



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 November 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 126 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Накопленный опыт использования следователей-резидентов, включая предложения и планы для будущего рассмотрения ККАБВ в контексте бюджетов операций по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с содержащейся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/56/887, пункт 55) просьбой о том, чтобы Генеральный секретарь подготовил доклад о накопленном к настоящему времени опыте использования следователей-резидентов, включая предложения и планы для будущего рассмотрения Комитетом в контексте бюджетов операций по поддержанию мира на период, начинающийся 1 июля 2003 года.

* Переиздано по техническим причинам.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Справочная информация	4–5	4
III. Роль Следственного отдела в рамках операций по поддержанию мира	6–10	4
IV. Круг ведения следователей	11–12	6
V. Дело для региональных следователей или следователей, базирующихся в миссиях	13–34	8
A. Следователи, базирующиеся в миссиях	14–18	8
B. Региональные следователи	19–26	10
C. Рабочая нагрузка	27–30	11
D. Расходы, связанные с деятельностью региональных следователей	31–34	12
VI. Вывод	35	13

I. Введение

1. ККАБВ просил Генерального секретаря подготовить доклад о сравнении вариантов использования следователей-резидентов и региональных следователей в рамках проведения операций по поддержанию мира (A/56/887, пункт 55). В настоящем докладе предпринимается попытка представить такой анализ с учетом мнения Консультативного комитета, согласно которому расследование по своему характеру является деятельностью, предусматривающей ответную реакцию, функции предназначенной для этой цели структуры не должны имитировать функции ревизоров-резидентов, и следует изучить различные варианты, включая региональные подходы к сотрудничеству с другими партнерами Организации Объединенных Наций, такими, как фонды, программы и специализированные учреждения, которые могут оказаться в сфере такой деятельности.

2. С момента своего создания в 1994 году Управление служб внутреннего надзора получает доклады о нарушениях норм и правил Организации Объединенных Наций и национальных законов при проведении миссий по поддержанию мира в различных странах и проводит соответствующие расследования с использованием выделенных для этой цели ресурсов Управления в Центральном учреждении. До 2000 года эти ресурсы, несмотря на их ограниченный объем, позволяли проводить расследования многих из нарушений, о которых сообщалось в докладах. После 2000 года произошло значительное увеличение числа докладов, в которых сообщалось о предполагаемых нарушениях, совершаемых в рамках проведения миссий по поддержанию мира, что ограничило возможности Управления по расследованию даже наиболее серьезных случаев таких нарушений.

3. Ввиду увеличения нагрузки, связанной с рассмотрением таких случаев, и в целях устранения причин, препятствующих проведению своевременного расследования наиболее серьезных нарушений, были созданы временные специальные механизмы. Была разработана концепция использования следователей-резидентов, которая со временем позволила весьма успешно проводить оперативные и эффективные расследования случаев нарушений, совершаемых в рамках операций по поддержанию мира. Однако в свете мнения Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о том, что расследование целесообразно проводить в каждом отдельном случае следователями, базирующимися в Центральном учреждении или в региональных отделениях (см. там же, пункт 54), были изучены альтернативные концепции, предусматривающие, в частности, учреждение должности региональных следователей проведения расследований в рамках операций по поддержанию мира. В настоящем докладе предпринимается попытка взвесить сильные и слабые стороны обеих концепций, а в его заключительной части рассматривается возможность реализации концепции института региональных следователей путем создания 12 дополнительных должностей для Следственного отдела Управления служб внутреннего надзора.

II. Справочная информация

4. Поддержание мира и безопасности представляет собой одну из приоритетных областей деятельности, указанных в среднесрочном плане на период 2002–2005 годов¹ и отмеченных, в частности, в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «План осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций» (A/56/326). Управление служб внутреннего надзора постоянно стремится оказывать содействие Организации во внедрении наиболее эффективных процедур внутреннего управления, и методы управления рисками были включены в программу внутреннего надзора в качестве одного из инструментов, необходимых для выявления областей риска, установления очередности выполнения годового плана работы и распределения ресурсов. В пункте 18 своей резолюции 56/241 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея возложила на Управление ответственность за проведение, в частности, обзора операций по поддержанию мира, на основании результатов которого оно будет в экспериментальном порядке применять механизмы управления рисками при проведении проверок в отдельных миссиях по поддержанию мира.

