

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/513
25 August 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议

临时议程 * 项目 8 2 (b)

发展和国际经济合作：贸易和发展

发展中岛屿国家的具体问题和特殊需要

秘书长的报告

* A/43/150.

88-21257

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 4	4
二、 发展中岛屿国家的问题和展望	5 - 91	4
A. 国内资源	7 - 75	5
1. 自然和地理因素	7 - 27	5
2. 经济活动	28 - 58	12
3. 人力和体制问题	59 - 75	20
B. 外来资源的转移	76 - 91	25
1. 援助	76 - 86	25
2. 外债	87 - 89	29
3. 汇款	90 - 91	30
三、 结论和建议	92 - 125	30
A. 国家一级措施	97 - 112	31
1. 发展战略	98 - 99	31
2. 机构体制的建立	100 - 101	32
3. 人力资源的发展	102	32
4. 创业精神和外国投资	103 - 104	32
5. 技术的发展、取得和使用	105	33
6. 粮食和农业	106	33
7. 渔业	107	33
8. 服务业	108	33
9. 基本设施的发展	109	34
10. 环境	110	34
11. 备灾	111	34
12. 出席国际论坛	112	35

目 录 (续)

	段 次	页 次
B. 区域合作	113 - 114	35
C. 国际支助措施	115 - 125	36
1. 外来的财政和技术援助	115 - 120	36
2. 贸易	121 - 123	37
3. 移徙	124 - 125	37

附 件

一、统计表内所选列的发展中岛屿国家	43
-------------------------	----

附件一的表:

1. 发展中岛屿国家: 1985年地理和社会数据	44
2. 发展中岛屿国家: 1985年经济指示数字	46
3. 发展中岛屿国家: 1986年对外贸易数据	48
4(a) 发展中岛屿国家: 1985年债务指示数字	50
4(b) 发展中岛屿国家: 1985年债务指示数字	52
5. 发展中岛屿国家: 1985年按人口平均的官方 发展援助占国民总产值的百分比	54
6. 发展中岛屿国家: 官方发展援助1975年和 1982—1986年	56
二、加勒比国家: 1980—1986年游客开支估计数	58
三、发展中岛屿国家在各种优惠贷款安排下的合格性	59

一、导言

1. 大会在其1986年12月5日第41/163号决议中重申先前的各项决议和联合国贸易和发展会议(贸发会议)关于有关发展中岛屿国家特殊问题和需要的具体行动的各项决议。¹ 大会感谢对发展中岛屿国家特殊需要作出回应的所有国家和组织,同时也关切地注意到,联合国各项有关决议所设想的具体措施仍然没有充分执行,并呼吁各国、各国际组织和金融机构加紧努力,执行有利于这些国家的具体措施。

2. 大会在上述决议第10段要求秘书长“编写一份全面的分析性报告;其中应包括具体建议,以确保大会第四十三届会议能彻底审查发展中岛屿国家的问题和特殊需要”。

3. 本报告就是贸发会议依照上述决议第10段的要求而编写的。 为了有助于编写这份文件,贸发会议秘书长于1988年1月15日向联合国机构和机关致送照会,征求它们对这项问题的意见。 他也召集了发展中岛屿国家专家小组,该小组于1988年5月24和25日在马耳他开会。² 参加这次会议的还有下列组织的代表:英联邦秘书处、联合国亚洲及太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)、联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国秘书处技术合作促进发展部和联合国开发计划署(开发计划署)。

4. 本报告参考了专家小组和各机构所表示的意见。 第二节述及发展中岛屿国家的问题和展望,第三节载有结论和建议。

二、发展中岛屿国家的问题和展望³

5. 发展中岛屿国家的许多问题是一般性发展问题,这些问题也不仅限于这类国家⁴。 然而,可以有把握地说,许多这些问题对发展中岛屿国家,特别是小国,影响较大。⁵

6. 在联合国系统内, 发展中岛屿国家的问题在1972年第三届贸发会议上首度提出, 当时只提到它们地处偏僻(见贸发会议1972年5月19日第65(Ⅲ)号决议)。然而, 从那时以后, 贸发会议和其他机构所作的研究, 以及在各种讨论会和其他论坛上进行的讨论都趋于着重疆域狭小, 这一点, 并视之为最重要的特点。⁶ 后来的几届贸发会议和大会都确认“发展中岛屿国家面临各种困难问题, 尤其是那些特别由于面积小、地处偏僻、易受自然灾害袭击、运输和通讯备受限制、远离市场中心、国内市场极为有限、缺少自然资源、获取淡水供应问题尖锐、严重倚赖进口和少数商品、不可再生资源耗损、行政人员不足和财政负担沉重而遭受困难的国家”(大会第41/163号决议)。本报告论及所有发展中岛屿国家的上述共同问题, 同时又特别着重人口少、面积小和国产总值低或者三者兼具的发展中岛屿国家的问题。

A. 国内资源

1. 自然和地理因素

(a) 自然资源短缺

7. 大会和贸发会议各项决议都指出, 自然资源短缺是发展中岛屿国家面对的不利条件之一。这项特点主要是由于国土面积狭小所致。事实上, 国土面积最小的发展中国家恰好都是岛屿国家。国土面积最小的发展中非岛屿国家(冈比亚, 11, 295平方公里)比附件一表1中的35个发展中岛屿国家还要大10倍, 而在55个发展中岛屿国家当中, 只有12个国家国土面积超过冈比亚。

8. 虽然若干发展中岛屿国家肥沃土地对人口的比率较高, 但在许多这种国家, 陆地面积太小限制了农业潜力, 并造成用水供应受限制(见下面第14段)。同样的, 发展中岛屿国家大多国土面积很小, 加上地质构造特殊, 意味着采矿潜力极其有限。如果我们把较大的岛屿国家——其中有些国家, 例如印度尼西亚、巴布

亚新几内亚，资源特别丰富——撇开不算，则只有少数几个发展中岛屿国家拥有经济价值重要的矿物资源：巴林、文莱国及特立尼达和多巴哥为碳氢化合物；脑鲁为磷酸盐类；斐济为金矿；巴哈马及特克斯和凯科斯为文石。在积极勘探矿物（特别是金矿）的其他发展中小岛国家当中，除斐济外，只有所罗门群岛和瓦努阿图值得一提，它们的国土面积都比较大，而且位于“火焰圈”地带。然而，就此断定发展中岛屿国家自然资源短缺则应当仍有商榷余地，因为许多这种国家根据《海洋法公约》而获得的大片专属经济区具有潜力（见下面第52段）。

(b) 不可再生资源耗减

9. 有些发展中岛屿国家已发生不可再生资源耗减的问题，其中包括基里巴斯（巴纳巴岛上的磷酸盐类）、瓦努阿图（埃法特岛上的锰矿）和海地（铝土矿）。此外，到本世纪末，为其他三个岛屿国家带来繁荣的资源很可能会大部耗尽：巴林及特立尼达和多巴哥的石油，和瑙鲁的磷酸盐。据报，多米尼加共和国的矿物资源（罗萨里奥矿的金和银）也将近开采净尽。

(c) 环境问题

10. 岛屿的环境特点早已广为人知。⁷ 头一个方面是：特别是小岛，生态平衡极其脆弱。地形隔绝使将本地物种得以发育，而由于当地动植物和人种种类稀少，以致对外来的生态侵袭抵抗力不足。过去，这种情况曾造成灾难性的后果。⁸ 据估计，在过去四个世纪绝种的几百种鸟类中，仅有十分之一栖息在大陆，其余都是岛上特产品种。⁹ 脆弱的生态平衡被打破，造成经济影响的这种例子很多，其中包括：把一种大甲虫 *oryctes rhinoceros* 引进几个热带岛屿，对椰子种植场造成惨重灾害，和1978年圣多美和普林西比猪瘟流行，猪只几乎死绝，使得进口肉类在三年中跃增近十一倍之多。然而，由于航空旅游业日益发达，范围遍及各地，甚至连偏远岛屿也不例外。大多数岛屿已受外界影响，在这方面可以说已经经过“免疫接种”。由引进外来物种而引起人为或经济灾难的危险可能已大为减轻。

11. 小岛环境易受破坏的另一个例子是：受侵蚀的土壤很容易被冲进大海，而不能沉积在平地。在种植经济作物的岛上，除了土壤侵蚀之外，由于所用的杀虫剂和农用化学剂被冲进大海，使得沿岸和海洋生态系统受到威胁，加勒比向风群岛就有这种现象。¹⁰ 同样的，由于供“现代化”建筑道路工程和码头用的建材集料不足，若干岛屿只得大量挖沙，甚至用礁石充作道渣材料，造成极其恶劣的环境后果，包括礁石遭到破坏。在发展中岛屿国家，沿岸地区的环境问题通常较为严重，因为各种活动，包括旅游在内，都日益集中在沿岸地区。

12. 所有发展活动都必然带来一些无法复原的变动，然而“对小岛居民来说，天赋条件特殊，不容稍有误失。至少可以说，无法复原的变动对小岛经济产生多重相加的影响。”¹¹ 在这方面，一次重大的油轮事故确实会造成惨重灾害，尤以东加勒比和西印度洋的岛屿为甚，因为它们很靠近油轮来往的航道，这种危险随时存在。

环境上的有利条件

13. 虽然岛屿面临的上述各种环境问题大多有碍其发展，但应当指出，岛屿也有一些有利的环境条件，使得许多岛屿成为吸引游客的去处。这些条件包括：与大规模都市化有关的几种空气及海洋污染和噪音比较少见。

(d) 淡水供应

14. 用水供应是另一项问题。只有面积最大和雨水最充沛的大岛水源供应不绝。即便是这些岛屿，有些还会发生季节性，有时甚至十分严重的短缺。大多数小岛，特别是在环礁上，没有或很少长年有水的溪流或湖泊，这种岛屿的底层，淡水水层经常很小，容易干涸。水井和钻孔很容易被盐水渗入，以后就永远难有用处。地面上河流流经之处，砍伐林木（殖民时代早期，在许多岛屿上大事砍伐林木）经常导致“常年有水”的溪流枯竭。

(e) 易受自然灾害侵袭

15. 由于气象和地理两方面的危险因素，易受自然灾害侵袭是热带和亚热带岛屿不得不忍受的另一项环境条件。这种情况是下列因素造成的：

“热带气旋，包括飓风和台风，基本上是温暖海水在沿海地区造成的现象；在较大的陆块和温带海洋，气旋的威力就会锐减。火山、地震和高陡的山脉（岛屿经常就是其尖峰）大多集中在狭窄的活动区。这些活动区位于组成地球外壳的15片坚硬岩石圈板块之间的界面。沿着这种活动区，顺太平洋、大西洋和印度洋而下，分布着由水下山脉尖峰形成的岛屿，它们特别容易受地震和火山活动的影响。”¹²

与同一纬度的大陆相比，发展中岛屿国家只有旱灾灾情比较轻微。然而，旱灾一旦发生，灾情就极其惨重，如佛得角的例子，或者就是损失很重，如1984年安提瓜旱灾的例子，当时必须用驳船从邻岛运进用水。

16. 就岛屿国家而言，热带气旋特别是最常见和破坏最烈的一种灾害。有几年，菲律宾群岛遭到30多次台风的袭击。在加勒比，1986年9月初，热带风暴袭击圣文森特和格林纳丁斯，摧毁该国主要出口产品香蕉产量的一半以上。在太平洋，许多岛屿也是每年都有风暴肆虐。¹³

17. 最后，应当一提的是：有“温室效应”之称，预期将发生的全球性气候变化，对岛屿可能会造成那些影响。有人越来越有把握地预测，今后30年至50年内，地球表面平均温度将升高 1.5°C 至 4.5°C 。其后果之一是：由于热膨胀，海面将升高20至40厘米。这种情况将影响到所有沿海地区，冲毁人类住区和重要基本设施，而对低洼的小岛，损害特别严重，其中有些将完全沉入大海。¹⁴ 水温增高也将使气旋带加宽并引起威力更强的气旋。

(f) 运输和通讯

18. 运输和通讯是岛屿国家和大陆国家差异最明显之处。除非可以建筑同大陆联接的人造通道（巴林、新加坡），大陆各国间频繁的陆上越界来往不可能进行。

由于岛屿不能同公路或铁路网相联，或同邻邦的用水和电力输送系统相接，因此，不论面积多小，岛屿上的输送费用仍会比大多数大陆国家为高。

群岛国家

19. 发展中岛屿国家几乎全属群岛，它们在运输和通讯方面还受到其他条件的限制。对许多四散分布的发展中小岛国家（例如，马尔代夫、太平洋托管领土、基里巴斯），问题特别严重。它也是印度尼西亚（约 3,000 个小岛，除了 5 个大岛之外，散布在远达 5,700 公里的大片地区）和菲律宾（7,000 多个岛屿）面临的主要问题，使得它们全国经济和社会一体化的工作特别困难。1987 年 6 月，从贝提奥（基里巴斯的主要商业中心）通往拜里基（主要的行政中心）3.4 公里长的一段公路开放通车。它的完工费用超过 1 千万澳大利亚元（约 670 万美元），这个数字约达该国国产总值的五分之一。从这个例子可以看出群岛领土不相连所涉的费用。

国际运输费用

20. 可得的数据（见下面表 1）趋于证实：发展中岛屿国家的国际运输费比发展中国家整体而言为高，而同发达国家相比，则高出更多。从表 1 也可以看出，1980 年以后，对所有国家来说，运输费的相对比重已稍见下降。

表 1

运费和保险费在以离岸价格计算的进口额
中所占的比率，1980 年和 1986 年
(百分比)

	1980	1986
工业化国家	4.8	4.5
发展中国家	10.3	10.2
发展中岛屿国家 ^a	13.0	12.8

资料来源：国际货币基金组织，《国际金融统计，1987 年年鉴》，第 125—127 页，数字通常是根据不完整数据所作的估计。

^a 26 个国家的平均数。

21. 对大多数发展中岛屿国家而言(尚无可靠比较的数据),运输费可能比表1开列的数字更高。以科摩罗为例,1986年的国际收支数据显示,以到岸价格计的进口额为128.49亿科摩罗法郎,而以离岸价格计的进口额为89.94亿科摩罗法郎,即到岸价格/离岸价格的差别为43%。¹⁵ 1984年贸发会议对东加勒比航运业所作的研究¹⁶也提供了发展中岛屿国家运费率比较高的证据,这项研究显示,就普通货物而言,从美国东岸到东加勒比的直线运费率同差不多等距离的中美洲港口相比,大约高40%(即每公吨/哩分别为21.88美分和15.26美分),而就建筑材料而言,则还要高一倍。

22. 有些人认为,如非有直接间接补贴,包括外部资金提供的补贴,岛屿的运费率还会更高,而服务次数也会减少。

23. 以岛屿为目的地的运输有关费用较高的原因是:进出岛屿的每次运载量小,加上进口和出口货物数量不等,以及若干发展中岛屿国家地理位置偏僻,而同它们主要贸易伙伴相距较远等。

