

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 December 2002
Russian
Original: English

Шестнадцатый доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне**I. Введение**

1. В своей резолюции 1436 (2002) от 24 сентября 2002 года Совет Безопасности настоятельно призвал Миссию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) завершить в восьмимесячный срок выполнение первого и второго этапов плана сокращения численности Миссии, который был представлен в моем пятнадцатом докладе (S/2002/987). Совет также просил меня информировать его о прогрессе, достигнутом в конце каждого этапа и в процессе планирования последующих этапов. В этой же резолюции Совет санкционировал развертывание до 170 гражданских полицейских в составе МООНСЛ и просил меня представить обновленную информацию об их развертывании. В настоящем докладе представляется испрошенная обновленная информация, а также оценка прогресса в достижении основных контрольных показателей уровня безопасности, указанных в моем пятнадцатом докладе, и прогресса в усилиях по укреплению мира в Сьерра-Леоне в целом.

II. Осуществление плана сокращения

2. В ходе первых двух этапов плана сокращения численности МООНСЛ, одобренного Советом Безопасности в резолюции 1436 (2002), предусматривалось сокращение численности войск в составе Миссии с 17 500 человек до 13 000 человек к 31 мая 2003 года. Первый этап был завершен 8 ноября 2002 года выводом 600 военнослужащих из бангладешского и нигерийского контингентов, а также разведывательных вертолетов, присутствие которых было признано ненужным. В дополнение к репатриации этих контингентов были произведены детально разработанные корректировки дислокации войск на местах в целях подготовки к более существенным сокращениям их численности, запланированным на второй этап. В рамках уже завершенных корректировок войска МООНСЛ были выведены из трех районов дислокации в Бонте, Коинадугу и Порт-Локо, и было сокращено военное присутствие Организации Объединенных Наций в районе Камбиа. Все эти районы были оценены как готовые к передаче ответственности силам безопасности Сьерра-Леоне с минимальным риском.



3. Уже осуществляется второй этап сокращения численности войск, предусматривающий вывод из состава Миссии 3900 военнослужащих. Их репатриация будет производиться в два этапа. На первом этапе в декабре 2002 года будет репатрировано одно бангладешское подразделение (БАНБАТТ 5), а в январе 2003 года будет выведено пакистанское артиллерийское подразделение (ПАКАРТИ). Кроме того, будет проведена реорганизация всего миротворческого контингента Организации Объединенных Наций, в результате чего вместо нынешних пяти секторов останутся три сектора. В новую структуру секторов войдут Западный сектор, ответственность за который будет возложена на нигерийский контингент, со штабом во Фритауне, Центральный сектор, за который будет отвечать бангладешский контингент, со штабом в Магбуреке, и Восточный сектор, ответственность за который будет нести пакистанский контингент, со штабом в Коиду. В результате этой реорганизации военный персонал штабов двух подлежащих расформированию секторов также будет репатрирован вместе с приданными им подразделениями связи.

4. В ходе второго этапа вывода контингентов, который продлится с марта по май 2003 года, будет предусмотрен краткий период анализа и консолидации. На этом этапе планируется репатриация трех крупных подразделений — нигерийского контингента (НИБАТТ 13), гвинейского батальона (ГВИНБАТТ) и бангладешского подразделения тылового обеспечения (БАНЛОГ), а также ганского госпиталя второго эшелона. Эти сокращения будут сопровождаться корректировкой дислокации нескольких компонентов сил, и войска МООНСЛ будут выведены из районов Камбия, Бомбали, Коинадугу, Пуджехуна и Кенемы, а также из Западной области.

5. Тем временем процесс планирования третьего этапа уже продвинулся достаточно далеко. Подробное описание планируемых корректировок в рамках этого этапа будет представлено в моем докладе Совету Безопасности в марте 2003 года. МООНСЛ планирует осуществить этот этап в четыре очереди, начав с постепенного вывода войск из Центрального сектора, затем — из Восточного и Западного секторов и завершив его только после тщательной оценки обстановки с точки зрения безопасности и проверки потенциала сьерра-леонской полиции и вооруженных сил в плане поддержания безопасности собственными силами в этих стратегических районах. Предусматривается также, что на всех этапах процесса сокращения военные наблюдатели Организации Объединенных Наций будут продолжать активно действовать на территории всей страны и будут играть ключевую роль в оценке обстановки с точки зрения безопасности, а также оценке эффективности сил безопасности Сьерра-Леоне.

III. Укрепление сектора безопасности

6. В пункте 4 своей резолюции 1436 (2002) Совет Безопасности указал, что при осуществлении плана сокращения следует руководствоваться оценкой положения в плане безопасности в стране и способности сьерра-леонского сектора безопасности взять на себя ответственность за обеспечение внутренней и внешней безопасности. В этих целях МООНСЛ и правительство Сьерра-Леоне учредили совместные механизмы, включая Объединенную группу по планированию и совместные заседания старших военных офицеров МООНСЛ и Национальной группы по координации вопросов безопасности, которые регулярно проводятся для оценки существующих условий в плане безопасности. Кро-

ме того, уже функционирует Руководящий комитет, координирующий усилия по укреплению полиции Сьерра-Леоне. В состав Комитета входят представители сьерра-леонской полиции и МООНСЛ, а также полицейские консультанты Содружества, а ее Председателем является Генеральный инспектор сьерра-леонской полиции.