5. В 2000 году в целях предоставления ряду миссий по поддержанию мира возможности использовать для проведения расследований выделенные для Управления служб внутреннего надзора ресурсы были созданы специальные временные механизмы. Эти меры позволили обеспечить своевременное и эффективное проведение расследований, однако при этом следователи были вынуждены работать на основе целого ряда краткосрочных назначений. Главным условием для обеспечения проведения необходимых расследований является создание постоянного механизма, предусматривающего использование сотрудников, работающих на созданных для этой цели и финансируемых из средств бюджета должностях.

III. Роль Следственного отдела в рамках операций по поддержанию мира

6. После создания в 1994 году Управления служб внутреннего надзора получаемый УСВН объем информации о случаях нарушений, связанных с деятельностью миссий по поддержанию мира, ежегодно увеличивался. Об увеличении объема рабочей нагрузки, приходящейся на Управление служб внутреннего надзора в связи с проведением операций по поддержанию мира, свидетельствуют следующие статистические данные. За шестилетний период 1994–1999 годов в Управление поступила информация об в общей сложности 240 нарушениях, имевших место в рамках операций по поддержанию мира, что в среднем составило 40 случаев в год. Приблизительно до августа 2000 года такие расследования проводились следователями из Нью-Йорка, которые направлялись в соответствующий район действия миссии и услуги которых оплачивались из средств регулярного бюджета.

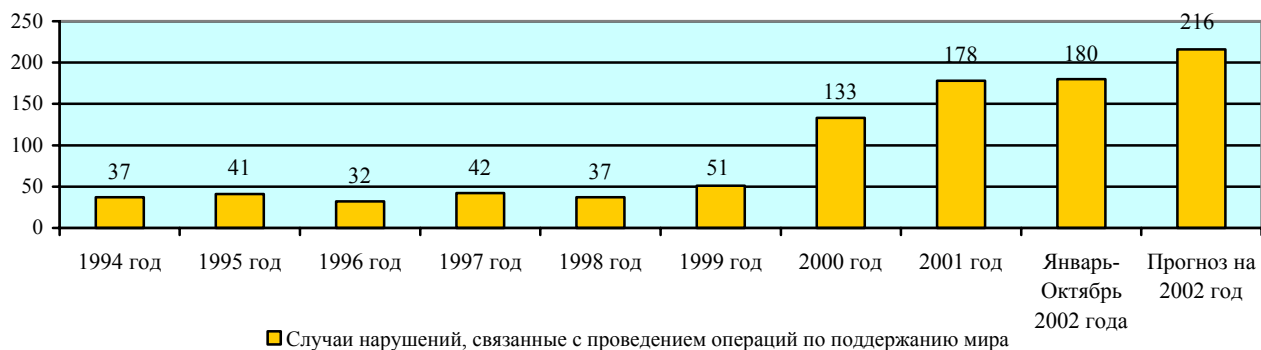
7. До августа 2000 года решение о целесообразности проведения расследования отдельных случаев принимались исходя из соображений приоритетности. Например, каждый случай должен оцениваться с учетом последствий для Организации при отказе от проведения расследования. Не все случаи могли

иметь приоритетное значение для Управления и требовать принятия немедленных мер. Следует также отметить, что для расследования отдельных нарушений, которые имели место в отдаленных районах, обычно не расходуются предназначенные для этих целей ограниченные ресурсы, в то время как расследование какого-либо серьезного нарушения в одном из районов вместе с рядом других случаев нарушений могло быть более эффективным с точки зрения затрат и ресурсов, и поэтому для его проведения предоставлялись соответствующие ресурсы.