现代化运输革命的影响

24. 过去25年中,现代化集装箱/分格式集装箱货轮和散装货轮相继出现,使岛屿受到不利的影响。这种技术彻底改变了国际海运的性质。它的目的是配合大宗运输的特点,并且同陆上的运输系统相连。就岛屿而言,贸易量大到值得作出必要投资和改组,以便操作这种运输方式和进行联线业务者数目很少。这种发展的影响可综述如下:

“相对,甚至实质而言,在运输事务上,岛民的处境已急剧恶化。现代化运输革命的主要结果是:把第二手到第五手沿岸船只淘汰转供岛屿贸易用,更换社会用途大的较小型木船……。随著这种船只的维修费用飞涨,和它们的更换费用同时直线上升,服务情况恶化,而运送货物和人员的费用则有增无减。现在,岛民受到三重打击:它们对进口和出口支付开舱卸货费和运费,

此外，他们看到主要的起讫站从海岸越搬越远。飞机疏解了压力，但费用高昂。此外，随着空运服务打开，航运情况进一步恶化，因为空运抢走了客运收入……。运输方面的束缚（在陆地不相连的情况下营运）是现今有碍岛屿发展最严重的一个特殊限制。”¹⁷

25. 由于现代化运输／集散网的后勤要求，甚至连同一分区域内的岛屿间贸易经常都要通过外部中心港口转运（例如通过奥克兰和迈阿密）。近年来，确实有许多发展中岛屿国家兴建或整修了深水港，按对国内生产总值的比率或按人均计算，费用很高。它们大多得到了外部援助。然而，即便是已建有适于集装箱货轮直接卸货的深水港的发展中岛屿国家，从主要港口前往群岛其他岛屿的运输问题仍然十分严重。

地形隔绝的其他损失

26. 除了须付出较高的运输费用外，同较容易和立即可以取得供应品的大多数地区相比，岛屿还必须存有较多的各类货物存货，包括诸如食物、燃料和零件等必需品，还必须容忍较长的送货时间。这些存货，以及运送所花的时间，都涉有经济费用。实际上，由于小岛是最终目的地，也是有去无回的市场，即货物一旦送达之后，就不能再以低廉的费用运出，因此它们经常深受短缺之苦，因为岛民只敢向海外发出市场已确有把握的最少量订单。

航空运输和电信

27. 同深水港的情况一样，过去20年来，发展中岛屿国家拨出一大笔投资——通常得到外来援助——专用于改进或修建与机场（以供阔机身喷射机起落）和电信有关的设施。现在，下列地区的电信和机场设施被认为已符合最低标准：几乎所有加勒比岛屿、还包括其他发展中岛屿国家，例如马耳他、塞浦路斯、佛得角、塞舌尔和诸如关岛和斐济一类“交通枢纽”。太平洋电信方案旨在1990年中以

前，在太平洋每一个有人居住的岛屿上装设电话服务设备。这些改进可以大大缓和许多岛屿社区的隔绝处境，尽管在最外缘的发展中岛屿国家，诸如圣多美和普林西比、科摩罗、基里巴斯、图瓦努、纽埃和托克劳，以及发展中岛屿国家群岛的许多最偏远岛屿，相当严重的隔绝状态仍将持续存在。

2. 经济活动

(a) 规模的不经济

28. 大多数发展中岛屿国家的经济面很小，这意味着由于某些部门的不可分性减少了它们利用规模经济的机会。这往往导致很高的单位成本。尽管规模经济可以因专门从事某些活动而通过贸易予以开发，但这在基本设施（包括机场、公路和港口）等领域；能源；和行政、卫生、教育（包括以当地语文制作教材）、训练、农业推广、研究、储藏和销售等服务方面通常是不可能的。这样，小型国家就必须从其财务和人力资源中取出比大国较多的部分来提供根本的基本设施，从而在国际竞争和促进自身发展方面不可避免地蒙受成本上的不利。例如塞舌尔的马埃岛上整个港口发展计划1984年估计为SR29,100万，几占国内总产值的30%。¹⁸

29. 上面说过，群岛国家也特别容易有规模不经济的现象，因为必须在每一有人居住的岛上都建立基本设施。

(b) 农业

30. 小型发展中岛屿国家只有在一个部门中没有取得重大成就，这就是农业。人们心目中的优点——这使殖民农场农业愿意前往生产和出口作物，例如糖、椰肉干、香蕉、咖啡或可可——因社会和技术演进而失去，而且在大多情况下发展中岛屿国家现在可以在国际上竞争。几乎在所有小型发展中岛屿国家这几种商品的生产处于停滞状态或在减退，如果与发达的市场经济国家——尤其是欧洲经济共同体——之间没有特别有利的安排，大多数传统上以出口为主的农业活动就会难以维持下去。

31. 同时, 发展中岛屿国家容易越来越依赖进口(见下面附件, 表3)。尽管规模方面的不利也发生在重要的农业支助服务方面(研究和推广、投入执行、产出的运输和销售), 在农场一级这些服务的作业却不到同一程度。¹⁹ 因此除了没有任何重大农业潜力的小型发展中岛屿国家(例如象佛得角这样的环礁及其他水的问题严重的地区)以外, 其他国家——尤其土地/人口比例有利的那些——也许可以使其农业多样化, 并增加其对于发展的贡献, 其方式是进口代替, 包括满足旅游者的要求。除了进入市场的问题——下面将加以讨论——以外这还需要使用更多资源于农业上, 并处理若干问题, 例如价格政策和土地使用期的限制。²⁰

(c) 贸易政策问题 (有限的内部市场和对于进口的依赖)

32. 一个经济的大小与国际贸易的水平之间在数字上的重大相反关系是众所周知的事。这样, 在发展中的岛屿国家内1985年进口占国内生产总值的36.1% (小型发展中岛屿国家为65.1%), 所有发展中国家则平均为13.3% (见下文附件一, 表3)。如果与1970年的数据比较, 可以看出在某些情况下进口与国民总产值间的比率有减低(例如巴巴多斯、斐济和萨摩亚), 而在别的情况下则颇有增加(例如马尔代夫和佛得角)。

33. 小型经济开放的原因是由于其国内市场很小, 而且其资源幅度狭窄。既然有国内市场狭小这种局限性, 就不得不向国际贸易开放, 以满足不能通过进口代替以经济方式满足的需要。因此这种重大的进口依赖性必须以同样大的出口努力——其程度使其他外汇划拨形式不足——来筹资。同时, 狭窄的自然资源基础和低弱的国内技巧能力限制了可为出口而生产的初级商品和工业产品的幅度。

34. 经济狭小和微不足道对许多经济活动的另一后果是只有少数几个出口部门专门化。这由许多发展中岛屿国家商品集中指数相当高的事实可以明显看出(见附件一, 表3)。几乎百分之百集中于一种产品的个案——例如瑙鲁(磷酸盐)、荷属安的列斯(到最近为止是炼油)或圣多美和普林西比(可可)——是极端情况,

但在大多数小岛上很少数物品会有出口专门化的现象。即使商品出口集中指数相当低的发展中岛屿国家其多样化也是形式重于实质。这样，安提瓜和巴布达（指数0.344）事实上非常依赖旅游——1985年比商品出口所赚外汇多出八倍。

35. 由于专门化和对国外经济环境的极端依赖，使小型发展中国家在它们无法控制的外来震撼之前易受打击或缺乏恢复能力（这点已多次指出）。除了容易发生自然或人为的灾害——尤其是小岛（上面已指出过）——而使生产及出口量大为波动以外，这些国家也是受价者，而且在没有特别国际市场安排时完全受世界市场价格波动和市场限制的影响。国家弥补和稳定行动可以施展的范围很小，而国家部门也常常可能被认为只是国外开始的活动的附带产物而已。

36. 许多发展中岛屿国家难免希望减少对外在因素的依赖，但客观环境限制了可供选择的政策。有些发展中岛屿国家已经强调向外发展的战略。²¹ 但是情况因国家而不同，较大的岛屿常常达成较大幅度的自力更生，建立比较一体化的生产基础。

特别贸易安排

37. 由于小型岛屿经济的高度贸易依赖性集中在少数产品和市场上，因此是否可以为它们出口品作出特别市场安排大约比任何其他发展中国家集团都要重要。这种重要性之大，使有利的进入市场条件可以克服这些岛屿面临的长距离运输方面的禁制而有余。²² 小型发展中岛屿国家的主要发达国家伙伴已经认识到贸易对它们的巨大重要性，有些特别安排（常常在较广泛的组合范围内）对其中的几个适用。无论如何，它们的出口品——即使迅速增长——极难达到可以“打乱”较大进口国家市场的程度。

《洛美公约》

38. 欧洲经济共同体（欧经共同体）与非洲、加勒比和太平洋的发展中国家（其中包括大多数岛屿国家）之间的1984年《第三洛美公约》（及其前各公约）

在《公约》中就有利于联系国家大多数产品无限制免税进入市场所作的整个规定、出口收益的稳定化（STABEX 和 SYSMIN）和投资推进方面为岛屿国家作了特别规定。事实上，以人口平均为根据，作为国民总产值的一个百分数来算，则 1975—1983 年期间来自 STABEX 的补偿的主要受惠者是五个小型发展中岛屿国家：多米尼加、基里巴斯、汤加、萨摩亚和瓦努阿图。²³ 此外，《洛美公约》还为与发展中岛屿国家特别有关的三个产品作了特别有利的市场安排：甘蔗酒、糖和香蕉。

为加勒比分区域所作的安排

39. 对许多加勒比岛屿特别重要的其他安排是美国的加勒比地区方案和与加拿大间称为 CARIBCAN 的新优惠进口方案。²⁴ 1984 年生效的加勒比地区经济复兴法案中的主要规定之一就是 22 个加勒比优惠国家——其中 16 个是岛屿国家——的合格物品可以免税进入美国。但是加勒比地区方案还没有获得重大成果。1984—1986 三年期内美国由加勒比地区方案受惠国进口的非石油产品增加了约 6%，而免税进口品——1984 年为 \$57,770 万——1985 年降为 \$49,760 万，1986 年却增为 \$68,980 万。²⁵ 1983 年以来由加勒比出口至美国的糖限量也颇有减低（影响到巴巴多斯、牙买加、圣基茨和尼维斯和特立尼达和多巴哥）。无论如何，应当指出，许多可以出口至美国的岛屿产品——例如服装、石油、鞋袜、皮革品和罐头金枪鱼——依照加勒比地区方案不能享受免税待遇，而许多较小岛屿在满足来源规定的规定方面有很大困难。

40. 至少有一个消息灵通观察家认为，尽管加勒比地区方案出发点很好，“在达成（其）目标方面却没有效率”，²⁶ 至少到现在还没有。1988 年初，美国国会面前有一个提案（吉布斯—匹克法案），如能通过，则将加宽加勒比地区方案的范围并使之延长时间。这个提案将设法使加勒比地区方案在协助加勒比发展中国家方面更有效率。尤其主要的是其中为降低加勒比地区方案对小型加勒比岛屿的待遇方面资格的增值要求而拟订的条款草案。

南太平洋区域贸易和经济合作协定

41. 在太平洋，澳大利亚和新西兰1980年与太平洋发展中岛屿国家签订了南太平洋区域贸易和经济合作协定。该协定准许在非互惠性优惠基础上取得岛屿产品，其目的是一方面减少澳大利亚与新西兰之间贸易上的巨大不平衡现象，另一方面减少该国与太平洋群岛之间这种现象。象加勒比地区方案一样，与群岛特别有关的若干物品最初被列入限制或禁止名单内，而南太平洋区域贸易和经济合作协定最初五年发生的作用也令人失望。不过，其后两年内澳大利亚和新西兰同意进一步放松在进入市场方面的限制——例如有关敏感产品（衣服、鞋袜和果汁等）的那些。尽管如此，来源规则（有50%是增值者，其中有25%可能包括来自澳大利亚和（或）新西兰的进口品）很难遵守，尤其对最小和缺少资源的发展中岛屿国家，结果遂有人批评“太平洋区域贸易和经济合作协定嘉惠的是已经较为富裕的国家。”²⁷

促进贸易和促进投资

42. 除这些特别进入市场安排之外，又辅之以实际支助，以使发展中岛屿国家与发达国家机构和销售结构相互影响。这种支助由——举例而言——新西兰的发展中国家联络股和澳大利亚悉尼的南太平洋贸易委员会提供。与这种特别进入市场安排密切相关的是为促进投资活动提供的支助。这种支助美国（加勒比地区方案）、澳大利亚（联合企业计划）和新西兰（太平洋群岛投资发展计划）以及《洛美公约》（包括通过工业发展中心）已经提供给发展中岛屿国家。

(d) 旅游和服务的作用

43. 发展中岛屿国家的特色之一——在许多小型国家中特别显著——是服务业在其一般经济（但尤其是其出口架构）中的重大作用。发展中岛屿国家内国内生产总值中服务业所占比重远较整个发展中国家为高（见下面附件一，表2）。事实上，现在可得到数据的31个发展中岛屿国家中有15个其服务业信用比商品出口重要（见下面附件一，表3）。

旅 游

44. 旅游是与发展中岛屿国家积极相关的主要服务。该项服务发展迅速，目前在大多数发展中岛屿国家很重要，在若干国家中还占首要地位。这样，1986年在安提瓜和巴布达、塞浦路斯、巴哈马、巴巴多斯、格林纳达、马尔代夫、塞舌尔和瓦努阿图境内来自旅游的收益超过商业出口收益（同上）。在若干其他岛屿——如安圭拉、英属维尔京群岛、百慕大、凯曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯和美属维尔京群岛——几乎可以肯定也是如此，尽管目前没有这种数据。

45. 旅游是高度竞争性的行业，但大体上仍然非常不易受经济衰退影响，而且不象货品，通常不易面临旅游者祖国采取的保护主义政策。这样，来自加勒比的数据（见附件二）显示尽管个别岛屿有波动，就所有加勒比岛屿而言，1980年至1986年每一年旅游开支都在上升。

46. 人们对于旅游的态度很暧昧，因为担心其性质可能易变，净经济收益不定，其文化和生态后果不好，但是即使从前对于鼓励游客采取保留态度的岛屿（马尔代夫、萨摩亚、汤加）也向旅游开放了。值得注意的是最依赖旅游的那些岛屿（例如安提瓜和巴布达、巴哈马、百慕大和塞浦路斯）也是国民平均收入最高的国家，而旅游地位不重要的国家（如佛得角、科摩罗、基里巴斯、圣多美和普林西比和图瓦鲁）则属于最贫穷的发展中岛屿国家。

财政服务

47. 有些发展中岛屿国家已能提供种种财政服务——有时在旅游方面。这方面最戏剧化的专门化例证是凯曼群岛。1986年近18,000个已登记的公司——数字超过成年人口——和所有欧洲美元贸易的7%左右是通过这一财政中心订货的。百慕大在包揽式保险业方面是世界之冠²⁰，除巴哈马和荷属安提列斯以外，其他加勒比群岛——例如巴巴多斯、安圭拉（1986年有50家离岸银行）、蒙特塞拉特（1986年有30家离岸银行），特克斯和凯科斯（1984年有4300家登