7. В течение отчетного периода Объединенная группа по планированию, в составе которой работают компетентные военные и гражданские сотрудники МООНСЛ, а также представители сьерра-леонских вооруженных сил и полиции, проводила энергичные мероприятия по проверке условий на местах и оценке потенциальных факторов риска. Информация, собранная военными наблюдателями Организации Объединенных Наций и сотрудниками по гражданским вопросам, развернутыми по всей стране, а также военнослужащими армии Сьерра-Леоне и МООНСЛ, осуществляющими интенсивное патрулирование в пограничных районах, в значительной степени способствовала проведению оценки Объединенной группой по планированию. Проведенные этой группой оценки указывают на то, что за исключением районов, расположенных вдоль границы Сьерра-Леоне и Либерии, положение в области внутренней безопасности в Сьерра-Леоне остается в целом стабильным.

8. Конфликт в Либерии по-прежнему представляет собой серьезную проблему для сохранения стабильного положения в Сьерра-Леоне. В течение ноября наблюдалась активизация рейдов, совершаемых вооруженными либерийцами в поисках продовольствия в сьерра-леонских деревнях, расположенных в пограничных районах. Имеется множество сообщений, которые вместе с тем трудно подтвердить, о вербовке бывших сьерра-леонских комбатантов как движением «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД), так и правительственными силами Либерии. В то же время уже функционирует лагерь, созданный правительством Сьерра-Леоне, для размещения либерийских комбатантов, спасающихся от ЛУРД и правительственных сил, и в настоящее время в нем находятся 64 человека, из которых 56 являются бывшими бойцами Вооруженных сил Либерии (ВСЛ), а 8 человек — бывшими членами движения «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД). Создание этого лагеря должно способствовать отделению вооруженных элементов, которые просачиваются в лагерь беженцев. Однако отмеченное в пункте 29 ниже ухудшение положения в лагерях беженцев также может создать дополнительные проблемы в области безопасности.

Полиция Сьерра-Леоне

9. Предпринимаемые в настоящее время правительством, Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и группой Содружества усилия по укреплению полиции Сьерра-Леоне направлены на набор новых курсантов и подготовку как новобранцев, так и уже проходящего службу персонала, а также обеспечение оборудования и инфраструктуры, необходимых для эффективного функционирования этих сил. Предварительно правительство уже заявило о своем намерении довести численность сил национальной полиции до их довоенного уровня — 9500 человек. Вместе с тем в настоящее время проводится обзор органов полиции в целях определения оптимальной численности, которая позволит ей взять на себя задачу эффективного обеспечения внутренней безопасности. Предполагается, что этот обзор будет завершен в

феврале 2003 года. Тем временем правительство планирует увеличить в 2003 году численность сил национальной полиции на 1000 человек. В рамках осуществляемых мер по набору новых сотрудников в начале декабря 189 новых курсантов закончили Школу подготовки полиции в Хейстингсе, а в середине декабря для прохождения профессиональной подготовки в эту школу было зачислено еще 200 слушателей.

10. Руководящий комитет, ответственный за координацию международной поддержки деятельности по укреплению потенциала полиции, провел свое первое заседание 18 октября 2002 года. Деятельность Комитета в течение отчетного периода была нацелена на выполнение пункта 9 резолюции 1436 (2002) Совета Безопасности, в частности на тщательный анализ потребностей полиции в области профессиональной подготовки и разработку рекомендаций относительно развертывания 170 гражданских полицейских в составе МООНСЛ. Комитет завершил разработку концепции оперативной деятельности Гражданской полиции Организации Объединенных Наций (ЮНСИВПОЛ) и подготовил информационные справки о требуемых сотрудниках по обеспечению профессиональной подготовки. В этой связи Комитет обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой уделить приоритетное внимание направлению главного сотрудника по вопросам подготовки и наставников, которые будут обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников сьерра-леонской полиции на уровне отделов. Комитет также просил Организацию Объединенных Наций предоставить персонал гражданской полиции, который будет консультировать сотрудников сьерра-леонской полиции в таких специализированных областях, как выполнение функций полицейского надзора за деятельностью в области добычи алмазов, обеспечение безопасности в аэропортах, борьба с транснациональной преступностью и планирование политики.

11. По состоянию на 17 декабря Секретариат провел собеседования с 55 кандидатами в сотрудники гражданской полиции, подлежащими направлению в МООНСЛ. Из этого количества было направлено 19 наставников и 4 инструктора, отобранных с учетом справок, подготовленных Руководящим комитетом. Были также отобраны старший сотрудник по вопросам подготовки и специалист по вопросам планирования политики, которые в настоящее время проходят связанные с оформлением в миссию формальности в своих соответствующих странах. Кроме того, по мере сокращения числа остающихся советников по вопросам гражданской полиции, которые выполняли свои функции в рамках МООНСЛ в соответствии с ранее возложенными на нее задачами, Миссия также отобрала из их числа 14 квалифицированных инструкторов, которые будут оставлены для выполнения новых задач в области подготовки. Я обращаюсь к государствам-членам, которые в состоянии сделать это, с настоятельным призывом своевременно предоставить требуемых для МООНСЛ сотрудников гражданской полиции.

