



大会

第五十七届会议

正式记录

第三十三次全体会议

2002年10月17日星期四上午10时举行
纽约

主席： 扬·卡万先生 （捷克共和国）

因主席缺席，副主席克拉克女士（巴巴多斯）主持
会议。

上午10时10分开会

议程项目33和议程项目41（续）

非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告（A/57/172）

最后审查和评价《1990年代联合国非洲发展新议程》
执行情况(a) 最后审查和评价《1990年代联合国非洲发展
新议程》执行情况

秘书长的报告（A/57/156和Corr.1）

(b) 第二个非洲工业发展十年方案执行情况

秘书长的报告（A/57/175）

代理主席（以英语发言）：各位成员可以回顾，大会在2002年9月16日举行了一个高级别全体会议，以审议如何支持非洲发展新伙伴关系。

巴利先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：我国代表团感谢秘书长提出关于载于秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的各项建议实施情况（A/57/172）和关于第二个非洲

工业发展十年方案执行情况（A/57/175）的两份详尽报告。

这两份报告涉及很多类似的问题，因此，大会联合审议这两个报告是适当的。以下一点无疑是事实：和平与发展具有内在的相互联系。人们还非常正确地说过，发展是和平的又一个名称。

具体涉及和平，阿尔及利亚欢迎秘书长继续集中注意解决非洲冲突，特别是通过向安哥拉、布隆迪、非洲之角、苏丹、几内亚比绍和中非共和国派遣特使或代表；避免调解努力的重复；为和平而动员国际支持；与非洲联盟和各分区域组织进行更有效的合作；以及支持在马达加斯加、刚果民主共和国和中非共和国解决冲突的非洲新行动。

关于发展问题，应该首先指出，大会特设全体委员会在9月举行实质性会议以审议《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的最后审查和评价时，得出以下一致的结论：《新议程》失败了。

秘书长指定的独立的知名人士小组的报告以客观和非常实际的方式概述了造成这种失败的内部和外部原因和因素，并以总结经验的形式提出了指导准则，以便由联合国和国际社会在今后通过非洲发展新伙伴关系为非洲的发展努力提供支持和援助。非洲发展新伙伴关系作为一个框架将从现在开始为非洲国

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

家的所有发展战略和方案，以及针对非洲的外部合作和援助行动提供支持。对《联非新议程》的独立评估——这项评估的高质量得到普遍的承认——正确地作为第一条经验指出，冲突与发展是彼此格格不入的。和平与安全无疑是发展的一个先决条件。虽然由于非洲国家本身和联合国的联合努力而在过去十年中取得了进展，但很多冲突继续存在并对这个除冲突之外还受疾病和贫困之害的大陆的几个区域中的一些国家造成严重破坏。

最近，在审查和评估联合国——非洲新伙伴关系执行情况的大会特设全体委员会实质性会议后，大会作为非洲发展的政治框架支持了非洲发展新伙伴关系。非洲发展新伙伴关系把解决冲突和促进和平与安全确认为发展或进步而作出的任何努力的先决条件。

非洲各国领导人所创建的非洲发展新伙伴关系自然地产生于他们的以下共同认识：非洲需要掌握自己的命运，并考虑到全球的客观要求和非洲大陆的当前现实。

非洲国家在尊重人权、善政和民主这几个方面的承诺旨在促进创造一种稳定与和平的环境，而这种环境是实现非洲的可持续发展的必要基础。非洲人自己将对这项集体非洲方案的成功负责，但它也将取决于联合国系统和整个国际社会作出真正的有效贡献。

最近在安全理事会中创建了预防和解决非洲冲突特设工作组，随后又在今年七月在经济及社会理事会范围内成立了冲突后非洲国家问题特设咨询小组。这表明联合国对正在阻碍发展努力的不稳定的关切。这很有说服力的表明它承诺以综合方式不仅努力防止和解决冲突，而且帮助非洲国家以协调和有效的方式重建其各国经济。

这种做法是令人鼓舞的，应该给予支持并得到加强。虽然我国代表团承认这项工作的范围和重要性，但我们认为，在联合国的这两个机制和非洲联盟最近成立的和平与安全理事会之间进行不断的合作将是非常必要的。秘书长在他关于对联合国——非洲发展

新伙伴关系的独立评估的报告中正确地强调了以下事实：通过加强协调与合作而能够产生的结果超过单独努力的总合，因此能够扩大联合国系统的全面影响。

评估报告中为说明联合国——非洲发展新伙伴关系为什么缺乏进展而提出的理由包括很多阻碍《新议程》实施的重要因素。这些因素特别包括国际社会对官方发展援助的承诺、贸易条件和减免债务。

因为非洲的财务资源普遍有限，因此，如果我们要防止非洲发展新伙伴关系象联合国——联非新议程一样遭到失败，国际社会的积极支持是必不可少的。在联合国范围内，以及在非洲通过同僚审查机制对国际社会的贡献采取后续行动将使我们能够继续评价进展情况，以及在执行非洲发展新伙伴关系方面遇到的各种困难。

对《联合国非洲发展新议程》的审查和评价将使我们能够了解如何以负责任的方式协助非洲的经济和社会复兴并确保能够实现一种既符合非洲人利益，也符合整个世界利益的可持续发展。

我们希望，通过国际社会和联合国系统，以及八国集团为非洲发展新伙伴关系提供的支持，非洲将能迅速缩小它与其他大陆之间的差距，并帮助它积极的纳入世界经济中。

塔耶卜先生（沙特阿拉伯）（**以阿拉伯语发言**）：首先，请允许我向秘书长提出文件 A/57/172 所载的有关非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告表示我们深切的感谢和赞赏。事实上，鉴于沙特阿拉伯王国对实现非洲和平与稳定的重视，我国代表团谨赞扬联合国及其秘书长所发挥的关键作用和作出的不懈努力，以协助这一伟大的大陆结束战争和冲突，并实现我们姐妹的非洲国家的可持续发展与繁荣。

我们完全同意秘书长提交给安全理事会的有关把和平与可持续发展联系起来的报告的内容。特别是在非洲大陆的经验表明，没有和平与安全的环境就无法进行发展。

尽管一些非洲国家已经达到了相当高的经济发展水平，由于冲突、内乱和内战，这些国家遭遇了挫折。因此，我们支持联合国解决冲突根源的努力，以便能够积极处理这些根源和避免进一步的冲突，这样做将使该大陆避免悲剧和痛苦、消除紧张和不稳定，并能够实现该大陆的可持续发展。

为此，沙特阿拉伯王国欢迎非洲几个地区恢复了和平与稳定。我国感到满意的是，已经在埃塞俄比亚和厄立特里亚之间划定了边界，已经在安哥拉政府和叛军之间达成了和平条约，为结束非洲历史上最长的一次内战铺平了道路。

与此同时，我们对内乱和冲突的继续存在感到关切，这可能威胁和平与安全，并破坏发展的所有前景。我们感到严重关切并遗憾的是，由于外来干涉，苏丹南部的冲突仍然有增无减。我们也对索马里局势感到关切。众所周知，沙特阿拉伯王国为结束索马里冲突做出了巨大努力，担任了索马里全国和解麦加会议的主席。我国也参加了联合国赞助下的索马里维持和平行动。我们支持了在吉布提阿尔塔举行的全国和解会议，这是恢复该国和平与安全的一个非常重要的步骤，十多年来，该国被战争摧毁。

我们感到乐观的是，目前正在为解决冲突和实现持久和平所作的努力将能够实现可持续的发展，这正是非洲人民巩固和平和加强建设经济基础结构的努力所需要的东西，这一基础结构规定发展是非洲国家的一个永久目标，借以提高其人民的生活水平。

了解到国际社会对发展中国家的支持和协助的重要性，沙特阿拉伯王国在 1975-2000 年期间，向发展中国家提供的援助占我们王国平均国民总产值的 4%。这一援助包括沙特发展基金提供的减让性发展贷款，通过双边和多边努力，向各大陆的 73 个发展中国家提供援助。

我国响应了 1992 年在塞内加尔达喀尔举行的第六次伊斯兰首脑会议的呼吁，为减轻发展中国家的债务负担而取消了总数达 60 亿美元的官方债务。此外，鉴于非洲撒哈拉国家面临缺水的情况，沙特阿拉伯王

国拨出 1.8 亿美元，执行一项特别方案，向撒哈拉国家的农村地区提供水和紧急粮食援助。

最后，我谨向大会保证，沙特阿拉伯王国将继续执行支持实现和平与安全的努力的政策，并将竭尽全力，使这个伟大大陆的人民能够享受他们完全有资格享受的和平与繁荣。

张义山先生（中国）：主席女士，一年来，国际社会，特别是联合国和有关国际和区域组织为帮助非洲国家实现和平与发展做了不少积极的工作，取得了一些积极的成果。

非洲国家自己也励精图治，致力于加强自身在预防冲突和维和等方面的能力，积极落实已制订的非洲发展新伙伴计划，并且成立了非洲联盟，在联合自强加强内部合作方面迈出了重要的步伐。这些努力增强了国际社会对非洲振兴的信心。

