



**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2003 года

13–17 января 2003 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Действующая в ЮНИСЕФ практика возмещения
расходов**

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в целях проведения обзора действующей практики возмещения вспомогательных расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов.

Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету утвердить проект рекомендации, содержащийся в пункте 32 настоящего доклада.

* E/ICEF/2003/2.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
I. Введение	1–2	4
II. Справочная информация: среднесрочный стратегический план на период 2002–2005 годов и стратегия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов	3–10	4
III. Формирование политики возмещения вспомогательных расходов	11–31	7
A. Возмещение расходов на основе полного финансирования или возмещение расходов на основе финансирования дополнительных издержек	11–12	7
B. Определение вспомогательных расходов	13–18	9
C. Процентные поступления	19–22	11
D. Применение ставки возмещения	23–31	13
IV. Резюме и рекомендация	32	17
<i>Таблицы</i>		
1. Поступления с разбивкой по источникам		7
2. Расходы с разбивкой по источникам		8
3. Статистические данные в отношении взносов по линии прочих ресурсов		12
4. Затраты на оказание поддержки по программам, финансируемым по линии прочих ресурсов		14
<i>Диаграммы</i>		
A. Поступления ЮНИСЕФ, 1982–2001 годы		6
B. Распределение поступлений ЮНИСЕФ за период 1982–2001 годов		6
<i>Приложения</i>		
I. Определение постоянных и переменных расходов для различных отделов и управлений		19
II. Распределение вспомогательных расходов (с использованием фактических расходов 2000–2001 годов)		21
III. Сметные расходы на документальное оформление и обоснование использования скользящей шкалы		24

Сокращения

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ОИТО	Отдел информационно-технического обеспечения
ОЛР	Отдел людских ресурсов
ОПП	Отдел политики и планирования
ОСЧС	Отдел по сотрудничеству с частным сектором
ОФАУ	Отдел финансового и административного управления
РОЕ	Региональное отделение для Европы, Женева
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СССП	Среднесрочный стратегический план
УФП	Управление по финансированию программ
УЧП	Управление по чрезвычайным программам

I. Введение

1. Действующая в настоящее время практика возмещения была утверждена Исполнительным советом (E/ICEF/1998/6/Rev.1, решение1998/21) в качестве временной меры на основе рекомендации, вынесенной ЮНИСЕФ в докладе «Практика возмещения расходов ЮНИСЕФ» (E/ICEF/1998/AB/L.6). С учетом проведенного Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в системе Организации Объединенных Наций исследования по теме «Вспомогательные расходы, связанные с внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2002/3) обзор практики возмещения расходов Исполнительным советом ЮНИСЕФ был перенесен на первую очередную сессию 2003 года.

2. ЮНИСЕФ изучил доклад ОИГ и принял во внимание содержащиеся в нем рекомендации и аналитическую информацию при завершении работы над настоящим докладом, в котором учтены также рекомендации, вынесенные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) в его докладе о практике взимания возмещения в ЮНИСЕФ (E/ICEF/1998/AB/L.12).

II. Справочная информация: среднесрочный стратегический план на период 2002–2005 годов и стратегия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов

3. В соответствии с утвержденным Исполнительным советом решением 2001/22 (E/ICEF/2001/6) в отношении среднесрочного стратегического плана (СССП) на период 2002–2005 годов (E/ICEF/2001/13 и Согг.1) ЮНИСЕФ сосредоточит свои усилия на успешном выполнении результатов задач в следующих пяти приоритетных для организации областях деятельности:

- a) образование девочек;
- b) комплексное развитие детей в раннем возрасте;
- c) иммунизация «плюс»;
- d) борьба с ВИЧ/СПИДом;
- e) совершенствование защиты детей от насилия, надругательства, эксплуатации и дискриминации.

4. В плане определены среднесрочные целевые показатели в каждой области и утверждены следующие пять стратегий:

- a) повышение качества программ;
- b) осуществление эффективных страновых программ сотрудничества;
- c) взаимодействие в интересах обеспечения успешной совместной деятельности;
- d) деятельность в области информации, связей с общественностью и пропаганды, оказывающая влияние на деятельность других сторон;

е) повышение эффективности внутреннего управления и оперативной деятельности.

5. Ресурсы, выделяемые как по линии регулярных ресурсов, так и по линии прочих ресурсов, как на цели бюджета по программам, так и на цели бюджета вспомогательных расходов, являются важными элементами, обеспечивающими ЮНИСЕФ возможность действительно и эффективно добиваться результатов в интересах детей и развивать достигнутые успехи. Вспомогательный бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов, межстрановые программы и страновые программы сотрудничества, финансируемые как по линии регулярных ресурсов, так и по линии прочих ресурсов, были подготовлены в целях финансирования стратегий и программных областей. Такой подход согласуется с первой рекомендацией, высказанной в докладе ОИГ.

6. В своей деятельности по мобилизации средств ЮНИСЕФ будет и впредь руководствоваться утвержденной Исполнительным советом стратегией мобилизации ресурсов (E/ICEF/1995/5 и E/ICEF/1999/7/Rev.1, решение 1999/8). Цель деятельности ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов по-прежнему состоит в том, чтобы увеличить объем регулярных ресурсов и обеспечить, чтобы их поступление носило более надежный и предсказуемый характер. Регулярные ресурсы являются индикатором приверженности делу реализации прав детей. Они позволяют ЮНИСЕФ выполнять свои основные функции — способствовать созданию «мира, пригодного для жизни детей» и добиваться выполнения целей в области развития на рубеже тысячелетия. Имея значительный объем поступлений по линии регулярных ресурсов, ЮНИСЕФ располагает большими возможностями в плане обеспечения максимального использования прочих ресурсов для содействия расширению сферы деятельности страновых программ.

7. Второй целью стратегии мобилизации ресурсов является, помимо традиционного внесения взносов по линии прочих ресурсов, «изучение тематических, многострановых подходов, основанных на приоритетах среднесрочного стратегического плана (СССП)». Для сбора взносов, не предполагающих дальнейшего целевого распределения по отдельным странам в рамках данной темы, будут созданы тематические фонды по линии прочих ресурсов, отражающие пять приоритетных направлений деятельности организации. В рамках деятельности этих тематических фондов не предусмотрено предоставление каждому донору отдельного доклада; всем донорам одного конкретного фонда будет представляться экземпляр общего доклада.

8. В случае чрезвычайных ситуаций донорам также предлагается выделять средства, в меньшей степени предполагающие дальнейшее целевое распределение, и они будут получать экземпляр общего доклада. Предлагается также как можно раньше информировать о внесении взносов и брать на себя соответствующие обязательства с учетом общих призывов Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД). Эти концепции уже были утверждены Исполнительным советом в его решении 1999/8.