12. Обеспечение необходимой инфраструктуры и оборудования для сьерра-леонской полиции связано с более серьезными проблемами, чем набор сотрудников полиции и обеспечение их профессиональной подготовки. МООНСЛ (благодаря взносу Японии в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии уже оказали поддержку в деле восстановления ключевых объектов инфраструктуры во Фритауне, Койду, Лунсаре, Макени, Камбии, Бламе, Койнду,

Монгери, Кабале и Маттру Джонге. Вместе с тем во многих других районах все еще необходимо построить или восстановить отделения полиции, посты и казармы. По оценкам правительства, представленным в его Стратегии подъема экономики страны, для достижения этой цели потребуется примерно 1 930 000 долл. США, и в настоящее время объем недостающих средств для выполнения этой жизненно важной задачи составляет 775 000 долл. США на 2003 год. Что касается оборудования, то наиболее острые потребности существуют в области связи и транспорта. Как было отмечено сьерра-леонской полицией, для достижения приемлемых стандартов необходимо почти удвоить ее нынешний автопарк, насчитывающий 480 автотранспортных средств, а для улучшения ее системы связи требуется 3,5 млн. долл. США.

Вооруженные силы Сьерра-Леоне

13. Действующая под руководством Соединенного Королевства Международная группа военных советников по вопросам подготовки (МГВСП) продолжала оказывать вооруженным силам Республики Сьерра-Леоне (ВСРСЛ) поддержку в области учебной подготовки и реорганизации. Ожидается, что в результате процесса реорганизации количество военнослужащих, которое в настоящее время составляет приблизительно 14 000 человек, сократится до 10 500 человек, при этом параллельно будут приниматься меры для надлежащей реинтеграции демобилизованных военнослужащих в жизнь гражданского общества. Однако следует отметить, что вооруженные силы по-прежнему испытывают нехватку инфраструктуры, необходимой для их эффективного функционирования. Во Фритауне казармы и жилые помещения находятся в полуразвалившемся состоянии и переполнены; на периферии ощущается существенная нехватка подходящих казарм и обычным жильем являются примитивные соломенные шалаши. Жилищные условия еще хуже в пограничных районах, где в настоящее время дислоцирована одна треть вооруженных сил.

14. Вместе с тем в настоящее время ВСРСЛ являются гораздо более организованными и осуществляют эффективное патрулирование как в сухопутных пограничных районах, так и в территориальных водах Сьерра-Леоне. В то время как МООНСЛ не может оказывать поддержку ВМФ, сухопутные силы по-прежнему полагаются на Миссию с точки зрения целевой и некоторых видов материально-технической поддержки, особенно в районах вдоль границы с Либерией, где обычно патрулирование также осуществляют боевые вертолеты МИ-24 из состава МООНСЛ. Для того чтобы ВСРСЛ могли в долгосрочной перспективе поддерживать на нынешнем высоком уровне операции в пограничных районах, в первоочередном порядке необходимо будет обеспечить оборудование нормальных гарнизонных казарм, включая жилые помещения для семейных военнослужащих. Необходимо разработать временной график для удовлетворения этой важной потребности с учетом плана сокращения МООНСЛ, который предусматривает передачу функций по обеспечению безопасности вооруженным силам и полиции в центральном секторе в течение следующих 12 месяцев. Хотя уверенность ВСРСЛ в своих силах растет, общественность еще в полной мере не верит в долгосрочную надежность вооруженных сил. Для устранения этого впечатления будет крайне необходимо, чтобы само правительство проявило моральную и материальную приверженность делу повышения эффективности функционирования вооруженных сил.

15. В течение отчетного периода МООНСЛ продолжала осуществлять патрулирование совместно как с полицией Сьерра-Леоне во Фритауне и округах, так и с национальными вооруженными силами в пограничных районах в качестве средства повышения уровня их уверенности в своих силах и оценки их потенциала в плане независимого функционирования. В этом контексте МООНСЛ считает, что способность национальной полиции самостоятельно поддерживать внутреннюю безопасность в районах, освобожденных МООНСЛ, все еще нуждается в проверке. Следует отметить, что районы, освобожденные в течение первого этапа сокращения, считались относительно безопасными районами, в которых не надо было размещать много полицейских. Однако в ходе второго этапа сокращения необходимо будет передислоцировать большое число нынешних полицейских для устранения вакуума в плане обеспечения безопасности, который возникнет в результате вывода подразделений Организации Объединенных Наций, а в ходе третьего этапа потребуется увеличение общей численности национальных полицейских сил.

IV. Укрепление мира

16. МООНСЛ продолжала сотрудничать с правительством и партнерами в области развития в усилиях, направленных на укрепление долгосрочной стабильности в Сьерра-Леоне. Приоритетные задачи в этом направлении включали в себя укрепление государственной власти на территории всей страны, завершение реинтеграции бывших комбатантов, восстановление контроля правительства над добычей алмазов, а также поощрение прав человека, национального примирения и правосудия. Кроме того, чрезвычайно важными для укрепления мира и стабильности являются усилия, направленные на решение сохраняющихся гуманитарных проблем и ускорение процесса восстановления экономики.

