



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/10
23 October 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

**Последствия политики структурной перестройки и внешней задолженности
для полного осуществления всех прав человека, в частности
экономических, социальных и культурных прав**

**Доклад, представленный г-ном Бернардом Мудхо, независимым экспертом по
вопросу о последствиях политики структурной перестройки и внешней
зadolженности, в соответствии с резолюцией 2002/29 Комиссии**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
Список сокращений		5
Введение.....	1 - 10	6
I. СОКРАЩЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И БОРЬБА С НИЩЕТОЙ: ДВОЙСТВЕННОСТЬ, ВОЗНИКАЮЩАЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ.....	11 - 50	8
A. Бреттон-Вудские учреждения	11 - 28	8
B. Система Организации Объединенных Наций и связанные с ней учреждения.....	29 - 41	13
C. Перспектива сообщества НПО	42 - 50	16
II. ПОЧЕМУ ОДНОГО СПИСАНИЯ ДОЛГОВ НЕДОСТАТОЧНО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ НИЩЕТЫ: ИССЛЕДОВАНИЕ НА ПРИМЕРЕ БОЛИВИИ.....	51 - 68	19
A. Национальные организационные меры по борьбе с нищетой	51 - 56	19
B. Насколько широко боливийцы пользуются экономическими, социальными и культурными правами?.....	57 - 63	20
C. Критическая оценка боливийских программ структурной перестройки.....	64 - 68	23
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69 - 74	25
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	75 - 77	27

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2002/29 Комиссии. Что касается политики Всемирного банка и Международного валютного фонда, то было частично установлено, что документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты не могут эффективно отражать негативное воздействие программ структурной перестройки (ПСП) в глобальном масштабе. Было отмечено несколько успешных примеров, но хрупкая устойчивость бремени задолженности соответствующих стран, как представляется, не оказала влияния на уровень нищеты в плане его сокращения.

Финансовое положение развивающихся стран, продолжающее ухудшаться, несмотря на меры, принятые агентствами по вопросам развития и международными финансовыми учреждениями, объясняет международное давление, заставляющее Банк и Фонд искать новые методы решения проблемы задолженности, постоянно сообразуясь с меняющимися условиями в области производительности труда, потребительских "предпочтений" и приспособляемости рынка.

При утверждении макроэкономической политики и проведении структурной реформы правительства пытались добиться, чтобы больше внимания уделялось социальным аспектам. Однако следование поставленным условиям имело асимметричные последствия, поскольку масштабы нищеты сократились незначительно, а во многих случаях, несмотря на явное улучшение условий, численность населения, живущего в нищете, увеличилась.

Системы социальной защиты (ССЗ), в том виде, в каком они были разработаны, были дискредитированы как неудачный ответ на неудачи ПСП. Получившие развитие в качестве ответа на рост экономических и социальных проблем в 80-х годах, ССЗ не сумели устранить основные причины ухудшения экономического и социального положения и никогда и нигде не выделяли такого объема ресурсов, который приближался бы к необходимому, чтобы получить хоть какой-либо результат от ПСП.

Несмотря на масштабы трудностей, с которыми сталкивается постоянно нищающее население Аргентины, правительству не удалось добиться успеха в предупреждении нарушений основных прав человека. Боливия, которая проводила прямолинейную и жесткую неолиберальную политику в последние 16 лет, осталась одной из наиболее бедных стран планеты.

Складывается впечатление, что социальная политика в рамках ПСП не связана с более общими направлениями экономической политики. На фоне улучшения социальных

показателей по-прежнему сохраняется серьезное гендерное неравенство. Как и предшествовавшая ей политика стабилизации, ПСП разрабатывалась в условиях, которые могут объяснить вызванные ею разногласия. Последствия внешней задолженности и ПСП, безусловно, негативно повлияли на размер государственных ассигнований на социальные и культурные программы на фоне стагнирующей и в ряде случаев слабеющей экономики.

Обескураживающим остается положение бедных стран с высокой задолженностью и наименее развитых стран Африки к югу от Сахары. В этой связи необходимо приветствовать план действий, объявленный Группой 8 на ее последней встрече на высшем уровне в Канаде и нацеленный на расширение помощи Африке. Тем не менее для того, чтобы соответствующим образом отреагировать на эпидемию ВИЧ/СПИДа и существенно облегчить бремя нищеты, необходимо выйти на ориентировочную цифру в 0,7% от ВВП, установленную Организацией Объединенных Наций для оказания помощи развитию.

Важнейший компонент ПСП предусматривал, что африканские страны либерализуют операции по счету движения капиталов, который негативно влиял на обменный курс в этих странах. В докладе, опубликованном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в конце 2001 года, отмечалось, что по инвестициям и производительности был нанесен дополнительный удар разлаженностью и нестабильностью обменного курса, который является единственной и наиболее важной характеристикой торговли, влияющей на цены и который нельзя ставить в зависимость от мелких и нестабильных рынков и колебания дестабилизирующих потоков капитала.

Поскольку задачей Новой программы по обеспечению развития в Африке (НЕПАД) является обеспечение полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, Банк, Фонд и другие международные организации должны сотрудничать с африканскими правительствами и предоставлять им необходимую поддержку для реализации всего потенциала региона. Только такое партнерство сможет сделать доступными права человека в рамках ПСП и тем самым способствовать укреплению демократии и передаче ответственности местным органам власти.

Список сокращений

АПБСЭ	Анализ проблем бедности и социального эффекта
БСВЗ	Инициатива, касающаяся бедных стран с высокой задолженностью
ВВП	Валовой внутренний продукт
ДССН	Документ о стратегиях сокращения масштабов нищеты
КПБН	Кредиты в поддержку борьбы с нищетой
МВФ	Международный валютный фонд
МФУ	Международное финансовое учреждение
НПО	Неправительственная организация
НРС	Наименее развитые страны
ОГО	Организация гражданского общества
ОСГР	Обзор структуры государственных расходов
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПСП	Программы структурной перестройки
РФСП	Расширенный фонд структурной перестройки
САПРИ	Инициатива по совместному анализу последствий структурной перестройки
САПРИН	Международная сеть по совместному анализу последствий структурной перестройки
СПС	Стратегия помощи странам
ССЗ	Система социальной защиты
ССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ФБНР	Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста
ЧТС	Чистая текущая стоимость
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Введение

1. В своей резолюции 2002/29 Комиссия постановила продолжить рассмотрение последствий политики структурной перестройки и внешней задолженности на своей пятьдесят девятой сессии. Письмом от 23 сентября 2001 года независимый эксперт, которому была поручена эта задача, сообщил о своей отставке. Бюро Комиссии назначило на этот пост г-на Бернарда Мудхо (Кения). Назначение г-на Мудхо вступило в силу с 30 ноября 2001 года.

2. Учитывая текущее обсуждение этого вопроса, по-видимому, целесообразно напомнить во введении к докладу историю вопроса, круг ведения и выбранную методологию.

История вопроса

3. С момента учреждения мандата в 2000 году исследования, проведенные по проблематике программ структурной перестройки (ПСП) и внешней задолженности, были в основном посвящены возникновению ПСП и негативному воздействию внешней задолженности на экономический рост развивающихся стран. Однако политике, проводимой этими странами для погашения внешней задолженности, и ПСП уделялось мало внимания.

4. Как показывает мировой опыт, когда неприемлемый уровень задолженности угрожал подрывом международной финансовой системы, международные доноры успешно реагировали на это путем осуществления схем сокращения задолженности. Поскольку эти планы касались проблемы задолженности стран со средним доходом, наименее развитые страны (НРС), большинство которых находится в Африке, были оставлены без внимания. В конечном счете рост их доходов перестал успевать за ростом задолженности.