9. На рисунках А и В ниже показана тенденция поступлений в период 1982–2001 годов. Как видно из рисунков, с 1999 года наблюдается постепенное снижение как объема поступлений по линии регулярных ресурсов, так и их процентной доли от общего объема поступлений. Несмотря на увеличение объема взносов большинства правительств в той валюте, в которой они были объявлены, объем поступлений по линии регулярных ресурсов в долл. США с

1999 года уменьшился ввиду укрепления позиций доллара США по отношению к большинству других валют. Это также затрагивает источники финансирования частного сектора.

Рисунок А
Поступления ЮНИСЕФ, 1982–2001 годы (в млн. долл. США)

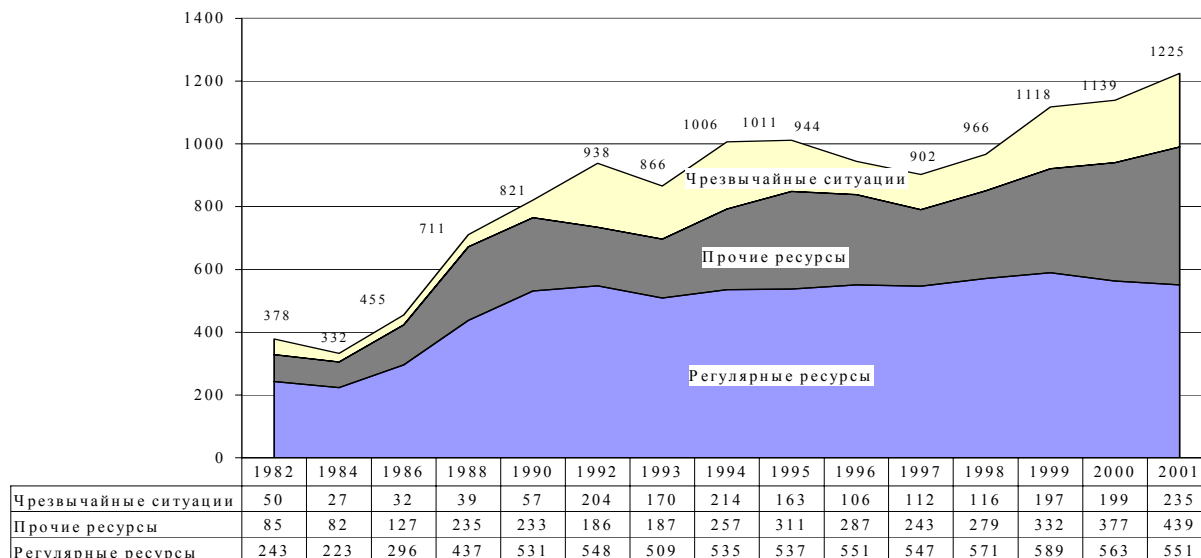
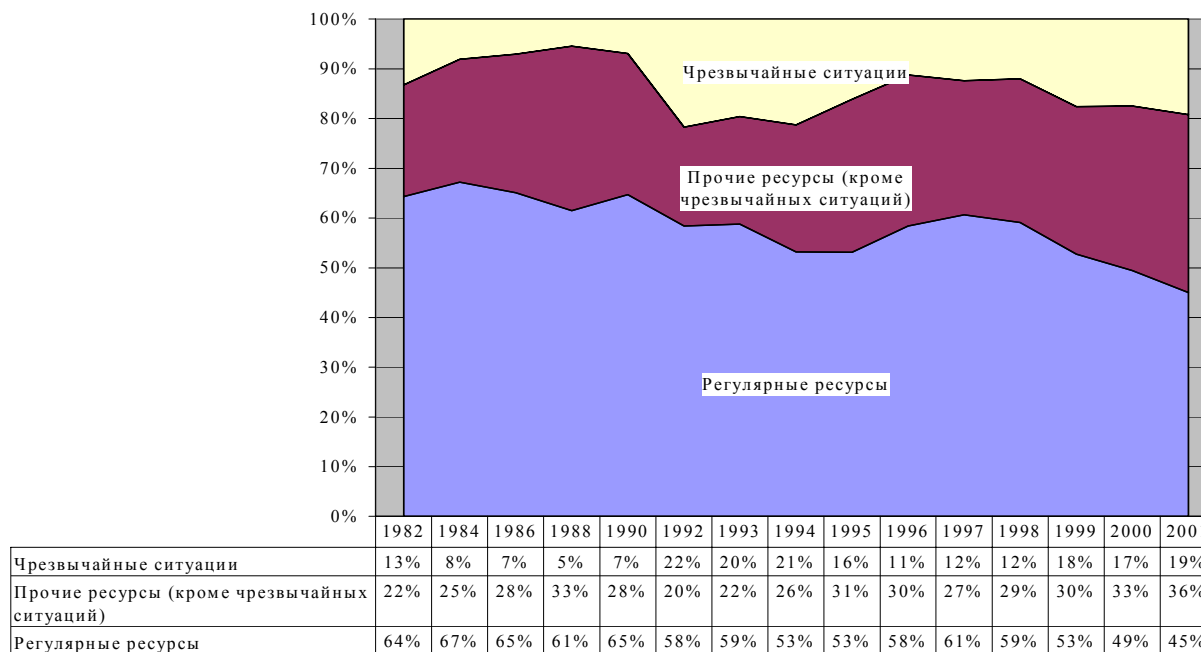


Рисунок В
Распределение поступлений ЮНИСЕФ за период 1982–2001 годов
(в процентах)



10. В таблице 1 ниже приводятся данные о поступлениях по линии правительств и частного сектора. В 2000–2001 годах правительства и частный сектор выделяли на деятельность по линии прочих ресурсов больше средств, чем на деятельность по линии регулярных ресурсов. К числу прочих поступлений относятся процентные поступления, списание непогашенных обязательств за предыдущий год, корректировки, курсовые прибыли/убытки и т.п. Эти показатели год от года варьируются.

Таблица 1
Поступления с разбивкой по источникам
(В млн. долл. США)

	1996–1997 годы (фактические)			1998–1999 годы (фактические)			2000–2001 годы (фактические)		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого
Поступления (в млн. долл. США)									
Правительства	721	479	1 200	688	602	1 290	694	862	1 556
Частный сектор	311	273	584	389	312	701	329	394	723
Прочие поступления	61	-2	59	83	10	93	91	-6	85
Итого	1 093	750	1 843	1 160	924	2 084	1 114	1 250	2 364
Процентная доля регулярных ресурсов/прочих ресурсов с разбивкой по источникам									
Правительства	60%	40%	100%	53%	47%	100%	45%	55%	100%
Частный сектор	53%	47%	100%	55%	45%	100%	46%	54%	100%
Прочие поступления	103%	-3%	100%	89%	11%	100%	107%	-7%	100%
Итого	59%	41%	100%	56%	44%	100%	47%	53%	100%

^a Включая чрезвычайные ситуации.