Укрепление государственной власти

17. В течение последних нескольких месяцев правительство предприняло эффективные меры, направленные на укрепление государственной власти на территории всей страны. Усилия по децентрализации и расширению полномочий местных общин были нацелены на три ключевые области, а именно: направление правительственных должностных лиц в округа, заполнение ставших вакантными в течение войны 63 должностей верховных вождей племен, а также восстановление выборных окружных советов. Приблизительно 90 процентов правительственных должностных лиц вернулись на свои должности в округах, и правительство установило март 2003 года в качестве срока для возвращения всех остальных должностных лиц. Процесс заполнения вакантных должностей верховных вождей племен начался 2 декабря 2002 года, и ожидается, что он завершится во всех округах к 20 января 2003 года. По состоянию на 17 декабря были заполнены 17 из этих должностей. В то же время выборы в местные органы власти запланированы на начало 2003 года. Однако по-прежнему необходимы дополнительные усилия, направленные на создание потенциала ключевых местных правительственных структур по обеспечению оказания основных услуг населению. В разработанной правительством стратегии национального восстановления определены неотложные потребности в об-

ласти подготовки кадров, восстановления инфраструктуры и обеспечения материально-технического снабжения.

18. Определенный, хотя и скромный, прогресс был достигнут в деле расширения территориальной сферы деятельности судебной системы и реформирования судебных органов. При помощи Соединенного Королевства и МООНСЛ были восстановлены магистратские суды, которые в настоящее время функционируют в Макени, Магбураке, Кабале и Коиду. Однако в большинстве районов судебные органы по-прежнему не функционируют надлежащим образом, что частично связано с нехваткой подготовленных кадров и трудностями в области материально-технического снабжения. Совершенно очевидно, что расширение территориальной сферы охвата судебной системы будет иметь существенно важное значение для обеспечения эффективности работы национальных полицейских сил, по мере того как они будут брать на себя функции в области обеспечения правопорядка в районах, освобождаемых МООНСЛ.

Реинтеграция бывших комбатантов

19. В недавнее время был достигнут вселяющий оптимизм прогресс в области реинтеграции бывших комбатантов. В дополнение к возможностям, созданным благодаря находящемуся под управлением Всемирного банка коллективному целевому донорскому фонду, Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, ПРООН и МООНСЛ (благодаря взносу Японии в Фонд обеспечения гуманитарной безопасности), а также Международная организация по миграции (МОМ) и Международный комитет Красного Креста (МККК) предложили параллельные проекты, позволяющие реинтегрировать большое число бывших комбатантов. До настоящего времени помощью по линии завершенных или осуществляющихся в настоящее время проектов по вопросам реинтеграции воспользовались приблизительно 38 850 бывших комбатантов, в результате чего осталось реинтегрировать приблизительно 17 900 бывших комбатантов. С учетом параллельных проектов, указанных выше, и ожидаемых взносов в находящийся под управлением Всемирного банка коллективный целевой донорский фонд Национальный комитет по разоружению, демобилизации и реинтеграции указал, что реинтеграция всех оставшихся бывших комбатантов должна завершиться к концу 2003 года.

20. В то же время бывшие комбатанты, которые еще не участвуют в проектах реинтеграции, особенно комбатанты из состава Сил гражданской обороны (СГО), по-прежнему представляют собой серьезную проблему с точки зрения обеспечения безопасности. Должностные лица СГО в южной провинции недавно сообщили МООНСЛ, что, хотя комбатанты этих сил разоружены, они сохранили около 19 батальонов (приблизительно 10 200 военнослужащих) и свои командные структуры в неприкосновенности и что СГО намереваются сохранять эти структуры до тех пор, пока бывшие комбатанты не воспользуются помощью в области реинтеграции. Однако, как было решено на заседании Консультативной группы в Париже 13 и 14 ноября 2002 года, правительство обязалось распустить все структуры СГО к январю 2003 года.

21. Наличие большого количества ничем не занятых бывших комбатантов также способствовало распространению мятежных молодежных групп, которые продолжают захватывать власть в районах добычи алмазов, где ощущается

нехватка сотрудников национальной полиции. Признавая необходимость решения этой проблемы, правительство создало министерство по делам молодежи, которое активно налаживает контакты с молодежными группами, с тем чтобы нацелить их энергию на усилия в области развития. Тем не менее ясно, что потенциальная угроза безопасности, создаваемая деятельностью некоторых из этих групп, может быть устранена лишь благодаря восстановлению деловой активности и созданию долгосрочных возможностей в области занятости.

Восстановление контроля правительства над добычей алмазов

22. По мере сокращения присутствия МООНСЛ восстановление эффективно-го правительственного контроля над добычей алмазов приобретает еще более неотложный характер. Борьба негосударственных субъектов за контроль в этом жизненно важном секторе создает ненужные проблемы как на национальном, так и на местном уровне. Мятельные молодежные группы и торговцы-грабители в районах добычи алмазов создают атмосферу недоверия и напряженности. Государственные горнодобывающие органы по-прежнему в значительной степени неэффективны на местах, и полиция Сьерра-Леоне не может обеспечить соблюдение регламентационных мер, действующих в настоящее время в стране. Координационная группа по национальной безопасности осознает необходимость принятия новых законодательных актов при консультативной поддержке консультантов по вопросам добычи из Соединенного Королевства. В этом контексте следует надеяться на то, что эксперт в области добычи алмазов из состава гражданской полиции Организации Объединенных Наций, запрошенный Полицейским контрольным комитетом, внесет вклад в дело обеспечения эффективности деятельности правоохранительных органов в районах добычи алмазов. В то же время в ходе своего регулярного воздушного патрулирования МООНСЛ помогала сотрудникам Министерства шахт и советникам в специальных миссиях в районах Пуджехуна, Каилахуна и Кенемы производить оценку масштабов незаконной добычи алмазов.