5. Именно в этом свете международное обсуждение, начатое Движением "Празднование - 2000", подвело к мысли, что внешнюю задолженность и ПСП следует рассматривать как солидарную ответственность стран-должников и сообщества кредиторов. Поэтому правозащитный аспект внешней задолженности и ПСП стал новой парадигмой при обсуждении проблем мирового развития.

6. Таким образом, Всемирный банк и Международный валютный фонд, признавая остроту проблемы задолженности НРС, отреагировали на нее в 1996 году выдвиганием инициативы, касающейся бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). В совместном

докладе, опубликованном в апреле 2001 года, Банк и МВФ признали, что даже страны, долги которых как БСВЗ были сокращены, остаются по-прежнему крайне уязвимыми перед лицом неблагоприятных экономических обстоятельств, включая сокращение оптимистических уровней экспортных поступлений или помощи в целях развития, запланированных при анализе приемлемости уровня задолженности БСВЗ.

История вопроса

7. Учреждая данный мандат (резолюция 2000/82), Комиссия попросила независимого эксперта уделить особое внимание следующим аспектам:

- a) последствиям внешней задолженности и политики, проводимой с целью решения этой проблемы, для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах;
- b) мерам, принимаемым правительствами, частным сектором и международными финансовыми учреждениями с целью смягчения таких последствий в развивающихся странах, особенно в наиболее бедных и обремененных значительной задолженностью странах;
- c) новым изменениям, действиям и инициативам, предпринимаемым международными финансовыми учреждениями, другими органами Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями (НПО) в отношении политики структурной перестройки и прав человека.

8. В пункте 13 этой же резолюции Комиссия просила независимого эксперта направлять заблаговременно экземпляр своего ежегодного доклада Рабочей группе открытого состава, учрежденной для разработки руководящих принципов политики в отношении ПСП и экономических, социальных и культурных прав.

Методология

9. Настоящий доклад является результатом работы, проведенной независимым экспертом за период с февраля по сентябрь 2002 года. В его основу положены:

- a) аналитические обзоры исследований внешней задолженности НРС и БСВЗ, кредитной политики международных финансовых учреждений и других международных партнеров, а также политики, утвержденной заинтересованными развивающимися странами;

b) интервью с представителями правительств отдельных БСВЗ, осуществляющих ПСП или утвердивших документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН);

c) вопросники, нацеленные на сбор информации о мерах, принятых правительствами, МФУ и НПО для смягчения воздействия ПСП и внешней задолженности на полноту осуществления прав человека;

d) вопросники, нацеленные на сбор информации от государств, МФУ и частного сектора о странах, в наибольшей степени затронутых эпидемией ВИЧ/СПИДа;

e) результаты консультаций с представительствами МВФ и Всемирного банка в Женеве и старшими должностными лицами в штаб-квартирах Межамериканского банка развития и Группы за альтернативную политику развития в Вашингтоне, округ Колумбия, департаменте по экономическим и социальным вопросам Секретариата и в Нью-Йоркском представительстве Управления Верховного комиссара по правам человека, а также с международными партнерами, правительственными должностными лицами и представителями организаций гражданского общества (ОГО) в Боливии;

f) материалы, полученные от Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и Международной федерации прав человека (МФПЧ).

10. В докладе будут рассмотрены следующие аспекты: сокращение задолженности и борьба с нищетой: двойственность, возникающая при осуществлении ПСП (часть I), и причины, по которым одного лишь списания задолженности недостаточно для осуществления прав человека в условиях нищеты: исследование на примере Боливии (часть II).

I. СОКРАЩЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И БОРЬБА С НИЩЕТОЙ: ДВОЙСТВЕННОСТЬ, ВОЗНИКАЮЩАЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ

A. Бреттон-Вудские учреждения

11. Восстановление и поддержание долгосрочного приемлемого уровня внешней задолженности развивающихся стран является важной задачей программ реформ и инициативы в области задолженности, поддержанной Всемирным банком. Опыт осуществления программ реформ, поддержанный кредитной политикой Банка, был совсем недавно рассмотрен во всеобъемлющем докладе "Ретроспектива перестройки"¹. Перестройка была начата в 1980 году для обеспечения временного финансирования

платежного баланса стран-членов в ожидании вступления в действие стабилизационно-корректировочных мер, но с тех пор видоизменилась и стала важным инструментом развития, нацеленным на поддержку социальных, структурных и секторальных реформ среднесрочного характера. В 90-х годах ориентация перестройки на решение вопросов развития стала более заметной, поскольку больше внимания стало уделяться борьбе с нищетой, реформам учреждений и комплексным социальным и структурным преобразованиям.

12. В 90-х годах качество, результаты и устойчивость перестройки, проводившейся Всемирным банком и оцененной независимым Департаментом оперативной оценки, значительно возросли. В основном этот рост обусловлен улучшением поведения заемщиков в сочетании с более селективным подходом Банка к предоставлению кредитов на цели перестройки предпочтительно странам, хорошо зарекомендовавшим себя, эффективно использующим механизм займов, выделяемых на цели перестройки, а также качественными программами, нацеленными на поддержку собственных стратегий стран по решению проблем развития и борьбы с нищетой.

13. Что же касается борьбы с нищетой в целом, то основная задача инициативы, касающейся БСВЗ, заключается в том, чтобы довести бремя задолженности конкретной страны до приемлемого уровня. В соответствии с усиленной инициативой, касающейся БСВЗ, страны, которым существующие механизмы не сумеют обеспечить снижения задолженности до приемлемого уровня на этапе принятия решения, Тначнут получать помощь в соответствии с инициативой, касающейся БСВЗ. В сравнении с первоначальными рамками, согласно которым сокращение задолженности рассчитывалось, исходя из накопленного долга на завершающем этапе, помощь на новой основе будет выделяться, исходя из фактических данных на этапе принятия решения. Это изменение не только делает расчеты более точными, но в большинстве случаев приведет к увеличению фактически предоставляемых объемов помощи, поскольку большинство стран сократит свои коэффициенты чистой текущей стоимости (ЧНС), коэффициенты задолженность-экспорт и задолженность-поступления между этапом принятия решения и завершающим этапом².

14. Программы системы социальной защиты (ССЗ) обеспечивают комплексный минимальный прожиточный минимум семьям с низкими доходами. Ряд программ создания системы социальной защиты связан также с инвестициями в образование или здравоохранение, нацеленными на защиту основных прав групп населения, которые в большей степени могут быть их лишены и в основном таких групп обездоленных, как коренные народы.

15. Обзоры стратегий сокращения масштабов нищеты (ССН), подготовленные по БСВЗ Латинской Америки, Африки и Азии, оставляют ощущение, что осуществление этих стратегий ведет к более полному осуществлению прав человека. Если население страдает от крайней нужды, то ССН помогают осуществить его основные права человека на здоровье, образование и жилище.

16. Анализ проблемы нищеты и социального воздействия основных политических мер является важным инструментом обеспечения положения, при котором бедные получают максимальные выгоды от макроэкономических, структурных и секторальных реформ. Удалось добиться успехов в деле включения анализа проблем нищеты и социального воздействия в процесс разработки национальных ССН. ДССН Гамбии содержит частичный анализ влияния нищеты на политику в прошлом и слабых мест в реформировании сектора производства арахиса и сектора услуг. Положительное влияние программ поддержки ССЗ проиллюстрировано также оценками сопровождаемых условиями программ перевода наличных средств, осуществляемых в Мексике, а также программ, осуществляемых в Гондурасе, Никарагуа и Боливии.

