



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/WP.8/2003/6
6 November 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Комитет по развитию торговли, промышленности
и предпринимательства

**Рабочая группа по развитию промышленности
и предпринимательства**

Четвертая сессия, 13 и 14 февраля 2003 года

Подпункт 4.3.1 предварительной повестки дня

**ГРУППА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО РОЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДЕЛЕ
СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ**

Доклад о ходе работы

1. На своем первом совещании, состоявшемся 11 февраля 2002 года, Группа специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты обсудила проект плана работы, предложенный секретариатом ЕЭК, и утвердила план работы на двухгодичный период - 2002-2004 годы (TRADE/WP.8/2002/11).
2. На ежегодной сессии Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8), проходившей 21-22 марта 2001 года, была учреждена новая комплексная Группа специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты.
3. В соответствии с первоначальным мандатом основными задачами Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты являются:

- обеспечение более широкого понимания важности подхода, учитывающего конкретные аспекты, при развитии предпринимательства в целях борьбы с нищетой;
- рассмотрение вопроса о последствиях нормативных актов, мер регулирования и политики, направленных на содействие развитию предпринимательской деятельности, и оценка их воздействия на бедные и находящиеся в уязвимом положении группы населения;
- выявление инструментов политики, которые доказали свою эффективность и результативность в плане сокращения масштабов нищеты и социального неравенства за счет предпринимательской деятельности, и выработка программных рекомендаций;
- обмен информацией об оптимальной практике искоренения нищеты посредством содействия развитию предпринимательской деятельности и самозанятости. Такой обмен мог бы охватывать следующие области: системы "подготовки инструкторов" по вопросам управления коммерческими предприятиями, ориентированные на отдельные группы бедного населения; нахождение партнеров и рынков сбыта для их продукции и услуг; создание технологических парков;
- обмен опытом и мнениями по вопросу о путях сокращения масштабов нищеты в сельских районах за счет предпринимательства;
- выявление технологий, форм организации деятельности и вспомогательных услуг, позволяющих сократить издержки, связанные с открытием и функционированием МСП, создаваемых лицами, относящимися к бедным и уязвимым группам населения; улучшение доступа к технологии для семейных предприятий и малых и средних предприятий, создаваемых другими представителями бедных слоев населения;
- выработка предложений относительно конкретных программ поощрения предпринимательской деятельности среди конкретных подгрупп бедных и находящихся в уязвимом положении слоев населения, особенно для стран и районов, в значительной степени подверженных конфликтам или пострадавших в результате перестройки экономики;
- определение возможных областей сотрудничества государственного и частного секторов в интересах бедных слоев населения, в частности для рассмотрения возможности создания фондов солидарности и других схем

микрокредитования для отдельных групп бедного населения при поддержке со стороны частного и государственного секторов;

- оказание правительствам по их просьбе помощи в разработке программ предпринимательской деятельности, направленных на генерирование доходов (ОРА/АС.20/1).

4. Второе совещание Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты было организовано Координационной группой по оперативной деятельности ЕЭК ООН и состоялось 29 августа 2002 года во Дворце Наций в увязке с проведением первого Регионального форума по вопросам молодежи "Безопасность, возможности и процветание". Секретариат ЕЭК ООН подготовил соответствующую записку TRADE/WP.8/AC.2/2002/1, датированную 25 июня 2002 года. На совещании присутствовали эксперты от Израиля, Италии, Кыргызской Республики, Республики Молдовы, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союзной Республики Югославии и Украины.

5. Было решено, что Группа специалистов сосредоточит свое внимание на вопросах безработицы и нищеты среди молодежи в целях выявления факторов, препятствующих выходу молодых людей на рынки труда и в формирующийся частный сектор в отдельных странах с переходной экономикой. Она будет также рассматривать программы и проекты, касающиеся молодежи, включая программы по поощрению деятельности молодых предпринимателей, в государствах - членах ЕЭК, добившихся успехов в сокращении масштабов безработицы и нищеты среди молодежи. На основе этого анализа Группа специалистов, как предполагается, определит наиболее оптимальную политику и модели поощрения молодежного предпринимательства и разработает руководящие принципы и комплекты пособий, которые могли бы использовать правительственные и неправительственные организации государств - членов ЕЭК при решении своих проблем массовой социальной и экономической маргинализации совершеннолетней молодежи.

