ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ ПРИ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ ОТ 26 ИЮНЯ 2002 ГОДА НА ИМЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ КОНФЕРЕНЦИИ, ПРЕПРОВОЖДАЮЩЕЕ ТЕКСТ ЕГО ЗАМЕЧАНИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, СДЕЛАННЫХ НА НЕОФИЦИАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ "БУДУЩАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОСМОСЕ: КОММЕРЧЕСКИЕ, ВОЕННЫЕ КОМПРОМИССЫ И КОМПРОМИССЫ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ", ОРГАНИЗОВАННОЙ ЦЕНТРОМ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ВОПРОСАМ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ МОНТЕРЕЙСКОГО ИНСТИТУТА И МАУНТБАТТЕНСКИМ ЦЕНТРОМ САУТГЕМПТОНСКОГО УНИВЕРСИТЕТА 29 МАЯ 2002 ГОДА

Недавно я имел честь участвовать в работе неофициальной конференции в Англии, на которой обсуждалась тема "Будущая безопасность в космосе: коммерческие, военные компромиссы и компромиссы в области контроля над вооружениями". Это весьма информативное мероприятие было организовано Центром исследований по вопросам нераспространения Монтерейского института и Маунтбаттенским центром Саутгемптонского университета.

Мои замечания, сделанные на неофициальной конференции, могут представлять интерес для коллег здесь, в Женеве. Поэтому я прошу распространить заявление, сделанное мной 29 мая, в качестве документа Конференции по разоружению.

(Подпись:) Эрик М. Джавитс
Постоянный представитель при
Конференции по разоружению

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО И КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ

Соединенные Штаты Америки признавали и продолжают признавать общую заинтересованность всех стран в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях согласно Договору о космическом пространстве 1967 года. Когда наши астронавты впервые высадились на Луну, они оставили послание, в котором говорилось, что они "пришли с миром от имени всего человечества". Соединенные Штаты Америки и другие государства запустили множество беспилотных зондов по программам исследования космического пространства и небесных тел, а также исследования поверхности и атмосферы других планет нашей солнечной системы, с тем чтобы понять среду, существующую вне нашего мира.

Исследование и использование космоса проводятся не только во внешнем направлении. Спутники, вращающиеся вокруг Земли, отслеживают погоду, климат, урожайность и воздействие засухи и землепользования. Спутники связи позволяют осуществлять быстрый обмен информацией в глобальном масштабе. Использование спутников произвело революцию в наземной навигации и обеспечило новый мощный инструмент для точного наблюдения за поверхностью Земли. Кроме того, в результате мирного исследования и использования космического пространства появилось столько технологических достижений, что их полное перечисление заняло бы несколько дней.

Приверженность Соединенных Штатов Америки исследованию и использованию космического пространства всеми государствами в мирных целях и на благо человечества очевидна. Вместе с тем мирное исследование и использование космоса отнюдь не исключают деятельность по достижению целей национальной безопасности.

Безопасность и благополучие многих государств зависят от способности действовать в космосе, и статья 51 Устава Организации Объединенных Наций четко гласит, что все государства-члены имеют неотъемлемое право на индивидуальную и коллективную самооборону. Глобальные обязанности Соединенных Штатов Америки и новые угрозы, с которыми сталкивается сегодняшний мир, требуют, чтобы это право осуществлялось как на Земле, так и над ней. Как сказал заместитель государственного секретаря Болтон в заявлении, сделанном на Конференции по разоружению 24 января, от способности оперировать в космосе зависят безопасность и благополучие Соединенных Штатов Америки и их союзников. К тому же не мы одни имеем военные космические программы. К примеру, Россия и Китай также имеют такие программы.

Обеспечение национальной безопасности является высочайшей ответственностью правительства, и каждое государство обязано принимать решения относительно элементов своей политики в области безопасности. Контроль над вооружениями и разоружение являются не самоцелями, а средствами укрепления безопасности. Наши обсуждения следует проводить именно в этом ключе.

Для сохранения мира и защиты гражданских, коммерческих интересов и интересов в области безопасности первостепенное значение имеет свободный доступ в космос и использование космоса странами, осуществляющими программы освоения космоса. Соединенные Штаты Америки считают необоснованными ограничения права суверенных государств получать из космоса все виды информации.

Мы в полной мере осознаем, что всеобъемлющей целью, направляющей деятельность как на Земле, так и в космическом пространстве, является поддержание международного мира и безопасности, но в конечном итоге не менее важным и необходимым является обеспечение национальной безопасности. По этим причинам Соединенные Штаты Америки не видят никакой нужды в заключении новых соглашений по контролю над вооружениями в космическом пространстве и возражают против ведения переговоров в отношении договора по контролю над вооружениями в космическом пространстве.

Некоторые считают, что соответствующим местом для усилий по контролю над вооружениями в космическом пространстве мог бы стать новый форум. Мы не разделяем этого мнения. Смена места проведения переговоров не ведет к изменению национальных позиций. Озабоченности государств останутся теми же, что высказываются на ныне существующих форумах.

ДОСТАТОЧНОСТЬ СУЩЕСТВУЮЩЕГО РЕЖИМА КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Военная деятельность в космическом пространстве уже в достаточной степени регулируется рядом действующих соглашений. Ограниченный Договор по запрещению испытаний 1963 года запрещает сторонам производить испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в космическом пространстве. Деятельность Комитета по мирному использованию космического пространства, который содействовал переговорам относительно самого Договора о космическом пространстве, также

укрепляет существующий режим. Разумеется, Комитет не занимается вопросами разоружения и контроля над вооружениями в космическом пространстве; его задача - содействовать международному сотрудничеству в области мирного использования космоса.