记公司，包括 20 家银行）最近也成为国际财政中心。尽管这些安排在加勒比境内，巴林、瓦努阿图、瑙鲁、汤加和库克群岛也成立了离岸金融中心，毛里求斯和萨摩亚也已宣称决定这样作。另一有关活动是为船运提供开放注册（方便旗帜）设施，现在提供者在发展中岛屿国家当中有巴哈马、百慕达、塞浦路斯、荷属安提列斯和瓦努阿图。

48. 这种离岸服务在小岛和其他较小国家中比较容易设立，因为提供的财务鼓励比较容易策划得不至于影响到国内计税基准。但是与美国市场有关的离岸中心未来的扩充却成了问题。其中有些（巴哈马、巴巴多斯、凯曼群岛）不得不与美国签订互助条约，让美国当局在某些情况下使用银行帐户。1981 年以来，美国在其本国内建立了国际金融设施（单独的美国银行单位），事实上可以提供与离岸银行相同的设施。同样，从 1987 年以来，美国海外包揽式保险公司所享有的关税优待已大量消除。就为欧洲经济共同体提供的离岸服务而言，发展中岛屿国家必须与其他久已建立的欧洲离岸中心竞争。

其他服务

49. 在若干加勒比发展中岛屿国家（包括巴哈马、巴巴多斯、多米尼加共和国、格林纳达、牙买加、蒙特塞拉特和圣基茨和尼维斯）中迅速成长的新服务活动之一是数据处理，尤其是数据输入。这种活动使用许多发展中岛屿国家拥有的良好识字能力，这些国家比许多其他发展中国家在这方面优胜势。

50. 有些加勒比岛屿——包括格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯和蒙特塞拉特——吸引了“离岸”医疗学校。在某些发展中岛屿国家中另一重要服务活动是集邮（是瑙鲁主要外汇来源，也是一个主要就业来源）。最后，在服务种类中还有若干战略地位重要的小岛从卫星跟踪或观象台、鱼或石油换船和飞机重新加油（例如佛得角）获得收入。

51. 从事这种活动并非就符合“自力更生”或“综合发展”的概念，照国际标

准看来可能无足轻重，但在某些小型发展中岛屿国家却常常成为经济中的一个重要部分。

(e) 海洋和海底资源²⁹

52. 所有岛屿都有可能利用周围海洋的资源。许多发展中岛屿国家依照《联合国海洋法公约》取得了广大的专属经济区——常常比其陆地面积大好几千倍。尤其在太平洋和印度洋是如此，在东加勒比和地中海——其岛屿相互间比较接近，而且离沿海国较近——这些区则常常比较有限。但是目前发展中岛屿国家获得的这些利益属于理论而非现实。专属经济区资源的开发主要限于大规模的渔业。

渔 业

53. 与一般人所相信的正好相反，大多数发展中岛屿国家四周的水域在全球鱼藏量方面属于产量最少的国家。由于大多数岛屿的陆地面积很小，富有营养的经流量很有限，在珊瑚量低的岛屿则根本不存在。大多数发展中岛屿国家海岸外的深水缺少对鱼有利的环境——例如非回游鱼类所喜欢的广大海床。因此渔业主要依赖高度回游鱼类的开发（主要是金枪鱼）或大规模珊瑚礁所藏的资源。

54. 世界主要岛屿区域中珊瑚渔业和海上养殖——例如高价海带和鱼饵种类的开发——的潜能尚未完全成为事实。若干发展中岛屿国家的政府在国际机构的协助下展开了一些方案，通过使传统部门现代化和设法将之变成一种商业活动的方式更有效地控制鱼类资源³⁰。但是正如在其他发展中国家这常常很难作到，很多努力都徒劳无功。事实上，许多发展中岛屿国家所消耗的进口罐头鱼特别多。

55. 由于现代深水捕鱼——包括必要的岸上设施——既省资金又省能源，而且所需技术又很精良，因此限制了大多数发展中岛屿国家参加这一部门的程度。

56. 由于这些困难，有些发展中岛屿国家已决定出租其专属经济区的一些部分。为此目的，发展中岛屿国家已个别或集体与有兴趣的方面签订协定，准许这些国家的渔船队进入其各自的专属经济区。到目前为止与发展中岛屿国家有关的最全面性

渔业协定是1987年4月美国与南太平洋论坛渔业机构签订的金枪鱼捕鱼协定。其他渔业协定签订者有科摩罗，圣多美和普林西比和塞舌尔。但是在大多数小型发展中岛屿国家中很难对专属经济区切实监督。

非生物海洋资源

57. 至于其他海床非生物资源和发展中岛屿国家专属经济区中的底土，这些国家不是主要的生产者。它们在这些国家的开发主要限于自沿海地区提取沙和砾石，炼取盐和开采珊瑚。海洋开采需要大量投资，而这是大多数发展中岛屿国家力不能及的。不是发展国家海洋开采工业而是颁给开采特许证——类似关于捕渔权利的协定——可能成为发展中岛屿国家由其专属经济区矿物资源方面获得的主要利益。实际上，几乎没有发展中岛屿国家可以期望在最近的将来由海洋矿物的提炼直接得到经济利益。同样，还没有找到重要的新碳氢化合物离岸贮藏。

58. 关于可再生海洋能源——例如潮力，波能，盐度梯度能量变换，海洋生物量和海洋热能变换——研究和发展工作在很大程度上面对发达国家的应用。看来海洋能源制度实行时会很庞大、复杂和昂贵。这与发展中岛屿国家——尤其是小国——的要求背道而驰。

3. 人力和体制问题

59. 发展中岛屿国家碰到若干人力、行政和体制问题，这些问题主要涉及人口少和国民收入有关，然而，这些问题在群岛国家更为严重。” 既使是在印度尼西亚和菲律宾等这些最大的发展中岛屿国家，在管理地理分散、文化互异和人口稀少的岛屿方面存在特殊问题。

(a) 人力短缺和不足

60. 有些人力和行政问题是由于多数的发展中岛屿国家的人口数字少所造成。既使有财政资源支付提供各色各样政府服务所需的费用——对于小型的独立国家特别

是一项沉重负担—具备所需技术的人力短缺和不足几乎是所有小型发展中岛屿国家的普遍问题。这些国家的成人识字率虽然比得上其他发展中国家，劳动大军一般适应力强，可是其技术内容，包括管理和创业精神，往往不能够改进生产基础和提高增值。在这方面特别难于预先进行规划，不单是因为移民的因素，而且是因为小岛的发展机会往往是通过特殊的产品或劳务在专门或复杂的国际市场上占据一个非常有限的位置。这个市场是不断变化的。虽然如此，有几个发展中岛屿国家能够吸引外来的企业和技术来充实国内达到本国目标的能力。

61. 在公共组织或私人组织方面，由于人口少造成的人力短缺表现在人力的环节脆弱方面，这个环节常常由于工作人员生病、受训、移民、或仅仅是出席国外的会议缺勤而受到中断。较大的国家局部也发生类似的事件，可是在这种情况下，这些国家可以利用后备的资源。主要是这些人力方面的短缺和不足造成了小型发展中岛屿国家在决策、技术和国际关系等领域的弱点，使它们在这方面不能达到临界质量。

决策

62. 高级人力短缺拖慢了拟订和执行计划及项目的过程。这个过程往往是在没有得到充分的数据的情况下进行的。有些较小的发展中岛屿国家连基本的人口数据也不足够。有几个发展中岛屿国家不能够拟订国民核算和国际收支。数据库方面的这些不足可能大大增加政府或援助捐助者决策不周的风险。然而，规划错误对一个小型的经济造成的损失可能要大得多，因为可以利用的可投资资源局限于一些极少数的项目。

技术

63. 一般而言，发展中岛屿国家的技术基础在数字上较狭窄，在技术和经验方面也往往较弱，因此缺少了吸收重大的技术进步和应付全世界发生的迅速的结构变化所需的临界质量。因此，这些国家在拟订和执行其发展和贸易政策时受到外来国

际经济和技术环境的很大限制——它们在这个领域方面的伸缩余地和选择较为狭窄。它们缺乏资料和技术来监测技术发展、评估技术变化造成的结构影响、评定和执行向生产部门转移技术的最佳方法和机制。目前，向小型发展中岛屿国家进行技术转让的多数主动措施是来自外界，因为这些国家本身无法发挥重大作用来推动必要的技术转让和内部的技术进步。

国际关系和谈判能力

64. 最后，人力短缺（往往和财政限制连在一起）也是小规模发展中岛屿国家对外关系发生问题的原因。这些国家的国外代表和对国际会议和谈判的有效参与非常有限，在与捐助者保持迅速和有效的联系方面出现问题。它们没有足够的条件根据平等的条件和跨国公司打交道；虽然它们需要吸引外国企业家和投资者，可是要保证希望建立商业的外国经营者不会利用它们作为进行非法活动的掩护是一个实际的问题。较大的国家很难解决这类问题，可是这些问题对于小型的岛国更是一项重大的挑战。

(b) 其他体制限制

65. 由于上述人力短缺所造成的独特因素，小岛在决策、行政和管理过程上也出现特殊和严重的问题。

66. 社会关系和亲属关系特别紧密，可是，这些关系本身虽然很宝贵，却使这些岛屿更加难以根据纯粹的技术因素制定和执行政策。虽然所有国家都存在这些问题，可是较大的国家可以作出迁就而不至于产生重大的经济影响，可是在非常小的国家，这种迁就可能产生直接的体制影响，以及对重要的经济活动造成不利影响使这些国家在国际竞争中处于不利地位。

“自然垄断”

67. 与运输问题相联的一个问题是多数发展中岛屿国家的经济结构出现垄断和

商品供应垄断的趋势，小型的发展中岛屿国家尤其是这样。以进出口贸易为例，由于进口商物色适当的海外供应商和提供专门的储存和销售后服务所需的时间和费用往往使新业者望而却步，使得现有的企业处于有利的地位，进一步巩固生意。由于消费者不能轻易的越过边界获得其他的供应，海外的供应商或其当地代理商知道他们得到了这个垄断市场，很少有给予价格折扣的意图。经营和国际运输方面的规模经济常常不允许一个加工单位（例如酿酒或石油提炼）的存在并且只允许少数的保险公司或银行为当地市场提供服务（这点与海外银行截然不同）。不管这些“自然”垄断/商品供应垄断是由国家所有还是私人所有，由于无法利用竞争，都意味着很多发展中岛屿国家处于劣势。”因此，这些国家往往成本较高以及有效的消费福利减少。

(c) 区域机构

68. 区域合作和一体化对于发展中岛屿国家具有特别重要意义，因为这两点是减少由于国家小造成的障碍的方法之一。一些主要的岛屿区域也成立了几家机构促进区域合作，并且得到了捐助者的大力支持。有关发展中岛屿国家的加勒比主要机构计有：加勒比共同体、东加勒比国家组织、加勒比开发银行以及加勒比发展和合作委员会此外还有其他大量的机构包括农业研究（加勒比农业研究和发展研究所），高等教育（西印度群岛大学），旅游（加勒比旅游研究和发展中心）以及私人部门（加勒比公商联合会）。南太平洋没有完全由发展中国家组成的区域组织。由于历史原因，五个宗主国对于独立的和自治的发展中岛屿国家以及东太平洋委员会的领土具有平等的地位。当1971年成立南太平洋论坛时，澳大利亚和新西兰应邀加入这个论坛的发展中岛屿国家。论坛成立了南太平洋经济合作局以及论坛渔业机构。在印度洋，1982年成立的印度洋委员会除了独立的岛屿成员国之外，还包括了法国的海外省留尼汪。由于其他发展中岛屿国家（例如马耳他、塞浦路斯、圣多美和普林西比、佛得角）的地理位置，它们的区域合作涉及与邻近的大陆国家（不管是发达国家还是发展中国家）的合作。

69. 岛屿间合作的一个具体领域是海外的代表。举例说，东加勒比国家组织在伦敦和渥太华设立联合代表团，代表7个东加勒比国家组织成员国中的4个；在华盛顿成立了一个东加勒比投资促进处。另一个例子是联邦计划，为9个小型的发展中国家在纽约的常驻联合国代表团提供一个联合办事处。

(d) 移民

70. 尽管很多发展中岛屿国家自17世纪以来有相当大的一部分居民来自海外，可能在过去一世纪，对外移民对发展中岛屿国家发挥了一项重大的社会、经济作用。短期和长期的人口流动已经成为多数发展中岛屿国家人口变迁的重大调整因素。

71. 最小的岛屿的国际移民最多，主要的目的地是讲英语的发展中国家。在太平洋，住在岛外的托克劳、皮特凯恩、科克和纽埃以及美属萨摩亚的岛民比住在岛内的岛民多。事实上，住在奥克兰的纽埃人比住在纽埃的人多了两倍，住在奥克兰的科克群岛岛民比任何科克群岛的岛民多。在加勒比，住在海外的岛民比住在安圭拉、萨巴和蒙塞拉特的居民都多；如圣基茨和尼维斯以及多米尼加等大型的发展中岛屿国家情况可能也是这样。有人认为，自从第二次世界大战以后，加勒比的国际移民相对地比任何地方都高。”另一个例子是佛得角，住在海外的佛得角人几乎和住在国内的佛得角人一样多。

72. 长期或短期的移民主要是对个人以及通常对其家属有利，对于作为国家的发展中岛屿国家则各有利弊。不利的一面是移民千篇一律地带有选择性，而且总是造成更多有活力的、有技术和大胆创新的个人的流失，对很多发展中岛屿国家的发展构成一项障碍。然而，对外移民有利的一面是得到源源的汇款的补偿（参看下文第90和91段）以及减少失业的压力。事实上，没有任何一个小型发展中岛屿国家的政府制定阻止对外移民的政策，相反的是，很多国家的政府正在谋求新的移民机会。

73. 然而，接受国的条件对移民结构的影响大于派遣国的影响。与发达国家

持续的联系使美属萨摩亚、关岛、瓦利斯和富图纳群岛、科克群岛、法属和荷属安得列斯群岛等小型岛屿能够源源提供移民。可是这些情况对于多数发展中岛屿国家不适用。一些发达国家（例如加拿大对于加勒比，新西兰对于汤加）制定了季节工人计划，澳大利亚正在考虑对小型的太平洋群岛通过一项特别的移民政策作为援助的辅助。³⁴

(e) 文化问题

74. 与大陆的距离历来造成了文化的孤立。世界上最小的文化单元也许是在小型的岛屿上。由于过去的孤立，一些岛屿的语言和方言得以保存下来。举例说，瓦努阿图大约有一百种语言，按人均计算比世界上任何其他国家都多。很多发展中岛屿国家有它们自己类型的方言。在教育、文化和通讯问题上，这些在文化上小型的社会的生存使这些国家付出特别的代价，例如提供小学的教科书和实行一项全国广播制度等。