17. Конечной целью ПСП является сокращение нищеты путем создания или восстановления условий для равноправного роста и устойчивого развития и путем предупреждения финансово-экономических кризисов или ликвидации условий экономической неустойчивости, которые наносят ущерб неимущим. Как показывает ретроспективный обзор Банка, есть положительные и отрицательные результаты. Хотя изменение большинства касающихся нищеты показателей в среднем свидетельствует о неизменности или об улучшении положения в странах, где идет перестройка и где оно лучше, чем в тех странах, в которых ее нет, различия невелики и общее впечатление является двойственным. Точно так же, хотя за последние 10 лет больше внимания уделяется направленности перестройки на борьбу с нищетой и решению социальных проблем, предстоит еще многое сделать для улучшения положения³.

18. Крупнейшей первоочередной задачей для Банка является подкрепление аналитического обоснования своей поддержки оказанием странам помощи в проведении анализа проблем бедности и социального эффекта (АПБСЭ) на более систематической основе, включая разработку методов анализа реформ. Банк обеспечивает профессиональную подготовку и руководство, в том числе путем распространения правильных методов работы среди сотрудников Банка, стран и партнеров. Важно, чтобы заинтересованная страна располагала таким анализом. Что касается ДССН, правительства и их избиратели имеют решающее слово при определении очередности тех реформ, которые гарантируют проведение анализа и принятие решения относительно того, кому следует поручить их проведение - национальному ведомству, НПО или донору.

19. Ожидается, что Банк предоставит значительную помощь отдельным странам, поддерживая АПБСЭ ряда крупнейших реформ в рамках конкретного ДССН и/или цикла стратегии помощи странам (СПС). СПС будет определять порядок проведения реформ в стране и политические области, где планируется АПБСЭ. В случае пробелов, СПС определит также, в каких областях Банку и другим донорам будет необходимо заполнить вакуум. Банк будет предоставлять подобную помощь в рамках своей экономической и секторальной деятельности, а также программировать и финансировать соответствующую аналитическую работу по линии СПС. Планируя оказание подобной поддержки АПБСЭ, Банк намерен работать в тесном сотрудничестве с МФУ и партнерами-донорами.

20. С учетом меняющихся потребностей заемщиков за прошедшие два десятилетия появились новые и многообразные подходы к перестройке. Кредиты в поддержку борьбы с нищетой (КПБН) являются практическим воплощением перестройки, направленным на более успешную поддержку осуществления национальных ССН. Нарастив аналитическую основу фидуциарных мер и социального воздействия, самые последние КПБН были направлены на поддержку ключевых социальных и культурных реформ в Буркина-Фасо и Албании.

21. Банк намерен обновить свое оперативное политическое руководство по вопросам перестройки и приступил к открытым консультациям с членами, акционерами и заинтересованными сторонами. В качестве основы для консультаций он подготовил записку, содержащую вопросы для обсуждения⁴, в том числе посвященные отношению к нищете, социальным и экологическим аспектам этой проблематики; укреплению фидуциарной политики и учреждений; отражению ответственности стран за свою судьбу; определению соответствующего размера и формы займов и стимулированию сотрудничества с другими учреждениями, занимающимися вопросами развития.

22. В плане борьбы с нищетой задача Банка решается путем реализации программ и проектов, ориентированных на бедное население, а также на его наиболее уязвимые, маргинализированные, находящиеся в неблагоприятном положении или социально отчужденные группы. Эти группы находятся также в центре внимания ССН, разработанных при их широком участии, которое обеспечивает более строгую отчетность, транспарентность, участие и расширение прав и возможностей. Практический опыт показал, что права человека и принципы расширения прав и возможностей, отражающие особенности страны, являются предпосылками улучшения положения в области предоставления основных услуг, доступа к правосудию, улучшения транспарентности и отчетности.

23. ДССН могут содействовать осуществлению прав человека, при этом ключевыми областями совместной деятельности являются: социальная (на первый план выступают образование и здравоохранение), политическая и гражданская (был отмечен явный рывок вперед и прогресс, обусловленные расширением участия на местном уровне), а также управление и борьба с коррупцией.

24. В области экономических прав финансируемые Банком проекты и программы в развивающихся странах по своей природе нацелены на сокращение масштабов нищеты и увеличение социальных расходов, благотворно влияющих на положение наиболее уязвимых групп населения. ДССН нацелены на рост и создание возможностей для получения доходов. Однако признано, что напряженность существует, поскольку основное внимание в ДССН уделяется реалистичности целей, стоимости и очередности реализации предложенных мер и вопросам осуществления и устойчивости. В связи с этим тормозится перенос акцента на международные нормы в области прав человека.

25. Последние ДССН подтверждают, что этот процесс способствовал большей транспарентности и совершенствованию политического диалога между правительствами и широким кругом заинтересованных сторон. В Албании ОГО было предложено присоединиться к рабочим группам для обсуждения содержания ДССН, а в Гайане результаты консультаций с ОГО и ответная реакция правительства были задокументированы, проанализированы и доведены до сведения общественности. В Малави процесс подготовки ДССН способствовал укреплению ОГО.

26. Углубление процессов участия особенно ярко проявляется в области управления государственными расходами. Малавийская ОГО "Система экономической справедливости" ежегодно проводит анализ национального бюджета. Аналогичным образом в Гане одна из ОГО начала анализировать и отслеживать бюджетные решения и будет вести наблюдение за функционированием государственных служб с помощью "учетных карточек граждан" как части мониторинга ДССН. Обзор структуры государственных расходов (ОСГР) дает новые возможности для отслеживания фактических расходов на местном уровне. ОГО в Уганде приступили к адаптации этой методологии для отслеживания текущих производственных и бюджетных затрат. В Албании правительство вскоре проведет обследование качества предоставляемых услуг и претензий клиентов в рамках реформирования государственного сектора, используя методологию учетных карточек граждан и опираясь на поддержку международной ассоциации развития через КПБН.

27. За прошедшее десятилетие МВФ скорректировал ориентацию своей политики таким образом, чтобы поддерживать баланс между ответственностью стран за свою судьбу и

политикой консультирования международного сообщества Фондом на основе углубления политического диалога. Принцип ответственности стран за собственную судьбу в большей степени применим к странам, стремящимся к облегчению долгового бремени в случаях, когда налицо процесс широкого участия, выражающийся в разработке ДССН. Фонд также перешел от использования модели Расширенного фонда структурной перестройки (РФСП) к механизму Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР). Глубокое разочарование в ПСП 80-х годов заставило Фонд более адресно ориентировать свою деятельность.

28. Учитывая нынешнюю политическую направленность деятельности Фонда, Комиссия может изъявить желание пересмотреть свое решение о создании рабочей группы открытого состава по разработке основных руководящих принципов ПСП и осуществления экономических, социальных и культурных прав, и поэтому уместность подобного механизма последующих мер может оказаться поставленной под вопрос. МВФ поддерживает разумную правительственную политику, направленную на стабилизацию экономики с опорой на имеющиеся ресурсы. Совместно с Банком Фонд будет поддерживать только финансовый запрос, предваряемый АПБСЭ, частично содержащийся в ДССН, как предварительное условие доступа к ФБНР. С 2000 года в ходе осуществления деятельности ФБНР, который стал единственным кредитным механизмом МВФ, Фонд направлял свои усилия на поддержку расходов, идущих на нужды бедных.

В. Система Организации Объединенных Наций и связанные с ней учреждения

29. В своем докладе о НРС за 2002 год⁵ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) поднимает вопрос о том, насколько процесс разработки ДССН позволяет вырваться из "ловушки нищеты". Доля населения, прожиточный минимум которого составляет менее 1 долл. США в день, возросла с 56% в 70-х годах до 65% 20 лет спустя. ЮНКТАД с сожалением констатирует, что ПСП, навязанные НРС в 80-х и 90-х годах, не повлияли на уровень нищеты. Любая новая стратегия должна быть нацелена на предоставление им более ощутимой помощи, поскольку чистая стоимость официальной помощи в целях развития (ОПР) остается по-прежнему на 49% ниже показателей 90-х годов.

