



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 111(b) предварительной повестки дня*

Вопросы прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Региональные мероприятия по поощрению и защите прав человека

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад о региональных мероприятиях по поощрению и защите прав человека подготовлен в соответствии с резолюцией 55/105 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года и содержит информацию о мерах, принятых во исполнение этой резолюции. Основной упор в настоящем докладе делается на региональные стратегии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и наиболее важные события, происшедшие после 2000 года.

Механизмы поощрения и защиты прав человека были созданы в Африканском союзе (бывшая Организация африканского единства), Организации американских государств и Совете Европы. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе создала свои собственные механизмы.

В целях обеспечения максимальной результативности деятельности Организации Объединенных Наций на национальном уровне Управление Верховного комиссара систематически применяет региональный и субрегиональный подходы с помощью различных дополнительных средств и методов, в частности путем содействия созданию региональных рамок поощрения и защиты прав человека, обеспечения, где это целесообразно, субрегиональной направленности осуществляемой деятельности, откомандирования региональных и субрегиональных представителей, заключения соглашений о сотрудничестве с учрежде-

* A/57/150.

** Настоящий доклад представляется 7 августа 2002 года, с тем чтобы включить в него максимальный объем обновленной информации.

ниями Организации Объединенных Наций и региональными учреждениями, осуществления совместных региональных проектов и организации консультаций и диалогов.

I. Введение

1. В своей резолюции 55/105 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии доклад о состоянии региональных мероприятий по поощрению и защите прав человека и включить в него информацию о результатах мер, принятых во исполнение этой резолюции.

2. Механизмы поощрения и защиты прав человека были созданы в трех региональных организациях: Организации африканского единства (ОАЕ, теперь — Африканский союз) — на основе Африканской хартии прав человека и народов 1981 года; Организации американских государств — на основе Американской декларации прав и обязанностей человека 1948 года и Американской конвенции о правах человека 1969 года; и Совете Европы — на основе Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) создала свои собственные механизмы поощрения и защиты прав человека.

3. В резолюции 55/105 Ассамблея приветствовала продолжающееся сотрудничество и помощь Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в дальнейшем укреплении существующих региональных мероприятий и региональных механизмов по поощрению и защите прав человека, в частности через техническое сотрудничество, направленное на создание национального потенциала и деятельность в сфере общественной информации и образования, в целях обмена информацией и опытом в области прав человека. Она приветствовала также в этой связи тесное сотрудничество УВКПЧ в деле организации региональных и субрегиональных учебных курсов и семинаров по правам человека, совещаний правительственных экспертов высокого уровня и региональных конференций национальных учреждений по правам человека, цель которых — обеспечить более глубокое понимание в регионах вопросов поощрения и защиты прав человека, усовершенствовать процедуры и рассмотреть различные системы поощрения и защиты общепринятых стандартов в области прав человека, а также выявить препятствия на пути ратификации основных международных договоров по правам человека и определить стратегии их преодоления. Ассамблея под-

черкнула важность программы технического сотрудничества в области прав человека, вновь обратилась ко всем правительствам с призывом рассмотреть вопрос об использовании предоставляемых Организацией Объединенных Наций в рамках этой программы возможностей для организации информационных или учебных курсов на национальном уровне для государственных служащих по вопросам применения международных стандартов в области прав человека и опыта соответствующих международных органов и с удовлетворением отметила в этой связи учреждение проектов технического сотрудничества совместно с правительствами стран всех регионов.

4. Кроме того, Ассамблея приветствовала расширение практики обменов между Организацией Объединенных Наций и органами, созданными Организацией Объединенных Наций в соответствии с договорами по правам человека, с одной стороны, и региональными межправительственными организациями, такими, как Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межамериканская комиссия по правам человека и Африканская комиссия по правам человека и народов, — с другой. Ассамблея также приветствовала назначение Верховным комиссаром по правам человека деятелей в области прав человека в качестве региональных консультантов, которые будут играть важную роль в поощрении прав человека и их пропаганде посредством разработки стратегий и расширения партнерских связей в области прав человека, содействия координации технического сотрудничества в области прав человека на региональном уровне и оказания помощи в региональном сотрудничестве в целом, например между национальными учреждениями, парламентскими правозащитными органами, ассоциациями адвокатов и неправительственными организациями. Ассамблея сослалась в этом отношении на позитивный опыт присутствия УВКПЧ в южной части Африки, который послужит отправным моментом для разработки регионального подхода Управления.

5. В резолюции 55/105 Ассамблея с интересом приняла к сведению программу УВКПЧ для Африки и задачу укрепления сотрудничества между Управлением и ОАЕ (теперь — Африканским союзом) в целях рассмотрения на регулярной основе потребностей различных субрегионов в области прав человека. Ассамблея с интересом приняла

также к сведению дальнейшее развитие событий в связи с осуществлением Рамок регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона, что укрепляет техническое сотрудничество в деле поощрения и защиты прав человека в регионе. Она с интересом приняла к сведению принятые в Кито Рамки технического сотрудничества в области прав человека, которые служат основой для региональной стратегии УВКПЧ и направлены на укрепление национального потенциала по поощрению прав человека в Латинской Америке и Карибском бассейне. Ассамблея приветствовала продолжение сотрудничества между УВКПЧ и региональными организациями в Европе и Центральной Азии, в частности разработку в первоочередном порядке регионального подхода к предотвращению торговли людьми.

6. В настоящем докладе основное внимание уделяется региональным стратегиям УВКПЧ и наиболее важным событиям, происшедшим после 2000 года, когда Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предыдущий доклад по этой теме (A/55/279).

II. Региональные стратегии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

7. Прогресс в области защиты и поощрения прав человека зависит в первую очередь от мер, принимаемых на национальном уровне, — мер, непосредственно связанных со всесторонним применением положений основных международных договоров по правам человека. Вместе с тем в целях достижения максимальной результативности деятельности Организации Объединенных Наций на национальном уровне УВКПЧ систематически применяет региональный и субрегиональный подходы с помощью различных дополнительных средств и методов, включая, в частности, следующее:

а) оказание поддержки в создании региональных рамок для поощрения и защиты прав человека;

б) обеспечение, где это целесообразно, субрегиональной направленности осуществляемой деятельности;

с) откомандирование региональных и субрегиональных представителей;

д) заключение соглашений о сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными учреждениями, осуществление совместных региональных проектов и организация консультаций и диалогов.

8. Рамки регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона — первый механизм такого рода — были созданы правительствами региона в Тегеране в 1998 году, когда было достигнуто согласие относительно четырех основных компонентов рамок, а именно: разработки национальных планов действий в области прав человека; создания и укрепления национальных учреждений; поощрения просвещения по вопросам прав человека; и стратегий в отношении экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. В рамках принятой в Бейруте в марте 2002 года самой последней двухгодичной программы действий, отвечающей положениям Рамок, основное внимание уделяется, в частности, деятельности на субрегиональном и национальном уровнях, а также важной роли гражданского общества и региональных партнерских связей и партнерских связей Организации Объединенных Наций в осуществлении мероприятий в этих четырех областях.

9. В 1999 году правительства стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли Рамки Кито для технического сотрудничества в области прав человека, содержащие пять основных положений: основные положения Рамок для Азиатско-Тихоокеанского региона и пятый компонент, касающийся защиты уязвимых групп. Ряд мероприятий был осуществлен в 2001 году в Уругвае для субрегиона МЕРКОСУР (Южноамериканского общего рынка), в Перу для Андского региона и в Аргентине для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в целом, в рамках осуществления Рамок Кито.

10. На Международной конференции по правам человека и демократизации, которая была проведена в Дубровнике в октябре 2001 года в партнерстве с правительством Хорватии, Европейской комисси-

ей, Советом Европы и ОБСЕ, подчеркивалось важное значение обеспечения поддержки нарождающегося гражданского общества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, укрепления связей со стандартами и механизмами Организации Объединенных Наций и разработки национальных планов и создания инфраструктур в области прав человека, а также просветительской деятельности в области прав человека.

11. В Африке усилия УВКПЧ сосредоточены главным образом на субрегиональном подходе к южной части Африки, к Центральной, Восточной и Западной Африке. С правительствами и различными секторами африканского общества, включая политических деятелей, юристов, ученых и учреждения гражданского общества, начаты консультации и диалоги по приоритетным вопросам. В рамках Африканского регионального диалога, состоявшегося в Женеве и Аруше соответственно в ноябре 2001 и мае 2002 года, были получены ощутимые результаты, которые послужили руководством для правительств, региональных организаций и неправительственных организаций и обеспечили укрепление связей с Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД), Африканским союзом и другими субрегиональными организациями.

12. УВКПЧ разработало проекты сотрудничества с рядом арабских стран Западной Азии и Северной Африки и определило ряд ключевых проблем, вызывающих общую обеспокоенность, включая повышение уровня информированности о правах человека, создание организационных сетей гражданского общества и обеспечение профессиональной подготовки и необходимость перевода учебных материалов по правам человека на арабский язык. В настоящее время с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляется совместный региональный проект, посвященный этим проблемам.

Откомандирование региональных и субрегиональных представителей

13. Направление УВКПЧ региональных представителей началось недавно с создания соответствующего присутствия в двух субрегионах (Сообществе по вопросам развития юга Африки в Претории и Экономическом сообществе центральноафриканских государств в Яунде), а также в региональных

комиссиях для Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона, Западной Азии и Африки. Направление региональных и субрегиональных представителей УВКПЧ в Сантьяго, Бангкок, Бейрут и Аддис-Абебу позволяет установить более тесные рабочие связи с государствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями и неправительственными организациями.

Соглашения о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и учреждениями

14. Одним из основных направлений деятельности УВКПЧ является налаживание новых связей, в частности с региональными организациями и учреждениями. В течение прошедших нескольких лет был заключен ряд меморандумов о взаимопонимании, например с ПРООН, региональными комиссиями и — совсем недавно, во втором квартале 2002 года — с Лигой арабских государств. Благодаря этим соглашениям были осуществлены конкретные практические усилия в области сотрудничества, которые способствовали включению и учету прав человека в рамках программ работы партнеров УВКПЧ.

III. Региональные рамки

A. Африка

15. В контексте процесса разработки согласованной стратегии в области прав человека для африканского региона Управление Верховного комиссара по правам человека осуществило ряд мероприятий, направленных на оказание поддержки бывшей Организации африканского единства (ОАЕ) в деле поощрения и защиты прав человека.

16. В период 5–7 ноября 2001 года УВКПЧ организовало диалог-консультации на тему «Права человека, Африканский союз и Новое партнерство в интересах развития Африки», для проведения которого в Женеве собрались представители правительств африканских стран, неправительственных организаций, организаций, действующих на базе общин, представители научных кругов, субрегио-

нальных экономических организаций и эксперты в области прав человека, представляющие африканский континент и диаспору. Одной из целей этого диалога было оказать поддержку ОАЕ в рамках процесса консультаций в отношении учреждения Африканского союза, с одной стороны, и Нового партнерства в интересах развития Африки — с другой. Этот диалог был организован в тесном сотрудничестве с секретариатом ОАЕ, Экономической комиссией для Африки и Африканской комиссией по правам человека и народов.

17. Для того чтобы устранить первопричины конфликтов и предотвратить возможное возникновение новых конфликтов, центральноафриканские государства сочли целесообразным на практике поощрять соблюдение прав человека и демократических норм и в 1994 году обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой о создании субрегионального центра, который бы занялся формированием такой культуры.

18. В соответствии с резолюцией 54/55/A Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1999 года Верховным комиссаром по правам человека в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в Яунде был создан Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке. Задачи Центра включают:

а) оказание содействия в подготовке персонала, ответственного за управление деятельностью по вопросам, касающимся прав человека и демократии;

б) оказание поддержки в создании и/или укреплении национальных институтов, занимающихся вопросами прав человека и демократии;

в) осуществление сотрудничества в распространении международных документов по вопросам прав человека и демократии.

19. С того момента, как Центр начал функционировать в марте 2001 года, он налаживает партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, работающими в Камеруне и Центральной Африке (например, Международной организацией труда, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин), другими соответствующими двусторонними и многосторонними партнерами, исследовательскими ин-

ститутами (например, Институтом международных отношений Камеруна, Центральноафриканским католическим университетом), национальными институтами (Центр поддержал деятельность Национальной комиссии по вопросам прав человека и свобод Камеруна, оказав содействие в осуществлении совместных выездов представителей Комиссии и неправительственных организаций в тюрьмы городов Баменды, Бафусама и Дуалы) и гражданским обществом (в период с 16 по 18 июля 2001 года Центр организовал субрегиональную программу для неправительственных организаций, занимающихся вопросами гендерного характера, в рамках подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости).

20. Центр организовал субрегиональные семинары (семинар по вопросам просвещения в области прав человека в Центральной Африке в марте 2001 года и семинар по вопросам разработки национальных планов действий в области прав человека — 18 и 19 декабря 2001 года); оказал помощь в проведении национальных и международных конференций, тематически связанных с его деятельностью (национальной конференции по вопросам прав человека в Демократической Республике Конго, состоявшейся 24–30 июня 2001 года, а также конференции по подготовке ко Всемирной конференции по борьбе против расизма, состоявшейся в Дакаре 20–23 июня 2001 года); а также содействовал созданию потенциала посредством своей программы стипендий.

21. Центр разрабатывает направления своей деятельности в рамках стратегии УВКПЧ для стран Центральной Африки и района Великих озер, и основная цель состоит в том, чтобы содействовать формированию культуры прав человека и демократии путем обмена передовым опытом на национальном и международном уровнях, а также осуществления мер в дополнение к мероприятиям, осуществляемым на национальном уровне. В ноябре 2001 года в Центре был создан центр документации, и, кроме того, публикуется информационный бюллетень по вопросам прав человека и демократии.

22. В июне 2002 года Верховный комиссар официально открыла Субрегиональный центр в ходе конференции министров юстиции и председателей верховных судов государств региона, которая проходи-

ла непосредственно в Центре и была организована им с целью обсуждения вопроса о представлении докладов в соответствии с международными договорами в области прав человека.

23. Центр разрабатывает направления своей деятельности в сотрудничестве с генеральным секретариатом Экономического сообщества центральноафриканских государств. В июле 2002 года между Верховным комиссаром и генеральным секретарем Экономического сообщества был подписан Меморандум о взаимопонимании в отношении осуществления сотрудничества по вопросам прав человека и демократии. Это соглашение повышает эффективность сотрудничества между обеими структурами, давая им возможность совместно организовывать периодические консультации и осуществлять техническое сотрудничество.

24. 3–5 декабря 2001 года УВКПЧ провело в Габороне семинар по вопросам экономических, социальных и культурных прав населения стран юга Африки. На нем присутствовало 34 участника из 12 стран субрегиона, которые представляли правительства, национальные правозащитные организации, национальные комиссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом, неправительственные организации, а также региональные и международные организации, включая Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Международную организацию труда, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. В центре внимания семинара находилась проблема ВИЧ/СПИДа как проблема в области прав человека с учетом широкого распространения этого заболевания в субрегионе, а заседания были посвящены коллективным обсуждениям и проведению деловых игр по вопросам контроля и отчетности в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

25. 10 декабря 2001 года Верховный комиссар отметила в Аддис-Абебе Международный день прав человека. В ходе своего визита Верховный комиссар провела активные обсуждения с генеральным секретарем ОАЕ по вопросам прав человека, представляющим взаимный интерес для обеих структур. В рамках стратегии укрепления правозащитного ком-

понента деятельности ОАЕ было достигнуто соглашение о том, что УВКПЧ направит для работы различными органами ОАЕ (теперь именуется Африканским союзом) в Аддис-Абебе сотрудника по вопросам прав человека. Контроль за работой сотрудника по вопросам прав человека будет осуществлять базирующийся в штаб-квартире Экономической комиссии для Африки региональный представитель УВКПЧ.

