



第五十七届会议

临时议程\*项目 114

2002—2003 两年期方案预算

发展帐户出资的项目的执行情况

秘书长报告\*\*

摘要

摘要大会通过第 56/237 号决议决定继续审查发展帐户的执行情况，并要求秘书长就此问题向五十七届联大会议提交一份报告。本报告是按这项要求编写的。

\* A/57/150。

\*\* 本文件迟交是因为报告最终定稿需要进行广泛的咨询。

## 一. 引言

1. 发展帐户的设立是执行联合国秘书长在其题为“革新联合国：改革方案”的报告(A/51/950和Add.1-7)中所载一揽子改革措施的行动21的结果。这个帐户的资源是秘书处响应秘书长关于精简行政工作的要求努力减少和调整非方案费用而筹得的。

2. 到目前为止，大会已核准执行的项目有43个，总费用达39 195 000美元。

(a) 帐户第一档7个项目的经费已经在1998-1999两年期方案预算范围内提供(见表一)。这些项目是秘书长在其关于使用发展红利的报告(A/53/374和Add.1)中提议的，并经大会1999年4月7日第53/220 A号决议和1999年6月8日第53/220 B号决议核准。截至2002年6月30日，规划开支已用了69.6%；

(b) 第二档16个项目的经费已经在2000-2001两年期方案预算范围内提供(见表二)。这些项目的提案载于秘书长在其关于由2000-2001两年期方案概算第33款(发展帐户)下拟议的资源出资的项目的报告(A/C.5/54/37)，并在大会1999年12月23日第54/249号决议第四部分中提及。截至2002年6月30日，规划开支已用了55.9%；

(c) 第三档20个项目的经费已经在2002-2003两年期方案预算范围内提供(见表三)。这些项目的提案载于秘书长在其关于2002-2003两年期方案概算第33款(发展帐户)(A/56/6/Section 33)的报告，并在大会2001年12月24日第56/254号决议第十三部分中提及。截至2002年6月30日，规划开支已用了4.9%。

3. 这些项目的目的是能力建设，特别是通过在发展中国家间进行区域和区域间经济技术合作的形式进行能力建设。项目由经济和社会事务执行委员会成员

实体负责执行。经济和社会事务副秘书长担任该帐户的方案主管。

4. 第一档项目的重点在于促进信息科技和相关网络。第二档项目强调加强建立分区域和区域的专才网络。第三档项目的重点是在全球化管理方面进行广泛的能力建设。

5. 大会第53/220 A和53/220 B号决议强调项目的执行应当体现出提高国家能力的好处，特别是在发展中国家和转型期经济体国家，尤其应当注意利用发展中国家现有技术、人力和其他资源。此外，大会强调这些项目应当寻求倍增效应，并且只要可能，在执行过程中应当争取多个机构和实体参加。

6. 大会在2001年12月24日第56/237号决议中对项目执行率偏低表示了关注，敦促更加迅速有效地提高项目的执行率。大会要求秘书长在他的下一份报告中提出开始实施的日期、执行机构和所有正在进行的项目的预计完成日期，并对这些项目完成时间表的任何变动作出说明。所要求的有关帐户第一档和第二档的信息已登在联合国发展帐户的网页上，网址是：[www.un.org/esa/devaccount](http://www.un.org/esa/devaccount)。2002年上半年启动了第三档项目。因此，目前除了方案概算有关分专册(A/56/6(Section 33))中的资料以外，尚无这些项目的资料。

## 二. 加强帐户管理工具

7. 2002年，帐户的协调和管理工作进一步改善。已拟定了向方案主管在线提交新项目提议的程序，并将其纳入综合监测和文件信息系统(监文信息系统)的一个特别模块。此外，还引入了包括在线进展报告在内的强化措施，来获取更多有关执行项目活动的进展情况及其影响的资料。

8. 经与方案规划、预算和帐务厅(帐务厅)合作，在综合管理信息系统(综管信息系统)和综合监测和文件信息系统(监文信息系统)之间建立了一个试用界面，以支持发展帐户项目的综合监测(见方案预算

第 33 款)。该界面依靠一个定期的、完全自动化的程序从综管信息系统下载财务数据，然后纳入到监文信息系统的项目记录中。

9. 为了反映通过监文信息系统对项目执行的设计和监测得到不断增加的支助，并为了适应第四档筹资中项目周期的要求，执行方针已进行了订正。

10. 通过对想法和方式进行讨论、采用联合项目、审查项目执行进展情况以及核准新的筹资档主题等方式，经济社会事务执行委员会越来越多地担当了发展帐户的集体主管的角色。

### 三. 项目的交付

11. 下文表 1、表 2 和表 3 提供了 2002 年 6 月 30 日项目交付所涉费用情况。方案主管已收到、审核并分析了有关实体关于具体项目执行的实务进展报告。

12. 第一档和第二档中所有项目的进展报告摘要，包括影响评估，都已登在联合国发展帐户网页上，网址是：[www.un.org/esa/devaccount](http://www.un.org/esa/devaccount)。

13. 方案主管相信，第一档所有项目将最迟于 2003 年初完成。发展帐户方案主管也提请负责第 00/01 A、00/01 D、00/01 E、00/01 H、0/01 I 和 00/01 K 号项目执行的方案主管注意大会第 56/237 号决议的执行部分第 7 段的要求，其中大会请秘书长“监测项目的执行率，以便找出那些表现不佳的项目及其原因”。他提醒那些方案主管，除非这些项目的表现有较大的改善，否则资金将会从这些项目重新调拨给那些产生结果的项目。

14. 发展帐户前两档的项目启动普遍较慢，大部分项目直到 2000 年才开始运作，主要是因为需要为业务活动建立一套程序和规则。

15. 大部分项目的设想和设计符合发展帐户定下的标准。能力建设是这些项目的主要目的。一些特定项目引入了远程学习：这种方式相对于更为传统的学习方式来说可以降低成本，并且取得显著的倍增效应。少数项目的设计和没有取得倍增效应，或者看来

不容易推广。除极个别以外，大多数项目建立了联网并使用电子信息技术或支持网络化。

16. 所有的项目都致力于推动分区域、区域或国际间合作，特别是在非洲。同样，大部分项目有意识地使多个实体为同一目标共同工作。有一些项目鼓励其他多边和双边捐助者在相同的或密切相关的领域发挥积极的作用。有些项目显然成功地进行了能力建设、网络建设和机构强化。

17. 尽管执行实体在他们的进展报告中没有系统地说明项目执行中所使用专门知识的来源，但是有些已经成功地使用了发展中国家的专门知识，并促进了这些发展中国家之间经验和知识的交流。

18. 尽管原项目设计中都有提议的时间表，由于上述原因，截至 2001 年底，还没有一个项目按期完成。

19. 项目启动的延误是由于需要找到能力建设方面符合财务和方案规划条例及细则以及大会设立的标准的项目行动的方式。在有些项目中，方案设计的不实际使问题变得更为复杂，以致目前预计项目完成将比原计划晚一至两年时间。另一个因素是这些项目涉及到多个国家，因此执行起来更加复杂，也对执行实体的能力提出了更高的要求，特别是在人手有限的情况下更是如此。方案主管已提醒执行实体有必要加快执行率。

20. 除极个别外，执行实体的报告在过去一年中已经有所改善。提供了更多数量上和质量上的指标，使得对项目成效的判断有了更多的根据。

21. 有一个项目由于操作困难进行了重新设计，经费也根据同一领域(即小岛屿发展中国家)经修订的一套活动重新调整。已经考虑要减少其他项目的资金，重新调拨给那些被认为更有可能实现并维持预定的影响的项目。

### 四. 结论

22. 一方面，我们在能力建设方面和推动区域和实体间合作方面已经取得了一定的进展，另一方面，许多

成就的可持续性仍然有待证实。目前为止，要判断这些项目是否由参与国或参与国国内的机构所掌握，还缺乏足够的依据。例如，能力已经建立并得到加强，但并不是总能确定新获得的技能和知识是否是所需的，并将会被这些国家和地区的领导人召集并使用。试点项目前景良好，但是它们的推广只有在决策者有意愿、有资金的情况下才可能实现。相反，在其他一些情况下，一些机构被确认愿意承担起责任。

23. 要想确保区域和区域间项目的影响的可持续性，就必须要在项目完成时，有既有实力也有决心的合作方将项目从联合国接管过去。有些执行机构已经很清楚地认识到了这一点，并在积极地去做；其他一些执行机构似乎没有在这样做。方案主管已经提请所有实体注意，如果要实现最大的影响，向合作方移交责任和所有权是非常重要的。