Особо важное значение имеет Договор о космическом пространстве, которому по-прежнему твердо привержены Соединенные Штаты Америки. Договор о космическом пространстве не позволяет устанавливать на небесных телах любое ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения и запрещает государствам-участникам выводить на орбиту или размещать такое оружие в космическом пространстве, что само по себе является далеко идущей мерой в области нераспространения. Он также предусматривает, что небесные тела используются исключительно в мирных целях, и запрещает их использование для создания военных баз, сооружений и укреплений, проведения военных маневров или испытания любых видов оружия. Кроме того, Договор о космическом пространстве четко устанавливает, что государства-участники сохраняют юрисдикцию и контроль над объектами, запущенными ими в космическое пространство, и несут международную ответственность за национальные объекты в космосе, включая какой бы то ни было ущерб, который могут причинять запущенные объекты.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что уже сейчас существует обширная и всеобъемлющая система для ограничения использования космического пространства такими способами, которые являются мирными и обеспечивают рамки для законного военного использования космического пространства. Мы полагаем, что существующий многосторонний режим контроля над вооружениями адекватно защищает интересы государств в космическом пространстве и не требует укрепления. В космическом пространстве просто не существует какой-либо проблемы контроля над вооружениями, которую необходимо решать. Проблемы, которые нам всем нужно урегулировать, находятся именно здесь, на земле, и состоят в необходимости эффективного осуществления и полномасштабного соблюдения ключевых режимов, которые позволяют бороться с весьма реальной угрозой оружия массового уничтожения и включают прежде всего Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию по химическому оружию и Конвенцию по биологическому оружию.

Соединенные Штаты Америки обязуются путем проведения своей национальной космической политики обеспечивать, чтобы исследования и использование космического пространства в мирных целях и на благо всего человечества по-прежнему были открыты для всех государств. Разумеется, для нас, как и для других, "мирные цели" допускают деятельность в поддержку и во имя достижения целей национальной безопасности.

Повышение нашей способности поддерживать военные операции в любой части мира, мониторинг военных угроз и реагирование на них, а также наблюдение за соблюдением соглашений по контролю над вооружениями и нераспространению являются ключевыми приоритетами нашей космической деятельности по обеспечению национальной безопасности и способствуют укреплению международной стабильности и безопасности. Законное военное использование космоса приносит международному сообществу большие блага в сферах коммуникаций, глобального местоопределения, навигации, мониторинга окружающей среды, борьбы с терроризмом и сотрудничества в деле укрепления санкций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

ВРЕМЯ ПРОДВИГАТЬСЯ ВПЕРЕД

Соединенные Штаты Америки постоянно слышат призывы к немедленным переговорам на Конференции по разоружению, с тем чтобы предупредить всякого рода беды: 1) возможность того, что национальная система противоракетной обороны расстроит стратегический баланс и вызовет новую гонку вооружений на Земле; 2) потенциальную возможность срыва процесса контроля над вооружениями; и 3) риск гонки вооружений в космосе. Соединенные Штаты Америки всегда считали и продолжают считать, что оснований для таких опасений нет.

Вполне очевидно, что противоракетная оборона не нарушила стратегического баланса и не привела к новой гонке вооружений. Об этом свидетельствует Договор, подписанный в Москве 24 мая. Важно то, что Московский договор демонстрирует также, что создание системы противоракетной обороны и отказ от Договора по ПРО не являются препятствием для дальнейших сокращений ядерного оружия или расширения американо-российского сотрудничества. Очевидно и то, что усилия Соединенных Штатов Америки в области противоракетной обороны и разработка различных систем не направлены против России или Китая. Их цель скорее состоит в том, чтобы защититься от ограниченного нападения с применением баллистических ракет в современном мире, где постоянно растет число государств, стремящихся заполучить средства, чтобы иметь возможность угрожать таким нападением. И последнее, как мы пытались показать, противоракетная оборона не подменяет систему сдерживания, предусматривающую нанесение ответного удара или принятие мер воздействия, она скорее является дополнением к ней, добавляя новое измерение к сдерживанию. Ведь если негосударственные субъекты будут осознавать, ограниченное нападение на Соединенные Штаты Америки имеет мало шансов на успех, они гораздо меньше будут стремиться к разработке оружия массового уничтожения. Любая система, способная защитить страны от широкомасштабного нападения с применением самого совершенного оружия, качественно и количественно отличалась бы от той, которую стремятся создать Соединенные Штаты Америки.

Соединенные Штаты Америки остаются приверженными процессу контроля над вооружениями и разоружению. Историческое соглашение о сокращении стратегических вооружений, подписанное президентом Бушем и президентом Путиным в Москве 24 мая, вновь подтвердило эту приверженность. Канули в вечность "холодная война" и порожденная ею гонка вооружений. Между этим процессом и стремлением к созданию ограниченной противоракетной системы нет никакого противоречия. И хотя мнения Соединенных Штатов Америки и России относительно достоинств Договора по ПРО различаются, его исчезновение отнюдь не создает какой-либо проблемы. Действительность такова, что американо-российские отношения являются достаточно широкими и прочными, чтобы выдержать подобное расхождение во мнениях. Как показала московская встреча на высшем уровне, наступает новая и более благоприятная эпоха.

РЕЗЮМЕ

Соединенные Штаты Америки по-прежнему признают общую заинтересованность всего человечества в продолжении исследования и использования космического пространства в мирных целях, как это предусматривает Договор о космическом пространстве 1967 года. Мы не видим никакой необходимости в новых договорах о космическом пространстве. Нам следует перейти к рассмотрению других тем в целях борьбы с непосредственными и серьезными угрозами человечеству.