26. В контексте своей новой стратегии в области прав человека, разработанной в интересах Африки, УВКПЧ организовало в Банжуле 17–19 декабря 2001 года семинар по вопросам создания национального и субрегионального потенциала в области поощрения и защиты прав человека в субрегионе Западной Африки. Основными участниками семинара были должностные лица правительств, делегаты национальных правозащитных организаций, представители неправительственных организаций, активно действующих в субрегионе, а также представители Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканской комиссии по правам человека и народов.

27. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Африканской комиссии по правам человека и народов. После проведения в марте 2002 года оценки помощи, оказанной Африканской комиссии с момента ее создания, УВКПЧ предполагает начать осуществление нового цикла сотрудничества.

28. Верховный комиссар приняла участие во встрече на высшем уровне ОАЕ, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, в 2002 году, в ходе которой она провела обсуждения с руководителями основных африканских стран. Параллельно со встречей на высшем уровне УВКПЧ организовало семинар для активизации дискуссий в отношении правозащитного компонента программы «Новое партнерство в интересах развития Африки».

29. В рамках последующей деятельности по итогам Африканского диалога, состоявшегося в Женеве в ноябре 2001 года, УВКПЧ в сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по Руанде организовало 24–26 мая 2002 года в Аруше второй Африканский диалог по теме «Содействие в достижении справедливости и примирения в Африке: проблемы в области прав человека и развития». Для участия в Диалоге собрались эксперты по вопросам прав человека и политики стран континента, долж-

ностные лица правительств, юристы, судьи, активисты правозащитных организаций и международные обозреватели. Как первый, так и второй диалог дали УВКПЧ (в том числе полевым отделениям) и Трибуналу возможность рассказать участникам о направлениях своей деятельности и поделиться накопленным опытом. Этот диалог стал возможен благодаря идущему в настоящее время процессу создания Африканского союза и осуществлению программы «Новое партнерство в интересах развития Африки». В ходе обсуждений особое внимание уделялось целям и задачам, поставленным в рамках этих достойных высокой оценки инициатив, и была предложена стратегическая концепция того, каким образом можно преодолеть препятствия, стоящие на пути достижения поставленных целей.

30. На завершающем этапе диалога участники приняли рассчитанные на долгосрочную перспективу выводы и рекомендации, которые послужат основой для ряда мероприятий УВКПЧ в ближайшем будущем.

31. УВКПЧ подписало меморандумы о взаимопонимании с Экономической комиссией для Африки и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, соответственно, в июле 2001 и июле 2002 годов.

В. Арабский регион

32. За прошедшее десятилетие гражданские общества в странах арабского региона все в большей степени стали отдавать себе отчет о возрастающем значении вопросов прав человека. В настоящее время в 22 странах региона действует около 50 неправительственных организаций, которые активно занимаются вопросами защиты прав человека, проведения соответствующих информационно-просветительских мероприятий, оказания юридической помощи, осуществления исследовательской работы и реабилитации потерпевших. Одновременно с этим создание национальных правозащитных институтов и министерских структур, занимающихся вопросами прав человека, свидетельствует о том, что правительства стали уделять больше внимания необходимости поощрения и защиты прав человека.

33. В ответ на эти позитивные изменения, а также многочисленные просьбы об оказании помощи, поступившие от правительств арабских стран, араб-

ских национальных и региональных неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в регионе, УВКПЧ укрепило свои отношения с этими организациями, а в результате актуализации вопросов прав человека была налажена совместная деятельность между УВКПЧ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В июле 2001 года Верховный комиссар провела перегруппировку всех мероприятий в области технического сотрудничества, осуществляемых УВКПЧ в арабских странах, и объединила их в рамках единой структуры, Арабской региональной группы, входящей в состав функционирующего в Управлении Отдела по мероприятиям и программам.

34. Кроме того, в марте 2002 года Верховный комиссар назначила в Бейрут двух региональных представителей УВКПЧ. Один работает в тесном сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в целях оказания необходимой консультативной помощи по вопросам прав человека в контексте мандата Комиссии и обеспечивает интеграцию подхода, основанного на учете прав человека, в осуществляемые ею стратегии в области развития и проекты технического сотрудничества. Оба региональных представителя оказывают консультативные услуги государствам-членам в деле формирования планов действий в области прав человека, по вопросам соответствующего законодательства и создания национальных правозащитных институтов; кроме того, они оказывают поддержку в плане технической помощи и руководства всем компонентам гражданского общества в арабском регионе в целях улучшения их институциональных и оперативных возможностей и усиления их роли в качестве катализатора деятельности по вопросам поощрения и защиты прав человека и повышения осведомленности населения в этой области. Будут налаживаться также взаимоотношения по стратегическим направлениям деятельности с группами Организации Объединенных Наций в отдельных странах региона, особенно в рамках деятельности по планированию и программированию на основе учета прав человека, а также в контексте выявления, разработки и реализации передовых методов работы. Эти два представителя будут работать над повышением эффективности стратегии деятельности УВКПЧ в арабском регионе путем осуществления региональных проектов на основе оказания технической помощи в области прав чело-

века и посредством участия в различных международных, региональных и национальных конференциях и семинарах. Это будет способствовать налаживанию связей с широким кругом партнеров в арабском регионе с целью, в частности, повышения эффективности процесса ратификации международных документов в области прав человека и обеспечения соответствия этим документам конституционного и внутригосударственного законодательства, оказания помощи в осуществлении процесса представления докладов договорным органам, а также разработки схем профессиональной подготовки.

