



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/651
3 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议

议程项目 49、114 和 115

审查联合国的行政和财政业务效率

1988-1989 两年期方案预算

方案规划

订正概算，包括秘书长按照大会
第 41/213 和 42/211 号决议的要求执行
关于裁员的建议 15 的计划

方案和协调委员会关于其第二十八届会议
首期工作的报告所涉的方案预算问题

联合国的改革和更新：秘书长关于大会第 41/213 号
决议执行情况的第二次进度报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

一、导论

1. 咨询委员会审议了秘书长关于 1988-1989 两年期方案预算订正概算的报告，其中还包括秘书长按照 1986 年 12 月 19 日大会第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议的要求执行审查联合国行政和财政业务效率政府间专家组¹关于裁员的建议 15 的计划在内 (A/C.5/43/L/Rev.1)。

委员会又审议了秘书长关于大会第 41/213 号决议执行情况的第二次进度报告 (A/43/286) 和秘书长就方案和协调委员会关于其第二十八届会议首期工作的报告所涉的方案预算问题提交的说明 (A/43/16(Part I)/Add. 1)。咨询委员会审议上述各项目时收到了秘书长关于由他定为优先项目的《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》(第 S-13/2 号决议, 附件) 的有关措施的报告 (A/C. 5/43/2 和 Add. 1)。

二、1988-1989 两年期方案预算的 订正概数 (A/C. 5/43/1/Rev. 1)

2. 秘书长的报告 (A/C. 5/43/1/Rev. 1) 第 1 至 6 段说明了编写这个文件的背景。关于这方面, 咨询委员会指出, 委员会关于 1988-1989 两年期方案概算第一次报告第 13 和 14 段说明²:

“为了清楚明确、前后统一, 秘书长提交的订正概算必须根据业已全部结束的研究和审查, 必须有清楚和合理的数据支持, 并必须够全面, 以便和过去以及将来的概算比较。咨询委员会认为, 这将避免提交还需要进一步修订的部分订正概算, 并保证最后提交的概算更为可靠。

考虑到上述要求, 咨询委员会建议, 秘书长应及时完成正在进行的审查和研究, 以便在 1988 年 4 月 1 日前编制好订正概算, 提交方案协调会、行预咨委会和大会第四十三届会议。订正概算应附有关于员额编制的资料 (列成表格), 列明实行高级别政府间专家组建议 15 所打算实现的结果, 以便和方案概算的数据相比较。由于员额表将反映预算各款的重新部署情况 (因为某些方案将失去 15% 以上的员额, 而另一些方案所失去的员额则低于 15%), 每款的概算将需相应作出调整。授权经济及社会理事会就经济和社会领域政府间机构的结构和职能进行研究的成果也将提交大会第四十三届会议, 这些研究结果在 1988-1989 年可能涉及的预算问题将由大会审议订正概算时处理。”

3. 秘书长的报告第7段说明由下列各章组成:

(a) 第一章: 秘书长按照大会第41/213和42/211号决议的要求执行高级别政府间专家组关于裁员的建议15的计划(日前已作为A/C.5/43/1和Corr.1印发);

(b) 第二章: 改善各区域委员会和秘书处内出缺率最高各单位的情况的措施(日前已作为A/C.5/43/L/Add.1和Corr.1印发);

(c) 第三章: 自1988-1989两年期方案预算通过以来秘书处内的组织改变(日前已作为A/C.5/43/L/Add.2和Corr.1印发);

(d) 第四章: 高级别政府间专家组建议19、29和37的执行情况: 关于与纳米比亚有关的活动的建议19(日前作为A/C.5/43/Add.5印发)、关于经济和社会事项秘书处服务厅的建议29(日前作为A/C.5/43/L/Add.3印发)和关于新闻部的建议37(日前作为A/C.5/43/Add.6印发), 包括根据方案和协调委员会第二十八届会议首期关于建议37执行情况的各项建议(参看A/43/16(Part I), 第53段)而提出的进一步资料(前未印发);

(e) 第五章: 第1款, A.1分款(大会); A.4分款(联合国审计委员会, 包括委员会秘书处); 和B.12分款(研究和资料收集厅)项下所需增拨的经费(日前作为A/C.5/43/Add.4印发);

(f) 第六章: 1986-1987两年期核定的和1988-1989两年期经常预算项下核准的经常性临时员额(日前作为A/C.5/43/L/Add.7印发)。

A. 秘书长按照大会第41/213号和
42/211号决议的要求执行高
级别政府间专家组关于裁员的
建议15的计划

4. 高级别政府间专家组建议15的背景资料载于秘书长的报告(A/C.5/43/1/Rev.1)第8至13段。秘书长在第14段中扼要说明他在拟议各项计划时注意到的因素:

5. 关于在1989年12月31日前裁减员额指标的资料载于报告第15至22段。咨询委员会要求就决定上述指标的过程提供进一步资料。

6. 该报告第15段说明,秘书长提议把经常预算中1465个员额列为可能裁撤的指标,其中486个是专业人员以上职类,979个属一般事务人员和其他职类。咨询委员会获悉,秘书长上述裁减经常预算员额的建议以为求执行建议15而进行的周详内部员额审查为基础。

7. 咨询委员会注意到,秘书处进行裁减员额时,在1988—1989两年期经常预算核准的11,422个员额中共有167个员额未有予以审议。其中有96个员额是维也纳联合国办事处的警卫人员,52个员额属国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)秘书处,19个属联合检查组秘书处。关于维也纳联合国办事处的警卫人员的员额,委员会获悉,由于属共同事务,这种费用的82%将由国际原子能机构(原子能机构)、联合国工业发展组织(工发组织)和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)偿还联合国。鉴于这一事实和维也纳的警卫需要,委员会获悉,现在审议裁减这个领域的员额(特别是在未与各有关机构详细协商的情况下)并不实际。

8. 以当前方案预算第28段的共同资助活动(即公务员制度委员会和联合检查组)而论,委员会获悉,关于裁减上述两单位员额的事项将通过行政协调委员

会（行政协调会）进行，因为涉及机构间协商。作出的任何裁减将在1990—1991两年期方案概算中向大会提出报告。

9. 按照秘书长所说，建议的裁减指标1465名员额相当于订正基数11,255名员额的13.02%。）

10. 关于报告第19段所述副秘书长和助理秘书长两级的员额情况，咨询委员会指出，涉及这个问题的详细资料将列入1990—1991两年期方案概算中，将向大会第四十三届会议提出的1990—1991两年期预算概要会说明有关裁员的規定。

11. 秘书长在报告第20段中谈及由预算外资源支付的副秘书长和助理秘书长员额的情况。咨询委员会方面一直注意，并将在审议预算的有关经费和方案及其向有关立法机构提交报告时继续注意这个问题。

12. 秘书长的报告第21和22段列出反映1988—1989年方案预算各编的裁员指标的分配情况和预算各款次的拟议员额数更动状况。秘书长在第23至29段中讨论拟议的裁员情况可能产生的冲击，他在第28至29段中说明如下：

“现正向工作人员说明将要裁减的具体员额和执行程序。该计划所根据的前提是，对专业人员而言，裁员大部分可用出缺不补的办法来实现。这将需要严密控制征聘，使已经列入预算的员额的出缺率保持在接近15%的水平。不过，也许有必要建议大会将一般事务人员职类的执行期间延长至1990—1991两年期。该计划的另一项主要条件是，更坚决地促进工作人员的调动和工作人员的流动。不过，一项更具创意的奖励方案（这需要增加经费）将大有助于切实执行工作人员的调动和流动。

“已经要求方案管理员采用出缺不补、调动和控制征聘等办法，在1989年底前达成新的较低的员额编制。方案管理员考虑到方案方面的问题，将可

以提出调整办法，而不致改变秘书长在本文件中建议的员额编制概况。这个员额编制概况如经大会核可，将成为下一期预算概要的基本构成部分。”

在审议上述报告期间，咨询委员会请人力资源管理厅助理秘书长就执行紧缩方案的计划提供具体资料。

13. 咨询委员会关于1988—1989两年期方案概算第一次报告第28段确认²，秘书处进行员额审查后所定的裁员指标不会采取1988—1989年初步概算所依据的“一刀割”全面裁减办法。鉴于秘书处执行裁员工作时，有些方案损失员额的比例较其他方案为高，因此需要在现行的薪酬、工作人员共同费用和工作人员薪金税的总额范围内调整各款概数。

14. 咨询委员会审议订正概算时(A/C.5/43/L/Rev.1)，鉴于秘书长的如下说明，特别注意他提出方案预算第29款项下会议和图书馆事务人员裁减14.1%的指标：

“如果要裁减上述数额的工作人员而不致严重地妨碍向各会员国提供会议服务，则必须大量减少大小会议的次数。1990—1991两年期和以后的大小会议日历，必须反映出会议次数的减少。”（同上，第25段）

15. 基于秘书长在报告第26段所列举的原因，“纽约和日内瓦会议事务的员额编制可以裁减10%而不致过度地削弱本组织提供会议服务的能力。”根据委员会就会议事务部最实际裁员指标的问题所获的资料，并鉴于秘书长的报告第25至26段所说明的，咨询委员会认为，预算第29款项下会议事务员额的裁减指标应当降低，“恢复”第29款项下原拟撤销的员额总数357名中的100名员额（参看A/C.5/43/L/Rev.1，第22段后的图表）。这一建议要看经济及社会理事会深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能特别委员会的研究结果和大会有关这方面的决断而定。恢复100个员额将使预算第29款项下的裁减指标从14.1%约减至10.1%。按照所获的资料，咨询委员会总结说，上述的100个员额应与下列简表相配合：