6. Группа специалистов подготовила анкету для оценки изучаемого населения, имеющих потребности и существующих программ/проектов по уменьшению масштабов бедности и безработицы среди молодежи. В начале 2002 года эта трехаспектная электронная анкета (образование, занятость, предпринимательство) (см. приложение 1) была распространена среди всех стран - членов ЕЭК ООН, а также размещена на вебсайте ЕЭК ООН. По состоянию на 30 октября 2002 года заполненные анкеты вернули в секретариат ЕЭК лишь шесть страны - Беларусь, Болгария, Кыргызстан, Хорватия и Чешская Республика.

7. Участники второго совещания согласились с тем, что ввиду различий в качестве и количестве имеющейся информации по теме молодежного предпринимательства каждый член Группы должен представить ГС предложение в отношении стран и/или программ, которые должны быть охвачены на первом этапе деятельности.

8. Эксперты согласились с необходимостью приложения усилий для выявления в каждой стране среди правительственных ведомств и молодежных организаций институционального партнера (национальные координаторы), который мог бы обеспечить принятие надлежащих мер по реализации предлагаемой деятельности. В этой связи совещание ГС по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты внесло предложение о назначении национальных учреждений и/или частных партнеров (НПО) для участия в молодежных программах. В ноябре 2002 года секретариат ЕЭК ООН направил государствам-членам циркулярное письмо по данному вопросу.

9. Участники решили учредить **Подгруппу по разработке проектных предложений и критериев отбора** под председательством *г-жи Ронит Долев* (Израиль) в составе *г-на Дениса Тойчиева* (Кыргызстан), *г-жи Речел Голден* (США), *г-на Эндрю Фиддемана* (Соединенное Королевство) и *г-на Юрия Сосюрко* (Украина). Подгруппа будет вести работу по электронной почте и представит в секретариат указанные критерии не позднее чем через две недели (т.е. к середине сентября 2002 года).

10. На основе результатов работы Подгруппы по разработке проектных предложений и критериев отбора вторая подгруппа после утверждения критериев для проектных предложений подготовит в течение 6-8 недель рекомендации по отобранным странам. **Подгруппа по разработке рекомендаций и отбору стран** будет работать под председательством *г-на М. Василевича* (Югославия); в ее работе будут участвовать *г-н А. Идрисов* (Кыргызстан), *г-н В. Костюченко*, *г-н Е. Ковальский* и *г-н В. Хоменко* (Украина), а также *г-жа М. Гэннон* (США).

11. Третья подгруппа параллельно с двумя ранее упоминавшимися подгруппами будет заниматься оценкой передового опыта и отбором проектных предложений на основе документов, представленных на Форуме, а также внесенных на рассмотрение проектных предложений. **Подгруппа по передовому опыту и проектным предложениям** будет работать под председательством *г-жи Речел Голден* (США). Членами этой подгруппы являются *г-н С. Коронсеану* (Республика Молдова), *г-н А. Идрисов* (Кыргызстан), *г-н Я. Донцов*, *г-н С. Сосюрко* (Украина) и *г-н М. Василевич* (Югославия).

12. Представитель Кыргызстана проинформировал Группу специалистов о том, что его правительство ожидает многого от оказания безработной молодежи помощи в поиске

работы. Он предложил ГС включить в свою программу работы вопрос о разработке руководства ЕЭК ООН по методике создания межправительственного координационного комитета по вопросам молодежного предпринимательства. Было решено, что Кыргызстан разработает проект предложения для обсуждения на предстоящем совещании ГС по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты. Представитель Украины проинформировал участников о предпринимаемых усилиях по созданию комитета поддержки молодежного предпринимательства. Украина готова присоединиться к вышеупомянутой инициативе и внести свой вклад в разработку проекта руководства.

13. Представители Кыргызстана, Республики Молдовы и Украины предложили ГС по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты организовать субрегиональные форумы по вопросам молодежи, приняв за образец первый Региональный форум. Было достигнуто согласие в вопросе о том, что Украина как возможная принимающая страна подготовит в сотрудничестве с секретариатом ЕЭК ООН и другими странами СНГ предложение по проекту организации такого форума в Киеве в 2003 или 2004 году.

