



第五十七届会议

议程项目 84(b)

宏观经济政策问题：商品

第二委员会的报告*

报告员：瓦利德·哈迪德先生(约旦)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 84(b) 进行了实质性辩论(见 A/57/529, 第 2 段)。在 2002 年 10 月 17 日和 12 月 11 日举行的第 12 次和第 44 次会议上就分项目(b) 采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C. 2/57/SR. 12 和 44)。

二. 决议草案 A/C. 2/57/L. 5 和 A/C. 2/57/L. 73 的审议情况

2. 在 10 月 17 日第 12 次会议上, 委内瑞拉代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义, 提出题为“商品”的决议草案(A/C. 2/57/L. 5), 案文如下:

“大会,

“回顾其 2000 年 12 月 20 日第 55/183 号决议, 并着重指出迫切需要确保这项决议全面付诸执行,

“回顾 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》,

* 委员会关于本项目的报告将分 7 部分, 编为 A/57/529 和 Add. 1-6 号文件分发。

“**注意到** 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议商定的《执行计划》，特别是其中第 38、61、89 和 90 段，并认识到农业在解决日益增长的全球人口的需要方面发挥至关重要的作用，与消除贫穷、特别是消除发展中国家的贫穷休戚相关，

“**还注意到** 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》和《2002 年最不发达国家报告》，特别是报告第一部分第 4 和第 6 章，

“**又注意到** 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，特别是第 28 和第 37 段，

“**注意到** 可持续发展问题世界首脑会议的结果，

“**还注意到** 1996 年《罗马宣言和行动计划》以及世界粮食首脑会议：五年之后的结果，其中重申保证消除饥饿，

“**关切地注意到** 联合国贸易和发展会议秘书长关于商品趋势和前景的报告，其中探讨了大多数商品价格日益下降的趋势，

“**认识到** 很多发展中国家，特别是非洲国家和最不发达国家，以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家，均高度依靠初级商品为其出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，也是投资、经济增长和社会发展的动力，

“**还认识到** 国际商品市场的结构改变，特别是更加集中于贸易和分配，这对发展中国家的商品生产者和出口商构成新的挑战，

“**深切关注** 不利的气候对大多数依靠商品的国家的供应产生负面影响，大多数商品价格持续低落，而且对发展中国家特别有利害关系的商品价格近年来大幅下降，对依靠商品的国家、特别是非洲国家和最不发达国家的经济增长，以及对依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家的经济增长，均产生不利影响，

“**关注** 发展中国家在筹资执行切实的多样化方案并为其商品争取市场准入方面遭遇的困难，

“**认识到** 商品价格是重债穷国维持长期持续承受债务能力标准的重要要素，

“**重申** 请世界贸易组织为发展中国家根据公平合理的条件加入世界贸易组织提供便利，要考虑到每一个国家的特殊性，

“1. **强调** 极度依靠初级商品的发展中国家需要致力继续推行国内政策和促进体制环境，鼓励贸易和出口部门多样化和自由化，并加强竞争力；

“2. **表示迫切需要**制订扶持性国际政策和措施，通过有效率和透明的定价机制，包括商品交易所，并通过可行、有效的商品价格风险管理手段，改善商品市场的运作；

“3. **关注**大多数初级商品的贸易条件日趋恶化，特别是就这种商品的净出口国而言，而且许多发展中国家在实行多样化方面缺乏进展，在这方面，大力强调需要在国家和国际两级采取行动，以便除其他外，改善市场准入条件，减除供应方面的各种抑制，支助能力建设，特别是在妇女积极参与的领域内支助能力建设；

“4. **敦促**各国政府和国际金融机构重新审查出口收入不足补偿性融资办法，以便为极度依靠少数商品出口的发展中国家生产者提供临时安全网；

“5. **敦促**发达国家取消或大幅度减少向与发展中国家商品生产者竞争的生产者提供的支助计划，这种计划会导致降低发展中国家出口商的价格下降；

“6. **还敦促**发达国家本着有利于促进共同目标和效率的精神，继续支助依靠商品的发展中国家商品多样化和自由化的努力，特别是非洲国家、最不发达国家以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家的努力，除其他外，为它们的商品多样化方案筹备阶段提供技术和财政援助；