75. 可是，这些岛屿文化特点是有益的，因为它们可以作为对付不大合适的消费形式和过于迅速的变化的挡箭牌，同时提供了社会的凝聚力以及提供汇款的基础。事实上，随着旅游和现代媒介，特别是卫星电视和录象带的到来，很多发展中岛屿国家由于受到外国文化影响的冲击，正处于极度的文化依赖的危险，灵活性受到了限制。这种影响尤其是造成日益增加和不切合实际的、过高的期望（特别是在加勒比），使规划决定受到很大的限制。

B. 外来资源的转移

1. 援助

数额

76. 本报告附件一表5和表6载有发展中岛屿国家收到的外来援助的资料。

1985年，发展中岛屿国家整体所收到的人均优惠援助的数额及其占所国产总值的百分比要比所有发展中国家的平均数略高一些，但是这些数据受到两个最大的岛屿发展中国家——印度尼西亚和菲律宾——的很大影响。另一方面，较小的岛屿发展中国家在1985年按人均计算也收到了多出很多的援助（\$ 12.1），几为所有发展中国家平均数的10倍和最不发达的发展中国家平均数的5倍以上。

这一部分是由于“小国效应”所致。这项效应的产生是由于各多边机构通常都有义务向所有发展中国家提供援助，而不论这些国家的大小，另外许多双边机构也设法向尽可能多的发展中国家提供援助。在这过程当中，一旦作出提供援助的决定之后，在实际拟订、执行和监测方案时，即意味着即使是对于最小的国家也必须提供最低限度的数额。可能解释岛屿发展中小国所收到的优惠援助数额为什么比例上偏高的其他原因是这些国家同特定的援助国具有特别密切的联系，以及由于岛屿发展中国家被认为具有战略地位而使援助国对其抱有较大的兴趣。这些援助数额也印证了一项结论，即许多援助国的确承认岛屿发展中小国的特殊需要。

77. 下文附件一表6显示出从1975年至1982—1986年，岛屿发展中国家收到的按美元现值计算的优惠援助几乎加了一倍，而岛屿发展中小国收到的同样援助则加了一倍以上。但是，如按相应的进口价格指数减缩的美元计算，“增加数则少了很多。对岛屿发展中国家整体而言，从1975年至1982年，数额实际上保持不变，从1982年至1986年则只略增了十分之一。至于岛屿发展中小国，从1975年至1982年按不变价格计算的优惠援助增加了10%而1982年至1986年的援助则增加了三分之一。

78. 关于多边金融机构方面，如附件三所示，有17个岛屿发展中国家有资格享有国际货币基金组织（货币基金组织）的优惠资金，并可取得国际开发协会（国际开发协会）的资金。这些设施适用于低收入国家，但是有八个岛屿发展中国家的人均国产总值超过了适用于其他低收入国家的界定额，有时是超出很多（有四个东加勒比国家超过了\$ 1000），它们目前仍继续享有资格。” 岛屿发展中

的一位所说的话抱怨说“专横地使用人均收入作为发展的主要指标”，“尤其是加勒比的代表们极力反对将他们的国家从有资格取得国际开发协会的资金行列中“毕业”出来。如果出现“毕业”的情况，代表们普遍认为岛屿发展中小国将无法提出能够得出必要的报酬以供在非优惠条件下偿还债务的项目。

图瓦卢信托基金

79. 图瓦卢信托基金是优惠援助方面的一个新的做法，这项做法于1985年提出，到1987年年底时对该基金的捐款已达2700万澳大利亚元。这一基金是由七个捐赠国的赠款组成，用于在海外投资。基金的收入将帮助图瓦卢支付政府经常支出，取代日益减少的联合王国预算援助。图瓦卢被公认是一个极端的例子。它是一个岛屿发展中国家，可调动的内部资源特别稀少，然而信托基金运作的原则（充分的优惠性、长期安全性和多边性）可能可适用于其他若干资源缺少的岛屿发展中小国。

外来援助的零散提供

80. 向岛屿发展中国家提供援助的一个问题是必须把援助的一个问题是必须把援助分成足够小的组成部分“零散提供”，以适应这些国家的小规模局面。许多捐助者对于数额极小的拨款有管理上的困难，但是在大部分情况下都已找出几种新的处理办法。零散提供是通过由加勒比开发银行向较小的加勒比岛屿发展中国家提供援助的方式进行。同步的，亚洲开发银行（设有太平洋区分支办事处）也以多种项目贷款援助太平洋岛屿发展中国家，这些贷款由若干小的组成部分组成，但即使是采行这些方式，也并没有忽视分别评价和监测每一次级项目的繁重管理工作。

国家优先次序

81. 由于援助款项在许多岛屿发展中国家占有极为重要的作用，因此很可能各

捐助机构的意愿无可避免地在这些国家内所占的分量要重于在其他发展中国家的分量。向岛屿发展中国家提供的真正援助到后来产生反效果的例子有很多。这会造资源的浪费，就象马尔代夫的一个资本密集项目一样，其外交部长将该项目的失败归因于“在评价过程当中对我们的看法未给予足够的注意”。⁸² 岛屿国家政府正日益加强协调这个问题，并已在若干案例中因所涉及到的经常费用而谢绝了所赠与的设备。

依赖某些种类的援助的缺点

82. 依赖某些形式的援助的难处和缺点不应加以忽视。高度的援助依赖性往往会迫使受援者使用外国技术和技能，造成费用高涨，减少了当地的附加价值或增加了投资的外汇内涵，从而减少了创造内部就业、发展国内技术与管理技能以及使用国内投入的可能性。

83. 马绍尔群岛共和国首任总统评论某些形式的援助的不恰当性时说：“他们给了我们施舍品，却把我们做人的精神破坏掉了”。⁸³ 一般来说，在南太平洋，人们认为“确定和设计合适的项目要比找出提供资金的捐助者还更为困难”。⁸⁴

84. 这些考虑因素指明了必须仔细确定和评价在这些国家何种外来支助才最富于成效、最为省钱和最为面向发展。

免受震惊

85. 岛屿发展中国家必须受到保护使不受突然的震惊，因为其中的小国很容易受到这种打击。这些震惊可能包括自然灾害在内，但也包括因外来因素（保护主义、发达国家税法的变动、私人资金转移的减少）而招致的出口收入的减少。即使是某一重要的双边援助者援助政策的改变也可被视作这方面外在产生不安的因素。

86. 《洛美公约》下的欧洲共同体安排（稳定出口收入制度和稳定矿业部门出口收入制度）及出口收入补偿办法（适用于马尔代夫）涉及货品出口下跌时的补偿

办法。从1979年以来，货币基金组织的补偿性筹资设施已予以扩大，以弥补旅游和工人汇款收入的短缺。但是，其他来源的岛屿收入（旅游业、金融服务、集邮、专属经济区的租借、私人资金转移等的收益）并不包括在内。实际上，大部分岛屿发展中国家在非货品收益的短缺方面，由于缺乏足够的可靠数据，都不可能从补偿性筹资设施提供的资金受益。

2. 外债

87. 附件一表4(a)和4(b)载有1985年岛屿发展中国家外债概况的数据。岛屿发展中国家的债务相对于国产总值的比值(47.6%)同所有发展中国家的平均数(46.2%)并无显著的不同。岛屿发展中小国略少一些(31.8%)。但是，有些岛屿发展中国家(科摩罗、牙买加、马达加斯加、马尔代夫、所罗门群岛、圣多美和普林西比及瓦努阿图)的债务却超过其国产总值。岛屿发展中国家外债的减让程度同发展中国家整体的也没有很大的不同(虽然远少于最不发达国家的减让程度)(见附件一，表4(a)第3栏)。同样的，岛屿发展中国家债务总额中的多边债务比例同其他发展中国家的也没有显著不同(见附件一，表4(b)，第10栏)。

88. 1985年，岛屿发展中国家的平均债务比例——债务占货物和劳务出口的百分比——低于其他发展中国家集团(见附件一表4(b)第13栏)，但是在1980年至1987年9月之间签署了减免多边债务协定的49个发展中国家中，有五个是岛屿发展中国家，¹¹ 这些国家为古巴、多米尼加共和国、牙买加、马达加斯加和菲律宾。1988年，有三个岛屿发展中国家(科摩罗、马达加斯加及圣多美和普林西比)被世界银行认为是低收入严重负债国。

89. 对岛屿发展中小国所作的最近分析并未把债务问题突出成为这些国家的主要困难，¹² 而它们进入国际资本市场的局限性则被认为是在某种意义上保护了它们，使它们不致以非优惠条件负上商业债务。但是，近年来许多岛屿发展中小国越来越多地向私人市场借款，1985年岛屿发展中国家欠私人借贷者的债务占了

债务总额的40%以上(岛屿发展中小国为50%以上)。这许多贷款的还款期限都比较短,因此可以预期若干岛屿发展中国家将出现严重的债务负担。

3. 汇款

90. 现有数据(附件二表3)显示,大部分岛屿发展中国家的净私人资金转移均呈现正值。这些私人资金转移与各岛的外移人口直接有关。向岛屿发展中国家汇款的数据往往没有记录或记录不完全,其中有些是在正常的银行作业渠道之外进行。在佛得角、萨摩亚和多哥,私人资金的净转移超过了货品的出口,在安提瓜和巴布达及瓦努阿图则占有出口值的一半以上。另一方面,有少数国家(巴哈马、巴林、荷属的安的列斯),本身即吸引了外国移民,这些移民往往来自其他岛屿,他们的汇款是汇自海外。

91. 在许多较小的岛屿,汇款占有很大的经济重要性,但它们并没有可供比较的数据。基里巴斯和图瓦卢——特别是把在在外国船只上工作的海员收入和瑙鲁移民工人的收入包括在内时——以及安圭拉、库克群岛、纽埃和托克劳的情形都是如此。⁴³ 在岛屿发展中国家之外,只有少数发展中国家(如也门和莱索托)的移民汇款占有这么重要的地位。

三. 结论和建议⁴⁴

92. 大多数发展中岛屿国家不是人口少,就是地方少或国产总值少,或者三方面都少。因此,上面第二节所讨论的一些问题特别反映小发展中岛屿国家的问题,下面讨论的建议尤其与它们有关。此外,由于发展中岛屿国家之间极多不同之处,所以很少建议可以不加区别地适用于所有国家。

93. 发展中岛屿国家的特殊问题是若干因素相互影响造成的:

(a) 人口少、国产总值少和自然资源少,所以经济规模细小,导致非规模经济的现象(如基本设施、公共行政和海外代表的人均费用高的现象);

- (b) 地质特征往往造成用水和土壤问题；
- (c) 地理上偏僻遥远各岛屿星罗棋布，使运输和交通的单位成本高；
- (d) 生态系统脆弱，易受自然灾害打击，影响到整个岛屿国家或其大部分地区；
- (e) 经济极为开放和依赖国外，这可见于对外交易与国内总产值的高比率和集中于出口几样基本商品或劳务的情况；
- (f) 本地技术能力薄弱；
- (g) 人口外移，特别是高级技术人员；
- (h) 谈判能力不够。

94. 许多发展中国家受上述个别因素影响，但发展中岛屿小国往往受到其中许多因素或大多数因素所影响，所以它们易受打击和无法自力更生。

95. 另一方面，许多小发展中岛屿国家具有若干给发展提供机会，但必须加以管理的共同特征。 这特别包括：

- (a) 自然风景，奇花异草，珍禽异 和宜人的气候；
- (b) 专属经济区相对于陆地面积大。

96. 一些小发展中岛屿国家利用其有限的潜力和地理上的优越条件取得一定程度的增长，虽然这些经济本身有其局限因素。

A. 国家一级措施⁴⁵

97. 尽管每个发展中岛屿国家的情况不同，但它们的问题很相同，需要采取类似行动，所以可向发展中岛屿国家普遍建议若干必须采取行动的关键领域。 虽然这涉及国家一级的决定，但必须为其执行提供充分的技术和财政援助。

1. 发展战略

98. 贸易因发展中岛屿国家的客观环境而将继续在其经济中发挥重要作用。因

此，他们的发展前景很多可能要靠符合其国家发展目标的向外看战略。

99. 发展中岛屿国家同时应努力创造更多的一体化生产结构和促进向前和向后挂钩的结构。即使是最细小的发展中岛屿国家也应加强本国能力，在粮食和个体渔业这些关键领域尽量减少依赖进口，以建立和维持一个营养“安全网”，和增加游客消费的增值部分。

2. 机构体制的建立

100. 发展中岛屿国家必须加强其决策能力来行使其发展责任。因此应努力发展建全的统计数据基础和机构体制。

101. 发展中岛屿国家应制定本国政策纲领，使外来援助在纲领范围内提供，并应加强能力，调动和分配外来援助，监察按照本国优先次序加以执行的情况。

3. 人力资源的发展

102. 不断地发展人力资源和发展在提供专业、教育和训练方案的结构体制应获得高度优先。受过训练的专家应任职于与其训练有关的工作，并应有适当的工作环境。发展中岛屿国家应尽力吸引有技能的回国移民。

4. 创业精神和外国投资

103. 发展中岛屿国家必须随时准备抓住国外贸易环境出现的机会。为此目的，它们必须积极鼓励本地的创业精神和效率高的小型企业。此外，发展中岛屿国家在促进国家发展目标方面应继续努力吸引外国企业家、技术和投资来补充本国能力。在这方面，鼓励往往最能够提供创业精神和资本的回国移民是适当和中肯的做法。

104. 发展中岛屿国家应制订和执行适当政策解决跨国公司问题。这些政策应确保外国经营者不利用发展中岛屿国家作为非法活动基地。发展中岛屿国家应在这方面提倡适当的区域合作安排。

5. 技术的发展、取得和使用

105. 为了使其生产多样化,适应不断变化的市场环境和有效地在国际上竞争,发展中岛屿国家,特别是小发展中岛屿国家绝对必须采用现代化技术或经改良的技术。因此,发展中岛屿国家应特别注意发展或加强其机构和技术能力,以监察和评价最新的技术发展及其可能对结构造成的影响,并利用各种技术转让来源和程序。在这方面必须有外来的技术和财政援助及给予支持的国际政策纲领。

6. 粮食和农业

106. 在可行情况下,发展中岛屿国家应投入更多资源到多样化的农业发展。在这方面,它们应为粮食作物和畜牧业提供改良的推广服务,提供研究能力(特别是对块根作物的研究)、灌溉、适当的销售结构和为小农服务的地区性信贷设施。几个发展中岛屿国家应消除不适当的土地所有制,但同时应避免破坏传统结构。发展中岛屿国家应努力发展农业工业和提高营养水平。工作重点不应单放在出口生产方面,同时也应兼顾国内消费生产。

7. 渔业

107. 发展中岛屿国家应从其渔业资源获得更多惠益。为此必须作出更多投资鼓励渔业发展。这方面的重点必须是合理开采其专属经济区。它们应改善监测专属经济区的办法。发展个体渔业的问题应更积极地加以解决。海水养殖似乎也很适合发展中岛屿国家试行。

