



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 September 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 105 повестки дня
Поощрение и защита прав детей

Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 5 резолюции 56/138 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года доклад, подготовленный Оларой А. Отунну, его Специальным представителем по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

* Представление настоящего доклада было перенесено на более поздний срок, с тем чтобы отразить в нем выводы и рекомендации Специального представителя, сделанные по итогам посещения стран.

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение положений раздела II резолюции 51/77 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года, в которой Генеральная Ассамблея просила Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах представлять ей ежегодный доклад о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В настоящем докладе, пятом за время действия этого мандата, содержится информация о деятельности Специального представителя за период с 1 октября 2001 года по 31 августа 2002 года.

I. Укрепление приверженности международным нормам и стандартам

Новые вехи: Факультативный протокол и Римский статут Международного уголовного суда

1. 12 февраля 2002 года вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах¹, который представляет собой кульминацию напряженных усилий государств-членов, Специального представителя, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В Факультативном протоколе устанавливается минимальный возраст — 18 лет — для непосредственного участия в военных действиях и обязательного призыва и предусматривается, что вооруженные группы повстанцев «ни при каких обстоятельствах» не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. Другой важной вехой в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, является вступление в силу 1 июля 2002 года Римского статута Международного уголовного суда. В Статуте, в частности, квалифицируются как военные преступления набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил или их использование для участия в боевых действиях и умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей образования, и госпиталям. В нем также квалифицируются как военные преступления и преступления против человечности изнасилования и обращение в сексуальное рабство.

Пресечение безнаказанности в связи с преступлениями против детей

2. Необходимость пресечения безнаказанности и предания суду лиц, виновных в нарушении прав детей в условиях вооруженных конфликтов, остается одним из вопросов, вызывающих обеспокоенность Канцелярии Специального представителя. Это также один из ключевых аспектов любой всесторонней деятельности по обеспечению более строгого и эффективного соблюдения международных норм и

стандартов в области защиты детей. В своей резолюции 1379 (2001) от 20 ноября 2001 года о детях и вооруженных конфликтах Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены подвергнуть судебному преследованию лиц, ответственных за вопиющие преступления, совершаемые против детей, и исключать, когда это практически осуществимо, эти преступления из положений об амнистии. На своей специальной сессии по положению детей с таким же призывом выступила Генеральная Ассамблея в своем Плана действий (см. резолюцию S-27/2, приложение).

3. Канцелярия Специального представителя поддерживала весь комплекс мер по оказанию конкретной консультативной помощи по вопросам обеспечения учета интересов детей при создании комиссий по установлению истины и судов по рассмотрению военных преступлений. Совместно с Управлением по правовым вопросам Секретариата, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) Канцелярия направляла работу по привлечению детей к работе Комиссии по установлению истины и примирению и Специального суда по Сьерра-Леоне. Канцелярия также участвовала в разработке руководящих принципов и рекомендаций — в отношении защиты детей как участников, жертв, свидетелей или виновных в совершении серьезных нарушений во время войны, — которые будут препровождены обвинителю и судьям Специального суда, а также членам и персоналу Комиссии по установлению истины и примирению.

Работа на слабо изученных направлениях

4. Управление программой по изучению воздействия вооруженных конфликтов на положение детей, которая была инициирована и разработана Канцелярией Специального представителя, было поручено Исследовательскому совету по социальным наукам в Нью-Йорке. Программа была переименована в Научно-исследовательский консорциум по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В настоящее время уже осуществляется сбор средств для финансирования деятельности Консорциума в течение первых двух лет, а также ведется работа по

учреждению консультативного совета и исполнительного комитета.

5. Консорциум поставил следующие приоритетные цели в области научных исследований на первый двухгодичный период: а) составление каталога всех имеющихся научных публикаций по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах; б) разработка методологии сбора данных о различных факторах уязвимости детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; в) рассмотрение вопроса о воздействии организованной преступности и новых тенденций в ведении военных действий на положение детей; г) рассмотрение вопроса о роли культурных и местных ценностей в деле защиты и реабилитации детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

II. Место вопроса о защите детей в повестке дня Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности

Совет Безопасности

6. Совет Безопасности продолжал играть активную роль в обеспечении защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. За отчетный период были приняты четыре резолюции Совета Безопасности и два заявления Председателя и этому вопросу уделялось значительное внимание в ходе открытых прений.

7. Совет Безопасности, рассмотрев доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/56/342-S/2001/852), принял резолюцию 1379 (2001). В данном случае Совет проявил интерес к тому, чтобы непосредственно заслушать детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и впервые пригласил бывшего ребенка-солдата из Сьерра-Леоне принять участие в обсуждении. Развивая резолюции 1261 (1999) и 1314 (2000), Совет в резолюции 1379 (2001) вновь заявил о своей активной поддержке усилий, предпринимаемых в целях отведения более важного места защите детей в планах и процессах, связанных с поддержанием мира и миростроительством, и просил Генерального секретаря представить в приложении к своему следующему докладу перечень сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в

нарушение применимых к ним международных обязательств.

8. В связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по положению детей Совет Безопасности созвал открытое заседание, на котором с заявлениями выступили Специальный представитель, Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Граса Машел. Совет также заслушал заявление трех детей из Либереи, Боснии и Герцеговины и Восточного Тимора об их жизни во время войны и их чаяниях в отношении мира. По итогам открытого заседания было принято заявление Председателя.