III. Формирование политики возмещения вспомогательных расходов

A. Возмещение расходов на основе полного финансирования или возмещение расходов на основе финансирования дополнительных издержек

11. Правила деятельности небольшого числа организаций системы Организации Объединенных Наций предусматривают возмещение расходов, связанных с оказанием поддержки в осуществлении всех видов деятельности, на основе полного финансирования¹. У многих этих организаций отсутствует база регулярных ресурсов. Самые существенные недостатки практики возмещения расходов на основе полного финансирования связаны с непредсказуемым характером внебюджетных средств (или, в соответствии с терминологией

ЮНИСЕФ, — прочих ресурсов) и последствиями этой непредсказуемости для финансовой структуры и основных программ (финансируемых по линии регулярных ресурсов) организации².

12. Возмещение расходов на основе финансирования дополнительных издержек связано с выявлением и возмещением тех дополнительных вспомогательных расходов организации, которые являются результатом деятельности, финансируемой из внебюджетных средств. Подход к вопросам выявления и возмещения вспомогательных расходов на основе финансирования дополнительных издержек предполагает, что осуществление основных функций, относящихся к постоянным расходам, не должно финансироваться по линии прочих ресурсов в силу ненадежности и непредсказуемости последних³. В рамках своей политики в отношении вспомогательных расходов большинство организаций системы Организации Объединенных Наций пытаются получить возмещение в связи с дополнительными издержками по линии вспомогательных расходов, обусловленными выделением внебюджетных средств (прочих ресурсов). В основе документа 1998 года, посвященного практике возмещения, и действовавшей ранее практики возмещения лежал принцип возмещения расходов на основе финансирования дополнительных издержек. В таблице 2 ниже показана доля вспомогательных расходов в общем объеме расходов по линии регулярных ресурсов и по линии прочих ресурсов за последние три двухгодичных периода, отражающая принципы нынешней и прошлой практики возмещения. Нынешний доклад также построен на принципе возмещения расходов на основе финансирования дополнительных издержек, однако при его составлении были учтены рекомендации ОИГ и ККАБВ в плане выбора методологии.

Таблица 2
Расходы с разбивкой по источникам
(В млн. долл. США)

	1996–1997 годы (фактические)			1998–1999 годы (фактические)			2000–2001 годы (фактические)		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого
Расходы									
По программам за вычетом возмещения	585	755	1 340	595	836	1 431	740	1 104	1 844
Вспомогательные	464	27	491	465	31	496	438	53	491
Итого	1 049	782	1 831	1 060	867	1 927	1 178	1 157	2 335
Распределение регулярных ресурсов/прочих ресурсов									
По программам	44%	56%	100%	42%	58%	100%	40%	60%	100%
Вспомогательные	95%	5%	100%	94%	6%	100%	89%	11%	100%
Итого	57%	43%	100%	55%	45%	100%	50%	50%	100%
Расходы по программам по отношению к вспомогательным расходам									
По программам	56%	97%	73%	56%	96%	74%	63%	95%	79%

	1996–1997 годы (фактические)			1998–1999 годы (фактические)			2000–2001 годы (фактические)		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы ^a	Итого
Вспомогательные	44%	3%	27%	44%	4%	26%	37%	5%	21%
Итого	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

^a Включая чрезвычайные ситуации.

В. Определение вспомогательных расходов

13. Согласно определению, данному в докладе ОИГ, постоянные расходы не возрастают при увеличении объема деятельности, в то время как переменные — возрастают⁴. В рамках постоянных и переменных расходов проводятся также различия между прямыми и косвенными расходами. В методике возмещения делается попытка рассчитать «внешние» переменные прямые расходы и переменные косвенные расходы, связанные с оперативно-функциональным обслуживанием деятельности, финансируемой по линии внебюджетных средств (прочих ресурсов). В ней также делается попытка определить, какая доля расходов должна ложиться на внебюджетные ресурсы⁵. В докладе ОИГ признается также, что процесс определения дополнительных издержек предполагает «значительный элемент субъективной оценки», и в нем содержится рекомендация об использовании двухэтапного подхода. В качестве первого шага предлагается «анализ структуры расходов для отсеечения очевидных постоянных расходов и переменных прямых расходов. Затем среди остальных отделений могло бы быть проведено обследование с использованием вопросника»⁶. В настоящем докладе используется аналогичный подход. Применяемая методика излагается ниже.

- | | |
|-----------|--|
| Этап I. | Определить и исключить из расчетов очевидные постоянные расходы (см. пункты 15–18 ниже) и переменные прямые расходы (см. пункт 14 ниже). Переменные прямые расходы будут включены как часть расходов на осуществление программ. |
| Этап II. | Определить долю переменных расходов в рамках программ, финансируемых по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов. |
| Этап III. | Рассчитать, по отдельности, долю вспомогательных расходов в рамках программ, финансируемых по линии регулярных ресурсов, и программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, используя долю, установленную в ходе этапа II выше. |

14. В целях определения постоянных прямых расходов ЮНИСЕФ, в качестве первого шага, провел обзор расходов на закупку предметов материально-технического обеспечения. В соответствии с нынешней практикой возмещения расходы Отдела снабжения были включены в общую для всех программ, фи-

нансированных по линии прочих ресурсов, ставку возмещения независимо от размеров «компонента снабжения» в рамках программ, финансируемых по линии прочих ресурсов. Один вариант — рассматривать расходы Отдела снабжения как прямые расходы, которые будут покрываться за счет ассигнований на осуществление отдельных программ на основе производимых Отделом снабжения закупок предметов материально-технического обеспечения. Однако ввиду сложностей, связанных с этим вариантом, предлагается продолжать применять по отношению к Отделу снабжения общую ставку возмещения и дополнительно проанализировать эту методику при подготовке бюджета на следующий двухгодичный период.