30. Внедрение подхода ДССН, рассматриваемого как "серьезная возможность добиться более ощутимого сокращения нищеты, при реализации которой потребуются реально порвать с политикой прошлого"⁶, предполагает, что ответственность за собственную судьбу следует понимать как осуществление политики, разработанной внутри стран и

осуществляемой с использованием процессов участия, в которые вовлечены ОГО, а не благодаря усилиям доноров или указаниям МВФ и Всемирного банка.

31. Каким бы ни был результат применения ДССН, у стран с низкими и средними доходами остается возможность на получение концессионной помощи и списания долгов со стороны МФУ. Хотя известно, что этот процесс подрывается "самоцензурой" стран, владеющих техническими методами разработки политики без соответствующей свободы выбора, ЮНКТАД считает, что МФУ не сумели полностью обеспечить НРС и другие страны с низкими доходами таким объемом ресурсов, который соответствовал бы ожиданиям, связанным с их новыми механизмами.

32. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития посвятила обязательство 8 Копенгагенской декларации о социальном развитии (A/CONF.166/9) ОГО, и в частности их влиянию на достижение целей социального развития, в том числе искоренению нищеты, содействию полной и продуктивной занятости и расширению социальной интеграции, и взяла на себя обязательство повысить качество и эффективность социальных расходов, провести оценку социального воздействия в гендерном отношении⁷ и разработать политику содействия более равноправному и широкому доступу к доходам и ресурсам.

33. Экономические и социальные программы должны быть нацелены на сокращение нищеты путем сохранения и увеличения социального капитала и укрепления социальной ткани общества. Обмен информацией и координацию между участниками следует совершенствовать с целью стимулирования социального развития и поиска путей и средств сокращения негативного воздействия ПСП.

34. Точно так же Отдел по улучшению положения женщин Секретариата подчеркивает, что жесткий график обслуживания долга и политические коррективы, обусловленные займами, особенно касающиеся сокращения обеспечения основными товарами и услугами или перекладывания ответственности за эти товары и услуги на рынок, привели во многих странах к обострению нищеты. Неумение учитывать гендерные перспективы также обострило неравенство полов в ущерб устойчивому развитию.

35. При управлении задолженностью и реструктуризации долга следует учитывать и соответствующие гендерные перспективы в том, что касается вопросов социального развития и равноправия. Социальная цена обслуживания долга, связанная с сокращением доступа к основным услугам, таким, как здравоохранение, образование, водо- и энергоснабжение, а также увеличение бремени неоплачиваемого женского труда должны приниматься в расчет.

36. Международная конференция по финансированию развития, проведенная в Монтеррее, Мексика, признала облегчение бремени задолженности ключевым вопросом достижения устойчивого роста и развития и подтвердила, в частности, что правительства должны сыграть решающую роль в обеспечении займов на условиях, которые не противоречат общепризнанным правам человека и достижению цели гендерного равенства. Монтеррейский консенсус будет более эффективно содействовать достижению целей Декларации тысячелетия, если удастся добиться гендерно сбалансированного представительства и активного участия женских групп в переговорах о предоставлении займов и соглашениях о списании долгов. В более общем смысле слова на кредиторов и должников ложится совместная ответственность за то, чтобы, с одной стороны, при проведении обзоров приемлемого уровня задолженности учитывалось влияние облегчения бремени задолженности на достижение целей Декларации тысячелетия и, с другой стороны, чтобы при списании долгов не происходило сокращения ресурсов, выделяемых на ОПР.

37. Общая внешняя задолженность по региону ЭСКЗА в 2000 году, по оценкам, составила около 280 млрд. долл. США. Однако положение с задолженностью в разных странах - членах ЭСКЗА существенно различается. Значительного прогресса удалось добиться в Египте, Йемене и Иордании. Эти страны проводили разумную политику структурного экономического реформирования, подкрепленную ССЗ для сведения к минимуму отрицательных последствий мер жесткой экономии.

38. Положение с задолженностью в Ираке и Ливане продолжает ухудшаться. Санкции Организации Объединенных Наций в отношении Ирака затормозили экономический рост и развитие, а, следовательно, и борьбу с нищетой в этой стране. В Ливане к концу 2001 года общая внешняя задолженность страны превышала 27 млрд. долл. США. Поэтому правительство урезало свои расходы и проводило жесткую валютно-кредитную политику, сохраняя относительно высокие процентные ставки. Подобная политика препятствовала экономическому росту и усугубляла ситуацию с безработицей. Доля правительственных расходов, направлявшихся на нужды государственного здравоохранения и образование за прошедшие несколько лет, сократилась.

39. Реальным показателем бремени внешней задолженности, лежащем на экономике страны, является отношение внешней задолженности к валовому внутреннему продукту (ВВП). Для региона ЭСКЗА отношение задолженности к поступлениям составляло 36%. Египет и Иордания за счет политики экономических реформ и притока иностранной помощи сократили свою внешнюю задолженность. Египет сократил коэффициент своей внешней задолженности со 117% в 1980 году до 36% в 1998 году; Иордания сократила его до 112% в 1998 году после того, как он составил 195% в 1991 году. В Сирийской

Арабской Республике в 1998 году коэффициент снизился до 90% после того, как в 1989 году достиг устрашающих 226%, хотя в 1980 году он составил 21%. Бремя внешней задолженности Ливана возросло после 1995 года, когда правительство приступило к переводу части своего внутреннего долга во внешний. Коэффициент внешней задолженности в Йемене увеличился в начале 90-х годов после объединения. Однако с притоком внешней помощи и проведением правительством экономических реформ он сократился со 164% в 1994 году до 64% в 1998 году⁸.

40. Представление о внешней задолженности было бы неполным, если бы ничего не было сказано об обслуживании долга. Египет, Иордания, Оман и Сирийская Арабская Республика значительно сократили свои расходы на обслуживание внешнего долга. Отношение расходов на обслуживание внешнего долга к общим бюджетным расходам сократилось в Египте с 31% в 1990 году до 8,5% в 1998 году, в Иордании - с 66% в 1989 году до 34% в 1998 году, оставаясь одним из самых высоких коэффициентов в регионе, в Омане - с 46% в 1989 году до 13,1% в 1998 году, а в Сирийской Арабской Республике отмечалось наиболее значительное его сокращение - с 24% в 1990 году⁹ до 2,1% в 1998 году.

41. В Ливане доля расходов на обслуживание внешнего долга в общих бюджетных расходах возросла с 4% в 1993 году до 10% в 1998 году. Это помогает объяснить неожиданный скачок общих расходов на обслуживание внешнего долга примерно на 47% в первой половине 2002 года. Не считая расходов на обслуживание долга, Ливан в первой половине 2002 года имел первоначальный профицит в размере 27% от общих бюджетных расходов¹⁰.

С. Перспектива сообщества НПО

42. Согласно НПО, внешний долг бедных стран был использован странами-кредиторами и МФУ в качестве рычага для навязывания особой экономической политики. Эти меры структурной перестройки углубили долговую яму, разрушая при этом производительный потенциал бедных стран в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве. То же самое было характерно для инициативы, касающейся БСВЗ, которая дала новые ресурсы для МВФ и оставила за Банком последнее слово относительно приемлемости ССН. Политика перестройки сказалась на экономических правах граждан в таких областях, как здравоохранение и образование, водоснабжение, продовольственная безопасность, реальная занятость и права трудящихся, причем во многих случаях связанные с этим протесты были подавлены правительствами.

43. За два десятилетия разрыв в развитии объединил организации Ганы и Эквадора в борьбе против навязывания ПСП. В ходе этой борьбы были отвергнуты меры по облегчению бремени задолженности как неподходящая попытка решения проблемы. Глобальная Инициатива по совместному анализу последствий структурной перестройки (САПРИ), проводившаяся совместно с Банком, подтвердила провал этой политики на местах и ее роль в ухудшении положения широких слоев населения, экономического и социального секторов.

44. По мнению НПО было убедительно доказано, что ССН провалились, поскольку они не учли той роли, которую сыграла экономическая политика МФУ в росте нищеты и неравенства во всем мире. Инициатива, касающаяся БСВЗ, провалилась даже сама по себе, поскольку глубина и масштабы смягчения бремени задолженности в странах и между ними были ограниченными. Приводились также доводы, что инициативы, связанные с БСВЗ, ССН и ФБНР, не только будут неудачными, но и еще больше затруднят жизнь бедных слоев населения, поскольку они нацелены на введение более жесткого режима экономии и политики, которые сократят производительный потенциал экономики, а также реальную и устойчивую занятость. Если какой-либо из этих механизмов, призванных содействовать сокращению нищеты, фактически не отвечает требованиям транспарентности, участия и отчетности, то он будет отвергнут принимающими странами.

45. В недавней публикации¹¹ международная сеть по совместному анализу последствий структурной перестройки (САПРИН) напоминает о договоренности с президентом Всемирного банка о привлечении гражданского общества к анализу последствий осуществления ПСП, в частности воздействия экономической реформы на сокращение нищеты и разницу в доходах с целью облегчить понимание причин возникновения и сокращения нищеты. В докладе говорится о четырех путях, следуя по которым ПСП продолжали способствовать обнищанию и маргинализации местного населения и углублению неравенства: развал национальных отраслей промышленности и потеря оплачиваемой работы; подрыва жизнеспособности и доходности мелких ферм и бедных сельских общин в результате реформ в сельскохозяйственном, торговом и горнорудном секторах; сокращение числа работников в результате приватизации и урезания бюджетных ассигнований, а также мер по увеличению эластичности рынка труда; и углубление нищеты в результате приватизации, введения платы за пользование и других корректировочных мер, которые отражаются на способности правительства обеспечивать население основными услугами.

46. Касаясь экономического кризиса в Аргентине, МФПЧ выразила озабоченность ущербом, наносимым экономическим, социальным и культурным правам, за который

аргентинские органы государственной власти и МФУ несут равную ответственность. В 1993 году внешний долг Аргентины составлял 2,5 млрд. песо, в 2000 году - 9,5 млрд. песо и в 2001 году, по прогнозам, должен был достигнуть 11 млрд. песо. Быстрый рост номинального долгового бремени обусловлен высокими процентными ставками, объясняющимися налогом на "страновой риск". За семь лет расходы на обслуживание долга возросли с 8% от текущих расходов государства в 1993 году до 20% в 2000 году и 30% в 2001 году.

47. Чтобы получать финансовую поддержку от МФУ, Аргентина должна была проводить политику нулевого дефицита. Поэтому в 2001 году был принят закон о нулевом дефиците, который привел к сокращению государственных расходов, в частности на основные услуги здравоохранения и поддержку больных ВИЧ/СПИДом, образование и другие социальные сектора, включая пенсии, при этом в одностороннем порядке была сокращена заработная плата гражданских служащих¹².

48. По сведениям Центра социальных и юридических исследований (ЦСЮИ)¹³, 2002 год подтвердил, что сохраняется тенденция к дальнейшей социальной изоляции и систематическому подавлению и криминализации демонстраций. При видении путей борьбы с ухудшением экономического, социального и культурного положения бедных слоев населения, дополнительные односторонние меры, в том числе отказ отменить противоправный¹⁴ закон о нулевом дефиците и запрет на выдачу банковских вкладов отдельным гражданам, обострили социальную напряженность.

49. Нынешние тревожные макроэкономические показатели¹⁵ объясняются неэффективной политикой перестройки, проводимой правительством. Разрыв между богатыми и бедными аргентинцами за последние месяцы резко увеличился на фоне стремительного сокращения государственных расходов и основных функций государства. В результате этого с мая 2002 года 18,2 млн. человек из 35,5 млн. жителей страны живут ниже уровня бедности, что соответствует 51,4% населения и на 26% выше прогнозов 2001 года. 66,6% неимущих составляют дети и подростки, что отрицательно сказывается на питании детей и ведет к росту детской смертности.

50. Последние данные Национального института статистики показывают, что в мае 2002 года в Аргентине был зарегистрирован рекордный уровень безработицы, коснувшийся 21,5% экономически активного населения, при этом 27,7% работающего населения получали зарплату менее 200 долл. США в месяц, т.е. сумму, которой, согласно официальным источникам, недостаточно для покрытия основных потребностей взрослого человека. Положение усугублялось обесцениванием песо по отношению к доллару США, что породило спекуляцию и негативно отразилось, в частности, на способности больных,

в том числе перенесших операции по пересадке органов и онкологических пациентов, покупать себе необходимые лекарства.

III. ПОЧЕМУ ОДНОГО СПИСАНИЯ ДОЛГОВ НЕДОСТАТОЧНО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ НИЩЕТЫ: ИССЛЕДОВАНИЕ НА ПРИМЕРЕ БОЛИВИИ

A. Национальные организационные меры по борьбе с нищетой

51. В Боливии отправным моментом послужило принятие закона о национальном диалоге, который содействует капитализации с целью мобилизации ресурсов от списания долгов на финансирование наиболее бедных муниципалитетов, и предусматривает возобновление раз в два года социального диалога для отработки механизма распределения ресурсов. Согласно официальным источникам, несмотря на дальнейшую демократизацию, 30% активного населения лишено основных прав человека. Децентрализация привела к созданию 350 муниципалитетов, коэффициент неграмотности по-прежнему составляет около 8% при неудовлетворительном уровне распределения доходов, а процесс БСВЗ по-прежнему тесно увязан с Механизмом социального контроля¹⁶.

52. Доклад о ходе осуществления в Боливии целей Тысячелетия развития¹⁷, опубликованный в 2001 году, посвящен достигнутым в стране успехам и задачам, стоящим в следующих областях: борьба с крайней нищетой; предоставление всеобщего начального образования; достижение гендерного равенства; сокращение детской смертности; улучшение охраны здоровья матерей; борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями; охрана окружающей среды и обеспечение устойчивого развития, а также создание глобального общества в целях развития. Успешный охват этих областей потребует серьезной финансовой поддержки от международного сообщества. Подобная поддержка, входящая в число приоритетных задач содействия развитию, будет включать в себя как расширение доступа к возможностям концессионного кредитования, так и разработку стратегии устойчивого развития путем глубоких реформ государственных институтов и законодательства.

53. Что касается важнейшего вопроса борьбы с ВИЧ/СПИДом, то крупнейшей задачей, стоящей перед правительством, является сокращение случаев заболевания благодаря их профилактике посредством более динамичного информирования населения и проведению кампаний в СМИ. Эти усилия вписываются в рамки Стратегического плана в области здравоохранения, являющегося составной частью Программы реформирования здравоохранения. В настоящее время способность Боливии отслеживать состояние

здравоохранения, включая сбор данных, проверку качества информации, статистическое сопровождение и анализ, а также включение статистического анализа в политику, планы и механизмы распределения ресурсов, считается хорошей.

54. В Докладе Боливии о развитии человека за 2002 год¹⁸ отмечается, что, несмотря на организационные реформы и разумную международную поддержку, получаемую от международных партнеров, государство нищает. В докладе указывается ряд ключевых изменений, которые необходимо произвести на политической арене, если боливийские органы власти не хотят, чтобы постоянная напряженность подпитывалась неблагоприятной экономической ситуацией в стране.