Поощрение прав человека, национального примирения и правосудия

23. Важным элементом усилий, направленных на укрепление мира и стабильности в Сьерра-Леоне, по-прежнему является деятельность МООНСЛ в области наблюдения за соблюдением прав человека и создания потенциала. Помимо продолжающихся расследований прошлых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, Миссия призвала правительство принимать необходимые меры для содействия участию жертв ампутаций в процессе установления истины и примирения. Секция МООНСЛ по правам человека продолжает следить за условиями содержания в тюрьмах и процессом восстановления судебных органов в провинциях. В сотрудничестве с ПРООН и правительством Миссия занимается организацией программы подготовки мировых судей, недавно назначенных в провинции, которая будет осуществляться в середине января 2003 года. Она также продолжает проводить подготовку по вопросам прав человека сотрудников полиции и военнослужащих вооруженных сил Сьерра-Леоне.

Комиссия по восстановлению истины и примирению

24. Несмотря на сохраняющиеся финансовые трудности, Комиссия по установлению истины и примирению в настоящее время делает всеяющие оптимизм успехи в своей работе. Она завершила осуществление разъяснительного этапа своей программы работы в октябре 2002 года и приступила к этапу снятия показаний 4 декабря в Бомару, где в марте 1991 года начался конфликт. По всей стране были разосланы более 50 человек для снятия показаний, и теперь планируется открыть региональные отделения. За этим этапом последуют публичные слушания, которые будут проходить по всей стране параллельно с частными собеседованиями, организуемыми для уязвимых групп, таких, как дети и женщины, ставшие жертвами сексуального насилия. В то же время Комиссия предложила правительственным, национальным и международным учреждениям и частным лицам представлять документы, которые, по их мнению, могут иметь отношение к работе Комиссии. В настоящее время до назначения нового секретариата повседневную деятельность Комиссии обеспечивает временный комитет.

Специальный суд

25. В настоящее время Специальный суд по Сьерра-Леоне является в полной мере функционирующим органом и его секретариат действует на территории всей страны. Был достигнут значительный прогресс в деле оборудования постоянного местонахождения Специального суда. 2 декабря 2002 года состоялась церемония приведения судей к присяге. Кроме того, в этот же день судьи судебной и апелляционной камер Специального суда избрали своих соответствующих председательствующих судей. Судья Джеффри Робертсон (Соединенное Королевство) был избран председательствующим судьей Апелляционной камеры и Председателем Суда, в то время как председательствующим судьей Судебной камеры был избран судья Банколе Томпсон (Сьерра-Леоне).

26. МООНСЛ оказывает поддержку Суду с точки зрения материально-технического снабжения, обеспечения безопасности и в технической области, включая использование радиоаппаратуры и оборудования МООНСЛ для прессы. В соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 1436 (2002) Совета Безопасности, Специальный суд и МООНСЛ подписали меморандум о взаимопонимании, охватывающий такие области как помощь общего характера, включая безопасность, поддержку информационно-пропагандистской программы суда, а также техническую и административную помощь. В октябре 2002 года МООНСЛ передала Суду предварительный список лиц, убитых во время войны, и мест захоронений, выявленных Миссией.

V. Проблемы в гуманитарной области, в области восстановления и развития

27. Среди международных партнеров Сьерра-Леоне все больше осознается необходимость постепенного перехода от оказания крупномасштабной чрезвычайной помощи к мерам в области восстановления и развития. Тем не менее Сьерра-Леоне по-прежнему сталкивается с рядом серьезных гуманитарных

проблем, в частности в области оказания помощи либерийским беженцам, репатриации и расселении сьерра-леонских беженцев и удовлетворения потребностей бывших детей-комбатантов и других детей без родителей.

28. Из 6845 бывших детей-комбатантов 5037 наряду с 2097 другими детьми без родителей были зарегистрированы учреждениями по вопросам защиты детей с целью оказания им помощи, и они участвуют в общинной программе реинтеграции. В некоторых областях продолжается работа по обнаружению пропавших детей и их воссоединению с семьями. Был подписан меморандум о взаимопонимании между учреждениями по вопросам защиты детей и сьерра-леонской армией и полицией, который будет обеспечивать включение вопросов защиты детей и прав детей в их программы подготовки. Учреждения по защите детей также приступили к обсуждению со Специальным судом вопросов разработки особых процедур для участия детей в производстве в Суде.

