



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2003 года

13–17 января 2003 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Доклад Директора-исполнителя: ежегодный доклад
Экономическому и Социальному Совету**

Резюме

В настоящем докладе рассматривается осуществление программы реформ Генерального секретаря и положения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, как об этом говорится в резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года, а также комплексная и всеобъемлющая последующая деятельность по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Предлагаемые для включения пункты отражают также дискуссии, проведенные Исполнительным советом ЮНИСЕФ на его первой и второй очередных сессиях в 2002 году. В докладе ставится задача представить углубленный аналитический обзор мер, принятых в прошлом году, а также дать оценку достигнутого прогресса, возникших проблем и последствий для ЮНИСЕФ его деятельности в ответ на инициативы в области реформ. Особое внимание уделяется осуществлению итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей на тему «Мир, пригодный для жизни детей» (A/S-27/19/Rev.1).

* E/ICEF/2003/2.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Осуществление программы реформ Генерального секретаря и положения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	1–51	3
A. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития	2–7	3
B. Создание потенциала	8–10	4
C. Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	11–18	5
D. Контроль и оценка	19–25	8
E. Упрощение и согласование правил и процедур	26–32	9
F. Система координаторов-резидентов	33–38	10
G. Гуманитарная помощь	39–41	12
H. Гендерные вопросы	42–46	12
I. Сотрудничество со Всемирным банком	47–51	14
II. Последующая деятельность по итогам международных конференций	52–71	16
A. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей	54–67	16
B. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия	68–71	22
Таблица	Согласованность положений Повестки дня Саммита тысячелетия, документа «Мир, пригодный для жизни детей» и положений среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов	
		24

I. Осуществление программы реформ Генерального секретаря и положения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

1. В настоящем докладе учитывается решение 1999/6 Исполнительного совета (E/ICEF/1996/12/Rev.1) об элементах для включения в часть II ежегодного доклада Директора-исполнителя, а также принимаются во внимание замечания членов Совета на первой и второй очередных сессиях 2002 года. В нем рассматриваются конкретные вопросы, поднятые в резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и учитываются руководящие указания, изложенные Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2002/29 о прогрессе в деле осуществления резолюции 56/201. Настоящий доклад был подготовлен в формате, согласованном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Мировой продовольственной программой и ЮНИСЕФ, причем каждое учреждение акцентирует внимание на вопросах, имеющих особое значение для его мандата, и указаниях Совета.

A. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития

2. На первой очередной сессии Исполнительного совета в 2002 году ЮНИСЕФ в третий раз провел конференцию по объявлению взносов в контексте многолетних рамок финансирования. В решении общей задачи увеличения основных ресурсов и повышения их предсказуемости в ходе конференции были достигнуты заметные результаты. Из 184 стран, которым было предложено сделать взносы, их сделала 51 страна (по сравнению с 66 в 2001 году), из которых 20 являются донорами (на 8 меньше, чем в 2001 году) и 31 входит в число стран осуществления программ (на 7 меньше, чем в 2001 году). Девять из десяти основных доноров сделали взносы, а Дания не смогла сделать этого в тот момент в связи с изменениями в ее бюджетном процессе.

3. Общая сумма взносов составила 324,9 млн. долл. США, что на 18,8 млн. долл. США (на 5 процентов) меньше, чем в 2001 году. Если бы Дания объявила взнос на сумму, которую она впоследствии предоставила в сентябре, то общий объем взносов составил бы 346,2 млн. долл. США, т.е. на 2,5 млн. долл. США больше по сравнению с 2001 годом. Из 51 страны, сделавшей взносы, 38 увеличили или сохранили уровни прошлого года; из них 11 увеличили свои взносы на 7 процентов или больше. Пятнадцать стран, т.е. такое же количество, как и в прошлом году, представили графики платежей.

4. Число стран, объявивших о многолетних обязательствах и взносах, сократилось до 8 по сравнению с 30 в 2001 году. Совокупный объем взносов на будущий год сократился с 199 млн. долл. США до 111 млн. долл. США. Считается, что такое сокращение вызвано административными ограничениями у правительств, препятствующими объявлению многолетних взносов, а не тенденцией в сторону сокращения поддержки.

5. Поддержка со стороны стран с высоким доходом по линии регулярных ресурсов сократилась на 19,1 млн. долл. США, однако данная группа выделила 98,7 процента от общих объявленных взносов по сравнению с 98,8 процента в 2001 году. Взносы стран со средним доходом по линии регулярных ресурсов возросли на 0,5 млн. долл. США, и эта группа стран выделила 1,1 процента от общей суммы объявленных взносов по сравнению с 0,9 процента в 2001 году. Поддержка со стороны стран с низким доходом по линии регулярных ресурсов сократилась на 0,2 млн. долл. США, данная группа выделила 0,2 процента от общей суммы объявленных взносов по сравнению с 0,3 процента в 2001 году. Таким образом, в распределении финансового бремени между группами стран с высоким, средним и низким доходом каких-либо значительных изменений не произошло, и возможности увеличения поддержки со стороны группы стран со средним доходом в целом сохраняются. Распределение финансового бремени в рамках группы стран с высоким доходом улучшилось, и восемь доноров, имеющих более низкий рейтинг, чем десять ведущих доноров, увеличили свои взносы, в то время как из десяти ведущих доноров сделали это лишь шесть.

6. По состоянию на конец сентября 2002 года ЮНИСЕФ получил от правительств в виде наличных средств 298,2 млн. долл. США в качестве поступлений по статье регулярных ресурсов в 2002 году. По оценкам ЮНИСЕФ, годовой объем поступлений от правительств по статье регулярных ресурсов составит 367 млн. долл. США по сравнению с данным в среднесрочном плане прогнозом в размере 360 млн. долл. США. Это представляет собой увеличение на 2 процента по сравнению со среднесрочным планом и на 4,6 процента по сравнению с фактическими поступлениями от правительств по статье регулярных ресурсов в 2001 году.

7. Достижение целей среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ (СССП), а также поддержка со стороны организации правительств и других заинтересованных сторон в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, определенных в документе «Мир, пригодный для жизни детей» (A/S-27/19/Rev.1), потребуют, чтобы все государства-члены в пределах своих возможностей делали взносы в основные ресурсы ЮНИСЕФ. В связи с этим ЮНИСЕФ призывает все государства-члены увеличить свои ежегодные добровольные взносы по линии регулярных ресурсов, а те государства, которые в состоянии сделать это, принять многолетние обязательства и представить графики платежей на конференции по объявлению взносов, которая проводится ежегодно в ходе первой очередной сессии Исполнительного совета. Кроме того, государствам-членам с высоким и средним доходом предлагается сделать взносы в основные ресурсы ЮНИСЕФ, сопоставимые с их возможностями, во избежание увеличения чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров.

В. Создание потенциала

8. Создание потенциала является центральным элементом подхода к страновым программам ЮНИСЕФ, в рамках которого особое внимание уделяется национальному исполнению на основе использования механизма оказания помощи наличными средствами. В настоящее время руководством для такой деятельности служат пять организационных приоритетов ССП, который включает конкретные стратегии создания потенциала в отношении каждого из при-

оритетов. Например, в порядке содействия достижению целей расширенной иммунизации ЮНИСЕФ сотрудничает с другими партнерами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы воплотить общие руководящие указания в конкретные задачи создания потенциала и использования механизмов Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации и планирования на страновом уровне программ иммунизации.