8. К концу 2000 года Управление все чаще стало сталкиваться с увеличением рабочей нагрузки, связанной с расследованием нарушений в различных миссиях по поддержанию мира. В результате было принято решение разместить в Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и затем в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) базирующихся в миссии следователей (резидентов), услуги которых оплачивались за счет средств, выделяемых в рамках специального финансирования. За двухгодичный период 2000–2001 годов в Управление поступила информация об в общей сложности 311 нарушениях, имевших место в миссиях по поддержанию мира, что составило в среднем 156 случаев в год. В период с 1 января по 30 сентября 2002 года Управление получило сообщения о 180 случаях, и к концу года, на основании расчета статической вероятности, это число составит приблизительно 216 случаев. Такое прогнозируемое число случаев нарушений, которые будут иметь место в 2002 календарном году в рамках операций по поддержанию мира, указывает на увеличение рабочей нагрузки на 38 процентов по сравнению с предыдущими годами. Доля случаев, имевших место по линии Департамента операций по поддержанию мира в общем числе расследовавшихся случаев нарушений, составляла 35–40 процентов в период 1994–1999 годов и 40–45 процентов после 2000 года. В этой связи следует отметить, что Управление служб внутреннего надзора сотрудничает с фондами и программами в рамках меморандума о взаимопонимании, в соответствии с которым Управление предоставляет им услуги по проведению расследований на основе возмещения расходов. Такая ситуация обусловлена главным образом количеством имеющихся в Управлении специалистов по проведению расследований и весьма ограниченным числом следователей, работающих в фондах и программах. Нынешнее предложение о выделении дополнительных 12 должностей для Следственного отдела отражает необходимость укрепления потенциала в области принятия ответных мер в связи с увеличением рабочей нагрузки по расследованию случаев нарушений, происходящих в миссиях по поддержанию мира.

9. Большое количество случаев нарушений, имевших место в связи с проведением операций по поддержанию мира, информация о которых поступила в Управление, указывает на необходимость предоставления ему достаточного объема ресурсов для проведения необходимых расследований и оказания содействия в сокращении случаев мошенничества и расточительного расходования средств в Организации.

Число требующих проведения расследования случаев нарушений, информация о которых была получена Управлением служб внутреннего надзора



10. Отмеченное увеличение числа таких случаев, с одной стороны, является следствием фактического присутствия следователей в миссиях. Такое присутствие способствует повышению уровня информированности персонала о нарушениях норм и правил Организации Объединенных Наций, а также национальных законов, о которых сообщается в представляемых Управлению докладах. Управление также пришло к выводу, что руководящий состав пользуется возможностью прямо взаимодействовать с работающими в миссиях следователями, а не сообщать о произошедших случаях в Центральные учреждения и ждать прибытия базирующихся в Нью-Йорке сотрудников. Что еще важнее, эти данные говорят о том, что как рядовые сотрудники, так и руководители положительно оценивают возможность получения беспрепятственного доступа к следователям, с тем чтобы направить в Управление конфиденциальные сообщения.

IV. Круг ведения следователей

11. Следователи выполняют следующие функции в миссиях по поддержанию мира:

а) на основе результатов оценки существующих приоритетов они предоставляют услуги по проведению расследований под оперативным руководством директора Следственного отдела в Нью-Йорке. Эти услуги будут оказываться в соответствии с мандатом Управления служб внутреннего надзора, изложенным в резолюциях 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи, положениями соответствующей административной инструкции (ST/AI/397), справочным руководством Следственного отдела и единообразными стандартами проведения расследований;

б) они собирают доказательства, изучают и анализируют следственные материалы, проводят беседы со свидетелями и фигурантами по делу, представляют доказательства, готовят проекты отчетов о следствии и представляют рекомендации старшему следователю миссии в отношении окончательного раз-

решения дела до того, как материалы будут переданы в Группу управления полевыми операциями Следственного отдела в Нью-Йорке и директору Отдела;