8. 服务业

108. 发展中岛屿国家应进一步研究发展服务业所提供的机会和为此拟订国家战略。

9. 基本设施的发展

109. 发展中岛屿国家的基本设施，特别是与世界其他各地联系的基本设施的质量和成本对其发展至为重要。这包括运输设施（海空的运输）、通讯（本地和国际）、公用事业（水电）。发展中岛屿国家在这些方面的项目往往不能达到吸引商业资金或甚至发展资金的财政标准。小发展中岛屿国家的情况尤其如是。鉴于这些基本设施项目的重要性，以及厂房和设施规模不能发挥规模经济作用和用户数目有限的问题，减少最初成本和业务费用的外来援助至为重要。国际金融机构，如世界银行和各区域发展银行、和国际组织，如国际民用航空组织（民航组织）和国际海事组织（海事组织），在这方面应发挥特殊作用。

10. 环境

110. 由于岛屿环境脆弱，发展中岛屿国家必须特别注意环境管理问题，特别是海岸区的管理问题。适当的排污排废系统尤需迫切加以注意。在许多林木已大量损失的发展中岛屿国家，应努力扭转这种情况。在人口稠密，土地面积有限的发展中岛屿国家，包括新植林木的树林应专用于保护分水岭和控制土壤侵蚀。在保护濒临灭绝的珍稀动物方面，发展中岛屿国家需要获得援助。所有发展项目应以环境方面能够支持为目标。同时必须使公私部门的决策人了解到环境管理对经济发展的贡献。应尽快着手规划海岸利用问题，以应付在未来半个世纪潮位可能高涨的问题。

11. 备灾

111. 发展中岛屿国家应改善国家一级及区域一级的备灾安排。鉴于它们容易受到自然和人为现象，包括潮位预计会高涨的后果所造成的严重破坏，它们应努力

在国际社会，特别是联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处）的协助下发展和改善备灾安排。

12. 出席国际论坛

112. 发展中岛屿国家应作出适当安排（包括派遣共同代表）出席国际论坛，包括讨论与它们特别有关系的问题的论坛。有关国际机构应协助它们发展参加双边和国际谈判的能力。

B. 区域合作

113. 发展中岛屿国家的区域经济合作和经济一体化可有助于它们克服面积细小的局限因素。如有关岛屿将人力、财力和自然资源集中起来，它们可以向高水平技能提供较广泛的业务环境，向群岛的可贸易商品和服务提供较大的市场，从而增加实行规模经济和联合生产的可能性。此外还可以减少所有岛屿作为一个整体的易受打击性，减少提供若干基本设施、经济和社会服务的单位价格，和增加发展中岛屿国家在国际谈判中的效力。小发展中岛屿国家与同一区域的较大发展中国家或发达国家合作也会有好处，特别是有助于减少小发展中岛屿国家的孤立情况。

114. 发展中岛屿国家显然必须在岛屿间进行合作尤为有利的几个领域作进一步的区域合作。这些领域包括：海洋资源的监察和发展、数据网、海空运输安排、通讯、备灾和救灾、高等教育、文化特征的维持、农业研究、旅游、银行和保险业、外来资源的调动和管理、海外代表、促进投资和宣传市场、出口信贷、分享专门技能和专门知识的合伙安排。因此，应鼓励发展中岛屿国家继续努力争取合作，捐助者也应继续提供这方面的支助。为此目的教科文组织、劳工组织、粮农组织、民航组织、海事组织、开发计划署和贸发会议等国际组织应发挥积极作用，同适当的区域和机构合作，通过它们建立和执行上述领域的合办服务和项目。

C. 国际支助措施

1. 外来的财政和技术援助

115. 差不多所有发展中岛屿国家均获得或可以获得财贸领域旨在向发展中国家或其中一些类别国家（如最不发达国家，撒哈拉以南非洲国家，非洲、加勒比和太平洋发展中国家）的发展努力提供国际支助的一般性政策方针或减让性办法的优惠。但国际社会应当承认发展中岛屿国家，特别是小发展中岛屿国家的特点，向这些国家提供符合其客观情况的特别支助措施。

116. 由于许多发展中岛屿国家很难建立以资源作基础的发展和调动国内资源，所以大多数情况下起码必须保持它们一向获得的减让性援助的水平。这种援助应尽可能没有任何条件。这些国家不应在没有其他安排的情况下从可以获得减让性援助的资格中“毕业”出来。人均国产总值不应是毕业的唯一标准，应考虑到的是总的发展需要。

117. 各岛屿之间需要不同方面的支助，但如上面 A 节所列出的国家一级措施一样，有一些广泛领域普遍需要支助。应特别注意确保外来援助符合发展中岛屿国家的国民优先次序。

118. 由于许多发展中岛屿小国的机构设施薄弱，人力有限，所以同其他国家的一般情况不一样，向这些国家的机构发展所提供的国际支助应具有较长的时限。

119. 对出口收益短缺提供补偿性资金的办法应包括为小发展中岛屿国家作出适当安排，以补偿外来冲击对所有私人转移和包括旅游业在内的出口劳务的收益所造成的影响，和补偿自然灾害对出口生产造成的破坏。为落实这些安排，必须改善关于出口劳务和私人转移的数据的收集工作。

120. 捐助者之间应加强协调，确保有系统地协助行政能力有限的发展中岛屿国家。

2. 贸易

121. 由于发展中岛屿国家的重点在于出口，其出口品得以进入市场是一个具有关键重要性的问题。《洛美公约》、《加勒比地区方案》、《南太平洋区域贸易和经济合作协定》和《CARIBCAN》等安排已经向发展中岛屿国家提供有利贸易条件，应考虑到小发展中岛屿国家的特殊需要改善这些条件。此外应计划与经济规模较大的国家达成其他进入市场办法。

122. 一般来说，工业基础薄弱的小发展中岛屿国家应不受普遍优惠制所规定的任何限制，和免受所有组织销售安排的限制和自愿出口限制。由于在当地产生增值的可能性有限，应对最小和资源最贫乏的发展中岛屿国家灵活适用原产地规则，包括允许在其出口制造品中有比较相对多的第三国投入，和在一段足够长的时间内实行减免被认为是限制性的规则的制度，以建立生产和出口市场。

123. 小发展中岛屿国家需要特别支助，以打开市场，鼓励投资，和利用发达国家向它们提供的各种优惠办法。

3. 移徙

124. 东道国应根据要求有利地考虑向来自人口少和特别是发展机会有限的发展中岛屿国家的临时或永久移徙提供方便。对那些国家来说，开放移徙可能是重要的附加援助办法。

125. 发展中岛屿国家为吸引具有技能和资本的回国移民所作出的国家努力应获得国际支持。

注

- ¹ 大会1977年12月19日第32/185、1979年12月19日第34/205、1980年12月5日第35/61、1982年12月20日第37/206和1984年12月18日第39/212号决议,以及联合国贸易和发展会议1979年6月3日第Ⅲ(V)和1983年7月2日第138(VI)号决议。
- ² 专家组的报告已作为UNCTAD/ST/LDC/9号文件印发。
- ³ 这里所用的“国家”一词取其最广泛的意义,包括宪法地位可能大不相同的各领土实体。
- ⁴ 贫穷并非发展中岛屿国家的明显特色。1985年,发展中岛屿国家按人口平均国民生产总值(国民总产值)的平均数(\$US735)比所有发展中国家国民总产值平均数(\$866)略低,但却是最不发达国家的二倍。就发展中岛屿小国而言,按人口平均国内总产值平均数势将高出许多(平均\$3,475)(参看附件一,表2)。关于成人识字、出生预期寿命和婴儿死亡率等社会经济指示数字,发展中岛屿国家的数字大大优于整个发展中国家(参看附件一,表1和2)。不过,在这些相对优越的指示数字的背后却存在着国家之间差异相当大的情况:有九个发展中岛屿国家(佛得角、科摩罗、海地、基里巴斯、马尔代夫、萨摩亚、圣多美和普林西比、图瓦卢和瓦努阿图)属于世界最贫穷的国家,都被列为最不发达国家。
- ⁵ 就何谓小国而言并没有议定的定义。根据以往的做法,在本报告及在附件一的统计表内,发展中岛屿小国是指人口不足100万的国家。
- ⁶ 事实上,如果同时是小国又是岛屿国家,就往往难于明确地鉴定某一特定的现象究竟是由于国家小或由于岛国性质。例如,联合国《1983/1984年统计年鉴》(联合国出版物,出售品编号E/F.85.XVII.1)内所列举的82个人口不足100万的国家或地区中就有63个是岛屿。

- 7 对这个问题进行的最新调查载于提交给1986年11月3日至7日在波多黎各举行的小岛持续发展和环境管理海洋间讲习班(以下称为波多黎各海洋间讲习班)的20篇论文内(即将出版)。
- 8 例如,1960年代疟疾入侵毛里求斯时就杀害了首都的五分之一人口。
- 9 戈尔曼著《岛屿生态》(1979年,查普曼及哈尔出版社,伦敦)。
- 10 阿切尔著《关于加勒比共同体国家沿岸、海洋和陆地地区资源污染的报告》,(1983年,泛美卫生组织)。
- 11 1986年波多黎各海洋间讲习班《会议记录》,美国/人与生物圈方案(哥伦比亚特区华盛顿国务院),第21页。
- 12 贸发会议秘书处与联合国救灾协调专员办事处合作编写的“发展中岛屿国家自然灾害事件”,1983年,(TD/B/961),第5段。
- 13 例如,1988年1月新喀里波特、瓦努阿图、所罗门群岛、马绍尔群岛和关岛受台风吹袭。拥有人口共5,000人的瓦努阿图托里斯列岛沿岸的所有房屋都被吹毁,人们要住到山洞里《岛屿事件》(1988年2月),第18页。
- 14 贝尔著,“作好准备预防气候变化,科学家的警告”,ECOS53(1987年春),第18-21页;以及刘易斯著《为岛屿和低洼国家适用升高海平面的办法》(1988年3月联邦秘书处)。
- 15 1987年科摩罗中央银行《1986年年度报告XIIe》。
- 16 贸发会议/开发计划署《小船只:区域航运发展项目的最后报告》(RLA/79/051; CAR/80/004)1984年,第15页)。
- 17 布鲁克菲尔著“对待岛屿的方针”,提交给1986年波多黎各海洋间讲习班的论文,第4页。
- 18 塞舌尔规划和对外关系部《东海岸项目执行情况简报》,1984年3月。

- ¹⁹ 事实上，过去被安排在种植园制度下的一些发展中岛屿国家，尽管由国家接管种植园，在许多情况下也仍然还有大规模农庄在加勒比有圣多美和普林西比以及萨摩亚）。
- ²⁰ 在加勒比，人们指出“由于没有成功地将种植园制度改为家庭农田制度，使得农业对经济发展的微小贡献落后于需求”（珀索德著“特别是指英联邦加勒比国家的小国农业问题”，《农业管理和扩展》，1988年第29号，第50页）。在其他发展中岛屿国家，例如太平洋的岛屿国家，也存在土地所有权限制的问题，尽管性质各异。
- ²¹ 例如，巴巴多斯1983-1987年发展计划指出，“人们日益觉得代替进口是促进经济发展的基本战略。一般来说，过于严格遵守政策的国家都没有在经济上取得显著的进步。成功的国家都遵行向外发展政策，强调以出口带动增长。”
- ²² 例如，斐济的主要出口货（糖和鱼）都出口到大不列颠及北爱尔兰联合王国，而至今为止瓦努阿图的主要出口市场则是荷兰（1985年占出口货的48%，1986年占60%）（瓦努阿图中央银行，《经济评论季刊》（1986年12月），第175页）。相反地，马尔代夫或毛里求斯出口到的衣服的发展所受到的不是运输方面的限制，而是出口配额方面的限制。
- ²³ 世界银行，《世界发展报告》，1986年，第140页。
- ²⁴ C-111号法案是一项修改关税的法令，于1986年6月生效，现在要评估其影响仍为时过早。
- ²⁵ 参看关税及贸易总协定1986年6月6日L/5996号文件和1987年4月3日L/6146号文件。
- ²⁶ 希勒（牙买加外交部长），引用于1987年12月24日《拉丁美洲每周报告》第11页。

- ²⁷ 泰贝（基里巴斯总统），引用于《岛屿商业》（1988年1月），第12页。
- ²⁸ 为使母公司受到保险而设立由其他公司完全拥有的附属公司。
- ²⁹ 要审查这个问题请参看多曼著的“海洋资源促进岛屿小国持久发展的潜力”，这是为1986年波多黎各海洋间讲习班编写的论文，并参看上述论文，《发展中岛屿国家和专属经济区的发展潜力》1985年（UNCTAD/ST/LOC/7）。
- ³⁰ 不过，在某些情况下，有人说，“大多数国家的渔业政策都有名无实”（沃尔特著“圣卢西亚和小安的列斯群岛”，《信使》，（1984年第85号，第94-95页）。
- ³¹ “多岛国家圣文森特的每人保健支出几乎是圣卢西亚的三倍”（联邦秘书处），1985年，《脆弱：小国在全球社会的处境》，联邦咨询小组的报告，第7.14段。
- ³² 这较少适用于与其他国家接壤的少数发展中岛屿国家，因此，海地境内受保护的一些工业（例如糖业）就被迫在1987年内关闭或改组，因为进口货品，特别是来自多米尼加共和国的进口货价钱较低，因而竞争力也较强。
- ³³ 蒙森著“加勒比的人口迁移和农村发展”，*Tijdschrift v. Economische en Sociale Geografie*，第77号（1986年），第50-58页。
- ³⁴ 最近的一份澳大利亚援助审查报告总结说“特别是对于自力发展前景暗淡和生活水准低下的那些国家而言，开放迁移政策可能是援助的得力助手，（澳大利亚国际开发援助局，《澳大利亚与南太平洋的关系》（国际发展问题，第2号，1987年，堪培拉），第20-21页）。
- ³⁵ 贸发会议利用有关国家进口价格剔除物价变动因素的指数进行的计算。
- ³⁶ 不过，无法确定只要合格就可以获得实际成功。“开发协会贷款的合格标准是1987年7月1日的按人口国内总产值为\$835（1986年）。（这一天

以前的标准是\$790，但事实上，按人口平均国民总产值高于\$550的国家没有一个获得开发协会贷款），”经济合作和发展组织《发展合作1987年报告》1988年，巴黎）第124页。

- ³⁷ 邦奈（斐济驻欧洲经济共同体大使著“岛屿小国的脆弱性：南太平洋地区和斐济的情况”《信使》，第104号（1987年7/8月），第86页。
- ³⁸ 贾米尔著“向岛屿小国提供适当的技术援助”，载于《岛屿小国—援助问题和实际情况》（海外自愿服务队/皇家联邦学会，1987年，伦敦），第49页。
- ³⁹ 《国际先驱论坛》，1984年4月25日，第22页。
- ⁴⁰ 科尔著“为南太平洋的发展提供资金”，向1987年8月5日至7日在奥克兰举行的亚洲开发银行南太平洋成员国国家发展战略研讨讲习班提交的论文，第12页。
- ⁴¹ 世界银行《世界负债表》，1988年，表IV.3。
- ⁴² 参看莱斯特雷德著“影响岛屿小国发展的经济问题：加勒比的情况”，《信使》，第104号（1987年7-8月）。第80页；及西沃蒂鲍著“南太平洋的外债”，《信使》，第97号（1986年5月-6月），第76页。
- ⁴³ 在南太平洋的某些小岛，汇款的作用很重要，被视为“MIRAB（移居汇款援助和官僚）经济”（伯特伦和沃特斯合著“南太平洋小国的MIRAB经济，《太平洋眺望》，第27号（1985年），第47-59页）。
- ⁴⁴ 贸发会议秘书长于1988年5月24日和25日在马耳他召开的发展中岛屿国家专家小组据而获得结论和建议。
- ⁴⁵ 本报告第97至112段内所提及的许多建议针对第二节内所谈到的一个以上的问题和特性，因此在各个标题下并非往往有直接的反应。