15. Для отделений в странах постоянные расходы определяются как расходы на финансирование минимального числа должностей основного персонала в составе отделений в странах, имеющих утвержденную программу, финансируемую по линии регулярных ресурсов. В настоящем исследовании объем постоянных расходов на двухгодичный период для каждого отделения устанавливается в размере 975 000 долл. США; эта сумма расходов включает финансирование должностей одного представителя, одного международного сотрудника категории специалистов, двух национальных сотрудников категории специалистов и трех сотрудников категории общего обслуживания, плюс 100 000 долл. США на цели ежегодных общих оперативных расходов и поездок. Прочие расходы по персоналу, такие, как расходы, связанные с прекращением службы и страхованием после прекращения службы, считаются постоянными расходами. Если исходить из данных о фактических вспомогательных расходах периода 2000–2001 годов, то оставшиеся средства бюджета вспомогательных расходов каждого отделения в стране распределяются, с учетом замечаний ККАБВ⁷, по частям на цели оказания поддержки в осуществлении программ, финансируемых по линии регулярных ресурсов и по линии прочих ресурсов, с учетом фактических расходов страны в 2000–2001 годах по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов в совокупном объеме расходов по программам для всех отделений в странах составляет 44/56. Региональные отделения оказывают поддержку в осуществлении программ и осуществляют функции надзора в интересах регионов. Постоянные расходы включают в себя расходы, связанные с деятельностью канцелярии регионального директора, а также расходы по персоналу, занимающемуся вопросами связи, оперативной деятельности, планирования, контроля и оценки, людскими ресурсами, информационными технологиями, расходы на деятельность их вспомогательного персонала и смежные расходы. В отношении переменных вспомогательных расходов по линии регулярных ресурсов и по линии прочих ресурсов использовалось то же процентное соотношение, что и для отделений в странах.

16. В качестве постоянных расходов рассматривались расходы, связанные с деятельностью нескольких отделов/управлений штаб-квартиры, занимающихся вопросами административного управления, межучрежденческой координации, оказанием поддержки Исполнительному совету, вопросами информационно-пропагандистской деятельности, вопросами оценки и выполнении функции обязательной ревизии, таких, как Канцелярия Директора-исполнителя, Канцелярия Секретаря Исполнительного совета, Управление по делам Организации Объединенных Наций и внешним сношениям, Отдел коммуникаций, Управление оценки и Управление внутренней ревизии. К числу постоянных расходов

будут также относиться средства, покрывающие расходы органов Организации Объединенных Наций, таких, как ОИГ, Комиссия по международной гражданской службе и Комиссия ревизоров.

17. Во всех отделах к категории постоянных относятся расходы, связанные с функционированием канцелярии Директора, занимающейся вопросами политики, планирования и общего управления в соответствующих сферах деятельности. За исключением особо упомянутых функций, большинство управлений штаб-квартиры действуют по аналогичной схеме в том, что касается регулярных ресурсов и прочих ресурсов. В своей ежедневной работе персонал не проводит различий между регулярными ресурсами и прочими ресурсами, поэтому проводить динамическое обследование рекомендуется лишь в конкретных указанных случаях. Как представляется, для того чтобы приблизительно оценить долю общего объема расходов на осуществление страновых программ, можно использовать характерное для регулярных ресурсов/прочих ресурсов соотношение 44/56. Учитывая замечания Консультативного комитета⁸, определения постоянных и переменных затрат для других отделов в подробном виде приводятся в приложении I.

18. На основе данного в приложении I определения постоянных и переменных затрат в приложении II показано распределение вспомогательных расходов за период 2000–2001 годов по категориям «постоянные расходы» и «переменные расходы». Последняя подразделяется далее на расходы на цели оказания поддержки в осуществлении программ, финансируемых из регулярных ресурсов, и программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, в процентном соотношении, установленном в соответствии с вышеизложенной процедурой. Те группы расходов, которые выделяются исключительно на поддержку мероприятий в рамках процесса, финансируемого по линии прочих ресурсов, в полном объеме зачисляются в счет прочих ресурсов. Доля вспомогательных расходов на деятельность, финансируемую по линии прочих ресурсов (т.е. общая сумма вспомогательных расходов на цели деятельности, финансируемой по линии прочих ресурсов, поделенная на общий объем расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов), рассчитана на уровне 12 процентов, как указано в приложении II.

С. Процентные поступления

19. Положение 11.4 Финансовых положений ЮНИСЕФ предусматривает, что процентные поступления учитываются в качестве прочих поступлений по разделу «Регулярные ресурсы». В документе 1998 года, посвященном практике возмещения расходов, и в рамках прежней политики в этой области процентные поступления по остаткам наличности на счетах прочих ресурсов использовались для уменьшения связанных с возмещением расходов. В расчетах в отношении 1998 года ставка возмещения была сокращена с 9 до 5 процентов после сокращения объема процентных поступлений, составлявших, по оценкам, 32 млн. долл. США.

20. Вопрос об использовании процентных поступлений по остаткам наличности на счетах прочих ресурсов в целях компенсации расходов на возмещение был поднят ККАБВ и Исполнительным советом. ККАБВ указал, что ввиду возможных колебаний объема поступлений и расходов по линии прочих ресур-

сов в течение отдельных периодов финансового цикла, а также колебаний уровня обменных курсов и процентных ставок было бы неосмотрительно в рамках финансовой стратегии делать ставку на процентные поступления для восполнения недостающих сумм, возмещаемых по линии вспомогательных расходов⁹. В рекомендации 4 доклада ОИГ было указано, что в отношении ресурсов, выделяемых для осуществления деятельности, финансируемой рядом доноров, в тех случаях, когда невозможно вести учет отдельно по конкретным донорам, организация, возможно, пожелает включить вопрос о том, чтобы удерживать проценты по средствам на счетах прочих ресурсов в целях сокращения объема вспомогательных расходов на цели внебюджетной деятельности и представлять надлежащую отчетность о взаимосвязи между такими процентными поступлениями и ставками вспомогательных расходов.

21. ЮНИСЕФ изучил, каким образом исчисление процентных поступлений по сумме каждого взноса скажется на рабочей нагрузке. В 2000–2001 годах в рамках финансовой системы были учтены примерно 3000 новых взносов, каждый отдельно. Как указано в таблице 3 ниже, в 80 процентах случаев (2300 отдельных взносов) сумма взносов составляет менее 500 000 долл. США (в 20 процентах случаев — менее 50 000 долл. США; в 13 процентах случаев — от 50 000 до 100 000 долл. США и в 47 процентах случаев — от 100 000 до 500 000 долл. США). Исчисление процентов по этим индивидуальным взносам будет сопряжено со значительными административными издержками. Более того, при значительной сумме взносов средства поступают по частям, а расходы производятся неравномерно в течение отдельных периодов времени. Для исчисления процентных поступлений по крупным взносам, распределяемым на нужды ряда стран осуществления программ, потребуется также ввести в действие дорогостоящие административные механизмы. По оценкам, фактическая сумма процентных поступлений по остаткам наличности на счетах прочих ресурсов в 2000–2001 годах составляет 39 млн. долл. США. С учетом снижения процентных ставок на будущее делается осторожный прогноз в отношении объема процентных поступлений по остаткам наличности на счетах прочих ресурсов, который, по оценкам, составит 28 млн. долл. США. Эта сумма составляет 2,5 процента от общего объема расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов.