с) старшие следователи обеспечивают планирование, организацию, проведение и контроль расследований, которые проводятся нижестоящими следователями, включая расследования серьезных и сложных случаев. Они руководят выполнением программы работы отделения Следственного отдела в миссии по поддержанию мира, представляют Группе управления полевыми операциями доклады о работе, проделанной отделением, и дает рекомендации в отношении принятия решения по делу. Они готовят материалы и/или осуществляют надзор за делами, которые будут представлены органам внутренней судебной системы Организации Объединенных Наций или национальным органам по отправлению уголовного или гражданского правосудия;

d) старший следователь обеспечивает, чтобы действия, предпринимаемые Следственным отделом в его/ее области деятельности, соответствовали правовым требованиям и требованиям, предъявляемым к отчетности, применяемым в Организации Объединенных Наций и/или в соответствующей национальной судебной практике;

e) следователям может быть также предложено выступить в качестве свидетелей в комитетах по рассмотрению внутренних дисциплинарных дел или в национальных органах правосудия;

f) следователи также уделяют основное внимание разработке рекомендаций для руководителей и оценке вероятности совершения в программных областях мошеннических действий и других нарушений посредством анализа положений в области контроля за функционированием систем в областях, связанных с высоким риском, как это предусмотрено в мандате Управления;

g) следователи оказывают содействие в предотвращении случаев мошенничества и коррупции посредством предоставления рекомендаций и консультаций, а также организации обучения управляющих программами в миссиях по поддержанию мира, включая сотрудников, выполняющих функции управляющих старшего звена на муниципальном и региональном уровнях;

h) следователи также предоставляют консультации по осуществлению надзора при проведении расследований, а также обеспечивают обучение сотрудников секций безопасности и охраны миссий по поддержанию мира, которые были отобраны для выполнения основных функций по проведению расследований в рамках комиссий по расследованию. Эта деятельность может включать предоставление консультаций по методам проведения таких расследований или выполнение функций консультантов по делам, представляемым комиссиям.

12. Как показал опыт работы ВАООВТ, МООНК и МООНДРК, постоянное физическое присутствие следователей в районе действия миссии служило и будет продолжать служить следующим целям:

a) обеспечению своевременного рассмотрения случаев нарушений, требующих проведения расследования;

b) предотвращению возможного совершения мошеннических действий или нарушений норм и правил Организации Объединенных Наций и национальных законов;

с) предоставлению следователям возможности изучать условия, в которых работает миссия, и проводить сбор исходной информации по конкретным случаям нарушений, имеющей решающее значение для успешного разрешения дела;

д) предоставлению сотрудникам и руководителям миссий по поддержанию мира содействия в укреплении доверия к процессу проведения расследования;

е) оказанию содействия Управлению служб внутреннего надзора в использовании метода управления рисками в качестве одного из средств для решения существующих проблем системного характера, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира;

ф) предоставлению помощи в организации постоянного взаимодействия следователей с руководством миссии и в укреплении доверия между подразделениями;

г) повышению эффективности, результативности и экономичности услуг по проведению расследований.

V. Дело для региональных следователей или следователей, базирующихся в миссиях

13. Во исполнение просьбы Административного комитета в настоящий доклад включены описание функций следователей, базирующихся в миссиях по поддержанию мира, а также информация и опыт, накопленные за последние два года в этой области. Освещаются проблемы, выявленные Управлением внутреннего надзора после 2000 года в области реализации концепции использования базирующихся в миссиях следователей. Будут также представлены результаты анализа позитивных аспектов, связанных с назначением региональных следователей для предоставления услуг миссиям по поддержанию мира, действующим в разных странах.

A. Следователи, базирующиеся в миссиях

14. Несмотря на то, что Управление в значительной степени удовлетворено результатами работы базирующихся в миссиях следователей и, в частности, способностью членов этой группы обеспечивать более своевременное рассмотрение случаев крупных и мелких нарушений, а также предоставлять руководству миссии варианты решения периодически возникающих или отдельных проблем, одним из негативных факторов в работе таких следователей является отсутствие независимости и возможностей осуществления контроля.

15. Присутствие следователей положительно оценивается руководством миссий как одно из средств для своевременного, эффективного и результативного решения местных проблем, исключающего необходимость проведения консультаций с Центральными учреждениями и участия в конкурентной борьбе за право получения ограниченных ресурсов, предоставляемых на цели проведения расследований. Кроме того, следователям-резидентам не надо приезжать из Нью-Йорка для решения этих проблем в соответствующих миссиях. Однако

в настоящее время этот механизм обеспечивает удовлетворение потребностей только двух миссий, а именно МООНК и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), и только на специальной основе.

