



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 October 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункты 111 и 112 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Бюджет по программам на двухгодичный
период 2002-2003 годов

Реформа системы закупок

Практика предоставления внешних подрядов

Предлагаемые меры по повышению прибыльности коммерческих видов деятельности Организации Объединенных Наций

Второй доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря о реформе системы закупок (A/57/187), практике предоставления внешних подрядов (A/57/185) и предлагаемых мерах по повышению прибыльности коммерческих видов деятельности Организации Объединенных Наций (A/57/398). Во время рассмотрения доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, представившими дополнительную информацию.

Реформа системы закупок

2. Доклад Генерального секретаря (A/57/187) представляется в соответствии с резолюцией 55/247 Генеральной Ассамблеи от 1 мая 2001 года. Консультативный комитет высоко оценивает формат доклада, представленный Генеральным секретарем. Вместе с тем, Комитет считает, что можно было бы внести дальнейшие улучшения. К примеру, в будущем доклад должен содержать краткое введение, охватывающее другие аспекты реформы системы закупок, включая возможные проблемы, не указанные в резолюции Ассамблеи.

3. Консультативный комитет отмечает, что, хотя приводимая в докладе информация касается 2001 года и первой половины 2002 года, информа-

* Ранее издан под символом A/57/453.

ция, содержащаяся в приложениях I и II к докладу, не выходит за пределы 2001 года. Комитет просит, чтобы в будущем в доклад включалась самая последняя информация.

4. Представленные в докладе Генерального секретаря статистические данные об объеме закупок из развивающихся стран не указывают на какие бы то ни было значительные изменения в пользу поставщиков из этих стран. Кроме того, в некоторых случаях они свидетельствуют о реальном снижении объема. Совокупное увеличение объемов закупок из развивающихся стран ограничивается странами, в которых осуществляются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и их соседями.

5. Вместе с тем, Консультативный комитет отмечает усилия Секретариата по распространению информации, касающейся закупок, через его веб-сайт, письма, направляемые постоянным представительством и семинары по вопросам закупок и брифинги в целях повышения возможностей в области закупок для поставщиков из развивающихся стран.

6. Что касается вопроса об упрощении регистрации поставщиков, то Консультативный комитет был информирован о том, что, хотя в предварительном порядке зарегистрированный поставщик может участвовать в процессе торгов, регистрационный процесс должен быть завершен этим поставщиком до предоставления контракта, поскольку контракты предоставляются лишь поставщикам, числящимся в реестре Организации Объединенных Наций. **Тем не менее Комитет выражает свою озабоченность предварительной регистрацией, поскольку она могла бы вносить элемент неравенства с точки зрения подхода к компаниям, которые желают зарегистрироваться в Организации Объединенных Наций. Комитет считает важным, чтобы любой поставщик из любой страны имел равную возможность зарегистрироваться и чтобы контракты предоставлялись лишь полностью зарегистрированным поставщикам, прошедшим правовую и финансовую проверку.**

7. В ходе слушаний Консультативный комитет установил, что проблема задержек с выплатами поставщикам все еще остается хронической и что все еще часты двух- или трехмесячные задержки после истечения стандартных 30 дней. **Комитет считает важным исправить эту ситуацию.**

8. Дополнительная информация, представленная Консультативному комитету, указывала на то, что общий объем закупок за 2001 год составил 854,4 млн. долл. США, из которых 222 млн. долл. США, или 26 процентов, касались услуг, связанных с воздушными перевозками. Комитет также отмечает, что этот общий показатель включает в себя данные о приобретении целого ряда услуг в таких областях, как контракты на юридические, страховые, путевые и медицинские услуги, которые были включены в статистические данные впервые (см. сноску 4 в докладе). Комитет был информирован о том, что, хотя воздушные перевозки персонала все еще осуществляются лишь лицензированными воздушными операторами, для воздушной перевозки грузов Организации Объединенных Наций допускается участие брокеров. По информации Отдела закупок, услуги брокеров могут быть более эффективными и менее дорогостоящими. Комитет был информирован о том, что из 105,3 млн. долл. США, затраченных на воздушную перевозку грузов Организации Объединенных Наций в 2000–2001 годах, на долю услуг брокеров приходилось 8,3 млн. долл. США, или приблизительно 8 процентов, а остальные 97 млн. долл. США, или 92 процента, от воздушных грузоперевозок, приходились на лицензированных воздушных операторов. **Комитет предупреждает, что, несмотря на потенциальные экономические выгоды от использования брокеров, первостепенную важность имеют безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций и сохранность грузов, которые они могут сопровождать, равно как и полное соблюдение установленных стандартов и правил в области безопасности.**

9. В отношении связанного с этим вопроса Консультативный комитет подчеркивает важность обеспечения соответствия руководства по вопросам закупок Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций.

Практика предоставления внешних подрядов

10. Доклад Генерального секретаря (A/57/185) представлен в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 5 ее резолюции 55/232 от 23 декабря 2000 года. Исходя из приложения к этому докладу, Консультативный ко-

митет отмечает, что, хотя установка и обслуживание электронных программ были отданы на внешний подряд в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций из-за отсутствия соответствующих технических специалистов, нет никакой ссылки на нынешнюю практику в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. **Комитет просит включить эту информацию в следующий доклад.**

11. Консультативный комитет также просит, чтобы в будущем каждый раз, когда тот или иной вид деятельности отдается на внешний подряд по соображениям экономии средств, указывался размер этой соответствующей экономии.

Предлагаемые меры по повышению прибыльности коммерческих видов деятельности Организации Объединенных Наций

12. Доклад Генерального секретаря (A/57/398) представлен во исполнение резолюции 56/238 от 24 декабря 2001 года Генеральной Ассамблеи, в которой Генерального секретаря просили представить Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии сводный доклад, содержащий рекомендации относительно предлагаемых мер по повышению прибыльности коммерческих видов деятельности Организации Объединенных Наций.

13. Исходя из пунктов 8 и 9 доклада, Консультативный комитет отмечает, что с учетом докладов, обзоров и инициатив Генерального секретаря, которые окажут воздействие на весь вопрос о коммерческих видах деятельности Организации, испрошенные Генеральной Ассамблеей всеобъемлющие рекомендации будут представлены в контексте рассмотрения ею бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов.