

**第五十七届会议****第五委员会**

议程项目 12 和 112

**经济及社会理事会的报告****2002-2003 两年期方案预算****经济及社会理事会 2002 年实质性会议通过的决议和决定所引起的订正概算\*****秘书长的报告****摘要**

本报告详细列出经济及社会理事会 2002 年实质性会议通过的决议和决定所引起的预算需求。追加预算涉及非政府组织事务、人权和麻醉药品等方面的活动。有关决议和决定所引起的支出估计在 180 万美元左右，其中 80 万美元可以匀支。其余 60 万美元的拨款需求则需遵照大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议规定的程序。本报告就大会在订正估计数和所涉方案预算问题的综合说明中对这些需求的处理方式提出了建议。

\* 本件迟交是因为须就费用匀支的可能性进行协调。

## 一. 引言

1. 经济及社会理事会 2002 年实质性会议通过了若干决议和决定，其中授权有关职司委员会、常设委员会或专家机构除进行 2002-2003 两年期方案预算<sup>1</sup> 最初编列的活动外，还开展其他活动、包括举行会议。在通过这些决议和决定之前，按照议事规则第 31 条的规定，酌情向经社理事会提供了所涉方案预算问题的说明。经社理事会各项决议和决定所需额外经费在下文中说明。

2. 关于会议事务所需的额外经费，在每项说明中已通知理事会拟提供的额外服务的全部费用，2002-2003 两年期方案概算内未编列这些经费。鉴于 2000-2001 年引致大量会议事务超支的经验，理事会获知，任何会议若不能在大会和会议管理部无额外经费则不能提供服务的日期召开，则相关的会议事务费用就不可能匀支，所需经费须由大会额外拨款。

3. 行政和预算问题咨询委员会在其关于经济及社会理事会 1999 年实质性会议通过的决议和决定所引起的订正概算的报告(A/54/7/Add. 2)中要求在今后关于这个问题的报告中开列额外经费的全额估计数，包括会议和会议事务以外的费用。针对这项要求，经社理事会 2002 年通过的决议和决定所引起的额外经费将由 2002-2003 两年期方案预算现有经费支付，这些经费载于本报告附件一。

## 二. 经社理事会通过的决议和决定所引起的额外经费需求

### A. 第 2002/224 号决定

#### 非政府组织委员会 2002 年续会

4. 经济及社会理事会 2002 年 7 月 22 日第 2002/224 号决定决定授权非政府组织委员会在 2003 年 1 月 8 日至 24 日期间举行为期两周另三天的续会，以便完成其 2002 年会议的工作。

5. 非政府组织委员会获知，上述决定通过后 2002-2003 两年期方案预算第 2 款，大会事务和会议事务项下需要增加经费 414 200 美元，第 27 D 款，中央支助事务厅需要 19 100 美元。委员会还获知，这些需求不能从现有资源中提供，而需追加经费。秘书处最近又对第 2002/224 号决定所涉经费需求作了一次审查，结论是额外需款可从现有资源提供，因而无须追加经费。

### B. 第 2002/257 号决定

#### 结构调整政策和外债对充分享有所有人权，尤其是经济、社会、文化权利的影响

6. 经济及社会理事会 2002 年 7 月 25 日第 2002/257 号决定授权为拟订结构调整方案及经济、社会和文化权利的政策准则而设立的不限成员名额工作组在委员会第五十九届会议举行前至少提早四周预先举行为期两周的会议，以便：(a) 继

续致力拟订关于结构调整方案及经济、社会和文化权利的基本政策准则，以此作为各人权机构与国际金融机构持续对话的基础，(b) 向委员会第五十九届会议提出报告。

7. 理事会获知，第 2002/257 号决定通过后，2002-2003 两年期方案预算第 2 款，大会事务和会议事务项下需要追加经费 267 400 美元，第 27 E 款，日内瓦行政项下需要增加 3 600 美元。理事会还获知，这些需求不能从现有资源满足，而需增加经费。秘书处最近对 2002/257 号决定所涉经费问题进一步审查后结论是，增加的需求不能从现有资源满足。

### C. 第 2002/270 号决定

#### 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象

8. 经济及社会理事会 2002 年 7 月 25 日第 2002/270 号决定注意到人权委员会 2002 年 4 月 25 日第 2002/68 号决议，核可委员会的决定如下：

(a) 设立一政府间工作组，其任务是：

(一) 提出建议，以期有效地执行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议 2001 年 9 月通过的《德班宣言和行动纲领》；<sup>2</sup>

(二) 制定补充性国际标准，加强和更新关于对付形形色色的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的国际文书；

(b) 由委员会第五十八届会议主席与各区域集团磋商，在公平地域代表权基础上，任命由五名独立专家组成非洲人后裔问题的工作组，工作组在委员会第五十九届会议之前举行两届会议，每届会期为五个工作日，分非公开会议和公开会议，工作组的任务是：