附件

附件一

统计表内所选列的发展中岛屿国家

1. 附件一各统计表(表1-3、4(a)和4(b))所列的国家和领土都是四周环水的。此外,表内还包括多米尼加共和国、海地、印度尼西亚、巴布亚新几内亚以及文莱国,这些国家尽管有陆地边界,但却完全位于岛屿上。

2. 除了联合国会员国外,所列的岛屿国家和领土尽管不是联合国会员国,但却是联合国某一区域委员会的成员或联系成员和(或)获得联合国开发计划署(开发计划署)的援助。因此,英属维尔京群岛、荷属安的列斯/阿鲁巴、以及维尔京群岛(美属)都是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)加勒比发展及合作委员会的联系成员;瑙鲁、汤加和图瓦努都是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的成员;库克群岛、关岛、基里巴斯、纽埃岛、太平洋岛屿托管领土都是亚太经社会的联系领土;而安圭拉、百慕大、开曼群岛、蒙特塞拉特、托克劳群岛以及特克斯和凯科斯群岛则通过开发计划署各国别项目获得援助,如1986年9月30日《开发计划署核可项目摘要》所示。

表1. 发展中岛屿国家:
1985年地理和社会数据

国家或领土	人口 (4人)	土地面积 (平方公里)	人口密度 (每平方公里的居民)	经济专属区 (平方公里)	成人识字 百分比	出生预期 寿命	婴儿死亡率 (每千活产 婴儿)
A. 联合国会员国							
人口100万 或以上							
印度尼西亚	163,393	1,904,569	86	..	67.7	55	125
菲律宾	54,378	300,000	181	..	89.2	63	51
斯里兰卡	15,837	65,610	241	..	81.7	70	32
古巴	10,090	110,861	91	..	91.1	75	16
马达加斯加	9,985	587,041	17	..	61.2	52	102
海地	6,585	27,750	237	..	35.0	54	128
多米尼加共和国	6,243	48,734	128	..	68.6	64	75
巴布亚新几内亚	3,511	461,690	7	..	32.1	52	74
新加坡	2,559	580	4,367	..	82.9	73	10
牙买加	2,336	10,990	208	..	96.1	73	21
特立尼达和多巴哥	1,185	5,130	228	77	92.2	69	24
毛里求斯	1,050	1,860	539	1,183	79.0	66	28
人口不足100万							
斐济	691	18,270	37	1,135	79.0	69	21
塞浦路斯	669	9,250	72	99	89.0	74	17
科摩罗	444	2,170	175	..	58.4	50	88
巴林	432	620	636	..	79.1	69	32
马耳他	383	320	1,125	66	66.5	72	13
佛得角	326	4,030	79	..	36.9	59	75
所罗门群岛	270	28,450	9	1,116	..	67	38
巴巴多斯	253	430	593	167	99.3	73	14
文莱国	232	5,770	37	..	77.8	57	73
巴哈马	230	13,940	16	759	89.7	71	26
马尔代夫	183	300	576	959	82.4	53	115
萨摩亚	163	2,860	57	96	97.8	70	33
瓦努阿图	142	14,760	9	857	(52.9)	67	10
圣卢西亚	130	620	216	68	81.7	69	30
格林纳达	112	340	271	27	97.8	69	30
圣文森特和格林纳丁斯	104	340	321	68	95.6	69	30
圣多明各和普林西比	97	960	11	..	57.4	48	117
安提瓜和巴布达	80	440	180	..	88.7	71	26
多米尼加	76	750	96	20	94.1	69	30
塞舌尔	76	280	229	1,349	57.7	47	14
圣基茨和尼维斯	53	360	128	68	97.6	71	26
B. 其他							
有争议的列斯(不包括阿鲁巴)							
太平洋岛屿托管领土	190	800	248	..	92.5	71	26
密克罗尼西亚联邦国家	156	1,854	80	(6,200)d/	..	38	38
马绍尔群岛	88	700	125	..	..	..	..
北马里亚纳群岛	35	181	193	..	..	..	..
帕劳	20	471	42	..	..	..	..
帕劳	13	497	26	..	..	..	..
关岛	130	541	240	..	(96.4)	..	7
新加	109	700	151	596	99.6	70	36
英属维尔京群岛	105	342	307	..	(90.0)	..	22
百慕大	79	50	1160	422	98.4	74	11
阿鲁巴	64	193	331	..	..	..	..
圣基茨	64	710	86	3,550	90.1	68	38
库克群岛	23	230	100	(1,830)	91.8	70	36
开曼群岛	20	259	77	124	91.8	..	11
蒙特塞拉特	14	100	140	34	96.6	71	26
英属维尔京群岛	13	153	85	288	(90.0)	..	12
瑙鲁	8	20	350	431	..	68	38
特克斯和凯科斯群岛	8	430	19	342	(98.1)	..	24
图瓦努	8	160	50	857	..	..	38
安圭拉	7	96	73	17	..	..	34
纽埃	3	259	11	(390)	..	..	..
托克劳群岛	2 a/	10	200	290	..	..	1
所有发展中岛屿国家	283,457	3,638,631	77	..	82.9 a/	65 a/	42 a/
发展中岛屿小国	6,305	114,016	14	..	85.2 a/	65 a/	37 a/
最不发达国家	333,500	1,443,240,024	24	..	32.0	46	139
所有发展中国家	2,582,600	6,635,200,038	38	..	56.0	56	76

来源：贸发会议秘书处根据：《1985年联合国人口年鉴》；世界银行《世界地图》1987；世界银行《1986年发展社会指标数字》；世界银行《1986年世界发展报告》；联邦秘书处《选定国家的基本统计数字》（人口不足100万的国家），1987年；贸发会议《国际贸易和发展统计手册，1986年补编》；以及其他国际和国家来源。

- a 1980年数据。
- b 1981年数据。
- c 1982年数据。
- d 不包括关岛。
- e 未加权平均数。
- f 人口不足100万的发展中岛屿小国。

表2. 发展中岛屿国家:
1985年经济指数数字

国家或领土	国民总产值(市价)			国内总产值的部门分配 (百分比)		
	总值 (百万)	按人口 平均	按人口 平均值 年增长率 (1973-1985)	农业	工业	服务业
A. 联合国会员国 人口100万 或以上						
印度尼西亚	86,590	530	4.0	24	36	41
菲律宾	32,630	600	1.2	27	32	41
斯里兰卡	5,980	370	3.3	27	26	46
古巴	20,200 h/	2,050 h/	..	10 d/	35 d/	46 d/
马达加斯加	2,510	250	-3.5	42	16	42
海地	1,900	350	0.8	(32) d/	(17) d/	..
多米尼加共和国	5,050	810	0.5	15	31	53
巴布亚新几内亚	2,470	710	-1.2	34 d/	27 d/	39 d/
新加坡	18,970	7,420	6.5	1	37	62
牙买加	2,090	940	-3.5	6	36	58
特立尼达和多巴哥	7,140	6,010	2.0	3	44	53
毛里求斯	1,110	1,070	1.8	15	29	56
人口不足100万						
斐济	1,190	1,700	1.0	20 d/	19 d/	61 d/
塞浦路斯	2,650	3,790	..	9 d/	29 d/	62 d/
利摩罗	110	280	1.3	50 d/	14 d/	36 d/
巴林	4,040	9,560	0.8	1 c/	41 c/	58 c/
马尔他	1,190	3,300	6.7	4 d/	37 d/	59 d/
佛得角	140	430	4.9	23 d/	29 d/	48 d/
所罗门群岛	140	510	9.4	..	..	..
巴巴多斯	1,180	4,680	1.5	6 d/	20 d/	72 d/
文莱国	3,940	17,580	-1.2	1 d/	73 d/	26 d/
巴哈马	1,670	7,150	1.9	4	14	82
马尔代夫	50	290	3.3	29 d/	14 d/	57 d/
萨摩亚	110	660	2.7	45 d/	11 d/	44 d/
瓦努阿图	(125) d/	880 d/	..	20 b/	15 b/	65 b/
圣卢西亚	160	1,210	2.9	12 d/	19 d/	69 d/
格林纳达	90	970	1.5	29 d/	15 d/	56 d/
圣文森特和格林纳丁斯	100	840	2.3	4 d/	20 d/	66 d/
圣多美和普林西比	30	310	1.0	28 b/	6 b/	66 b/
安提瓜和巴布达	160	2,030	2.9	6 b/	15 b/	79 b/
多米尼加	90	798 b/	2.8	19 d/	17 d/	36 d/
塞舌尔	140 d/	1,842	3.1	7 d/	16 d/	77 d/
圣基茨和尼维斯	70	1,520	3.3	11 d/	21 d/	68 d/
B. 其他						
荷兰安的列斯(不包括 阿鲁巴)	1,450 d/	6,220 d/	6.2 d/	1. d/	32 d/	67 d/
太平洋岛屿托管领土	160	1,035 d/	..	..	..	..
关岛	670	5,470	-4.4	..	..	..
汤加	70	730	6.4	42 d/	9 d/	49 d/
美属维尔京群岛	1,030	9,280	0.3	..	..	..
百慕大	1,030	13,070	0.7	..	..	..
阿鲁巴	..	..	..	..	..	..
基里巴斯	30 d/	450 d/	-12.0	37 d/	2 d/	..
库克群岛	21 b/	1,170 b/	..	17 d/	10 d/	73 d/
开曼群岛	86 d/	1,760 d/	..	..	..	..
蒙特塞拉特	30 d/	2,780 d/	5.1	4 d/	18 b/	78 d/
英属维尔京群岛	..	..	..	..	..	..
瑙鲁	(100)	(13,000)	..	..	..	..
特克斯和凯科群岛	..	..	..	..	..	..
图瓦努	5 d/	243	..	11	2	..
安圭拉	(7.0)	1,000 d/	..	..	..	..
纽埃岛	(4)	(1,550)	..	..	..	..
托克劳群岛	..	..	..	..	..	..
所有发展中岛屿国家	208,551	735	..	18 d/	23 d/	56 d/
发展中岛屿小国	21,911	3,475	..	17 d/	20 d/	59 d/
最不发达国家	71,728	215	0.1 d/	45	8	(47)
所有发展中国家	2,187,568	866	0.7 d/	(20) d/	32 d/	45 d/

来源：贸发会议秘书处根据：世界银行《世界地图》1987年；世界银行《1986年发展社会指示数字》；世界银行《1987年世界发展报告》；贸发会议《国际贸易和发展统计手册，1986年补编》；联邦秘书处《选定国家的基本统计数字》（人口不足100万的国家），1987年；以及其他国际和国家来源。

- a 1981年数据。
- b 1982年数据。
- c 1983年数据。
- d 1984年数据。
- e 国内生产总值。
- f 不包括阿鲁巴。
- g 1975—1984年。
- h 全球社会产值，以1981年固定价格计算的1983年数据。
- i 根据国家来源，瓦努阿图1985年按人口平均国内总产值（不包括公司收入）为US\$499。
- j 未加权平均数。
- k 人口不足100万的发展中岛屿小国。

表3. 发展中岛屿国家: 1986年对外贸易数据
(百万美元)

国家或领土	出口商品 共计 (1)	服务信贷 共计 (2)	旅行 (3)	私人转 让净值 (4)	(2)占(1)的 百分比 (5)	(3)占(1)的 百分比 (6)	(2)+(3) 占(1)的 百分比 (7)	进口总值 (8)	进口占国内 生产总值 的百分比 (9)	出口集中 指数 1983年 (10)	到岸价格/离岸 价格因素 1985年 (11)	粮食占进口 总额的百分比 (12)
A. 发展中国家 总计	14 450	1 564.0	644.1	70.4	10.8	4.4	11.3	11,960	13.9	0.583	1.120	6.5
安提瓜和巴布达	4 837	3 796.0	649.9	234.6	78.5	13.4	83.4	5,046	16.7	0.255	1.070	9.9
安哥拉	1 207	378.8	82.8	293.5	31.4	6.8	55.7	1,767	30.6	0.372	1.111	18.1
巴巴多斯	6 415	...	100.0	...	...	1.5	...	9,119	45.1	0.713	...	11.6
孟加拉国	311c/	59.4b/	1.0b/	2.1b/	17.8b/	0.3b/	18.4b/	354b/	12.9b/	0.429	1.205	15.8
博茨瓦纳	198	(105.8)	(83.4)	(53.8)	(55.5)	(43.7)	(83.7)	(512)	(26.9)	0.201	1.150	28.9
多美尼加共和国	722	704.0	506.3	242.0	97.5	70.1	131.0	1,266	25.1	0.430	1.150	17.8
多米尼加共和国	1 032	114.9b/	11.0b/	-78.3b/	12.8b/	1.3b/	4.0b/	962b/	43.6b/	0.495	1.150	17.3
新加坡	21 300	8 360.0	1,842.0	-143.1	39.2	8.6	38.6	23,630	138.5	0.255	1.065	9.6
牙买加	569c/	697.6c/	406.9c/	153.2c/	122.6c/	71.5c/	149.5c/	1,004c/	53.8c/	0.462	1.139	21.2
特立尼达和多巴哥	1 363	375.5	83.3	-30.9	27.5	6.1	25.3	1,209	22.2	0.565	1.127	24.6
毛里求斯	671	213.6	88.3	29.7	31.8	13.1	36.2	606	47.0	0.656	1.148	20.7
B. 人口不足100万 国家	243	308.8	161.9	-5.9	127.1	66.6	24.6	368	37.0	0.702	1.136	20.4
安哥拉	451	1 116.0	493.4	24.2	247.4	109.4	252.8	1,142	47.2	0.183	1.111	15.0
科摩罗	20	8.3	2.9	-2.0	41.5	14.5	31.5	26	23.6	0.780	...	11.0
巴林	2 344	899.7	139.8	-674.0	38.4	6.0	19.6	2,167	73.5	0.802	1.110	7.6
马尔代夫	521	517.8	208.7	48.1	129.8	52.3	141.8	786	63.5	0.381	1.111	...
佛得角	(16)	(22.6)	(3.9)	(29.0)	141.2	(24.4)	(322.5)	(118)	(80.7)	0.590	1.150	21.0
所罗门群岛	70c/	17.7c/	2.5c/	-1.3c/	25.3c/	3.6c/	23.4c/	69c/	60.0	0.413	1.200	18.0
巴巴多斯	300c/	496.0c/	310.8c/	18.6c/	165.3c/	103.6c/	171.5c/	550c/	51.4c/	0.409	1.100	16.7
文莱	(2 584)	...	...	...	...	...	...	(749)	(19.0)	0.672	...	13.2
巴拿马	294	1 319.0	1,104.0	-14.0	448.6	375.5	443.9	1,018	119.0	0.855	1.064	4.8
马尔代夫	24c/	66.9c/	37.7c/	-2.0c/	278.7c/	157.1c/	270.4c/	60c/	142.0c/	0.618	1.100	11.1
萨摩亚	11	14.0	8.6	28.4	127.3	78.2	385.4	43	48.2	0.433	1.099	23.5
瓦努阿图	9	71.4	14.3	7.3	793.3	158.9	874.4	47	37.6	0.726	1.140	20.0
圣卢西亚	52c/	69.5c/	43.7c/	14.8c/	133.6c/	84.0c/	162.1c/	114c/	23.7c/	0.650	...	22.3
格林纳达	28	33.9	30.8	10.9	121.1	110.0	160.0	74	47.8	0.431	1.100	23.0
圣文森特和格林纳丁斯	68	19.7	18.1	10.2	29.0	26.6	44.0	78	31.0	0.508	...	30.8
圣多明各和戈纳伊夫	10	3.8	1.2	-0.8	38.0	12.0	30.0	23	43.3	0.698	...	36.1
C. 安提瓜和巴布达	25	119.2	113.3	14.4	476.8	453.2	534.4	181	34.4	0.344	...	19.4
多米尼加	39	10.9	10.4	6.8	27.9	26.7	45.4	51	80.0	0.598	...	24.4
巴巴多斯	5	126.1	55.4	-5.0	2522.0	1108.0	2422.0	91	65.0	0.569	1.150	17.7
圣文森特和格林纳丁斯	22c/	23.1c/	20.1c/	9.1c/	105.0c/	91.4c/	146.4c/	49c/	35.7c/	...	...	19.2

表 3 (续)

国家或领土	出口商品 共计 (1)	服务信贷 共计 (2)	私人转 让净值 (4)	(2)占(1)的 百分比 (5)	(3)占(1)的 百分比 (6)	(2)+(4) 占(1)的 百分比 (7)	进口总值 (8)	进口占国 内总产值 的百分比 (9)	出口集中 到岸价格/高 粮食占进口 总额的百分比 (10)	1983年 1986年 (11)	粮食占进口 总额的百分比 (12)
3. 其他	1 673.6	865.8	89.0	51.7	19.6	46.4	2,018	139.1	0.936	1.120	4.8
南美洲的列斯 (不包括 阿鲁巴)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	28.1
太平洋岛国托管领土	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
格罗尼罗尼亚群岛国家	2	(1.0)	..	..	..	..	29	..	..	..	..
马绍尔群岛	..	..	..	..	..	..	95	..	..	..	..
北马里亚纳群岛	..	..	..	..	..	..	27	..	..	..	..
帕劳	0.5	..	..	..	..	..	611	..	0.728	..	14.3
关岛	39.2	..	..	..	512.8	..	40	57.1	0.395	1.090	23.7
波多黎各	5	5.1	24.8	..	498.3	..	..	..	..	..	..
美国维尔京群岛	..	..	..	..	325.7	..	553	53.7	0.579	..	18.4
百慕大	101.2	329.0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
阿鲁巴	..	118.0	..	..	..	..	16	53.3	0.912	..	36.9
圣基茨和尼维斯	2	..	..	..	..	..	..	..	0.377	..	22.6
库拉索	..	..	..	..	..	..	..	..	0.428	..	4.7
开曼群岛	76	..	..	..	..	..	..	..	0.158	..	27.5
蒙特塞拉特	1	7.0	..	..	700.0	..	5	16.7	0.599	..	6.1
英属维尔京群岛	..	82.0	..	..	..	..	..	..	0.978	..	16.7
特克斯和凯科斯群岛	72	..	..	..	..	..	33	33.0	..	..	..
图瓦卢	..	..	..	..	..	..	..	..	0.350	..	10.0
安圭拉	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
圣多明各	..	5.5	..	..	..	..	..	..	0.594	..	30.0
圣文森特和格林纳丁斯	..	..	..	..	..	..	..	..	0.729	..	..
所有发展中岛屿国家	70,164	22,514	234	87.3	30.3	104.1	75,238	36.1	0.546	1.121	..
发展中岛屿小国	10,495	6,131	-547	58.4	37.5	53.2	14,265	65.1	0.579	1.111	..
最不发达国家	7,314	..	..	..	..	..	15,517	21.6	..	..	..
所有发展中国家	267,910	..	..	..	..	..	290,496	13.3	..	1.100	..

来源：贸发会议秘书处根据：国际货币基金《国际金融统计，1987年年鉴》；贸发会议《国际贸易和发展统计手册，1986年补编》；世界银行《1987年世界发展报告》；贸发会议《1987年商品年鉴》以及其他国际和国家来源。

a 1983年数据。

b 1984年数据。

c 1985年数据。

d 包括阿鲁巴。

e 人口不足100万的发展中岛屿国家。

f 关于指数的定义，参看贸发会议《国际贸易和发展手册统计手册，1986年补编》，表4、表5，脚注4。

表 4(a) 发展中岛屿国家: 1985 年债务指示数字

(百万美元)

国家或地区	外债 共计 (1)	优惠 债务 (2)	第(2)栏占 第(1)栏的 百分比 (3)	欠官方 债权者 的负债 (4)	欠私人债权者的负债			第5栏占 第1栏的 百分比 (6)
					长期和 中期	短期	共计 (5)	
A. 联合国会员国 人口100万 或以上								
印度尼西亚	36,663.8	9,666.1	26.4	17,995.9	8,591.8	4,934.0	13,525.7	36.9
菲律宾	23,871.7	2,167.4	9.1	6,170.5	8,040.1	5,110.7	13,150.9	55.1
斯里兰卡	3,699.2	2,175.5	58.8	2,007.9	462.7	152.1	614.9	16.6
古巴	7,027.4	4,769.6	67.9	5,768.0	369.9	880.8	1,241.7	17.7
马达加斯加	2,529.1	974.2	38.5	1,639.5	165.6	62.0	227.5	9.0
海地	784.1	459.4	58.6	197.6	115.3	70.4	185.7	23.7
多米尼加共和国	3,463.5	893.3	25.8	1,477.5	812.7	309.0	1,121.7	32.4
巴布亚新几内亚	2,423.1	316.8	13.7	539.9	1,398.7	93.6	1,492.3	61.6
新加坡	4,003.8	85.7	2.1	1,297.3	2,147.3	420.0	2,567.3	64.1
牙买加	4,228.6	1,019.0	24.1	1,952.7	624.7	221.4	846.1	20.0
特立尼达和多巴哥	1,697.4	25.3	1.5	682.2	882.2	91.0	973.2	57.3
毛里塔尼亚	490.4	164.2	33.5	151.8	90.2	35.0	125.2	25.5
人口不是100万								
斐济	451.9	24.1	5.3	110.4	161.0	22.0	183.0	40.4
基里巴斯	1,561.9	65.9	4.2	326.5	481.3	357.0	838.3	53.7
科摩罗	134.4	121.5	90.4	62.2	2.0	2.0	4.0	3.0
巴林	1,115.6	376.3	33.7	546.5	340.0	200.0	540.0	48.4
马尔他	253.8	134.6	53.0	175.5	0.6	71.5	72.1	28.4
佛得角	107.8	61.6	57.2	48.7	5.5	-	5.5	5.1
所罗门群岛	290.0	37.6	13.0	19.3	10.9	225.1	236.0	81.4
巴巴多斯	466.2	82.9	17.8	166.4	102.3	40.0	142.3	30.5
文莱	236.2	-	-	6.3	1.0	229.0	230.0	97.3
巴拿马	620.4	3.5	0.6	84.5	330.0	190.0	520.0	83.8
马尔代夫	82.2	37.9	45.8	32.9	21.0	13.0	34.0	41.0
萨摩亚	75.4	55.7	73.9	7.8	3.1	-	3.1	4.2
瓦努阿图	127.7	4.7	3.7	66.2	40.0	20.0	60.0	47.0
圣卢西亚	38.0	19.4	51.0	9.1	5.0	-	5.0	13.1
格林纳达	64.0	28.7	44.9	30.7	1.8	7.6	9.4	14.7
圣文森特和格林纳丁斯	25.2	19.4	77.0	3.6	0.2	-	0.2	1.0
圣多明各和格林纳达	68.2	22.9	33.6	42.9	2.8	1.0	3.8	5.6
安提瓜和巴布达	82.2	18.1	22.0	28.1	40.0	-	40.0	48.6
多米尼加	61.3	43.1	70.4	11.8	1.0	1.0	2.0	3.3
圣古尔	110.9	32.8	29.6	51.7	21.7	18.4	40.1	36.2
圣基茨和尼维斯	13.7	9.9	72.5	3.7	-	-	-	-
B. 其他								
荷属安的列斯(不包括 阿鲁巴)	1,006.5	301.6	30.0	724.2	100.0	170.0	270.0	26.8
太平洋岛国托管领土	79.8	3.1	3.9	33.8	-	46.0	46.0	57.6
密克罗尼西亚联邦国家	..	..	..	..	..	..	..	..
马绍尔群岛	..	..	..	..	..	..	..	..
北马里亚纳群岛	..	..	..	..	..	..	..	..
帕劳	..	..	..	..	..	..	..	..
关岛	..	..	..	..	..	..	..	..
汤加	24.7	23.7	95.8	16.0	-	-	-	-
美属维尔京群岛	..	..	..	..	-	-	-	-
百慕大	511.0	0.1	0.0	226.1	65.0	220.0	285.0	55.8
阿鲁巴	..	..	..	..	-	-	-	-
苏里南	10.5	0.7	6.4	0.1	1.0	-	1.0	9.5
库拉群岛	2.2	2.2	98.3	0.0	-	-	-	-
开曼群岛	166.7	5.1	3.1	75.1	60.0	20.0	80.0	48.0
蒙特塞拉特	4.1	3.3	81.0	0.1	-	-	-	-

表 4 (a) (续)

国家或地区	(1)	(2)	(3)	(4)			(5)	(6)
英属维尔京群岛	414.6	8.9	2.2	7.1	72.9	329.0	401.9	96.9
瑙鲁	50.1	-	-	0.1	28.5	21.5	50.0	99.9
特克斯和凯科斯群岛	86.6	0.5	0.5	0.1	26.0	60.0	86.0	99.3
图瓦卢	0.1	0.1	100.0	-	-	-	-	-
	0.1	0.1	71.4	0.0	-	-	-	-
安塞拉	-	-	-	-	-	-	-	-
纽埃岛	-	-	-	-	-	-	-	-
托克劳群岛	-	-	-	-	-	-	-	-
所有发展中岛屿国家	99,227	24,266.9	24.5	42,799.4	25,616.9	14,644.2	40,261.1	40.6
发展中岛屿小国 ^a	8,344	1,550.0	18.6	2,917.5	1,924.6	2,264.1	4,188.7	50.2
最不发达国家	42,000	26,000.0	61.9	..	..	..	..	23.8
撒哈拉以南非洲国家	90,000	27,000.0	30.0	..	..	..	..	52.2
所有发展中国家	1,009,989	161,000.0	15.9	..	..	..	..	72.3

来源：贸发会议秘书处根据经合发组织秘书处提供的数据以及经合发组织《为发展中国家提供资源，1986年调查报告，1987年》。

a 人口不足100万的发展中岛屿小国。

表 4 (b) 发展中岛屿国家: 1985 年债务指示数字

(百万美元)

国家或领土	优惠 债务 (7)	多边债务 非优惠 债务 (8)	共计 (9)	第(9)栏占 第(1)栏的 百分比 (10)	债务占 国民总 产值的 百分比 (11)	清偿 债务 (12)	清偿债务 占货物和 劳务输出 的百分比 (13)
A. 联合国会员国							
人口 100 万							
印度尼西亚	972.9	4,169.2	5,142.1	14.0	42.3	5,699.6	28.3
菲律宾	312.1	4,238.3	4,550.4	19.6	73.1	2,582.4	32.5
斯里兰卡	699.4	376.9	1,076.4	29.1	61.8	353.9	21.5
古巴	6.0	11.6	17.6	0.2	34.8	486.5	..
马达加斯加	468.1	193.9	662.1	26.2	100.7	175.5	..
海地	319.8	81.7	400.7	51.1	41.3	57.4	11.0
多米尼加共和国	352.4	511.8	864.3	24.9	68.6	377.6	28.1
巴布亚新几内亚	262.9	128.0	390.9	16.1	98.1	246.4	23.9
新加坡	8.5	130.7	139.2	3.5	21.1	1,157.5	3.9
牙买加	150.8	1,279.0	1,429.8	33.8	202.3	545.8	43.1
特立尼达和多巴哥	17.5	24.6	42.1	2.5	23.8	299.8	11.6
毛里塔尼亚	55.3	157.9	213.4	43.5	44.1	119.3	20.6
人口不足 100 万							
斐济	19.3	139.2	158.5	35.1	38.0	61.9	11.9
塞浦路斯	18.3	378.9	397.1	25.4	58.9	212.5	15.9
科摩罗	61.6	6.6	68.2	50.8	121.8	2.5	12.2
巴林	17.4	11.8	29.1	2.6	27.6	182.8	4.8
马尔他	6.2	-	6.2	2.4	21.3	27.6	3.3
佛得角	40.3	13.2	53.6	49.7	77.0	5.3	14.0
所罗门群岛	29.2	5.5	34.7	12.0	207.1	5.6	6.4
巴巴多斯	51.7	105.6	157.3	33.7	39.5	57.4	7.2
文莱国	-	-	-	-	6.0	15.6	..
巴拿马	0.6	15.4	16.0	2.6	37.1	122.6	7.9
马尔代夫	10.1	5.7	15.9	19.2	164.4	12.7	14.0
萨摩亚	54.8	9.4	64.2	85.2	68.5	7.0	18.0
瓦努阿图	1.5	-	1.5	1.1	102.1	11.0	13.2
基里巴蒂	18.5	5.4	23.9	62.8	23.7	3.3	2.7
格林纳达	19.6	4.2	23.9	37.3	71.7	13.0	24.5
圣文森特和格林纳丁斯	17.7	3.6	21.3	84.7	25.2	3.8	4.6
圣多美和普林西比	21.4	-	21.4	31.4	227.3	3.3	35.1
安提瓜和巴布达	11.0	3.1	14.2	17.2	51.4	6.4	4.8
多米尼加	37.0	10.5	47.5	77.5	68.1	4.1	32.9
圣萨尔	6.6	12.5	19.1	17.2	..	11.6	9.7
圣基茨和尼维斯	8.4	1.6	10.0	73.1	19.6	0.5	1.1
B. 其他							
荷属安的列斯 (不包括 阿鲁巴)	12.4	-	12.4	1.2	69.4	160.4	6.3
太平洋岛屿托管领土	-	-	-	-	49.9	33.6	..
关岛	-	-	-	-	-	-	..
新加	8.7	-	8.7	35.4	35.3	1.9	7.3
英属维尔京群岛	-	-	-	-	-	-	..
百慕大	-	-	-	-	49.6	126.1	..
阿鲁巴	-	-	-	-	-	-	..
法属波利尼西亚	0.7	8.7	9.4	89.1	35.0	0.5	..
库克群岛	2.2	-	2.2	98.3	10.5	0.6	..
开曼群岛	3.6	8.0	11.6	6.9	..	40.7	..
蒙特塞拉特	2.8	0.7	3.6	86.8	13.7	0.1	..
英属维尔京群岛	5.4	0.3	5.7	1.4	..	0.3	..
瑙鲁	-	-	-	-	50.1	16.3	..
特克斯和凯科斯群岛	0.5	-	0.5	0.5	..	3.3	..
图瓦卢	0.1	-	0.1	100.0	..	0.1	..
安圭拉	0.1	-	0.1	71.4	..	2.5	..
纽埃岛	-	-	-	-	-	-	..
托克劳群岛	-	-	-	-	-	-	..

