненно важно, чтобы Департамент операций по поддержанию мира пользовался решительной поддержкой в структурах Организации Объединенных Наций, а также со стороны государств-членов и получал достаточные финансовые, кадровые и технические ресурсы для эффективного планирования и осуществления таких операций.

136. Словакия, которая вносит вклад в операции по поддержанию мира как личным составом, так и имуществом, активно участвовала в сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира в нынешнем году. Она приветствует успешный исход его работы и одобряет вынесенные им рекомендации.

137. Предстоящий год будет для деятельности в области поддержания мира не легче, чем завершающийся. Ведется обсуждение и планирование треть-

го этапа МООНДРК. Критическую роль в своем регионе продолжает играть МООНК, и Словакия положительно отмечает вклад Миссии в проведенные недавно мирные выборы. Организация Объединенных Наций во многом способствовала и проведению первых свободных выборов в Восточном Тиморе.

138. Словакия остается твердо приверженной делу мира во всем мире. Ее участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последние два года значительно возросло: численность ее военного и гражданского персонала в различных миссиях достигла 600 человек, что в шесть раз больше, чем в конце 1999 года. Наряду с участием в таких традиционных миссиях, как Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением (СООННР) и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Словакия обеспечивает работу госпиталя в рамках ВАООНВТ. Словацкие специалисты по разминированию действуют во всех трех секторах МООНЭЭ. Словацкий контингент — самый многочисленный в одном из секторов, находящихся в ведении Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК).

139. В заключение словацкая делегация высоко оценивает отвагу и самоотверженность всех мужчин и женщин, служащих в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и особо отмечает тех, кто погиб, служа высокому делу мира.

140. **Г-н Лучка** (Польша) говорит, что Польша полностью согласна с концепцией реформирования операций по поддержанию мира, изложенной в докладе Генерального секретаря (A/55/977). Делегация Польши поддерживает заявление представителя Бельгии от имени Европейского союза и ассоциированных стран, к числу которых относится Польша, однако хотела бы остановиться на некоторых моментах, имеющих для нее особое значение.

141. Операции по поддержанию мира по-прежнему являются одним из ключевых инструментов Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Участие Польши в миротворческих операциях сохранится на нынешнем уровне или расширится.

142. За последнее время в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошел ряд изменений. В этой связи необходимо подчеркнуть, что некоторые рекомендации Группы Брахими уже выполнены или выполняются. Проходящая дискуссия показала, что необходимо принять меры в следующих важнейших областях: порядок принятия решений и развертывание миссий, особенно в контексте сотрудничества между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, и дальнейшие организационные преобразования в Секретариате, включая укрепление его потенциала в том, что касается анализа и планирования.

143. Польша придает большое значение совершенствованию потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций, в связи с чем было принято решение предоставить для этих целей один мотопехотный батальон и 30 военных наблюдателей.

144. Делегация Польши одобряет также меры, призванные обеспечить способность Организации осуществлять эффективные многофункциональные миротворческие операции. Необходимо сосредоточить усилия на привлечении к планированию и осуществлению таких операций — и в конечном итоге к построению прочного мира — широкого круга учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций.

145. Польша активно поддерживает усилия Департамента операций по поддержанию мира по совершенствованию внутренних процедур набора и подготовки персонала.

146. Заслуживают одобрения усилия Европейского союза по созданию потенциала, который позволил бы ему активно участвовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Польша также надеется на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими государствами в таких областях, как предупреждение конфликтов, поддержание мира и миростроительство.

147. Ввиду постоянного роста расходов на миротворческие операции весьма актуальным становится вопрос о своевременном возмещении расходов странам, предоставляющим войска.

148. Одной из важнейших задач является обеспечение охраны и безопасности персонала. Прогресс с

ратификацией Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также включение в Римский статут Международного уголовного суда положений, предусматривающих правовую ответственность за нападения на персонал операций по поддержанию мира, будут существенно способствовать улучшению защиты персонала, несущего службу в составе миссий Организации Объединенных Наций.

149. **Г-жа Огняновац** (Хорватия) говорит, что за последние несколько лет операции по поддержанию мира претерпели существенные политические и структурные изменения. Мандаты МООНК и ВАООНВТ включают не только миростроительство и поддержание мира, но и организацию выборов, создание организационной базы, восстановление законности и многие другие задачи. Делегация Хорватии поддерживает усилия Специального комитета по реформированию классической миротворческой деятельности и отдает должное г-ну Брахими за проделанную его Группой полезную работу.