9. ЮНИСЕФ продолжает совершенствовать общие программные подходы и вспомогательные механизмы. В 2002 году благодаря только что пересмотренному пособию по политике и процедурам, касающимся программ, удалось укрепить контроль в отношении подхода к программированию, основанного на обеспечении прав детей. Анализ положения при содействии ЮНИСЕФ становится важным элементом национальных исследований и сбора информации, развития национальных систем данных, связанных с осуществлением прав детей и женщин. Оказываемая ЮНИСЕФ поддержка странам в сборе данных для обзора стандартных мировых показателей по правам детей на основе обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) позволяет многим странам заполнить основные пробелы в данных на национальном уровне. В рамках обзора прогресса в связи со специальной сессией по положению детей ОПГВ провели 66 стран. Такая деятельность направлена также на укрепление национального исследовательского потенциала в связи с целями на десятилетие, сформулированными в Декларации тысячелетия, и анализом масштабов нищеты. Обычно такие исследования проводятся при ведущей роли национальных исследовательских институтов и предусматривают консультации и договоренность с основными партнерами по программам о путях анализа препятствий на пути осуществления прав детей и женщин.

10. ЮНИСЕФ продолжает совершенствовать процедуры и механизмы, с тем чтобы по-прежнему уделять основное внимание достигнутым результатам с точки зрения возможностей осуществления программ и контроля за ними. Для повышения внимания управлению, ориентированному на достижение конечных результатов, в настоящее время ведется работа по усовершенствованию основанных на достигаемых результатах механизмов планирования, контроля и оценки программ (комплексный план контроля и оценки (КПКО)). В рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) ЮНИСЕФ возглавляет целевую группу по согласованию и упрощению для выработки общего подхода и методов планирования контроля и оценки. Сочетание более совершенного планирования программ на основе достигнутых результатов с планированием контроля и оценки будет содействовать более четкому определению ожидаемых результатов и усовершенствованию методов контроля и их оценки.

С. Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

11. На своей первой очередной сессии 2002 года Исполнительный совет одобрил пересмотренные процедуры подготовки и утверждения страновых программ сотрудничества ЮНИСЕФ (решение 2002/4, E/ICEF/2002/8). Это позволило не только согласовать процедуры ЮНИСЕФ и процедуры ЮНФПА и ПРООН с точки зрения временных рамок, практической деятельности и основной документации, но и обеспечить, чтобы общий анализ по стране (ОАС) и

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) стали составной частью соответствующих процедур программирования трех учреждений. Таким образом, основная проблема, которая сдерживала реализацию всего потенциала ОАС и РПООНПР, была в основном решена.

12. При пересмотре руководящих принципов ОАС/РПООНПР руководящей основой был трехлетний обзор политики 2001 года, который дополнил результаты, полученные в ходе почти 100 ОАС и более 50 РПООНПР, подготовленных к концу 2001 года. Основными элементами и предметом главной заботы при пересмотре стали качество процедур и результатов деятельности, предусматривающее уделение пристального внимания целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и обеспечивающее эффективную связь между РПООНПР и страновыми программами учреждений.

13. Пересмотр руководящих принципов включал углубленный анализ накопленного опыта, а также систематические консультации со всеми партнерами по ГООНВР и Координационному совету руководителей (КСР) и со странами-донорами и странами осуществления программ. Итоговые комплексные руководящие принципы объединяют анализ, рамочное развитие, программирование и контроль и оценку в один постоянный и взаимосвязанный процесс. По сравнению с предыдущими руководящими принципами они значительно улучшены и, как ожидается, будут содействовать реализации «второго поколения» ОАС и РПООНПР, которые значительно усовершенствованы по сравнению с многими предыдущими вариантами. ЮНИСЕФ по-прежнему представлен на высоком уровне в рабочей группе ГООНВР по руководящим принципам при поддержке процесса внутренних консультаций. Это обеспечивает высокий уровень самостоятельности в ЮНИСЕФ, что, свою очередь, содействует внедрению руководящих принципов в Фонде.

14. Руководящие принципы будут рассмотрены и в случае необходимости изменены в начале 2003 года на основе опыта их применения в странах, приступивших к составлению ОАС/РПООНПР в 2002 году, а именно в Бенине, Кении, Нигере, Пакистане и Эквадоре. Издание новых руководящих принципов сопровождалось систематическим процессом поддержки и направления деятельности соответствующих страновых групп, включая Канцелярию Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Колледж персонала Организации Объединенных Наций и Группу ГООНВР по подготовке, под общей координацией со стороны Группы ГООНВР по программам. Было признано, что во избежание недостатков, которые были характерны для предыдущих процессов и достигнутых результатов, чрезвычайно важное значение имеют систематическая поддержка и обеспечение качества.

15. В процессе составления ОАС/РПООНПР были обойдены многие недостатки прошлых лет благодаря заблаговременному уведомлению членами Исполнительного комитета ГООНВР страновых групп Организации Объединенных Наций об их обязанности содействовать странам в подготовке высококачественных ОАС и РПООНПР, целенаправленному обеспечению эффективной и заблаговременной подготовки/ориентации членов страновых групп; прямым консультациям со страновыми группами; и четкому разъяснению отдельными учреждениями их соответствующим отделением на местах важности эффективного участия учреждений в процессах ОАС/РПООНПР в качестве необхо-

димого условия разработки страновых программ. Группа ГООНВР по программам, председателем которой в 2002 году был ЮНИСЕФ, осуществляет постоянный контроль за этим процессом, а региональные группы оказывают более существенную поддержку и осуществляют более строгий контроль, чем в прошлом. По сравнению с предыдущими годами на уровне страновых групп значительно в большей степени стала признаваться важность своевременной подготовки высококачественных РПООНПР как основы для разработки страновых программ.

16. В соответствии с рекомендациями, сделанными в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, и особенно внешней оценкой, проведенной в рамках этого процесса, Группа ГООНВР по программам разработала для процесса ОАС/РПООНПР систему поддержки и обеспечения качества. Это было сделано для того, чтобы страновые группы получали необходимое содействие и своевременную информацию о результатах их деятельности на различных стадиях. Возложение таких обязанностей на структуры штаб-квартир и структуры региональной поддержки, создание «виртуальных» групп поддержки и разработка методов самооценки страновых групп позволяют добиться того, чтобы поддержка и обеспечение качества ОАС/РПООНПР включались в круг обязанностей учреждений и чтобы эти механизмы внедрялись так же эффективно, как и собственные процедуры учреждений. В рамках ЮНИСЕФ отношение к ОАС и РПООНПР является таким же, как и к анализу существующего положения и процессу подготовки страновых программ. Приверженность ОАС и РПООНПР в качестве важнейших методов программирования ЮНИСЕФ по странам была отражена в изданном руководстве по новой процедуре подготовки страновых программ.

17. Что касается существующих РПООНПР, то в 2001 году ЮНИСЕФ уже указал на необходимость обеспечения страновыми отделениями четкого установления связи между ОАС/РПООНПР и страновыми программами ЮНИСЕФ и отражения ее в документах, представляемых Исполнительному совету. Процедуры ОАС и РПООНПР были включены в руководящие принципы программирования, изданные в начале 2001 года. По сравнению с предыдущими годами были значительно улучшены 11 страновых записок и рекомендации по страновым программам, представленным Исполнительному совету в 2002 году в отношении стран с согласованными программными циклами. Во многих случаях прослеживались четкая связь с РПООНПР и вклад ЮНИСЕФ в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем некоторые страны по-прежнему испытывали трудности в связи с задержками в завершении РПООНПР. В полной мере воздействие внедрения согласованной процедуры подготовки и утверждения программ и включения ОАС и РПООНПР в процессы программирования учреждений Исполнительного комитета ГООНВР можно будет ощутить лишь после начала составления ОАС/РПООНПР в 2002 году и внедрения нового формата для страновых записок, который будет впервые представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2003 года.