但同时我们也应当看到，非洲大陆面临的困难局面并没有得到根本的改观。在非洲许多地区，贫困导致冲突，冲突又反过来加剧了贫困。制止冲突和动荡、摆脱贫困与落后，控制艾滋病等疾病肆虐的任务仍然很重。

实现和平和千年发展目标还有很长的路要走。非洲大陆的和平与发展是世界和平与发展的重要组成部分。没有非洲的繁荣与稳定，就谈不上世界的持久繁荣和稳定。因此，国际社会应对非洲所面临的困难和挑战给予足够的关注和重视。我们认为，当前应着重做好以下三方面的工作：

第一，今年以来，联合国先后召开了发展筹资国际会议和可持续发展世界首脑会议，达成了蒙特雷共识，通过了约堡宣言和实施计划。这两次会议及其成果对促进非洲实现千年发展目标具有重要意义。本届联大举办的支持 NEPAD 高级别会议又重申，国际社会将积极支持非洲国家团结合作、自主制定非洲发展战略的努力。当前，我们应该充分利用这一积极势头，认真落实已制定的各项行动计划，切实将承诺变为行动。

第二，建立支持非洲发展的全球伙伴关系，加强联合国系统内部以及联合国系统与其他机构之间的协调与合作。解决非洲问题需要安理会、经社理事会、大会和秘书处等相关机构的共同努力与合作，同时也需要世界银行、国际货币基金等国际金融机构的参与。各有关机构应采取综合措施，通力合作，加强协调，加大资源投入，尊重非洲国家实现发展的自主权和领导权，同时，确定对非工作重点应与 NEPAD 确定的目标和优先工作保持一致。

第三，在非洲国家为预防冲突、减少贫困与疾病继续努力的同时，我们认为，国际社会、特别是发达国家应切实兑现其援助承诺，帮助非洲国家提高自身的能力建设。我们希望发达国家能着眼于自身的长远利益，体现政治诚意，将对非洲的援助承诺化为实际行动；以支持非洲实现 NEPAD 作为新契机，向非洲国家开放市场、转让技术、增加官方援助并减免其债务。

加强与非洲国家的团结与合作是中国外交政策的重要基石，实现非洲大陆的和平、稳定与发展是中国外交工作的目标之一。2000 年 10 月中非合作论坛成立以来，中方在加强与非洲国家经贸和农业领域合作的同时，积极致力于兑现关于在两年内减免非洲国家 100 亿元人民币债务的承诺。迄今，中方已同 31 个非洲国家签署了减免其部分到期债务的协议，基本实现了预定目标。

中方将继续在南南合作的框架中进一步密切与非洲国家的合作，提供力所能及和真诚的帮助，从而为非洲实现和平与发展作出我们自己应做的贡献。

阿布勒-盖特先生（埃及）（**以阿拉伯语发言**）：首先，我要感谢秘书长关于其非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议执行情况的进度报告，以及其关于最后审查和评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的执行情况的报告。我荣幸地代表非洲国家集团谈一谈这两个问题。

我们今天的会议尤为重要，因为它恰逢大会将非洲发展新伙伴关系作为国际社会和联合国调动一切

努力帮助非洲国家实现其子孙后代更美好未来的新框架。这的确令非洲感到骄傲，因为非洲发展新伙伴关系是非洲自己的倡议，它是非洲人本身根据非洲现实情况和对洲大陆各项问题和困难的了解，以及非洲人民及其领导人实现其子孙后代更美好未来的希望和愿望而制定的。

非洲国家谨感谢所有会员国对非洲给予的优先。我们的感谢反映了颇受欢迎的新精神风貌和日益增长的信念，这就是必须争取国际社会的合作和团结，以便汇集所有这种努力，包括联合国系统和其他国际组织的努力，协助全面执行非洲发展新伙伴关系，要考虑到以往的教训，尤其是大会评价联非新议程执行情况的成果。非洲国家欢迎这一积极趋势，它们认为这真正反映了国际社会的信念。为其所有成员根除贫穷和实现可持续发展是南北双方国家通过建立在国际十年和《联合国宪章》的原则和宗旨基础之上的真正伙伴关系，以及通过坚决执行千年发展目标和其他国际会议和首脑会议的成果所承担的集体责任。

非洲发展新伙伴关系规定了建立在非洲国家本身之间的伙伴关系基础之上的概念和执行方案，提供了与其发展伙伴，即发达国家、联合国及其所有机关和其他国际组织及机构开展真诚合作的远景。这一伙伴关系应该将非洲发展新伙伴关系的目标转变成共同合作和相互感兴趣领域里的具体现实。

在这一方面，非洲提出了一种没有国家之分的集体看法。它正在为实现一个非洲统一体而努力奋斗，这个共同体了解非洲的过去，对非洲现状的各个方面了如指掌，同时又雄心勃勃地展望未来。因此，它既没有接受选择性也没有接受制约性，而是为了共同的目的和利益而工作；它没有在各受益国家之间设置障碍。非洲国家是平等的，它们拥有相同的目的，其利益也是共同的。

正如《千年宣言》所提及的，非洲的发展目的之一，就是至迟于 2015 年将每日靠不足一美元生活的人的比例减少 50%。这一目标将需要整个大陆的年经济增长率达到 7% 以上，这意味着估计为 6 000 亿美

元的财政缺口应该得到填补。因此，国际社会需要就非洲的外债问题达成一项根本的解决办法。它应该向非洲出口商品开放国际市场，处理初级商品价格波动的问题，并且协助这些国家增加生产同时使其出口产品多样化。

另外，官方发展援助应该增加，使其达到国际上议定的水平，同时向非洲国家转让技术并提供必要的技术援助。在这一方面，非洲认为，在多哈会议和蒙特雷会议以及在约翰内斯堡首脑会议上通过的各项决议是一个重要的起点，这些决议应该尽快地加以强调、遵循和实施。

非洲国家已经宣布对有关非洲发展新伙伴关系倡议的内容享有充分所有权，并且保证充分执行其所有政治、经济、社会和环境方面的内容。为此目的，他们已经建立了有关的组织机构。非洲国家认为，我们的会议导致扩大了非洲伙伴的范围，调动了实施这一倡议所需的政治和经济援助。非洲国家还一致同意关于联合国系统、国际组织、私人部门以及民间团体机构的作用的界定，以及关于这些不同的行动者在未来如何向其提供帮助的规定。非洲国家期待着一个在所有各级进行认真努力的新时代，这种努力将考虑到过去的经验，并且将其具体的集体承诺转化为成功地改善非洲大陆的生活。

我们有责任再次强调，解决非洲的武装冲突，促进该大陆的持久和平和可持续发展，是国际社会按照《宪章》指导这一国际组织工作的规定应该肩负的集体责任。国际社会应该以这样一种坚定信念来履行这一责任，即非洲是目前国际秩序中的一个重要的不可分割的组成部分。

我们还必须商定我们作为非洲人所应该承担的责任，商定我们国际社会的伙伴所应该承担的责任。这是一项我们应该在大会、安全理事会和其他联合国机构内完成任务。

我们毫不怀疑，由非洲联盟及其分区域机构所代表的非洲，已经显示出以和平方式解决各种问题和争端的政治意愿。我们已经建立了和平区，正像在过去

几年所目睹以及在南非多哈举行的非洲国家首脑会议上通过的重要决议所反映的那样。我们还认为，人们已经实际确信安全理事会在解决非洲争端方面已开始发挥作用；大会继续在关注非洲的问题；非洲发展新伙伴关系业已获得了广泛的国际支持；以及非洲统一组织已经进化为非洲联盟。

在这一方面，请允许我谈及几个具体要点，我们认为这些要点反映了非洲国家对于秘书长在处理联合国对非洲冲突的反映的所有问题的看法。首先，我们认为非洲是一个单一的整体，在该大陆的组织非洲联盟内的所有成员国都享有同样的权利，负有同样的责任，非洲的各种问题和主要事项应该得到同样的关注，抱有同样的政治意愿。因此，国际社会有义务对该大陆发生的所有争端给予同等关注，以相同的责任感和政治意愿来解决这些争端。

在由安全理事会所代表的国际社会开始履行解决争端的职责时，无论是涉及埃塞俄比亚和厄立特里亚、刚果民主共和国、塞拉利昂还是涉及安哥拉，它绝不能无视该大陆的其他紧张局势和冲突的温床，仅仅是因为它们没有得到国际社会的关注，诸如索马里、布隆迪和利比里亚。这种趋势应该扭转，这是与安全理事会本身的强调以及 2000 年 9 月通过的《千年宣言》完全一致的。