(一) 研究散居各地的非洲人后裔面临的种族歧视问题，并为此通过各国政府、非政府组织以及其他有关渠道，包括与他们举行公开会议，收集一切有关材料；

(二) 建议采取措施确保非洲人后裔充分、有效地利用司法系统；

(三) 建议如何制定、执行和强制实施有效措施，消除对非洲人后裔进行种族貌相的做法；

(四) 拟订消除对非洲人后裔进行种族歧视的短期、中期和长期提议，包括提议设立机制监测和增进他们的所有人权，同时考虑到需要与国际机构、发展机构以及联合国系统各专门机构密切合作，通过以下措施增进非洲人后裔的各项人权：

- a. 特别重视非洲人后裔的需要，并通过制定具体的行动方案等，改善非洲人后裔的人权状况；
- b. 与非洲人后裔合作，设计特别项目，支持他们的基层倡议，增进非洲人后裔与有关领域的专家交流信息和专门技能；
- c. 制定方案协助非洲人后裔，在卫生系统、教育、住房、电力、饮水和环境控制措施领域划拨进一步投资，促进平等的就业机会，并在人权领域采取其他肯定或积极的行动倡议；

(c) 请非洲人后裔问题专家工作组向委员会第五十九届会议提交报告；

.....

(e) 不断审查独立知名专家的任务规定；

(f) 请秘书长根据《联合国财务条例和细则》，设立和管理一个自愿基金，为下列活动提供额外资源：

- (一) 尤其在发展中国家中有效执行《德班宣言和行动纲领》的工作；
- (二) 非洲人后裔、发展中国家的代表尤其是最不发达国家的代表、非政府组织的代表以及有关专家参加非洲人后裔问题专家工作组不限名额的会议；
- (三) 消除种族歧视委员会的活动；
- (四) 在国家、区域和国际各级开展的打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的活动，包括举行专题讨论会；
- (五) 高级专员办事处反歧视股开展的反种族歧视活动；

.....

9. 理事会收到一份所涉方案预算问题的说明（E/2002/L.6/Add.1）。其中内容摘要如下。

10. 设立由五名独立专家组成的非洲人后裔问题工作组将需要为专家两届会议的旅费和生活津贴提供经费 51 500 美元。理事会原先获得的情报是需要为这笔费用追加经费，2002 年 9 月 1 日对实际支出进一步审查之后，预计人权事务高级专员办事处有能力承担这些费用。

11. 两个工作组在人权委员会第五十九届会议之前举行会议所需的额外会议服务资源总计 667 100 美元，详情如下：

<b>政府间工作组</b>	<b>美元</b>
第 2 款, 大会事务和会议事务	256 100
第 27 E 款, 行政, 日内瓦	5 400
合 计:	261 500
<b>由五名独立专家组成的非洲人后裔问题工作组</b>	<b>美元</b>
第 2 款, 大会事务和会议	397 600
第 27 E 款, 行政, 日内瓦	8 000
合 计	405 600

12. 进一步审查了 2002-2003 两年期会议服务现有的资源之后, 确定这些会议服务需求在某种条件下可以由 2002-2003 两年期核可的资源中得到满足, 就是两个工作组会议安排在如下日期:

政府间专家组	2002 年 12 月 2 日至 13 日
五名独立专家工组	2002 年 10 月 28 日至 11 月 1 日
	2003 年 2 月 3 日至 7 日

13. 高级专员办事处证实两个工作组将在以上列出的日期之内举行会议。在这种情况下就不需要为人权委员会第五十九届会议之前召开的会议追加经费。

#### **D. 第 2002/281 号决定 人权委员会第五十九届会议的工作安排**

14. 经济及社会理事会, 2002 年 7 月 25 日第 2002/281 号决定授权根据理事会职司委员会议事规则第 29 条和第 31 条为委员会第五十九届会议提供各项服务配备齐全的十四次额外会议, 包括提供简要记录的服务, 并核可委员会决定请委员会第五十九届会议主席尽力按正常分配的时间安排会议工作, 只在证明有绝对必要时, 才举行理事会授权的额外会议。

15. 经济及社会理事会获知, 这项决定通过后 2002-2003 两年期方案预算第 2 款, 大会事务和会议事务项下需要追加经费 267 800 美元, 第 27 E 款, 日内瓦行政项下需要追加经费 16 400 美元。秘书处最近进行的审查显示, 对于这些额外需求必须追加经费。

#### **E. 第 2002/285 号决定 土著问题常设论坛第二届会议**

16. 经济及社会理事会 2002 年 7 月 25 日第 2002/285 号决定决定于 2003 年 5 月 12 日至 23 日在纽约联合国总部召开土著问题常设论坛第二届年度会议。

17. 原订在日内瓦举行论坛第二次年度会议所需资源已得到大会核可。理事会决定授权在纽约举行该届会议引起的额外经费需求涉及纽约和日内瓦之间会议费用、每日生活津贴和旅费的差额。这些额外需求包括第 22 款人权项下 44 700 美元和第 2 款，大会事务和会议事务项下 107 300 美元。

18. 理事会获知，这些额外需求不能从大会为 2002-2003 两年期核拨的资源中得到满足（见 E/2002/L.33）。在审查了 2002-2003 两年期会议日历之后确定，于 2003 年 5 月 12 日至 23 日在纽约举行论坛第二届会议所需会议事务经费可以从现有资源中匀支。