18. В целом в настоящее время имеется значительно более прочная основа для своевременной подготовки высококачественных ОАС и РПООНПР в соответствии с предположениями в отношении следующего поколения этих механизмов. Вместе с тем обеспечение качества в соответствии с задачами, определенными в двухгодичном всеобъемлющем обзоре политики и включенными в

новые руководящие принципы, остается определенной проблемой, особенно для стран и страновых отделений Организации Объединенных Наций, обладающих ограниченными возможностями.

D. Контроль и оценка

19. В решении 2002/9 (Е/ICEF/2002/8) Исполнительный совет одобрил доклад о функции оценки в контексте среднесрочного стратегического плана (Е/ICEF/2002/10) в качестве программного документа по вопросам функции оценки в ЮНИСЕФ. В этом «историческом» решении, являющемся первым проведенным Советом с 1992 года обзором политики оценки, подтверждаются принципы универсальности и страновой ориентации программ деятельности ЮНИСЕФ. В нем подчеркнута важность сохранения децентрализованного характера системы оценки с учетом разнообразия ситуаций в разных странах.

20. Совет призвал ЮНИСЕФ сотрудничать с другими членами системы Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся оценки эффективности и результативности оперативной деятельности в целях развития. Он просил ЮНИСЕФ повышать степень независимости оценок путем более широкого использования внешних специалистов по проведению оценок как из стран, в которых осуществляются программы, так и из стран-доноров, особенно из страны, по программе которой должна быть проведена оценка. Совет приветствовал решение Директора-исполнителя публиковать все доклады о проведенных оценках.

21. ЮНИСЕФ оказывает странам осуществления программ помощь в оценке их собственных программ и содействует укреплению их возможностей в плане оценки. От ЮНИСЕФ ожидают обеспечения всестороннего участия национальных органов в определении круга ведения, разработке методологии и показателей, отборе групп в ходе всех оценочных мероприятий, осуществляемых на страновом уровне.

22. На уровне страновых программ ЮНИСЕФ содействует систематическому использованию комплексного плана контроля и оценки (КПКО) в рамках цикла управления программами. КПКО является необходимым предварительным условием сбора ключевой информации о результатах деятельности для последующей оценки результатов осуществления страновой программы. Все более тесное сотрудничество с сотрудниками по оценке из Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций содействует деятельности Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи и подтверждает ведущую роль ЮНИСЕФ среди учреждений Организации Объединенных Наций при проведении оценок на страновом уровне.

23. В целях содействия обзору результатов оценки и извлеченных уроков ЮНИСЕФ создал новую базу данных, включающую доклады об оценке и результаты исследований. В 2002 году ЮНИСЕФ обеспечил свободный доступ сотрудников ЮНИСЕФ, правительств и других заинтересованных сторон к этой базе данных через свой Интранет.

24. Хотя ЮНИСЕФ проводит совместные оценки с Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, этот

опыт показывает, что для обеспечения совместимости процедур и практики и эффективной деятельности всех партнеров необходимы дополнительная работа и опыт. В настоящее время ЮНИСЕФ председательствует в новой межучрежденческой рабочей группе по разработке более унифицированных норм и стандартов оценки Организации Объединенных Наций.

25. ЮНИСЕФ продолжает играть активную роль в содействии созданию национальных и региональных ассоциаций профессиональной оценки. Ассоциации оценки в странах Африки оказывают поддержку региональное отделение для стран Юго-Восточной Африки, и по состоянию на июнь 2002 года она объединяла 17 национальных ассоциаций оценки. Кроме того, содействие в создании ассоциаций оценки оказывается также Латинской Америке и Южной Азии.

Е. Упрощение и согласование правил и процедур

26. Упрощение и согласование оперативной политики и процедур было одним из основных приоритетов ГООНВР в 2002 году. В марте в рамках групп по вопросам программ и управления была создана совместная межучрежденческая рабочая группа для обзора процедур осуществления программ, контроля за их выполнением и представления докладов и рекомендаций о путях упрощения и согласования этих процедур. С учетом возможности их принятия другими членами ГООНВР и КСР существующие механизмы группы по программам использовались для информирования более широкой группы об осуществляемой деятельности.

27. Для обеспечения информированности всех подразделений организации и их участия в реализации разрабатываемых процедур ЮНИСЕФ создал в штаб-квартире и на местах справочные группы для проведения необходимых консультаций по ключевым вопросам. Этот вопрос включается в программу регулярно проводимых курсов ориентации и подготовки сотрудников ЮНИСЕФ на различных уровнях и в повестки дня региональных и глобальных групп управления.

28. Как и другие учреждения-участники, ЮНИСЕФ направил во все отделения на местах подробный вопросник, в котором запросил первоначальные мнения, идеи и предложения по целому кругу вопросов упрощения и согласования. Ответы показали высокий уровень заинтересованности в поднятых вопросах, причем особый интерес был проявлен к вопросам упрощения документации планирования и осуществления программ и вопросам чрезмерной рабочей нагрузки в связи с участием в процессах ОАС и РПООНПР.

29. Совместная рабочая группа определила 17 потенциальных областей упрощения и согласования, уделив особое внимание процедурам планирования и осуществления программ, и выступила инициатором подготовки подробных предложений в отношении возможных новых и/или согласованных методов и механизмов. План осуществления был представлен Экономическому и Социальному Совету в июле 2002 года.

30. По просьбе ПРООН, являющейся членом *ex-officio* ОЭСР/КСР, ЮНИСЕФ принимает участие в работе целевой группы КСР по практике доноров в целях согласования практики отчетности членов ОЭСР, членов ГООНВР и Всемирного банка. Эта работа тесно связана с усилиями ГООНВР по согласованию и уп-

рошению процедур и обеспечит большую согласованность национальных приоритетов, систем и деятельности доноров и представления отчетов. При этом будет оказываться содействие в создании национального потенциала, что приведет к принятию более единообразных процедур донорами и к более широкому использованию систем принимающих стран и позволит повысить эффективность сотрудничества между основными заинтересованными сторонами. В согласованных и упрощенных процедурах и методах особый упор будет сделан на использовании «наилучших методов», которое позволит учитывать разное положение стран.

31. Для обзора «согласования» подходов, используемых ОЭСР, ГООНВР и правительствами, Целевая группа КСР отобрала четыре страны, а именно Боливию, Вьетнам, Объединенную Республику Танзанию и Сенегал. Поскольку инициативы ГООНВР и ОЭСР/КСР нацелены на содействие развитию национального потенциала, ожидается высокая степень соответствия принципов, используемых на основе двух подходов. Поэтому, хотя члены ГООНВР уже используют подходы ОАС/РПООНПР, новый подход ОЭСР/КСР к процедурам «предварительного осуществления» согласуется с основными принципами и методами планирования, включенными в ОАС и РПООНПР.

32. Крупное совещание в декабре 2002 года с участием членов КСР, ГООНВР и Всемирного банка позволит рассмотреть области согласованности и поделиться мнениями о причинах возможных существенных расхождений. Во многих отношениях с учетом разных методов управления у заинтересованных сторон инициатива ГООНВР по согласованию и упрощению является более скрупулезным и ответственным мероприятием. Предполагается, что преимущества методики ГООНВР могут использоваться на более широкой основе при полном признании многостороннего характера и ведущей роли национальных учреждений, связанных с оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций.

