



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/49/SC.1/L.1/Add.1  
16 October 2002  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第四十九届会议  
2002年10月7日至18日，日内瓦  
议程项目4  
第一会期委员会

第一会期委员会报告草稿

W. Tadesse 女士(埃塞俄比亚)

发言者:

丹麦代表欧洲联盟  
西班牙  
毛里塔尼亚  
赞比亚  
博茨瓦纳  
摩洛哥  
伊朗伊斯兰共和国  
尼泊尔

挪威  
中国  
日本  
不丹  
阿尔及利亚  
最不发达国家、内陆发展中国家和  
小岛发展中国家特别方案负责人

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。  
对个别代表团发言的修改意见，请至迟于2002年10月23日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section  
Room E.8104  
传真：907 0056  
电话：907 5655 或 1066

## 执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家的 行动纲领》方面的进展

(议程项目 4—续)

24. 丹麦代表以欧洲联盟和与欧盟相联系的中欧和东欧国家以及塞浦路斯、马耳他和土耳其的名义发言，鼓励贸发会议秘书处就最不发达国家内技术合作活动的估算提供较为确切的信息，并且指出，虽然 43%的水平是适当的，但应当提高。秘书处及其各部门在规划活动时应将最不发达国家置于明确的优先位置。在提到贸易相关技术援助的重大作用时，他说，综合框架将贸易纳入国家发展战略的主流，并将为支持这一目标改进援助的协调，对于最不发达国家来说，这是一个十分重要、前景广阔的举措。他鼓励贸发会议增强发挥在综合框架中的作用，尤其是策划和实施与贯彻落实贸易一体化研究有关的活动。考虑到减贫措施的复杂性以及就这一问题缺乏协商一致的情况，他欢迎贸发会议提出的对贫困作重新估算的建议，并强调需要就贫困估算开展更多的工作。和平和良政，包括健全的社会和经济政策，是发展的根本条件，国际社会可援助发展中国家努力取得这些条件。但是，主要的责任还在于发展中国家自己。关于市场准入，他呼吁其他国家采取类似于“除军火外所有商品”的主动行动，对原产于最不发达国家的产品给予免税和免限额的市场准入。最不发达国家的境况是欧盟和相关国家所关注的一个中心问题。这一关注正在《多哈发展议程》之下开展的谈判中体现出来，他所代表的集团将与其他成员一道就便利最不发达国家加入世贸组织的问题建设性地开展工作。

25. 西班牙代表说，该国政府赞成推进关于经济脆弱性的工作，以此作为认定最不发达国家的一项标准。一些国家虽然并不完全合乎最不发达国家地位的标准，但仍然受到地理等方面因素造成的结构性经济缺陷的困扰，因此需要得到不同的待遇。脆弱性指数会有助于评估这类国家的实际情况。目前正在探讨这一专题，贸发会议正在对国别概况开展分析，其中包括评估经济脆弱性的影响。西班牙支持这一举措，为对一些国家采用的一组脆弱性标准开展研究提供了资金。他希望这项工作将帮助 2004 年的贸发十一大按照各国的脆弱性深入分析其差别问题。

26. 毛里塔尼亚代表说，最不发达国家在世界经济中的边缘化正在加深，这组国家的产出在世界 GDP 中还不到 0.5%，它们并没能从全球化中得到好处。只有采取一系列国际支助措施，使这些国家克服其结构缺陷，才有可能扭转这种局面。必须把《布鲁塞尔承诺》转化为实际行动。国际社会承受不起重复过去历次支助最不发达国家行动纲领的失败的代价。贸发会议在执行《2001-2010 十年期支助最不发达国家行动纲领》方面发挥着重大作用。他说，贸发会议的分析和研究活动证明是出色的，但在其他一些领域中的活动影响仍然有限。他强调需要提高效率，并且说，应当更多地考虑技术援助方案和能力建设。另外，捐助界应当向贸发会议提供更多资源，使其能够响应最不发达国家大量和复杂的需要。贸发会议应当更积极地参与综合框架的实施。