55. Несмотря на увеличение доли ВВП на душу населения по сравнению с 80-ми годами, уровень бедности не сократился, главным образом из-за демографических изменений и ориентации социальных программ на решение вопросов первичной медико-санитарной помощи и образования. Подрыв легитимности государства, сопровождающийся ростом влияния СМИ в определении тем, обсуждаемых обществом, привел к квазимонополизации рынка и культурной среды транснациональными корпорациями. Расхождение взглядов общественных и политических лидеров на истоки нынешнего кризиса может лишь усугубить неверное восприятие политических усилий, направленных на восстановление доверия большинства бедных граждан к их лидерам, которое является ключевым элементом новой этики развития.

56. Выражается также надежда на то, что государство не пожалеет усилий для более широкой пропаганды идеи всеобщего блага; с этой целью ему следует

"Проявлять приверженность демократии и пропагандировать культуру деловой конкуренции, добиваться более высокого уровня интеграции и социального единства в обществе и в экономике, особенно среди наиболее бедных и наиболее изолированных групп населения. ...Боливии необходимо вынести проблемы нищеты, интеграции и социального единства в центр политического обсуждения. Необходимо, чтобы партии и общество взяли на себя обязательство выдвигать конкретные предложения по активизации деятельности наиболее обездоленных, а также по заключению пактов и достижению договоренностей, нацеленных на сокращение нищеты"¹⁹.

В. Насколько широко боливийцы пользуются экономическими, социальными и культурными правами?

57. В ходе состоявшегося в апреле 2002 года опроса населения, посвященного прошедшему десятилетию, компания "Геллап интернэшнл"²⁰ обратилась с просьбой к представительной группе респондентов указать наиболее острые проблемы, с которыми столкнулась Боливия и которые препятствуют осуществлению прав человека. Были получены следующие ответы в порядке убывания: безработица (на которую указали 87% респондентов), нищета (74,8%), коррупция (69,3%), торговля наркотиками (28,7%), образование (20,2%) и здравоохранение (19,7%).

58. По сведениям Центра исследований развития рынка труда и сельского хозяйства (ЦИРРТСХ), 17 лет непрерывного осуществления в Боливии ПСП, главным образом нацеленных на стабилизацию цен, не принесли никакого ощутимого результата. ВВП рос средними темпами, а социальные результаты были незначительными из-за ускорения процесса социального расслоения, концентрации доходов в руках меньшинства, а шаткое положение на рабочем месте без социального обеспечения обуславливало снижение производительности труда и шансов развития индивидуальной экономической деятельности для 70% населения, проживающего в городских районах.

59. Есть немало документальных подтверждений того, что 62% городского населения и 90% сельского населения живут за чертой бедности. Несмотря на земельную реформу, последовавшую за революцией 1952 года, справедливого распределения земли никогда не было: 67% продуктивных земель принадлежит 4% населения страны, где на долю нефти приходится 18% ВВП.

60. Многие учреждения, включая ЦИРРТСХ, считают ПСП причиной обнищания Боливии. Разработка ДССН не меняет этого факта, а скорее является признанием того, что ПСП негативно сказываются на социальном секторе в целом. ПСП не приведут к сокращению нищеты, если не будет дополнительных инвестиций в социальные программы. В 1990-1995 годах на обслуживание долга было затрачено 900 млн. долл. США. После пересмотра задолженности на льготных условиях долговое бремя за 1995-2001 годы возросло и достигло 4,5 млрд. долл. США, что сопровождалось массовой безработицей и значительным сокращением торгового оборота.

61. Коренные народы составляют явное большинство населения Боливии, при этом они являются самой бедной и самой изолированной от политической власти его группой после получения независимости²¹. Большинство учреждений, созданных для их поддержки, обвинялось в неэффективности и коррупции в пользу влиятельных групп.

62. Основными вопросами, стоящими на повестке дня, остаются доступ коренных народов к землепользованию и управление территориями. Серьезные перемены произойдут лишь в случае, если заработает муниципальная система, предусмотренная законом 1996 года об участии населения, и будет осуществлено выдвинутое вслед за ним предложение, касающееся муниципалитетов в районах проживания коренных народов, будет произведена перестройка Национального института аграрной реформы и будет прекращена программа уничтожения плантаций какао, осуществляемая параллельно с конституционной реформой.

63. Следующие таблицы содержат подробные социальные показатели (таблица 1) и макроэкономические показатели (таблица 2), отражающие воздействие экономической и социальной политики, проводимой правительством Боливии, на осуществление основных экономических, социальных и культурных прав населения.

Таблица 1. Социальные показатели^a

Показатели	с ^b	до ^b
Бедные слои населения (1976-1992 годы)	85,5	70,5
Городское бедное население (1976-1992 годы) ^c	66	53
Сельское бедное население (1976-1992 годы) ^c	98	95
Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении (1990-1999 годы)	59,3	62
Детская смертность (на 1 000 живорождений) (1976-1998 годы)	151	67
Материнская смертность (на 100 000 рожениц) (1989-1994 годы)	416	390
Серьезное хроническое недоедание (1989-1998 годы)	14,8	8,9
Неграмотность (1976-1999 годы)	36,8	15,5
Базовая санитария (1976-1998 годы)	21,5	70
Показатель развития человека (1993-1999 годы)	Низкий/ 122	Средний/ 112
Уровень потребления на душу населения (в долл. США) (1990-1999 годы)	568	783
ВВП на душу населения (в долл. США) (1990-2000 годы)	739	991
Базисный доход врача (в буханках хлеба) (1989-1998 годы)	4 615	8 230
Базисный доход учителя (в литрах молока) (1989-1998 годы)	138	219
Базисный доход учителя (в кг мяса) (1989-1998 годы)	37	52
Минимальная заработная плата (за основу взят показатель 1989 года, равный 100) (1989-1998 годы)	100	250

Источник: Аппарат президента Республики, Ла-Пас, май 2002 года.

^a В 2001 году ряд показателей свидетельствовал об улучшении положения, т.е. доля бедных слоев населения составляла 58,6%, доля городского бедного населения - 38% и сельского бедного населения - 90,5%.

^b Данные в колонках относятся к периодам, указанным в скобках после каждого показателя.

^c Уровень нищеты определялся исходя из неудовлетворенных основных потребностей.

Таблица 2. Макроэкономические показатели, 1985 год и 1998-2000 годы

Показатели	1985	1998	1999	2000
Рост	-1,7	5,2	0,4	2,4
Инфляция (12 месяцев)	8 170,52	4,39	3,13	3,41
Девальвация (12 месяцев)	не имеется	5,21	6,19	6,84
Бюджетный дефицит (в % от ВВП)	25,5	4,1	3,9	4,1
Налоговое бремя	4,0	19,6	18,4	18,5
Валовой внутренний доход (в млн. долл. США)	136	1 063	1 114	1 084
Импорт (в млн. долл. США)	225	1 007	919	594
Экспорт/нетрадиционный (в млн. долл. США)	34	576,0	570,0	643,0
Банковские вклады (в млн. долл. США)	56	3 473	3 520	3 442
Банковские активы (в млн. долл. США)	60	4 218	4 053	3 590
Процентная ставка/ фактическая	28,5	15,4	16,3	16,2
Страновой риск	9,4	3,6	2,8	1,2
Инвестиции - общие накопления (в % от ВВП)	7,2	23,9	19,0	18,4
Прямые иностранные инвестиции (в % от ВВП)	0,2	10,2	12,2	8,6
Государственные инвестиции (в % от ВВП)	4,4	5,9	6,2	6,7

Источник: Аппарат президента Республики, Ла-Пас, май 2002 года.