职 类	总 部	日 内 瓦	共 计
专业人员以上			
副秘书长			
助理秘书长			
D-2			
D-1			
P-5	11	6	17
P-4	25	18	43
P-3	-13	-6	-19
P-2/1	-4	0	-4
小 计	19	18	37
一般事务人员			
特等	0	0	0
其他	41	22	63
小 计	41	22	63
合 计	60	40	100

应予恢复的100名员额属于笔译、口译和会议、出版、编辑管制和正式记录等部门，应注意需要给予各语文处按比例分配的待遇。

16. 咨询委员会获悉，增加100名员额的两年期全部费用，除去工作人员薪金税后，1988-1989两年期共达\$ 12,893,900。恢复会议事务100名员额可使第29款其他部门有可能节省经费。在这种情况下，委员会建议，增加上述员额的所需经费中，最少有\$ 3,000,000应由第29款的现有资源支付。

17. 咨询委员会按照其裁员指标不应采用“一刀切”办法的信念，并且认为如各款的裁员指标低于15%时，应通过在其他部门多作裁减的方式略予弥补，因此建议，为“恢复”第29款会议事务100名员额，应在秘书处会议事务以外的部

门裁减50名员额，以求局部抵消。根据这种方式，整个秘书处的裁员总数从13.02%减至12.57%（参看上文第9段）。

18. 咨询委员会请秘书长向大会第四十三届会议提交报告，以便按照各款次和职等说明裁员情况；这个报告应于1988年11月1日前提交（参看下文第21段）。

19. 鉴于当前（1988年7月31日）出缺的全面情况——专业人员以上职类16.6%和一般事务人员10.7%，咨询委员会认为，预算中增加50名员额所需的余下款项，可以由整个预算予以匀支。因此，委员会建议，这笔经费可以从各部厅“一律”扣减，鉴于各区域委员会（欧洲经济委员会除外）的特殊情况，不在此限。按照过去的经验，上述裁员的实际分配情形将由1988—1989两年期方案执行情况第二次报告予以说明。委员会预料届时不需要在这方面增加任何拨款。

20. 咨询委员会自决定提出该建议后，又审议了秘书长就方案协调委员会有关其第二十八届会议首期的工作报告所涉的方案预算问题的说明（A/43/16 (Part I) /Add. 1）。咨询委员会的有关意见和建议载于下文第82至86段。咨询委员会在上文第15至19段提出的建议在于阐明，假设大会要维持其在第四十二届会议通过的预算总额，则第29款的增额必须由其他款次的裁减数额来抵消。

21. 秘书长的报告（A/C.5/43/1/Rev.1）第30段后的图表列出按款次分类的订正概数。在这种情况下，咨询委员会建议，大会在秘书长提交上文第18段要求的报告前不要对该图表开列的订正概数采取任何行动；秘书长在该报告中还应说明在第29款以外各款再裁减50个员额、第29款恢复100个员额、上文第16段关于第29款厉行节省的建议以及上文第19段关于“一律”扣减的建议对预算中各款的影响。只有采取这种态度，才能为1988—1989两年期拨款的核准与执行以及1990—1991两年期方案概算的拟订奠定牢固的基础。

B. 采取措施改善各区域委员会和秘书处
内出缺率最高各单位的情况

22. 本份资料是根据1987年12月21日大会第42/225号决议第五节提出的。该节内请秘书长“参照行政和预算问题咨询委员会的报告第27和第28段，采取必要措施改善各区域委员会和秘书处内出缺率最高各单位的情况，并在1988-1989两年期订正概算内就此提出报告”。

23. 正如秘书长报告(A/C.5/43/1/Rev.1)第二章第3段内指出，1988年2月29日专业人员出缺率为16%。第二章表1列出各工作地点专业人员以上职类出缺率的分布情况，受影响最严重的各单位列在第4段内。咨询委员会获悉：表1的经常预算常设员额总数应更正为4,206名，而非4,208名。同表内总部和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的总数应分别订正为2,506名和202名。

24. 第二章第5段指出：“整个秘书处当前出缺率普遍偏高的主要原因，可能就是秘书长为应付联合国财政危机而于1986年3月21日实行暂停征聘的结果。然而，不同工作地点之间的差别已存在好几年，是各种因素结合起来所致。”这些因素在第6段内予以讨论。

25. 为矫正这种情况而采取的各种措施概述于第二章第7至第10段。这些措施是，内部调动和增加外派津贴，以及出缺率偏高的单位，特别是无法在内部找到候选人的各区域委员会，允许其作为例外，不必受暂停外聘的限制。