С. Азиатско-Тихоокеанский регион

35. Во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека Управление Верховного комиссара занималось углублением регионального сотрудничества в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 2001 году в Бангкоке и в 2002 году в Бейруте были организованы ежегодные семинары по вопросам регионального сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Благодаря этим и ранее проведенным семинарам (в частности, семинарам, проведенным в Аммане в 1997 году, Тегеране в 1998 году, Дели в 1999 году и Пекине в 2000 году) был достигнут консенсус относительно принципов Рамок регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона. Программа по осуществлению этих Рамок основывается на поэтапном подходе постепенного «наращивания усилий», который предусматривает, в частности, проведение консультаций с правительствами по вопросу о возможном создании региональных механизмов в области прав человека.

36. Были проведены следующие межсессионные семинары и совещания: семинар по вопросу о роли национальных учреждений по правам человека в деле расширения прав женщин, Фиджи, май 2000 года; субрегиональный семинар стран Северо-Восточной Азии по вопросу о роли парламентариев и прав человека (совместно организованный УВКПЧ и Межпарламентским союзом), Монголия, август 2000 года; пятое ежегодное совещание Азиатско-тихоокеанского форума по вопросу о национальных учреждениях в области прав человека, Но-

вая Зеландия, август 2000 года; семинар по вопросу о национальных учреждениях и экономических, социальных и культурных правах, Филиппины, ноябрь 2000 года; семинар по вопросу о последствиях глобализации для всемерного осуществления экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, Малайзия, май 2001 года; два семинара тихоокеанских государств по вопросу о ратификации международных документов в области прав человека, Маршалловы Острова, март 2001 года, и Самоа, декабрь 2001 года (совместно организованные с ПРООН); семинар по вопросу о роли национальных учреждений в области прав человека и других механизмов в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав, Гонконг, Китай, июль 2001 года; шестое ежегодное совещание Азиатско-тихоокеанского форума национальных учреждений в области прав человека, Шри-Ланка, сентябрь 2001 года; субрегиональный семинар судей по вопросу о возможности рассмотрения в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав в Южной Азии (совместно организованный с Международной комиссией юристов и Международной ассоциацией адвокатов), Индия, ноябрь 2001 года; субрегиональный семинар для тихоокеанских государств по вопросам просвещения в области прав человека и отправления правосудия, Фиджи, июнь 2002 года; семинар по вопросу о роли национальных учреждений в отношении средств массовой информации и просвещения в области прав человека, Австралия, июль 2002 года; и девятый семинар по вопросам регионального сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Бангкок, март 2001 года.

37. В заключительных замечаниях семинаров участники выразили свою приверженность расширению регионального и международного сотрудничества в целях поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод, а также подтвердили, что основной упор в рамках защиты и поощрения прав человека необходимо делать на национальном уровне. Было с признательностью принято к сведению решение Верховного Комиссара назначить региональных представителей УВКПЧ по Азиатско-Тихоокеанскому региону — в Бангкоке, и по региону арабских государств — в Бейруте. Что касается национальных планов действий в области прав человека и создания национального потенциала, то участники признали целесообразность

включения, по мере необходимости, вопросов борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в качестве компонента национальных планов действий в области прав человека. Что касается просвещения в области прав человека, то участники призвали правительство поощрять разработку национальных стратегий в области просвещения по вопросам прав человека, которые носили бы всеобъемлющий, демократический, эффективный и устойчивый характер. Кроме того, они отметили необходимость уделения приоритетного внимания просвещению по вопросам прав человека тех, кто связан с отправлением правосудия. Что касается национальных учреждений по вопросам прав человека, то участники призвали расширять сотрудничество между национальными учреждениями в области прав человека, неправительственными структурами, гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций, располагающими мандатами, непосредственно связанными с защитой и поощрением прав человека. Они подтвердили, что статус и обязанности национальных учреждений должны соответствовать принципам, касающимся статуса национальных учреждений, принятым Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/134 от 20 декабря 1993 года. Что касается осуществления права на развитие и экономических, социальных и культурных прав, то участники подтвердили важное значение системы договоров в области прав человека в деле обеспечения правовых рамок, в которых государства-участники могли бы реагировать на позитивные и негативные последствия глобализации. И, наконец, участники приветствовали принятие Декларации и Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (см. A/CONF.189/12, глава I) и постановили включить осуществление этой Программы действий в качестве неотъемлемой части Рамок регионального технического сотрудничества для Азиатско-Тихоокеанского региона.

38. В своих выводах участники одобрили Программу действий по осуществлению Азиатско-Тихоокеанских рамок регионального сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека, которые подлежат осуществлению в течение двухгодичного периода (2002–2004 годы), при условии наличия ресурсов по линии Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области

прав человека. В Программе действий изложены основные цели по четырем разделам:

а) учет извлеченных уроков и передового опыта, накопленного в регионе, и разработка средств для подготовки национальных планов действий;

б) укрепление национального потенциала в области просвещения по правам человека с уделением особого внимания включению просвещения по вопросам прав человека в систему школьного образования;

в) оказание поддержки региональным инициативам по укреплению роли национальных учреждений и их региональной ассоциации в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

г) укрепление национального потенциала в целях создания возможностей для рассмотрения в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав.

39. В феврале 2001 года УВКПЧ заключило меморандум о намерениях с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, в котором содержится призыв назначить регионального представителя по правам человека, который находился бы в штаб-квартире Комиссии в Бангкоке, и укреплять сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в регионе. Эта инициатива разработана с учетом опыта, накопленного в период после проведения в 1993 году Всемирной конференции по правам человека, которая рекомендовала направить в региональные отделения Организации Объединенных Наций сотрудников по вопросам прав человека. В январе 2002 года этот представитель приступил к исполнению своих функций в Бангкоке.

40. В течение рассматриваемого двухгодичного периода советник Верховного комиссара по техническому сотрудничеству в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе судья П.Н. Бхагвати продолжал консультировать Верховного комиссара, представлять ее на совещаниях высокого уровня и выполнять другие специальные поручения в регионе.

D. Европа

41. В Европе, Центральной Азии и на Кавказе УВКПЧ продолжало активизировать свое сотрудничество с региональными организациями, включая Совет Европы, ОБСЕ и Европейский союз, а также все более широко с такими известными региональными организациями гражданского общества и сетями, как Международная хельсинкская федерация. Совет Европы, ОБСЕ и Европейский союз были ключевыми партнерами в проведении Международной конференции по правам человека и демократизации (см. пункт 10 выше). Эта конференция предоставила возможность правительствам, региональным организациям, национальным учреждениям и представителям гражданского общества провести обзор изменений в области прав человека в регионе. Региональные организации обеспечили значительный вклад в проведение дискуссий и разработку выводов конференции, в которых, в частности, содержится призыв к УВКПЧ, Совету Европы, ОБСЕ и Европейской комиссии активизировать свое сотрудничество в области прав человека и демократизации. Организации гражданского общества стран региона также воспользовались этой возможностью, для того чтобы привлечь Управление к обсуждению вопросов существа и проектов технического сотрудничества.

42. УВКПЧ, Совет Европы и ОБСЕ поддерживают на регулярной основе контакты высокого уровня, в том числе через посредство проводимых ими ежегодных трехсторонних встреч. В ходе встречи, состоявшейся в феврале 2002 года, руководители этих трех учреждений провели обзор проблем в области прав человека в регионе и постановили, что каждая организация включит в свою программу и материалы в области профессиональной подготовки информацию о стандартах и процедурах европейской и всеобщей систем прав человека. Комиссар по правам человека Совета Европы Альваро Жиль-Роблес и директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Жерар Студманн выступили в Комиссии по правам человека на ее пятьдесят восьмой сессии, состоявшейся в Женеве 18 марта — 26 апреля 2002 года. В мае 2002 года Верховный комиссар по правам человека принял участие в состоявшейся в Вильнюсе сто десятой сессии Комитета министров Совета Европы, на которой она затронула ряд проблем, вызывающих общую обеспокоенность, включая вопрос о правах че-

ловека и борьбу с терроризмом, а также возобновила обсуждение с Комиссаром по правам человека Совета Европы путей укрепления сотрудничества между обоими учреждениями. В июле 2002 года Верховный комиссар выступила в Постоянном совете ОБСЕ в Вене, воздав должное работе ОБСЕ в обеспечении выполнения региональных обязательств в области прав человека и затронув положение в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе. Она также затронула проблемы прав человека и терроризма, правозащитников и торговли людьми.

43. В 2001 и 2002 годах Региональный советник Верховного комиссара по Европе, Центральной Азии и Кавказу Томас Хаммарберг провел ряд совещаний с представителями региональных организаций в Дубровнике, Страсбурге, Вене, Варшаве и на местах в целях укрепления межведомственного сотрудничества и определения приоритетных задач в рамках совместных мероприятий в области стратегического планирования. Благодаря таким контактам Верховный комиссар и Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ путем обмена письмами в мае 2002 года формализовали процедуры расширения масштабов и углубления сотрудничества стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Они назначили старших координаторов и координаторов рабочего уровня, на которых возложена задача по определению приоритетов и обзору достигнутых успехов на полугодовой основе в целях обеспечения непрерывной связи и сотрудничества в приоритетных областях. К числу выделенных областей сотрудничества относятся: проблема прав человека и терроризм; программы технического сотрудничества в Центральной Азии и на южном Кавказе; профессиональная подготовка в области прав человека в рамках всего региона; и укрепление национальных учреждений и института омбудсменов по правам человека. Аналогичные договоренности действуют между УВКБ и Советом Европы.

44. В ноябре 2001 года Верховный комиссар, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Генеральный секретарь Совета Европы издали совместное заявление по правам человека и терроризму, в котором они обратились с настоятельным призывом при осуществлении мер по искоренению терроризма не прибегать к чрезмерным посягательствам на права человека и

подчеркнули, что от некоторых прав нельзя отступать ни при каких обстоятельствах. Они призвали все государства обеспечивать, чтобы в рамках мер, предусматривающих ограничение прав человека в связи с терроризмом, обеспечивалось надлежащее равновесие между законной озабоченностью вопросами национальной безопасности и основными свободами, в соответствии с их обязательствами в рамках международного права. И наконец, они предложили оказать техническую помощь государствам, которые вырабатывают законодательные меры в ответ на вызов, брошенный терроризмом.