16. В целях обеспечения подготовки следователей к получению назначения на работу в районы действия миссий ряд недавно принятых на работу следователей, до того как они приступили к исполнению своих обязанностей, прослушали в Нью-Йорке однонедельный ознакомительный курс о деятельности Организации Объединенных Наций и Управления служб внутреннего надзора с целью их подготовки к работе в районах действия миссий. Однако одной недели недостаточно для подготовки сотрудников к выполнению таких важных функций на местах. В некоторых случаях затраты, связанные с направлением на учебу в Нью-Йорк новых сотрудников, являются слишком большими и с точки зрения экономии средств им целесообразнее приступать к выполнению своих обязанностей на местах, минуя Нью-Йорк и прохождение там ознакомительного этапа. В таких случаях один из сотрудников Следственного отдела приезжает в миссию к новому сотруднику и знакомит его с вводной информацией на месте. Управление считает, что новые сотрудники Организации Объединенных Наций и Управления значительно повысили уровень своей подготовки в результате использования опыта, накопленного в Центральных учреждениях в области организации ознакомительных курсов.

17. Согласно общепринятому мнению, проведение расследования вызывает ответную реакцию. Однако во многих случаях успешному проведению расследований в значительной степени способствует изучение местных условий, опрос имеющих отношение к расследованию сотрудников и анализ практики работы миссии. Зачастую быстрое и беспристрастное расследование не позволяет решить вопрос о мотивах нарушения. Для проведения бесед с рядом лиц в районе действия миссии в целях ознакомления с особенностями условий ее работы и участвующими в этом процессе сотрудниками требуется некоторое время. Во многих отношениях такой процесс является длительным, и поставленные задачи нельзя решить за время краткого посещения миссии.

18. И хотя за последние годы базирующимся в миссиях следователям удалось провести в них успешное расследование ряда случаев нарушений, они концентрируют свои усилия на рассмотрении только тех случаев, которые имели место непосредственно в районе действия миссии. Как правило, базирующиеся в миссиях следователи не работают в других миссиях по поддержанию мира. В настоящее время все другие случаи нарушений, связанных с проведением операций по поддержанию мира за пределами районов действия МООНК и МООНПВТ, должны расследовать следователи, базирующиеся в Нью-Йорке. Такие расследования будут проводиться только после оценки степени значимости каждого отдельного случая и его сопоставления с остальными случаями нарушений, не имеющих отношения к операциям по поддержанию мира, информация о которых поступила в Управление. Это обычно приводит к тому, что в результате нехватки ресурсов, необходимых для проведения таких расследований, многие нарушения, совершенные в рамках операций по поддержанию мира, остаются нерассмотренными.

В. Региональные следователи

19. Отсутствие следователей в каждой миссии по поддержанию мира означает, что для выполнения предусмотренных мандатом требований о проведении в этих миссиях расследований базирующиеся в Центральных учреждениях следователи должны выезжать на места; в этой связи концепция создания института региональных следователей в Африке и Европе заслуживает положительной оценки как один из способов использования присутствующих в двух регионах следователей для проведения большинства расследований на местах при необходимой поддержке со стороны Центральных учреждений. Такой подход позволит привлекать следователей, находящихся в разумных пределах досягаемости миссии и обеспечивать должный уровень независимости следователей. Все следователи должны независимо осуществлять свои функции и рассматриваться в качестве самостоятельно действующих сотрудников, и, выступая в такой роли, им следует соблюдать достаточно большую дистанцию между собой и руководителями миссий по поддержанию мира, с тем чтобы исключить возможность нарушения целостного характера процесса расследования, процедуры получения и рассмотрения жалоб и порядка подготовки выводов следствия. В настоящее время Управление служб внутреннего надзора располагает двумя региональными отделениями, расположенными в местах службы за пределами Центральных учреждений — в Женеве и Найроби. В обоих отделениях сейчас работают два прикомандированных следователя, и в своей работе они уделяют основное внимание расследованию случаев нарушений, происходящих в районе расположения этих мест службы и касающихся, как правило, не только программ, финансируемых за счет регулярного бюджета, но и средств некоторых фондов и программ. Начиная с этого года международные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде финансируют ряд должностей следователей с двухгодичным сроком полномочий.