26. 咨询委员会注意到第10段说：当前出缺率高的秘书处单位共有127个空缺，填补这些空缺的工作正处于不同的阶段。表2列出截至1988年3月31日止秘书处出缺率偏高单位的空缺处置情况。委员会确信大会第四十三届会议将可收到增订资料。资料应列入P-1/2职等征聘和调动情况的具体数据。

C. 通过1988-1989年方案

预算后秘书处组织上的变化

27. 秘书长报告第三章的旨意是，概述政治领域、行政和管理事务部、新闻部的一些内部审查所导致的变革。

28. 第二段指出，第三章阐述方案预算第1款（通盘决策、领导和协调）的四个分款：第2A、D款（特派团）；第3款（政治事务、托管和非殖民化）内的第3B、3C、3E分款；第6B款（社会发展和人道主义事务中心）；第20款（国际麻醉品管制）；第23款（人权）；第28A、28B、28C、28D、28J、28K款。又提到第2B款（裁军事务活动）和第27款（新闻）。咨询委员会注意到：与概算其他各编一样，预算外资源不予考虑。

29. 咨询委员会的意见是，由于缺乏有关职能分配和方案的完整资料（通常提出的初步方案预算列有这类资料），很难圆满评价提议的各项变革。认识到1988-1989年方案概算程序的过渡性质，委员会盼望1990-1991年方案概算会详尽列出各进度报告和订正概算（包括已分发和尚未分发）所报告的一切变革。

30. 关于第27款，委员会注意到第三章第27.1段：“根据一项管理审查结果，秘书长核可该部新的组织结构，自1987年11月2日起生效”，及“订正概算细目和关于新结构的组织和方案构成部分的说明，载于本文件第四章第27款（新闻）内”（参看下文第40-60段）。

31. 委员会收到有关第28B分款（方案规划、预算和财务厅）的更多资料。这份资料涉及在方案规划、预算和财务厅内设立评价和管理咨询事务司一事，事实上是订正第三章第28B分款的内容。根据收到的资料指出，新成立的司设有三个单位，主要负责统筹秘书处规划和方案管理业务。该司本身是一个中央业务单位，与方案规划、预算和财务厅其他各司密切合作，并向其他各司提供执行工作所需的投入。委员会又获悉，成立该司可达到下列目的：

(a) 秘书处内有关规划和管理能力与改善问题将首次由各有关单位一起统筹处理；

(b) 虽然各单位体制独立，却共同形成一个统一的管理结构。这些单位的资源，特别是人力资源，将作灵活运用和交换，因为工作性质是多部门的；

(c) 把各单位结合成一个大单位归属在行政和管理事务部内，这对审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组所要求的调整该部工作是有助益的。

32. 鉴于上述理由，咨询委员会建议接受方案规划、预算和财务厅内设立评价和管理咨询事务司的提案。这样将需恢复以前建议裁撤的两个D-2员额中的一个，然后将D-1员额裁撤数目从3个增至4个来抵补。

33. 第28K.1段内，秘书长提到曾对内罗毕所有行政和共同事务单位的组织、职责和员额进行一次行政审查。咨询委员会收到过这次审查的详细资料。虽然委员会原则上鼓励各种业务在可行范围内尽可能以联合和（或）共同办理方式提供，但就当下的情况来说，在明确指出这次审查的议定结果的施行方式之前，它要保留立场。委员会打算在审议1990-1991两年期方案概算时，还要一并审议这个问题；它应列出新单位的规模和职责、联合国环境规划署和联合国人类住区（生境）中心保留的职责以及可能樽节数额等具体资料。

D. 高级别政府间专家组建议

19、29和37的执行

纳米比亚

1. 关于纳米比亚的活动的建议19的执行情况

34. 秘书长报告第四章第1和2段里，秘书长说：按照大会第42/211号决议第10(c)段规定，并与联合国纳米比亚理事会主席和主席团举行协商之后，除在订正进度报告所描述的事项之外，又采取了一些措施（A/C.5/42/2/Rev.1，第

25段)，以提高为执行大会每年通过的题为“纳米比亚问题”的决议而设立的几个单位的效力。

35. 联合国纳米比亚专员与主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长和秘书长之间的订正管理安排和报告程序的详细情况载述于第四章第2(a)至(c)段内。咨询委员会指出，这些订正管理安排是否为最良好的办法，只能经过一段时间由经验来检验。

36. 咨询委员会注意到“以前该部所设的二个行政办公室和专员办事处已合并为一个执行事务处，归属特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部”（第2(d)段）。