9. Канцелярия Специального представителя также приняла участие в двух организованных по формуле Аррии заседаниях Совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности и по вопросу о положении в Анголе, а также участвовала в проведении брифингов для членов Совета накануне посещения ряда стран, включая Демократическую Республику Конго, Эфиопию, Эритрею и Анголу.

10. Канцелярия Специального представителя также координирует работу по подготовке доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о детях и вооруженных конфликтах.

Рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством

11. Рабочая группа, учрежденная по инициативе Канцелярии Специального представителя совместно с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам Секретариата и ЮНИСЕФ, подготовила первый свод инструктивных материалов, озаглавленный «Формирование мирного процесса с учетом интересов детей: руководящие принципы для персонала Организации Объединенных Наций, занимающегося миротворчеством». Руководящие принципы проходят последние стадии рассмотрения, и за ними в ближайшем будущем последуют другие аналогичные документы, которые требуются для того, чтобы при проведении операций по поддержанию мира и осуществлении деятельности в области миростроитель-

тельства принимались во внимание и учитывались права детей и их потребности.

Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей

12. В 2001 году Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ и Радда Барнен, совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, создали неофициальную рабочую группу, которая подготовила полный комплект учебных материалов, которые могут быть приведены в соответствие с мандатом любой другой миссии и которые могут использоваться для обучения персонала военного, полицейского и гражданского контингентов многокомпонентных операций по поддержанию мира. В августе 2002 года эти учебные материалы были дополнительно пересмотрены и адаптированы для использования в порядке эксперимента в целях обучения персонала Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в текущем году. К началу 2003 года эти материалы должны быть готовы для распространения, в частности на КД-ПЗУ. Департамент операций по поддержанию мира сообщил, что он планирует использовать эти материалы в целях повышения эффективности профессиональной подготовки своего персонала на местах.

13. Свой вклад в разработку комплексной учебной программы по вопросам защиты детей, а также по вопросу о надзоре за поведением персонала в отношении детей в районах действия миссий вносит Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов Межучрежденческого постоянного комитета. Эта целевая группа в настоящее время при активном участии Канцелярии Специального представителя принимает меры к тому, чтобы применимые кодексы поведения содержали положения, запрещающие эксплуатацию молодежи, а стандартные оперативные процедуры включали в себя порядок проведения расследований, обеспечивающий защиту детей, и меры воздействия в отношении сотрудников, признанных виновными в нарушении норм, закрепленных в кодексах поведения.

Советники по вопросам защиты детей

14. Канцелярия Специального представителя продолжала предпринимать усилия, направленные на обеспечение включения на систематической основе целей, связанных с защитой детей, в мандаты операций по поддержанию мира, в частности посредством развертывания советников по вопросам защиты детей. Как один из основных членов Комплексной целевой группы поддержки миссии в Афганистане (см. пункт 48(a) ниже) Канцелярия активно работала над достижением этих целей в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Являясь членом Целевой группы по Анголе (см. пункт 48(f) ниже), Канцелярия также принимала меры по укреплению потенциала недавно созданной Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (МООНА) в области защиты детей, в частности посредством учреждения должности советника по вопросам защиты детей. Аналогичные усилия в настоящее время предпринимаются в отношении Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии (ЮНОЛ), а также в отношении недавно созданного Отделения Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. Эти усилия соответствуют положениям резолюций 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности и заявлению Председателя о детях и вооруженных конфликтах в 2002 году, которое прямо призывает включать в операции по поддержанию мира и миростроительству советников по вопросам защиты детей.

15. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ в целях размещения советников по вопросам защиты детей МООНСЛ и МООНДРК. В настоящее время в МООНСЛ есть два советника по вопросам защиты детей. Кроме того, в прошлом году в МООНДРК были дополнительно направлены четыре советника, в результате чего штат Группы по вопросам защиты детей был доведен до десяти сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе.

III. Посещение стран

16. За отчетный период Специальный представитель посетил Северную Ирландию, Гватемалу, Эфиопию, Эритрею, Анголу, Российскую Федерацию, включая Северный Кавказ, и Афганистан. В ходе этих поездок Специальный представитель регулярно встречался с широким кругом лиц, включая политических деятелей, членов страновых групп Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, представителей дипломатического корпуса, детей и членов их семей, представителей женских групп, религиозных руководителей и представителей средств массовой информации. Помимо этого, сотрудники Канцелярии Специального представителя совершили поездки в Перу и Сальвадор, а также посетили еще раз Демократическую Республику Конго, Руанду, Сьерра-Леоне и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Посещение стран Специальным представителем

Северная Ирландия

17. В период с 17 по 19 декабря 2001 года Специальный представитель совершил вторую поездку в Северную Ирландию в целях оценки прогресса в вопросах, затронутых в ходе его предыдущей поездки в 2000 году. Специальный представитель отметил, что на него произвели большое впечатление успехи в деле укрепления мирного процесса, а также более широкое участие молодежи в этом процессе. Он также с большим оптимизмом отметил достигнутый консенсус, а также принимаемые меры по учреждению Управления комиссара по положению детей в Северной Ирландии.