Г. Система координаторов-резидентов

33. В 2002 году продолжалось укрепление системы координаторов-резидентов путем внедрения усовершенствованной системы оценки. Все кандидаты, включая нынешних и бывших координаторов-резидентов, должны теперь проходить оценку до того, как их кандидатура будет рассмотрена для замещения будущих должностей координаторов-резидентов. «Тщательная доводка» на основе накопленного опыта предусматривает усиление процедуры проведения интервью с учетом профессионального уровня для лучшего отражения прошлого опыта в координации и адаптацию оценки с учетом положения действующих координаторов-резидентов. В 2002 году было проведено 10 оценок в общей сложности 89 кандидатов, из которых 22 (одна четверть) были действующими координаторами-резидентами; 47 (53 процента) представляли ПРООН; 36 (40 процентов) представляли другие учреждения Организации Объединенных Наций; и 6 (7 процентов) были внешними кандидатами.

34. Что касается процедур отбора, то Межучрежденческая консультативная группа осуществляет пересмотренные политику и процедуры, вытекающие из обзора, проведенного в сентябре 2001 года. Группа проводит регулярные заседания, заблаговременно объявляются будущие вакансии, улучшаются процеду-

ры консультаций и утверждения решений в рамках системы Организации Объединенных Наций. Государства-члены могут дополнительно поддержать процесс путем ускорения процедур утверждения координаторов-резидентов. Процесс получения согласия принимающих стран зачастую бывает длительным и во многих случаях является основной причиной существующих вакансий.

35. Разработанный в 2001 году в экспериментальном порядке процесс оценки страновых групп Организации Объединенных Наций на основе многих показателей был завершен в 2002 году в 10 странах. При оценке этих страновых групп учитывались следующие факторы: основные достоинства, личное руководство, профессиональное суждение и регулирование взаимоотношений. Результатом этого экспериментального проекта стали рекомендации о включении оценки членов страновых групп в системы людских ресурсов учреждений ООНВР и согласовании оценки для содействия укреплению страновых групп, находящихся в особых условиях.

36. В течение года ЮНИСЕФ назвал четырех руководящих сотрудников, которые должны были пройти оценку профессионального уровня (двух женщин и двоих мужчин). В настоящее время четыре координатора-резидента являются сотрудниками ЮНИСЕФ (половина из них — женщины) и одна женщина ожидает назначения. Региональный директор ЮНИСЕФ по Южной Азии был назначен заместителем Специального представителя Генерального секретаря в Афганистане, а Специальный представитель ЮНИСЕФ на Балканах в течение первого полугодия выполнял функции координатора по гуманитарным вопросам. Кроме того, во многих странах со сложной ситуацией, включая Иорданию, Колумбию, Судан и Шри-Ланку, представители ЮНИСЕФ выполняют функции временных координаторов-резидентов, способствуя преемственности роли системы Организации Объединенных Наций в периоды сложной обстановки.

37. Сохраняющейся проблемой является устранение гендерного дисбаланса среди координаторов-резидентов. ООНВР призвала все учреждения Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы по крайней мере 50 процентов поддерживаемых ими кандидатов были женщины. Когда в рамках системы подходящих кандидатов из числа женщин нет, учреждениям предлагается поддерживать внешних кандидатов из числа женщин, имеющих необходимую профессиональную подготовку и опыт. Несмотря на это, была проведена оценка лишь 26 женщин-кандидатов. Число кандидатов, имеющих профессиональную подготовку и опыт в гуманитарных вопросах, возросло. Вместе с тем кандидаты, имеющие одновременно профессиональную подготовку и опыт в гуманитарных вопросах и вопросах развития, весьма редки, и в связи с этим возникают проблемы, особенно в районах постоянных конфликтов или в постконфликтных ситуациях.

38. Результаты проведения оценки на основе многих показателей показывают, что при прочих равных условиях наблюдается солидарность среди членов страновой группы, когда они по крайней мере раз в месяц проводят совещания; когда им приходится совместными усилиями преодолевать гуманитарный кризис; когда они используют служебные помещения на совместной основе; предполагается, что координатор-резидент должен при этом проводить четкое разграничение своих обязанностей в качестве координатора-резидента и обязанностей в качестве представителя-резидента ПРООН.

Г. Гуманитарная помощь

39. В своей деятельности по программам и мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ исходит из того, что этапы оказания чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития обычно не следуют один за другим, а, скорее, «накладываются друг на друга» и часто совпадают по времени. ЮНИСЕФ выполняет определенные функции и осуществляет деятельность в странах в период до, во время и после внутреннего кризиса. Поэтому основной объем его работы по-прежнему определяется на основе страновых программ сотрудничества, которые обсуждаются с правительством каждой конкретной страны и утверждаются Исполнительным советом. ЮНИСЕФ взял на вооружение принцип интеграции программ оказания чрезвычайной помощи в процесс осуществления страновых программ. Именно этот принцип и пять приоритетных направлений деятельности организации, предусмотренные среднесрочным стратегическим планом, лежат в основе осуществления всех программ как в стабильной, так и в нестабильной обстановке. Разработка каждой страновой программы осуществляется с учетом национальной политики и приоритетов, и при этом в полной мере принимаются во внимание имеющиеся ресурсы и опыт организационной работы, цели Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а также предполагаемый вклад Организации Объединенных Наций, двусторонних и международных партнеров.

40. С точки зрения объема финансирования число доноров, отозвавшихся на призывы ЮНИСЕФ в рамках процесса межучрежденческих призывов к совместным действиям, увеличилось значительно. В 1997 году средства на цели оказания чрезвычайной помощи поступили примерно от 18 правительств и 16 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, а также от учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО). В 2002 году на призывы об оказании чрезвычайной помощи откликнулись правительства 33 стран, 31 национальный комитет и еще 7 доноров. Из общей суммы официально и в предварительном порядке объявленных взносов по состоянию на конец ноября 2002 года 87 процентов — это средства, выделенные правительствами, а 13 процентов — средства, полученные от неправительственных организаций и из других источников.

41. Обеспечение гибкого финансирования с самого начального этапа чрезвычайной ситуации или с начала года, если речь идет о призывах к совместным действиям, — повышает эффективность оказываемой Фондом помощи. Ряд доноров, включая Данию, Нидерланды и Швецию, оказывают ЮНИСЕФ поддержку, обеспечивая гибкое финансирование в рамках процесса призывов к совместным действиям с самых ранних его этапов.

Н. Гендерные вопросы

42. Тесная взаимосвязь между правами женщин и детей была вновь подтверждена в документе «Мир, пригодный для жизни детей» и позволила сделать гендерную проблематику важной отправной точкой программной и информационно-пропагандистской деятельности в интересах детей. Помимо того, что гендерная проблематика является узловой проблемой среднесрочного страте-

гического плана, для каждой из пяти приоритетных областей были дополнительно разработаны перечни гендерных проблем стратегического характера.

43. В контексте осуществления одной из ключевых стратегий в целях поощрения планирования с особым упором на вопросы гендерной проблематики и дальнейшего развития усилий, направленных на обеспечение более серьезного учета гендерных аспектов в рамках проведения в будущем общих анализов по странам (ОАС) и РПООНПР, ЮНИСЕФ продолжал содействовать увеличению объема данных с разбивкой по признаку пола путем проведения обследований (включая обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки) и с помощью других механизмов сбора информации.

