



第五十七届会议

议程项目 84(e)

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

第二委员会的报告*

特别报告员：瓦利德·哈迪德先生（约旦）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 84(e) 举行了实质性辩论(见 A/57/529 第 2 段)。2002 年 10 月 17 日和 12 月 10 日第 12 次会议和第 42 次会议就(e)分项采取了行动。委员会审议该分项的经过见有关简要记录 (A/C. 2/57/SR. 12 和 42)。

二. 审议决议草案 A/C. 2/57/L. 4 和 A/C. 2/57/L. 72

2. 在 10 月 17 日第 12 次会议，委内瑞拉代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义，介绍了题为“国际金融体制与发展”的决议草案(A/C. 2/57/L. 4)，案文如下：

“大会，

“重申其题为‘建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制’的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号决议和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，

“回顾 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，

“还回顾大会 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，其中大会认可了 2002 年 3 月 22 日发展筹资问题国际会议通过的《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，

* 委员会关于此项目的报告将分七部分印发。文号为 A/57/529 和 Add. 1 至 6。

“**强调**国际金融体制应支持发展，并允许以协调一致方式调集国际发展筹资的一切来源，包括私人资本流动、发展中国家货物和服务的市场准入、官方发展援助和外债减免，

“**关注**过去五年内发展中国家的资金向外净转移，强调需要在国家和国际两级采取措施扭转这种趋势，

“**注意到**秘书长题为‘国际金融体制与发展’的报告，

“1. **深切关注**当前世界经济形势的困难，着重指出必须通过所有国家和机构大力合作，改善全球经济治理，加强联合国的领导作用，以对付这种局面；

“2. **邀请**发达国家、特别是对世界经济产生重大影响的发达国家，在拟订宏观经济政策时，考虑到它们对全球经济增长和发展的反响；

“3. **着重指出**必须促进金融稳定，并强调需要制订政策和规则减轻金融动荡的冲击，提高资金流动的透明度，改善关于资金流动的信息；

“4. **强调**需要加强目前为改革现有的国际金融结构所正在作出的努力，以便推行一个透明、公平和包容性的体制，能便利发展中国家有效地参与国际经济决策的过程和机构，并便利它们有效、公平地参与金融标准和守则的制订工作；

“5. **注意到**发展委员会（世界银行理事会和国际货币基金组织理事会向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会）所作的决定，这些决定载于委员会 2001 年 11 月 18 日举行的第六十四次会议发表的公报（关于发展筹资问题国际会议）的附录，特别是该附录第 9 段关于确定进一步促使发展中国家更多地参加国际决策和制定规范的务实、创新方法的决定，并鼓励所有相关的国际金融机构为此目的采取具体措施；

“6. **邀请**国际货币基金组织继续进行其在分配配额和制定反映当今经济现实的配额总数方面的工作，强调对计算会员国配额所用公式的审查应消除现存的、导致低估发展中国家经济规模的偏向；

“7. **要求**创造有利的国际经济环境，并采取有效措施，包括建立新的金融机制，以支持发展中国家努力实现持续的经济增长和可持续发展并加强民主制度，同时重申每个国家的国民政府在发展进程中所发挥的领导作用；

“8. **强调**国际金融机构在支助国家方案时，应对社会状况和执行能力具有敏感认识，注重对方案目标至关重要的宏观经济政策，要考虑到实现经济增长和发展的必要性，并加强国家对方案的自主权；

“9. **吁请**多边、区域和分区域开发机构加强向发展中国家提供的财政和技术支助，以抵补无法获取私营资本的机会和国际资金流动的锐减，并为其促进经济增长和减少贫穷的努力作出贡献；

“10. **着重指出**需要采取行动，加强法人的治理、核算和审计，特别是在不当政策可能造成体系性后果的情况下，并在这方面注意到 2002 年 9 月 28 日国际货币基金组织理事会国际货币和金融委员会发表的公报第 3 段；