18. Специальный представитель с большой тревогой воспринял сообщения о том, что в результате сохраняющейся обстановки страха из-за бытующих сектантских представлений, а также под воздействием факторов социально-экономического характера вербовка детей в военизированные группы и их использование в таких группах приобретают все более широкие масштабы. Он также выразил серьезную озабоченность по поводу продолжающейся практики так называемых «дисциплинарных избиваний» молодежи членами военизированных групп.

19. По итогам своей поездки Специальный представитель сделал несколько рекомендаций, включая необходимость:

а) вести более эффективную борьбу с сектантством в семье, школе и на политическом уровне в целях предупреждения и распространения страхов и предрассудков между представителями разных поколений;

б) устранять социально-экономические факторы, побуждающие молодежь к вербовке в военизированные группы, путем предоставления молодежи необходимых для улучшения ее экономического положения более широких возможностей в области образования, профессиональной подготовки и в других областях;

в) поощрять участие молодежи, принадлежащей к обособленным общинам и поддерживающей противоборствующие политические силы, в деятельности по укреплению мира при поддержке и участии общинных организаций, молодежных групп и других соответствующих субъектов;

г) держать вопросы, касающиеся детей, в центре внимания политических кругов и широкой общественности при рассмотрении вопроса о мирном процессе;

е) учредить Управление комиссара по положению детей в Северной Ирландии (Законопроект об учреждении Управления был внесен на рассмотрение Североирландской ассамблеи 24 июня 2002 года);

ф) провести в Северной Ирландии международный семинар, посвященный сопоставлению опыта и извлеченных уроков в отношении деятельности омбудсменов и национальных комиссий по защите детей.

Гватемала

20. Специальный представитель посетил Гватемалу в период с 24 по 28 февраля 2002 года и с удовлетворением отметил проявленную новую приверженность политических руководителей, а также руководителей гражданского общества мирным соглашениям как необходимой основе усилий по обеспечению прочного мира, демократии и развития. Он был впечатлен весьма положительными результатами деятельности Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале

(МИНУГУА), а также сотрудничеством между МИНУГУА и страновой группой Организации Объединенных Наций. Он отметил озабоченность широкой общественности, особенно гражданского общества, по поводу планов в отношении непродления мандата МИНУГУА после 2003 года. Он приветствовал ратификацию Гватемалой в декабре 2001 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

21. Специальный представитель выразил озабоченность по поводу судьбы исчезнувших детей, ограниченности возможностей у детей и молодежи, особенно в районах проживания коренного населения в сельской местности и в районах расселения, сохраняющейся атмосферы насилия и нарушений прав человека и дискриминации, а также острой проблемы недоедания.

22. По итогам своей поездки Специальный представитель сделал несколько рекомендаций, включая необходимость:

a) создать национальную комиссию для поиска исчезнувших детей в соответствии с рекомендацией Комиссии по расследованию совершенных в прошлом нарушений;

b) ускорить, при поддержке сообщества доноров, осуществление реформы системы образования в целях обеспечения универсального доступа к образованию, развития поликультурного образования с преподаванием на двух языках и включения компонента воспитания в духе мира в программы подготовки учителей и учебные программы начальной и средней школы;

c) укрепить нормативную базу в области поощрения прав ребенка и защиты детей посредством принятия кодекса законов о детях и подростках;

d) ратифицировать Гаагскую конвенцию о межгосударственных усыновлениях как средство решения проблемы торговли детьми, в том числе трансграничной (ратификация Конвенции была одобрена конгрессом Гватемалы 13 августа 2002 года)²;

e) ускорить осуществление национальной программы мероприятий в области продовольственной безопасности и питания в целях преодоления нынешнего критического положения в области питания детей;

f) разработать стратегии контроля за выполнением закрепленных в мирных соглашениях обязательств в отношении детей и молодежи.

Эфиопия

23. Специальный представитель посетил Эфиопию в период с 3 по 8 марта 2002 года. Специальный представитель выразил обеспокоенность по поводу трагического положения перемещенных и разлученных с семьями детей, а также по поводу большого числа мин и неразорвавшихся боеприпасов. Специальный представитель был обнадежен тем фактом, что во время конфликта систематической вербовки детей-солдат и использования детей в этом качестве не наблюдалось. Он также с удовлетворением отметил, что местные органы власти эффективно организовали доставку товаров гуманитарного назначения перемещенному населению и жителям лагерей.

24. По итогам своей поездки Специальный представитель сделал несколько рекомендаций, включая необходимость:

a) создать, при поддержке доноров, условия для возвращения и расселения перемещенных внутри страны лиц и беженцев посредством открытия школ и центров здравоохранения, обеспечения водоснабжения и осуществления программ разминирования;

b) ускорить и расширить деятельность по осуществлению инициатив, направленных на воссоединение детей со своими семьями и общинами;

c) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Конвенцию о статусе апатридов³ и Оттавскую конвенцию о противопехотных минах⁴.

Эритрея

25. По итогам своей поездки в Эритрею в период с 9 по 13 марта 2002 года Специальный представитель констатировал тесное сотрудничество между МООНЭЭ и страновой группой Организации Объединенных Наций. Он также отметил высокий уровень отношений между МООНЭЭ и местным населением. Специальный представитель особо отметил, что взаимодействие и тесные контакты между Миссией и населением способствуют эффективно-

му осуществлению проектов по качественному совершенствованию начальных школ. Выразив обеспокоенность по поводу положения перемещенных и разлученных с семьями детей, а также по поводу наличия большого числа наземных мин, Специальный представитель с удовлетворением узнал о том, что во время конфликта не наблюдалось систематической вербовки детей-солдат.