С. Критическая оценка боливийских программ структурной перестройки

64. 58% боливийского населения, насчитывающего 8 274 225 человек, живет за чертой бедности. В поисках путей борьбы с нищетой Боливия полагается на три вида ресурсов: ресурсы программ партнерства в размере 175 224 363 долл. США; ресурсы, выделяемые по линии инициативы, касающейся БСВЗ, в размере 69 650 000 долл. США и выделяемые Национальным фондом инвестиций в производственный и социальный сектор 60 млн. долл. США.

65. ЦИРРТСХ оценил воздействие ПСП на макроэкономическую ситуацию в Боливии²² и пришел к выводу, что Боливия является жертвой несправедливой глобализации, проявившейся, в частности, в навязывании одностороннего устранения препятствий на пути международной торговли, в то время как развитые страны укрепляют свои протекционистские барьеры; в сокращении ее экспорта; в принудительной приватизации части государственного сектора; в финансовой спекуляции, приведшей к потрясениям на рынке капитала; в проведении на рынке труда такой политики, которая ведет к сокращению гарантированной занятости; и в снижении уровня образования, здравоохранения, обеспечения продовольствием, санитарно-технических и других коммунальных услуг. Боливия становится менее конкурентоспособной, а ее задолженность растет, что выражается в средних и тяготеющих к снижению, а также остающихся нестабильными темпах экономического роста, составлявших в 90-х годах менее 3%, несмотря на увеличение прямых иностранных инвестиций, объем которых колебался в течение десятилетия от 4,5% до 0,5%; в росте ВВП на душу населения в размере 1,7%, что было ниже темпов роста численности населения, составлявших 2,3%; в постоянном дефиците бюджетного баланса, составлявшим около 4%, в низкой компенсации сбережений, которая вела к сокращению национальных ресурсов, имевшихся в распоряжении для инвестирования, до 7% от ВВП, в периодическом дефиците торгового баланса; в устойчивом ухудшении условий торговли, обусловленном сокращением поступлений от экспорта товарных культур при резком росте цен на импортируемые промышленные товары и в сокращении внутреннего спроса и расходовании сбережений, отчего несоразмерно страдают бедные слои населения.

66. Что касается перестройки производства, то было бы ошибочно утверждать, что глобализация стимулировала производительность труда, конкурентоспособность или помогла изменить профиль экспорта, благодаря свободе торговли и поощрению иностранных инвестиций. При отсутствии доступа к технологическим инновациям, Боливия по-прежнему останется привязанной к производственной структуре, базирующейся на экспорте сырья; к горстке отраслей, производящих основные

потребительские товары, и ко множеству мелких экономических единиц, ориентированных на промышленное производство. Такая политика характеризуется массовой концентрацией капитала в руках иностранных компаний, что создает условия для производства излишков без внутреннего накопления капитала и наносит серьезный ущерб устойчивости развития производства.

67. В последние 20 лет боливийские ПСП исходили из наличия серьезного долгового бремени. В 1985 году общий внешний долг страны составлял 3 294 млн. долл. США, т.е. 51,3% от ее ВВП, а на ежегодное обслуживание долга уходило 248 млн. долл. США, и отношение обслуживания долга к экспорту составляло 33,1%. Парижский клуб согласился на частичное списание долгов, а частные банки вернули 11% от оставшегося долга по номиналу. Несмотря на списание долгов многими из ее кредиторов, в 1981-2001 годах долговое бремя Боливии в реальном выражении возросло с 2 652 млн. долл. США до 4 337 долл. США. Внешний долг составляет 51,2% от ВВП, отношение долга к экспорту сократилось до 21,5%, а ежегодное обслуживание долга достигло рекордной цифры в 318 млн. долл. США, что на 70 млн. долл. США больше, чем на первой стадии осуществления ПСП в начале 80-х годов. В настоящее время 99,6% боливийской внешней задолженности принадлежит государственным кредиторам, и только 0,4% частному сектору, тогда как в 1981 году 58% принадлежало государственным партнерам, а 42% - международным частным банкам.

68. На первых порах инициатива, касающаяся БСВЗ, принесла Боливии в 1998 году списание долгов на 448 млн. долл. США, что соответствует 10% от суммы ее долга. После этого Боливия взяла обязательство по осуществлению деятельности РФСП. Учитывая неудовлетворительность результатов его работы с точки зрения сокращения государственного долга, кредиторы Боливии согласились финансировать усиленную инициативу, касающуюся БСВЗ, опирающуюся на РФСП, что стало новой моделью борьбы с нищетой, опирающейся на три основы: расширенную базу для прямых иностранных инвестиций, инвестиции в человеческий капитал и создание систем социальной защиты, включая меры смягчения бремени нищеты.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

69. Не считая выдвигания на первый план проблемы последствий политики структурной перестройки и иностранной задолженности для полного осуществления всех прав человека, реальная конечная цель этого мероприятия остается неясной. В резолюциях Комиссии по этому вопросу с момента предоставления мандата почти не признавался или совсем не признавался стремительно меняющийся характер ситуации или ряд значительных изменений, поэтому необходимо скорректировать мандат.

70. Задержка с официальным избранием председателя рабочей группы открытого состава и обусловленная этим неопределенность графика заседаний рабочей группы отрицательно сказались на программе работы и содержании доклада независимого эксперта, поскольку рабочей группе необходимо предоставить предварительный экземпляр доклада. Негибкое толкование и применение правил, касающихся выделения средств, наряду с отсутствием желания со стороны правительств выделять дополнительные ресурсы на осуществление этого мандата мешали независимому эксперту выполнять его задачи так, как было предусмотрено Комиссией.

71. Ни в своей первой резолюции об учреждении мандата, ни в своих последующих резолюциях Комиссия не предлагает независимому эксперту представлять каких-либо рекомендаций. Это может быть логическим следствием того, что Комиссия, поступая благоразумно, также предпочитает воздержаться от четкого определения предмета и цели подлежащих представлению ежегодных анализов. Однако складывается впечатление, что такое положение дел не помогает Комиссии содействовать осуществлению и защите прав человека.

72. Влияние внешней задолженности и политики структурной перестройки на полное осуществление всех прав человека в развивающихся странах сейчас широко признано и убедительно доказано. Однако это влияние различно по масштабу и силе в БСВЗ и НРС. Тем не менее всем известно, что крупные внешние кредиты, взятые развивающимися странами в 70-х и 80-х годах якобы для финансирования крупномасштабных проектов и программ развития, обусловили неприемлемо высокий уровень задолженности этих стран. Поэтому заемщики и кредиторы несут общую ответственность за нынешний недопустимый уровень внешней задолженности БСВЗ и НРС.

73. Всемирный банк считает, что его задача состоит в борьбе с нищетой, и утверждает, что не удастся найти общего языка между защитниками прав человека и Банком. Существует серьезное расхождение мнений относительно наличия взаимосвязи между влиянием внешнего долга и политики структурной перестройки и отсутствием необходимого внимания и неспособностью содействовать осуществлению и защите экономических, социальных и культурных прав в развивающихся странах. Заемщики считают, что все объясняется тяжелым бременем задолженности, обслуживанием долгов и ПСП, навязанными кредиторами, а последние во всем винят ущербную политику, плохое управление или бесхозяйственность в государственных делах, коррупцию и безнаказанность в БСВЗ и НРС.