150. Вместе с тем необходимо не только реформировать операции по поддержанию мира, но и изменить отношения между тремя главными органами Организации Объединенных Наций — Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Так, знания и опыт последнего могут оказаться чрезвычайно полезными при решении сложных задач современного миростроительства, особенно в таких областях, как защита прав человека, предупреждение преступности и уголовное правосудие, социальные проблемы и охрана здоровья населения. В этой связи заслуживают внимания и дальнейшего обсуждения выводы, сформулированные в докладе о работе выездного семинара высокого уровня, проводившегося недавно по теме «Система Организации Объединенных Наций в новом тысячелетии: укрепление основных и оперативных связей в рамках упрочения мира» (A/56/607-E/2001/106).

151. Хорватия приветствует новый подход Совета Безопасности к обмену мнениями со странами, предоставляющими воинские контингенты, поскольку это позволяет следить за обстановкой на местах и способствует сотрудничеству между государствами-членами, Секретариатом и Советом Безопасности.

152. На данный момент Хорватия участвует в двух миссиях по поддержанию мира: Миссии Организа-

ции Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и МООНЭЭ, — где несут службу ее немногочисленные контингенты военных наблюдателей. Однако она намеревается расширить свое участие в миротворческой деятельности, в связи с чем в бюджете страны на следующий год предусмотрены соответствующие ассигнования.

153. Хорватия, на территории которой работали пять миссий по поддержанию мира и которая сама участвует в миротворческих операциях, готова поделиться своим опытом и поддержать будущие инициативы по реформированию операций по поддержанию мира.

154. **Г-н Квон Дэ Мён** (Республика Корея) отмечает большой прогресс, достигнутый в области поддержания мира в период после опубликования доклада Группы Брахими. Особое внимание Республики Корея привлекает вопрос укрепления потенциала в области поддержания мира в Центральном учреждении, в частности на основе ожидаемого набора в соответствующие подразделения, главным образом в Департаменте операций по поддержанию мира, более чем 200 сотрудников. Следует надеяться, что это действительно будет способствовать укреплению потенциала в плане разработки политики миротворческой деятельности и поддержания миссий на местах. Принимая во внимание постоянно меняющийся характер и масштабы операций по поддержанию мира, необходимо на регулярной и систематической основе проводить обзоры структуры и уровня кадровой укомплектованности Департамента.

155. Заслуживает внимания также вопрос, касающийся потенциала быстрого и эффективного развертывания. Добиться выполнения поставленной цели — обеспечить развертывание миротворческих операций в течение 30–90 дней после принятия соответствующей резолюции Совета Безопасности — нелегко. Усилия Секретариата по осуществлению соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе Группы Брахими, в частности по непрерывному совершенствованию системы резервных соглашений, заслуживают высокой оценки. Целиком признавая необходимость создания достаточного резерва материалов и оборудования для быстрого развертывания на местах, Республика Корея выражает надежду на то, что проект создания стратегического резерва будет реализован как можно скорее.

156. Особое значение имеет обеспечение тесной координации между всеми участниками деятельности в областях предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Между ними должен вестись постоянный диалог, преследующий цели четкого разделения обязанностей, предотвращения дублирования функций и отыскания эффективных с точки зрения затрат форм сотрудничества.

157. Наконец, по мнению многих стран, предоставляющих войска, проводимые с ними в настоящее время Секретариатом консультации не наполнены реальным содержанием, а представляют собой простую формальность. С учетом этого делегация Республики Корея выражает надежду на то, что Совет Безопасности уделит более серьезное внимание этому давно назревшему вопросу и отыщет иные пути повышения эффективности трехстороннего интерактивного взаимодействия между Советом Безопасности, Секретариатом и государствами, предоставляющими войска.

158. В последние годы не только увеличилось число, но и выросли масштабы миссий по поддержанию мира. Функции и мандаты таких миссий с каждым годом приобретают все более широкий и комплексный характер. Участие Организации Объединенных Наций в той или иной форме потребуется и в урегулировании острейшего кризиса в Афганистане, в связи с чем как никогда ранее необходим сбалансированный подход.

159. В этих условиях делегация Республики Корея дает исключительно высокую оценку работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира, целиком поддерживает его рекомендации и призывает его продолжать совершенствовать деятельность в этой области и повышать ее эффективность.

Заседание закрывается в 13 ч. 15 м.