22. С учетом вышесказанного предлагается осуществить содержащуюся в пункте 20 доклада ККАБВ рекомендацию «рассчитать такую ставку возмещения, которой будет достаточно для покрытия вспомогательных расходов, которые будут произведены... Процентные поступления по остаткам наличности на счетах наличности прочих ресурсов будут, как и прежде, зачитываться в счет регулярных ресурсов».

Таблица 3

Статистические данные в отношении взносов по линии прочих ресурсов

2000–2001 годы				
Объем взносов	Общая сумма взносов (в млн. долл. США)	Процентная доля	Число взносов	Процентная доля
10 000 000 и выше	169,7 ^a	13	7 ^a	0
5 000 000 — 9 999 999	157,9	12	22	1

2000–2001 годы				
Объем взносов	Общая сумма взносов (в млн. долл. США)	Процентная доля	Число взносов	Процентная доля
2 000 000 — 4 999 999	160,5	13	56	2
1 000 000 — 1 999 999	197,6	15	141	5
500 000 — 999 999	237,4	19	352	12
100 000 — 499 999	319,9	25	1 359	47
50 000 — 99 999	26,6	2	369	13
0 — 49 999	12,1	1	561	20
Итого	1 281,8	100	2 867	100

^a Включая четыре взноса на общую сумму 121 млн. долл. США, которые затем направляются на нужды многих стран, и два взноса на общую сумму 33 млн. долл. США, объединяющие взносы многих доноров, а также один взнос на общую сумму 16 млн. долл. США, предназначенный для конкретной страны.

D. Применение ставки возмещения

23. В содержащейся в докладе ОИГ рекомендации 9 указано, что ставки вспомогательных расходов должны быть дифференцированы с учетом расходов на оказываемую поддержку в зависимости от видов деятельности, поставленных условий и объема ресурсов. Ставки, проанализированные в рамках настоящего доклада, касаются лишь вспомогательных расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, и не касаются таких видов деятельности, которые связаны лишь с оказанием административных или финансовых услуг. ЮНИСЕФ изучил также последствия с точки зрения вспомогательных расходов внесения взносов небольшого и значительного объема, а также различные административные потребности в связи со взносами по линии прочих ресурсов.

24. Как показано в сводной таблице 4 ниже, на основе приложения II, расходы на оказание поддержки в осуществлении программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, составляют в общей сложности 12 процентов — 6 процентов на оказание поддержки отделениям на местах и 6 процентов на оказание поддержки штаб-квартире. Это на 3 процента выше, чем соответствующий показатель, приведенный в докладе 1998 года и составлявший 9 процентов. Следует отметить, что более высокая ставка возмещения обусловлена изменением классификации постоянных и переменных затрат, а также увеличением доли прочих ресурсов. Применение 12-процентной ставки возмещения позволит покрыть расходы ЮНИСЕФ на вспомогательное обслуживание программ и создание управленческого потенциала, а также покрыть административные издержки, связанные с документальным оформлением каждого взноса.

Таблица 4
Затраты на оказание поддержки по программам, финансируемым по линии прочих ресурсов
(В млн. долл. США)

	Документ по вопросам возмещения 1998 года ^a			Нынешний доклад (представлен в сжатом виде на основе приложения II)		
	Общий объем бюджета вспомогательных расходов	Оказание поддержки по линии прочих ресурсов	Ставка возмещения ^b	Общий объем бюджета вспомогательных расходов	Оказание поддержки по линии прочих ресурсов	Ставка возмещения ^b
Штаб-квартира	243	25	3%	225	66	6%
Отделение на местах	270	47	6%	266	66	6%
Итого	513	72	9%	491	132	12%
Процентные поступления		(32)	(4%)			
Итого, вспомогательные расходы на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов		40	5%			
Всего, бюджет по программам и бюджет по программам, финансируемым по линии прочих ресурсов	1 386	757		1 844	1 104	
Всего, бюджет	1 899			2 335		
Доля бюджета вспомогательных расходов/общего объема бюджета (в процентах)	27%			21%		

^a Исчисления приводятся на основе документа 1998 года, посвященного практике возмещения (E/ICEF/1998/AB/L.6), с использованием показателей, заложенных в бюджет 1998–1999 годов.

^b Оказание поддержки по линии прочих ресурсов в виде процентной доли от общего объема расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов.

25. В целях расчета административных расходов на документальное оформление в рамках стандартного процесса в отношении отдельных, взятых в качестве образца, взносов по линии прочих ресурсов было проведено динамическое обследование. Стандартный процесс предполагает окончательную доработку соглашений, контроль за получением дебиторской задолженности, утверждение бюджета и перенос остатков, управление выделенными ассигнованиями по бюджету по отдельным программам, подготовку отделениями на местах докладов о ходе работы и использовании средств, подготовку штаб-квартирой финансовых докладов, оформление итоговых документов и окончательные расчеты. В приложении III приводятся оценочные данные об объеме расходов для пяти различных случаев в зависимости от различных требований в отношении отчетности. Расходы на документальное оформление каждого взноса составляют в среднем 8000 долл. США; кроме того, в приложении III эти расходы

указываются в каждом случае в виде процентной доли от взносов различного объема. Для того чтобы сократить объем административных издержек, связанных с документальным оформлением небольших по своему размеру взносов, ЮНИСЕФ будет пытаться, в качестве одной из мер, объединять ресурсы, особенно в отношении взносов, не превышающих 50 000 долл. США, на деятельность по тематическим направлениям. В отношении небольших по размеру взносов, не предполагающих объединения с другими взносами в целях финансирования, будет предоставляться лишь ограниченный объем административных услуг.

26. Как показано в таблице 4, из общего объема вспомогательных расходов на осуществление программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, составляющего 132 млн. долл. США (или 12 процентов объема прочих ресурсов), совокупное значение административных расходов на документальное оформление почти 3000 взносов в течение двухгодичного периода составляет 24 млн. долл. США, или 2 процента бюджета по программам, финансируемым по линии прочих ресурсов. Как следует из расчетов, приведенных в приложении III, чем больше размер взноса, тем менее существенными становятся расходы на документальное оформление, выраженные в процентах от общей стоимости взносов, что оправдывает применение более низкой, чем по отношению к небольшим взносам, ставки, составляющей, по оценке, 1–2 процента. С другой стороны, в целях покрытия минимальных расходов на документальное оформление небольших взносов предлагается также установить минимальный порог на уровне 1000 долл. США. Предлагается следующая скользящая шкала, учитывающая размер взносов:

I.	Взнос на сумму менее 500 000 долл. США	12 процентов
II.	Взнос в размере от 500 000 до 2 млн. долл. США	11 процентов
III.	Взнос в размере от 2 млн. до 10 млн. долл. США	10 процентов
IV.	Взнос в размере более 10 млн. долл. США	9 процентов

27. Что касается взносов в тематический фонд¹⁰, в связи с которыми будет представляться один общий тематический доклад, то в этом случае рекомендуется применять ставку на 2 процента ниже. Возможность такого сокращения ставки обусловлена менее сложным характером необходимых административных процедур, поскольку управление тематическим фондом осуществляется в рамках действующих стратегий СССП и процесса практической реализации.