29. На усилиях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, направленных на содействие репатриации сьерра-леонских беженцев и защиту большого числа либерийских беженцев, прибывающих в Сьерра-Леоне, негативно сказался дефицит финансовых средств, испытываемый в последнее время этим учреждением. Репатриация сьерра-леонских беженцев из Гвинеи и Либерии неоднократно приостанавливалась из-за недостаточного финансирования. Партнеры УВКБ по осуществлению программы уменьшали объем, а в некоторых случаях — прекращали предоставление базовых услуг либерийским беженцам, включая услуги в области образования, санитарии, предоставления жилья и программ предотвращения сексуального насилия и эксплуатации. Создавшиеся в результате этого неудовлетворительные условия в лагерях беженцев вынудили ряд либерийских беженцев либо селиться в приграничных районах, либо возвращаться в небезопасные районы в Либерии. В настоящее время в лагерях беженцев в Сьерра-Леоне размещается 23 000 либерийских беженцев, в то время как 8500 проживают в городских районах, а 12 000 — в приграничных районах. УВКБ указало, что для покрытия его оперативных расходов в Сьерра-Леоне в 2003 году на репатриацию и реинтеграцию сьерра-леонских беженцев и обеспечение защиты и помощи либерийским беженцам необходимо 28,2 млн. долл. США.

30. Заключительный этап национальной программы по расселению перемещенных внутри страны лиц был завершен в начале декабря 2002 года. В ходе этого этапа было расселено порядка 11 000 перемещенных лиц, главным образом — в северных и западных районах страны. МООНСЛ продолжала оказывать помощь Управлению по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в перевозке перемещенных лиц в районы расселения. После начала осуществления программы в апреле 2001 года было расселено примерно 220 000 перемещенных внутри страны лиц. В настоящее время правительство и гуманитарные учреждения сосредоточивают свою деятельность на переселении скваттеров и бездомных из городских районов в сельские поселения.

31. Правительственная Стратегия подъема экономики страны продолжает выполнять роль важной краткосрочной стратегии перехода от поддержания мира к миростроительству и от чрезвычайной помощи к процессу развития, увязывая четыре приоритетные области: укрепление государственной власти, восстановление общин, миростроительство, права человека и оживление экономи-

ки. В настоящее время разрабатывается более долгосрочная стратегия, которая, как ожидается, будет содержать программу сокращения масштабов нищеты (документ о стратегии сокращения масштабов нищеты), и предполагается, что ее разработка будет завершена к сентябрю 2003 года.

32. Всемирный банк и ПРООН совместно организовали 13 и 14 ноября 2002 года в Париже проведение совещания Консультативной группы с участием правительства Сьерра-Леоне и его партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, на котором был рассмотрен достигнутый прогресс в деле укрепления мира и стабильности в стране и обсуждена предстоящая деятельность в период перехода к прочному миру и устойчивому развитию. Участники встречи воздали должное правительству за значительные успехи, достигнутые им в 2002 году, особенно в поддержании макроэкономической стабильности и экономического роста, а также в деле существенного увеличения числа учащихся школ, улучшения показателей иммунизации и разработки многосекторальной стратегии устранения угрозы ВИЧ/СПИДа. Участники совещания были информированы о том, что темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) Сьерра-Леоне увеличились с 2,8 процента в 2000 году до 5,4 процента в 2001 году и, как ожидается, достигнут 6–7 процентов в течение следующих двух–трех лет. Хотя этот рост и является весьма значительным, он, тем не менее, достигнут в сопоставлении с изначально низкими показателями. Правительство также добилось успехов в улучшении управления государственными ресурсами путем борьбы с коррупцией и в настоящее время осуществляет реформы, направленные на устранение препятствий на пути развития частного сектора. Что касается предоставления базовых социальных услуг, то в числе обнадеживающих показателей можно назвать увеличение доли учащихся начальных школ с 42 процентов в 2001 году до 59 процентов в 2002 году и улучшение показателя иммунизации детей от основных заболеваний — с 33 процентов в 2000 году до 70 процентов в 2002 году.

33. На совещании Консультативной группы правительство указало, что в число его основных приоритетов в области развития входят борьба с коррупцией, укрепление судебной системы, улучшение управления финансами, реформа государственного сектора и внедрение в государственном секторе системы оплаты, основанной на результатах, сокращение масштабов нищеты, деятельность в области образования и здравоохранения, меры по борьбе с социальным отчуждением и маргинализацией молодежи и борьба с ВИЧ/СПИДом. Для обеспечения ускорения экономического роста приоритетное внимание будет также уделяться развитию частного сектора, перестройке сельского хозяйства, а также оживлению деятельности горнодобывающей промышленности, восстановлению инфраструктуры и воссозданию людских ресурсов через общинные программы.

34. В конце работы совещания Консультативная группа приняла программу мира, восстановления и развития, содержащую ряд ключевых ориентиров, которые будут служить основой для оценки общего прогресса Сьерра-Леоне в достижении прочного мира и устойчивого развития. Эти ориентиры также представляют собой рамки для выполнения правительством и его партнерами взаимных обязательств по достижению национальных целей. Правительство и его партнеры будут пересматривать эти рамки и оценивать достигнутый прогресс через посредство механизма координации помощи на двухмесячной основе, возглавляемого членом правительства высокого уровня. Партнеры по

развитию заявили о своей неизменной поддержке Сьерра-Леоне при условии, что правительство будет продолжать осуществление своей реформы в области управления и программ по сокращению масштабов нищеты и сможет улучшить свои возможности по осуществлению выплат. В качестве последующего мероприятия по итогам совещания Консультативной группы 3–6 декабря 2002 года Сьерра-Леоне посетила миссия доноров в составе представителей Норвегии, Швеции, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, Швейцарии и Европейского союза для оценки положения на местах. В числе основных выявленных проблем миссия указала на ограниченные возможности партнеров по осуществлению, нестабильность в субрегионе, недостаточное внимание, уделяемое вопросам психологической и социальной реабилитации, неравномерное в географическом плане осуществление процесса развития, а также на проблему мобилизации ресурсов в переходный период.