20. Региональные следователи будут находиться в Найроби и либо в Женеве, где уже имеется отделение Управления, либо в Вене, т.е. в месте службы, которое обеспечивает удобный доступ к районам действия миссий. Следует, однако, отметить, что все мероприятия по проведению расследований будут предусматривать поездки из Найроби, Женевы или Вены в соответствующие миссии по поддержанию мира, что объясняет дополнительные издержки в связи со следственной работой в миссиях.

21. Региональные следователи должны быть способны оперативно реагировать на случаи совершения нарушений, имеющих особо важное значение. Время реагирования является одним из главных факторов, определяющих выбор наиболее удобного места для размещения таких следователей. Ввиду того, что основная часть операций по поддержанию мира проводится в Африке, на Ближнем Востоке, в Центральной Азии и Европе, при принятии решения о месте размещения региональных отделений необходимо проводить оценку возможностей получения доступа к услугам авиакомпаний, обеспечивающих экономичные и регулярные перевозки, и проведения своевременного перераспределения ресурсов.

22. Например, находящиеся в Найроби региональные следователи были бы удобно расположены для того, чтобы оперативно выезжать в районы проведения ряда операций по поддержанию мира в Африке, на Ближнем Востоке и Центральной Азии. Воздушный транспорт позволяет добраться в эти районы

из Кении относительно простым и экономичным образом. Широкомасштабное присутствие в Кении Организации Объединенных Наций, в том числе одного из отделений Управления служб внутреннего надзора, обеспечивает наличие вспомогательных структур, необходимых для реализации такого предложения.

23. Женева также подошла бы для создания предлагаемого механизма. В этом городе находится одно из крупнейших отделений Центральные учреждений с развитой вспомогательной структурой и соответствующими объектами, и, кроме того, здесь уже есть отделение Управления. В Женеве можно воспользоваться услугами целого ряда авиакомпаний, совершающих международные рейсы.

24. Вена является еще одним местом службы в Европе, которое можно было бы принять во внимание. Здесь также находится одно из крупных отделений Центральные учреждений Организации Объединенных Наций с развитыми вспомогательными административными структурами. Вена также является одним из крупнейших европейских центров воздушных перевозок, обеспечивающих прямой доступ к фактически любому региону мира.

25. Концепция создания института региональных следователей обладает значительными достоинствами с точки зрения обеспечения руководства проведением расследований. Размещение региональных следователей в Европе и Африке позволило бы более эффективно руководить расследованиями. В частности, разница во времени между Европой и Восточной Африкой составляет один или два часа. Это позволило бы обеспечивать в реальном времени связь между следователями, работающими на местах, и следователями, отвечающими за руководство такими расследованиями в Европе или Африке.

26. В этой связи, исходя из соображений, связанных с географической близостью и необходимостью обеспечения своевременного характера принимаемых мер, было бы целесообразнее всего использовать не базирующихся в миссиях, а региональных следователей.

С. Рабочая нагрузка

27. С момента своего создания в 1994 году Управление служб внутреннего надзора получает постоянно возрастающее количество сообщений о случаях нарушений. По состоянию на 30 июня 2002 года в Управление поступила информация о 2221 таком случае. Дела, по которым всегда проводится активное расследование и число которых в любой момент времени составляет около 300, имеют различный характер, начиная с относительно простых случаев мошенничества с использованием пособий и льгот и заканчивая наиболее сложными делами, связанными с коррупцией. Для завершения расследования и подготовки отчета о следствии по случаям мошенничества с использованием пособий и льгот, которые имели место в любом районе мира, требуется от одной недели до месяца работы одного следователя. Однако расследование сложных случаев коррупции может занять 12 или более месяцев и потребовать привлечения нескольких следователей. В последние три календарных года Управление получало в основном информацию о случаях, относящихся не к первой, а ко второй категории.