26. По итогам своей поездки Специальный представитель сделал несколько рекомендаций, включая необходимость:

а) обеспечить, при содействии доноров, условия для расселения перемещенных внутри страны лиц и беженцев путем оказания таких основных социальных услуг, как помощь в улучшении жилищных условий, организация здравоохранения, водоснабжение и санитария, организация работы школ, а также осуществление программ разминирования;

б) обеспечить более широкую и активную деятельность по осуществлению инициатив, направленных на воссоединение детей со своими семьями и общинами;

с) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Конвенцию о статусе беженцев и Конвенцию о статусе апатридов.

27. Специальный представитель настоятельно призвал Эритрею и Эфиопию признать предстоящее в то время решение Эритрейско-эфиопской комиссии по вопросу о границах в целях создания условий для окончательного примирения двух стран и удовлетворения долгосрочных потребностей детей, затронутых конфликтом. Он также настоятельно призвал включить вопросы положения детей и вооруженных конфликтах в повестку дня Межправительственного органа по вопросам развития, с тем чтобы защита прав детей и обеспечение благополучия детей стали одним из субрегиональных приоритетов. Специальный представитель призвал МОООНЭЭ сделать защиту детей одной из своих непосредственных целей, в том числе учредить должность советника по вопросам защиты детей.

Ангола

28. Специальный представитель посетил Анголу в период с 11 по 17 мая 2002 года и с громадным воодушевлением воспринял всеобщую уверенность ангольских граждан в том, что война окончилась навсегда. Укреплению этой надежды способствует стремление значительной части населения к примирению и обеспечению национального единства всех слоев ангольского общества.

29. Специальный представитель выразил особую озабоченность по поводу огромного числа перемещенных внутри страны детей и ужасных условий, в которых они живут, особенно выходцы из прежде труднодоступных районов; огромного числа разлученных со своими семьями детей и сирот; большого числа наземных мин; острой проблемы недоедания; а также почти полного развала национальных систем здравоохранения и просвещения.

30. По итогам своей поездки Специальный представитель сделал несколько рекомендаций, включая необходимость:

а) принять меры по преодолению острейшего гуманитарного кризиса и его последствий для перемещенных внутри страны детей, особенно ранее проживавших в труднодоступных районах страны, посредством обеспечения, в частности, продовольствия, воды, средств санитарии и медицинской помощи;

б) перенаправить национальные и международные ресурсы на цели восстановления социальных услуг в интересах детей, особенно в области образования и первичного медико-санитарного обслуживания, а также осуществления программ в области питания;

с) поддерживать деятельность в области разминирования, оказывать услуги в области медицинского протезирования и проводить информационные кампании в целях повышения осведомленности населения о минной опасности;

д) создать радиопрограмму «Голос детей»;

е) сделать защиту и реабилитацию детей одним из главных направлений деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе, в частности путем учреждения должностей советников по вопросам защиты детей;

ф) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся

участия детей в вооруженных конфликтах, и Оттавскую конвенцию о противопехотных минах⁵.

Российская Федерация, включая Северный Кавказ

31. С 17 по 24 июня 2002 года Специальный представитель посетил Российскую Федерацию, включая три республики — Чечню, Ингушетию и Северную Осетию-Аланию. На него произвело впечатление то гостеприимство, которое ингушский народ и его правительство оказали чеченским вынужденным переселенцам, а также разумные условия и услуги, оказываемые вынужденным переселенцам в Ингушетии. Он также с оптимизмом воспринял тот факт, что наличие в регионе различных конфессий не является фактором конфликтов на Северном Кавказе.

32. Специальный представитель особо привлек внимание к положению вынужденных переселенцев. Заместитель премьер-министра Российской Федерации, президент Ингушетии и правительство Чечни заверили его в том, что в соответствии с принципом добровольного возвращения вынужденных переселенцев не будут принуждать к возвращению в места их происхождения. Специальный представитель также выразил озабоченность в связи с последствиями наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов для детей, широкомасштабными разрушениями в Грозном, сообщениями о вербовке детей повстанцами и сообщениями о нарушениях, совершаемых службами безопасности в отношении молодых людей, подозреваемых в связях с повстанческими группами.

33. Специальный представитель сделал ряд рекомендаций, включая:

a) дальнейшее предоставление гуманитарной помощи сообществом международных доноров;

b) соблюдение принципа добровольного возвращения вынужденных переселенцев;

c) прекращение применения наземных мин и расширение помощи детям, изувеченным в результате разрыва наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов;

d) осуществление Приказа № 80, изданного Командующим в Чечне, в целях защиты гражданских лиц от возможных случаев жестокого обращения и нарушений со стороны военных сил;

e) ускорение процесса ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

f) обращение к повстанцам с призывом прекратить вербовку детей, совершение нападений на гражданских лиц и использование детей для установки наземных мин.