АНКЕТА
ПО
РОЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДЕЛЕ СОКРАЩЕНИЯ
МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

Группа специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения
масштабов нищеты

Трехаспектная электронная анкета – Оценка программ и потребностей

Целью этой анкеты является обеспечение Группы специалистов необходимой информацией, которая даст ей возможность определять ориентированную на молодежь политику и меры по снижению риска маргинализации молодых людей, а также пути стимулирования молодежного предпринимательства.

Мы постарались включить в анкету все вопросы, позволяющие получить необходимую информацию и сделать сравнительный анализ по странам с учетом ограниченных ресурсов и утвержденных сроков.

Мы будем благодарны вам за ваше внимание и сотрудничество. Представив необходимую информацию и заполнив полностью анкету, вы внесете ваш вклад в осуществление важных задач Группы.

Анкета состоит из двух основных частей.

Часть 1 - вопросы с 1 по 13 - Сбор справочных сведений, статистики и общей информации (просьба сделать пометку, если ваши базовые данные каким-либо образом отличаются от тех, которые вам предложено указать в анкете: например, другие возрастные группы).

Часть 2 - вопросы с 14 и далее - Профессиональная оценка и мнения заполняющего анкету на основе его/ее опыта и знаний, полученных от других специалистов.

1. Мы рассчитываем, что заполняющий анкету соберет необходимую информацию из всех источников внутри своей страны и согласует ее с Группой специалистов.
2. Если есть какие-либо различия в применяемых законах, правилах, требованиях, образовательных программах, вопросах пола и т.д. между штатами/провинциями/регионами, между городской и сельской местностями внутри страны, просьба указать о них, либо написав общие комментарии, конкретизирующие эти различия, либо, если это возможно, заполнив и приложив отдельные анкеты.
3. Мы предполагаем, что между странами будут отмечаться различия в определениях понятий и групп. С тем чтобы мы смогли привести их к одной основе и добиться максимальной точности, просьба сделать соответствующую пометку или приложить определения различных понятий, которые используются в вашей стране.

Заранее благодарим и рассчитываем на ваше сотрудничество.

Группа специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты									
Трехаспектная электронная анкета – Оценка программ и потребностей									
Страна		Общая численность населения							
1. Каков размер каждой возрастной группы									
	Учащиеся	Стажеры на производстве	Работающие	Независимые предприниматели	Безработные	Всего			
12 - 14									
15 - 18									
19 - 30									
31 - 35									
Всего									
Итоговая разбивка по гендерному признаку									
Женщины									
Мужчины									
Итоговая разбивка по расовому/этническому признаку									
I									
II									
III									
2. Назовите программы трудового обучения и подготовки*									
	Существуют*	Не существуют	В большинстве школ	В некоторых школах	Возраст	Источник финансирования			
						Правительство	НПО	Частный сектор	Прочие
Общеобразовательные									
Профессионально-технические									
Предпринимательские									
* Укажите, пожалуйста, в пункте 3, если такие программы существуют, и при наличии проекта заполните соответствующую карточку.									
3. Существуют ли целевые программы профессионального обучения и обучения предпринимательству для подростков и совершеннолетних молодых людей или для всего населения, неотъемлемой частью которого является молодежь?									

4. Какие существуют общие категории профессионально-технического обучения					
Формальное обучение	Неформальное обучение	Частные агентства	Частный сектор	Прочие	
5. Есть ли в учебных программах новые предметы, которые ориентированы на рынок (например, обучение с помощью электронных средств)					
Формальное обучение	Школьная программа				
	Университетская программа				
	Внеклассное обучение				
Профессионально-техническое обучение					
Обучение предпринимательству					
6. Играют ли университеты какую-либо роль в обучении предпринимательству и оказании помощи в создании МСП?					
	Обучение в рамках программы	Внепрограммное обучение	Отдельные факультеты	Наставничество	Финансирование
Государственные университеты					
Частные университеты					
7. Укажите, какие есть в вашей стране другие механизмы, открывающие возможности обучения предпринимательству и получения профессиональной подготовки (например, в корпорациях, директивных учреждениях, в армии, профсоюзах, церкви, НПО, других организациях и т.д.):					
8. Приведите законы вашей страны, касающиеся молодежи и ее трудоустройства:					
Минимальный возраст приема на работу					
Регулирование заработной платы					
Производственное обучение					
Учебные контракты					
Прочее					