“11. **确认**国际金融机构在支助所有受金融危机影响的国家方面发挥重要作用，并强调应向这些机构提供充足的资源，以便它们能及时供应紧急融资；

“12. **着重指出**在考虑设立新的债务解决机制时，必须在所有有利害关系的行动者参与下进行广泛讨论，邀请国际金融机构考虑到社会方面问题和发展中国家的举债成本，并重申不应因采用此类机制而在发生危机时不提供紧急融资；

“13. **强调**需要探讨为发展目的开拓具有创意的新的公私资金来源的方法，条件是这些来源不会对发展中国家造成不适当的负担，并注意到《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》第 44 段所述关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议；

“14. **请**秘书长在题为‘国际金融体制与发展’的分项目下就本决议的执行情况向大会第五十八届会议提出报告。”

3. 在 12 月 10 日第 42 次会议，委员会副主席阿布杜拉·本迈卢克先生（摩洛哥）介绍了题为“国际金融体制与发展”的决议草案（A/C.2/57/L.72），该决议草案是根据就决议草案 A/C.2/57/L.4 举行的非正式协商提交的。
4. 在这次会议上，委员会通过了决议草案 A/C.2/57/L.72（见第 7 段）。
5. 该决议草案通过后，美利坚合众国代表发了言（见 A/C.2/57/SR.42）。
6. 鉴于决议草案 A/C.2/57/L.72 获得通过，提案国撤回决议草案 A/C.2/57/L.4。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

国际金融体制与发展

大会，

回顾其题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的2000年12月20日第55/186号决议和2001年12月21日第56/181号决议，

又回顾2000年9月8日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，¹

还回顾大会2002年7月9日第56/210 B号决议，其中大会认可了2002年3月22日发展筹资问题国际会议通过的《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，²以及2002年9月4日可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》，³

重申实现法制和扶贫灭贫的目标，它取决于每个国家内部和国际级别上的善政；并强调照应人的需求的稳妥经济政策和坚实民主体制以及改进的基础设施都是经济持续增长、扶贫灭贫和创造就业的基础；金融、货币和贸易体系的透明度，对公开、公平、有法可依、可以预测、毫无歧视的多边贸易和金融体系的承诺而言，也都同样十分重要。

强调国际金融体系应支持可持续发展、经济持续增长和扶贫灭贫，并允许以协调一致方式调集发展筹资的一切来源，包括调集国内资源、国际流动、贸易、官方发展援助和外债减免。

关注过去五年内发展中国家的资金向外净转移，强调需要在国家和国际两级采取措施扭转这种趋势，同时须注意到迄今为此作出的努力，

注意到秘书长的报告，⁴

1. **关注**当前世界经济形势的困难，着重指出必须通过所有国家和机构大力合作，以对付这种局面；强调应继续改善全球经济治理，加强联合国的领导作用，以推动发展；

2. **强调**应有坚实的国内体制，促进商业活动和金融稳定，以实现增长和发展，尤其是通过稳妥的宏观经济政策和加强公司、金融和银行部门规章制度的措施；

3. **强调**尤其应通过所有国家和机构进行大力合作，创造有利的国际经济环境，在世界经济中推动公平经济发展，造福于各国人民；并且在这方面邀请发达

¹ 见第55/2号决议。

² 《发展筹资问题国际会议报告，墨西哥蒙特雷，2002年3月18日至22日》（联合国出版物，出售品编号C.02.II.A.7），第一章，决议一，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，南非约翰内斯堡，2002年8月26日至9月4日》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1），第一章，决议一，附件。