第二，非洲国家欢迎联合国日趋关注解决那些错综复杂的冲突。解决一个特定国家内的冲突，没有从区域观点着眼来解决一场冲突那样有效。因此，我们赞赏本国际组织通过在达喀尔设立一个由秘书长驻马诺河联盟高级别代表为首的区域办事处，正在西部非洲区域发挥的作用。我们也欢迎正在考虑从安全、民族、军事、政治、经济和人道主义方面解决在大湖区发生的同样问题。我们期待着在条件适当的时候举行目前在联合国和非洲联盟支持下正在筹备的一次关于大湖区和平、安全与稳定的国际会议。

维持和平行动是安全理事会所拥有的解决非洲武装冲突和在该大陆冲突地区建立和平的一个重要的工具。审视由于联合国塞拉利昂特派团所发挥的作

用以及安理会所体现的政治意愿而在塞拉利昂取得的巨大成就，我们非洲能够得出结论：联合国确实能够作出果敢的决定，控制正在该大陆燃烧的火焰，并确保各项和平协定得到执行。

然而，我们必须再次强调指出，安全理事会对这些冲突的回应必须适应在非洲所面临的各项挑战的严重程度。应当让维持和平行动具有坚定的任务、以及必要的军事能力和力量去全面与成功地完成其使命。参加这样的特派团应当是主要西方大国在平等的基础上与非洲及其它发展中国家共同分担的一项集体责任，后者为该大陆的联合国行动派遣——有时牺牲——最多的人员。

各组织、团体和非洲国家为解决该大陆的争端采取了建设性的主动行动。联合国以秘书长在其报告中描述的方式支持这些主动行动。虽然我们欢迎这种支持，并期待着这种支持得以持续，但我们要强调指出，国际社会必须作好准备，以其政治力量——必要时以其军事力量——支持这种主动行动，以便实现其目标。因此，我们期待着在政府间发展管理局支持下于两天前在肯尼亚的埃尔多雷特开始的索马里和解会议取得成果。我们希望，联合国将象秘书长和安全理事会主席所表明的那样，对落实这次会议的成果作出认真的贡献，包括通过在条件适当时向索马里派出一个和平建设特派团。我们也希望，在能够与仍然处于阿鲁沙和平进程之外的那些武装团体商定一项停火的时候，国际社会将在布隆迪发挥相似的作用，直至该国完成民族和解。

非洲国家元首和政府首脑通过了若干其它主动行动，以便为该大陆和平与稳定奠定基础，并消除这种争端和冲突的根源。需要国际社会支持的主动行动包括德班首脑会议就设立非洲联盟和平与安全理事会及执行其议定书通过的决议，以及两年前在洛美首脑会议上通过的关于安全、稳定、合作与发展的宣言。国际社会也要求它——根据该大陆本身决定的价值观念和原则——继续巩固非洲的民主与善政。非洲在这些价值观念方面偶尔走在其它社区的前面，特别是通过决定不承认以不合法手段夺取权力的政府。在这

方面，我们应当提到，非洲领导人在德班通过了一项关于指导非洲民主选举的各项原则的重要宣言。除其它外，其中所载的原则确定非洲国家的选举责任、各国政府和公民的权利和义务、以及非洲联盟能够监督非洲国家元首承诺要遵守的那些原则的方式方法。我们呼吁国际社会与我们合作执行这些原则。

安贾巴先生（纳米比亚）（**以英语发言**）：我国代表团赞同埃及大使刚才代表非洲集团所作的发言。我们欢迎针对秘书长关于有关非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载各项建议执行情况的报告（A/57/172）以及对《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况最后审查和评估（A/57/156 和 Corr. 1）进行的联合辩论。我们赞扬秘书长在动员国际社会支持非洲方面所作的不懈努力。

人们长期以来已经确认，和平与发展不可分割地联系在一起。因此，应当预防和解决冲突，以便非洲为持续经济增长和可持续发展奠定基础。这就是关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告的独特性。该报告超越了确定问题。进而建议非洲人本身和国际社会应当采取的全面行动，以便为非洲的可持续发展创造必要的条件。

预防冲突对持久和平是必不可少的。该报告强调必须在调解努力中避免行动的多重性，并建议通过一个中心调解人——不管是联合国还是一个区域组织——来疏导所有援助和努力。我国代表团赞同这一观点，因为当调解进程是前后一致的、并且得到加强时，效果就更大。在这一方面，区域和分区域预防和解决冲突机制应得到支持。

主席女士，让我指出，使和平努力奏效需要时间和资源。经验表明，在大多数情况下，设立和平机制所投入的资源远远超过获得成功。这是一种倒退结果，需要予以纠正。

同样，冲突后缔造和平是发展和重新发生冲突之间的桥梁。因此，我们欢迎秘书长关于有利于和平的结构性调整方案的建议。

在这一方面，将两性观点纳入解决冲突和人道主义方案的努力需要得到加强。为此目的应该加强联合国有关机构和非洲联盟和平与发展妇女委员会之间的合作。这包括捐助者对非洲难民和国内流离失所者的需求作出反应。我们赞扬联合国妇女发展资金（妇发基金）、联合国儿童基金（儿童基金）和其他联合国机构在缔造和平活动中所作的努力，从而赋予妇女权力，在冲突后缔造和平活动中发挥建设性作用。

在促进善政领域，尽管仍有许多工作要做，但非洲国家在国家 and 分区域一级制订了明显的问责制和参与性施政的标准。在促进公共行政中的透明度和问责制方面，于 2001 年 2 月在纳米比亚通过了《非洲公务员制度宪章》是一个积极的发展，该宪章的执行将加强公共部门中的施政。

小武器扩散对于非洲大陆安全构成威胁，并且有可能破坏缔造和平的努力。在这方面，纳米比亚于 7 月举办了一次关于《联合国常规武器登记册》和军事开支标准化申报制度、包括军事事项透明度的分区域讲习班。我们希望，由裁军事务部组织这一讲习班将使更多的国家参与对这两个问题的讨论，并成为该地区建立信任措施。此时此刻让我指出，生产武器总是先于扩散武器。因此，处理这一问题应该是一个共同的，集体的关切。

没有任何其他大陆象非洲那样有这么多维持和平行动，吸取的教训也是好坏参半。正如报告中所指出的，联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）是目前部署在非洲的四个维持和平特派团中最大的一个。我们高度赞扬西非国家经济共同体所作的区域努力，并且欢迎联塞特派团在该国正发挥的稳定作用。应该指出，当部署维持和平特派团时有一个明确的任务，当该特派团的规模与期望它执行的任务的强度相称时，该特派团就能够发挥作用。在这一方面各自的局势可能不相同，但安全理事会必须从联塞特派团中吸取教训，并且向秘书长在其最新的报告中所建议的那样，核可联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）新的行动概念。

我们不能够在谈论加强非洲发展的努力时，却不处理正在非洲大陆蔓延的艾滋病毒/艾滋病流行病。除了报告中提出的措施外，受到严重影响的国家需要以额外的资源和能力建设为形式的帮助，以使它们能够防治这一流行病。我们要求国际社会支持全球健康基金，并且支持非洲国家在这方面的努力。

在这个相互依存的世界中，挑战不分国界。尽管非洲是最大数目的最不发展国家的所在地，但非洲却只得到最少的世界外国直接投资。恶劣的、反复出现的环境条件影响许多非洲国家的粮食安全。因此，我们支持秘书长的建议，敦促捐助国在向非洲提供国际援助时考虑多种因素。

我们赞同这样一种看法，即包括航空运输在内的基础设施对非洲吸引外国直接投资至关重要。当第二个非洲工业发展十年方案结束的时候，让我指出，在依赖原材料出口的同时，没有一个国家实现并保持迅速的经济增长。非洲工业化将为我们的初级商品增值、创造就业机会并减少对进口产品的过分依赖。只有到那个时候，我们才能够打进国际市场，从而创造经济增长，并巩固我们消除贫困的努力。纳米比亚赞扬联合国工业发展组织（工发组织）在支持非洲国家努力方面发挥适当的作用。我们要求为工发组织增加资源，以使它有效地完成其发展任务。

我们欢迎为非洲产品提供更好的市场准入所采取的措施。现在，我们必须努力排除现存的对非洲农业产品的障碍。在这一方面我们对多哈后议程感兴趣，并认为，增加来自联合国贸易和发展会议和世界贸易组织的技术援助将提高非洲国家的参与能力。

我们一向支持认为，各种各样关于非洲发展的倡议应该简化和相协调。在这一方面，我们欢迎协调联合国系统对非洲主动行动、非洲发展新伙伴关系的支持。

我们认为，秘书长关于冲突起因的报告中的建议在非洲联盟的改造中仍然正确和重要。我们代表团认为，执行这些建议也将增加实现非洲可持续发展的重要性。

罗德里格斯·帕里利亚先生（古巴）（**以西班牙语发言**）：非洲可持续发展是我们大家关切的问题。这就是为什么我们举行了关于非洲发展新伙伴关系的联合国大会特别高级别全体会议的原因。在会上，国际社会表示对非洲发展新伙伴关系的充分支持。