37. 专员办事处新闻和传播媒体关系股的活动描述于第四章第10段内。秘书长的代表答复了咨询委员会的询问，说明该股的新闻工作与新闻部的新闻工作的差别。但是，委员会确信，该股与新闻部从事有关纳米比亚的新闻活动，一定会通力协调，以确保避免工作重复。

2. 关于经济和社会事项秘书处服务厅业务的建议29的执行情况

38. 秘书长报告的这一部分定依照大会第42/211号决议第10段(e)提出，其中请秘书长根据第五委员会在大会第四十二届会议的辩论情况来审查他有关建议29的决定，并将审查结果反映在订正概数中。

39. 秘书长就此事进行了一次审查；根据第四章第21至29段提出的理由，维持他在关于大会第41/213号决议的执行进度报告及该报告的增订本中（分别为A/42/234和A/C.5/42/2/Rev.1）首次公布的决定，即将经济和社会事项秘书处服务厅关于政府间及有关会议和特别会议的秘书处技术事务职司分配给主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室。因此，秘书长的立场仍然与高级别政府间专家组的建议29（参见第四章第19段）不符。

3. 关于新闻活动的建议37的执行情况

40. 正如报告(A/C.5/43/1/Rev.1)第四章31段指出,“根据大会第41/213号决议和其他有关决定,秘书长已拟订了中期计划订正草案(A/43/6),其中特别包括新闻方案”。秘书长根据提出的订正中中期计划(A/43/6和Corr.1)提出了1988-1989年新闻活动的订正方案概算(第27款)。

41. 上述提案包括了新闻部的改组结构(见下文)。秘书长表示,新闻部的订正方案概算和改组结构”设法填补联合国的一项紧急需要:更好地、更有效地向全世界人民介绍关于联合国活动的新闻;“然而,必须将订正提案作为过渡性看待”。(A/C.5/43/1/Rev.1,第四章,第40段)。

42. 咨询委员会注意到,秘书长根据高级别政府间专家组的建议15,提议“将经常预算第27款项下的员额人数从目前核可的总数770人减少108人,即裁减14%”(同上,第41段)。这点与报告第一章表27相符;第四章表27.2也逐一列出这些员额和提议的裁员情况。

43. 如表27.2所示,已指定5个D-1员额于1989年12月裁撤。然而,根据方案和协调委员会第二十八届会议初期关于新闻中心和新闻处的主任级别进行的讨论(参看A/43/16(part I),第51段),秘书长在第57段中说“如果适用方案协调会所建议的标准,就需要保留上述D-1员额……,从而要恢复方案预算第27款项下拟议裁减的五个D-1员额。”秘书长又说,“这样就要将裁员指标……向下调整和增拨所需经费\$835,800。”

44. 咨询委员会在提问后获悉,方案和协调委员会第二十八届第二期会议对五个D-1员额提出了其他建议。²

45. 秘书长的代表通知咨询委员会,表示如果接纳方案协调会的建议,执行时不会影响到第27款裁撤员额的通盘指标。在这种情况下,咨询委员会不会对恢

复五个D-1员额加以任何反对，但有一项理解，即1988-1989两年期第27款项下不得增加经费，并在1990-1991两年期方案概算中详细报告在第27款项下采取的辅助措施详情。

46. 1988-1989年第27款的拟议订正拨款共计\$ 77,084,000，已重新分配给新的结构。拟议的订正拨款（表27.1逐项列出数字）。比第27款的原订拨款净额增加了\$ 82,300（又可参考报告第一章第30段后的图表）。

47. 咨询委员会从表27.1中注意到家俱和设备项下增加了\$ 389,300，使这个开支项目总数增至\$ 1,414,300。关于这一点，咨询委员会获悉，作为加强该部能力的行动的一部分，已指定用\$ 550,000来购买数据处理和电信设备，这一数额只达实际需要数额的三分之一。咨询委员会预期会与总务厅、联合国开发计划署、联合国儿童基金会及其他有关组织协商后进行采购。咨询委员会希望能在1990-1991两年期方案概算中列入关于这项采购设备以及因而提高生产力的资料。

48. 如上文所述，第27款的订正概数考虑到了新闻部新的组织结构，秘书长报告第四章第35至39段扼要说明了它的主要单位，并在这单位的员额表和财政资源表之后予以详细讨论。关于这一点，咨询委员会注意到方案业务局（由一名D-2担任主管，见表27.10），“监督和协调负责规划、制作和分配新闻产出和事务的三个组织单位（通信和项目管理处、新闻制作司和传播司）”（A/C.5.43/I/Rev.1,第四章,第62段）。依照方案协调委员会的要求，在同一段中更详细说明了该局的职司。

49. 虽然秘书长的代表向咨询委员会作出这项说明和提供口头资料，但咨询委员会对设立目前拟议的该局的依据表示存疑，因为这样显然会在该部主管与这三个组织单位的负责人之间增加了一重上下沟通手续。因此，委员会建议秘书长重新审查该问题。