24. 大会不妨注意到这份报告。

表一. 1998-1999 两年期方案预算第 34 款(发展帐户)出资的项目  
(2002 年 6 月 30 日的情况)<sup>a</sup>

项目	执行办事处	核定	开支 2000-2001 年		开支 2002-2003 年		项目 总开支	2002 年 6 月 30 日结余	项目 执行率%
			1998-1999 年	2001 年 12 月 31 日	2002 年 6 月 10 日	千美元			
98/99 A	促进电子商务	贸发会议	1 980.0	305.1	942.9	220.4	1 468.4	511.6	74.2
98/99 B	通过专门知识联网进行非洲经济和社会政策分析方面的能力建设	非洲经委会	2 500.0	649.1	971.4	150.9	1 771.4	728.6	70.9
98/99 D	促进国际和国家药物管制的电脑和电信系统	药物管制署	1 100.0	300.2	283.2	83.9	667.3	432.7	60.7
98/99 E	在最不发达国家实施生境议程的能力建设和建立网络	人居署	945.0	0.0	620.5	46.0	666.5	278.5	70.5
98/99 F	通过区域机构联机网络建立公共行政和财政方面的能力	经社部	1 525.0	103.5	644.9	248.2	996.6	528.4	65.4
98/99 G	发展政策分析研究网	经社部	1 325.0	0.0	1 251.6	19.3	1 270.9	54.1	95.9
98/99 H	执行《21 世纪议程》、《社会发展问题世界首脑会议哥本哈根宣言和行动纲领》和《北京宣言和行动纲要》的活动	经社部	3 570.0	218.1	1 670.4	270.6	2 159.1	1 410.9	60.5
<b>共计</b>			<b>12 945.0</b>	<b>1 578.0</b>	<b>6 384.9</b>	<b>1 039.3</b>	<b>9 000.2</b>	<b>3 944.8</b>	<b>69.6</b>

说明: 经社部, 联合国秘书处经济和社会事务部; 非洲经委会, 非洲经济委员会; 人居署, 联合国人类住区规划署; 贸发会议, 联合国贸易和发展会议。

<sup>a</sup> 见大会第 53/220 A 和 53/220 B 号决议。

表二. 2000-2001 两年期方案预算第 33 款 (发展帐户) 出资的项目  
(2002 年 6 月 30 日的情况)<sup>a</sup>

项目	执行办事处	核定	开文	开文	总开文	2002 年 6 月 30 日结余	项目 执行率%	
			2000-2001 年 2001 年 12 月 31 日	2002-2003 年 2002 年 6 月 10 日				
千美元								
00/01 A	亚洲及太平洋区域战略规划和自然资源的管理方面的能力建设	亚太经社会	738.0	119.3	45.5	164.8	573.2	22.3
00/01 B	亚洲及太平洋区域戒毒和工作场所预防毒品培训方案	药物管制署	549.7	130.0	182.9	312.9	236.8	56.9
00/01 C	改善水资源管理和加速水部门投资方面的能力建设	经社部/区域委员会	1 650.0	841.3	0.1	841.4	808.6	51.0
00/01 D	可持续发展决策方面的能力建设	经社部	300.0	19.0	0.0	19.0	281.0	6.3
00/01 E	促进非洲国家性别平等的能力建设	经社部	1 241.0	270.9	18.1	288.0	953.0	23.2
00/01 F	合理和有效使用中亚的能源和水资源	欧洲经委会/亚太经社会	1 750.0	1 071.3	205.0	1 276.3	473.7	72.9
00/01 G	加强统计发展的区域能力	经社部	1 500.0	746.3	325.4	1 071.7	428.3	71.4
00/01 H	能力建设和体制发展促进残疾人的机会平等	经社部	940.7	198.3	116.4	314.7	626.0	33.5
00/01 I	提高拉丁美洲和加勒比国家经济和社会发展政策能力	拉加经委会	325.4	74.6	33.2	107.8	217.6	33.1
00/01 J	制定西非综合评价和报告的合作框架	环境规划署	642.2	120.6	298.5	419.1	223.1	65.3
00/01 K	非洲国家的可持续废物管理	人居中心	500.0	104.7	48.0	152.7	347.3	30.5
00/01 L	非洲城市地面和地下蓄水层的污染	环境规划署/非洲经委会	250.0	138.5	22.0	160.5	89.5	64.2
00/01 M	能力建设和政策衔接以促进资源主导型可持续发展	贸发会议/联合国大学	498.0	175.7	166.3	342.0	156.0	68.7
00/01 N	加强发展中国家和转型期经济国家有效地加入多边贸易体系的能力	贸发会议	900.0	755.6	85.6	841.2	58.8	93.5
00/01 O	债务可持续性分析方面的能力建设	贸发会议	500.0	276.9	52.5	329.4	170.6	65.9
00/01 P	建设能力开展多样化和以初级商品为主导的发展	贸发会议	900.0	641.6	82.2	723.8	176.2	80.4
<b>共计</b>			<b>13 185.0</b>	<b>5 684.6</b>	<b>1 681.7</b>	<b>7 365.3</b>	<b>5 819.7</b>	<b>55.9</b>