然而，我们惊讶地、遗憾地看到，最后审查和评估《联合国非洲发展新议程》执行情况的大会全体特设委员会第二届会议未能如期完成其工作，因为会议不能找到确切的措词，以便在一项决议中表示大肆吹嘘的发达国家对非洲发展的支持。

同时，非洲的三亿四千万人民——即其一半人口——每天的生活费不到一美元。预期寿命为 54 岁。5 岁以下婴儿死亡率每 1 000 出生儿中有 140 名。在撒哈拉以南非洲地区，360 万名儿童出生时体重过轻；一亿名儿童没有上学；2 800 万人——包括 300 百万儿童——受艾滋病毒/艾滋病影响，无法获得战胜疾病、预防其他疾病和减轻痛苦所需要的医药和治疗。象疟疾、结核病和其它同样致命的古老的疾病，并没有被消灭。只有 48% 的人口能够获得饮用水。

虽然以知识为基础的世界经济正得到发展。然而 41% 的 15 岁以上的非洲人确是文盲。数百万人无电力供应；更少的人能够使用电话线。在非洲每 1 000 个居民只有 18 条主要的电话线，而在发达国家，尽管虽有世界人口的 15%，每 1 000 名居民确有 567 条电话线。

非洲占世界人口的 18.5%，拥有世界上最大的自然资源贮藏，确只占世界国民生产总值的 1%，世界贸易的 2%，而世界上最富的 3 名个人却拥有等同于 48 个最穷国家的国民生产总值的总和的财产，这是为何呢？新自由式全球化加重了这种不平衡现象，并阻碍非洲国家纳入世界经济和参加全球决策。显然，目前的不公正和无法持续的国际经济秩序，正分配给非洲一个完全边缘化的角色，成为没有经济发展的初级财富来源。今天，非洲的资本出口超过它所得到的援助和资金提供。它是净资本出口地区。

此外，当今非洲的武装冲突超过任何其他大陆；20% 非洲人生活在受冲突影响的国家，冲突造成死亡和数百万难民及内部流离失所者的流离失所，对非洲冲突根源的任何审查都无法像有些人宣称应该做的那样，忽视数世纪的殖民剥削，当时非洲的各个经济体被剥削和扭曲，使它们成为自然资源、原料和廉价劳动力的供应者，而这个大陆以其资源和潜力，今天能够成为世界上最发达的地区之一。

非洲并不需要教训、良方或调整方案来解决其冲突。相反，它需要资金、官方发展援助、解除债务和联合国及国际社会的支持。想一想如果每年在军事开支上所花费的 8 490 亿美元中的很小一部分被纳入联合国的基金以加强非洲各国的可持续发展，就会取得什么成果。想一想如果对国际金融交易施以仅仅 0.1% 的发展税，就会做什么事情。这会产生每年近 4 000 亿美元的资金，如果得到联合国及其各机构的良好管理，本会改变目前的状况。

不管在辩论中有谈论以及在很多决议中表达了什么，却仍然继续强调对非洲的冲突做出反应而不是强调预防。联合国内有很多关于非洲的倡议和各种建议，却仍然需要以整体的办法来解决有关该大陆和平、安全与发展的的问题。对定期高效率的评估各项协议的执行情况，也没有一种联合国的机制。

非洲不能再等待了，国际合作是不可或缺的。非洲各国人民需要国际社会的支持，因为必须用它们所拥有的不多的资源来支付外债。只有非洲在外债的还本付息上的花费超过在教育 and 医疗上的花费总和的 4 倍。非洲各国要能够实现可持续发展，就只有给予它们特殊和差别待遇、保障它们市场准入、制止基本货物价格的下降、取消外债、确保获得技术、增加官方发展援助，并在不干涉和无条件的情况下提供资金。

古巴是一个第三世界国家，不仅高度重视南南合作，还认为要对非洲兄弟作出真诚的承诺和清楚阐明的声援。尽管对我国实行了 40 多年的经济封锁，却有 20 万名古巴人一直在数十个非洲国家的诸如医疗、农业、教育和体育方面工作。近 3 万名非洲年轻人在

古巴毕业。今天有 3 000 多人获奖学金而在我国学习，其中 1 000 多人正学习医学。今天有近 1 000 名古巴医生免费在 12 个非洲国家的乡村地区工作。我们正争取建立有古巴老师的医疗学校，以提供免费的教育来确保医疗人员得到现场培训。

我再次重申，我国愿通过派遣 4 000 名医生和医疗保健人员为人民建立能够获得医药、指导和他们所需要的后续照顾的必要基础设施，来帮助兄弟的非洲人民战胜艾滋病。他们还将帮助开发人力资源。我们会派遣教师成立医疗学校并提供合格的工作人员，在战胜艾滋病和其它疾病的活动中进行合作，我们每年还向 30 000 名病人提供免费的抗病毒治疗。

古巴是一个穷国。让我们抛开言辞，制止自私。让我们立即行动。

乔杜里先生（孟加拉国）（**以英语发言**）：我们今天开会处理非洲面临的两个主要问题：冲突和发展。秘书长关于非洲冲突根源的报告（A/52/871），现在已进入其第 5 年。联合国全体会员国一直对其建议给予支持。由于秘书处制订的矩阵，我们现在能够评估和监测其执行中的进展。各会员国还了解到在实现报告的目标中所面对的限制。秘书长科菲·安南调动联合国系统范围的反应以把这一广泛的建议变为行动，应得到我们的赞赏。

非洲今天甚至同不久前相比，已经展现出相当不同的景象。很多武装冲突得到了解决。联合国的几个特派团正在由维持和平转向冲突后建设和平。国际社会加深了对支持非洲大陆和平与发展的利益所系的理解。非洲领导人充分证明了他们的承诺和远见。有了这种一览表，我们知道了哪里进展受阻，阻碍进展的原因是什么。要在现有基础上取得进展，关键在于所有利益相关者都加倍努力确保这些目标的实现。

安全理事会对非洲冲突以及冲突的根源和后果给了很多关注。作为 2000 年和 2001 年安全理事会成员来说，孟加拉国支持联合国加强对非洲的参与。就我们而言，我们通过向联合国非洲维和特派团派遣部

队和其他人员充分体现了我们的承诺。正如孟加拉国外交部长说过的，“我们向最危险的战场派出了我们的维和人员。我们是本着我们对宪章的承诺和声援非洲的精神这样做的。”

冲突的根源与不发达之间的联系，再也没有比在非洲显现得更清楚的了。我们支持了预防的观念，我们为安全理事会的辩论作出了贡献，我们带头为预防性行动作出定义。在孟加拉国指导下通过的安全理事会第 1366（2001）号决议，为安理会提供了在几个方面进行预防的立法授权。我们希望大会不久核准对联合国系统内防止武装冲突的更广泛的授权。我们还坚决支持了荷兰的提议，即在维持和平行动中，不能没有战略就撤出，因为持久和平与可持续发展之间的重要联系就在这里。在这方面，我们赞同阿布勒·盖特大使代表非洲集团刚才发言表示的看法。

发展的一项重要内容是战略的所有权。非洲发展新伙伴关系是非洲联盟领导、拥有和管理的举措，孟加拉国一向对此表示赞同。在大会关于联合国 1990 年代非洲发展新议程问题特设委员会最近召开审议这一新议程的两次会议上，许多发言者对此表示支持。在联合国 1990 年代非洲发展新议程审议会议召开前，即 9 月 16 日，大会一致通过了关于非洲发展新伙伴关系的宣言（第 57/2 号决议）。我们当时曾再次强调指出，非洲发展新伙伴关系是非洲国家和国际社会之间解决非洲大陆愿望的一种盟约。

也许非洲已经很充分地分析了自己的问题：《千年宣言》以及多哈、蒙特雷和约翰内斯堡首脑会议便是其中的几个。我们非洲的兄弟已敦促我们国际社会以我们自己的贡献回应他们的承诺，中心的问题仍然是：这次审议和今天的辩论后我们怎么办？

显然，第一步应该是在我们过去十年努力实现联合国非洲发展新议程的目标和执行其方案时积累的经验教训中发挥作用。我们赞同秘书长的评估，从联合国非洲发展新议程中学到的重要经验教训是：与非洲的发展合作需要新的方向，国际社会应该兑现承诺，加强提倡对于非洲的发展仍然至关重要的，和平与安全非洲可持续发展的绝对必要的先决条件。

这也使我们认识到需要国际社会全面和坚定支持的伙伴关系这一前提。这种支持应该采取消除对非洲出口的贸易障碍的形式。应该通过履行我们作为伙伴最近在蒙特雷作出的扭转对非洲援助下降的趋势和建设非洲的能力的承诺。应该通过更迅速、更深入和更广泛地实施重债穷国倡议所要求的对非洲 22 国的债务减免。应该通过重新设计对非洲能力建设的支持，以便使技术援助资源更直接地用于人类发展和能力建设。

我要再次强调指出，非洲发展新伙伴关系为我们的发展伙伴提供了重要的机会，让它们显示它们是认真对待非洲的。我们看到这在今年夏天通过的八国集团非洲行动计划上反映了出来。在这方面，我们继续认为应该一视同仁地对待所有发展问题。根据我们在类似情况下得到的经验来看，我们知道对发展采取有选择的做法是无效的。确保非洲发展新伙伴关系在国家、区域和全球各级都取得成功的一个同样重要的因素，仍然是为这一新伙伴关系的运作方式提供资金。

我认为，在确保非洲发展得到全面考虑方面应该强调的还有两个方面。在致力于防止冲突时，我们认识到很多冲突的根源在于长期的贫困和不发达，在于机构孱弱或不存在机构，在于没有善政，在于人权受到了粗暴和全面的侵犯。认识到这一点，使我们在去年举行的第三次联合国最不发达国家问题会议上作出了强调。关于最不发达国家问题布鲁塞尔宣言和行动纲领提出了国际社会为解决 49 个最不发达国家面临社会经济挑战而需要采取的一系列行动。在 49 个最不发达国家中，34 个是非洲国家。实现行动纲领中的承诺将大大有助于解决非洲的问题。

第二个方面涉及到利用南南合作的潜力造福于非洲。孟加拉国根据自身发展的经验清楚地了解这种合作架构的力量所在和范围。这种架构意味着帮助处境相似的国家分享发展部门的经验。

正是在这种情况下，孟加拉国能够而且会努力对非洲的重建作出有意义的贡献。多少年来，孟加拉国在发展方面试行过若干有创意的做法，例如微额信贷

和非正规教育，以期解决贫困、赋予妇女权力和为穷人建立社会安全网。通过让非政府组织和民间社会的所有行动者的参与，我们加强了机构，推行了基础广泛的社会部门方案。我们准备同非洲分享我们的经验。我重申，在国家一级的活动中，我们已经与非洲一些国家分享了这些方面的某些经验。

我们高兴地看到，决议草案吸收了这方面的关注和想法，在对本项目进行审议后，大会即将对该决议草案采取行动。我们也有完全同样的关注和做法。我们将同非洲兄弟一道监测将这些关注和想法变成实际行动以及兑现国际社会在其他场合就非洲问题所作承诺方面取得的进展。我们相信古罗马作家老普林尼的古典名言的正确性，他说，“非洲的新鲜事儿层出不穷”。

阿亚里先生（突尼斯）（以法语发言）：我首先对召开本次辩论表示感谢。这一辩论对非洲极其重要，说明国际社会更加关心非洲大陆的发展和稳定了。几十年来非洲一直处于武装冲突、贫困和边缘化中，受尽了痛苦。

此外，我还感谢秘书长提出的关于他的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题的报告（A/52/871）所提建议执行情况的报告（A/57/172）。事实上，事隔 4 年，报告所载分析和建议仍然非常中肯。秘书长恰当地强调了和平与发展之间的重要联系，提议采取全面和综合的做法在非洲防止冲突、消除贫困和促进可持续发展。

在这方面，我谨回顾，在突尼斯于 2001 年 2 月担任安全理事会主席期间，建议展开巩固和平的辩论，因为我们相信，国际社会绝对需要解决不稳定和冲突的社会经济根源，以使通过国际努力所获得的将是真正持久的和平与稳定。

我们面前的报告强调，通过执行秘书长的建议已在广泛领域取得了进展，我们对此表示欢迎。

我们特别高兴的是，尽管局势仍然令人不安，在某些地区和平仍然很脆弱，但非洲大陆的各种主要危

机正得到解决。取得这种进展主要是因为非洲国家自己作出了努力，并且国际社会也致力于解决冲突。

应承认，多年来联合国把很大一部分资源用于非洲的维持和平行动。目前正在展开四项这样的行动，其中最重要的是联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）。

尽管我们对联合国支持旨在解决冲突的非洲主动行动表示欢迎，但我们认为尤其重要的是，进一步加强联合国同诸如西非国家经济共同体（西非经共体）、政府间发展管理局、南部非洲发展共同体和萨赫勒-撒哈拉国家共同体等区域和分区域组织之间的协调与协商，因为这些组织接近发生危机地点，有时候能够更好地确定安理会采取预防行动的适当时机，并查明非洲的真正需要和说明最适当的应对措施。

在这方面，我国代表团对联塞特派团在塞拉利昂发挥的作用表示欢迎，现在塞拉利昂正再次走向和平与稳定。我国代表团还对西非经共体和联塞特派团之间的合作表示欢迎，展开这种合作是为了使马诺河联盟区域恢复和平与稳定。

关于大湖区局势，我们对外国部队已按照《卢萨卡议定书》撤离刚果民主共和国领土感到特别高兴。我国代表团对这些部队撤离后留下的安全空白感到关切，因而呼吁联刚特派团尽快部署到外国部队已撤离的地区，以便根据联刚部队第三阶段部署计划填补这些空白。

我谨着重谈一谈我们认为秘书长报告中值得特别注意的某些方面。首先，我国代表团对联合国系统对预防行动的关心表示欢迎。常言说得好“防患于未然”。这样的政策可拯救千千万万人的生命，保护宝贵的发展资源。

在这方面，我们对在安理会内设立了防止和解决非洲冲突工作组表示欢迎。该工作组已拟定了重要的工作方案，经济及社会理事会将参加这项方案，从而表明在处理维持和平和国际安全的所有方面问

题时联合国这两个主要机构采取联合行动是多么有益。

另一个相关的问题是，包括小武器在内的各种武器的扩散。这种祸害是在受冲突影响的国家、尤其是在非洲恢复和平与发展的主要障碍。过去几个月里已采取了各种举措，这一事实表明，在非洲和整个国际社会人们确实已认识到这个问题。

我们呼吁尊重安全理事会与武器有关的禁令和其他制裁。确实，安理会 2002 年 10 月 11 日的辩论强调了安理会应与会员国和各区域组织协调发挥的作用，以确保促进尊重武器禁运以及更好地管制和监测小武器流通。此外，我们认为，编写一项文书以帮助查明和追踪非法武器将是处理这种破坏性贸易的有效途径。

我国代表团希望重点注意的另一个重要事项是，前战斗人员的解除武装、复员和重返社会。在这方面，我谨强调，必须在刚结束冲突的国家维持和平行动中加强这种方案。当然，这样的进程要取得成功就需要提供足够的资金、对复员的前战斗人员进行职业培训，以及制定创造收入和就业机会的项目。我们认为，这是对和平进行投资的最佳方式。

我国代表团认为，应把制裁作为在用尽了所有其他和平方式后，为防止贫困遭受更多的苦难而采取的最后办法。如果认为制裁是必要的，就应该使其目标更加集中于一个国家内的某些个人或具体实体，例如安盟就是这样的情况。

各种冲突长期以来阻碍非洲的进步和发展，在解决这些冲突方面正在取得重大进展的时候，必须尽一切努力促进非洲各国的经济发展，尤其是那些刚结束冲突的国家。然而，我们注意到在若干领域几乎没有取得任何进展，例如这些领域有消除贫穷、预防和治疗传染病、确保粮食安全、发展基础设施、加强进行合作与区域一体化的体制能力以及保护环境。有一些内部因素本身在破坏稳定，而国际局势更增加了困难。贸易条件恶化、债务负担沉重、外来资助停滞或甚至减少、非洲发展绝对需要的外国投资不足、以及

难以进入国际市场，这些是所有非洲国家都面临的不利因素。

随着建立非洲联盟和发动了非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），非洲翻开了它历史上的新篇章。新伙伴关系是一项强调和平、稳定、善政、民主和尊重人权、将其作为发展先决条件的非洲倡议。非洲希望在国际舞台上发挥它应有的作用，并使非洲实现全面发展。这将取决于非洲自己的能力以及它的自然潜力和人的潜力，但也需要外部世界给予帮助，使非洲能够大踏步前进，缩小把非洲同发达国家分开的鸿沟。这符合非洲的利益，也符合整个国际社会的利益。

因此，我们热切希望我们将看到加强团结，帮助非洲消除它面临的各种不利因素。蒙特雷会议和约翰内斯堡首脑会议以及 8 国集团在卡纳纳斯基斯通过的《行动计划》开辟了有希望的前景，这将通过所作出的承诺使该非洲能够实现它长期以来被剥夺的发展。

马纳洛先生（菲律宾）（**以英语发言**）：联合国把非洲发展问题列为高度优先事项，我国代表团认为，这样做是正确的。在这方面，我们感谢秘书长编写了关于这个重要问题的报告。

非洲发展是对我们所有人的一项重大挑战。多年来这个伟大的大陆深受贫穷、营养不良和疾病的折磨，并遭到阻碍增长和可持续发展的武装冲突的蹂躏。

因此，国际社会不能对非洲的各种需要视而不见。在一个迅速全球化的时代，绝不能使非洲大陆处于边缘地位，使它们不能享受全球化经济的惠益。因此，联合国为非洲采取了必要步骤：发动了促进其可持续增长和发展的国际行动。然而，除此之外，所有利益相关者同非洲的伙伴关系是实现这些目标的关键。

自 1990 年以来，联合国一直率先致力于争取所有利益相关方支持和援助非洲的发展。年复一年，大会为解决非洲面临的多重挑战通过了相关和恰当的

决议。在审查和评价《联合国非洲发展新议程》（联非新议程）和支持《非洲发展新伙伴关系》的决议中，该承诺再次达到了最高点。

菲律宾与其他代表团一道欢迎关于《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》的联非新议程的最后审查和评价项目下的决议。我们相信该决议将为有效解决非洲面临的挑战提供一个现实的路图。

作为非洲联盟行动计划的《非洲发展新伙伴关系》，承载着非洲政府和人民的远见和承诺。我们认为《非洲发展新伙伴关系》将得到非洲同侪审查机制的支持，因为它强调非洲国家对良好的政治、经济和公司管理的承诺。

但不仅于此，非洲与包括国际社会、发达国家、通过南南合作的发展中国家及联合国系统在内的各个利益相关方之间需要发展积极的伙伴关系。

菲律宾将发挥它的作用，但是我们认为发达伙伴也必须向非洲国家提供一切可能的援助与合作，以加强诸如行政机构、司法部门、工商界和民间社会等关键机构。

南南合作也可以发挥关键的作用，因此应予以积极推动。在此领域，菲律宾可以分享它在人力建设方面的经验，包括积极和逐渐地记录政府与所有利益相关方的伙伴关系，其中包含工商界和民间社会。

还应积极进行区域一体化的努力。正如菲律宾外长布拉斯·F·奥普勒去年 9 月 16 日在该议题辩论中所表示的：“非洲与东盟应建立更强有力的关系……因为我们可以相互学习很多东西”。他补充说，非洲可以学习东盟在区域一体化方面取得的一定成功，特别是有关战胜阻碍有效实现区域合作和一体化的因素方面。

正如我早些时候曾表示，全球化不应使非洲数百万人边缘化。流入非洲大陆的援助必须稳定、可预测并获得增长。因此，我们再次敦促尚未达到国民生产总值 0.7% 的援助目标的发达伙伴这样做。

非洲产品还需要更多地进入全球市场。此外，国际社会仍需认真对待减债问题。因此，我们支持增加优惠的重债穷国倡议。

菲律宾一直支持非洲的和平努力，并将继续这样做。我们认为发展与经济增长是和平的红利。因此，菲律宾政府将继续支持为非洲带来和平稳定的一切努力，从制止小武器的非法流动，到解决现有冲突和通过预防冲突措施和战斗员重新安置办法预防新冲突。

再次，非洲发展的关键是在诸多利益相关方之间建立综合全面的伙伴关系。无疑，随着伙伴关系和声援非洲意识的加强，该大陆将在通往可持续增长与发展的道路上逐渐前进。

欣德先生（印度）（**以英语发言**）：我们感谢秘书长就其向大会第 56 届会议提交的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议执行情况所提的进展报告。我们也感谢其为最后审查和评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况而拟定的报告。

我们认为任何关于冲突根源和促进持久和平与稳定的讨论，都必须强调民主在这方面能发挥的有益作用。民主首先具有道德意义。民主还为持久和平与稳定提供了基础。我们认识到非洲领导人自身已把民主置于最优先的位置，我们认为此趋势应得到国际社会的鼓励。

秘书长在其报告中广泛谈及应对冲突局势，包括制止小武器扩散的各项倡议。我们赞扬这些倡议，但我们的确感到还需做更多的努力，特别是在制止小武器非法贩运方面。非法武器在过去十年大量的冲突中被采用，每年使数十万人丧生，绝大多数是平民。我们认为，重要的是所有负责任的国家都应承担不向非国家行为者提供此种武器的义务。制造商和出口商应受到最严格的控制。应严格坚持经核可的最终用户证书，以确保有效控制此种武器的出口和过境。还有必要制定追踪和标识小武器的机制，确保它们不会从合法渠道进入非法交易。

秘书长在其《联合国非洲发展新议程》独立评价报告中，提出了一些非常具体的建议。我们认为，最重要的建议是把《非洲发展新伙伴关系》作为一个发展政策框架，使国际社会，包括联合国系统，围绕该框架集中进行非洲发展努力。我们相信联合国系统会这样做。

我们认为非常重要的一项是国际社会，特别是捐助方，接受《非洲发展新伙伴关系》作为非洲发展的政策框架。独立评价报告足以清楚地阐明了允许非洲决定其自身政策和优先事项的重要性。报告有说服力地阐明：

“如果非洲民选政府执行外国强加的政策，使其民主体制无实际选择可言，非洲的民主就会遭到破坏。”（*A/AC.251/9*，英文第 7 页）

印度自身与非洲的关系建立在强有力的历史和政治基础之上。印度自由斗争的领导人深信，非洲不彻底摆脱殖民控制，印度的独立就是不完整的。过去 40 年间，我们的目标是在此基础上给这种关系注入实质性的经济内容。我高兴地说，我们一直在探索以真正的南南合作精神为非洲发展新伙伴关系提供支持的方式和办法。我国的商业和工业部发起了名为着重非洲的方案。它试图以我们在印度与撒哈拉以南非洲之间贸易所取得的成就为基础，它在过去 9 年实现了超过 280% 的增长。

印度外贸学院最近完成一项研究报告，报告确认了薄弱环节，并提出加强我们同非洲大陆之间商务往来水准的实际措施。我们已经决定增加向非洲大陆国家和区域机构提供信贷，同时为我们自己制订了明年提供二亿美元的目标。

今年 7 月在新德里召开的关于印度和非洲发展新伙伴关系会议将印度工业和金融机构代表及其非洲伙伴聚集在一起。会议除其它问题外努力解决改善利用印度向许多非洲国家提供信贷额度的问题。在关于发展筹资的蒙特雷国际会议之后，印度还决定取消重债贫国拖欠它的所有双边债务。

我们注意到非洲发展新伙伴关系对促进私营部门给予的重视，它呼吁国际社会促进企业发展方案以培训非洲商业公司管理人员。关于印度和非洲发展新伙伴关系会议以在印度私营部门和金融机构与非洲之间开展重要对话为目的。我们宣布准备在印度为私营企业高级管理举办培训方案。我们希望此方案将有助于扩大我们各自工商业协会之间的接触。

健康是非洲发展新伙伴关系确认的优先部门之一。如果印度工业哪怕以微薄方式为加强在非洲获得可支付药品的话，我们也感到高兴。去年 9 月在蒙拜还举行了为时 4 天的印度-非洲健康问题首脑会议。它使与会各国卫生部长及其代表团有机会同印度首要制药公司和保健提供商进行接触。我们希望它会导致印度与非洲在卫生部门组成合作经营和开展进一步经济合作。

信息和通讯技术是印度与非洲之间能够进行有益合作的另一个部门。印度信息技术工业在过去 5 年获得超过 42% 的复合年增长率。此速率二倍于多数发达国家信息技术工业的增长率。我们注意到非洲发展新伙伴关系提出的目标，这就是培养一批年轻有才干的信息通讯技术人员和学生，使非洲能利用信息通讯技术工程师、程序设计师和软件开发人员。我们处于这一合作渠道的开端，正在同我们的非洲伙伴之一完成建立信息和通讯技术的卓越中心的工作。

显然，印度在资本密集领域建立伙伴关系的资源有限。然而，我们认为我们的伙伴关系是有益的，特别在人力资源开发方面。我们以为知识和技术从一个发展中国家流入另一个来得比较容易，因为重要的不是简单获取技术，而是创新并对其进行调整使它适合当地条件。但是此种做法不一定限于所谓适当技术。也可能是将尖端技术用于阻碍发展和难于解决的问题。印度的经验包含两种可能。我们乐于分享这种经验，以表达我们对非洲经济增长和可持续发展的承诺。

卡齐米·卡米亚卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：我有机会在大会就联合国 1990 年代非洲

发展新议程实施状况最后审议发言是我的一大荣誉。允许我利用这一机会重申我国同非洲各国的充分一致，因为所有这些国家都属于发展中经济大家庭。

当我们探讨非洲并从其各种社会-经济指数作出判断时，我们不免得出这样的结论，虽然过去付出了多方面努力和主动，整个大陆和那里多数国家的整体经济和发展局势不容乐观。包括联合国 1990 年代非洲发展新议程在内的努力和倡导并没有奏效。秘书长对联合国 1990 年代非洲发展新议程的最后审查和评估报告（A/57/156）和对此问题的独立评估进一步证明这一令人悲哀和失望的结论。