45. Консультации рабочего уровня по вопросам прав человека и впредь проводились между УВКПЧ и обеими региональными организациями — как в их соответствующих штаб-квартирах, так и на местах. Межучрежденческие консультации по положению в Чечне, Российская Федерация, на регулярной основе проводятся между ОБСЕ, Советом Европы, УВКПЧ и другими организациями. УВКПЧ сотрудничает с ОБСЕ, Советом Европы и другими организациями в рамках Целевой группы по гендерным вопросам и Целевой группы по проблемам незаконной торговли людьми, созданных в соответствии с Пактом о стабильности в Юго-Восточной Европе. К числу задач в области сотрудничества относится разработка общего регионального подхода и поощрение правовых рамок предупреждения незаконной торговли и обеспечения защиты пострадавших. УВКПЧ, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Детский фонд Организации Объединенных Наций издали совместными усилиями в июне 2002 года доклад по проблемам торговли людьми в Юго-Восточной Европе, подготовленный в рамках Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе. В этом докладе содержится информация о сложившейся в настоящее время ситуации и принятых мерах в связи с торговлей людьми в странах субрегиона. В апреле 2002 года Совет Европы и УВКПЧ по случаю пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека выступили ко-спонсорами проведения информационного форума по теме «Борьба с торговлей людьми — европейская конвенция?». Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Совет Европы также обеспечили полезный вклад в разрабатываемые рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, которые в настоящее время готовятся УВКПЧ.

46. Совет Европы и ОБСЕ также являются ключевыми региональными партнерами по осуществлению последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Совет Европы организовал последующее совещание в Страсбурге в феврале 2002 года, а ОБСЕ приняла участие в совещаниях, созванных на европейском уровне в преддверии проведения Конференции. В июне 2001 года Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ провело в Вене совещание по рассмотрению более эффективных путей поощрения терпимости и недискриминации в регионе ОБСЕ. Представители УВКПЧ, ОБСЕ и Совета Европы на регулярной основе принимают участие в региональных совещаниях, организуемых тремя учреждениями, что создает дополнительные возможности обмена мнениями и совместного планирования.

47. УВКПЧ продолжает координировать и осуществлять свою деятельность на уровне отдельных стран в консультации с миссиями ОБСЕ и информационными центрами Совета Европы на местах. Во втором квартале 2002 года полевые миссии ОБСЕ обеспечили ценную поддержку и консультативные услуги субрегиональной миссии УВКПЧ по оценке потребностей в Центральной Азии. Предполагается, что в рамках любой будущей деятельности УВКПЧ в Центральной Азии будет подчеркиваться необходимость тесной координации с отделениями ОБСЕ на местах. В июне 2002 года УВКПЧ в сотрудничестве с информационным центром Совета Европы в Скопье и Отделом Совета по вопросам равенства организовало в Скопье семинар для представителей гражданского общества по стратегиям поощрения участия женщин в общественной жизни. Вместе с ОБСЕ УВКПЧ продолжает обеспечивать функционирование отделения по правам человека в Абхазии, Грузия, которое входит в состав Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

48. Верховный комиссар проводит регулярные консультации с Европейским комиссаром по внешним связям Крисом Паттенем. Совместно с Европейской комиссией УВКПЧ поддерживает многочисленные механизмы финансирования своих представителей на местах и таких проектов в области технического сотрудничества, как проект обеспечения поддержки механизмов отправления правосу-

дия в переходный период с учетом прав человека в постконфликтных и посткризисных странах, осуществление которого было начато в июне 2002 года.

Е. Латинская Америка и Карибский бассейн

49. После консультаций с государствами-членами и национальными, субрегиональными и региональными учреждениями и экспертами в области прав человека из стран Латинской Америки и Карибского бассейна УВКПЧ организовало проведение в Кито 29 ноября — 1 декабря 1999 года регионального семинара, на котором были приняты Рамки технического сотрудничества в области прав человека. Участники этого семинара представляли правительства, национальные учреждения по вопросам прав человека, сети неправительственных организаций, учреждения Организации Объединенных Наций и региональные учреждения. Рамки, принятые в Кито, выступают в качестве основы региональной стратегии Управления Верховного комиссара.

50. Долгосрочная цель Рамок, принятых в Кито, состоит в укреплении национального потенциала в целях поощрения прав человека в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна путем: а) разработки национальных планов действий по поощрению и защите прав человека; б) просвещения по правам человека; в) создания или укрепления национальных учреждений по правам человека; г) разработки стратегий осуществления права на развитие и экономических, социальных и культурных прав; и е) поощрения прав человека женщин, детей, и уязвимых групп.

51. УВКПЧ обеспечило профессиональную подготовку по вопросам обязанностей в области представления отчетности для испаноговорящих и англоговорящих стран Латинской Америки и Карибского бассейна (например, в Гайяне в 1999 году для англоязычных стран и в Доминиканской Республике в 2000 году для испаноязычных стран). С 27 по 29 августа 2002 года УВКПЧ проведет первый экспериментальный семинар по заключительным замечаниям Комитета по правам человека в Кито, в работе которого примет участие ряд правительств, национальных учреждений и неправительственных организаций.

52. В середине 2001 года в соответствии с Рамками, принятыми в Кито, УВКПЧ приступило к осуществлению рассчитанного на восемь месяцев регионального проекта. В рамках этого проекта предусматривается обмен передовым опытом и укрепление национальной инфраструктуры в области прав человека в целях:

- а) разработки региональных и субрегиональных инициатив содействия осуществлению стратегий, поощряющих экономические, социальные и культурные права;
- б) защиты прав человека уязвимых групп;
- в) поощрения ратификации международных документов по правам человека и присоединения к ним;
- г) поощрения применения международных документов по правам человека национальными судами;
- д) разработки региональной стратегии путем расширения сотрудничества с партнерами УВКПЧ в регионе.