27. 赞比亚代表表示，该代表团继续支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛发展中国家特别方案。他指出了这一方案的能见度，并对于贸发会议秘书处各司之间的协调有所改善表示欢迎。令人高兴的是，在文件 TD/B/49/6 中，所采用的方法不但以需求为驱动，而且也符合第三次最不发达国家问题会议上达成的协议。关于最不发达国家的研究和政策分析、以及技术合作和能力建设继续是贸发会议的优先事项。他提到了最不发达国家从贸发会议工作中获得的益处。例如，他提到了市场准入研究，认为这对加强最不发达国家在世贸组织中的谈判发挥了极其重要的作用。另一个例子是向赞比亚这类初级商品依赖国家提供的推动出口品生产升级和多样化的技术援助。关于实际上扩大了世贸组织工作方案的“多哈任务”，贸发会议在贸易谈判、加入、市场准入、农业和服务等领域一直发挥着帮助建设最不发达国家能力的作用。就在最近，贸发会议的代表来到赞比亚，为建设开展服务业谈判的本国能力提供帮助。他强调说，贸发会议与高级代表办事处之间的协作至关重要，并呼吁发展伙伴提供充足经费，支持贸发会议和该办事处。由于世贸组织工作方案扩大了任务范围，需要相应增加贸发会议的经费，以便贸发会议能够继续援助最不发达国家。需要定期和及时为最不发达国家信托基金补充资金。理事会应建立一个磋商机构，由理事会主席主持，调查和解决为最不发达国家相关活动提供资金的问题。贸发会议秘书处在说明(TD/B/49/6)中提到的可用资金与最不发达国家尚未得到解决的需要之间的差距，是实际存在的，只能通过捐助方可预测的供资和政治承诺得到解决。

28. 博茨瓦纳代表介绍了该国的情况。该国是唯一一个通过升级走出最不发达国家名单的国家。他概述了博茨瓦纳的经济历史、成功的原因、有待应付的挑战以及升级方面的经验。自取得独立以来，博茨瓦纳在发展方面取得了巨大进步。不仅人均国内生产总值大为提高，而且还对基础设施和人力资本进行了重大投资。这包括促进初级和中级教育以及基本保健的普及。这些成功是通过不同因素和政策的相互结合所实现的。博茨瓦纳利用了钻石和矿产丰富的资源优势。从矿业部门中取得的收益被再投资于基础设施和人力资源开发。在独立以来的整个这段时期内，政府保持了市场经济的体制，避免了企业的国有化，鼓励与外国投资者建立合资企业。国家还建立起并保持了自由的外汇管制。他表示，该国政府感谢贸发会议提供的技术援助和开展的能力建设活动，这使博茨瓦纳受益极大。尽管有所改善，但贫困在博茨瓦纳仍然十分普遍。他还强调了艾滋病毒/艾滋病的严重性。博茨瓦纳为了防抗艾滋病和减轻其影响采取了系统化的措施，但这些措施的成本很高，减少了可用于发展和其他社会方案的资金。能源供应能力不足是博茨瓦纳的又一困难，必须进口电力。区域性的不稳定、气候异常事件和牲畜疾病也对于发展造成了负面影响。博茨瓦纳走出最不发达国家类别也对国家得到的外援流量不利。他呼吁建立一种波动较小的过渡机制，并且说，一个国家不应当像博茨瓦纳这样因为取得了成功而受到惩罚。

29. 摩洛哥代表对于发达国家在市场准入方面为最不发达国家采取的行动表示欢迎，并且说，摩洛哥也为非洲的最不发达国家采取了行动。他说，在贸易谈判中，需要放宽对于最不发达国家实行原产地规则的严格程度。他还指出了工业在最不发达国家发挥的作用，并强调，综合框架需要帮助最不发达国家克服各种供方制约。由于信息技术是一种生产要素，最不发达国家需要在这一领域付出更多努力。最后，最不发达国家应当能够优先获益于多哈后的技术援助方案。

30. 伊朗伊斯兰共和国代表感到关注的是，过去的三次联合国最不发达国家问题会议及先前的《行动纲领》均未能使这些国家脱离最不发达国家的行列，也无助于减少赤贫现象的发生。正好相反，更多的国家加入了最不发达国家的行列，极端贫困人口也大为增加。他问道：在这两方面缺乏进展，究竟是因为行动纲领并未触及和解决最不发达国家的社会经济瓶颈，还是因为发展伙伴和最不发达国家自身执行《行动纲领》不力？他承认国家政策的重要性，包括善治、问责

和透明等都很重要，但他也强调国际因素的重要性。他指出，由于跨国公司不关注东道国发展方面的问题，从而带来了困难。他还强调需要提供充足的援助和官方发展援助，用于建设能力并作为其他发展资金来源的补充。在最不发达国家实现千年发展目标，有赖于加强国家自主性和更好地协调援助活动。可以通过联合国发展援助框架和减贫战略文件的进程来做到这一点。关于最不发达国家的外债问题，他要求提供更多的债务减免，并认为可以评估一下发行股票筹资的可能性。最后，他呼吁国际社会在所有方面全力合作，以处理和解决最不发达国家的问题并帮助其他发展中国家致力于发展。需要作出协调一致的努力，以确保其他发展中国家不致沦为最不发达国家。