也正是由于此原因我们对秘书长的建议表示欢迎，他提出结束联合国 1990 年代非洲发展新议程并代之以非洲发展新伙伴关系；它应当从非洲内部开始并应当成为包括联合国系统在内的国际社会集中其非洲发展各项努力的政策框架。非洲发展新伙伴关系倡导清楚说明，非洲领导人在与改革和管理相关问题所持态度是严肃的。同样，它还反应了这样的事实，即非洲各国承认对发展其自己大陆及其各自国家负有首要责任；这的确是值得欢迎的发展。

我要敦促秘书长采取必要措施确保联合国系统对非洲发展新伙伴关系作出有效协调反应；它已获得非洲联盟首脑会议通过。我们认为，此方面行动应考虑到对联合国 1990 年代非洲发展新议程最后评价结果，特别是吸取的教训。它不仅为我们提供了对过去 10 年非洲发展的全面政府审查作出鉴定的进一步机会，也有助于根据吸取的教训对政策和做法进行调整。

人们对于非洲冲突及其对该大陆整体发展的破坏影响已经讲了很多，也写了很多。

几乎没有任何必要进一步列举蹂躏非洲的悲剧性地方冲突的起因。相反的是，整个国际社会，当然首先是非洲人本身现在应切实制止外国公司和政府参与和煽动引起和延长这些致命的冲突。然而，除了这种干预之外，真正的长期罪犯依然是不发达状态以及没有民主。

我们认为发展是建造和平的最佳因素。和平与发展绝不能分开。因此，实现发展——从十分实际和可见的意义上来说，就是经济增长和消灭贫穷——应成为预防冲突战略的核心。与此同时，应该有一种协调和综合的办法，将建立和平、紧急援助和长期发展支助措施相互结合，因为它们关系到销毁武器和重建经济、社会和有形基础设施。尤其在这方面，应确切和具体地支持经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组，评估这些国家的人道主义和经济需求，制定一项以将救济纳入发展为开端的执行支助长期方案。

尼尔先生（牙买加）（**以英语发言**）：我要感谢秘书长以及特设全体委员会主席提出了关于审查和评估《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况的报告。

十年前，大会决定非洲将成为联合国在 1990 年代的优先之一，国际社会也按照这一决定，致力于与非洲国家合作，处理它们各个国家面临的严重的经济和社会问题。成为这项改变和提高非洲人民生活方案组成部分的，还有非洲各国政府作出的承诺，即推动对话，执行经济和社会政策，以期实现提高其经济增长速度的目标，并改善人民的健康和福利。

在作出相互承诺之前，还有一项为期五年的《联合国非洲经济复苏和发展行动计划》，而根据该计划的经验，如果发起新的非洲问题倡议会产生一些怀疑的态度，这将是完全不足为奇的。

在研究了秘书长关于独立评价 1990 年代《联合国非洲发展新议程》的报告（A/57/156 和 Corr.1）之后，我国代表团认识到，由于一些因素加在一起，使非洲大多数人民无法享有某些可接受的基本生活标准的基本权利。

由非洲统一组织（非统组织）发起的联合国对先前的 1980 年代《非洲经济复苏和发展方案》的评估认识到，在该方案的五年期间，出现了严峻的国际经济环境，尤其是世界市场商品价格暴跌，使非洲国家在该方案第一年期间的收入损失达 60 亿美元之多。

在该第一年期间，估计非洲损失的出口收益超过 500 亿美元。

规定进行的结构调整方案造成了巨大的社会代价，而且人们将此确认为妨碍非洲人民前进的重大因素之一。贫穷状况全面加剧，教育、保健、营养、就业和收入全都恶化。

1990 年代《非洲发展新议程》提高了对非洲发展的期待程度。这一次，各伙伴作出了承诺，要实现某些目标，达到平均增长率至少为 6% 的总体目标。

我们现在认识到，这一进程是令人失望的。不仅外部承诺未足以达到改变现状的要求，而且我们还必须面临一种现实，那就是尽管许多非洲国家已开始进行经济和政治改革，但一些国家的内部政治困境限制了向其提供的外部支助的作用。

从所有这种情况中得出的教训是，为非洲规定的发展模式和发展战略或许并非一定是合适的，因此必须作出一些调整，将非洲的特殊情况考虑在内。

大会于今年 9 月 16 日通过决议，公布了关于非洲发展新伙伴关系的宣言。我国代表团全心全意支持由非洲领导的这项倡议，并欢迎非洲国家作出了尊重某些治理原则的承诺。

我们还鼓励捐助者作好这一次的工作。需要得到资源，使真正的伙伴关系的精神具有实在的价值，使这个相互依存的世界相互受益。

我要感谢指导委员会的国家南非、阿尔及利亚、尼日利亚、埃及和塞内加尔在发起这一进程方面发挥了重要作用。还应特别感谢秘书长致力于非洲发展，并感谢其他国家和伙伴，因为有了它们的支持，这一新的进程将取得我们所希望的成功。

尼昂先生（塞内加尔）（**以法语发言**）：我十分高兴地以我国代表团的名义，极其感谢和赞扬主席，因为他提出了可高度赞扬的倡议，举行这次重要会议，专门讨论国际社会关心的两个问题，而这两个问题十分明确地反映了非洲当今面临的主要挑战。

首先我要表明我国代表团赞同埃及常驻代表以非洲国家的名义所作的发言。我还要最热烈祝贺联合国秘书长科菲·安南先生，因为他提出了十分重要的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的执行情况的进度报告（A/57/172）。我还要赞扬他以十分认真和迅速的方式履行他的任务。我还要感谢毛里求斯常驻代表杰格迪什·孔朱尔先生，因为他以预防和解决非洲冲突特设工作组主席的身份，在非常短的时间内，实施了处理非洲冲突的全面和综合的办法。

2001年12月，大会第56/37号决议核可了工作组的提议，并特别决定暂时中止该小组的活动，以便考虑采取进一步措施执行和监测各项有关非洲的倡议。大会还决定继续监督秘书长1998年报告所载各项建议的执行情况。

我们今天高兴地看到，加强建立信任措施、建立和平与和解精神、非洲区域合作和一体化进程、非洲多边经济社会发展主动行动的和睦协调与融合、促进、维持和加强和平领域、以及促进和保护人权与基本自由等方面都取得了切实可见的进展。

在西非，进展情况可以特别通过联合国对马诺河联盟内部重建信任和促进合作主动行动的支持、通过联合国塞拉利昂特别团（联塞特派团）对该国政治生活正常化的有益支持并通过及时成立秘书长西非问题特别代表办事处来加以衡量。

虽然这一进展十分显著，但非洲大陆许多地方仍没有实现和平，小武器和轻武器的非法流通使得全体人口的状况非常脆弱，并阻碍着西非国家为建立共同体的和平、安全与繁荣所作值得称赞的努力。

西非国家经济共同体（西非经共体）15个成员国不畏艰难，决定通过《小武器和轻武器进口、出口和制造问题备忘录》并为制止这些危险武器的非法蔓延设立全国委员会。然而，任何人都不应混淆这样一个事实：只有国际社会继续给旨在支持该备忘录的《安全和发展协调援助方案》提供宝贵支持，这些大胆的主动行动才能取得成功。

其它问题包括：疟疾和艾滋病毒/艾滋病造成的破坏，在我们共同努力实现我们非洲各国的发展时，这些疾病对人力资源产生了消极影响。

因此，非洲大陆面临的困难十分复杂。只有采取协调一致的通盘办法才能克服这些困难。我们高兴地注意到，在协调安全理事会和经济及社会理事会活动方面取得了重大进展，特别是最近成立了冲突后非洲国家问题特设咨询小组。几内亚比绍是一个参考案例，研究该案例会对该地区联合国建设和平努力产生有益影响，这个事实怎么强调都不过分，因为该地区已饱受冲突折磨。

我非常赞赏秘书长精心制作的进度报告；该报告突出表明了促进和平和可持续发展之间不可分割的辩证联系。

我现在要谈谈我们辩论的第二个项目。我要在此表明，我非常赞赏秘书长就独立评价《1990年代非洲发展新议程》（非洲发展新议程）提交的出色报告（A/57/156）。报告阐述了我们共同致力于执行非洲发展新议程十年来获得的一些经验，并对今后工作提出了相关和具体的建议。

塞内加尔代表团赞成秘书长提出的建议，即通过采取切实可见的行动，着重同削弱任何发展努力的贫穷现象进行积极的斗争、发展工业和农业、促进区域经济一体化、保护环境、保护和平、民主与人权、制订政治和经济善政守则以及在整个非洲大陆促进利用信息和通信技术，把国际社会对非洲发展新伙伴关系的兴趣化为现实。

因此，非洲发展新伙伴关系是非洲人为自己制定的方案，它的出现必须给南北关系注入新的活力，在这方面，非洲领导人自由确定的战略选择必须同联合国各项主动行动和千年发展目标相一致。

我还要表明，塞内加尔完全同意名人小组的认识，即联合国非洲工作，必须更加相关和有效。在不妨碍秘书长今后就这个问题提出建议的情况下，我国代表团希望联合国系统和国际社会其它机构对非洲

发展新伙伴关系采取后续行动并予以支持；在秘书处一级，一个拥有资源的单一机构将负责处理其广泛和重要的任务。

因此，我还对八国集团在加拿大卡纳纳斯基斯通过《非洲行动计划》表示欢迎，该计划表明八国集团成员国愿意并致力于支持非洲通过非洲发展新伙伴关系为和平与发展作出新的努力。

显然，不能仅靠非洲子女们实现非洲发展。在当今全球化时代，如果大家都团结起来，充分参与建立一个和平与繁荣的世界，我们的全球村就会获得收益。

安吉亚诺·罗德里格斯女士（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：去年，我们注意到在解决若干非洲冲突方面取得了重大进展。在这方面必须提及塞拉利昂、安哥拉、埃塞俄比亚和厄立特里亚、刚果民主共和国和马达加斯加等案例，马达加斯加得以克服了一场本来会造成大规模武装冲突的政治和政府危机。

这些成就在很大程度上都归功于冲突各当事方的政治意愿和务实精神，也归功于开辟和平之路的国内情况，随着若纳斯·萨文比的死亡，安哥拉的情况显然就是如此。在某些地方，这也是由于联合国起了调解作用，在其他一些地方，主要区域和次区域组织采取了步骤，具体国家和著名非洲政治人物也采取了步骤。非洲统一组织（非统组织）即现在的非洲联盟和非洲大陆的各次区域组织也在这一进程中发挥重要作用，联合国和这些组织也进行了高度合作。

秘书长在其报告（A/57/172）中强调，和平与稳定、善政、民主和尊重人权都是实现民主的先决条件。尽管如此，如果没有发展，和平与稳定也一定不会持久，民主也无法得到加强。刚刚摆脱冲突的国家——特别是那些最穷的国家——缺乏启动其经济发展的财政资源和基础结构。包括国际金融机构在内的国际社会的支持在这种情况下是必要的，必须重申这一点。此外，我们绝不能忘记，维护和特别是巩固和平需要人们作出持续的国家和国际努力，其中要考虑到

一系列因素。过早撤回对和平进程的国际支持——特别是过早结束和平特派团的任期——很容易导致和平的崩溃和重新暴发冲突。

持久和平的一个基本要素就是全国和解，不仅是冲突的主要行动者之间的和解，而且要包括整个社会，尤其因为平民人口日益成为军事目标，而且也因为有时候平民要对最严重违反人权的行为负部分的责任。全国和解委员会和各种形式的战争罪行法庭，或是两者的结合，是能够以重要方式帮助实现这种和解的工具。这就是为什么我国政府对塞拉利昂特别法庭的信托基金提供了一笔象征性的财政捐款。墨西哥相信，这将成为协助该国全国和解和实现正义的有效机制，这反过来将有利于马诺河地区的稳定。我们相信，为了实现这项目标，该法庭将同塞拉利昂全国真相与和解委员会密切合作。

在维持和平和建设和平进程中值得注意的一个方面就是同一地区各国经历的政治、经济和社会稳定的程度。大湖区就是某个特定国家的冲突如何会影响到另一国家的内部局势和整个区域稳定的例子。这就是为什么墨西哥作为安全理事会塞拉利昂制裁委员会的主席坚持认为，不能单独地考虑该国局势，应当放在区域的范围内考虑。塞拉利昂的和平依然非常脆弱，这一和平的巩固在很大程度上取决于利比里亚的局势不会恶化和整个马诺河地区是否享有政治、社会和经济稳定。

不仅在报告中，而且在其他方面已经指出的和平建设的另一个方面值得我们充分的关注，这就是前战斗人员的解除武装、复员和重返社会进程。在这些进程中必须有系统地考虑到两性观点。最近，我们曾有机会庆祝莫桑比克全面和平协定签署的十周年。当时，我们注意到，该国和平进程的成功主要是因为解除武装进程和前战斗人员重返平民生活的良好事态发展。莫桑比克的经验将在其他局势中证明是有用的。

迈贾先生（马里）（**以法语发言**）：首先，我谨赞同埃及代表刚才代表非洲集团所作的发言。

非洲特别重视摆在大会面前的两项议程，涉及非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展以及对 1990 年代联合国非洲发展新议程（联非新议程）执行情况进行的独立评估。马里代表团谨感谢秘书长以及知名人士小组对这两个项目下提出报告的质量作出的贡献。

有关非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告（A/57/172）包含了非洲高度优先领域中有用和最新的情况——也就是和平、安全、善政和可持续发展。我国马里通过自己的倡议和行动一向同非洲领导人一道注重维护和平与安全，并且为整个大陆的综合与内在的发展创造条件。

非洲联盟的建立起源于非洲国家要建立一个本大陆的组织的决心，以便加快一体化进程。非洲分区组织是预防冲突、维护和平与安全以及执行发展纲领的基本工具。我国代表团相信，当本大陆把重点放在稳定、和平与善政的因素上，以便重新发起社会经济的发展 and 摆脱贫困的恶性循环时，现在比以往更加需要联合国和整个国际社会对非洲新的动力的支持。

我国代表团欢迎联合国及其基金、方案和专门机构为支持非洲各项倡议采取的行动，这些倡议涉及冲突管理、重建和恢复因冲突受到损害的经济。为了使这些机构和机关的行动发挥影响，必须把为了请求对紧急援助提供捐款和向联合国的行动提供资金而召开的各次会议上所作的承诺变为财政资源，从而使我们能够提供已经确定的援助和恢复方案。

联非新议程通过时使人们对非洲发展产生了合理的希望。应当指出，尽管为促进经济政策改革的结构调整采取了积极的行动，以实行对国际社会作出的承诺，其结果不能满足非洲人民的希望。负责审查联非新议程的知名人士小组编写的报告指出：“向非洲提供的官方发展援助不仅没有增加，在十年里从 1990 年的 286.2 亿美元减少到 2000 年的 163.8 亿美元，减少了 43%。”（A/AC.251/9，第 4 页）

此外，在日益全球化的世界上，关税和非关税壁垒成为非洲发展中扩大商业的障碍。联非新议程

所设想的非洲产品多样化基金从来没有兑现。尽管为减轻外债负担提出了倡议，外债继续是发展方案的主要障碍之一，因为它严重消耗了我们稀少的资源。

出于这些考虑，知名人士小组提出的审查报告使人得出一个结论，联非新议程失败了。

为了扭转过去十年出现的这些消极趋势，非洲比以往任何时候都更加需要国际社会作出坚定承诺，支持非洲的发展方案。非洲发展新伙伴关系是进行对话和重新建立非洲与世界其他地区伙伴关系的最佳框架。

非洲发展新伙伴关系是非洲人自己设计的战略框架，提出了非洲在非洲联盟内进行发展的各种选择。非洲发展新伙伴关系的主要重点是在非洲联盟范围内处理善政、民主、减少贫穷、实现本土综合发展等问题。

非洲发展新伙伴关系将取代联合国非洲发展新议程，非洲发展新伙伴关系将比以往任何时候都更加需要国际社会的支持，这样，它才能获得成功。我们必须从联合国非洲发展新议程的失败中吸取教训，使非洲发展新伙伴关系真正获得成功。与联合国非洲发展新议程一样，非洲发展新伙伴关系的成功将主要取决于对各项基本问题的反应，其中包括为非洲动员足够资源、进入市场机会、外债和加强非洲发展能力。在这方面，必须建立适当的后续行动监测机制。在政府间一级，大会和经济及社会理事会将发挥中心作用。应该加强联合国后续机制，以协调各种努力，将各方面的努力引导到非洲去。同样，联合国秘书处内的各种结构必须具备足够的财力和人力资源，以执行非洲发展新伙伴关系。

非洲比以往任何时候都更加坚定地决心在新伙伴关系内掌握自己的经济和社会发展。国际社会必须提供支助，协助非洲执行其发展方案。在这个领域获得成功是执行 2000 年 9 月《千年宣言》各项目标的重要标志，大会在《千年宣言》中一致支持非洲发展新伙伴关系。

代理主席（**以英语发言**）：这次会议关于议程项目 33 和 41 辩论的最后一位发言代表已经发言完毕。今天下午 3 时，我们将继续辩论该项目。

下午 12 时 35 分宣布散会