Афганистан

34. С 21 по 28 июля 2002 года Специальный представитель находился в Афганистане и был обнадужен всеобщим выражением удовлетворения в связи с восстановлением мира, заметными признаками восстановления в тех районах, которые он посетил, и стойкостью детей, а также их стремлением к получению образования. Специальный представитель выразил обеспокоенность в связи с тяжелым положением перемещенных детей и детей-беженцев, в особенности тех, которые проживают в пересыльном лагере Кили-Фазо на «ничейной территории» на границе между Афганистаном и Пакистаном; большим числом сирот, беспризорных и работающих детей; детей, убитых и изувеченных в результате разрыва наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов; хроническим недоеданием и высоким коэффициентом младенческой смертности; и практически полностью разрушенной системой образования.

35. В завершение своего визита Специальный представитель сформулировал ряд рекомендаций, включая необходимость:

a) безотлагательного восстановления школ, предоставления учебных материалов и выплаты зарплаты учителям;

b) искоренения хронического недоедания путем осуществления приносящих доход проектов и других инициатив, нацеленных на содействие сокращению масштабов крайней нищеты в рамках отдельных семей;

c) уделения особого внимания основным медико-санитарным условиям жизни женщин и детей, в том числе путем оказания им санитарно-просветительских и мобильных медицинских услуг;

d) организации программы предоставления продовольствия в обмен на посещение школ, с тем чтобы дать возможность посещать школу беспри-

зорным и работающим детям (которые теперь вынуждены работать, с тем чтобы заработать на про довольствие для своих семей);

е) оказания непрерывной помощи в области разминирования, снабжения протезами и проведения кампаний по информированию о минной опасности;

ф) оказания поддержки усилиям, нацеленным на укрепление традиционных афганских представлений, способствующих защите детей;

г) создания национальной комиссии по делам детей в целях содействия учету потребностей и проблем детей в рамках разрабатываемых на национальном и международном уровнях приоритетных задач, политических решений и распределения ресурсов;

h) организации национальной конференции афганских детей в целях повышения уровня информированности и уделения особого внимания проблемам детей;

i) подготовки радиопрограммы «Голос детей» в целях обеспечения услуг в области образования, досуга, медицинского обслуживания детей, а также поощрения терпимости и примирения;

j) учреждения в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану должности советника по вопросам защиты детей в целях уделения приоритетного внимания защите, правам и реабилитации детей и молодежи во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

Поездки сотрудников Канцелярии Специального представителя в различные страны

Руанда

36. Сотрудник Канцелярии Специального представителя посетил Руанду в июне 2002 года в целях оценки достигнутого прогресса в решении четырех ключевых вопросов, составляющих повестку дня продолжающегося диалога между Специальным представителем и правительством Руанды с 1999 года: применение традиционной системы отправления правосудия гакака в целях урегулирования конфликтов традиционными средствами; при-

нятие в 1999 году Закона 22/99 о наследовании имущества женщинами и девочками; положение молодых людей, находящихся в местах заключения; и дети-комбатанты. Канцелярия Специального представителя приветствовала начало проведения кампании гакака в июне 2002 года и рекомендовала правительству Руанды в рамках этого процесса уделять приоритетное внимание делам примерно 3000 находящихся под стражей молодых людей, которым в 1994 году было 14–18 лет.

37. В ходе визита правительство и неправительственные организации подтвердили Канцелярии Специального представителя то факт, что многие семьи выступают против закона 22/99, поскольку он вносит изменения в традиционные правила наследования. Канцелярия рекомендовала правительству собрать данные о положении домашних хозяйств, возглавляемых детьми, в ходе предстоящей национальной переписи населения; и принять более активное участие в пропаганде этого закона среди местных общин.

38. Канцелярия приветствовала сообщения о том, что, после того как в 1997 году правительство демобилизовало 2063 детей-солдат, случаев вербовки в вооруженные силы юношей в возрасте до 18 лет больше не было. Вместе с тем она выразила озабоченность в связи с сообщениями о вербовке молодежи в местные силы обороны, бойцы которых носят военную форму и нередко вооружены. Еще более серьезную проблему представляют дети, находящиеся среди повстанцев преимущественно из племени хуту, сражавшихся в Демократической Республике Конго. В этой связи Канцелярия обратилась с настоятельным призывом в незамедлительном порядке провести оценку численности детей-солдат в Демократической Республике Конго, с тем чтобы можно было разработать и осуществить программы в области разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции.

Демократическая Республика Конго

39. Сотрудник Канцелярии Специального представителя предпринял три поездки в Демократическую Республику Конго и 10–23 января 2002 года провел встречи с религиозными организациями и молодежными группами в Киншасе, Кисангани, Гоме и Букаву. Вторая поездка с 26 марта по 4 мая была посвящена организации семинаров в Кисангани и Букаву по мобилизации тех, кто участвует в

работе на местном уровне, в целях повышения уровня информированности о международных нормах и стандартах защиты детей в сотрудничестве с Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, ЮНИСЕФ и местными неправительственными организациями.

40. Третья поездка, состоявшаяся 13–21 июня, заложила основу для планирования и подготовки в ближайшем будущем последующего семинара по вопросам содействия укреплению потенциала в области наблюдения, информационно-пропагандистской деятельности и создания сетей организаций по проблемам детей, затронутых вооруженным конфликтом в восточной части страны. Канцелярия также организовала в Киншасе совещание по проведению обзора с советниками по вопросам защиты детей и сотрудниками ЮНИСЕФ по вопросам защиты детей в целях обсуждения вопросов сотрудничества между советниками по вопросам защиты детей, ЮНИСЕФ и Канцелярией Специального представителя, включая функции советников по вопросам защиты детей в области наблюдения и представления докладов. Были также проведены совещания с Национальным бюро по вопросам демобилизации и реинтеграции, ЮНИСЕФ, Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями в Киншасе в целях проведения обзора опыта в области демобилизации, накопленного правительством и Конголезским объединением за демократию (КОД-Гома).