44. В результате пересмотра внутренних руководящих принципов участия ЮНИСЕФ в процессе осуществления призывов к совместным действиям гендерный аспект получил свое дальнейшее развитие и признание в качестве комплексной проблемы, которую необходимо учитывать в кризисных ситуациях. Являясь Сопредседателем Справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), ЮНИСЕФ сыграл активную роль в переработке учебных материалов, предназначенных для межучрежденческой деятельности в рамках процесса призывов к совместным действиям и, в частности, возглавил процесс разработки и тестирования учебного модуля по проведению анализа по вопросам потенциала и уязвимости. Целевая группа МПК по защите от сексуальной эксплуатации и надругательства разработала план действий по выработке механизмов профилактики и реагирования в целях решения проблем, связанных с сексуальными надругательствами и эксплуатацией, в условиях гуманитарного кризиса. ЮНИСЕФ участвует в разработке учебных и информационных материалов для сотрудников и получателей помощи, которые будут решать обусловленные сексуальной эксплуатацией и надругательствами проблемы в ходе гуманитарного кризиса на основе принципов равенства между мужчинами и женщинами и уважения прав ребенка.

45. Как подтверждает практика, в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом гендерные вопросы занимают центральное и исключительно важное место, поскольку теперь признано, что молодые женщины и девочки являются во многих странах наиболее уязвимой группой населения с точки зрения возможности заражения ВИЧ. Отделения ЮНИСЕФ все активнее способствуют реализации «гендерного компонента» в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом. В сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ЮНИСЕФ совместно с Международным научно-исследовательским центром по вопросам женщин в порядке проведения эксперимента в трех странах занимается разработкой и пропагандой стратегий, учитывающих гендерные аспекты и предполагающих работу с родителями и опекунами, в целях уменьшения степени уязвимости молодых женщин и девочек в связи с возможным заражением ВИЧ.

46. ЮНИСЕФ по-прежнему привержен выполнению своей руководящей роли в деле осуществления и ускоренной реализации инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, с которой выступил Генеральный секретарь и которая представляет собой рассчитанную на 10 лет программу, построенную на принципах движения «Образование для всех», с целью оказать помощь в вопросах получения девочками образования и ликвидации разрыва между мужчинами и женщинами в этой области и преодолеть

предубеждения гендерного характера. Что касается всех остальных целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, достичь которых предполагается к 2015 году, то первым в этом ряду будет выполнение задачи ликвидации гендерного неравенства среди учеников начальной и средней школы к 2005 году. Достижение серьезных успехов в этой области даст возможность вновь подтвердить цели и обязательства, намеченные и принятые руководителями стран всего мира в 2000 году. Если же эта цель не будет достигнута, то, возможно, работа над реализацией более отдаленных целей будет проводиться менее решительно, и еще одно поколение детей, главным образом девочек, будет обречено на жизнь в условиях невежества, нищеты и страданий. В рамках осуществления общесистемной инициативы особое внимание будет уделяться более активному проведению интенсивных мероприятий в 25 специально отобранных с этой целью странах. Образование девочек становится одним из приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций в рамках осуществления таких других важных инициатив, как Новое экономическое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).

I. Сотрудничество со Всемирным банком

47. ЮНИСЕФ продолжает расширять и углублять партнерские отношения с бреттон-вудскими учреждениями, в частности со Всемирным банком. Эти отношения партнерства между Всемирным банком и ЮНИСЕФ поддерживаются в рамках осуществления обычных политических мер и проведения оперативных совещаний на уровне штаб-квартир и на уровне отдельных стран. По мере подготовки документов о стратегии смягчения проблемы нищеты в центре внимания консультаций все чаще оказываются вопросы оперативной деятельности и осуществления, включая разработку в рамках этих документов компонентов социального сектора, что обеспечит возможность увязки этих документов с подходом, основанным на учете прав человека, и с мероприятиями по контролю за осуществлением.

48. Темой самой последней консультации между ЮНИСЕФ и Всемирным банком было повышение эффективности оказания услуг, — основная тема «Доклада о развитии человеческого потенциала за 2003 год». На состоявшейся в мае 2002 года ежегодной консультации с действующей в рамках Всемирного банка Сетью развития человеческого потенциала организации проинформировали друг друга о своих стратегических рамочных программах, уделив при этом основное внимание согласованию приоритетов и выявлению возможностей для налаживания более стратегического по своему характеру сотрудничества с учетом общих приоритетных задач и программных рамок, включая цели в области развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, документы о стратегии смягчения проблемы нищеты, общий анализ по стране/РПООНПР и среднесрочный стратегический план ЮНИСЕФ. Все согласились с тем, что цели в области развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, послужат общей базой, которая поможет направить будущее сотрудничество в нужное русло и рационализировать его.

49. В прошлом году ЮНИСЕФ принял участие в проводившемся по инициативе Международного валютного фонда и Всемирного банка на региональном и глобальном уровне обзоре документов о стратегии смягчения проблемы нищеты. Кроме того, в сотрудничестве с Банком и Всемирной организацией здра-

вохранения (ВОЗ) ЮНИСЕФ организовал и провел два региональных семинара в Африке; по странам этого континента подготовлено самое большое число документов о стратегии смягчения проблемы нищеты. Основное внимание на семинарах, в работе которых приняли участие государственные должностные лица из более чем 40 стран и сотрудники этих двух учреждений, уделялось таким компонентам документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, как здравоохранение и питание, а также общесекторальным подходам. В течение года эти структуры провели дополнительные совещания для обсуждения стратегий осуществления контроля, и особенно необходимости согласования деятельности по контролю, за такими конкретными показателями, как смертность детей в возрасте до пяти лет. Участники совещаний были ознакомлены с опытом ЮНИСЕФ в вопросах контроля за достижением показателей, выработанных в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, и наметили курс на проведение консультаций в будущем, учредив справочную группу по контролю и оценке деятельности, направленной на достижение целевых показателей в борьбе с малярией, а также план действий по контролю за достижением показателей в отношении питания. В этих обсуждениях приняли также участие Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) и ВОЗ. В ноябре 2001 года стеновые группы Организации Объединенных Наций получили пояснительные записки, посвященные роли учреждений Организации Объединенных Наций в подготовке документов о стратегии смягчения проблемы нищеты. В этих записках, подписанных руководителями учреждений, в общем виде излагались стратегии содействия решению проблем, касающихся детей и женщин, и были приведены примеры сотрудничества в этой области.

50. Осуществлению сотрудничества по вопросам, касающимся общесекторальных подходов, способствует деятельность Межучрежденческой группы по общесекторальным подходам, активными членами которой являются и ЮНИСЕФ, и Всемирный банк. Оба учреждения обмениваются мнениями с другими партнерами по процессу развития на ежегодных заседаниях группы. Сотрудники ЮНИСЕФ из 15 стран приняли участие в пяти региональных семинарах, посвященных общесекторальным подходам, которые были организованы Межучрежденческой группой в прошлом году. Вопрос об участии ЮНИСЕФ в осуществлении общесекторальных подходов будет обсуждаться более подробно в докладе, который будет представлен Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2003 года (E/ICEF/2003/6).

51. С учетом развития событий во Всемирном банке в последнее время, включая взятие более серьезных обязательств по выполнению целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, пересмотр инициативы в отношении бедных стран — крупных должников, провозглашение подхода, предусматривающего оказание помощи странам с низким доходом, находящимся в тяжелом положении («LICUS»), начало осуществления инициативы ускоренного достижения цели обеспечения образования для всех, а также с учетом увеличения объема средств, предназначенных для выделения в качестве субсидии в рамках тринадцатого пополнения средств Международной ассоциации развития, — сотрудничество расширяется в таких областях, как основные социальные услуги, обеспечение социальной защиты и постконфликтное восстановление. В рамках сотрудничества в этих областях используются как безвозмездные субсидии, так и займы Всемирного банка. В большинстве случаев Банк предоставляет финансирование на деятельность по программам и проектам, разработанным ЮНИСЕФ, а ЮНИСЕФ оказывает

там, разработанным ЮНИСЕФ, а ЮНИСЕФ оказывает техническую поддержку миссиям Банка и делится своим опытом и знаниями на местах.