74. Президент Всемирного банка недавно²³ признал, что задача сокращения к 2015 году глобальной нищеты наполовину неактуальна и ни при каких обстоятельствах не сможет

быть выполнена, если богатые страны не увеличат своего вклада и не начнут лучше координировать свою деятельность. По-прежнему сохраняется большой разрыв между обещаниями Группы 8 (Г-8), сделанными в начале 2002 года на Встрече на высшем уровне в Канаде, и нереалистичными оценками, сформулированными Банком и Фондом, что подтверждает обвинения НПО в том, что вмешательство Всемирного банка/МВФ в процесс списания долгов до сих пор приводило к плачевным результатам.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

75. В этой связи рекомендуется, чтобы Комиссия по правам человека:

a) занялась рассмотрением нарушений основных экономических, социальных и культурных прав и расследовала посягательства на права со стороны правительств в ответ на протесты и сопротивление навязыванию таких ПСП, как либерализация торговли, приватизация коммунальных служб, отказ от выделения субсидий на продовольствие и другие предметы первой необходимости и дерегулирование инвестиций в горнодобывающую промышленность;

b) способствовала признанию кредиторами и заемщиками общей, хотя и различной, ответственности за создание положения, ведущего к росту внешней задолженности, которая в свою очередь сделала необходимыми ПСП и обусловила сопутствующие им последствия. Комиссии не следует ограничиваться принятием резолюций, а активнее действовать в рамках своих полномочий, разрабатывая новаторские рамки и механизмы, способные привести к подобному признанию общей ответственности;

c) предложила Экономическому и Социальному Совету ООН и Генеральной Ассамблее призвать государства-члены, МФУ и остальные заинтересованные стороны принять все необходимые меры для борьбы и/или смягчения бремени нищеты и ликвидации условий, которые ведут к увеличению задолженности, и устранения негативных последствий мер, принимаемых для выполнения ПСП;

d) предусмотрела, чтобы такие меры, как инициатива, касающаяся БСВЗ, разработка ДССН и деятельность ФБНР, подкреплялись принципом вышеуказанной общей ответственности и осуществлялись в условиях отчетности и транспарентности;

e) создала отчетный механизм для отслеживания достижений, встреченных проблем и извлеченных уроков в деле содействия осуществлению и защите прав человека в ходе выполнения задач Тысячелетия развития.

76. По мнению МФУ, на вопросы и озабоченность, касающиеся прав человека, найден правильный ответ в форме ряда получивших поддержку инициатив и совершенствования мер, описанных выше. Что касается осуществления своего мандата рабочей группой открытого состава по программам структурной перестройки и экономическим, социальным и культурным правам, то предусматриваемые руководящие принципы должны признавать право народа не следовать навязываемым ему стратегиям, особенно тем, которые наносят ущерб его основным правам. В этих принципах должно быть четко признано:

а) что экономические, социальные и культурные права, особенно установленные и признанные права на охрану здоровья, продовольственное обеспечение, занятость, образование и жилище, которые постоянно и систематически подрывались ПСП, должны соблюдаться;

б) что право на развитие, означающее право бедных стран следовать стратегиям развития и экономическим программам, должно соответствовать потребностям их собственных народов, включая возобновление удовлетворения упомянутых выше потребностей;

с) политические права. Международные учреждения склонны к принятию решений, подобных навязыванию поляризующих общество ПСП, которые провоцируют социальную напряженность. В этой связи политическое право народов на свободу от обусловленного этим преследования со стороны государства может иметь смысл лишь в случае, если правительство имеет право на свободу от диктата международных учреждений и право откликаться на требования своего народа конструктивно, а не репрессиями.

77. Движение в этом направлении с опорой на авторитет Комиссии станет крупнейшим вкладом в изменение направления глобального обсуждения проблематики ПСП и внешней задолженности. Кроме того, руководящие принципы, допускающие навязывание мер по структурной перестройке и призывающие лишь к созданию систем социальной защиты или принятию других смягчающих мер, не будут соответствовать духу времени, станут серьезным шагом назад и окажутся контрпродуктивными.

Примечания

- ¹ Комплексное обсуждение мер и вопросов, связанных с перестройкой см. *Adjustment Lending Retrospective, Final Report*, 15 июня 2001 года, размещенный на сайте <http://www.worldbank.org>.
- ² Успехи осуществления подхода, ориентированного на БСВЗ, были резюмированы в докладе Комитета по вопросам развития *Challenge of Maintaining Long-Term External Debt Sustainability* от 20 апреля 2001 года. Более подробно об инициативе, касающейся БСВЗ, см. посвященный БСВЗ вебсайт <http://www.worldbank.org/hipc/>.
- ³ См. *Adjustment Lending Retrospective, Final Report*, op. cit.
- ⁴ Записка "*From Adjustment Lending to Development Policy Support Lending*", график консультаций и полученные комментарии размещены на вебсайте Банка.
- ⁵ United Nations Conference on Trade and Development, *The Least Developed Countries Report 2002: Escaping the Poverty Trap*, Geneva, 2002, in particular chapter 5, *National Development Strategies, the PRSP Process and Effective Poverty Reduction*.
- ⁶ Ibid., p. 168.
- ⁷ См. также Пекинскую платформу действий (A/CONF.177/20), в частности пункты 13, 16, 18, 20, 47, 58, 59, 67, 86, 91, 175 и 178. См. также итоги двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (июнь 2000 года).
- ⁸ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, *External Debt in the ESCWA Region (E/ESCWA/ED/2001/19)*, United Nations, New York, 2002.
- ⁹ Ibid., p. 39.
- ¹⁰ Lebanon Invest Research Company, s.a.r.l., *Weekly Bulletin*, Issue 280, 15-20 July, 2002.
- ¹¹ Structural Adjustment Participatory Review International Network (SAPRIN), *The Policy Roots of Economic Crisis and Poverty: a Multi-Country Participatory Assessment of Structural Adjustment*, First Edition, April 2002. See in particular chap. 9 - Structural Adjustment, Poverty and Inequality.
- ¹² См. Instituto de Estudios y de Formación de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA), *Lógica del déficit cero, presupuesto para el 2002 y perspectives, octubre 2001*.

- ¹³ Centreo de Estudios Legales y Sociales (CELS), Social Watch 2002 "Argentina: The Eruption of a Model", in octubre 2001.
- ¹⁴ Верховный суд Аргентины признал закон о нулевом дефиците, включая административное применение прилагаемых к нему норм, неконституционным.
- ¹⁵ Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC), Eneuesta de Hogares (EPH). Обследование посвящено семьям, которые неспособны обеспечить себя основными продуктами питания и удовлетворять другие основные потребности.
- ¹⁶ Механизм социального контроля определяется статьей 1 его устава как открытая и представительная организация социального характера, в состав которой входят девять департаментских механизмов контроля, национальные учреждения и организации и которая действует как некоммерческое гражданское объединение, находящееся под защитой государственной конституции, гражданского кодекса и других соответствующих норм.
- ¹⁷ United Nations, *Millennium Development Goals: Progress in Bolivia*, 2001.
- ¹⁸ United Nations Development Programme (UNDP), *Bolivia Human Development Report 2002 - Summary*, La Paz, March 2002, p. 26.
- ¹⁹ Ibid., pp. 21 and 22.
- ²⁰ Gallup International, *Los principales problemas de Bolivia*, Walkerinformation, mayo 2002, pág. 4-6.
- ²¹ Alejandro Parellada, Editorial, in *Indigenous Affairs No. 2/02 - Bolivia*, Quaterly Journal, the International Work Group for Indigenous Affairs, 2002, pp. 4-5.
- ²² Silvia Escóbar de Pabón, *Condicionalidad Externa y Desarrollo - Evaluando la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza*, CEDLA, Documentos de Conjuntura No 5, pp. 3-10.
- ²³ Заявление, сделанное 24 сентября 2002 года Агентству новостей Рейтер в Нашвилле, штат Теннесси, до ежегодного совещания Банка и МВФ.