



第五十七届会议

议程项目 111

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告

报告员：海尔·塞拉西·格塔丘先生（埃塞俄比亚）

一. 引言

1. 大会在 2002 年 9 月 20 日第 19 次全体会议上根据总务委员会的建议决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入第五十七届会议议程，并分配给第五委员会。
2. 第五委员会在 2002 年 10 月 14 日、15 日、21 日、22 日、24 日、11 月 18 日和 27 日和 12 月 9 日至 11 日和 16 日第 7、8、12、13、15、26、28、31 至 33 和 38 次会议上审议了本项目。委员会审议本项目期间的发言和意见载于有关简要记录（A/C.5/57/SR. 7、8、12、13、15、26、28、31-33 和 38）。
3. 为审议本项目，委员会收到下列文件：

采购改革

- (a) 秘书长关于采购改革的报告（A/57/187）；
- (b) 行政和预算问题咨询委员会的报告（A/57/7/Add. 1，第 2-9 段）；

共同事务

- (c) 秘书长关于共同事务的报告（A/57/176）；
- (d) 行政和预算问题咨询委员会的报告（A/57/7/Add. 3）；

2004-2005 两年期拟议方案预算纲要

(e) 秘书长关于 2004-2005 两年期拟议方案预算纲要的报告 (A/57/85 和 Corr. 1);

(f) 方案和协调委员会第四十二届会议工作报告;¹

(g) 行政和预算问题咨询委员会的报告 (A/57/636)。

二. 审议各项提案

A. 决议草案 A/C. 5/57/L. 22

4. 11 月 27 日第 28 次会议, 阿根廷代表以委员会副主席和本议题非正式协商协调员的身份介绍了题为“采购改革”的决议草案 (A/C. 5/57/L. 22)。

5. 同次会议上, 委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/57/L. 22 (见第 14 段, 决议草案一)。

B. 决议草案 A/C. 5/57/L. 45

6. 12 月 16 日第 38 次会议, 委员会收到一项题为“2004-2005 两年期拟议方案预算纲要”的决议草案 (A/C. 5/57/L. 45), 这是主席根据由委员会副主席比利时代表协调进行的非正式协商的结果提出的。

7. 同次会议上, 委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/57/L. 45 (见第 14 段, 决议草案二)。

C. 决定草案 A/C. 5/57/L. 14

8. 10 月 24 日第 15 次会议, 委员会收到主席提出的一项题为“共同事务”的决定草案 (A/C. 5/57/L. 14)。

9. 同次会议上, 委员会未经表决通过了决定草案 A/C. 5/57/L. 14 (见第 15 段, 决定草案一)。

D. 决定草案 A/C. 5/57/L. 41

10. 12 月 16 日第 38 次会议, 委员会收到主席提出的一项题为“第五委员会 2003-2004 两年期工作方案”的决定草案 (A/C. 5/57/L. 41)。

11. 同次会议上, 委员会未经表决通过了决定草案 A/C. 5/57/L. 41 (见第 15 段, 决定草案二)。

¹ 《大会正式记录, 第五十七届会议, 补编第 16 号》(A/57/16), 第二章。

E. 决定草案 A/C. 5/57/L. 42

12. 12 月 16 日第 38 次会议，委员会收到主席提出的一项题为“就一些项目采取的行动”的决定草案（A/C. 5/57/L. 42）。

13. 同次会议上，委员会未经表决通过了决定草案 A/C. 5/57/L. 42（见第 15 段，决定草案三）。

三. 第五委员会的建议

14. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

决议草案一 采购改革

大会，

回顾其 1997 年 12 月 22 日第 52/214 B 号和第 52/220 号、1998 年 3 月 31 日第 52/212 B 号、1998 年 9 月 8 日第 52/252 号、1998 年 12 月 18 日第 53/204 号和第 53/208 B 号、1999 年 10 月 29 日第 54/14 号以及 2001 年 4 月 12 日第 55/247 号决议，

审议了秘书长关于采购改革的报告²和行政和预算问题咨询委员会的有关报告，³

强调确保联合国人员和联合国设备安全的重要性，

1. 注意到秘书长的报告¹以及行政和预算问题咨询委员会的报告所载的评论和意见；²

2. 欢迎在处理大会第 55/247 号决议表示关切的问题方面所取得的进展；

3. 还欢迎秘书长作出努力，在不同的城市，特别是在发展中国家和转型期经济国家的城市举办采购讨论会，并敦促他加强这方面的努力；

4. 注意到共同事务采购工作组为提高透明度和加强采购办法的一致性而进行的活动，并鼓励秘书长和联合国各基金和方案的行政首长继续进行这方面的工作；

5. 请秘书长鼓励联合国系统各组织依照各自的任務规定，改进其采购措施，特别是简化已在联合国系统另一机构登记的供应商的登记程序，除其他外，利用因特网和在各自的网站上发布其采购资料；