28. В целях сокращения связанной со сбором средств доноров административной нагрузки и обеспечения большей предсказуемости рекомендуется также применять ставку на 1 процент меньше в тех случаях, когда 80 процентов средств поступают сразу же после подписания соглашений. В случаях, когда сразу же выплачивается 100 процентов средств, следует применять ставку на 2 процента ниже.

29. Ниже в обобщенном виде представлена информация о более низких ставках, о которых говорилось в пунктах 27 и 28 выше.

(A1) Взносы в тематические фонды, в отношении которых применяется единая система контроля и отчетности	Менее 2 процентов
или	
(A2) Взносы в фонды чрезвычайных ситуаций, в отношении которых применяется единая система контроля и отчетности	Менее 2 процентов
или	
(B1) Взносы, которые уплачиваются в полном объеме в течение 30 дней после подписания соглашений	Менее 2 процентов
или	
(B2) Взносы, 80 процентов объема которых или более вносятся в течение 30 дней после подписания соглашений	Менее 1 процента

30. Вот некоторые примеры применения вышеуказанных ставок:

a) в отношении взноса в размере 15 млн. долл. США, который в полном объеме и сразу же после подписания вносится в тематический фонд, могла бы применяться 5-процентная ставка возмещения (случай IV+A1+B1);

b) в отношении взноса в размере 9 млн. долл. США, который в полном объеме и сразу вносится в тематический фонд, могла бы применяться 6-процентная ставка возмещения (случай III+A1+B1);

c) в отношении взноса в размере 2 млн. долл. США, который в полном объеме и сразу вносится в фонд чрезвычайных ситуаций и не требует представления отдельных докладов, могла бы применяться 6-процентная ставка возмещения (случай III+A2+B1);

d) в отношении взноса в размере от 500 000 до 2 млн. долл. США, который в полном объеме и сразу вносится в тематический фонд, могла бы применяться 7-процентная ставка возмещения (случай II+A1+B1);

e) в случае взноса в размере менее 500 000 долл. США, вносимого в полном объеме и сразу на цели осуществления проекта, финансируемого по линии прочих ресурсов в конкретной стране, и не требующего представления отдельных докладов, могла бы применяться 10-процентная ставка возмещения (случай I+B1);

f) 12-процентная ставка могла бы, например, применяться по отношению ко взносу в размере менее 500 000 долл. США, который будет вноситься в несколько этапов и предназначаться на цели осуществления проекта, финансируемого по линии прочих ресурсов в конкретной стране, и в отношении которого необходимо представлять отдельный доклад (случай I).

31. В ходе обсуждения Исполнительным советом документа о практике возмещения 1998 года от ряда государств-членов поступило предложение не применять ставку возмещения в отношении средств, мобилизованных на местном уровне в странах осуществления программ, с тем чтобы стимулировать оказание поддержки государственными структурами этих стран. Была также высказана озабоченность в отношении того, насколько целесообразно увеличивать ставку возмещения в то время, когда эти страны переживают период экономического кризиса и колебания обменных курсов. В связи с этим было внесено предложение не увеличивать в отношении этих фондов ставку возмещения и

сохранить ее на нынешнем уровне — 5 процентов, при условии, что требования в отношении отчетности будут минимальными.

IV. Резюме и рекомендация

32. В свете вышеизложенного анализа и сделанных выводов Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет

постановляет, что:

а) как предусмотрено в бюджете вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов, для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ, а также управленческих и административных издержек по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов будет действовать единый общий бюджет вспомогательных расходов;

б) процентные поступления по остаткам наличных средств на счетах прочих ресурсов будут и впредь учитываться как прочие поступления по линии регулярных ресурсов;

в) методология, изложенная в пункте 13 документа E/ICEF/2003/AB/L.1, будет применяться для расчета расходов на вспомогательное обслуживание программ, а также управленческих и административных издержек в отношении программ, финансируемых по линии прочих ресурсов;

г) все программы, финансируемые по линии прочих ресурсов, будут иметь отдельную рубрику бюджета «Косвенные расходы на вспомогательное обслуживание программ», издержки по которой будут эквивалентны ставке возмещения; эта статья расходов дополняет такие прямые расходы, как расходы на предметы снабжения, оказание помощи наличными, расходы по персоналу, работающему по проектам, и связанные с этим путевые расходы и расходы на канцелярское оборудование, которые и впредь будут включаться в бюджет по конкретным программам. Ставка возмещения будет применяться к фактическим расходам по финансируемым по линии прочих ресурсов программам за конкретный год;

е) для покрытия вспомогательных расходов, которые будут иметь место, в качестве ставки возмещения будут использоваться процентные показатели, упомянутые в пунктах 26–31 документа E/ICEF/2003/AB/L.1, которые будут применяться в порядке, указанном в подпунктах (а)-(д) выше. Эти ставки будут применяться ко всем новым соглашениям, которые будут подписаны после утверждения Исполнительным советом пересмотренной практики;

ф) в случае возникновения дополнительных потребностей в услугах экспертов, проведении исследований, административных механизмах и предоставлении отчетности донорами в каждом конкретном случае будет обсуждаться вопрос о дополнительном взимании средств для покрытия дополнительных расходов, обусловленных деятельностью по созданию самостоятельного потенциала, систем и процедур.

Примечания

- ¹ «Вспомогательные расходы, связанные с внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2002/3), исследование Объединенной инспекционной группы, пункт 21.
- ² Там же, пункт 25.
- ³ Там же, пункты 17 и 18.
- ⁴ Там же, пункт 16.
- ⁵ Там же, пункт 39.
- ⁶ Там же, пункт 38.
- ⁷ «Практика взимания возмещения в ЮНИСЕФ: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам» (E/ICEF/1998/AB/L.12), пункты 12 и 13.
- ⁸ Там же, пункт 16.
- ⁹ Там же, пункт 9.
- ¹⁰ Объяснение в отношении тематических фондов см. в пункте 7 выше.