⁴ A/57/151。

国家，特别是对世界经济增长产生重大影响的主要工业国家，在拟定宏观经济政策时，从有利于增长和发展的外部经济环境角度考虑它们造成的影响；

4. **着重指出**应促进金融稳定，重申减轻短期资本流动过渡动荡的影响和改进金融流动透明度和信息的措施都很重要，必须予以考虑；

5. **注意到**国际上正进行重大努力，改革国际金融结构；强调这些努力需要有更大的透明度，具有发展中国家和经济转型国家的有效参与，而且改革的主要目的之一是增加对发展和扶贫灭贫的资助；还强调《蒙特雷共识》²第53段中有关稳固的国内金融部门的承诺，这对国家发展努力是一关键贡献，也是国际支助发展的金融结构的一个重要环节；

6. **注意到**2002年9月28日发展委员会的公报，尤其是公报第10段，其中认为需要找到务实、创新方法，进一步促进发展中国家和经济转型国家参加国际决策和制订规范，鼓励所有有关国际金融机构为此采取具体措施；

7. **邀请**国际货币基金组织继续其关于配额的工作，欢迎该基金组织继续考虑对配额进行审查，欢迎以及国际货币和金融委员会重申，该基金组织应有足够的资源履行其金融职责，配额应反映国际经济中的发展；

8. **强调**应制订有效措施，包括酌情建立新金融机制，支持发展中国家努力实现经济持续增长、可持续发展、扶贫灭贫和加强民主制度，同时重申各国对本国经济社会发展负主要责任，国内政策在发展进程中起主导作用；

9. **强调**多边金融机构在提供政策建议和金融支助时，需要遵循国家自主、照顾穷人需求的稳妥改革途径以及扶贫灭贫努力，需要妥当顾及发展中国家和经济转型国家的特别需求和执行能力，以求实现经济增长和可持续发展，而且建议应考虑到调整方案的社会成本，这种方案在拟定时应尽力缩小给社会上弱势群体带来的不良影响；强调在这方面，应制订注重男女平等的就业和扶贫灭贫政策和战略；

10. **邀请**多边、区域和分区域开发机构辅助各国加强国内金融和规范体系的努力，创造透明、稳定、可预测的投资气候，吸引并增加生产性资本的流入，以此协助加快经济增长，消除贫穷；

11. **又邀请**多边和区域开发银行继续发挥关键作用，满足发展中国家和经济转型国家的发展需求，协助提供足够的资金，资助受贫穷困扰，但执行稳妥经济政策、可能缺少准入资本市场机遇的国家；减轻金融市场极度动荡带来的影响；强调区域开发银行和分区域金融机构加强后将会给国家和区域发展努力提供更多的灵活金融支助，增强国家拥有程度，提高总体效率；而且它们还可作为发展中成员国经济增长和发展的关键知识和经验来源；

12. **强调**需要进行结构改革，加强法人治理、会计和审计，特别是在不当的政策可能造成体系性后果的情况下；

13. **强调**应确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的拟定，在这方面强调还应确保在自愿和逐步基础上的执行，以此协助减轻易受金融危机和疫病影响的程度，强调货币基金组织需要进一步加强对所有经济的监测，特别注意短期资本流动及其影响；

14. **注意到**金融危机或疫病风险给大大小小的发展中国家和经济转型国家带来的影响，在这方面，强调需要确保国际金融机构，包括国际货币基金组织，拥有各种适当的资金和资源。能及时妥当地按其政策做出响应；

15. **强调**在考虑设立任何新的债务解决机制时，应由所有有关方面参加，在适当论坛进行广泛讨论；欢迎国际金融机构采取步骤，考虑社会方面稳妥和发展中国家的举债成本；鼓励这些机构继续这方面的努力；重申不应因采用此类机制而在发生危机时不提供紧急融资；

16. **鼓励**探讨为发展目的开拓具有创意的新的公私资金来源的方法，条件是这些来源不会对发展中国家造成不适当的负担，并注意到《蒙特雷共识》第 44 段所述关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议；

17. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第五十八届会议提出报告；

18. **决定**在大会第五十八届会议临时议程“宏观经济政策问题”项下，列入题为“国际金融体制与发展”的分项目。