II. Последующая деятельность по итогам международных конференций

52. ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами занимался подготовкой к проведению крупных международных конференций и встреч на высшем уровне, которые прошли в 2002 году: Международной конференции по финансированию развития, Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. ЮНИСЕФ участвовал во всех этих мероприятиях, выступая с заявлениями высокого уровня, а также в качестве участника заседаний «за круглым столом» и соответствующих дискуссионных групп. Кроме того, ЮНИСЕФ провел серьезнейшую работу по подготовке, проведению и осуществлению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, на которой он выполнял функции профильного секретариата.

53. ЮНИСЕФ активно участвует в разработке новой общей концептуальной базы, в рамках которой сведены воедино цели Декларации тысячелетия, ресурсы и поддержка, о которых было объявлено в Монтеррейском консенсусе, а также глобальная по своему характеру задача обеспечения охраны окружающей среды и устойчивого развития, вытекающая из Обязательств, взятых в Йоханнесбурге. В рамках этой общей концептуальной базы в Декларации и Плана действий документа «Мир, пригодный для жизни детей», намечен всеобъемлющий комплекс целей и задач, ориентированных на решение проблем, имеющих особое значение для обеспечения благополучия детей.

A. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

54. В своей работе специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей опиралась на результаты проведенного в конце десятилетия тщательного обзора прогресса, достигнутого в деле обеспечения благополучия детей в 90-е годы, результаты региональных совещаний высокого уровня и получившей широкую известность кампании «Скажи детям „да“», в которой приняло участие более 95 млн. человек. Непосредственно перед началом сессии состоялся Детский форум, который принял собственную декларацию «Мир, пригодный для жизни детей». В ходе самой специальной сессии руководители государств и правительств приняли документ «Мир, пригодный для жизни детей», который обязывает руководителей государств завершить выполнение задач, поставленных в ходе состоявшейся в 1990 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, работа над которыми не была закончена, и приступить к решению новых проблем, имеющих решающее значение для достижения долгосрочных целей, особенно целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. В нем вновь подтверждается обязанность руководителей государств обеспечить поощрение и защиту прав каждого ребенка

и признаются правовые нормы, установленные в Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколах к ней. В Плане действий вновь подтверждаются также поставленные цели и задачи, имеющие важное значение для детей, которые были одобрены на всемирных встречах на высшем уровне и международных конференциях, включая Саммит тысячелетия. В нем намечена 21 цель в четырех приоритетных областях действий: содействие здоровому образу жизни; обеспечение качественного образования; защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; и борьба с ВИЧ/СПИДом.

55. В Плане действий перечисляются согласованные обязательства в связи с осуществлением последующей деятельности, включая разработку либо совершенствование национальных, а если необходимо, то и региональных планов действий в интересах детей; а также интеграцию целей в национальную политику, программы развития, стратегии искоренения нищеты и другие важные документы. Их осуществление будет проводиться в сотрудничестве с соответствующими субъектами гражданского общества, а также детьми, в зависимости от их возраста и степени зрелости, и их семьями. В Плане действий предусмотрено также, что правительства обязаны на регулярной основе отслеживать прогресс в деле реализации этих целей и задач и проводить периодические обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях, и использовать также региональные обзоры в целях обмена передовым опытом, укрепления партнерских отношений и ускорения прогресса. Поскольку ЮНИСЕФ является головной организацией, действующей в интересах детей, ему было поручено готовить и распространять информацию о ходе прогресса в осуществлении Декларации и Плана действий, а в адрес Генерального секретаря была обращена просьба регулярно докладывать Генеральной Ассамблее о достигнутом прогрессе.

56. После проведения специальной сессии ЮНИСЕФ работал в тесном сотрудничестве с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях содействия осуществлению последующих мероприятий по ее итогам. На состоявшихся в июле 2002 года консультациях высокого уровня с партнерами из числа международных неправительственных организаций был проведен обзор опыта, методик и возможных способов оказания поддержки в обеспечении участия гражданского общества, семей, молодежи и детей в осуществлении предусмотренных Планом действий последующих мероприятий на национальном уровне. В ходе консультаций была также проанализирована и вновь подтверждена тесная взаимосвязь между целями документа «Мир, пригодный для жизни детей», и закрепленными в Декларации тысячелетия целями в области развития и обсуждались возможности интеграции последних в осуществляемую на национальном уровне деятельность, направленную на достижение этих целей, и в стратегии сокращения масштабов нищеты. Были также изучены возможности достижения большей действенности национальных мероприятий по контролю за осуществлением целей, поставленных в обоих стратегических документах, а также в плане повышения эффективности координации деятельности, связанной с предоставлением странами докладов об осуществлении Плана действий, содержащегося в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и предоставлением периодических докладов государствами — участниками Конвенции о правах ребенка.

57. Хотя стратегии последующей деятельности по итогам специальной сессии и ход осуществления целей, поставленных в документе «Мир, пригодный

для жизни детей», в разных странах будут различными, отделения ЮНИСЕФ и национальные комитеты будут строить свою деятельность на отдельных общих элементах, в основу которых будут положены обязательства по осуществлению Декларации и Плана действий. ЮНИСЕФ будет оказывать национальным органам надлежащую помощь, с тем чтобы процесс постановки или корректировки национальных и субнациональных целей и задач на основе положений документа «Мир, пригодный для жизни детей», строился на принципе широкомасштабного представительства и участия, как это предусмотрено Планом. Этот процесс должен включать консультации с гражданским обществом, неправительственными организациями, организациями, действующими на базе общин, директивными органами, парламентариями и представителями молодежи и детей, а также с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними и двусторонними организациями.

58. Ожидается, что в результате осуществления этого первого этапа последующей деятельности будет достигнут широкомасштабный консенсус по целому ряду национальных и — где это необходимо — субнациональных целей и задач, а для достижения этих результатов должны быть определены и приоритетные направления действий различных партнеров. В рамках поставленных целей и намеченных мероприятий должны учитываться обязательства, предусмотренные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», а также соответствующие замечания Комитета по правам ребенка в отношении докладов государств-участников. По всей вероятности, эти цели и меры, ориентированные на учет интересов и потребностей детей, будут в значительной мере соответствовать целям в области развития и другим ключевым компонентам Декларации тысячелетия и будут непосредственно способствовать их реализации.

59. В рамках второго этапа последующей деятельности ЮНИСЕФ окажет содействие в проведении на национальном уровне обсуждения оптимальных путей реализации согласованных целей, задач и приоритетных мер в рамках осуществления Плана действий, содержащегося в документе «Мир, пригодный для жизни детей». К числу этих путей могут относиться: разработка подробного национального плана действий в интересах детей, включающего субнациональные компоненты, и/или четкая интеграция согласованных целей и мер в интересах детей в уже действующие национальные механизмы планирования, такие, как национальные планы в области развития, стратегии сокращения масштабов нищеты, общесекторальные подходы, а также программы в области развития, принятые на областном или муниципальном уровне. В основе анализа возможных путей осуществления целей должны лежать практические соображения в отношении вероятной степени их эффективности с точки зрения мобилизации инвестиций на цели социального развития и в плане обеспечения реализации касающихся детей целей в рамках осуществления приоритетных мер на устойчивой основе и на базе заинтересованного участия сторон.