28. Путем проведения контроля времени, затраченного следователями на расследование текущих дел, Управление установило, что для проведения каждого

расследования и подготовки отчета требуется 250 человеко-часов. Этот показатель используется в целях оказания содействия в реализации ограниченных возможностей планирования, которыми располагает подразделение, занимающееся главным образом принятием ответных мер. Например, судя по данным за период 2000–2002 годов (см. таблицу в пункте 9 выше, в котором указано прогнозируемое значение, рассчитанное на основе числа случаев, зарегистрированных в 2002 году), ежегодно поступает информация о в среднем 176 нарушениях, связанных с проведением операций по поддержанию мира.

29. Для расследования этого числа случаев, ежегодно регистрируемых в рамках операций по поддержанию мира (176 случаев умножить на 205 часов на одно расследование) потребовалось бы 44 500 часов работы следователей и услуги приблизительно 24 следователей.

30. Предполагается, что на данном этапе для расширения возможностей по расследованию большого числа накопившихся дел, связанных с проведением операций по поддержанию мира, потребуется 12 дополнительных должностей — четыре должности С-3, четыре должности С-4 и две должности С-5. Кроме того, для оказания административного содействия в проведении этих расследований потребуются еще две должности категории общего обслуживания. Эти сотрудники категории общего обслуживания получают назначение в каждое региональное отделение для оказания содействия в осуществлении административных функций, связанных с проведением расследований в рамках операций по поддержанию мира.

D. Расходы, связанные с деятельностью региональных следователей

31. За период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года сотрудники Управления служб внутреннего надзора, занимавшиеся расследованием нарушений в рамках операций по поддержанию мира, совершили 35 отдельных поездок, связанных с проведением более 60 отдельных расследований. Они посетили ряд районов, расположенных вне зон действия МООНК и МООНПВТ, где Управление должно было проводить соответствующие расследования, а также ряд поездок для организации подготовки сотрудников охраны и безопасности Департамента операций по поддержанию мира, участвующих в общей деятельности, связанной с проведением расследований в миссиях по поддержанию мира.

32. В целях обоснования варианта размещения региональных следователей в Европе и Африке, а не в Северной Америке Управление провело обследование уровня расходов на официальные поездки из Центральных учреждений в ряд других мест службы и сопоставило эти показатели со стоимостью поездок в те же места службы из Женевы, Вены и Найроби. Эти цифры убедительно свидетельствуют о том, что расходы на такие поездки в различные миссии по поддержанию мира из Европы и Найроби будут значительно меньше расходов на поездки из Нью-Йорка.

33. Предлагаемый региональный механизм позволит осуществлять более эффективные с точки зрения затрат поездки из регионального центра в миссии по поддержанию мира по сравнению с поездками из Нью-Йорка, но в результате того, что следователи базируются за пределами миссий по поддержанию мира,

все мероприятия региональных следователей потребуют выплаты путевых расходов, включая суточные в течение периодов от 21 до 30 дней. Прогресс в расследовании дел невозможен в случае поездок в миссии на срок менее 21–30 дней.

34. Исходя из приведенных выше результатов сравнительного анализа и учитывая сокращение времени поездки, вариант размещения региональных следователей в Европе и Африке, по-видимому, будет эффективен и предоставит Управлению служб внутреннего надзора возможность проводить и заканчивать расследование большего числа дел, чем это позволяет сейчас делать существующая численность персонала и районы его размещения. Такой вариант также значительно облегчит взаимодействие с различными миссиями по поддержанию мира ввиду отсутствия большой разницы во времени между районами их действия, что создает столько трудностей в случае базирования следователей в Нью-Йорке.

VI. Вывод

35. Ресурсы, необходимые для создания 12 должностей следователей, которые будут размещаться в Европе и Африке, а также средства для оказания поддержки их деятельности, будут изыскиваться с учетом руководящих указаний Генеральной Ассамблеи в рамках финансирования операций по поддержанию мира и предоставления им содействия в течение периода с июля 2003 года по июнь 2004 года.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1).