VI. Замечания

35. События нескольких последних месяцев уже подтвердили рациональность применения поэтапного подхода к развертыванию военнослужащих МООНСЛ в течение необходимого периода времени. В частности, скоординированные усилия правительства и МООНСЛ, направленные на тщательную оценку факторов риска и обеспечение того, чтобы в районах, оставленных МООНСЛ, не образовался «вакуум» в области безопасности, по-прежнему обеспечивают стабильность в этой области, что позволяет правительству и его партнерам в процессе развития концентрировать свое внимание на мероприятиях в контексте национального становления. Как было признано на состоявшемся в Париже совещании Консультативной группы, правительство уже продемонстрировало, что оно решительно настроено использовать эту уникальную возможность и предпринимает заслуживающие похвалы шаги в деле закладки фундамента, необходимого для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивого экономического восстановления. Тем не менее масштабы сохраняющихся проблем все еще значительны, и, для того чтобы добиться существенных сдвигов, понадобится определенное время.

36. Я с удовлетворением отмечаю, что усилия правительства и его партнеров в области развития постоянно нацелены на потенциальные источники нестабильности, что способствует укреплению мира. Его усилия по оказанию поддержки мерам, которые призваны обеспечить завершение процесса реинтеграции бывших комбатантов в гражданские общины, заслуживают особо высокой оценки. Меня также обнадеживает как добрая воля, проявленная партнерами в области развития в ходе состоявшегося в Париже совещания Консультативной группы, так и тот факт, что основной упор они делают на применении подхода, который позволил бы обеспечить упорядоченный переход от мероприятий по поддержанию мира к мероприятиям в области миростроительства, а затем от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям в области развития в Сьерра-Леоне. Я призываю их своевременно предоставить ресурсы, необходимые в этот чрезвычайно важный переходный период.

37. Неизменная поддержка со стороны международного сообщества наряду с присутствием МООНСЛ в стране на протяжении последних двух лет дают Сьерра-Леоне уникальную возможность для дальнейшего укрепления мира и безопасности на ее территории и устранения первопричин конфликта. В этом

контексте я хотел бы призвать правительство Сьерра-Леоне предпринять шаги, направленные на достижение четких контрольных показателей, которые связаны с обеспечением безопасности, сокращением масштабов нищеты, государственным управлением, экономической деятельностью и проблемами управления и которые содержатся в принятом на совещании Консультативной группы на 2003–2004 годы комплексе показателей результативности. Помимо этого, потенциальная угроза стабильности со стороны бывших комбатантов и выражающих недовольство групп молодежи может быть устранена на долгосрочной основе лишь благодаря ускоренному экономическому восстановлению, которое позволяет создавать рабочие места.

38. Осуществление плана развертывания военнослужащих МООНСЛ является самой серьезной задачей, которую приходится выполнять Миссии за все время, прошедшее после окончания процесса разоружения, длившегося с мая 2001 года по январь 2002 года. Это — сложная задача, для выполнения которой необходимо осуществлять тщательно продуманные меры, направленные на устранение той опасности, с которой сопряжена передача правительству Сьерра-Леоне функций обеспечения безопасности, а также эффективно координировать деятельность не только военного и политического компонентов МООНСЛ и ее компонента материально-технического обеспечения, но и соответствующих департаментов правительства. Координация деятельности с партнерами по процессу развития также имеет чрезвычайно важное значение, поскольку их мероприятия являются важным элементом усилий по укреплению мира на местах.

39. Можно ожидать, что по мере развертывания подразделений Организации Объединенных Наций и вывода МООНСЛ из все большего числа районов, масштабы проблем, сопряженных с этим процессом, будут возрастать. Тем не менее с учетом характера возможностей сил и их планируемой конфигурации на каждом критическом этапе, МООНСЛ не предвидит возникновения каких-либо проблем в области безопасности, которые она не смогла бы преодолеть. Завершение первого этапа плана развертывания и прогресс, достигнутый к настоящему времени в контексте второго этапа, представляют собой обнадеживающее начало.

40. Тем не менее предстоит еще многое сделать для укрепления присутствия полиции Сьерра-Леоне в покидаемых МООНСЛ районах, в ходе второго и третьего этапов свертывания МООНСЛ. Хотя мероприятия по подготовке новых и уже несущих службу сотрудников полиции набирают темпы, эти усилия необходимо тщательно координировать с темпами сокращения численности военнослужащих МООНСЛ. Особое значение имеют мероприятия, направленные на приобретение необходимого оборудования и обеспечение материально-технического снабжения в целях расширения полицейских сил, темпы осуществления которых все еще недостаточны. Правительству и его партнерам следует в срочном порядке принять меры в целях удовлетворения связанных с материально-техническим обеспечением и инфраструктурой потребностей как полиции, так и армии.