“7. **敦促**个别商品的生产者和消费者加紧努力，增进彼此合作与互助；

“8. **重申**必须尽量增加商品部门对经济增长和可持续发展的贡献，同时要继续在发展中国家致力实行多样化，特别是在依靠商品的国家，尤其是非洲国家和最不发达国家，以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家，并在这方面着重指出：

“(a) 国际上必须支助发展中国家对其商品进行工业改革的努力，增加其出口收入，提高其竞争力，使其易于融入全球经济；

“(b) 在贸易自由化进程的范畴内，发达国家应尽量减少关税高峰，不采取扭曲贸易的政策和保护主义措施，消除非关税壁垒，因为它们引起的后果，而且对发展中国家实行出口多样化和对其商品部门进行必要改革的能力产生负面影响，并对依靠商品的发展中国家、特别是亚洲国家和最不发达国家所采取的自由化措施和消除贫穷的努力，以及对依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家在这方面的措施和努力，产生不利影响；

“(c) 应按照 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议通过的《执行计划》，配合可持续发展的目标，促使多边贸易体制与多边环境协定相辅相成，支持通过世界贸易组织商定的工作方案，同时要认识到必须保持这两套文书的完整性；

“(d) 鉴于多边贸易自由化进程已导致优惠贸易制度给予的优惠减少，因此需要酌情并根据国际义务采取措施，处理优惠减少的问题，特别是通过加强技术援助，继续向依靠商品的发展中国家提供财政援助，处理这些国家在供应方面所受的制约，以便提高其商品部门的竞争力，克服多样化方案所遇到的困难；

“(e) 应维持和进一步推动及时、有效的金融合作，协助依靠商品的国家，特别是非洲国家和最不发达国家，以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家管理商品出口收入的过度波动；

“(f) 在转让新技术和工序诀窍以及为发展中国家培训技术、管理人员和商务人员的领域加强技术合作，对于提高商品部门的质量至关重要；

“(g) 扩大商品领域的南南贸易和投资可以加强互补性，并为出口国内部和出口国之间建立部门间联系提供机会；

“(h) 需要加强商品共同基金，促进、扩大和加强研究和开发，为企业的开发提供基础设施、技术和支助服务，并鼓励投资，包括鼓励在发展中国家商品和商品加工部门开办合资企业；

“9. **鼓励**商品共同基金与国际贸易中心、联合国贸易和发展会议以及其他相关机构合作，继续扩大其第二帐户的活动，为发展中国家的研究和开发以及推广事务提供必要、有效的支助，包括支助关于适应当地条件的生产和加工方面的研究，使发展中国家小农和中小型企业受益，以便扩大各项活动的范围，从而确保所有利益有关者切实参与；

“10. **邀请**联合国贸易和发展会议在其任务规定范围内协助发展中国家为商品多样化筹资，并在向发展中国家提供分析性支助和技术援助时，纳入与商品有关的问题，以协助它们有效地参与多边贸易谈判；

“11. **吁请**联合国于 2003 年召开一次高级别国际会议，讨论贸易条件不断恶化和商品价格动荡不稳的问题，要考虑到可持续发展问题世界首脑会议通过的《执行计划》第 89 段中所作的承诺；

“12. **请**联合国贸易和发展会议秘书长向大会第五十九届会议提交关于世界商品趋势和前景的报告，其中应估计因采用补贴和其他扭曲贸易的措施以及因生产者价格与最终消费者价格之间的差距而对商品出口商造成的损失；

“13. **决定**在大会第五十九届会议临时议程题为“宏观经济问题”的项目下列入题为“商品”的分项目。”

3. 在12月11日第44次会议上，委员会副主席扬·卡拉(捷克共和国)根据就决议草案 A/C.2/57/L.5 进行的非正式协商，提出了题为“商品”的决议草案(A/C.2/57/L.73)。
4. 他提请委员会注意秘书长根据大会议事规则第153条提出的关于决议草案 A/C.2/57/L.73 所涉方案预算问题的说明(A/C.2/57/L.73)。
5. 委员会在同次会议上通过了决议草案 A/C.2/57/L.73(见第8段)。
6. 通过该决议草案后，委内瑞拉代表以属于77国集团的联合国会员国和中国的名义发了言(见 A/C.2/57/SR.44)。
7. 鉴于决议草案 A/C.2/57/L.73 已获通过，决议草案 A/C.2/57/L.5 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