60. По завершении начального этапа национального планирования ЮНИСЕФ будет продолжать работу с национальными партнерами в целях создания благоприятного политического контекста для осуществления последующей деятельности по итогам специальной сессии, в том числе путем осуществления таких согласованных мероприятий в области сотрудничества, как анализ бюджета и политики с особым упором на потребности и нужды детей, обзоры деятельности правовой и судебной систем в контексте Конвенции о правах ребенка, проведение исследований и анализа в связи с положением женщин и детей,

а также оценка национальных планов действий и других инструментов планирования в целях выявления степени их эффективности в реализации задач, имеющих важное значение для жизни детей. В международном масштабе ЮНИСЕФ будет и впредь отстаивать позицию, нашедшую свое отражение в Декларации и Планах действий, которая заключается в том, что осуществление мер в интересах детей должно стать одним из приоритетных направлений всей деятельности в целях развития, что инвестирование средств в проекты, осуществляемые в интересах детей, и уважение их прав служит основой для искоренения нищеты и что участие детей и молодежи, олицетворяющих собой будущее, является ключом к достижению устойчивого прогресса.

61. Кроме того, ЮНИСЕФ вносит значительный вклад в осуществление положений документа «Мир, пригодный для жизни детей», и закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития на национальном уровне посредством осуществления своих страновых программ сотрудничества на основе выполнения приоритетных задач среднесрочного стратегического плана и посредством осуществления стратегических направлений деятельности РПООНПР в составе страновой группы Организации Объединенных Наций.

62. В Планах действий вновь подчеркивается, что в целях осознания и урегулирования противоречий необходимо на регулярной основе отслеживать и оценивать прогресс, достигнутый в деле реализации целей и задач на различных уровнях, в том числе с использованием дезагрегированных данных. ЮНИСЕФ продолжает оказывать помощь национальным партнерам в работе по сбору и обработке информации с дальнейшей разбивкой ее по необходимым категориям для обеспечения контроля за выполнением целей и задач, связанных с удовлетворением потребностей детей. Как и во второй половине 90-х годов, помимо данных обычных статистических и демографических обследований, обследований положения в области здравоохранения и результатов переписи населения, основным средством сбора и анализа данных во многих странах будут обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). Исследовательский центр ЮНИСЕФ «Инноченти» будет впредь представлять данные и результаты анализов по вопросам прав и благополучия детей для их использования при обсуждении вопросов политики и в информационно-пропагандистской работе, в том числе промышленно развитыми странами и странами с переходной экономикой. В случаях, когда будут достигнуты соответствующие договоренности, ЮНИСЕФ будет также оказывать странам помощь в выполнении предусмотренных в Планах действий обязательств в отношении создания потенциала общин в вопросах контроля, оценки и планирования на основе накопленного им опыта работы в таких областях, как охрана здоровья и питание детей, регистрация рождений. Ожидается также, что важная роль в осуществлении контроля за достижением отдельных целевых показателей, не ограниченных конкретными числовыми параметрами, о которых говорилось в документе «Мир, пригодный для жизни детей», будет принадлежать группам, действующим на базе общин, а деятельность организаций гражданского общества, возможно, дополнит усилия государственных структур в вопросах контроля за ходом прогресса в деле осуществления целого ряда целевых показателей, особенно в такой приоритетной области, как защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия.

63. ЮНИСЕФ будет продолжать участвовать на правах партнера в деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и других внешних организаций-партнеров в целях оказания содействия в укреплении потенциала стран, связанного с подготовкой и обработкой статистических данных, с тем чтобы помочь им отслеживать ход осуществления всего спектра поддающихся количественной оценке целей и задач, предусмотренных в Планах действий. Ряду стран уже оказывается поддержка в вопросах контроля за реализацией многих целевых показателей на основе осуществления партнерских отношений и скоординированных межучрежденческих инициатив, участником которых является ЮНИСЕФ и которые призваны обеспечить контроль за выполнением закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития и представление необходимой отчетности. В рамках этих инициатив на ЮНИСЕФ лежит особая ответственность за обеспечение адекватного контроля за положением женщин и детей и его анализ. ЮНИСЕФ будет оказывать национальным и местным партнерам на уровне правительств непосредственную помощь в осуществлении программ, где таковая потребуется, в первую очередь, в отслеживании показателей, касающихся приоритетных задач среднесрочного стратегического плана, и в проведении анализа дезагрегированных данных, с тем чтобы обеспечить понимание различий, обусловленных признаком пола и другими причинами.

64. Когда в рамках последующей деятельности по итогам специальной сессии настанет этап проведения обзора, ЮНИСЕФ, по мере необходимости, будет оказывать помощь национальным учреждениям и региональным межправительственным органам в проведении обзора положения детей и мер, которые в соответствии с достигнутой договоренностью было решено принять в контексте осуществления национальных планов действий и других механизмов планирования. ЮНИСЕФ будет способствовать тому, чтобы национальные и региональные партнеры рассмотрели возможность привлечения к процессу обзора таких основных заинтересованных участников, как парламентарии, организации гражданского общества, представители местных органов власти и молодежь. Кроме того, в контексте проведения таких обзоров ЮНИСЕФ будет оказывать помощь в использовании механизмов картирования данных и осуществлении анализа неадекватности исполнения. В своей деятельности по реализации положений Плана действий ЮНИСЕФ будет содействовать оказанию технической поддержки либо, при необходимости, оказывать ее в целях обеспечения более прочной увязки процесса проведения на национальном уровне обзоров осуществления Плана действий и процесса представления национальных докладов в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Для обеспечения такой увязки по инициативе ЮНИСЕФ были начаты переговоры с Комитетом по правам ребенка в отношении возможного внесения изменений в руководящие принципы, касающиеся представления докладов государствами-участниками.

65. Учитывая прогресс, достигнутый в осуществлении последующей деятельности по итогам специальной сессии на сегодняшний день, и опыт работы, накопленный в течение 10 лет после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, ЮНИСЕФ полагает, что для выполнения обязательств, взятых на сессии, а также достижения очевидного прогресса в положении детей во всех странах и регионах в соответствии с целями, закрепленными в документе «Мир, пригодный для жизни детей», и целями в области развития Декларации тысячелетия, необходимо добиться серьезных успехов в

трех основных областях. Необходимо, чтобы основу такого прогресса составляли стратегические партнерские отношения, базирующиеся на общих концепциях и ценностях, действенных с точки зрения интересов детей; большая значимость проблем, затрагивающих детей, в рамках национальной политики, в том числе в планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты; а также более систематическое участие семей, молодежи и детей в процессе принятия решений по затрагивающим их вопросам. Эти элементы приобретают особое значение, если речь идет об обеспечении устойчивого прогресса на долгосрочную перспективу. Если этого удастся добиться, то согласованные в ходе специальной сессии цели и задачи фактически послужат основой для достижения целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия.