² A/57/187。

³ A/57/7/Add. 1，第 2 至 9 段。

6. **还请**秘书长鼓励联合国系统各组织依照各自的任务规定采取进一步步骤，增加向发展中国家和转型期经济国家供应商采购的机会；
7. **又请**秘书长除其他外通过对供应商进行技术评估，确保联合国所有空中运输业务，可能时包括货物转运业务，均符合空中安全标准；
8. **请**秘书长继续确保联合国秘书处和有联系的基金和方案依照《联合国财务条例和细则》充分执行内部监督事务厅和审计委员会所有关于采购的建议；
9. 还请秘书长在有关外地采购事项方面确保维持和平部在向采购司提供意见时遵循客观和公正的原则；
10. **又请**秘书长至迟在大会第五十九届会议，通过内部监督事务厅，就为联合国维持和平特派团采购空中服务，尤其是在货物空运方面保障空中安全标准的问题，向大会提出报告；
11. **请**秘书长至迟在大会第五十九届会议就本决议的执行情况以及采购改革的所有其他方面向大会提出报告。

决议草案二

2004-2005 两年期拟议方案预算纲要

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议，其中请秘书长在非编制预算年度提出下一个两年期的拟议方案预算纲要，

又重申其 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节，

还重申其议事规则第一五三条，

回顾其 2001 年 12 月 24 日第 56/253 号、2002 年 3 月 27 日第 56/254 D 号、2002 年 6 月 27 日第 56/287 号和 2002 年 12 月____日第 57/____号决议，

审议了秘书长关于 2004-2005 两年期拟议方案预算纲要的报告、⁴ 方案和协调委员会的有关建议⁵ 及行政和预算问题咨询委员会报告所载的建议，⁶

1. **赞同**方案和协调委员会报告⁵ 内的有关结论和建议及行政和预算问题咨询委员会的评论和建议；⁶

⁴ A/57/85 和 Corr. 1。

⁵ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第二章，第 25 和 26 段。

⁶ 见 A/57/636。

2. **重申**拟议方案预算纲要应包括以下内容：

- (a) 两年期间拟议活动方案所需资源的初步估计；
- (b) 反映广泛的部门性总体趋势的优先事项；
- (c) 相对于先前预算的实际成长（正或负）；
- (d) 应急基金数额占资源总额的百分比；

3. **又重申**预算纲要应对下一两年期所需的资源作出更好的预测，让会员国更多地参与预算过程，从而促进对方案预算达成尽可能广泛的协议；

4. **还重申**秘书长的预算提案应反映出充分、有成效和有效率地执行各项任务所需的资源；

5. **再次请**秘书长在 2004-2005 两年期拟议方案预算中提出他从所有资金来源中应得到的资源总额，以充分执行所有已获授权的方案和活动；

6. **注意到**预算纲要是对资源的初步估计；

7. **请**秘书长继续在拟议预算纲要和拟议方案预算中为预计将在两年期间延长或核准的有关和平与安全的特别政治任务开支编列经费；

8. **又请**秘书长依照大会第 56/254 D 号和第 56/287 号决议，在 2004-2005 两年期下一方案概算中适当编列经费，以尽量减少对会议事务和其他有关事务的充分提供产生不利影响，除其他外利用会议事务管理方面的改进；

9. **请**秘书长在按 2002-2003 年订正费率计算的初步概算 28.76 亿美元的基础上编制其 2004-2005 两年期拟议方案预算；

10. **请**秘书长依照 2001 年 12 月 24 日第 56/239 号决议的规定在大会第五十七届会议续会期间重新提出拟议信息技术战略；

11. **决定**在 2004-2005 两年期拟议方案预算中除了初步概算外，还考虑为信息技术和共同事务设施基础结构编列经费 2 980 万美元，同时考虑到秘书长在其报告第 5 段中的意见；⁴

12. **又决定**2004-2005 两年期拟议方案预算应载有根据现行方法重计费用的规定；

13. **还决定**2004-2005 两年期的优先事项如下：

- (a) 维持国际和平与安全；

(b) 依照大会有关各项决议和最近的联合国会议，促进持久的经济增长和可持续发展；

(c) 开发非洲；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助活动；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 毒品管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义；