50. 新闻部的拟议新结构包括一个委员会联络和行政事务司，表27.6后的一

段说明了其职司。 咨询委员会认为该单位的某些活动可能与其他实务单位的活动重复。

51. 第43段后的拟议订正工作方案的标题“方案说明”下的活动通过三个次级方案来说明：宣传事务、新闻事务和公共事务。 咨询委员会注意到在次级方案3（公共事务）项下的构成部分3.5（协调与培训）中，中期活动除其他事项外还包括工作人员简报和辅导，包括在总部为联合国新闻中心新任命的新闻和参考资料助理人员举办辅导方案。 咨询委员会认为，如果新闻部要履行其职责，这些培训是必要的。 此外，鉴于新闻部的改组和人事变动，培养各方面的工作人员更形重要。 如下文讨论，联合国其他一些领域也参与新闻活动；因此，也应进行这些领域的新闻培训。

52. 如上文所述，秘书长报告第四章包括了新闻部一个订正工作方案在内。 第四章的附件开列了建议删除和订正的项目一览表。 秘书长在第16段中又指出，“一般来说，建议删除某些项目的目的是把资源转用于与同一项目或类似项目有关的成效更高的新活动”。 虽然如此，咨询委员会本来欢迎指明删除后腾出的资源有多少，因此建议将来提出任何这类文件时采取这种做法。

53. 在审查新闻部的订正概数时，咨询委员会又获得一份关于新闻部以外的秘书处新闻活动的报告。 该报告的主要目标是评价执行高级别政府间专家组建议37(2)的可行性，即秘书处目前由几个部、厅、处来执行的新闻活动……可否尽可能并入新闻部办理。 如秘书长关于大会第41/213号决议执行情况第二次进度报告（A/43/286）所报导的，说明了新闻部的组织审查的调查结果。

54. 咨询委员会注意到，为审查起见，新闻活动范围笼统地包括“以外界为对象专门宣传联合国活动的那些工作”。

55. 根据这项定义，调查结果指出，联合国系统各区域委员会和新闻部以外的各部、厅、处每年用于严格算作新闻工作的活动时间共达36个工作年（专业人员23个工作年一般事务人员13个工作年）。

56. 在新闻部以外的新闻活动中，42%是在总部进行，33%在联合国日内瓦办事处进行，其余在内罗毕（6%）、联合国维也纳办事处（4%）、四个区域委员会（共7%），联合国提高妇女地位国际训练研究所和世界粮食理事会（8%）进行。

57. 秘书长认为，由于海外办事处和新闻部之间相隔甚远，所以无助于进行必要的密切合作，以便及时、有效地取得关于这些办事处工作的新闻，此外，除了少数明显的例外情况，多数办事处的新闻工作由一些工作人员分担，每个人负担一小部分的工作量。

58. 咨询委员会从报告中又注意到，由于政治新闻活动（如支助反对种族隔离中心、巴勒斯坦人权利和纳米比亚）是根据长期的立法依据在各自的办事处进行，所以也使新闻部以外的新闻活动合并复杂化；因此，秘书长预计这些活动进行有计划合并的可能性不大或没有这种可能性。

59. 由于上述原因，审查断定新闻活动因过于分散，不能合并或并入新闻部。此外，该部表示，在该部适当地建立本身的组织之前，将不能负担更多的职责。因此，秘书长建议在“不早于1992年”的时候再审查该问题。

60. 咨询委员会了解到秘书长指出的新闻活动合并所涉的困难。但认为必须继续在这方面努力，因此敦促在不迟于1992年的时候进行秘书长提出的进一步审查。委员会又期望新闻部及其他参加新闻活动的办事处设法在彼此之间进行更大合作，使调拨的资源利用收到最佳效果，同时如上文第51段所述，应考虑到培养所有参加新闻工作的工作人员的重要性。

E. 第1款，A. 1分款大会；第A. 4分款，联合国
审计委员会（包括其秘书处）和第B. 12分款，
研究和资料收集厅项下所需增拨的经费

61. 正如第五章第11段所述，秘书长要求在方案预算第1款项下增加\$476,500，因为“他认为在现有的经费中不能应付这些额外的需要。”

62. 所需的增加数额细分如下:

		\$
1 A. 1	大会	192,000
1 A. 4	联合国审计委员会 (包括其秘书处)	234,800
1 B. 12	研究和资料收集厅	49,700
	共计	<u>476,500</u>

63. 依照大会第41/213号决议,支付的会员国出席大会代表的旅费现在仅限于最不发达国家的代表;但大会第十五届特别会议裁军问题第三届特别会议的旅费(估计达\$192,000),并未列入1988-1989年方案预算内。