说明: 经社部, 联合国秘书处经济和社会事务部; 非洲经委会, 非洲经济委员会; 欧洲经委会, 欧洲经济委员会; 拉加经委会, 拉丁美洲和加勒比经济委员会; 亚太经社会, 亚洲及太平洋经济社会委员会; 贸发会议, 联合国贸易和发展会议; 药物管制署, 联合国国际药物管制规划署。

<sup>a</sup> 见 A/C.5/54/37 和大会第 54/249 号决议, 第 190-200。

表三. 2002-2003 两年期方案预算第 33 款（发展帐户）出资的项目(2002 年 6 月 30 日的情况)<sup>a</sup>

项目	执行办事处	核定	开文 2002-2003 年		项目执行率%	
			2002 年 6 月 30 日	2002 年 6 月 30 日结余		
		千美元				
02/03 A	促进非洲资本市场的能力建设	非洲经委会	905.0	0.0	905.0	0.0
02/03 B	发展中国家新人口问题研究方面的能力建设	经社部/非洲经委会/亚太经社会	510.0	0.0	510.0	0.0
02/03 C	地中海地区促进贸易和电子商务方面的能力建设	欧洲经委会/西亚经社会/非洲经委会	600.0	0.0	600.0	0.0
02/03 D	拉丁美洲和加勒比地区性别平等方面国家管理体制的能力建设	拉加经委会/经社部	850.0	35.1	814.9	4.1
02/03 E	城市贫穷问题：拉丁美洲和加勒比地区城市政府和机构的行动战略	拉加经委会/人居署	800.0	6.2	793.8	0.8
02/03 F	在拉丁美洲和加勒比地区国家加强机构和专家的联网，以加快社会和环境统计的发展	拉加经委会/经社部	825.0	4.5	820.5	0.5
02/03 G	亚太经社会成员国在全球化管理方面的能力建设	亚太经社会/贸发会议	950.0	0.0	950.0	0.0
02/03 H	西亚经社会成员国外商直接投资方面的专门知识联网	西亚经社会/贸发会议	480.0	0.0	480.0	0.0
02/03 I	发展区域间陆路以及海陆交通联接的能力建设	欧洲经委会/亚太经社会/拉加经委会/非洲经委会/西亚经社会	1 250.0	0.0	1 250.0	0.0
02/03 J	国际经济议程重大问题的能力建设	贸发会议	960.0	139.9	820.1	14.6
02/03 K	发展中国家吸引国际投资并从中获益的能力建设	贸发会议	950.0	62.8	887.2	6.6
02/03 L	在国际贸易、投资和知识产权领域争端解决方面的培训的能力建设	贸发会议	420.0	96.5	323.5	23.0
02/03 M	有关竞争的法律、政策的制度建设	贸发会议	410.0	8.9	401.1	2.2
02/03 N	在执行经核准的环境管理系统方面，在西亚成员国中促进参与和能力建设	环境规划署	230.0	0.0	230.0	0.0
02/03 O	在发展中国家农村地区利用可再生能源提供信息和通讯服务	环境规划署/国际电联	260.0	0.0	260.0	0.0
02/03 P	南锥体国家工作场地和家庭药物滥用的预防	药物管制署	450.0	0.0	450.0	0.0
02/03 Q	加强非洲和西亚地区对性别问题认识的中心问题网络	经社部/非洲经委会	625.0	0.0	625.0	0.0
02/03 R	在受到环境恶化影响的地区通过社区环境减缓贫穷的联网和能力建设	经社部	370.0	0.0	370.0	0.0
02/03 S	国家干净技术战略的设计和执行	经社部	400.0	74.3	325.7	18.6
02/03 T	在西亚经社会地区加强统计能力	经社部/西亚经社会	820.0	207.9	612.1	25.4
<b>共计</b>			<b>13 065.0</b>	<b>636.1</b>	<b>12 428.9</b>	<b>4.9</b>

说明：经社部，联合国秘书处经济和社会事务部；非洲经委会，非洲经济委员会；欧洲经委会，欧洲经济委员会；拉加经委会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经济委员会，西亚经济社会委员会；国际电联，国际电信联盟；贸发会议，联合国贸易和发展会议；药物管制署，联合国药物管制规划署；环境规划署，联合国环境规划署；人居署，联合国人类住区规划署。

<sup>a</sup> 见 A/56/6（第 33 款）和大会第 56/254 A 号决议。