53. В рамках данного регионального проекта УВКПЧ создало в Лиме 16–18 июля 2001 года субрегиональный семинар по национальным планам действий в области прав человека для стран Андского региона, в работе которого приняли участие представители правительств Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Перу и Эквадора, а также представители национальных учреждений и неправительственных организаций. В результате проведения этого семинара правительство Перу приняло указ, в соответствии с которым на национальный совет по правам человека была возложена задача по разработке руководящих принципов принятия национального плана действий в области прав человека.

54. В работе субрегионального семинара по вопросам применения международных документов по правам человека национальными судами и трибуналами, который состоялся в Монтевидео 22–25 октября 2001 года, приняли участие примерно 30 участников, включая представителей правительств, законодательных органов, судебных органов, национальных учреждений и неправительственных организаций государств — членов МЕРКОСУР. 24–27 октября 2001 года в Буэнос-Айресе был проведен региональный семинар по вопросам разработки стратегий поощрения и защиты экономических, со-

циальных и культурных прав. В его работе приняла участие примерно 30 участников, включая представителей соответствующих государственных министерств или учреждений, национальных учреждений и неправительственных организаций. Верховный комиссар принял участие в обоих семинарах в целях укрепления сотрудничества и поощрения последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма.

55. Были проведены три учебных семинара по проблемам насилия в быту для сотрудников органов полиции Панама (г. Панама, 5–9 октября 2001 года), Уругвая (Монтевидео, 15–19 октября 2001 года) и Парагвая (Асунсьон, 22–26 октября 2001 года). Среди их участников были инструкторы из полицейских академий, сотрудники органов полиции, занимающие руководящие и оперативные должности, и в Парагвае — представители неправительственных организаций. В ходе проведения этих трех семинаров был апробирован и пересмотрен проект пособия по вопросам профессиональной подготовки.

56. В сотрудничестве с организацией «Red de Aroyo» («Сеть помощи»), представляющей собой сеть неправительственных организаций, занимающихся вопросами просвещения в области прав человека в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, УВКПЧ провело в Каракасе 12–17 октября 2001 года семинар в целях содействия подготовке к Конференции по вопросам просвещения в области прав человека в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, которая была проведена в Мехико в ноябре 2001 года и которая была организована УВКПЧ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с примерно 40 представителями неправительственных организаций и представителем правительства Венесуэлы.

57. 6–7 декабря 2001 года в Женеве состоялось совещание ряда экспертов по правам человека в целях содействия разработке стратегии УВКПЧ для этого региона. В сотрудничестве с национальными учреждениями Перу УВКПЧ также провело в Лиме 4–7 декабря 2001 года семинар по проблемам инвалидности в целях профессиональной подготовки сотрудников национальных учреждений по вопросам прав человека инвалидов и процедурам применения законов Перу в отношении этих лиц. Кроме того, в сотрудничестве с Латиноамериканским ин-

ститутотом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и канцелярией омбудсмана по правам человека Коста-Рики 3–5 декабря 2001 года был проведен семинар по вопросам прав человека и инвалидности для сотрудников канцелярии омбудсмана Перу.

58. Вышеупомянутые мероприятия проводились в тесном сотрудничестве со следующими партнерами: Межамериканским институтом по правам человека (семинары, состоявшиеся в Монтевидео и Буэнос-Айресе), Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (подпроект в области профессиональной подготовки по проблемам насилия в быту), Андской комиссией юристов (с которой Управление Верховного комиссара подписало в 1998 году меморандум о взаимопонимании), организацией «Сеть помощи» («Red de Aroyo»), ЮНЕСКО и национальными учреждениями Перу и Коста-Рики. Активную роль в этих мероприятиях также сыграла ПРООН.

59. В качестве меры по разработке конкретного подхода к англоязычным странам Карибского бассейна УВКПЧ провело 28–31 мая 2002 года консультативную встречу с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными партнерами из данного региона. Благодаря этому УВКПЧ получило новейшую информацию о положении в области прав человека в регионе и определило возможности и средства осуществления дальнейшей деятельности, конкретно касающейся этого субрегиона.

60. 1–3 июля 2002 года в Мехико был проведен семинар для экспертов из стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна, который был открыт Верховным комиссаром. Этот семинар стал форумом по обмену идеями в отношении того, каким образом двигаться дальше в деле осуществления Программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

61. 8–12 июля 2002 года УВКПЧ направило миссию в штаб-квартиру Организации американских государств и Межамериканской комиссии по правам человека в Вашингтоне, О.К., в целях определения конкретных областей сотрудничества с Организацией американских государств, достижения согласия относительно осуществления совместных мероприятий в регионе Латинской Америки и

приятый в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и расширения координации между региональными правозащитными механизмами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека.

62. На национальном уровне УВКПЧ осуществляет проекты технического сотрудничества в Бразилии, Гватемале, Мексике, Никарагуа, Перу, Сальвадоре и Эквадоре, а также имеет регионального представителя в штаб-квартире Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго. УВКПЧ имеет полевое отделение в Колумбии, а также оказывает помощь тематическим докладчикам, которые посещают этот регион, и независимому эксперту по Гаити.

63. В декабре 2000 года УВКПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна.

IV. Заключение

64. Управление Верховного комиссара по правам человека будет и впредь уделять особое внимание созданию или укреплению региональных механизмов поощрения и защиты прав человека и будет продолжать докладывать о результатах принятых в этой связи мер во исполнение решений и указаний, полученных по этому вопросу Генеральной Ассамблеей.