66. Сотрудничество ЮНИСЕФ с партнерами уже играет заметную роль в осуществлении в различных регионах последующей деятельности по итогам специальной сессии. Повысилась эффективность сотрудничества с Африканским союзом, Карибским сообществом, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Иbero-американской встречей на уровне министров, Лигой арабских государств, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии и другими региональными и субрегиональными органами, которые уже способствуют разработке планов действий в целях осуществления документа «Мир, пригодный для жизни детей», осуществления контроля за положением детей и проведения обзора опыта на межстрановом уровне. ЮНИСЕФ оказывает помощь этим органам и сотрудничает с ними как на уровне министров, так и на техническом уровне. ЮНИСЕФ провел обсуждения и работает над конкретными проблемами, связанными с осуществлением последующей деятельности, с Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями-партнерами, региональными органами, включая Экономическую комиссию Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическую комиссию Организации Объединенных Наций для Африки, а также с крупными религиозными организациями, Межпарламентским союзом и объединениями парламентариев. В июне в Сараево, Босния и Герцеговина, была учреждена Региональная сеть НПО/ЮНИСЕФ в интересах детей, которая охватывает 27 стран Центральной и Восточной Европы и которая первоначально сосредоточит свои усилия на проведении региональной кампании, призванной содействовать выполнению обязательств «Не забыть ни одного ребенка», принятых во время проведения кампании «Скажи детям “да”» и в связи с документом «Мир, пригодный для жизни детей».

67. Со времени проведения специальной сессии значительное число стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихоокеанского и других регионов уже разработали новые национальные планы действий или приступили к их разработке, а в некоторых странах Центральной и Восточной Европы, восточной и южной части Африки задачи, поставленные в документе «Мир, пригодный для жизни детей», интегрируются также в стратегии смягчения проблемы нищеты. Все большее число стран и региональных учреждений берут на вооружение программное обеспечение «ChildInfo/DevInfo», которое они будут использовать в целях контроля за реализацией целей документа «Мир, пригодный для жизни детей», и Декларации тысячелетия и в качестве базы для подготовки будущих отчетов о ходе прогресса в осуществлении этой деятельности. Наряду с этим при содействии ЮНИСЕФ расширяется исполь-

зование основанных на заинтересованном участии сторон подходов с целью выяснения мнений и рекомендаций молодежи посредством проведения таких форумов, как молодежные парламенты, и опросов мнения детей, и расширяются связи с организациями средств массовой информации и объединениями частного сектора по вопросам социальной ответственности. Сети международных неправительственных организаций и их партнеры на национальном уровне оказывают важную дополнительную помощь в ознакомлении общественности с обязательствами, предусмотренными в документе «Мир, пригодный для жизни детей», а также в плане содействия участию детей в соответствующей деятельности.

В. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия

68. ЮНИСЕФ продолжал активно осуществлять последующую деятельность по итогам Саммита тысячелетия и состоявшихся ранее международных конференций и встреч на высшем уровне. Среднесрочный стратегический план был целенаправленно разработан в качестве вклада ЮНИСЕФ в деятельность по осуществлению в период 2002–2005 годов положений принятой на Саммите тысячелетия Декларации и закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также Декларации и Плана действий специальной сессии по положению детей. Приведенная ниже таблица позволяет проследить согласованность и тесную увязку приоритетных задач в рамках среднесрочного стратегического плана, целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, и основных целей, предусмотренных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Шесть из восьми целей Декларации тысячелетия непосредственно затрагивают права детей, а достижение прогресса в отношении еще двух целей будет иметь для детей самые существенные последствия. ЮНИСЕФ по-прежнему убежден, что достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, имеет решающее значение для детей, а достижение прогресса в деятельности в интересах детей является, в свою очередь, ключом к реализации этих целей на устойчивой основе.

69. В 2002 году ЮНИСЕФ работал в тесном контакте с учреждениями Организации Объединенных Наций и Всемирным банком над разработкой системы контроля за осуществлением целей в области развития Декларации тысячелетия и отдельных целей, предусмотренных в документе «Мир, пригодный для жизни детей». Очевидно, что обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ), принципы которых были разработаны ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительствами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в 90-х годах, будут играть важную роль в осуществлении контроля за достижением целей, предусмотренных в обоих этих документах. Многие из них уже включены в действующие основные модули ОПГВ, включая проблемы младенческой и материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет; показатели плохого питания детей, обеспечения доступа к питьевой воде и средствам гигиены; показатели зачисления детей в учебные заведения — с разбивкой по признаку пола и другим переменным показателям, где это необходимо и возможно. В других областях потребуется определенная адаптация масштабов и принципов действия ОПГВ, и соответствующие переговоры уже ведутся.

70. Кроме того, в 2002 году ЮНИСЕФ являлся председателем Руководящего комитета программной группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и участвовал в деятельности подкомитета Группы по вопросам осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия. В ожидании назначения штатных сотрудников для проведения «Кампании тысячелетия» ЮНИСЕФ выполнял функцию председателя специального подкомитета по вопросам коммуникации Программной группы. В этом качестве ЮНИСЕФ оказал помощь в формировании первоначальной стратегии системы Организации Объединенных Наций в области коммуникации в связи с осуществлением целей в области развития Декларации тысячелетия.

71. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию были достигнуты успехи в двух конкретных направлениях, имеющих важные последствия для мандата ЮНИСЕФ. В Политической декларации упоминалась важность охраны окружающей среды с точки зрения обеспечения благополучия детей, а в План осуществления была включена конкретная цель в области санитарии и гигиены, которая должна быть выполнена в установленные сроки. ЮНИСЕФ активно участвует в процессе, организованном Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, в целях осуществления общесистемной последующей деятельности в контексте реализации целей в области развития Декларации тысячелетия и в осуществлении деятельности в пяти приоритетных областях, намеченных на Саммите тысячелетия (водоснабжение, энергетика, здравоохранение, образование и биологическое разнообразие).

Таблица
Согласованность положений Повестки дня Саммита тысячелетия, документа «Мир, пригодный для жизни детей» и положений среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов

<i>Декларация Саммита тысячелетия и цели в области развития, закрепленные в Декларации тысячелетия</i>	<i>Приоритетные области документа «Мир, пригодный для жизни детей» (Декларация и План действий специальной сессии по положению детей)</i>	<i>Организационные приоритеты среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на период 2002–2005 годов</i>
Цель 1: Борьба с голодом и нищетой	Содействие здоровому образу жизни; обеспечение качественного образования	Комплексное развитие детей в раннем возрасте
Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования	Обеспечение качественного образования	Образование девочек
Цель 3: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	Обеспечение качественного образования	Образование девочек
Цель 4: Сокращение детской смертности	Содействие здоровому образу жизни; борьба с ВИЧ/СПИДом	Комплексное развитие детей в раннем возрасте; иммунизация «плюс»; борьба с ВИЧ/СПИДом
Цель 5: Охрана материнского здоровья	Содействие здоровому образу жизни; борьба с ВИЧ/СПИДом	Комплексное развитие детей в раннем возрасте; иммунизация «плюс»; борьба с ВИЧ/СПИДом
Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями	Борьба с ВИЧ/СПИДом; содействие здоровому образу жизни	Борьба с ВИЧ/СПИДом; комплексное развитие детей в раннем возрасте; иммунизация «плюс»; защита детей
Цель 7: Обеспечение на устойчивой основе охраны окружающей среды	Содействие здоровому образу жизни	Комплексное развитие детей в раннем возрасте (компонент водоснабжения и экологической гигиены и санитарии)
Цель 8: Налаживание глобальных партнерских отношений в целях развития	Все четыре основные цели документа «Мир, пригодный для жизни детей»	Все пять организационных приоритетов (увеличение объема официальной помощи в целях развития для обеспечения основных социальных услуг)
Раздел 6 Декларации Саммита тысячелетия — Защита уязвимых групп	Защита от жестокого обращения, эксплуатации и насилия; борьба с ВИЧ/СПИДом	Защита детей; борьба с ВИЧ/СПИДом