64. 从回答询问中,咨询委员会获知,\$192,000旅费可支付39个最不发达国家一名代表头等来回旅费。在这方面,咨询委员会回顾1987年12月11日大会在其第42/428号决定中将另一国列入最不发达国,从而使总数共达39国。

65. 咨询委员会建议核可秘书长对第1 A. 1分款(大会项下的要求)。

66. 关于第1 A. 4分款(联合国审计委员会及其秘书处)项下要求的\$234,800,秘书长在第五章第3段中表示,目前1988-1989年预算中供“审计委员会成员所提供工作人员的薪金、旅费和生活费以及审计委员会成员出席委员会及外聘审计团的常会的有关费用”,数额为\$2,330,000,“是依据资源基数估计的”。咨询委员会注意到,这项经费还关系到外聘审计'的项目(见1988-1989年方案概算,(A/42/6(Sect I)第1.23段)。

67. 1986-1987两年期这一项目下的资源经已证实不足(见第五章,第4段);因此,在核可1988-1989年外聘审计的\$2,330,000后,审计委员会又进行审查1988-1989年审计费用的概数。正如第五章第5段所述,“1989年经常预算下的估计费用为\$1,539,300。”它“比对1989年拨付外聘审计的现期经费1989年构成部分超出\$234,800。”

68. 在其要求下, 委员会得悉经常预算和预算外活动项下的 1988-1989 年外聘审计费用的订正概算数额和原来概算的数额。这方面, 咨询委员会注意到, 经常预算下的费用概算为 \$ 2,564,800; 预算外资源筹供费用的概算为 \$ 2,261,509。

69. 在回答询问中, 委员会又获悉, 自 1978 年以来即未就外聘审计费用在经常预算与预算外资源间分配的情况作过任何审查。但, 如下所示, 委员会得知了有关对审计委员会预算的三个主要捐助者支出水平增长的资料:

联合国:	1986-1987	\$	1,598,699,580	
	1978-1979		1,077,492,872	
	净增加额		<u>521,206,708</u>	48.4%
开发计划署: *	1987	\$	936,196,247	
	1979		<u>699,095,064</u>	
	增加净额		237,101,183	33.9%
儿童基金会: *	1987	\$	487,516,827	
	1979		<u>259,396,529</u>	
	增加净额		228,120,298	87.9%

* 这些组织是按每年一算。

70. 虽然一个组织的作业增长与该组织审计范围的增长不一定能直接地按比率并进, 咨询委员会也不反对所建议的增额 \$ 234,800, 但认为, 应尽快就外聘审计费用在经常预算与预算外资源间的分配情况进行分析。

71. 正如第五章,第8至10段中讨论的,第1 B. 12分款(研究和资料收集厅)项下要求的\$49,700中,包括\$14,700的加班费,\$30,000工作人员旅费,\$5,000用品和材料费。在这方面,咨询委员会注意到第五章第7段的说明表示,尽管该厅的工作人员和别的资源都从秘书处其他单位调来,“现在该厅执行业务已有一段时间了,要它全面开展业务显然需要增拨一些资源。”

72. 咨询委员会不反对增加该厅的资源;但又认为,今后当该厅工作人员一旦满额即应减少加班费。

F. 1986—1987两年期核定的和1988—
1989两年期经常预算项下核准的经常性临时员额

73. 秘书长在第六章第5段中建议将1988—1989年经常预算核可的253个经常性临时员额变成常设员额。在这方面,咨询委员会注意到秘书长在第六章第3段中说“在大多数情况下,那些经鉴定为“经常性临时的”员额都是每年获得延长的,有些长达五至七年之久”,并且“大多数要求临时员额的原始授权都转成长期授权,变为经常工作方案的组成部分。”

74. 回答询问时,秘书长代表告诉委员会,经过员额审查以后,建议取消总数24名经常性临时员额;因此,拟议的经常性临时员额转变的实际人数共计229人,这一最新的数字已列入报告第一章附件中(A/C.5/43/1/Rev.1)表1中。

75. 咨询委员会关切非经常性和经常性临时员额的问题,并曾多次指出这种一再要求“临时性”员额的例子。因此委员会了解秘书长建议将229名经常性临时员额作转变的真正原因。但委员会不认为它能接受一次“全包式”的转变。它建议,在秘书长提出的1990—1991年方案概算的范围内把这份建议重新提出。到那时,咨询委员会将连系到与各款预算及员额有关的工作审查来逐一审查员额转变问题,从而能决定那些工作是否足够作为长期性工作以保证设立一个常设员额。