### 三. 总需求

19. 如附件一和二所示，经济及社会理事会 2002 年实质性会议通过的决议和决定将引起支出共计 1 866 300 美元，其中 1 266 400 美元可以匀支，其余经费需求如下：

第 2 款	535 200
第 22 款	44 700
第 27 E 款	20 000
共计	599 900

按决定开列的经费需求情况列于附件二。

### 四. 应急基金

20. 应记得，根据大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议确立的程序，为每个两年期都建立了一个应急基金，以便应付方案预算中没有为其提供经费的立法任务所产生的额外开支。根据第 41/213 号决议附件一第 9 段所订程序，如果提议的额外开支超出应急基金所能提供的资源，有关活动只能通过从优先程度较低的领域划拨资源，或修改现有活动来实现。否则，这类额外活动只能推迟到后来的两年期进行。

21. 在目前阶段，还无法确定 2002-2003 两年期方案预算第 2、22 和 27 E 款项下哪些活动可能在两年期内终止、延后、缩减或有改动。

22. 因此，除 2002-2003 两年期方案预算所提议的资源以外，将需要净增加经费 599 900 美元。这笔经费将出自应急基金，因此，将需要对 2002-2003 两年期的拨款作出如上文第 19 段的追加调整。

23. 根据大会第 42/211 号决议附件 C 部分所列应急基金业务程序，订正概算的说明应明确指出在何种情况下采用如下应对办法：从低优先领域调用资源，修改现有活动，或推迟到下一个两年期。由于经济及社会理事会是宪章机构，大会没有权力修改经社理事会通过的决定，把决定的执行推迟到 2004-2005 两年期。但

大会可以请经社理事会审查它有关人权委员会第五十九届会议工作安排的第 2002/281 号决定。无论如何，有关的会议事务费用 284 200 美元是临时性的，如果人权委员会不认为需要在常会日程内增加 14 次会议，就不需要这笔经费。

24. 关于其他活动可能的终止、中断或修改，可以注意到经社理事会各项决定执行所需经费 90% 以上涉及会议事务。会议事务资源实际的有无终不免有一定程度的不确定性，因为会议安排经常发生变动，经社理事会所授权额外会议事务所产生的影响只有在将近 2003 年年底时才会知道。

## 五. 建议

25. 大会不妨在审查应急基金所承担的综合需求时建议大会采取如下行动：

(a) 核可第 22 款追加经费 44 700 美元，自应急基金中提取款项为经济及社会理事会第 2002/285 号决定所述活动提供经费；

(b) 请经济及社会理事会审查第 2002/281 号决定，以期确定人权委员会第五十九届会议并不需要额外会议；

(c) 请秘书长提供经济及社会理事会第 2002/257 和 2002/281 号决定经审查后所需的会议服务，并在 2002-2003 两年期方案预算第二次执行情况报告内就有关支出向大会第五十八届会议提出报告。

### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 6 号》(A/56/6/Add. 2)。

<sup>2</sup> 见 A/CONF.189/12，第一章。

## 附件一

拟在 2002-2003 两年期方案预算现有经费范围内资助的  
额外活动费用估计<sup>a</sup>

经济及社会理事会决议和决定			所需额外经费(以美元计)			
			预算 款次	大会事务和 会议事务 (第 2 款)	中央支助 事务厅 (第 27 D 款)	日内瓦行政 (第 27 E 款)
<b>决议</b>						
2002/65	人权和土著问题	22	7 200			
<b>决定</b>						
2002/240	麻醉药品委员会第四十五届会议的 报告及委员会第四十六届会议 临时议程和文件	15			b	
2002/224	非政府组织委员会 2002 年续会		414 200	19 100		
2002/270	种族主义、种族歧视、仇外心理和 相关的不容忍现象	22	51 500	653 700	13 400	
2002/285	土著问题常设论坛第二届会议	22	107 300			
<b>共计</b>			<b>58 700</b>	<b>1 175 200</b>	<b>19 100</b>	<b>13 400</b>
						<b>1 266 400</b>

<sup>a</sup> 人权委员会要求的与常年活动有关的额外活动的估计费用的资金将来自现有经费，因此这笔费用没有列入在本表格。

<sup>b</sup> 维也纳闭会期间会议的服务只在可行情况下提供，不导致额外费用。



## 附件二

## 经济及社会理事会各项决定所需经费列表

决定	第 22 款,人权 (一)	第 2 款, 大会事务和 会议事务 (二)	第 27 E 款, 日内瓦行政 (三)	各款共计 (四)
E/2002/257 结构调整政策和外债对充分享有 所有人权,尤其是经济、社会、 文化权利的影响		267 400	3 600	271 000
E/2002/281 人权委员会第五十九届会议的工 作安排		267 800	16 400	284 200
E/2002/285 土著问题常设论坛第二届会议	44 700			44 700
<b>所需经费</b>	<b>44 700</b>	<b>535 200</b>	<b>20 000</b>	<b>599 900</b>