商品

大会，

回顾其2000年12月20日第55/183号决议，并着重指出迫切需要确保这项决议全面付诸执行，

又回顾2000年9月8日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，¹

注意到可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》²的有关规定，

还注意到《2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》³和《2002年最不发达国家报告》，⁴

又注意到《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，⁵

¹ 见第55/2号决议。

² 可持续发展问题世界首脑会议的报告，南非约翰内斯堡2002年8月26日至9月4日，(联合国出版物，销售品编号C.03.II.A.1)，第一章，决议二，附件。

³ A/CONF.191/11。

⁴ 联合国出版物，销售品编号C.02.II.D.13。

⁵ 《发展筹资问题国际会议报告，2002年3月18日至22日墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，销售品编号C.02.II.A.7)，第一章，决议1，附件。

注意到 1996 年《罗马宣言和行动计划》⁶ 以及世界粮食首脑会议：五年之后的结果，其中重申保证消除饥饿，

还注意到 2001 年 11 月 9 日至 13 日在多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议的部长宣言，⁷

关切地注意到 联合国贸易和发展会议秘书长关于商品趋势和前景的报告，⁸ 其中探讨了大多数商品价格日益下降的趋势，⁹

重申 需要尽量发挥商品部门对促进经济增长和可持续发展的作用，同时在发展中国家，特别是依靠商品的国家继续致力实行多样化，并铭记第 55/183 号决议第 6 段，

认识到 依靠商品的发展中国家，特别是非洲国家和最不发达国家，以及小岛屿发展中国家和内陆发展中国家，均高度依靠初级商品为其出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，也是投资、经济增长和社会发展的动力，

还认识到 国际商品市场的结构改变，特别是更加集中于贸易和分配，这对发展中国家的商品生产者和出口商构成新的挑战，

进一步认识到 农业在满足全球人口增长方面发挥关键作用和与消除贫穷息息相关，特别是在发展中国家，还认识到促进妇女在各级和农村发展、农业、营养和粮食安全的各方面的作用，此外，可持续农业和农村发展对执行增加粮食生产和提高粮食安全和在可持续环境中的粮食安全的综合性办法至关重要，

深切关注 不利的气候对大多数依靠商品的国家的供应产生负面影响，大多数商品价格持续低落，而且对发展中国家特别有利害关系的商品价格近年来大幅下降，对依靠商品的国家、特别是非洲国家和最不发达国家的经济增长，以及对依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家的经济增长，均产生不利影响，

关注 发展中国家在筹资执行切实的多样化方案并为其商品争取市场准入方面遭遇的困难，

强调 需要在发展中国家，特别是非洲国家和最不发达国家内进行商品生产工业改革，以提高生产率、稳定和增加出口收入，由此促进发展中国家的可持续经济增长和融入全球经济，

⁶ 见《世界粮食首脑会议，1996 年 11 月 13 日至 17 日》，第一部分(罗马，联合国粮食及农业组织)，附录。

⁷ 见 A/C.2/56/7，附件。

⁸ A/57/381，附件。

⁹ 同上，第一.B 节。

认识到商品价格是重债穷国维持长期持续承受债务能力标准的重要因素，

1. **强调**极度依靠初级商品的发展中国家需要致力继续推行国内政策和促进体制环境，鼓励贸易和出口部门多样化和自由化，并加强竞争力；

2. **表示迫切需要**制订扶持性国际政策和措施，通过有效率和透明的定价机制，包括商品交易所，并通过可行、有效的商品价格风险管理手段，改善商品市场的运作；

3. **关注**大多数初级商品的贸易条件日趋恶化，特别是就这种商品的净出口国而言，而且许多发展中国家在实行多样化方面缺乏进展，在这方面，大力强调需要在国家和国际两级采取行动，以便除其它外，改善市场准入条件、减除供应方面的各种抑制、支助能力建设，特别是在妇女积极参与的领域内支助能力建设；

4. **敦促**各国政府和国际金融机构重新审查出口收入不足补偿性融资办法，并在这方面强调增强发展中国家商品生产者能力的重要性，确保免受风险，包括自然灾害；

5. **敦促**发达国家本着有利于促进共同目标和效率的精神，继续支助依靠商品的发展中国家商品多样化和自由化的努力，特别是非洲国家、最不发达国家以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家的努力，除其他外，为它们的商品多样化方案筹备阶段提供技术和财政援助；