表 4 (b) (续)

国家或领土	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
所有发展中岛屿国家	4,113.0	12,053.8	16,166.8	16.3	47.6	13,258.1	10.7 b/
发展中岛屿小国 ^a	487.8	750.0	1,237.8	22.1	38.1	1,156.4	8.5 b/
最不发达国家	11,000.0	1,000.0	13,000.0	30.9	58.6	2,700.0	27.0
撒哈拉以南非洲国家	11,000.0	6,000.0	17,000.0	18.9	..	12,000.0	31.0
所有发展中国家	41,996.0	66,377.0	108,373.0	10.7	46.2	140,668.0	29.0

来源：贸发会议根据：经合发组织《为发展中国家的外债提供资金，1986年调查报告，1987年》。

a 人口不足100万的发展中岛屿小国。

b 未加权平均数。

表5. 发展中岛屿国家: 1985年按人口平均的官方
发展援助占国民总产值的百分比
(百万美元)

国家或领土	所有来源的官方发展援助 ^a (付款净额)		
	总 额	按人口平均 (美元)	总额占国民 总产值的百 分 比
A. 联合国会员国			
人口100万或以上	605.4	3.7	0.7
印度尼西亚	486.4	8.9	1.5
菲律宾	486.8	30.8	8.1
斯里兰卡	707.2	70.0	3.5
古巴 ^b	219.3	22.0	8.7
马达加斯加 ^b	152.9	23.2	8.0
海地	221.8	35.8	4.4
多米尼加共和国	260.2	74.3	10.5
巴布亚新几内亚	23.9	9.3	0.1
新加坡	165.3	70.9	7.9
牙买加	6.6	5.6	0.1
特立尼达和多巴哥	29.1	27.7	2.6
毛里求斯			
人口不足100万			
斐济	31.9	46.2	2.7
塞浦路斯	37.7	56.3	1.4
科摩罗	47.1	106.1	42.8
巴林	82.7	191.4	2.0
马耳他	17.9	46.7	1.5
佛得角	69.6	213.5	49.7
所罗门群岛	20.8	77.0	14.8
巴巴多斯	8.2	32.4	0.7
文莱	1.4	6.0	0.0
巴哈马	0.9	3.9	0.0
马尔代夫	10.1	55.2	20.2
萨摩亚	19.1	117.2	17.4
瓦努阿图	21.8	153.5	17.4
圣卢西亚	7.0	53.8	4.4
格林纳达	34.7	309.8	38.5
圣文森特和格林纳丁斯	5.6	53.8	5.6
圣多美和普林西比	12.1	124.7	40.3
安提瓜和巴布达	3.0	37.5	1.9
多米尼加	16.8	221.0	18.7
蒙特塞拉特	23.5	309.2	16.8
圣赫勒和尼维斯	4.5	84.9	6.4

表5. 发展中岛屿国家: 1985年按人口平均的官方
发展援助占国民总产值的百分比
(百万美元)(续)

国家或领土	所有来源的官方发展援助 ^a (付款净额)		
	总额	按人口平均 (美元)	总额占国民 总产值的百 分 比
B. 其他			
荷属安的列斯(不包括阿鲁巴)	64.8	341.0	4.5
太平洋岛屿托管领土	159.3	1,021.1	99.6
关岛	..	..	..
汤加	13.6	124.8	19.4
美属维尔京群岛	..	..	..
白礁片	0.9	11.4	0.0
阿鲁巴	12.0	187.5	..
圣巴巴斯	12.0	187.5	40.0
库克群岛	9.7	421.7	46.2
开曼群岛	0.1	5.0	0.1
蒙特塞拉特	2.2	157.1	7.3
美属维尔京群岛	2.1	161.5	..
瑙鲁	0.1	12.5	0.1
特克斯和凯科斯群岛	5.6	700.0	..
图瓦卢	3.3	412.5	165.0
安圭拉	2.7	387.5	38.6
纽埃岛	3.5	1,166.7	87.5
托克劳群岛	1.8	900.0	..
所有发展中岛屿国家	4,135.0	14.6	2.0
发展中岛屿小国 ^c	707.1	112.1	3.2
最不发达国家	7,557.0	22.7	10.5
所有发展中国家	30,298.0	13.9	1.4

来源: 贸发会议秘书处主要根据: 经合发组织《1982/1985年流向发展中国家资金的地域分配》

- a 发展援助委员会(发展援助会)和石油组织来源。
- b 包括经互会国家的付款毛额。
- c 人口不足100万的发展中岛屿小国。

表6. 发展中岛屿国家: 官方发展援助
1975年和1982-1986年^a

国家或领土	1975	1982	1983	1984	1985	1986 ^d
A. 联合国会员国						
人口100万或以上						
印度尼西亚	668.7 ^{a/}	897.5	743.4	656.0	605.4	686.4
菲律宾	179.9	333.5	429.8	397.0	486.4	955.3
斯里兰卡	171.7	419.0	474.7	466.8	486.8	549.4
古巴	560.9	696.5	693.2	692.0	707.2	18.0
马达加斯加	84.9	248.0	196.9	171.5	219.3	321.6
海地	71.8 ^{c/}	125.7	132.3	134.4	152.9	173.9
多米尼加共和国	33.0 ^{c/}	135.8	100.0	188.4	221.8	92.6
巴布亚新几内亚	240.6 ^{c/}	310.6	333.1	320.7	260.2	263.4
新加坡	12.8	20.5	14.6	40.9	23.9	29.3
牙买加	25.1	181.6	181.2	170.3	165.3	177.4
特立尼达和多巴哥	5.4	5.7	5.6	4.6	6.6	19.1
毛里求斯	29.1	47.7	40.6	35.0	29.1	55.5
人口不足100万						
斐济	19.4	35.4	32.8	31.3	31.9	42.5
塞浦路斯	30.7	31.2	18.9	17.4	37.7	34.6
科摩罗	21.7	36.5	39.3	38.7	47.1	40.2
巴林	25.3	93.5	150.2	198.6	82.7	2.2
马耳他	33.7	26.7	50.0	11.2	17.9	5.8
佛得角	8.8	54.0	61.7	65.2	69.6	105.2
所罗门群岛	22.3	28.4	27.5	19.4	20.8	27.7
巴巴多斯	5.6	12.9	19.0	8.8	8.2	4.2
文莱国	0.1 ^{c/}	0.3	0.4	0.8	1.4	2.5
巴哈马	0.7	1.9	0.9	10.9	0.9	5.8
马尔代夫	3.2	5.5	11.4	7.6	10.1	16.0
萨摩亚	13.4	22.9	27.1	20.0	19.1	23.1
瓦努阿图	12.6	26.0	26.9	24.5	21.8	24.4
圣卢西亚	8.9	8.2	6.9	5.7	7.0	11.8
格林纳达	3.2	6.2	7.5	27.5	34.7	25.0
圣文森特和格林纳丁斯	6.0	7.6	5.4	4.1	5.6	12.6
圣多美和普林西比	0.9	9.9	12.1	12.2	12.1	12.4
安提瓜和巴布达	2.1	5.0	3.4	2.4	3.0	5.1
多米尼加	7.9	17.3	10.2	16.5	16.8	10.9
塞舌尔	7.5	18.5	18.8	17.2	23.5	27.3
圣基茨和尼维斯	1.6	3.2	2.8	3.6	4.5	8.5

表6. 发展中岛屿国家: 官方发展援助
1975年和1982-1986年^a

(续)

国家或领土	1975	1982	1983	1984	1985	1986 ^d
B. 其他						
荷属安的列斯(不包括阿鲁巴)	33.3	65.0	65.1	63.0	64.8	57.5
太平洋岛屿托管领土	81.3	162.0	134.0	185.4	159.3	232.2
关岛	..	..	..	..	..	..
汤加	3.4	17.4	18.0	15.8	13.6	15.2
美属维尔京群岛	..	..	..	..	..	..
百慕大	0.0	0.1	0.1	0.1	0.9	0.1
阿鲁巴	-	-	-	-	12.0	40.4
圣里巴斯	5.7	15.1	16.8	11.9	12.0	13.4
库克群岛	5.6	10.4	9.3	8.0	9.7	26.4
开曼群岛	1.6	0.6	0.4	0.4	0.1	2.0
蒙特塞拉特	4.5	4.0	2.2	1.8	2.2	3.8
美属维尔京群岛	2.4	3.8	3.2	1.9	2.1	1.5
瑙鲁	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0
特克斯和凯科斯群岛	3.2	10.3	6.7	6.9	5.6	8.9
图瓦努	0.1	6.2	4.2	5.5	3.3	4.4
安圭拉	1.7	2.0	2.3	1.7	2.7	3.0
纽埃岛	2.3	4.4	5.6	3.2	3.5	4.2
托克劳群岛	0.2	1.9	1.8	1.8	1.8	2.0
所有发展中岛屿国家	2,464.8	4,176.4	4,148.3	4,128.5	4,135.0	4,201.7
发展中岛屿小国 ^b	380.8	754.3	802.9	849.9	707.1	859.8

来源: 贸发会议秘书处主要根据: 经合发组织《1982/1985年流向发展中国家资金的地域分配》。

- a 来自发展援助会和石油组织的官方发展援助款净额以及来自经互会国家的款项毛额。
- b 人口不足100万的发展中岛屿小国。
- c 1976年数据。
- d 不包括石油组织付款净额和经互会国家付款毛额。

附 件 二

加勒比国家^a: 1980-1986年游客开支估计数
(百万美元)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
安圭拉	1.3	1.8	2.4	4.9	7.0	14.6	16.4
安提瓜和巴布达	42.0	43.7	43.8	50.5	65.1	83.6	93.9
阿鲁巴 ^b	137.5	156.4	163.1	114.5	118.4	120.8	111.1
巴哈马	595.5	639.1	654.5	770.2	801.5	995.0	1113.6
巴巴多斯	251.0	261.9	251.1	251.6	284.2	309.0	323.7
伯利兹	7.0	7.5	7.5	8.0	10.0	11.1	11.7
百慕大	280.0	287.9	301.6	335.5	340.0	356.7	407.2
博内尔 ^b	3.8	5.1	6.8	5.5	3.0	4.4	6.3
英属维尔京群岛	42.3	53.8	65.6	81.5	85.6	91.7	121.6
开曼群岛	44.6	52.7	56.2	61.6	70.9	85.5	93.5
古巴	47.5	52.4	61.2	74.3	95.5	116.4	136.5
库拉索 ^b	149.1	159.9	134.6	77.6	68.9	70.6	89.2
多米尼加	2.1	3.0	4.0	7.3	8.6	8.7	10.6
多米尼加共和国	167.9	223.2	272.7	282.3	315.0	368.2	463.9
格林纳达	14.8	17.3	17.2	18.7	22.7	32.4	38.4
瓜德罗普岛	110.9	93.5	107.5	116.0	98.0	95.0	97.8
海地	46.3	55.5	55.5	61.0	66.0	69.2	57.6
牙买加	241.7	284.3	337.8	399.2	406.6	406.8	512.0
马提尼克岛	74.6	75.2	81.6	82.6	87.0	92.8	92.3
蒙特塞拉特岛	4.3	5.4	5.8	6.0	6.7	7.7	8.5
波多黎各 ^c	594.7	626.0	677.6	670.4	659.4	701.5	719.9
圣基茨和尼维斯	13.4	16.1	17.3	18.6	24.2	31.0	34.1
圣卢西亚	32.9	29.4	32.4	39.7	42.4	55.7	71.4
圣马坦 ^b	106.7	115.2	117.3	121.9	128.0	150.0	160.2
圣文森特和格林纳丁斯	13.7	15.0	16.0	16.7	19.0	23.0	25.0
苏里南	18.2	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0
特立尼达和多巴哥	151.1	151.9	178.6	205.7	197.8	197.3	190.0
特克斯和凯科斯	4.2	4.8	5.2	5.5	6.9	12.2	15.4
美属维尔京群岛	304.3	317.5	312.5	356.3	434.0	507.4	509.8
共 计	3503	3776	4007	4264	4492	5038	5552

来源: 加勒比旅游研究和发展中心。

a 包括岛屿领土和非岛屿领土。

b 荷属安的列斯中央银行和加勒比旅游研究和发展中心为圣马坦和阿鲁巴估计的数额。

c 财政年度。

附 件 三

发展中岛屿国家在各种优惠贷款安排下的合格性

国 家	货币基金 组织办 整 法	货币基金 组织改 结 良 办 法	开 发 协 会	债务繁 重的低 收入国 家 ^a	1986年 人口平均 国民总产 值 (美元)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
佛得角	X	X	X		470
科摩罗	X	X	X	X ^{b/}	320
多米尼加	X	X	X		1 210
格林纳达	X	X	X		1,240
海地	X	X	X		330
基里巴斯	--	X	X		450 ^{c/}
马达加斯加	X	X	X	X	230
马尔代夫	X	X	--		290 ^{c/}
萨摩亚	X	X	X		680
圣基茨	X	X	X		1,590
圣卢西亚	X	X	X		1,320
圣文森特和格林纳丁斯	X	X	X		910
圣多美和普林西比	X	X	X	X	340
所罗门群岛	X	X	X		540
斯里兰卡	X	X	X		400
汤加	--	X	X		700
瓦努阿图	X	X	X		880 ^{c/}

来源：第(1)栏，《国际货币基金组织》，1986年3月31日，第109页。

第(2)栏，《国际货币基金组织》，1988年1月11日，第5页。第(3)栏和第(5)栏，1987年11月5日世界银行来函。第(3)栏涉及“第七个补充期间（财政年度1985—1987）内的开发协会受援国或开发协会计划在第八个补充期间（财政年度1988—1989）内给予贷款的国家。

a 根据1988年3月举行的多捐助者会议所议定的清单，执行调整方案的债务繁重的低收入国家有资格在世界银行赞助的特别行动方案下获得债务宽缓。

b 合格性接受审查。

c 1985年，来源：附件1，表2。