41. Даже в период свертывания МООНСЛ силы по поддержанию мира наряду с выполнением своих главных обязанностей по обеспечению безопасности будут использовать свои возможности с тем, чтобы содействовать усилиям, предпринимаемым Сьерра-Леоне в области восстановления. В этом контексте силы

продолжают осуществлять программу ремонта дорог, нацеленную на дальнейшее улучшение доступа в различные районы на всей территории страны. Высокой оценки заслуживают по-прежнему предпринимаемые некоторыми контингентами в районах их развертывания усилия по оказанию помощи в восстановлении школ, а также в обеспечении снабжения населения питьевой водой и в осуществлении других проектов, которые позволяют улучшить условия жизни общин с использованием ресурсов своих соответствующих стран. Как указывалось ранее, МООНСЛ также оказывает содействие УВКБ и другим предоставляющим помощь учреждениям в целях обеспечения передвижения большого числа беженцев и перемещенных лиц по территории всей страны.

42. Как представляется, усилия, направленные на урегулирование конфликта в Либерии и устранение той угрозы, которую он по-прежнему представляет для стабильности Сьерра-Леоне, набирают силу благодаря работе Международной контактной группы по Либерии, которая была создана в сентябре и провела свое первое заседание в Дакаре 19 декабря 2002 года. Необходимо также активизировать диалог между государствами, входящими в Союз стран бассейна реки Мано. Новый конфликт в Кот-д'Ивуаре, в котором, по сообщениям, участвуют бывшие вооруженные элементы, как из Либерии, так и из Сьерра-Леоне, привел к расширению граничащей со Сьерра-Леоне зоны конфликта и осложнению обстановки в ней. Это вызывающее тревогу развитие событий обуславливает еще более настоятельную необходимость во всеобъемлющем региональном подходе. В связи с этим меня весьма обнадеживает предложение Совета Безопасности о разработке в рамках всего международного сообщества всеобъемлющей стратегии, направленной на урегулирование положения в Либерии, и о направлении в регион в начале 2003 года миссии для оценки ситуации, о чем говорится в заявлении Председателя Совета от 13 декабря 2002 года (S/PRST/2002/36).

43. В заключение я хотел бы выразить свою признательность Совету Безопасности и предоставляющим войска странам, а также Экономическому сообществу западноафриканских государств и странам-донорам за их неизменную поддержку деятельности МООНСЛ. Я также хотел бы воздать должное моему Специальному представителю Олуеми Адериджи и всему военному и гражданскому персоналу МООНСЛ, гуманитарным учреждениям и учреждениям по вопросам развития, а также всему сообществу доноров за их неустанные усилия, направленные на установление прочного мира и стабильности в стране.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне: взносы по состоянию на 20 декабря 2002 года

Утвержденная численность военного контингента: 16 900 военнослужащих (до 260 военных наблюдателей)

| | <i>Военные наблюдатели</i> | <i>Штабные офицеры</i> | <i>Военнослужащие</i> | <i>Сотрудники штаб-квартиры сектора</i> | <i>Итого</i> |
|--|----------------------------|------------------------|-----------------------|---|--------------|
| Бангладеш | 12 | 18 | 2 976 | 65 | 3 071 |
| Боливия | 6 | | | | 6 |
| Канада | 5 | | | | 5 |
| Китай | 6 | | | | 6 |
| Хорватия | 10 | | | | 10 |
| Чешская Республика | 5 | | | | 5 |
| Дания | 2 | | | | 2 |
| Египет | 10 | | | | 10 |
| Гамбия | 15 | | | | 15 |
| Германия | | | 12 | | 12 |
| Гана | 7 | 12 | 850 | 59 | 928 |
| Гвинея | 11 | 5 | 773 | | 789 |
| Индонезия | 10 | | | | 10 |
| Иордания | 10 | 2 | 120 | | 132 |
| Кения | 11 | 14 | 995 | 65 | 1 085 |
| Кыргызстан | 2 | | | | 2 |
| Малайзия | 10 | | | | 10 |
| Мали | 8 | | | | 8 |
| Непал | 10 | 4 | 797 | | 811 |
| Новая Зеландия | 2 | | | | 2 |
| Нигерия | 9 | 16 | 3 077 | 57 | 3 159 |
| Пакистан | 15 | 18 | 4 204 | 50 | 4 287 |
| Российская Федерация | 15 | 4 | 110 | | 129 |
| Словакия | 2 | | | | 2 |
| Швеция | 3 | | | | 3 |
| Таиланд | 5 | 5 | | | 10 |
| Украина | 5 | 5 | 639 | | 649 |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 15 | 7 | | | 22 |
| Объединенная Республика Танзания | 12 | | | | 12 |
| Уругвай | 11 | | | | 11 |

| | <i>Военные наблюдатели</i> | <i>Штабные офицеры</i> | <i>Военнослу- жащие</i> | <i>Сотрудники штаб-квар- тиры сектора</i> | <i>Итого</i> |
|--------------|--------------------------------|----------------------------|-----------------------------|---|---------------|
| Замбия | 10 | 6 | 818 | 5 | 839 |
| Итого | 254 | 116 | 15 371 | 301 | 16 042 |

Командующий силами: Кения; заместитель командующего силами/главный военный наблюдатель: Пакистан.

Гражданская полиция: Бангладеш: 3; Камерун: 1; Канада: 2; Гамбия: 2; Гана: 4; Иордания: 2; Кения: 5; Малайзия: 4; Непал: 5; Нигер: 2; Норвегия: 3; Сенегал: 2; Шри-Ланка: 1; Танзания: 1; Замбия: 1; Зимбабве: 2; **итого: 40.**