31. 尼泊尔代表赞赏了贸发会议从事的有关最不发达国家的工作，特别是研究和政策分析、技术合作及能力建设方面的工作。贸发会议所处理的问题，包括贸易、投资和技术，与尼泊尔十分相关。贸发会议的技术援助，包括与世贸组织活动有关的领域内的这种援助，使尼泊尔受益匪浅。《2002 年最不发达国家报告》中的分析和建议值得注意和重视，他希望 2002 年 12 月的理事会执行会议对该报告进行更细致的审查。他鼓励各有关国际组织彼此真诚合作，更好地协调它们的工作，从而更有效地帮助最不发达国家融入多边贸易体制。最后他指出，大多数最不发达国家基本上仍未参加到国际贸易中，而且受到结构性经济因素的很大限制。鉴于最不发达国家几十年来进展不大，贫困现象甚至更为严重，也许过去的技术援助有不当之处，需要改进，这样才能保证新的最不发达国家行动纲领能够产生成效。

32. 挪威代表强调与高级代表办事处密切协作的必要性，并赞赏地注意到，从高级代表积极参加 10 月 11 日的理事会会议可以看出，两个机构之间合作得很良好。他指出，两个机构应按各自所长明确分工。他表示，挪威政府欢迎这两个机构本着合作精神继续对话，分别在各自的专长领域开展工作。他说，在提供技术援助方面，世贸组织、国际贸易中心和贸发会议各有其重要作用，每个机构应贡献其所长，但在有关最不发达国家的问题上应更加密切地协调它们的工作。进行合作的对象还应包括综合框架的其他伙伴，如开发计划署和布雷顿森林机构。综合框架和综合技术援助联合方案是有用的协调机制，应充分加以利用，以改进各自活动的协调。挪威代表团完全支持经过改造后的综合框架，这个框架应继续

着眼于最不发达国家的各种需要。他鼓励贸发会议同综合框架的进程建立更密切的联系，因为该进程直接关系到向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助。他非常赞赏贸发会议的分析工作，并希望这方面的工作尽可能同正在进行的讨论和谈判挂钩。关于捐助界的后续行动，他欣慰地注意到在蒙特雷作出的官方发展援助承诺方面出现了一些积极的事态发展。他还鼓励在这方面更加关注最不发达国家。最不发达国家在挪威的发展政策中处于中心地位。提供给最不发达国家的发展援助大大超过了第三次最不发达国家问题会议所提出的占国民总收入 0.15-0.2% 这一指标。此外，挪威政府已建议将其提供给最不发达国家的官方发展援助总额进一步提高到占国民总收入的 0.93%，远远超过联合国会员国议定的占国民总收入 0.7% 的指标。然而，伙伴国的最重要贡献应是改善最不发达国家出口的市场准入，同时配合进行技术援助活动，以帮助最不发达国家达到进入高收入市场所需达到的技术标准。但是，最不发达国家本身若不充分参与，国际努力就不会奏效。最不发达国家本身需要积极致力于创造良好的商业环境，以吸引外来投资和激励国内投资活动。最后他强调稳步改善的重要性，使有关国家能够脱离最不发达国家的行列，而又不至于打乱它们的发展计划、项目和正在实施的方案。国际社会应促进这一脱离最不发达国家行列的进程。

33. 中国代表指出，最不发达国家要实现发展，必须制定一项健全的国家发展战略，同时还需要有良好的国际环境和捐助国的有力支持。国际支助的核心内容和行动纲领顺利实施的必要条件就是增加援助和提供技术合作并进一步减免债务和改善贸易条件。贸发会议需要在贸易和投资方面继续支持最不发达国家，帮助它们提高竞争力和生产能力。她欢迎贸发会议为执行《最不发达国家行动纲领》所开展的各项活动以及秘书处编写的关于最不发达国家地位的实际惠益和脱离这种地位的前景的文件(TD/B/49/7)。她着重指出了继续为仍在最不发达国家行列中的国家采取具体支援措施的重要性，但也认为有必要为已脱离这一行列的国家采取特别的支援措施。暂时性的支援措施对于顺利过渡十分重要，但不能对所有国家采取一刀切的办法，因为必须考虑到不同的最不发达国家的具体国家情况。为此，最不发达国家需要捐助国加大支持的力度。

34. 日本代表强调指出，日本支持贸发会议的活动。他说，就目前来说，行动起来实施《最不发达国家行动纲领》、《多哈发展议程》以及关于发展筹资的

《蒙特雷共识》是极为重要的。成功地实施这些计划和方案取决于三个因素：(1) 更好地协调在各个方面领域中开展工作的不同的发展机构；(2) 协调发展方案和政策，其中包括协调中央政府所制定的政策和海外特派团所宣扬的政策；以及(3) 国际组织之间和内部的更强的连贯性。根据以上原则，他就贸发会议的活动发表了三点意见。贸发会议参与政府间论坛的工作是极为重要的，希望贸发会议更加积极地参与这个领域中的活动。此外，还希望贸发会议按照第十届贸发大会所规定的工作任务开展活动。要求贸发会议继续开展有关最不发达国家的工作以及在其职务范围以内的其他领域中的工作。除此以外，贸发会议以及其他涉及贸易的国际组织，特别世贸组织，必须更好地协调其活动，以避免工作重复。他强调指出，在有关谈判能力建设的活动以及有关执行世贸组织协定的活动中，可能存在工作重叠的现象。

35. 不丹代表欢迎高级代表办事处所发挥的宣传、协调和监测作用。贸发会议为最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家成功地开展了一些能力建设活动，对此他表示满意，同时要求采取长期措施。他欢迎贸发会议努力通过推动区域和分区域项目，简化和改进方案的交付，同时他强调，必须制定国家方案，以满足各个国家的具体需要。他提到，不丹是个多山的内陆国，面临运输费用高居不下的困难。他欢迎目前正在筹备，定于 2003 年在哈萨克斯坦举行内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议。他表示希望，这次会议能够调动必要的资源，改进和发展内陆国以及过境发展中国家的运输和过境基础设施。不丹在一些领域中接受了贸发会议的援助，同加入世贸组织有关的技术援助是这种援助的一个主要组成部分。他希望，捐助国将继续支持贸发会议的工作，同时强调不丹承诺有效地使用所有的技术和金融援助，不会影响该国的吸收能力。

36. 阿尔及利亚代表说，贸发会议秘书处所编写的背景报告清楚地评估了 49 个最不发达国家的经济和社会状况以及实施《布鲁塞尔行动纲领》方面所取得的进展。从这些研究报告中所得出的主要结论是：这些国家的经济和社会状况明显恶化，以及这些国家的人民生活更加贫困。有关有效成效和撤出战略的 TD/B/49/7 号文件对此表示了关切，他也有同感。他想知道，有效成效是否真正建立了一种良好的环境，从而使得最不发达国家能够摘掉这顶帽子。是否根据最不发达国家

的状况专门为它们制定了国际支援措施？是否按照承诺有效地执行了这些措施？受益国是否有效地使用这些措施？从最不发达国家地位中所得到的优惠是否真正产生了结构性的影响？报告所给的反映是明确的：最不发达国家的数目继续扩大，而且在 49 个最不发达国家中，没有一个能够摘掉帽子。有理由担心：同以前两项行动纲领一样，这次行动纲领所设想的支援措施在帮助最不发达国家改变其处境方面可能毫无用处。如果金融机构继续从会计的角度考虑这个问题，仍然强调要确保偿还已经分配的资源的话，情况就更加如此。考虑到国际贸易对于最不发达国家经济的重要性，旨在改进进入发达国家市场的条件的措施仍然是不足的。由于最不发达国家在世界出口中所占份额持续减少，这就需要积极地执行最不发达国家特别和优惠待遇的原则。然而，为了让最不发达国家有效地利用这种特别和优惠待遇，必须无条件地接纳所有已经申请加入世贸组织的最不发达国家。捐助国必须采取行动，更好地履行它们已经作出的各项承诺。

37. 最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家特别方案负责人将各国代表团在第一会期委员会提出的问题概括为三大类：(1) 有关贸发会议在 TD/B/49/7 号文件第 30 段中所设想的四个行动领域的工作量的问题；(2) 有关更好使用最不发达国家地位的国家战略的问题；以及(3) 有关贸发会议同高级代表办事处在有效成效和摘掉最不发达国家帽子的领域中合作的问题。关于第一类问题，负责人强调指出，必须将所设想的任务纳入内部专门知识的领域，从而获得经常性预算的支助，否则不可能得到持续的执行。据估计，需要特别方案 2-3 名全职工作人员才能完成有关工作量。其中有些活动还需要一些预算外资源，对此负责人作了比较详细的介绍。关于第二类问题，他说，有关低收入和人力资本标准的问题可能由减贫战略文件全面研究，但是减贫战略文件通常不涉及经济脆弱性问题，因此特别方案为促进在国家一级更好地使用最不发达国家地位而编写的脆弱性说明为其提供了参考。关于第三类问题，负责人强调指出，估计高级代表办事处会成为贸发会议有关有效成效和摘掉最不发达国家帽子的工作最重要的受益人之一。