9. Общие данные (в процентах)							
	12-18		19-35				
Незаконное использование молодежи в качестве рабочей силы							
Не закончившие обучение							
Употребляющие наркотики							
Группа риска							
Возраст получения обязательного образования:							
Молодежь, находящаяся в возрасте получения обязательного образования, которая не учится и не работает:							
Молодежь, которая не учится и не работает, в возрасте, когда работать разрешено законом:							
10. Общие данные - студенты (в процентах)							
Общее число студентов и студентов, работающих неполный рабочий день (не более 10 часов, от 11 до 20 часов и свыше 21 часа в неделю) по возрастным группам	Возраст	Общее число студентов	В том числе неработающие/работающие студенты, с разбивкой по количеству часов в неделю (%)				
			Не работают	Не более 10 часов	От 11 до 20 часов	Свыше 21 часа	
	18-25						
	26-35						
	36+						
11. Общие данные о самостоятельной занятости в различных секторах (в процентах)							
Торговля	Сфера обслуживания	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Прочие		Всего
12. Служба по вопросам занятости или безработицы							
Существует ли такая?							
Как она называется?							
Государственная или частная?							
Надо ли платить за ее услуги?							
Связана ли она с обучением?							
Помогает ли она составлять резюме для найма на работу?							
Готовит ли она к собеседованию при приеме на работу?							
Обучает ли она навыкам поиска работы?							
Что делается для обеспечения соответствия спроса и предложения?							

[illegible]

14. Каковы ваши рекомендации относительно целевого выбора возрастной категории, которой должна была бы заняться Группа:		
Объясните:		
15. Каковы, по вашему мнению, препятствия, которые необходимо устранить, чтобы больше молодежи занималось предпринимательством? Просьба расположить в убывающем порядке по степени важности (1–9)		
Образование ()	Примеры людей, достойных подражания, сети, связи, системы поддержки ()	Неправильные налоговые стимулы ()
Доступ к капиталу ()	Материально-техническое обеспечение (помещения, оборудование) ()	Идеи ()
Законы и правила ()	Экономика ()	
16. Как бы, по вашему мнению, ответили на предыдущий вопрос молодые предприниматели? Просьба расположить в убывающем порядке по степени важности (1–9)		
Образование ()	Примеры людей, достойных подражания, сети, связи, системы поддержки ()	Неправильные налоговые стимулы ()
Доступ к капиталу ()	Материально-техническое обеспечение (помещения, оборудование) ()	Идеи ()
Законы и правила ()	Экономика ()	
17. С какого образовательного уровня Вы считаете правильным начать обучаться предпринимательству?		
Поставьте X: начальное () среднее () продолженное среднее ()		
Объясните:		
18. Как Вы оцениваете транзакционные издержки (издержки на создание такого предприятия, как корпорация). Поставьте X и укажите сумму в долл. США		
____ высокие (выше, чем ____ долл. США)/ ____ средние (приблизительно ____ долл. США)/ ____ низкие (меньше, чем ____ долл. США)		
19. Каков социальный статус предпринимателя в вашей стране? Поставьте X		
высокий социальный статус () низкий социальный статус () обычный социальный статус работающего человека ()		
20. Вы можете назвать успешных молодых предпринимателей?		
1.	2.	3.
5.	6.	4.
21. Какую роль играют правительственные, коммерческие, общественные организации и семья в предоставлении средств для начинающих молодежных предприятий и в развитии у молодых людей желания или намерения управлять собственным делом?		
Правительство		
Коммерческие организации		
Семья		
Общественные организации		
Прочие		

22. Примечания			
23. Личные данные заполняющего анкету:			
Фамилия			
Род занятий			
Адрес			
Телефон			
Факс			
Электронная почта			
24. Данные о людях, помогавших в заполнении данной анкеты:			
Фамилия:		Род занятий:	
25. Заинтересованы ли Вы в том, чтобы стать центральным адресатом в вашей стране? Если нет, кого Вы могли бы порекомендовать?			