6. **敦促**个别商品的生产者和消费者加紧努力，增进彼此合作与互助；

7. **重申**必须尽量增加商品部门对经济增长和可持续发展的贡献，同时要继续在发展中国家致力实行多样化、特别是在依靠商品的国家，尤其是非洲国家和最不发达国家，以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家的努力，并在这方面着重指出：

(a) 国际上必须支助发展中国家对其商品进行工业改革的努力，增加其出口收入，提高其竞争力，使其易于融入全球经济；

(b) 在农业方面，必须履行《多哈部长宣言》¹⁰ 所提到根据《农业协议》¹¹ 第 20 条开展全面谈判的承诺，旨在大大增加进入市场的机会；削减和最终停止一切形式的出口津贴；大量减少扭曲贸易的国内支助；就非农产品进入市场的问题进行谈判，旨在酌情消除关税，包括减少或消除关税高峰、高关税率、关税升级以及非关税壁垒，特别是对发展中国家的出口品；并执行世贸组织工作方案的其他相关方面；

¹⁰ 见 A/C.2/56/7，附件，第 13 段。

¹¹ 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书》1994 年 5 月 14 日，马拉喀什（总协定秘书处出版物，出售品编号 GATT/1994-7）。

(c) 应按照 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》，² 配合可持续发展的目标，促使多边贸易体制与多边环境协定相辅相成，支持通过世界贸易组织商定的工作方案，同时要认识到，必须保持这两套文书的完整性；

(d) 鉴于多边贸易自由化进程已导致优惠贸易制度给予的优惠减少，因此需要酌情并根据国际义务采取措施，处理优惠减少的问题，特别是通过加强技术援助，继续向依靠商品的发展中国家提供财政援助，处理这些国家在供应方面所受的制约，以便提高其商品部门的竞争力，克服多样化方案所遇到的困难；

(e) 应维持和进一步推动及时、有效的金融合作，协助依靠商品的国家，特别是非洲国家和最不发达国家、以及依靠商品的小岛屿发展中国家和依靠商品的内陆发展中国家，管理商品出口收入的过度波动，并在这方面着重指出，应当致力实行多样化，作为长期解决办法的一部分；

(f) 在转让新技术、工序诀窍以及为发展中国家培训技术、管理人员和商务人员的领域加强技术合作，对于提高商品部门的质量至关重要；

(g) 扩大商品领域的南南贸易和投资可以加强互补性，并为出口国内部和出口国之间建立部门间联系提供机会；

(h) 需要促进、扩大和加强研究和开发，为企业的发展提供基础设施、技术和支助服务，并鼓励投资，包括鼓励在发展中国家商品和商品加工部门开办合资企业；

8. **强调** 需要加强商品共同基金，并鼓励它与国际贸易中心、联合国贸易和发展会议以及其他相关机构合作，继续扩大其在发展中国家第二帐户的活动，实行供应链概念来增加进入市场的机会和保证供应稳定、促进多样化和增值、增强商品的竞争力、加强连锁市场、改进市场结构、扩大出口基地和确保所有利益有关者切实参与；

9. **邀请** 联合国贸易和发展会议在其任务规定范围内协助发展中国家促进商品多样化，并向发展中国家提供分析性支持和技术援助时纳入与商品有关的问题，以协助它们有效地参与多边贸易谈判；

10. **鼓励** 做出努力，促进相关国际组织之间就商品问题进行合作；

11. **呼吁** 联合国贸易和发展会议秘书长在现有预算资源范围内，并酌情由自愿捐助补充，任命独立、知名人士，审查商品问题，包括商品价格动荡不稳和贸易条件不断恶化的问题以及这些问题对依靠商品发展中国家的努力的影响和就此提出报告，供贸易和发展理事会执行会议和后来大会第五十八届会议审议；

12. **请**联合国贸易和发展会议秘书长向大会第五十九届会议提交关于世界商品趋势和前景的报告，其中除其它外，应考虑到本报告和上文第 11 段所要求的后来的考虑因素；

13. **决定**在大会第五十九届会议临时议程题为“宏观经济问题”的项目下，列入题为“商品”的分项目。