14. **请**秘书长，鉴于其在拟议预算纲要内所作的初步指示性估计，在提出 2004-2005 两年期方案概算时反映上文第 13 段所列的优先事项；

15. **决定**应急基金数额应定为初步概算的 0.75%，即 2 160 万美元，而且此款是初步概算总额外的款额，并且必须依照应急基金使用和业务程序利用之。

* * *

15. 第五委员会还建议大会通过下列决定草案：

决定草案一 共同事务

大会决定注意到秘书长关于共同事务的报告。⁷

决定草案二 第五委员会 2003-2004 两年期工作方案

大会根据其 1991 年 12 月 20 日第 46/220 号决议第 6 段，核准本决定所附的第五委员会 2003-2004 两年期工作方案。

附件

第五委员会 2003-2004 两年期工作方案

A. 2003 年工作方案

1. 审查联合国行政和财政业务效率
2. 2002-2003 两年期方案预算

⁷ A/57/176。

3. 2004-2005 两年期拟议方案预算
4. 改善联合国的财政状况
5. 联合检查组
6. 会议时地分配办法
7. 联合国经费分摊比额表
8. 联合国共同制度
9. 秘书长关于内部监督事务厅活动的报告
10. 联合国维持和平行动经费的筹措
11. 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
12. 经济及社会理事会的报告
13. 任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命

B. 2004 年工作方案

1. 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告
2. 审查联合国行政和财政业务效率
3. 2002-2003 两年期方案预算
4. 方案规划
5. 改善联合国的财政状况
6. 联合国与各专门机构和国际原子能机构的行政和预算协调
7. 会议时地分配办法
8. 联合国经费分摊比额表
9. 人力资源管理
10. 联合国共同制度
11. 联合国养恤金制度
12. 联合检查组
13. 秘书长关于内部监督事务厅活动的报告
14. 联合国维持和平行动经费的筹措

15. 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
16. 经济及社会理事会的报告
17. 任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命

决定草案三 就一些项目采取的行动

大会决定第五委员会应在大会第五十七届会议续会继续审议下列议程项目：

- 项目 110： 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告；
- 项目 111： 审查联合国行政和财政业务效率；
- 项目 112： 2002-2003 两年期方案预算；
- 项目 114： 改善联合国的财政情况；
- 项目 116： 会议时地分配办法；
- 项目 117： 联合国经费分摊比额表；
- 项目 118： 人力资源管理；
- 项目 122： 秘书长关于内部监督事务厅活动的报告；
- 项目 123： 联合国的司法行政；
- 项目 126： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题；
- 项目 127： 联合国中东维持和平部队经费的筹措：
 - (a) 联合国脱离接触观察员部队；
 - (b) 联合国驻黎巴嫩临时部队；
- 项目 128： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措；
- 项目 129： 联合国东帝汶过渡行政当局和联合国东帝汶支助团经费的筹措；
- 项目 130： 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措；
- 项目 131： 联合国安哥拉核查团和联合国安哥拉观察团经费的筹措；
- 项目 132： 安全理事会第 687（1991）号决议引起的活动经费的筹措：
 - (a) 联合国伊拉克-科威特观察团；

(b) 其他活动；

- 项目 133: 联合国东帝汶特派团经费的筹措；
- 项目 134: 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措；
- 项目 135: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措；
- 项目 136: 联合国塔吉克斯坦观察团经费的筹措；
- 项目 137: 联合国预防性部署部队经费的筹措；
- 项目 138: 柬埔寨过渡时期联合国权力机构经费的筹措和清理结束；
- 项目 139: 联合国保护部队、联合国克罗地亚恢复信任行动、联合国预防性部署部队和联合国和平部队总部经费的筹措；
- 项目 140: 第二期联合国索马里行动经费的筹措；
- 项目 141: 联合国莫桑比克行动经费的筹措；
- 项目 142: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措；
- 项目 143: 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措；
- 项目 144: 联合国海地特派团经费的筹措；
- 项目 145: 联合国利比里亚观察团经费的筹措；
- 项目 146: 联合国卢旺达援助团经费的筹措；
- 项目 147: 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措；
- 项目 148: 联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡米尔乌姆过渡时期行政当局及民警支助小组经费的筹措；
- 项目 149: 联合国海地支助团、联合国海地过渡时期特派团和联合国海地民警特派团经费的筹措；
- 项目 150: 联合国中非共和国特派团经费的筹措；
- 项目 151: 联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措。