41. Канцелярия провела консультации со Специальным советником Специального представителя Генерального секретаря по региону Великих озер, ЮНИСЕФ, Управлением по координации гуманитарной деятельности и Управлением Верховного комиссара по правам человека в Найроби по вопросам сотрудничества и процедурам проведения конференции стран региона Великих озер по проблемам трансграничных последствий субрегионального конфликта для детей. Была проведена встреча с представителем Группы экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго в целях оказания Группе содействия в сборе информации о случаях эксплуатации детей в ходе добычи природных ресурсов.

Перу

42. Канцелярия Специального представителя приняла участие в первом Латиноамериканском и карибском семинаре по вопросам координации в целях укрепления потенциала неправительственных организаций, создания организационных сетей и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, который состоялся 14–15 мая 2002 года в Лиме и был организован Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне. Сотрудник Канцелярии выступил с докладом о ее мандате и деятельности и внес конкретные рекомендации Канцелярии по вопросам, касающимся последствий распространения легких вооружений и стрелкового оружия для детей и молодежи.

Сальвадор

43. По приглашению ассоциации «Про-Бускеда», занимающейся поиском исчезнувших детей, сотрудник Канцелярии Специального представителя посетил Сальвадор 21–23 мая 2002 года. Этот сотрудник провел обсуждения с представителями гражданского общества, неправительственными организациями, Центральноамериканским университетом, ЮНИСЕФ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) относительно уроков, извлеченных извлеченным в ходе реабилитации и реинтеграции затронутых военными действиями детей и бывших комбатантов в постконфликтный период, и относительно необходимости принятия мер в связи с отсутствием культуры мира спустя 10 лет после окончания вооруженного конфликта.

Сьерра-Леоне

44. 22–26 июля 2002 года сотрудник канцелярии Специального представителя провел последующую миссию в Сьерра-Леоне и встретился с представителями Национальной комиссии по делам затронутых войной детей, которая была учреждена во исполнение рекомендации, внесенной Специальным представителем в ходе его визита в Сьерра-Леоне в 1999 году. Канцелярия сотрудничала с правительством в деле создания Комиссии, которая в настоящее время уже функционирует. По состоянию на июль 2002 года в Комиссии вступили в должность Директор-исполнитель, 12 членов Комиссии и 8 сотруд-

ников по техническим вопросам. Канцелярия Специального представителя приняла участие в проведенном Комиссией мероприятии в области стратегического планирования и будет и впредь оказывать поддержку усилиям Директора-исполнителя, членов Комиссии и сотрудников по осуществлению их плана работы.

45. Канцелярия заслушала старшего советника МООНСЛ по вопросам защиты детей, с тем чтобы ознакомиться с ее опытом и дополнительно укрепить функции по защите детей в рамках МООНСЛ и других операций по поддержанию мира. В сотрудничестве с МООНСЛ Канцелярия также завершила разработку процедур начала осуществления в Сьерра-Леоне инициативы «Голос детей».

Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)

46. Специальный представитель приветствует недавно учрежденную Группу ЭКОВАС по вопросам защиты детей, которая в ходе прошедших двух лет была создана по предложению и при поддержке его Канцелярии. В Абудже сотрудник Канцелярии встретился с советником ЭКОВАС по вопросам защиты детей в целях обсуждения программы работы Группы. Они договорились сотрудничать в осуществлении ряда инициатив, включая проведение совместных миссий в район реки Мано в целях оценки положения детей. Были также проведены встречи с представителями ЭКОВАС и неправительственных организаций в Сьерра-Леоне, Гане и Нигерии для обсуждения инициативы Канцелярии по созданию западноафриканской сети неправительственных организаций по вопросам положения детей и вооруженных конфликтах, которая сотрудничала бы с Группой по вопросам защиты детей.

IV. Интеграция и включение вопросов, касающихся защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в деятельность системы Организации Объединенных Наций

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей

47. Канцелярия выступила организатором и коопонсором ряда мероприятий, связанных со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по положению детей:

а) открытого заседания Совета Безопасности, посвященного вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов;

б) дискуссионного форума по теме «Вернуть себе наших детей: ответ Организации Объединенных Наций на бедственное положение детей-солдат», коопонсором которого выступил ЮНИСЕФ и в котором приняли участие Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Администратор ПРООН, Специальный представитель, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ, Председатель Фонда Организации Объединенных Наций, руководитель организации «Каритас-Макени»; на этом форуме также были заслушаны свидетельские показания двух бывших детей-солдат и показан короткометражный видеоматериал о детях-солдатах. Особое внимание на этом форуме было уделено вербовке детей-солдат как одному из наиболее долговременных и разрушительных последствий войны, и было подчеркнуто важное значение ресурсов и приверженности эффективной демобилизации, реабилитации и реинтеграции бывших детей-комбатантов в их общинах;

в) дискуссионного форума по проблемам детей-солдат, который был организован для директивных органов и деловых кругов в Совете по внешним связям в Нью-Йорке;

г) дискуссионного форума по теме защиты девочек и мальчиков в ходе вооруженных конфликтов, коопонсором которого выступил ЮНИСЕФ и на котором были представлены новейшие данные о

работе Совета Безопасности в связи с положением детей и вооруженными конфликтами, а также правительственные и неправительственные инициативы в области наблюдения и представления отчетности о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами;

е) семинара, организованного коалицией неправительственных организаций, по вопросам осуществления резолюции 1379 (2001) Совета Безопасности и Факультативного протокола;

ф) фотовыставки, посвященной последствиям вооруженных конфликтов для девочек, которая была проведена в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, правительством Канады, Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Управлением Верховного комиссара по правам человека и неправительственными организациями;

г) диалога между поколениями с участием Специального представителя и Грасы Машел, благодаря которому представители молодежи имели возможность непосредственно обратиться к главам государств;

h) встречи представителей молодежи, посвященной обсуждению вопроса о создании молодежной сети: внесение вклада в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Канцелярия также приняла участие в организованном по линии неправительственных организаций мероприятии по теме «Творческие находки: молодежь против войны», благодаря которому группы молодых людей из разных стран мира получили возможность поделиться опытом пережитого ими во время конфликта с помощью театральных представлений и произведений искусства.

Взаимодействие с партнерами в системе Организации Объединенных Наций

48. Канцелярия Специального представителя активизировала свое участие в ряде постоянных и специальных исполнительных комитетов и координационных механизмов Организации Объединенных Наций, к числу которых относятся:

а) **Комплексная целевая группа по планированию Миссии по Афганистану.** В качестве одного из главных членов первой Комплексной целевой группы по планированию Миссии по Афга-

нистану Канцелярия внесла вклад в общую работу по созданию Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и способствовала осуществлению повестки дня, касающейся положения детей и вооруженных конфликтов, в качестве проблемы, охватывающей все политические и оперативные аспекты Миссии. Канцелярия также начала разработку Повестки дня в интересах детей в Афганистане, которая была подготовлена и совместно представлена с ЮНИСЕФ и одобрена Целевой группой. В этой Повестке дня указываются опустошительные последствия войны для детей и приоритетные области для деятельности и финансирования;

б) **Целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов Межучрежденческого постоянного комитета.** После появления информации о якобы имевших место случаях сексуальных надругательств и эксплуатации детей-беженцев в Сьерра-Леоне, Либерии и Гвинее сотрудниками Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи Межучрежденческий постоянный комитет учредил Целевую группу по координации ответных мер со стороны оказывающего гуманитарную помощь сообщества в связи с этими обвинениями. Канцелярия Специального представителя с самого начала принимала активное участие в работе этой Целевой группы. Следует отметить, что эта Целевая группа намеревается использовать опыт работы, накопленный в рамках других соответствующих межучрежденческих и межведомственных процессов, включая опыт деятельности рабочих групп, упомянутых в пунктах 11 и 12 выше. Специальный представитель принял участие в состоявшемся в Риме в апреле 2002 года совещании старших должностных лиц Межучрежденческого постоянного комитета, на котором было принято Заявление о политике, подготовленное Целевой группой. В июне 2002 года Межучрежденческий постоянный комитет утвердил подготовленный Целевой группой План действий и высказался в поддержку осуществления этого плана до декабря 2002 года;

с) **Объединенная целевая группа Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности; Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительного**

комитета по гуманитарным вопросам по миростроительству. В ноябре 2001 года Канцелярия приняла участие в разработке комплекса принципов, которые должны лечь в основу разработки стратегии Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Эти меры получили поддержку на совместном заседании исполнительных комитетов и Группы по вопросам развития;

d) **Объединенная целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам по Афганистану.** Канцелярия внесла вклад в разработку рассчитанных на один год и на пять лет программ помощи Организации Объединенных Наций Афганистану на основе Повестки дня в интересах детей в Афганистане, которая была разработана Канцелярией совместно с ЮНИСЕФ;

e) **Рабочая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по учету вопросов предотвращения конфликтов в рамках Общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.** Канцелярия приняла участие в заседаниях Рабочей группы, чтобы обеспечить уделение приоритетного внимания вопросам защиты, прав и благополучия детей в общесистемных стратегиях Организации Объединенных Наций в целях содействия предотвращению конфликтов путем устранения их коренных причин;

f) **Целевая группа по Анголе.** Канцелярия продолжает вносить вклад в скоординированную и комплексную деятельность Организации Объединенных Наций в связи с положением в Анголе. Благодаря участию Канцелярии в представленном Совету Безопасности докладе Генерального секретаря (S/2002/834), содержащем предложение о создании Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе, подчеркивается важное значение защиты и реабилитации детей, в том числе путем учреждения должности советника по вопросам защиты детей.

Комиссия по правам человека

49. Специальный представитель представил свой доклад Комиссии по правам человека на ее пятьде-

сят восьмой сессии и выступил перед членами Комиссии.