Приложение I

Определение постоянных и переменных расходов для различных отделов и управлений

1. *Группа по программам штаб-квартиры.* Отдел по программам состоит из канцелярии Директора, технических секций (по вопросам здравоохранения, питания, образования, защиты детей, водоснабжения и санитарии и ВИЧ/СПИДа), а также межучрежденческой секции/секции поддержки на местах. Отдел по программам в сотрудничестве с Отделом политики и планирования отвечает за разработку руководящих принципов осуществления программ и показателей по темам в рамках СССП. Отделу политики и планирования принадлежит решающая роль в том, что касается оказания помощи по оценке результатов на основе показателей ЮНИСЕФ и разработки общей концепции ЮНИСЕФ в отношении приоритетных направлений СССП. Отдел по программам отвечает также за управление мобилизованными на глобальном уровне средствами и за выделение ассигнований странам. Группа по программам вносит значительный вклад в осуществление стратегий СССП (повышение качества программ и осуществление эффективных страновых программ сотрудничества). В документе 1998 года, посвященном практике возмещения (E/ICEF/1998/AB/L.6), не предусматривалось финансирование их расходов по линии прочих ресурсов. Однако учитывая, что, поскольку независимо от того, финансируются они по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов, выполнение этих функций идет на пользу программам, в настоящем докладе их вспомогательные расходы (за исключением расходов на деятельность канцелярии Директора) будут покрываться из средств, выделяемых на цели осуществления программ, финансируемых по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов, на основе соотношения 44/56.

2. В рамках Управления по чрезвычайным программам расходы на деятельность канцелярии Директора и Центра операций, связанной с вопросами безопасности, будут относиться к категории постоянных/обязательных расходов. Остальные расходы покрываются за счет регулярных ресурсов и прочих ресурсов в соотношении 44/56, поскольку в структуре большинства программ предусмотрен компонент готовности на случай чрезвычайных ситуаций.

3. *Мобилизация средств.* Реализацией стратегий ЮНИСЕФ по мобилизации средств занимаются три подразделения: Управление по финансированию программ, отвечающее за поддержание отношений ЮНИСЕФ с правительствами-донорами, а также межправительственными и международными финансовыми учреждениями и фондами; Отдел по сотрудничеству с частным сектором, отвечающий за поддержание отношений между ЮНИСЕФ и частным сектором, а также Региональное отделение для Европы (Женева), отвечающее за взаимодействие ЮНИСЕФ с национальными комитетами. Следует отметить, что расходы на деятельность Отдела по сотрудничеству с частным сектором полностью покрываются за счет доходов от деятельности частного сектора по мобилизации средств (включая продажу открыток и различных товаров) и, следовательно, не охватываются настоящим исследованием. Что касается двух других подразделений, то расходы на обеспечение деятельности канцелярии Директора и двух старших должностных лиц, занимающихся вопросами планирования, регулирования стратегий по мобилизации ресурсов и управления ими, будут

считаться постоянными расходами. Расходы по персоналу, занимающемуся обработкой операций в связи с использованием прочих ресурсов, полностью покрываются за счет прочих ресурсов.

4. Расходы ряда подразделений в составе Отдела финансового и административного управления, занимающихся исключительно деятельностью, финансируемой по линии прочих ресурсов, такой, как направление извещений о выделении средств, учет поступлений и дебиторской задолженности по линии прочих ресурсов и отчетность в связи с использованием прочих ресурсов, полностью покрываются за счет прочих ресурсов. Расходы на деятельность канцелярии Контролера и подразделений, занимающихся подготовкой обязательной отчетности за двухгодичный период, относятся к категории постоянных расходов. Что касается остальных бюджетно-финансовых подразделений, то расходы делятся на покрываемые за счет регулярных ресурсов и за счет прочих ресурсов в соотношении 44/56. Расходы на деятельность административного подразделения, занимающегося вспомогательным обслуживанием штаб-квартиры, будут делиться на постоянные и переменные на основе соотношения, принятого для всех подразделений штаб-квартиры. Аналогичным образом разбиваются также на постоянные и переменные расходы по инфраструктуре — арендная плата, коммунальные расходы и расходы на телекоммуникационные услуги.

5. Расходы на обеспечение деятельности канцелярии Директора Отдела людских ресурсов, которая занимается вопросами политики и планирования в области людских ресурсов, относятся к категории постоянных расходов. Расходы по остальным подразделениям покрываются по линии регулярных ресурсов и прочих ресурсов в соотношении 44/56.

6. Расходы на деятельность канцелярии Директора, секций технического оснащения и инфраструктуры в рамках Отдела информационно-технического обеспечения относятся к постоянным расходам, а расходы по остальным подразделениям распределяются между вспомогательными расходами по линии регулярных ресурсов и по линии прочих ресурсов в соотношении 44/56.

Приложение II

**Распределение вспомогательных расходов
(с использованием фактических расходов
2000–2001 годов)**

	Всего вспомога- тельных расходов	Постоян- ные рас- ходы/ основные функции	Переменные расходы	Доля переменных рас- ходов, покрываемых за счет (в процентах)		Переменные расхо- ды, покрываемые за счет		Доля вспомогательных расходов, покрываемых за счет прочих ресур- сов, по отношению к общему объему расхо- дов на осуществление программ, финансируе- мых по линии прочих ресурсов (8)=7/программы, фи- нансируемые по линии прочих ресурсов
				Регулярных ресурсов	Прочих ресурсов	Регулярных ресурсов	Прочих ресурсов	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)=3×4	(7)=3×5	
Отделения на местах								
Отделения в странах	202,80	109,8 ^a	93,00	44	56	40,6	52,4	4,7%
Прекращение службы/страхова- ние в период после прекращения службы	7,2	7,2 ^a						
Региональные отделения	53,6	28,1 ^a	25,5	44	56	11,2	14,3	1,3%
Прекращение службы/страхова- ние в период после прекращения службы	2,5	2,5 ^a						
Итого, отделения на местах	266,1	147,6	118,5	44	56	51,8	66,7	6,0%
Штаб-квартира (вспомогатель- ное обслуживание программ)								
Исследовательский центр «Инно- ченти»	0,6	0,6 ^b						
Отдел по программам	25	5 ^c	20	44	56	8,8	11,2	
Управление по чрезвычайным программам, кроме Центра опе- раций (включая Женеву)	5,8	1 ^d	4,8	44	56	2,1	2,7	
Центр операций	1,1	1,1 ^d						
Система управления программа- ми	3,5	0,5	3	44	56	1,3	1,7	
Отдел снабжения (за вычетом возмещения по оптовому складу)	16,4	1,6	14,8	44	56	6,5	8,3	
Итого	52,4	9,8	42,6	44	56	18,7	23,8	
Доля распределения (в процентах)		19	81			36	45	
Общие расходы по штаб-квартире	7,4	1,4	6,0			2,6	3,4	

	Всего вспомога- тельных расходов	Постоян- ные рас- ходы/ основные функции	Доля переменных рас- ходов, покрываемых за счет (в процентах)			Переменные расхо- ды, покрываемые за счет		Доля вспомогательных расходов, покрываемых за счет прочих ресур- сов, по отношению к общему объему расхо- дов на осуществление программ, финансируе- мых по линии прочих ресурсов (8)=7/программы, фи- нансируемые по линии прочих ресурсов	
			Переменные расходы	Регулярных ресурсов	Прочих ресурсов	Регулярных ресурсов	Прочих ресурсов		(3)=(1)-(2)
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)=3×4	(7)=3×5		
Прекращение службы/страхова- ние после прекращения службы (по штаб-квартире)	0,7	0,7							
Итого, вспомогательное об- служивание программ в штаб-квартире	60,5	11,9	48,6	44	56	21,4	27,2	2,5%	
Штаб-квартира (управление и администрация)									
Канцелярия Директора- исполнителя	5,9	5,9 ^b							
Канцелярия Секретаря Исполни- тельного совета	2	2 ^b							
Управление по делам Организа- ции Объединенных Наций и внешним сношениям	1,9	1,9 ^b							
Отдел коммуникации	17,7	17,7 ^b							
Отделение для Японии	3,5	3,5 ^b							
Управление оценки	1,7	1,7 ^b							
Управление внутренней ревизии	5,8	5,8 ^b							
Совместное несение расходов в связи с деятельностью Организа- ции Объединенных Наций	3	3 ^b							
Отделение политики и планиро- вания	6,7	2,5 ^c	4,2	44	56	1,8	2,4		
УФП (кроме групп, занимающих- ся исключительно деятельно- стью, финансируемой по линии прочих ресурсов)	3,9	2,6 ^c	1,3	44	56	0,6	0,7		
Группа контроля средств/содейст- вия мобилизации ресурсов УФП	2,5	^e	2,5		100		2,5		
Региональное отделение в Женеве (кроме чрезвычайных ситуаций)	11,8	2,6 ^c	9,2	44	56	4,0	5,2		
Региональное отделение в Женеве (исключительно на осуществле- ние программ, финансируемых по линии прочих ресурсов)	0,3	^e	0,3		100		0,3		
Отдел людских ресурсов (ОЛР)	18,2	5,8 ^f	12,4	44	56	5,5	6,9		
ОФАУ (кроме перечисленных ниже групп)	13,6	5,3 ^g	8,3	44	56	3,7	4,6		

	Всего вспомога- тельных расходов (1)	Постоян- ные рас- ходы/ основные функции (2)	Доля переменных рас- ходов, покрываемых за счет (в процентах)			Переменные расхо- ды, покрываемые за счет		Доля вспомогательных расходов, покрываемых за счет прочих ресур- сов, по отношению к общему объему расхо- дов на осуществление программ, финансируе- мых по линии прочих ресурсов (8)=7/программы, фи- нансируемые по линии прочих ресурсов
			Переменные расходы (3)=(1)-(2)	Регулярных ресурсов (4)	Прочих ресурсов (5)	Регулярных ресурсов (6)=3×4	Прочих ресурсов (7)=3×5	
Группы ОФАУ, деятельность ко- торых покрывается исключитель- но из прочих ресурсов	2,8	^g	2,8		100		2,8	
ОИТО	32,1	10,9 ^h	21,2	44	56	9,3	11,9	
Итого	133,4	71,2	62,2			24,9	37,3	
Доля (в процентах)	100	53	47			19	28	
Административные расходы штаб-квартиры + возмещение ООН	36,4	19,4 ^g	17,0			6,8	10,2	
	100	53	47			19	28	
Прекращение службы в штаб- квартире + страхование на период после окончания службы (по штаб-квартире)	3,2	3,2 ^a						
Всего управленческих и ад- министративных расходов по штаб-квартире	173,0	93,8	79,2	40	60	31,7	47,5	4,3%
Возмещенные из прочих источ- ников ⁱ	-9,0		-9,0				-9,0	-0,8%
Вспомогательные расходы на глобальном уровне	490,6	253,4	237,2	44	56	104,9	132,3	12,0%
Всего расходов по програм- мам			1 844,4	40	60	740,1	1 104,3	

^a Описание см. в пункте 15 выше.

^b Описание см. в пункте 16 выше.

^c Описание см. в приложении I, пункт 1.

^d Описание см. в приложении I, пункт 2.

^e Описание см. в приложении I, пункт 3.

^f Описание см. в приложении I, пункт 5.

^g Описание см. в приложении I, пункт 4.

^h Описание см. в приложении I, пункт 6.

ⁱ Поступления на цели административного обслуживания, связанного с младшими сотрудниками специалистами и прочей деятельностью целевых фондов.

Приложение III

Сметные расходы на документальное оформление и обоснование использования скользящей шкалы

Число докладов	Стандарт- ные расходы	Случай А	Случай В	Случай С	Случай D	Случай E
		1	2	3	4	5
<i>Расходы на документальное оформление В долл. США (в долл. США)</i>						
Соглашение об обзоре (один человеко-день работы сотрудника С-4)	531	531	531	531	531	531
Обеспечить учет средств/ поступлений (2,5 часа)	150	150	150	150	150	150
Осуществление отделением в стране контроля/управления в отношении выделенных ассигнований по бюджету по программам (два человеко-дня работы сотрудника С-2)	665	665	1 330	1 995	2 660	3 325
Отчетность доноров		0				
Доклад о работе и использовании средств (2,5 дня)	1 093	1 093	2 186	3 279	4 372	5 465
Финансовый доклад (один день)	373	373	746	1 119	1 492	1 865
Пересмотр на конец года (полчаса)	38	0	76	114	152	190
Оформление итоговых документов/окончательные расчеты (два дня)	728	728	728	728	728	728
Всего расходов		3 540	5 747	7 916	10 085	12 254
Расходы на документальное оформление в виде процентной доли от объема взноса						
	10 000	35,4	57,5	79,2	100,9	122,5
	20 000	17,7	28,7	39,6	50,4	61,3
	100 000	3,5	5,7	7,9	10,1	12,3
	500 000	0,7	1,1	1,6	2,0	2,5
	1 000 000	0,4	0,6	0,8	1,0	1,2
	2 000 000	0,2	0,3	0,4	0,5	0,6
	3 000 000	0,1	0,2	0,3	0,3	0,4
	4 000 000	0,1	0,1	0,2	0,3	0,3
	5 000 000	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Случай А: один доклад о работе и финансовый доклад						
Случай В: полностью расходуется в течение двух лет; необходимо представлять два доклада о работе и два финансовых доклада						
Случаи С, D и E: потребуется предоставить три-пять докладов						