三、秘书长关于大会第41/213号决议 执行情况的第二次进度报告

76. 本报告 (A/43/286) 是应大会第42/211号决议第11段的请求, 通过方案和协调委员会及咨询委员会提出的。如第4段内所述的, 本报告提出了在1988年第一季度以前就高级别政府间专家组提出的每一建议所采取的行动的详细资料, 以及关于所余期间 (1988年4月至1989年12月) 的计划。委员会指出, 在阅读本报告时也应同时参看秘书长关于订正概算的报告 (A/C.5 / 43/1/Rev.1), 其中载有进度报告内所述若干发展事项所涉的经费问题。

77. 委员会指出该报告是一般性的, 并希望今后几个月内的进一步发展将确保关于大会第41/213号决议执行情况的最后报告将是一份综合性的说明并载有关于改革过程中所进行一切事项的详细说明和理由。

78. 秘书长报告第39段指出, 关于改组的新闻部的详细资料载于订正方案概算 (A/C.5/43/1/Rev.1)。咨询委员会的有关评论载于上面第40至60段。

79. 委员会从秘书长报告第47段中注意到, “根据行政和预算问题咨询委员会的建议, 并作为其使出版物方案合理化的工作的一部分, 出版物委员会在同方案规划、预算和财务厅协商下, 最近制订了一项用来估计印制经常出版物的费用的方法。这项方法将用来编制秘书长1990—1991两年期方案概算以及用来规划和审查同一期间的综合出版物方案”。咨询委员会在其关于1988—1989两年期联合国方案概算的第一次报告第70至78段内讨论了联合国出版方案的问题。”

80. 秘书长报告第56段讨论了为求精简行政和管理事务部所采取的措施, 并指出“如前已宣布的那样 (A/42/234, 附件, 第3段和A/C.5/42/2/Rev.1, 第42—45段), 把方案规划和预算编制合并成一个结构的工作已经完成”。咨询委员会关于1988—1989年方案概算的第一次报告’第92段指出它将

再讨论这方面的进一步发展情况。委员会已收到关于这一问题的其他资料，它对秘书长关于1988-1989年订正概算的报告(A/C.5/43/1/Rev.1)(参见上文第31和32段)内关于这方面的各项提案没有异议。

81. 关于为改革和简化秘书处的司法行政机制所采取的步骤的资料载于秘书长报告第88至91段。咨询委员会了解，将单独就这一问题向大会第四十三届会议提出报告。

四、方案和协调委员会第二十八届会议初期的 工作报告而引起的方案预算问题

82. 咨询委员会审议了秘书长就方案和协调委员会第二十八届会议初期的工作报告所引起的方案预算问题而提出的说明(A/43/16(Part I)/Add.1)。

83. 秘书长在第2至6段述及提议于1988年9月6日至19日在纽约举行方案和协调委员会第二十八届会议续会的计划。方案协调会的这项建议已获经社理事会第1988/62号决议核可。因此，咨询委员会将根据秘书长关于经社理事会各项决定和建议所涉订正概算问题的报告审议他提出增列经费的要求，这项要求将向大会第四十三届会议提出。

84. 该说明第7至9段述及方案和协调委员会关于裁减纽约和日内瓦会议事务工作人员的指标的建议(参看A/43/16(Part I),第36段)。第9段指出,如果方案协调会的建议获得通过,“则A/C.5/43/1号文件所载的薪金和一般人专费拨款就需要重新分配,同时第29款……将需较多资源;……总额共\$8,143,500。”同时,这一段也指出,1988-1989年的拨款总额不变。

85. 关于方案和协调委员会的建议所涉的费用,咨询委员会指出,该建议并没有提出为执行该建议将必须“补回”的员额数目,也没有提出这些员额所需的确切费用。上文第15和20段指出,在方案和协调委员会作出决定以前,咨询委员

会也对会议事务工作人员的数额得出类似的结论。 咨询委员会的有关建议涉及补回 100 个员额，估计费用为 \$ 12,893,900 (参看上文第 16 段)。参考秘书长说明的表 2 时便可以看出方案和协调委员会的建议也有提出类似的费用。从第 29 款项下的负值 \$ 4,365,000 (表 2 脚注 "b") 起算，由于建议修改工作人员裁减指标，在第 29 款项下共增加 \$ 12,508,500，将使这个数额成为正值 \$ 8,143,500。因此，第 9 段内关于第 29 款项下将需增拨资源总额 \$ 8,143,500 的说法是会令人费解的，因为它没有指出在第 29 款项下原应节省 \$ 440 万，但却反而增加了 \$ 810 万。

86. 在上文第 16 至 19 段中，咨询委员会建议了一系列的补充措施，并指出由于这些措施 1988—1989 两年期方案预算执行情况第二次报告便不需要请求增拨经费。

注

- ¹ 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第 49 号》(A/41/49)。
- ² 《同上，第四十二届会议，补编第 7 号》(A/42/7)。
- ³ 同上。