Комитет по правам ребенка

50. В августе 2001 года Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) уведомило Канцелярию Специального представителя о наличии 603 детей в вооруженных силах Гвинеи-Бисау. С учетом этого обстоятельства Канцелярия сотрудничала с ЮНИСЕФ и Департаментом по политическим вопросам в деле оказания консультативных услуг ЮНОГБИС и страновому отделению ЮНИСЕФ по вопросам демобилизации и реинтеграции этих детей. Канцелярия обратилась к Комитету по правам ребенка с просьбой оказать помощь в получении точной информации о степени осуществления всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации, расселения и реинтеграции детей-солдат. В своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал государству-участнику: а) демобилизовать всех несовершеннолетних солдат; б) удовлетворить социально-психологические потребности детей-солдат; с) продолжить осуществление своей программы по обнаружению наземных мин; и d) заручиться технической поддержкой этих мер, в том числе поддержкой ЮНИСЕФ.

V. Установление контактов с молодежью

51. Канцелярия Специального представителя продолжала оказывать содействие в осуществлении ряда инициатив по установлению контактов с молодежью.

Школы мира на планете

52. В рамках усилий, нацеленных на привлечение молодежи к пропаганде повестки дня, касающейся вопросов положения детей и вооруженных конфликтов, с помощью школьных учебных программ, Специальный представитель в сотрудничестве с Центром Мохаммеда Али и неправительственными организациями приступил к осуществлению инициативы «Школы мира на планете». В сотрудничестве с нью-йоркскими работниками системы образования в школе им. Нормана Томаса, Нью-Йорк,

которая была определена Специальным представителем в качестве первой школы мира на планете, был разработан и в экспериментальном порядке осуществлен план проведения занятий, разработанный на основе первого романа о деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи детям в условиях вооруженных конфликтов — «Мэри: в тени льва». К июню 2002 года, когда была завершена рукопись второй книги о детях и вооруженных конфликтах — «Томас и Денг: рай в огне», ряд школ в Соединенных Штатах Америки, Европе, Латинской Америке и Австралии выразили интерес к использованию планов проведения уроков на основе этих книг.

Сеть молодежных организаций

53. Канцелярия Специального представителя оказывает содействие созданию неофициальной молодежной сети для работы, связанной с вопросами положения детей и вооруженных конфликтов. Концепция такой сети обсуждалась в ходе консультативных совещаний, созванных Канцелярией Специального представителя в апреле и мае 2002 года с участием более 50 представителей молодежи из 20 мирных и затронутых войной стран. Молодые люди предложили создать «Молодежную сеть: внесение вклада в интересах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами». В настоящее время работа по созданию этой сети продолжается.

Голос детей

54. Канцелярия Специального представителя продолжает разрабатывать проект «Голос детей». В Сьерра-Леоне, в которой осуществление этого проекта находится на наиболее продвинутом этапе, Радио МООНСЛ согласилось обеспечивать надзор за этим проектом и управление им на временной основе, при поддержке местного персонала из стран Западной Африки и Сьерра-Леоне. В рамках достигнутой договоренности между МООНСЛ и Канцелярией Специального представителя будут определены и/или привлечены учреждения Сьерра-Леоне для работы с МООНСЛ в целях повышения их технической и управленческой квалификации до уровня, достаточного для того, чтобы взять на себя осуществление этой инициативы после ухода МООНСЛ. Для участия в инициативе «Голос детей»

будет также проведена профессиональная подготовка молодых сьерралейцев.

VI. Охват средствами массовой информации

55. В течение всего отчетного периода деятельность Специального представителя и вопросы, касающиеся положения детей и вооруженных конфликтов, широко освещались международными и национальными средствами массовой информации. Интервью со Специальным представителем неоднократно передавались и публиковались средствами массовой информации в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии: Би-би-си, Радио 5, «Гардиан», «Санди телеграф», Рейтерс и «Эфрика тудей» (издание, базирующееся в Лондоне); в Соединенных Штатах Америки: «Голос Америки», Си-би-эс, Эн-би-си, «Лос-Анджелес таймс», Ассошиэйтед пресс, журнал «Ньюсуик», Си-эн-эн, «Си-эн-эн интернэшнл», «Нью-Йорк таймс», «Лас-Вегас сан», Национальная государственная радиостанция, «Сиэтл пост интеллиженсер» и Ол Эфрика.ком (Вашингтон); во Франции: «Радио Франс энтернасьональ» и Агентство Франс-пресс; в Японии: NHK, ежеквартальник SGI; в Китае: Синьхуа (агентство новостей Китая); в Южной Африке: канал «Африка», «Соуэтан», «Мэйлл энд Гардиан», Южноафриканская радиовещательная корпорация, ТВ-Африка, газета «Стар»; в Анголе: телевидение Анголы, радиостанция «Экклесия», ДП-Ангола, «Журнал ди Ангола», «Агора» и «Фолья-8»; в Португалии: ЛУСА (Агентство новостей), «Публико» и Радио-телевидение Португалии; в Российской Федерации: ИТАР-ТАСС, «Москоу-таймс», Интерфакс и «Известия»; Интерпресс-сервис; Радио ООН; Комплексная региональная информационная сеть (ИРИН) Управления по координации гуманитарной деятельности.

Примечания

- ¹ Резолюция 54/263 Генеральной Ассамблеи, приложение I.
- ² Ратификация Конвенции была одобрена конгрессом Гватемалы 13 августа 2002 года.
- ³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 360, p. 117.
- ⁴ Ibid., vol. 2056, p. 211.
- ⁵ Ангола присоединилась к этой Конвенции 5 июля

2002 года.
