



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.25
19 October 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2002 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

Исландия*

[8 октября 2001 года]

* Второй периодический доклад (E/1990/6/Add.15), представленный правительством Исландии, был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его двадцатой сессии (см. E/C.12/1999/SR.3-5) в 1999 году.

Информация, представленная Исландией в соответствии с руководящими принципами, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в основном документе (HRI/CORE/1/Add.26).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ.....	1 - 14	3
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЧАСТЕЙ I, II И III ПАКТА.....	15 - 200	8
Статья 1	15	8
Статья 2	16	8
Статья 3	17 - 25	9
Статьи 4 и 5	26	12
Статья 6	27 - 45	12
Статья 7	46 - 60	18
Статья 8	61	25
Статья 9	62 - 101	26
Статья 10	102 - 139	37
Статья 11	140 - 157	48
Статья 12	158 - 172	54
Статьи 13 и 14	173 - 198	58
Статья 15	199 - 200	64

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. Ниже будет представлено общее описание наиболее важных законов и практики в области экономических, социальных и культурных прав. В связи с общей информацией по Исландии и ее населению, правовой системой Исландии, правом решать вопрос о том, имело ли место нарушение прав человека, а также применимостью международных конвенций о правах человека в соответствии с национальным законодательством будут приводиться ссылки на общие замечания, представленные в первоначальном докладе Исландии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (здесь и далее - Пакта или МПЭСКП), поскольку никаких изменений в этих областях не произошло, если только в настоящем документе конкретно не указывается иное.

2. Что касается заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам от 7 мая 1999 года, принятых после рассмотрения второго периодического доклада, то ответы в связи с проблемами, вызывающими озабоченность Комитета, и его предложениями будут конкретно изложены в увязке с соответствующей статьей Пакта. Что же касается просьбы Комитета представить дополнительную информацию о прецедентах применения Пакта и правовом статусе Пакта во внутреннем законодательстве (пункт 18 заключительных замечаний), то эти вопросы будут рассматриваться в следующих подразделах.

A. Конституционная защита экономических, социальных и культурных прав

3. Следует подчеркнуть, что, как указывалось во втором периодическом докладе, в 1995 году на основании конституционного закона № 97/1995 в положения Конституции Исландии о правах человека были внесены существенные поправки. Новые и подвергшиеся изменениям права, добавленные в Конституцию, перечислены в пункте 4 второго периодического доклада. Эта поправка в значительной степени отражает положения Европейской конвенции о правах человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также международных конвенций в области экономических, социальных и культурных прав, таких, как Европейская социальная хартия и МПЭСКП. Соответствующим образом, в положения Конституции, посвященные экономическим, социальным и культурным правам, были внесены несколько поправок и были добавлены несколько новых прав. Предусмотренное в статье 76 основное положение Конституции, касающееся этих прав, гласит следующее:

"Право на социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, старости, безработицы и других аналогичных причин гарантируется законом для нуждающихся. Право на общее образование и соответствующую профессиональную подготовку гарантируется законом для всех. Детям гарантируется законом защита и попечение, необходимые для их благополучия".

4. Защита экономических и социальных прав предусматривается и в других положениях Конституции, таких, как статья 75, гарантирующая права, аналогичные правам, предусмотренным в статье 23 МПЭСКП. В соответствии с этим положением каждый свободен заниматься предпринимательской деятельностью по своему выбору. Кроме того, согласно этому положению, право граждан на обсуждение размера заработной платы и других условий труда, а также связанные с этим права устанавливаются законом. Статья 74 Конституции гарантирует свободу ассоциации. Это положение сформулировано в соответствии со статьей 11 Европейской конвенции о правах человека, пунктом 1 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и пунктом 4 МПЭСКП. Однако эта статья идет дальше указанных положений и говорит о том, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение. Это положение может быть увязано с постановлением Европейского суда по правам человека по делу *Сигурдур Сигуренсон против Исландии* от 30 июня 1993 года, в котором принудительное членство в каком-либо объединении было сочтено нарушением статьи 11 Европейской конвенции о правах человека.

5. Наконец, в 1995 году в Конституцию было добавлено важное положение о принципе равенства. Статья 65 Конституции гласит следующее:

"Все равны перед законом и обладают правами человека, независимо от пола, вероисповедания, убеждений, национальности, расы, цвета кожи, финансового положения, происхождения и других факторов.

Мужчины и женщины пользуются равными правами во всех сферах".

6. Это положение сформулировано в соответствии со статьей 26 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этой связи следует добавить, что Исландия подписала Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека, гарантирующий принцип равных прав и запрещающий дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, происхождения, национального или этнического происхождения и различным иным признакам. Этот протокол обеспечит защиту от всех видов дискриминации, независимо от характера соответствующего права, в соответствии со

статьей 26 Международного пакта о гражданских и политических правах. Протокол № 12 в настоящее время находится в процессе ратификации.

7. Следует отметить, что в пояснительном докладе о законопроекте, предусматривающем поправку к Конституции, прямо говорится об использовании международных конвенций в области прав человека, включая МПЭСКП, в качестве руководящих принципов толкования Конституции. Например, в связи со статьей 75 Конституции приводится ссылка на статью 6 МПЭСКП, а в отношении статьи 76 Конституции упоминаются статьи 11, 12 и 13 МПЭСКП. Это свидетельствует о четкой связи между Конституцией и такими документами в области прав человека, как МПЭСКП, который уже оказал влияние на практику исландских судов и осуществление Конституции.

В. Применение Пакта в исландской правовой системе

8. Можно отметить, что в новых положениях Конституции, посвященных правам человека, расширены рамки конституционной защиты различных прав, гарантированных в международных конвенциях о правах человека. Несмотря на то, что в исландской правовой системе эти конвенции не имеют непосредственной силы закона, они в настоящее время находятся под защитой Конституции как следствие принятых недавно судебных решений, толкующих конституционные положения в свете международных обязательств. Наглядным примером тому является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, о котором в недавнем постановлении Верховного суда было прямо сказано, что он обеспечивает основные социальные права. Значительно чаще при рассмотрении дел, относящихся ко всем правам человека, в судах стали ссылаться на статью 65 Конституции, касающуюся принципа равенства.

9. В своем решении от 19 декабря 2000 года Верховный суд постановил, что новый закон, предусматривающий сокращение социальных пособий инвалидам, нарушает право на минимальные социальные пособия, которое гарантируется в пункте 1 статьи 76 Конституции, истолкованном в свете статьи 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В этом постановлении также указывается, что пункт 1 статьи 76 должен толковаться в свете статей 11 и 12 МПЭСКП. Кроме того, была приведена ссылка на статью 65 Конституции о принципе равенства в связи с вопросом о том, что размер социальных пособий, выплачиваемых инвалидам, увязывается с доходом супруг(ов) инвалидов. В связи с этим был сделан вывод о неконституционности этой законодательной нормы, и поэтому Суд отказался от ее применения. Это постановление привело к внесению поправок в законодательство и вызвало широкое обсуждение в исландском обществе, особенно по вопросу о роли судов в области социальных прав.

10. В этой связи следует упомянуть еще одно постановление. В своем решении от 4 февраля 1999 года Верховный суд постановил, что Университет Исландии не выполнил своего правового обязательства по закону об инвалидах, статье 2 Протокола № 1 Европейской конвенции о правах человека, касающейся права на образование, и статье 65 Конституции о принципе равенства. Рассматриваемое дело касалось слепой студентки Университета, которая не получала достаточной помощи в обучении. Университет не принял позитивных мер по оказанию ей помощи или для выработки соответствующей политики по оказанию помощи инвалидам, которую Университет должен был им оказывать в силу своих правовых обязательств, с тем чтобы инвалиды могли пользоваться своим правом на обучение на равной основе с другими. На этом основании был сделан вывод о нарушении положений Конституции, и упомянутая студентка получила компенсацию.

11. Наконец, следует упомянуть постановление, касающееся прав глухих. В решении от 6 мая 1999 года Верховный суд постановил, что Государственная радиовещательная и телевизионная служба обязана передавать телевизионные программы, освещающие избирательную кампанию, с сурдопереводом. Это решение было вынесено в связи с правовым обязательством Государственной радиовещательной и телевизионной службы представлять представителей различных политических партий на выборах в альтинг на равной основе всему населению. На основании статьи 65 Конституции и права на свободные выборы в соответствии со статьей 3 Протокола № 1 Европейской конвенции о правах человека Суд пришел к выводу о нарушении прав глухих, и обязал Государственную радиовещательную и телевизионную службу транслировать передачи об избирательной кампании с сурдопереводом.

12. Следует отметить, что в связи с поправками к Конституции и вышеупомянутой судебной практикой в стране началась оживленная дискуссия, позволившая существенно поднять уровень информированности исландского общества в области прав человека. Таким образом, население Исландии сейчас лучше, чем когда-либо, информировано о своих правах и о том, что эти права осуществляются в рамках исландской правовой системы и международных контрольных органов.

С. Резюме поправок к законодательству

13. В заключение в этих общих замечаниях будет представлено резюме некоторых из важнейших поправок к законодательству, принятых со времени представления второго доклада. Более подробно эти поправки будут рассмотрены в увязке с соответствующими положениями МПЭСКП.

- a) Закон о страховании пациентов № 11/2000 гарантирует пациентам право на возмещение в определенных условиях ущерба, нанесенного им в результате исследований, или вызванного лечением в больницах, пунктах первичной медико-санитарной помощи или других учреждениях здравоохранения, частнопрактикующими медицинскими работниками или при перевозке пациентов;
- b) 6 июня 2000 года был принят новый закон о равенстве мужчин и женщин № 96/2000. Прежний закон был пересмотрен по двум основным причинам: с одной стороны, для учета изменений, происшедших в области равенства мужчин и женщин, и изменений приоритетов в целях и методологии и, с другой стороны, для стимулирования мер по обеспечению равенства в ключевых областях общества;
- c) в 2000 году был принят новый закон об отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком для отца и отпуске по уходу за ребенком для родителей № 95/2000; закон должен вступить в силу с 1 января 2003 года. Основная цель закона заключается в создании условий, в которых мужчины и женщины получают возможность на равной основе заниматься оплачиваемой и другой трудовой деятельностью вне дома, а дети смогут проводить время с обоими родителями;
- d) принят новый закон о базе данных в секторе здравоохранения № 139/1998. Закон разрешает создание и функционирование централизованной базы данных по персонально не идентифицируемым медицинским данным из медицинских картотек с целью углубления знаний для улучшения здоровья населения и медицинского обслуживания;
- e) 1 января 1999 года вступил в силу новый закон о жилье № 44/1998. Закон призван расширить возможности исландцев жить в безопасности и обеспечить равные права в области жилья путем выделения жилищных ссуд и решения жилищных проблем наряду с выделением специальных денежных сумм, облегчающих населению покупку или аренду жилья на разумных условиях;
- f) закон о правах пациентов № 74/1997 гарантирует различные права пациентов, такие, как право на получение информации о состоянии своего здоровья и предлагаемом лечении и на ознакомление с мнением другого врача. Для лечения или участия в научном эксперименте требуется осознанное согласие пациента;

g) новый закон о дееспособности № 71/1997 предусматривает повышение возраста, по достижении которого лица получают право самим решать относящиеся к ним вопросы, с 16 до 18 лет. Это решение было принято в связи с необходимостью учета определения, предусмотренного в Конвенции о правах ребенка, в соответствии с которым детьми считаются все лица в возрасте до 18 лет. Кроме того, был сделан вывод о том, что исландское законодательство в этой области отличается от законодательства, действующего в соседних странах;

h) в 1997 году с принятием закона о мерах на рынке труда № 12/1997 и закона о страховании по безработице № 13/1997 в трудовом законодательстве произошли существенные изменения. Оба закона вступили в силу 1 июля 1997 года.

14. Далее по поводу законодательства в социальной области ссылаемся на вебстраницу министерства социальных дел (<http://www.felagsmalaraduneyti.is/interpro/fel/fel.nsf/pages/english-index>), где можно ознакомиться с большинством законодательных положений, рассматривающихся в настоящем докладе, в полном переводе на английский язык. Законодательные акты, относящиеся к министерству здравоохранения и социального обеспечения, приводятся на английском языке по адресу:
<http://heilbrigdisraduneyti.is/interpro/htr/htr.nsf/pages/lawsandregs>.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЧАСТЕЙ I, II И III ПАКТА

Статья 1

15. Никакой информации о конкретных поправках к законодательству или фактах, относящихся к этой статье и имевших место со времени подготовки второго периодического доклада, представлено не было.

Статья 2

16. Ссылаемся на пункты 8-13 второго периодического доклада. В связи с пунктом 2 статьи 2, касающимся защиты от дискриминации при осуществлении прав, особо ссылаемся на статью 65 Конституции Исландии. Эта статья предусматривает принцип равенства и равное осуществление всеми лицами прав человека независимо от вероисповедания, убеждений, национальности, расы, цвета кожи, финансового положения, происхождения и других факторов. Такая ссылка на все права человека, безусловно, охватывает все права, перечисленные в международных конвенциях о правах

человека, участницей которых является Исландия, включая права, предусмотренные в МПЭСКП.

Статья 3

17. В основу исландского законодательства положен принцип, согласно которому все лица равны перед законом, независимо от их пола. Как указывалось выше, этот общий принцип равенства закреплён в статье 65 Конституции, при этом особо упоминается принцип равенства мужчин и женщин, закреплённый в пункте 2 указанной статьи. С 1976 года в Исландии действует специальный закон о равенстве мужчин и женщин. Закон о равенстве мужчин и женщин является важным инструментом, содействующим работе в области обеспечения равенства мужчин и женщин и защиты социального равенства, однако при этом также давно признаётся, что работа, направленная на достижение равенства, включает в себя пересмотр отношения к традиционным ролям и образу мужчин и женщин. Все это требует постоянного критического отношения со стороны общества, исследований и специальных мер, охватывающих путь новым идеям. Важно, чтобы в этой работе участвовало как можно больше людей и чтобы политические органы играли в ней одну из важнейших ролей. Одним из вкладов правительства в этом направлении является закон о равенстве мужчин и женщин и план действий правительства Исландии.

Новый Закон о равенстве мужчин и женщин

18. Новый закон о равенстве мужчин и женщин № 96/2000 вступил в силу 6 июня 2000 года. Прежний закон был пересмотрен по двум основным причинам: с одной стороны, для учёта изменений, произошедших в области равенства мужчин и женщин, и смены приоритетов в целях и методологии и, с другой стороны, для стимулирования мер по обеспечению равенства в важных сферах общества. В связи с этим в процессе пересмотра прежнего закона особое внимание было уделено ситуации в области равенства мужчин и женщин в органах исполнительной власти и разработке конкретных проектов. Было также подчеркнуто, что к вопросу о равенстве мужчин и женщин следует подходить очень серьёзно, при этом ответственность за решение этой проблемы должны нести как мужчины, так и женщины.

19. Закон затрагивает различные новые вопросы, включая создание специального учреждения, Центра по вопросам равенства мужчин и женщин (Jafnréttisstofa) при министерстве социальных дел, которому поручено контролировать осуществление положений закона. Кроме того, каждое министерство должно назначить специального сотрудника по вопросам равенства мужчин и женщин для контроля за вопросами

равенства в областях, подведомственных соответствующему министерству. В законе содержатся положения об интеграции семейной и профессиональной жизни; эти положения призваны удовлетворить все более настойчивые требования женщин об их признании полноценными участниками трудовой деятельности и требования мужчин об укреплении их роли в семье.

20. В законе также есть положения о сексуальном домогательстве, запрещении увольнения работника в связи с тем, что он требует возмещения ущерба, нанесенного предполагаемой дискриминацией по признаку пола, а также положение, обязывающее предприятия, на которых работают более 25 человек, самим разрабатывать программы обеспечения равенства или предусмотреть специальные положения, относящиеся к равенству мужчин и женщин, в своей политике занятости. Наконец, в законе есть специальное положение об анализе статистических данных с разбивкой по полу.

Четырехлетний план действий в области равенства мужчин и женщин

21. В законе о равенстве мужчин и женщин предусмотрено положение, в соответствии с которым министр социальных дел должен представить альтингу предложения, касающиеся четырехлетнего плана действий в области равенства мужчин и женщин. В 1998 году альтинг принял парламентскую резолюцию, утверждающую правительственный четырехлетний план действий в области равенства мужчин и женщин, который в настоящее время находится в процессе осуществления. В первом разделе плана определяются две основные цели правительства в области равенства мужчин и женщин: сотрудничество между мужчинами и женщинами и учет соображений равенства на всех этапах выработки политики и принятия решений. Оба эти элемента имеют важное значение для обеспечения равенства мужчин и женщин. Во втором разделе плана более пристальное внимание уделяется правительственным проектам. Они охватывают функции большинства, если не всех, министерств и фактически определяют широкие направления политики правительства в области равенства мужчин и женщин. К числу этих проектов относятся:

- анализ всех статистических данных с разбивкой по полу;
- исследования с целью определения, учитываются ли аспекты равенства мужчин и женщин в государственной политике;
- обеспечение равенства мужчин и женщин в государственных учреждениях и принятие мер по искоренению дискриминации в области заработной платы по признаку пола;

- изучение положения женщин в области экономических возможностей.

22. В третьем разделе правительственного плана действий перечисляются задачи отдельных министерств. План предусматривает 70 задач различного типа, охватывающих все аспекты общества. В качестве примеров можно привести разделение избирательных округов и принятие правил выборов, призванных повысить шансы женщин на избрание в ходе всеобщих и местных выборов; проведение во всех министерствах кампании по увеличению числа женщин, работающих в министерских комитетах и советах; назначение во всех министерствах комитетов по вопросам равенства мужчин и женщин; организацию курсов по вопросам прав человека с уделением особого внимания правам женщин, принятие мер против сексуального домогательства и поддержку предпринимательских проектов с участием женщин.

Отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком для отца и отпуск по уходу за ребенком для родителей

23. Новый закон об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей № 95/2000 был принят в 2000 году; полностью вступить в силу он должен 1 января 2003 года (подробнее закон рассматривается в связи со статьей 10). Основная цель закона заключается в создании условий, в которых мужчины и женщины получают возможность на равной основе участвовать в оплачиваемой и другой трудовой деятельности вне дома, а дети смогут проводить время с обоими родителями. Закон также направлен на борьбу с дискриминацией в области заработной платы по признаку пола, которая частично объясняется тем, что женщинам, как правило, приходится чаще, чем мужчинам, менять график работы для ухода за детьми.

Поддержка предпринимательских проектов с участием женщин

24. В последние несколько лет министерство социальных дел выделяет субсидии на новые предпринимательские проекты, которые, как считается, должны повысить долю работающих женщин. В течение 2001 года министерство распорядилось выделить субсидии на сумму 20 млн. исландских крон для повышения доли женщин в экономически активном населении. Основная цель этих субсидий заключается в дифференциации предпринимательского сектора, поддержке жизнеспособности населенных пунктов в сельских районах и расширении возможности трудоустройства в них, облегчении доступа женщин к начальному капиталу и сокращении безработицы среди женщин.

Гарантийный ссудный фонд для женщин

25. Гарантийный ссудный фонд для женщин представляет собой предпринимательский проект, в котором участвует министерство социальных дел, министерство промышленности и город Рейкьявик. Основная цель фонда заключается в поддержке женщин, начинающих реализацию новых предпринимательских проектов, путем предоставления обеспечения половины суммы займов, которые они получают от Национального банка Исландии для финансирования конкретных проектов. Обеспечение предоставляется на основе оценки прибыльности предпринимательского проекта.

Статьи 4 и 5

26. После представления второго доклада никаких конкретных изменений в законодательстве или фактов, относящихся к принципам, изложенным в этих статьях Пакта в связи с толкованием законов и международных договоров, не произошло.

Статья 6

27. После рассмотрения этих вопросов во втором докладе в законодательстве и во всех аспектах управления в области занятости произошли существенные изменения.

Закон о мерах на рынке труда № 13/1997

28. В 1997 году с принятием закона о мерах на рынке труда № 12/1997 и закона о страховании по безработице № 13/1997 трудовое законодательство существенно изменилось. Оба закона вступили в силу 1 июля 1997 года. Основное изменение, внесенное в предыдущее законодательство, заключается в том, что за работу исландских бирж труда стало отвечать специальное учреждение - Директорат труда. Директорат несет ответственность перед министром социальных дел, который назначает на четырехгодичный период совет Директората в составе представителей социальных партнеров, местных органов власти и Фонда страхования по безработице. Совет отвечает за контроль за ситуацией на рынке труда и результатами принимаемых на нем мер. Министр социальных дел ежегодно сообщает альтингу о тенденциях на рынке труда, исходя при этом из данных, подготовленных советом Директората.

29. В соответствии с новым законодательством Исландия в настоящее время является единой зоной занятости и располагает восемью региональными управлениями по занятости, действующими в конкретных регионах. Министр социальных дел назначает специальный региональный совет по каждому региону, в состав которого входят

представители организаций, действующих на рынке труда, местных органов власти и средних школ в регионах. Региональные советы контролируют изменения в секторе занятости и представляют предложения совету Директората труда в отношении мер на рынке труда. Региональный совет также содействует региональной бирже труда в осуществлении мер по оказанию помощи безработным. Совет Директората и региональные советы должны обеспечивать, чтобы безработным предлагались соответствующие решения, позволяющие им удовлетворять требованиям, предъявляемым на рынке труда к профессиональной квалификации и навыкам.

30. В соответствии с законом о мерах на рынке труда региональные биржи труда совместно с каждым лицом, желающим найти работу, в течение десяти недель со дня его регистрации в качестве безработного должны составить план трудоустройства. Цель плана заключается в том, чтобы помочь людям, желающим найти работу, подыскать подходящее рабочее место. Планы составляются таким образом, чтобы повысить шансы заявителя на трудоустройство. Разработкой планов трудоустройства должны заниматься специальные консультанты по вопросам занятости, работающие в региональных биржах труда.

31. В целях повышения профессиональной квалификации и возможностей безработного региональные управления занятости могут предлагать следующие решения:

а) введение в профессию, предусматривающее кратковременное пребывание на рабочем месте без фактического участия в работе;

б) профессиональная подготовка, т.е. организация участия безработного в деятельности на рабочем месте в течение определенного периода без каких-либо обязательств со стороны работодателя в отношении трудоустройства безработного. В процессе профессиональной подготовки консультант регионального управления занятости совместно с мастером или бригадиром должен оценить способности кандидата к выполнению данной работы. Лица, не имеющие работы в течение шести или более месяцев, пользуются преимуществом в получении профессиональной подготовки, которая предоставляется в первую очередь тем из них, которые не имели работы в течение одного года или более. Исключение из этого правила предоставляется престарелым, инвалидам, бывшим заключенным и реабилитированным наркоманам. Максимальный период профессиональной подготовки, в течение которого безработный получает пособие по безработице, составляет шесть месяцев;

с) испытательный срок, в течение которого работодатели нанимают безработных на временной основе с целью их найма на постоянной основе в случае профпригодности. Такой испытательный срок может применяться в отношении лиц, которые не имеют работы в течение длительных периодов (шесть или более месяцев). Максимальная продолжительность испытательного срока, в течение которого безработный получает полное пособие по безработице, составляет три месяца. В период профессиональной подготовки и испытательного срока работодатель должен выплачивать кандидату на рабочее место разницу между пособием по безработице и заработной платой, на которую он имеет право в соответствии с действующими соглашениями о заработной плате.

32. Помимо вышеупомянутых мер, специальная помощь оказывается подросткам, инвалидам и престарелым, которые могут обращаться в свое региональное управление занятости с просьбой о помощи в трудоустройстве.

33. В соответствии с постановлением № 670/1998 о мерах на рынке труда Директорат труда отвечает за меры на рынке труда, осуществляемые посредниками по найму или регистрации безработных. Такие посредники обязаны отвечать на запросы Директората труда о предоставлении информации по их деятельности, в частности о числе лиц, желающих трудоустроиться, свободных рабочих местах и числе нанятых лиц.

Постановление № 238/1999 о предоставлении субсидий из Фонда пособий по безработице для специальных проектов, осуществляемых региональными управлениями занятости

34. Совет Фонда пособий по безработице в соответствии с установленными правилами может оказывать поддержку специальным проектам, осуществляемым местными органами власти для стимулирования занятости. Максимальная выделяемая сумма эквивалентна пособиям по безработице и пенсиям, которые в противном случае выплачивались бы лицам, которые были бы исключены из регистра безработных в результате их участия в подобных проектах. К числу таких льгот можно отнести: субсидии безработным, позволяющие им открыть собственное дело, субсидии фирмам для создания новых рабочих мест в связи с расширением производства, а также выплаты, позволяющие лицам, зарегистрированным в качестве безработных, пройти профессиональную подготовку.

Совет по профессиональной подготовке при министерстве социальных дел, функционирующий в соответствии с законом № 19/1992 о профессиональной подготовке (предпринимательский сектор)

35. Основная роль Совета по профессиональной подготовке заключается в участии в выработке политики в области профессиональной подготовки в предпринимательском секторе, при этом одним из важных факторов в этой работе является контролируемый Советом Фонд по профессиональной подготовке. Со времени своего создания и вплоть до 2000 года он выделил 438 млн. исландских крон на реализацию примерно 610 проектов профессиональной подготовки, направленных на повышение квалификации персонала и укрепление положения предприятий и профессиональных секторов в Исландии.

36. Финансирование профессиональной подготовки в предпринимательском секторе было впервые выделено из бюджета за 1988 год; в указанном году министерству социальных дел было выделено на эти цели 9 млн. исландских крон. К 1991 году эта сумма увеличилась до 15 млн. исландских крон. В 1992 году, когда альтинг принял закон о профессиональной подготовке (предпринимательский сектор), Фонду по профессиональной подготовке было выделено 48 млн. исландских крон, и затем ежегодно финансирование оставалось на том же уровне до 1998 года, когда эта сумма выросла до 50 млн. исландских крон. Последняя цифра относится к 1999 и 2000 годам.

Таблица 1. Ассигнования на цели профессиональной подготовки. 1995-2000 годы

Год	Число заявителей	Число проектов	Общая запрошенная сумма (исландские кроны)	Число получателей	Общая выделенная сумма (исландские кроны)	Число проектов
1995	32	90	96 060 482	21	43 501 000	46
1996	49	130	141 033 822	29	47 495 614	67
1997	55	138	162 178 261	31	45 652 821	69
1998	59	170	201 759 158	40	63 000 387	106
1999	77	245	276 757 462	53	55 750 000	101
2000*	69	160	234 288 500	37	39 288 500	60

* Показатели за 2000 год включают проекты в области исследований и разработок.

Организация по оказанию помощи в социальной области, в области образования и занятости Fjölsmiðjan

37. Fjölsmiðjan представляет собой частное учреждение, руководящее центром профессиональной подготовки и производства. Эта организация, занимающаяся оказанием помощи в социальной области, в области образования и занятости для молодежи в возрасте 16-24 лет, стремится развивать личность каждого человека и готовить его или для дальнейшего обучения или выхода на частный рынок труда. Fjölsmiðjan была основана в результате обследования Исландского Красного Креста, проводившегося в целях выяснения положения наименее обеспеченных слоев исландского общества. Результаты обследования показали, что к таким лицам относится молодежь с низким уровнем образования в возрасте 16-24 лет. Красный Крест пытался найти эффективные средства улучшения их положения, и результаты исследования привели его в датские производственные школы, которые принесли наилучшие результаты в отношении этой группы населения в Европе.

38. В 1998 году министерство социальных дел создало рабочую группу, которая должна была изучить потребности в организации аналогичной системы, взяв за образец датскую производственную школу, но с учетом условий Исландии. Созданная группа пришла к выводу о целесообразности такой меры, и министр социальных дел в связи с этим поручил группе представить предложения о создании подобной школы.

39. Fjölsmiðjan, ставшая результатом этой работы, была создана в марте 2001 года министерством социальных дел, Директоратом труда, Исландским Красным Крестом, городскими властями Рейкьявика и другими местными органами власти, а также министерством образования. Планируется, что свою деятельность она начнет в октябре 2001 года и первоначально в этой программе будут участвовать 40-60 человек в шести отделениях. Участники будут получать заработную плату за время работы в Fjölsmiðjan, сохраняя за собой уже получаемые пособия, т.е. социальную помощь или пособие по безработице. Молодые люди в возрасте 16-18 лет, не получающие подобные пособия, будут получать эквивалентную заработную плату, гарантированную Исландским Красным Крестом, с тем чтобы обеспечить равенство заработной платы для всех участников, рассчитанную на основе суммы пособия по безработице на любой данный момент. Идея заключается в том, чтобы, работая в Fjölsmiðjan, каждый человек смог бы определить свои способности или интересы; таким образом, эта работа должна стать своего рода подготовкой к дальнейшей учебе.

Поправки к закону № 133/1994 о праве иностранных граждан на трудоустройство

40. В 2000 году в закон № 133/1994 о праве иностранных граждан на трудоустройство были внесены поправки. Основные изменения были связаны с уточнением правового статуса танцовщиц ночных клубов в связи с трудовыми контрактами, а также супругов исландских граждан, на которых в настоящее время абсолютно не распространяются условия закона о разрешениях на работу. Права супругов исландских граждан - выходцев из стран, не входящих в Европейскую экономическую зону (ЕЭЗ), были приведены в соответствие с правами граждан стран - членов ЕЭЗ.

41. В октябре 2001 года в Альтинг планируется представить законопроект о правах иностранных граждан в области занятости. Этот законопроект станет тщательно переработанным вариантом ныне действующего закона.

Замечания в ответ на пункт 6 заключительных замечаний Комитета

42. В связи с пунктом 6 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что в отношении права на работу в Исландии граждане стран, не входящих в ЕЭЗ, и их супруги, не пользуются теми же правами, что и граждане стран - членов ЕЭЗ. Как указывалось выше, право иностранных граждан на работу регулируется законом № 133/1994. Общий принцип, положенный в основу закона, заключается в том, что работодатель обязан получить разрешение на работу для иностранного гражданина до въезда последнего в Исландию. Такие разрешения на работу выдаются на временной основе сроком на один год и могут затем быть продлены еще на два года. По прошествии трех лет иностранный гражданин может самостоятельно ходатайствовать о получении постоянного разрешения. Наем такого иностранного гражданина, не имеющего разрешения на работу, является незаконным, равно как и иностранный гражданин по закону не имеет права наниматься на работу, не имея необходимого разрешения.

43. Согласно закону № 41/2000, правовой статус супругов исландских граждан, являющихся гражданами государств, не входящих в ЕЭЗ, приведен в соответствие с правовым статусом граждан государств - членов ЕЭЗ, который был ими получен в соответствии с Соглашением о ЕЭЗ, т.е. на них никоим образом не распространяется требование о получении разрешения на работу. С другой стороны, на супругов граждан стран ЕЭЗ, которые сами не являются гражданами стран ЕЭЗ, распространяются те же правила получения постоянных разрешений на работу, что и на граждан стран, не входящих в ЕЭЗ.

Закон о коллективных увольнениях № 63/2000

44. Новый закон о коллективных увольнениях № 63/2000 вступил в силу в 2000 году, заменив закон № 95/1992. Новый закон основан на директиве ЕС № 75/129/ЕЕС о согласовании законодательства в государствах - членах Европейского союза в области коллективных увольнений. Закон относится к коллективным увольнениям работников, осуществляемых работодателями по причинам, не связанным ни с одним из самих работников. Закон также содержит определение коллективных увольнений в плане минимального числа работников, подлежащих увольнению.

45. Закон предусматривает обязанность работодателя информировать профсоюзного организатора работников или других представителей и провести с ним переговоры в случае намечаемого коллективного увольнения. Кроме того, работодатель обязан предоставить представителю работников всю соответствующую информацию в отношении увольнений. Наконец, работодатель обязан уведомить о предполагаемых увольнениях местную биржу труда в соответствующем местном административном районе.

Статья 7

Минимальная заработная плата

46. Со времени представления второго доклада в законодательство в области минимальной заработной платы не было внесено никаких поправок. На всех работающих распространяются условия того или иного коллективного соглашения, а если они не являются членами рассматриваемого профсоюза - положения закона № 55/1980 об условиях труда и заработной плате и т.д. Согласно статье 1 закона наем работника с более низкой зарплатой или на худших условиях по сравнению с членом соответствующего профсоюза является незаконным. Эта статья гласит следующее:

"Заработная плата и условия труда, о которых основные организации социальных партнеров договариваются на основе коллективных соглашений, представляют собой минимальную заработную плату и условия труда, независимо от пола, расы, гражданства или выслуги лет, для всех работников, занятых в соответствующей отрасли в рассматриваемом регионе, на который распространяется это соглашение. Соглашения, заключенные отдельными работниками и работодателями и предусматривающие меньшую заработную плату или худшие условия труда, являются недействительными".

Неравное вознаграждение за труд равной ценности

Дискриминация в области заработной платы по признаку пола

47. Как отмечалось во втором докладе Исландии, в 1995 году было проведено обследование, охватывающее структуру заработной платы и различия в заработной плате по признаку пола в восьми частных компаниях и государственных учреждениях. После этого аналогичного обследования не проводилось. Город Рейкьявик, муниципалитет Акюрейри и город Мосфелсбер провели такие же исследования в отношении лиц, работающих в этих городах; полученные результаты подтверждают существование различий в заработной плате между мужчинами и женщинами в размере 10-16%, причем эти показатели относятся только к тем различиям, которые не получили обоснованного объяснения.

48. Согласно данным Национального института экономики, чистый доход женщин от работы по найму в 1999 году составил 54,2% такого же показателя по мужчинам. С другой стороны, валовой доход женщин составил 58,7% от дохода мужчин. Этот показатель является средним и рассчитан на основе налоговых поступлений.

Таблица 2

Средний доход на налоговую декларацию (тыс. исландских крон)

<i>Чистый доход от работы по найму</i>	1998 год	1999 год
<i>Всего (все лица, заполняющие налоговую декларацию)</i>	1 656	1 805
<i>Женатые мужчины</i>	2 840	3 068
<i>Замужние женщины</i>	1 251	1 391
<i>Сожительствующие или состоящие в браке пары</i>	3 780	4 121
<i>Одинокие лица</i>	1 223	1 335
<i>Мужчины, всего</i>	2 176	2 353
<i>Женщины, всего</i>	1 151	1 275
<i>Валовой доход женщин в % от дохода мужчин</i>	52,91	54,20
Валовой доход		
<i>Всего (все лица, заполняющие налоговую декларацию)</i>	1 683	1 876
<i>Женатые мужчины</i>	2 655	2 931
<i>Замужние женщины</i>	1 298	1 489
<i>Сожительствующие или состоящие в браке пары</i>	3 958	4 432
<i>Одинокие лица</i>	1 305	1 455
<i>Мужчины, всего</i>	2 147	2 373
<i>Женщины, всего</i>	1 230	1 394
<i>Валовой доход женщин в % от дохода мужчин</i>	57,29	58,74

Источник: Статистическое управление Исландии.

49. Вместе с тем в данном случае следует учитывать, что эти показатели относятся к различиям в валовом доходе. Значительные расхождения в валовой заработной плате между мужчинами и женщинами частично можно объяснить тем, что многие женщины работают неполный рабочий день, в то время как большинство мужчин заняты в течение полного рабочего дня, и, кроме того, у мужчин в большинстве случаев рабочий день больше.

50. Чтобы составить более точное представление о фактической разнице в заработной плате между мужчинами и женщинами, следует уделить внимание расхождению между заработной платой мужчин и женщин за дневную работу в течение полного рабочего дня. С одной стороны, разница в заработной плате между мужчинами и женщинами существует в различных категориях занятости в частном секторе, и, с другой стороны, такая разница отмечается и в государственном секторе.

Таблица 3

**Оплата работы в дневное время с разбивкой по занятиям,
первый квартал 2001 года***

<i>Месячная оплата</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Зарботная плата женщин в % от зарботной платы мужчин</i>
<i>Неквалифицированные рабочие профессии</i>	119 600	126 200	109 600	86,8
<i>Механики и специалисты по обслуживанию оборудования</i>	134 400	140 000	119 800	85,6
<i>Персонал со специальным образованием</i>	126 600	132 900	120 400	90,6
<i>Квалифицированные рабочие</i>	206 700	207 400
<i>Работники сферы услуг и продавцы в розничной торговле</i>	146 600	182 700	119 400	65,4
<i>Канцелярские служащие</i>	140 200	154 500	137 100	88,7
<i>Техники и помощники специалистов</i>	226 200	266 000	189 300	71,2
<i>Специалисты</i>	326 700	349 800	291 600	83,4

* Оплата полного рабочего дня в дневную смену в соответствии с трудовыми контрактами, плюс дополнительные выплаты, такие, как различные премии за производительность и экономию. Данные относятся ко всем работникам, получающим заработную плату и оклады. Занятия классифицированы в соответствии с ISTARF 95, исландским вариантом МСКЗ-88.

Источник: Институт исследований рынка труда (пресс-релиз 12.06.01).

51. Эта таблица за первый квартал 2001 года показывает, что женщины в частном секторе получают более низкую зарплату за дневную работу, чем мужчины во всех семи категориях занятости, в которых заняты работники обоих полов. Доля зарплаты женщин наиболее низка в сфере услуг и торговли, в которой женщины получают 65,4% зарплаты мужчин, и наиболее высока (90,6%) среди работников со специальным образованием.

Таблица 4

*Заработная плата женщин - государственных служащих в %
от заработной платы мужчин, 1996-1999 годы*

	<i>Заработная плата</i>	<i>Сверхурочные</i>	<i>Прочие выплаты</i>	<i>Всего</i>
Государственные служащие БСРБ^a	%	%	%	%
1996	91,2	46,1	49,5	71,9
1997	91,2	44,7	46,6	70,4
1998	91,6	44,6	48,1	72,2
1999	88,2	42,3	45,6	69,8
БХМ^b				
1996	94,3	62,3	134,8	84,4
1997	94,7	60,3	169,2	84,0
1998	92,9	67,2	169,9	87,1
1999	94,9	70,4	176,4	90,7

^a БСРБ - Союз государственных и муниципальных служащих; только государственные служащие.

^b БХМ - Союз работников с высшим образованием.

Источник: Таблица 14.3 в Статистическом ежегоднике 2000 года. Институт исследований рынка труда в государственном секторе.

52. Что касается заработной платы государственных служащих, то приведенные выше данные показывают, что в 1999 году женщины в БСРБ (Союзе государственных и муниципальных служащих) получали всего лишь немногим более 88,2% средних ставок заработной платы мужчин (оклады) и 69,8% общей заработной платы мужчин. В БХМ (Союзе служащих с высшим образованием) женщины получали 94,9% средних ставок заработной платы мужчин и 90,7% общей заработной платы мужчин. Женщины также получали относительно более низкие ставки за работу в сверхурочное время по сравнению с мужчинами как в БСРБ, так и в БХМ. То же самое можно сказать и о "прочих выплатах"

у служащих в БСРБ, в то время как в БХМ женщины получали более высокие "прочие выплаты", чем мужчины.

53. С дополнительной статистической информацией о различиях в заработной плате между мужчинами и женщинами можно ознакомиться в докладе правительства Исландии Международной организации труда по вопросу об осуществлении Конвенции № 100 (Равное вознаграждение) МОТ за период 1 июня 1998 года - 31 мая 2000 года.

Рабочая группа по оценке должностей

54. 8 марта 1995 года министр социальных дел назначил рабочую группу по классификации и ранжированию должностей. После того как она представила свой доклад в феврале 1996 года, было принято решение поручить этой группе осуществить экспериментальный проект по оценке различных видов работ, цель которого заключалась в рассмотрении вопроса о том, может ли оценка сложности работ использоваться в качестве инструмента для сокращения различий в заработной плате между мужчинами и женщинами. В экспериментальном проекте участвовали два учреждения/предприятия, принадлежащие городу Рейкьявику - служба центрального отопления города Рейкьявика и Департамент социальных дел, и одно государственное учреждение - государственные больницы. После завершения проекта в мае 1999 года руководитель группы опубликовал доклад с изложением руководящих принципов оценки должностей. Следует упомянуть, однако, что не все члены группы поддержали выводы, представленные в докладе.

55. В указанном докладе кратко излагаются выводы, которые позволяет сделать проведенный экспериментальный проект. Поскольку масштабы эксперимента были ограничены, исчерпывающих выводов в отношении практической ценности и проведения не учитывающей гендерного аспекта оценки должностей на исландском рынке труда, например в частном секторе, сделать нельзя. С другой стороны, эти выводы представляют собой важную информацию о концепции, лежащей в основе не учитывающей гендерные аспекты оценки должностей и процедур такой оценки. Что касается самой оценки, то в этой области предпринимаются попытки определить ее основы, систематизировать их и согласовать методологию. Одно из важнейших преимуществ оценки должностей заключается в том, что она позволяет сравнивать несопоставимые должности. Таким образом, оценка представляет собой метод решения проблемы субъективности, характерной для оценки содержания и ценности работы, и может поэтому стать важным инструментом реализации положения закона о равенстве мужчин и женщин, в соответствии с которым мужчины и женщины должны работать в одних и тех же условиях, т.е. эти условия должны быть сопоставимыми и равными. Рабочая группа также подчеркнула, что при проведении оценки должностей на основе разработанных

руководящих принципов следует избегать дискриминации по признаку пола как в системах оценки должностей, так и при проведении самой оценки. Наконец, подчеркивается, что системы оценки должностей, принятые в Исландии, должны соответствовать международным обязательствам в области равенства мужчин и женщин как при их разработке, так и при использовании.

Семинар и конференция о дискриминации в области заработной платы по признаку пола осенью 2001 года и весной 2002 года

56. Несмотря на меры, принимаемые правительством и социальными партнерами, в Исландии по-прежнему сохраняется дискриминация в области заработной платы по признаку пола. Министр социальных дел решил организовать семинар и конференцию по вопросам дискриминации в области зарплаты по признаку пола осенью 2001 года и весной 2002 года, на которой будут предприняты попытки определить вопросы для обсуждения и установить новые аспекты дискриминации в этой области, которые могут помочь провести кампанию борьбы с такой дискриминацией. Материалы для этих мероприятий будет предложено представить представителям неправительственных организаций, научным специалистам, творческим работникам и социальным партнерам.

Закон об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей № 95/2000

57. Одна из основных целей закона об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей, который более подробно рассматривается в связи со статьей 10, заключалась в борьбе с дискриминацией в области заработной платы по признаку пола, которая, как считается, частично объясняется использованием отпуска по беременности и родам.

Четырехлетний план действий по принятию мер для достижения равенства между мужчинами и женщинами

58. Как отмечалось выше, одна из основных задач, предусмотренных в плане действий по достижению равенства между мужчинами и женщинами, заключается в осуществлении мер по искоренению дискриминации в области заработной платы по признаку пола в государственных учреждениях.

Охрана здоровья и безопасность труда

59. Управление по охране труда и здоровья, государственный орган при министерстве социальных дел, отвечает за контроль безопасности труда в соответствии с законом № 46/1980 об охране здоровья и безопасности труда. За последние годы в постановления об охране труда и здоровья были внесены значительные изменения, о чем свидетельствует опубликованный перечень постановлений. В соответствии с обязательствами, предусмотренными в статье 67 Соглашения о ЕЭЗ, министерство социальных дел опубликовало следующие постановления с учетом вышеупомянутого закона № 46/1980 об охране здоровья и безопасности труда:

1. Постановление № 931/2000 о мерах по улучшению положения в области охраны здоровья и безопасности труда для беременных женщин, молодых или кормящих матерей.
2. Постановление № 571/2000 о прессовом оборудовании.
3. Постановление № 570/2000 о пассажирских и грузопассажирских лифтах.
4. Постановление № 238/2001 с поправками к постановлению № 570/2000 о пассажирских и грузопассажирских лифтах.
5. Постановление № 609/1999 о кранах и подъемном оборудовании.
6. Постановление № 236/2001 с поправками к постановлению № 609/1999 о кранах и подъемном оборудовании.
7. Постановление № 602/1999 об инструкциях безопасности в связи с использованием химических веществ на производстве.
8. Постановление № 154/1999 об уровнях загрязнения и мерах по сокращению загрязнения на производстве.
9. Постановление № 140/1998 о газонаполнительных станциях.
10. Постановления № 118/1998 об ограничении шума от гидравлических и кабельных экскаваторов, бульдозеров, колесных и гусеничных экскаваторов и экскаваторов на тракторном шасси.
11. Постановление № 433/1997 о мерах по улучшению безопасности труда и охране здоровья работников, занятых на временных работах.
12. Постановление № 164/1997 об автоподъемниках и соответствующем оборудовании.
13. Постановление № 431/1997 об использовании рабочего инструмента.

14. Постановление № 554/1996 о защите от опасных биологических веществ на производстве.
15. Постановление № 228/1998 с поправками к постановлению № 554/1996 о защите от опасных биологических веществ на производстве.
16. Постановление № 529/1998 с поправками к постановлению № 554/1996 о защите от опасных биологических веществ на производстве.
17. Постановление № 553/1996 о мерах безопасности на горных работах с бурением.
18. Постановление № 552/1996 о мерах безопасности на горных работах.
19. Постановление № 547/1996 о рабочем оборудовании, охране здоровья и безопасности труда на строительных площадках и других временных строительных работах.
20. Постановление № 504/1999 с поправками к разделу С приложения IV к постановлению № 547/1996 о рабочем оборудовании, охране здоровья и безопасности труда на строительных площадках и других временных строительных работах.

Продолжительность рабочего дня

Уведомление № 285/1999 о введении в силу директивы ЕС № 93/104/ЕС от 23 ноября 1993 года об аспектах продолжительности рабочего дня

60. 27 апреля 1997 года Исландия ратифицировала директиву № 93/104/ЕС от 23 ноября 1993 года. Некоторые элементы основных правил, изложенных в Директиве, были включены в коллективные соглашения (см. уведомление № 285/1997).

Статья 8

61. Со времени подготовки второго доклада Исландии никаких кардинальных изменений в законах и подзаконных актах о профсоюзах не произошло. Фактически вся подробная информация о профсоюзах содержится в указанном докладе. Весной 2001 года альтинг принял поправку к закону о профсоюзах и трудовых спорах, касающуюся штрафов, налагаемых судом по трудовым спорам. Эта поправка была принята частично для учета пункта 1 статьи 2 Протокола № 7 к Европейской конвенции о правах человека, который действует в Исландии в соответствии со статьей 1 закона № 62/1994 о Европейской конвенции о правах человека. После вступления в силу этой поправки штрафы, налагаемые судом по трудовым спорам, могут обжаловаться в Высоком суде.

Статья 9

62. Во втором периодическом докладе Исландии были уточнены основные особенности системы социального обеспечения Исландии. В следующих пунктах будут рассмотрены изменения, произошедшие в этой области за последние годы, и перечислены основные поправки, внесенные в законодательство. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование, гарантируется в соответствии с различными законами, в основном под контролем министерства здравоохранения и министерства социальных дел.

Основное законодательство, касающееся социального обеспечения

63. Основным законом в области страхования здоровья и национальной системы социального пенсионного обеспечения является закон о социальном обеспечении № 117/1993 с внесенными позднее поправками. Семейные пособия выделяются в соответствии с законом № 75/1981 о подоходном налоге и налоге на собственность с внесенными позднее поправками, законом № 118/1993 о социальной помощи с внесенными позднее поправками, законом № 138/1997 о жилищных пособиях и законом № 40/1991 о социальных службах местных органов управления с внесенными позднее поправками. Пособия по уходу за ребенком для родителей выделяются в соответствии с законом об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей, № 95/2000, и законом о пособиях по безработице и законом о страховании безработицы, № 12/1997 (более подробную информацию о системе социального обеспечения Исландии см. "MISSOC: Social protection in the EU Member States and the European Economic Area, Situation of 1 January 2000", European Communities, 2000).

Здравоохранение и страхование здоровья

64. Основную роль в этой области играет финансируемая за счет налогов система здравоохранения для всех жителей, построенная по принципу места проживания. Соответствующей законодательной основой в этой области является закон № 97/1990 о государственном здравоохранении с внесенными позднее поправками и закон № 117/1993 о социальном обеспечении с внесенными позднее поправками. Система здравоохранения и страхования здоровья распространяется на лиц, законно проживающих в Исландии в течение шести месяцев. Требования о шестимесячном проживании не распространяются на граждан других государств – членов ЕЭЗ, законно проживающих в стране.

65. В соответствии с системой страхования здоровья лечение в больницах бесплатное. Бесплатными также являются медицинское обслуживание в период беременности и медицинская помощь детям. Пациент платит фиксированную сумму за каждое посещение центра первичной медицинской помощи или терапевта в размере 700–1100 исландских крон. Для детей и престарелых эта сумма ниже, 300 исландских крон. Пациент также платит установленную сумму за каждое посещение частного врача, 1400 исландских крон, а также 40% от стоимости процедур, проведенных последним, однако в любом случае не более 5000 исландских крон за одно посещение.

66. Пациенты, уплатившие 12000 исландских крон в течение года (с 1 января), получают разрешения на скидку. Такое разрешение дает право на скидку на оставшуюся часть года (до 31 декабря). Для детей и престарелых требуется менее значительная сумма – 6000 исландских крон для детей в возрасте младше 16 лет в той же семье и 3000 крон для престарелых и инвалидов. Затраты на медикаменты компенсируются по четырем категориям в пределах 0–100% в зависимости от серьезности заболевания и необходимости лечения. Частичная компенсация предоставляется за некоторые стоматологические процедуры для престарелых и пенсионеров по инвалидности, а также детям в возрасте младше 18 лет. Компенсация не предоставляется лицам в возрасте от 19 до 66 лет, за исключением пенсионеров по инвалидности, лиц, страдающих врожденными пороками, заболеваниями или пострадавших от несчастных случаев.

67. Пособия по болезни. Основной принцип пособий по болезни заключается в финансируемой за счет налогов системе с едиными выплатами для всех работающих лиц, которые не получают заработной платы во время болезни. Соответствующей законодательной основой является закон о социальном обеспечении № 117/1993 с внесенными позднее поправками. Правом на получение выплат пользуются занятые и самостоятельно занятые, домашние работницы и учащиеся, которые проживают на законных основаниях в Исландии в течение шести месяцев. Ежедневные денежные выплаты по болезни для лиц, потерявших работу в течение полного рабочего дня, составляют 734 исландские кроны. Сумма, ежедневно выплачиваемая лицам, потерявшим работу в течение неполного рабочего дня, однако не менее половины рабочего дня, составляет 367 исландских крон.

68. Пособие на реабилитацию. Такое пособие выплачивается до двенадцати месяцев после прекращения денежных выплат по болезни или до проведения оценки степени инвалидности.

Страхование производственных травм

69. В соответствии с законом № 117/1993 о социальном обеспечении страхование производственных травм распространяется на всех работающих. Страхование распространяется и на самозанятых, если они не отказываются от страховки. Страховые премии выплачиваются в том случае, если застрахованное лицо получает травму на работе или по пути на работу или с работы. Страхование также покрывает профессиональные заболевания. Пособия по страхованию производственных травм выше, чем пособия по обычному страхованию здоровья и пенсионные выплаты.

70. Указанные пособия выглядят следующим образом: i) пособия натурой; ii) ежедневные выплаты за производственную травму в размере 900 исландских крон и, кроме того, 193 исландских кроны на каждого находящегося на иждивении ребенка в возрасте младше 18 лет; iii) единовременное пособие в том случае, если степень инвалидности устанавливается на уровне ниже 50%; iv) пенсия по инвалидности в случае постоянной нетрудоспособности. В случае нетрудоспособности на уровне 75% или более выплачивается полная основная пенсия. Половина пенсионной ставки выплачивается в случае нетрудоспособности на уровне 50% или более, при увеличении на 2% с каждой дополнительной степенью нетрудоспособности вплоть до уровня в 75%.

Национальная система пенсионного обеспечения

71. В Исландии действуют три системы пенсионного обеспечения: национальная система пенсионного обеспечения, представляющая собой программу пенсионных вычетов из заработной платы, профессиональная система, являющаяся полностью финансируемой, и добровольная система. Национальная система пенсионного обеспечения включает в себя пенсию по возрасту, пенсию по инвалидности и пенсию по случаю потери кормильца в форме пособия на детей. Законодательной основой в этой области является закон № 117/1993 о социальном обеспечении с внесенными позднее поправками. На пенсию по старости имеют право лица в возрасте 67 лет, проживавшие в Исландии не менее трех лет в возрасте 16-67 лет. Полная годовая пенсия выплачивается лицам, проживавшим в Исландии не менее 40 лет в возрасте 16-66 лет включительно. Менее длительные сроки проживания приводят к пропорциональному уменьшению пенсии. Лица, проживающие в Исландии, имеют право на пенсию по инвалидности, если в возрасте 16-67 лет они проживали в Исландии не менее трех лет непосредственно до подачи ходатайства о пенсии, при этом степень их постоянной нетрудоспособности должна быть на уровне 75% и быть следствием удостоверенной врачом болезни или инвалидности. Пособия на детей выплачиваются всем детям в возрасте младше 18 лет, если любой из родителей умер или получает пенсию по инвалидности.

72. Надбавки к пенсиям позволяют увеличить пенсию по старости и инвалидности для пенсионеров, которые практически или совершенно не имеют доходов помимо основной пенсии. Кроме того, исключительная надбавка к пенсии выплачивается одиноким пенсионерам, практически или совершенно не имеющим доходов помимо пенсии по социальному обеспечению. Кроме того, существует возможность получения надбавки к пенсии на основе оценки нуждаемости, которая может выплачиваться одинокому лицу, получающему полную пенсионную надбавку и не имеющему финансовой поддержки со стороны других лиц.

73. В своем постановлении от 19 декабря 2000 года Верховный суд Исландии дал толкование статей 76 и 65 Конституции Исландии со ссылкой на статью 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и статью 26 Международного пакта о гражданских и политических правах. Как указывалось в пунктах 3-5 настоящего доклада, в статье 76 Конституции оговаривается право на помощь, в частности, в связи с болезнью, инвалидностью, безработицей и возрастом, а статья 65 о равных правах сопоставима со статьей 26 Международного пакта о гражданских и политических правах. Рассматриваемое дело касалось сокращения пенсионной надбавки в связи с доходом одного из супругов в соответствии с законом № 117/1993 о социальном обеспечении. Верховный суд пришел к выводу, что указанное сокращение, предусмотренное законом о социальном обеспечении, является слишком большим и не обеспечивает минимальных прав, предусмотренных в статьях 76 и 65 Конституции с учетом вышеупомянутых статей Международных пактов. Более подробная информация об этом конкретном постановлении содержится в разделе I В настоящего доклада.

Дополнительная система пенсионного обеспечения

74. Дополнительная система пенсионного обеспечения представляет собой полностью финансируемую программу, функционирующую в соответствии с законом о пенсиях № 129/1997 и управляемую отдельными пенсионными фондами. Работники по найму и самозанятые несут юридическое обязательство вносить взносы в свои соответствующие персональные пенсионные фонды. Взнос в пенсионные фонды должен составлять не менее 10% валовой заработной платы, 6% при этом вносится работодателем, а 4% - работником. Из пенсионных фондов выплачиваются пенсии по возрасту (пенсионный возраст обычно устанавливается в пределах 65-70 лет), пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца.

Семейные пособия

75. К числу пособий на ребенка, выплачиваемых в соответствии с законом № 75/1981 о подоходном налоге и налоге на собственность, относятся: i) пособия на ребенка для всех детей в возрасте младше семи лет. Годовое пособие составляет 33 470 исландских крон и зависит от размера облагаемого налогом дохода родителей; ii) пособия на ребенка для детей в возрасте младше 16 лет, которое сокращается в соответствии с определенными правилами в случае, если облагаемые налогом доходы состоящих в браке или сожительствующих родителей превышают 1 290 216 исландских крон и если облагаемый налогом доход одиноких родителей превышает 645 109 исландских крон. Сумма, выплачиваемая состоящим в браке или сожительствующим родителям на первого ребенка, составляет 113 622 исландских кроны, а на второго и следующих детей - 135 247 исландских крон; надбавка для детей в возрасте 1-7 лет составляет 31 703 исландских кроны. Для одиноких родителей сумма на первого ребенка составляет 189 244 исландских кроны, а на второго и следующих детей - 194 125 исландских крон.

76. Пособие одиноким родителям, выплачиваемое в соответствии с законом № 118/1993 о социальной помощи может выплачиваться одиноким родителям, имеющим на иждивении ребенка в возрасте младше 18 лет. Выплаты прекращаются через год после вступления родителя в брак или его регистрации в национальном регистре в качестве сожительствующего.

77. Пособие по уходу на дому, выплачиваемое в соответствии с законом № 118/1993 о социальной помощи может предоставляться в форме выплаты или ежемесячного пособия по уходу за ребенком родителям или иным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или хронически больными детьми на дому или в больнице.

78. Пенсия детям в связи с образованием, выплачиваемая в соответствии с законом № 118/1993 о социальной помощи, может выплачиваться молодому человеку в возрасте 18-20 лет, который является учащимся или занят профессиональной подготовкой, если оба его родителя являются пенсионерами или умерли.

79. Пособие по случаю потери кормильца, выплачиваемое в соответствии с законом № 118/1993 о социальной помощи, выплачивается лицам, потерявшим супруга (супругу), до достижения возраста 67 лет и предоставляется в форме ежемесячной субсидии в течение шести месяцев (18 месяцев, если супруг (супруга) воспитывает одного или более детей в возрасте младше 18 лет) после смерти супруга (супруги).

Страхование по безработице

80. В последние годы экономическое положение в Исландии было весьма стабильным при минимальном уровне безработицы. В 1997 году, по оценкам, число безработных составляло 4,3% экономически активного населения; в 1998 году этот показатель составил 2,8%, в 1999 году - 1,9%, а в 2000 году - 1,3%. В этот период в Исландии произошли существенные изменения в структуре страхования по безработице. 1 июля 1997 года вступили в силу новые законы - № 12/1997 о страховании по безработице, № 46/1997 о фонде страхования самостоятельно занятых лиц и № 13/1997 о мерах на рынке труда. Как заявил в альтинге министр социальных дел, цель этих законов заключалась в улучшении положения в области рынка труда и страхования безработицы в Исландии. Как было указано в пояснительных примечаниях к законопроекту, закон № 47/1998 содержит поправки к закону № 12/1997, принятые для улучшения положения безработных.

Закон о страховании по безработице № 12/1997

81. Основное изменение в законе № 12/1997 о страховании по безработице по сравнению с предыдущим законодательством заключается в том, что для того, чтобы иметь право на получение пособия по безработице, то или иное лицо должно проработать не менее десяти недель в течение предыдущих 12 месяцев (из расчета полного рабочего дня) на должности, покрываемой страхованием, или, соответственно, в течение более длительного периода в случае работы неполный рабочий день. Согласно тому же закону максимальный период, в течение которого может выплачиваться пособие, составляет пять лет. Наконец, новый закон предусматривает создание специального суда по делам о пособиях по безработице, которое может пересматривать решения, принятые советом Фонда.

82. Лицо, имеющее право на получение пособия, которое проходит обучение или вынуждено прервать работу по семейным обстоятельствам, сохраняет за собой право на пособие в течение 24 месяцев. То же правило относится к лицу, которое прерывает работу в силу отпуска по беременности и родам/по уходу за ребенком, а также к лицам, лишенным свободы по решению суда.

83. В соответствии со статьей 7 закона максимальная ставка пособия по безработице на 1 января 2001 года составляла 3 137 исландских крон в день. Минимальная ставка пособия составляла четверть этой суммы. Это означает, что максимальная месячная ставка пособия по безработице по состоянию на 1 января 2001 года составляла 67 979 исландских крон. Максимальная ставка пересматривается при ежегодном

утверждении государственного бюджета с учетом тенденций в области заработной платы, цен и экономики (там же, статья 7). Эта же статья также гласит, что, помимо пособия, выплачиваемого в соответствии с пунктом 1, лицам, обязанным нести расходы по воспитанию детей-иждивенцев в возрасте младше 18 лет, выплачивается 4% ежедневной суммы расходов на каждого ребенка. Пособие по безработице, выплачиваемое лицу, получающему пенсию по старости или инвалидности или пособие для инвалидов, предоставляемое Государственным институтом социального обеспечения, сокращается на сумму, превышающую не облагаемый налогом предельный доход, установленный для системы страхования доходов, рассчитываемый на любой данный момент. То же правило относится и к пенсии по старости и инвалидности, выплачиваемой пенсионными фондами, а также к доходам от работы в течение неполного рабочего дня. О размерах выплачиваемых пособий см. статистический ежегодник Исландии 2000 года, прилагаемый к настоящему докладу^{*}.

Постановление о выплате пособия по безработице иностранным гражданам, имеющим временные разрешения на работу

84. В соответствии с постановлением № 43/2001 пособие по безработице может выплачиваться иностранным гражданам, имеющим временное разрешение на работу и потерявшим работу в связи с забастовкой других профессиональных групп, при том условии, что работодатель вносил за них взносы в систему страхования по безработице. Что касается других аспектов, то решения о праве на пособие принимаются в соответствии с законом о страховании по безработице № 12/1997. Для получения права на пособие ходатайствующее лицо должно посещать курсы, организованные местной биржей труда, которые могут приравниваться к профессиональной подготовке, и должно приступить к работе на работодателя сразу же после возобновления производства.

Страховой фонд для самостоятельно занятых лиц

85. Самостоятельно занятые лица впервые получили право на пособие по безработице в соответствии с постановлением № 389/1993, которое вступило в силу 1 октября 1993 года. Благодаря этому постановлению самостоятельно занятые лица впервые получили право на обычное пособие, основанное на их работе в качестве самостоятельно занятых.

86. Закон № 46/1997 содержит поправку, предусматривающую создание Фонда страхования самостоятельно занятых лиц; этот Фонд начал функционировать 1 июля 1997 года. Фонд состоит из трех отделов: для фермеров, для водителей грузовых

* С ежегодником можно ознакомиться в секретариате.

транспортных средств и для владельцев маломерных судов. Закон предусматривает возможность добавления новых категорий, однако это положение пока не применялось.

87. Министр социальных дел назначает совет Фонда в соответствии с кандидатурами, предлагаемыми организациями - членами Фонда, министерством финансов и министерством социальных дел. Совет Фонда затем назначает комитет по назначению пособий в составе пяти человек, который определяет суммы пособий и принимает решение об отказе в выплате пособия. В других отношениях закон № 46/1997 основан на законе № 12/1997 о пособиях по безработице, при этом пособия по безработице в любой данный момент выплачиваются по линии Фонда пособий по безработице, который, кроме того, осуществляет текущее управление финансовыми средствами Фонда для самостоятельно занятых. Поступающие жалобы рассматриваются в соответствии с теми же правилами, которые действуют в случае выплаты обычного пособия по безработице, а решения комитета по назначению пособий могут доводиться до сведения Суда по делам о пособиях по безработице.

88. Для получения права на пособие должны быть соблюдены следующие условия: ходатайствующий потерял работу и не начал работу в качестве наемного работника, а также прилагает очевидные усилия по поиску работы и имеет возможность принять предложения о работе. Предполагается также, что ходатайствующие должны быть готовы к работе в течение полного рабочего дня, хотя при этом возможны и исключения, например если ходатайствующий не способен работать в течение полного рабочего дня или если до потери работы он работал неполный рабочий день.

Финансовая помощь

89. Подробно финансовая помощь описывается во втором докладе Исландии, на который мы ссылаемся по большинству важных вопросов. Ниже будут изложены самые последние изменения в этой области.

Поправки к закону № 34/1997 о местных органах социального обслуживания

90. Закон № 34/1997 содержит поправки к закону о местных органах социального обслуживания. Одно из изменений заключается в том, что местные власти должны оказывать финансовую помощь на ретроактивной основе.

Пособие на квартплату

91. Пособие на квартплату регулируется законом № 138/1997, который вступил в силу 1 января 1998 года. В соответствии с этим законом лица, арендующие частное жилье, имеют право на получение пособия на квартплату от соответствующего местного органа. Подробно этот вопрос рассматривается в связи со статьей 11.

92. Пособие на квартплату считается доходом и увязывается со стоимостью имущества за вычетом платежей; таким образом, оно представляет собой важный вид социальной помощи для различных групп с низкими доходами, таких, как группы с наиболее низкими доходами, инвалиды и учащиеся.

93. Закон № 52/2001, содержащий поправки к закону № 52/2001, расширяет доступ к пособию по квартплате. Основное изменение заключается в том, что он гарантирует право на пособие по квартплате лицам, проживающим в государственном жилье, например учащимся, живущим в общежитиях, и инвалидам в домах-общежитиях.

Конкретные замечания, относящиеся к пунктам 16, 21 и 22 заключительных замечаний Комитета в отношении бедности в Исландии

94. Согласно результатам обследования бедности в Исландии, проведенного Институтом социальных наук при Университет Исландии в сотрудничестве с Советом министров стран Северной Европы в 1998 году, около 6,8% исландцев в возрасте старше 20 лет живут за чертой бедности. Это меньше, чем в 1988 году, когда в результате аналогичного обследования был получен показатель в 7,8%.

95. В ходе обследования бедность определялась как доходы, составляющие менее 50% медианного эквивалентного дохода на семью. Затем доход семьи делился между членами семьи в соответствии с информацией о составе семьи на основе формулы, рассчитанной Организацией по сотрудничеству и развитию (ОЭСР) (прежняя шкала эквивалентности ОЭСР) с учетом предположения, что факт совместного проживания представляет собой экономическое преимущество, повышающее уровень жизни для каждого члена семьи. Это определение бедности имеет определенные ограничения, которые следует учитывать при оценке результатов. Оно основано на той точке зрения, что бедность является относительным понятием, которое можно выразить, исходя из общих условий, существующих в обществе, вместо определения абсолютных величин на основе фиксированных критериев. Лица, живущие ниже черты бедности, фактически представляют собой людей, принадлежащих к группам с наиболее низкими доходами. Следовательно, согласно этому определению бедность означает ограниченную

возможность участия в жизни общества. Определенная таким образом бедность совсем не обязательно означает, что данное лицо испытывает нужду в предметах первой необходимости, таких, как продовольствие и одежда, или что оно является бездомным.

96. В Исландии всем гарантируются основные средства к существованию, поступающие из всеобщей системы социального обеспечения, которая была описана выше в связи со статьей 9 Пакта. Располагаемый доход в Исландии весьма высок, о чем свидетельствует тот факт, что средний располагаемый доход 10% сожительствующих пар с наиболее низкими доходами в 1999 году составил, согласно данным Статистического управления Исландии, 1 322 000 исландских крон.

97. В соответствии с результатами проведенного обследования бедность характерна для определенных социальных групп. Наиболее бедными являются студенты, безработные, одинокие матери и лица, не занимающиеся оплачиваемым трудом. Студенты имеют право на получение студенческой ссуды, позволяющей им покрыть расходы на учебу. В большинстве случаев бедность студентов носит временный характер, поскольку их обучение позволяет им подготовиться к работе с зарплатой среднего или выше среднего уровня. В последние годы безработица заметно сократилась - с 4,3% в 1997 году до 1,3% в 2000 году, и, следовательно, можно предположить, что бедность среди этой категории также стала менее существенной.

98. Если сравнить показатели за 1997/98 год с показателями за 1988 год, то можно заметить, что бедность сократилась во всех возрастных группах при наиболее существенном сокращении среди граждан старших возрастов, с 12,4% до 4,3%. Это объясняется тем, что пенсионные фонды в профессиональных секторах постоянно увеличивают выплаты своим членам по сравнению с пособиями, которые пенсионеры получали раньше.

Таблица 5

Масштабы бедности в Исландии и других западных странах; располагаемый доход с разбивкой по возрастным группам

	Все лица в возрасте старше 20 лет	25-59	65/67 и старше
	%	%	%
Исландия 1988 год	7,8	6,0	12,4
Исландия 1997/98 год	6,8	5,6	4,3
Швеция	4,9	2,6	1,4
Норвегия	3,5	2,9	2,6
Финляндия	4,1	1,6	3,9
Дания	5,3	-	-
Нидерланды	5,8	3,5	0,2
Франция	8,5	8,0	1,9
Канада	10,9	10,9	4,9
Австралия	9,1	9,3	5,2
Германия	5,8	5,3	5,3
Великобритания	13,2	11,0	9,2
Швейцария	7,4	5,8	11,9
Соединенные Штаты	17,9	17,8	17,5
В среднем (не взвешенный показатель)	8,0	7,1	6,4

Примечание: Данные таблицы по другим странам взяты из обследований Люксембургской исследовательской группы по доходам за 1985-1990 годы. Статистические данные по Исландии были обработаны на основе данных обследования уровня жизни, проведенного Институтом социальных наук при Университете Исландии в 1988 году, а показатели за 1997/98 год получены с помощью обследования пяти стран, проведенного Институтом социальных наук.

Источник: Stefán Ólafsson, Háskólaútgáfan 1999 Íslenska leiðin, almannatryggingar og velfeð í följjóðlegum samanburði. (Исландская модель. Социальное обеспечение и уровень благосостояния в сопоставлении с другими странами).

99. Анализ сопоставимых показателей бедности в других западных странах (см. таблицу) показывает, что масштабы бедности в Исландии ниже, чем в среднем по другим странам ОЭСР, включенным в обследование. Тем не менее бедность в Исландии распространена шире, чем в других странах Северной Европы, однако значительно менее существенна, чем в Соединенных Штатах, Великобритании, Канаде и Австралии.

100. В законодательство Исландии были внесены многочисленные изменения, непосредственно сказавшиеся на положении в области бедности. В то же время улучшение экономического положения в результате эффективного управления экономикой привело к повышению уровня жизни и покупательной способности и, следовательно, к сокращению бедности. К числу изменений в законодательстве относится реорганизация системы выплаты пособий по безработице, создание Фонда страхования безработицы для самостоятельно занятых, закон о равенстве мужчин и женщин, меры по борьбе с дискриминацией в области заработной платы по признаку пола, изменения, касающиеся сокращения пособия по инвалидности в связи с доходом супруга и т.д.

101. Дополнительная информация об экономических тенденциях предоставлена в докладе Исландии за 2000 год в связи с Конвенцией № 122 МОТ.

Статья 10

102. Со времени представления второго доклада Исландии в области родительских прав и защиты детей произошли существенные изменения и были приняты целенаправленные меры по улучшению положения семьи и ее защите, с тем чтобы семья выполняла свою функцию основы общества.

Защита семьи

Парламентская резолюция о разработке специальной политики в области семьи и мер по улучшению положения семьи

103. В 1997 году альтинг принял парламентскую резолюцию о разработке официальной политики в области семьи и мер по улучшению положения семьи. Основы этой политики заключаются в том, что более эффективное функционирование семьи должно базироваться на равенстве между мужчинами и женщинами, что семья является местом формирования и сохранения эмоциональных связей и что семейная жизнь дает людям (особенно детям) чувство безопасности и возможность полностью раскрыть свой потенциал.

104. Политика в области семьи преследует следующие основные цели: создание условий, позволяющих добиться сбалансированности семейной и трудовой жизни; обеспечение равного распределения обязанностей между родителями в области ведения хозяйства и ухода за детьми и их воспитания; взаимодействие социальных учреждений, в частности школ и детских садов, с семьей; обеспечение базовой экономической безопасности семьи и права на безопасность жилища; учет органами здравоохранения потребностей всей семьи и обеспечение поддержки семьи в случаях ухода за престарелыми и больными, предоставление престарелым возможности максимально долго участвовать в жизни общества; оказание помощи семьям инвалидов, хронических больных и другим группам в соответствии с их потребностями, уважение основополагающих прав этих людей в отношении создания семьи, получения жилья и активного участия в жизни общества; оказание необходимой поддержки семьям иммигрантов в целях интеграции в исландское общество и борьба с дискриминацией по признаку расы, религии, культуры или сексуальной ориентации; активизация мер по борьбе с насилием как в семье, так и вне ее, а также защита семьи и ее поддержка в области борьбы со злоупотреблением алкоголем и другими интоксикантами и расширение профилактических мер по борьбе с алкоголизмом и наркоманией.

105. После обнародования политики в области семьи был создан специальный Совет по делам семьи. Роль Совета заключается в поддержке и защите семьи. Одной из его задач является вынесение рекомендаций по вопросам семьи, представление предложений, касающихся кампаний действий в области семьи, и содействие изучению положения и условий жизни исландской семьи.

Закон № 27/2000, запрещающий увольнения в связи с семейными обязанностями

106. Летом 2000 года вступил в силу закон № 27/2000 о запрещении увольнений в связи с семейными обязанностями. В соответствии с этим законом никто не может быть уволен только потому, что он выполняет семейные обязанности. Под "семейными обязанностями" в данном случае подразумеваются обязанности работников по отношению к детям, супругам или близким родственникам, живущим вместе с работниками и, безусловно, нуждающимся в уходе или опеке с их стороны, например, в силу болезни или инвалидности.

107. Наличие семейных обязанностей со стороны работника должно подтверждаться тремя основными условиями. Во-первых, эти обязанности должны относиться к собственным детям, супругу или близким родственникам работника, во-вторых, эти лица должны проживать в собственном доме работника и, в-третьих, конкретное лицо или лица должны нуждаться в уходе или опеке самого работника, например, в связи с болезнью,

инвалидностью или сходными обстоятельствами. Для того чтобы работник считался ответственным за соответствующие лица, данный закон требует соблюдения всех трех условий; таким образом, данное положение основано на строгом толковании указанного определения.

Конвенция МОТ о работниках с семейными обязанностями 1981 года (№ 156)

108. В настоящее время Исландия ратифицировала Конвенцию МОТ № 156, Конвенцию о работниках с семейными обязанностями 1981 года. Рассматривавшийся выше закон № 27/2000 о запрещении увольнений в связи с семейными обязанностями во многом составлен на основе этой Конвенции МОТ.

Закон № 34/1997 о поправках к закону о местных органах социального обслуживания

109. Закон № 34/1997 содержит поправки к закону о местных органах социального обслуживания. Он предусматривает дополнительные положения о структуре комитетов социальных дел в том случае, если они также отвечают за работу с детьми и, кроме того, обязывает местные органы предоставлять жителям соответствующих районов консультативные услуги по социальным вопросам. В соответствии с законом комитеты социальных дел также обязаны использовать услуги квалифицированных специалистов для оказания консультативных услуг в социальной сфере.

Отпуск по беременности и родам

Закон № 95/2000 об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей

110. Как отмечалось выше, новый закон № 95/2000 об отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком для отца и по уходу за ребенком для родителей был принят в 2000 году и должен вступить в силу 1 января 2003 года. Закон вносит коренные изменения в прежнюю систему. Основная цель закона заключается в создании условий, в которых мужчины и женщины смогут на равной основе участвовать в оплачиваемой и иной трудовой деятельности вне дома, а дети смогут проводить время с обоими родителями. Кроме того, закон защищает работников от увольнений по причине их отпуска по беременности и родам, по уходу за детьми для отца или для родителей. Закон также предусматривает положение о правах неработающих родителей или учащихся получать финансовую помощь в связи с рождением ребенка.

111. Связанные с поправками основные особенности новой системы заключаются в том, что мужчины и женщины пользуются равным, не подлежащим передаче правом брать отпуск в связи с рождением детей (отпуск для матери и отца), независимо от того, работают ли они в частном или государственном секторе. Родителям гарантируется независимое право на трехмесячный отпуск отдельно для матери и отца и дополнительный трехмесячный отпуск, который они могут разделить между собой по своему усмотрению. Для оплаты этого отпуска был создан специальный фонд; выплаты из этого фонда составляют до 80% средней валовой заработной платы или рассчитываемого вознаграждения за 12-месячный непрерывный период, заканчивающийся за два месяца до первого дня отпуска. Закон позволяет весьма гибко пользоваться таким отпуском. Родители могут брать отпуск в качестве одного непрерывного периода или несколькими более короткими периодами и/или с работой в течение неполного рабочего дня в течение периода продолжительностью до 18 месяцев.

112. Отпуск по беременности и родам и уходу за ребенком для матери и отца, предоставляемый в соответствии с этим законом, засчитывается в стаж в целях реализации трудовых прав, например очередного отпуска, прав, связанных с выслугой лет, отпуска по болезни, сроков уведомления об увольнении и т.д. Если после родов ребенок или мать заболевает, то в этом случае родители получают право на продление отпуска. Новый закон также гарантирует беременным женщинам и матерям новорожденных дополнительную защиту здоровья и безопасности на производстве, при этом беременным женщинам гарантируется поддержка со стороны Фонда финансирования отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком, если они не могут работать по причине своей беременности.

113. Помимо прав, изложенных выше, все родители в настоящее время имеют право на 13-недельный отпуск (отпуск по уходу за ребенком для родителей) для ухода за детьми. Это право может передаваться, и родители могут брать этот отпуск по уходу за ребенком либо как один непрерывный период или как более короткие отрезки времени, или сокращая продолжительность своего рабочего дня.

114. В период отпуска по беременности и родам и уходу за ребенком для матерей и отцов трудовые отношения между работодателем и работником не меняются и по завершении этого периода работники имеют право вернуться к своей работе. При отсутствии такой возможности работодатель должен устроить их на сопоставимую работу в соответствии с их трудовыми контрактами. Работники также пользуются защитой в соответствии с законом об увольнениях по причине отпуска по беременности и родам или уходу за ребенком. То же самое относится и к увольнениям беременных женщин и матерей новорожденных.

Дети, защита детей и детский труд

115. В связи с вопросами, касающимися детей, ссылка в основном приводится на второй доклад Исландии. Ниже приводятся те единственные изменения, которые произошли в системе, подробно описанной в указанном докладе.

Определение ребенка

116. Закон о дееспособности, № 71/1997, предусматривает повышение возраста наступления дееспособности, позволяющей лицам самим решать относящиеся к ним вопросы, с 16 до 18 лет. Принятие закона было вызвано необходимостью учета определения ребенка в Конвенции о правах ребенка, т.е. детьми считаются все лица в возрасте моложе 18 лет. Кроме того, исландское законодательство в этой области отличалось от законодательства, действующего в соседних странах. На встрече представителей Комитета по правам ребенка и исландского правительства, состоявшейся в начале 1996 года, Комитет рекомендовал принять такую меру при пересмотре закона о дееспособности. Это повышение возраста наступления дееспособности было также оправдано изменением социальных условий и потребностью молодежи в образовании. Кроме того, было принято во внимание расхождение между обязанностями родителей как попечителей и обязанностью материального обеспечения; необходимость повышения этого возрастного порога была также признана в связи с защитой ребенка, поскольку комитеты по защите ребенка могли заниматься проблемами лиц в возрасте старше 16 лет только с их согласия, что затрудняло обеспечение необходимой непрерывности поддержки и воспитания. Упомянутый закон вступил в силу 1 января 1998 года; однако лица, достигшие возраста 16 лет до вступления закона в силу, сохранили право самим решать связанные с ними вопросы.

117. В соответствии с законом о дееспособности лица получают право самим решать касающиеся их вопросы в возрасте 18 лет. Вопросы, относящиеся к лицу в возрасте моложе 18 лет, решаются его родителями или лицами, выполняющими родительские обязанности. В данном случае речь идет о попечительстве, которое регулируется положениями закона о детях и закона о защите ребенка.

118. В июне 1997 года министр юстиции назначил комитет для изучения вопроса о том, в какие законы необходимо внести поправки ввиду упомянутого повышения возраста наступления дееспособности. В состав комитета вошли представители шести министерств. Комитет представил свой доклад и предложения министру в ноябре 1997 года. После этого были внесены поправки в положения о пороговом возрасте,

предусмотренные в различных законах, таких, как закон о браке, закон о фамилиях и закон о местожительстве.

Поправки к закону № 58/1992 о защите детей и молодежи

119. После принятия нового закона № 71/1997 о совершеннолетию были также внесены поправки в закон № 58/1992 о защите детей и молодежи. Разделение "детей" (в возрасте 0-16 лет) и "молодежи" (в возрасте 16-18 лет) по возрасту было отменено, и было пересмотрено определение "дети", которое было приведено в соответствие с определением, используемым в законе о совершеннолетию и в международных конвенциях. Закон в настоящее время определяет ребенка как лицо в возрасте моложе 18 лет и после внесения поправки применяется ко всем лицам моложе 18 лет.

120. С учетом новых положений закона о совершеннолетию был также сделан вывод о необходимости принятия более четких положений, касающихся детей, чье поведение представляет угрозу для их собственного здоровья и развития с уделением особого внимания возрастной группе 16-18 лет. До внесения указанной поправки таких детей можно было в обязательном порядке помещать в специальное учреждение на короткий срок или, в целях расследования, на срок до четырех недель. Тем не менее всегда существовало мнение, что в рамках своих прав попечителей родители могут согласиться на более длительные сроки содержания в специальном учреждении, поскольку для проведения соответствующих процедур четырех недель в большинстве случаев недостаточно. Таким образом, после внесения поправки родители детей в возрасте 16-18 лет получили право давать согласие на более длительный период содержания детей в специальном учреждении.

121. В соответствии с поправкой был также сделан вывод о необходимости расширения возможностей детей высказывать свое мнение при решении относящихся к ним вопросов. В частности, отмечается, что одна из целей закона заключается в том, что дети должны пользоваться правами в соответствии со своим возрастом и степенью зрелости. Эта формулировка соответствует статьям 5 и 12 Декларации Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В связи с этим в раздел закона, посвященный процедурным вопросам, было включено новое положение, статья 43а, гарантирующее детям право на высказывание своего мнения по относящимся к ним вопросам и гласящее, что при решении вопросов в соответствии с законом мнение детей следует должным образом учитывать, принимая во внимание возраст и степень зрелости каждого ребенка. Закон также содержит положение, разрешающее детям в возрасте от 12 лет высказывать свое мнение по какому-либо вопросу, и наконец, в закон также внесено положение, в соответствии с которым комитет по охране детства может выступать с инициативой о

назначении представителя ребенка в тех случаях, когда для защиты интересов ребенка требуется представитель.

122. Министр социальных дел также назначил комитет для проведения полного пересмотра указанного закона. Комитет провел соответствующую работу, и в настоящее время проект нового закона о защите ребенка находится на рассмотрении в альтинге.

Учреждения и воспитательные дома для детей

123. За координацию и налаживание работы в области защиты детей отвечает специальный государственный орган, Агентство по охране детства (Barnaverndarstofa). Агентство контролирует детские учреждения и воспитательные дома, содержащиеся или поддерживаемые государством. К числу его обязанностей относится профессиональный и финансовый контроль за работой этих учреждений. Агентство может также устанавливать требования в отношении их специализации и выступать с предложением о создании новых учреждений. В последние годы была проведена значительная работа по развитию сети воспитательных учреждений для детей и молодежи, которая началась с создания Агентства по охране детства в 1995 году.

124. Агентство оказывает детям и молодежи помощь двух видов. Во-первых, это работа, проводимая Stuðlar, государственным воспитательным центром для подростков, которая включает в себя диагностику и, в экстренных случаях, краткосрочное помещение в центр, и, во-вторых, долгосрочное помещение в воспитательные учреждения, все из которых являются частными и функционируют в соответствии с контрактами, заключенными с Агентством по охране детства. В большинстве случаев в соответствии с этой системой подростки сначала направляются в Stuðlar в диагностических целях, а затем, при необходимости, помещаются в воспитательное учреждение на более длительный срок. Число частных воспитательных домов, сотрудничающих с Агентством, растет; в настоящее время в Исландии насчитывается восемь таких учреждений, все из которых расположены за пределами Рейкьявика. Они специализируются на удовлетворении потребностей различных категорий детей. Некоторые из них, например, занимаются детьми и подростками с различными проблемами поведения, преступными наклонностями, детьми из трудных семей, а другие больше подходят для лечения молодых наркоманов и решения их проблем. Распределением детей по этим заведениям занимается Агентство по охране детства.

125. Самые младшие из детей, проблемами которых занимается Агентство по охране детства (дети в возрасте 6-12 лет) в случае неблагоприятной семейной обстановки, проблем в школе или трудностей с поведением, направляются в центр "Barnaheill"

(Исландский детский приют). Это заведение является частным и работает по контракту с Агентством. В эти учреждения помещаются дети младшего школьного возраста, которым гарантируются места в соответствующих школах местных административных районов. Дети более старшего возраста имеют право на получение среднего образования в школах, не входящих в систему обязательного школьного обучения.

Постановление № 401/1998 о домах и других учреждениях для детей

126. Эти постановления были изданы в соответствии с законом об охране детства № 58/1992 и относятся к детским домам и учреждениям, которые находятся в ведении частных лиц и неправительственных организаций и предоставляют шести или более детям в возрасте младше 18 лет пансионное содержание в целях воспитания, ухода или срочного лечения. Это постановление охватывает дома по уходу, дома отдыха и центры по оказанию неотложной помощи (приюты). Постановления регулируют выдачу лицензий на такую деятельность, разрешения и предусматривают требования, касающиеся содержания, возраста детей, необходимого оборудования и ответственности администрации учреждения. Предусмотрено также положение по контролю за этими домами со стороны комитетов по благосостоянию детей и Агентства по охране детства.

Постановление № 56/2000 о частных учреждениях, принимающих детей на срок до шести месяцев на коммерческой основе

127. В постановлении № 562/2000, которое было издано в рамках закона № 58/1992 об охране детства, устанавливаются правила, относящиеся к функционированию и оснащению частных учреждений, принимающих детей на срок до шести месяцев на платной основе. Правила охватывают порядок подачи заявлений на выдачу лицензий, условия выдачи лицензий, включая возраст и число детей в каждом учреждении (не больше шести), а также предусматривают требования, в соответствии с которыми Агентство по охране детства представляет доклад по такому учреждению. В постановлении предусматриваются некоторые обязанности, например обязанность информировать комитет по охране детства в случаях детской безнадзорности. Наконец, постановление содержит положения об инспекции таких учреждений со стороны комитетов по охране детства.

Замечания в ответ на пункт 14 заключительных замечаний Комитета

128. В пункте 14 заключительных замечаний Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с ростом насилия среди детей, а также в связи с алкоголизмом и наркоманией среди молодежи. В докладе о работе комитетов по охране детства отмечается, что в 86 случаях,

доведенных до их сведения в 1998 году, причиной было подозрение о том, что ребенок стал жертвой насилия со стороны другого ребенка. В 1999 году поступили сообщения о 61 таком случае. Всего в 1998 году комитеты по охране детства получили 2 359 сообщений (из которых на случаи насилия между детьми приходится 3,6%), а в 1999 году - 2 638 сообщений (из которых на случаи насилия между детьми приходится 2,3%).

129. До направления детей в государственные учреждения для длительного перевоспитания они проходят обследование в государственном диагностическом центре, в котором они находятся в течение трех-четырех месяцев. Как видно из приведенных ниже показателей, 61,7% детей, которые в 1999 году были направлены в воспитательные учреждения, отличались склонностью к насилию. Всего в воспитательные учреждения были направлены 94 ребенка.

Таблица 6

Причины направления детей в воспитательное учреждение

Проблема, %	1997	1998	1999
Проблемы поведения	88,3	89,3	93,6
Злоупотребление алкоголем	49,4	73,8	72,3
Бездомность	37,7	60,7	80,9
Социальная изоляция	35,1	19	19,1
Наркомания	33,8	52,4	56,4
Трудности в обучении	28,6	66,7	83
Прогулы школьных занятий	22,1	76,2	88,3
Правонарушения	22,1	39,3	57,4
Склонность к насилию	20,8	40,5	61,7
Прочие: инвалидность, психологические травмы, неблагоприятная обстановка в семье	20,8	1,2	16
Повышенная активность/недостаточное внимание	9,1	16,7	30,9
Депрессия	9,1	15,5	20,2
Жертвы сексуальных домогательств	7,8	2,4	4,3
Дети, допускающие сексуальные домогательства	5,2	2,4	2,1
Число детей, направленных в воспитательное учреждение	77	84	94

* Показатели в процентах рассчитаны на основе частоты упоминания соответствующего "диагноза" по сравнению с общим числом заявлений, однако при этом каждый ребенок мог быть включен в несколько категорий проблем.

130. Для решения проблем этих детей значительные усилия прилагаются по двум основным направлениям: во-первых, увеличение числа воспитательных мероприятий и, во-вторых, исследования, обмен информацией и вынесение рекомендаций комитетам по охране детства. Что касается воспитательных учреждений, то 1 января 1999 года в Хахолте в Скагафьярдаре (на севере Исландии) открылся новый пансионат, который специализируется на перевоспитании детей, совершающих насильственные действия в отношении других детей. Агентство по охране детства уделяет большое внимание этой проблеме и организовало информационную кампанию в этой области как для специалистов, так и для широкой общественности, пригласив для этого лекторов из-за границы, с тем чтобы они рассказали о своих исследованиях. Кроме того, комитетам по охране детства были вынесены специальные рекомендации о том, каким образом вести себя в случаях, связанных с малолетними правонарушителями, при этом со стороны Агентства комитетам по охране детства была оказана поддержка и помощь в некоторых отдельных случаях.

Алкоголизм и наркомания среди молодежи

131. В последние годы были приняты серьезные меры по борьбе с алкоголизмом и наркоманией среди молодежи. В крупнейшем в стране медицинском учреждении по лечению алкоголиков и наркоманов SÁÁ (Национальном наркологическом центре) было создано специальное отделение для молодежи.

132. Большое значение также придается лечению детей с проблемами в области наркомании и алкоголизма в учреждениях, созданных Агентством по охране детства. Так, три из восьми лечебных учреждений специально оборудованы для решения подобных проблем. В этих учреждениях существенно увеличено число мест, что позволило сократить срок ожидания, и на настоящий момент дети направляются в эти учреждения практически без задержки.

Соглашение между Национальной и университетской больницей и Агентством по охране детства

133. 19 апреля 2000 года Агентство по охране детства и Национальная и университетская больница заключили соглашение о сотрудничестве в целом ряде областей. Цель этого соглашения заключается в оказании наиболее качественной, незамедлительной и эффективной помощи детям и подросткам с психологическими расстройствами, проблемами в области наркомании и поведения. Соглашение охватывает совместную работу по решению проблем отдельных лиц для обеспечения наилучших результатов в

каждом случае, сотрудничество в области профессиональной подготовки и распространение информации для персонала учреждений обеих сторон, участвующих в работе с детьми и молодежью, и совместные усилия по лечению и оказанию услуг для детей и молодежи в целях удовлетворения потребностей, возникающих в каждом конкретном случае.

Замечания в ответ на пункт 15 заключительных замечаний Комитета

134. В последние несколько лет сократилось число случаев направления детей в приемные семьи на постоянной основе. С другой стороны, выросло число детей, направляемых в приемные семьи временно. Временная передача на воспитание представляет собой важную краткосрочную меру, которая в последние годы доказала свою эффективность.

135. В 1999 году в приемные семьи были переданы на воспитание 249 детей, 181 из которых - на постоянной основе и 68 детей - временно. В 1996 году в приемные семьи были направлены 29 детей (16 - на постоянной основе и 13 детей - временно); в 1997 году в приемные семьи были направлены на воспитание 39 детей (20 - на постоянной основе и 19 - временно); в 1998 году - 50 детей (19 - постоянно и 31 ребенок - временно) и в 1999 году - 41 ребенок (9 - постоянно и 32 - временно).

136. Причина сокращения числа детей, направляемых в приемные семьи на постоянной основе, объясняется дополнительной помощью, оказываемой семьям, повышением уровня требований, предъявляемых к профессиональной квалификации, и предпочтением, отдаваемым подходу, позволяющему детям оставаться со своими родителями. Тем не менее передача на воспитание, на длительное или непродолжительное время, является важным инструментом обеспечения благосостояния ребенка, который, вероятно, не потеряет своей актуальности и в будущем.

Семейный центр

137. В 1997 году был создан лечебный семейный центр, особое внимание в котором уделяется семьям с детьми. Это - совместный проект Рейкьявического отделения Исландского Красного Креста, города Рейкьявик, министерства социальных дел и министерства здравоохранения и социального обеспечения. Семейный центр оказывает родителям бесплатную консультативную помощь и поддержку. Цель центра заключается в оказании помощи и поддержки родителям с детьми-наркоманами. Родителям настоятельно рекомендуется обращаться за помощью и рекомендациями, если они считают, что их дети начинают употреблять алкоголь и другие наркотические вещества.

Постановление № 426/1999 о детях и молодежи на производстве

138. Это Постановление было издано в связи с директивой № 94/33/ЕС о защите молодежи на производстве. Оно охватывает лиц в возрасте младше 18 лет и определяет виды работ, которые могут осуществляться молодежью, продолжительность рабочего дня и отдыха и предусматривает специальные правила, применяющиеся к подросткам младше 15 лет и детям младшего школьного возраста.

Конвенция МОТ (№ 182), касающаяся запрещения и незамедлительных мер по ликвидации наихудших форм детского труда (1999 год) и Конвенция о минимальном возрасте (1973 год) (№ 138)

139. Исландия также ратифицировала конвенции МОТ № 138 и 138.

Статья 11

140. Ситуация в области жилья в Исландии была подробно изложена во втором докладе Исландии. Вместе с тем со времени подготовки указанного доклада в жилищной системе Исландии произошли существенные изменения. С 1 января 1999 года вступил в силу закон о жилье, № 44/1998. Цель этого закона определяется в статье 1 в соответствии со статьей 11 Пакта.

"Статья 1

Цель

Цель настоящего Закона заключается в расширении возможностей исландцев жить в безопасности и пользоваться равными правами в области жилья путем предоставления займов и решения жилищных вопросов наряду с выделением финансовых средств, повышающих шансы людей на приобретение или аренду жилья на разумных условиях."

141. В 1997 году был принят закон о пособии на квартплату, № 138/1997. Цель закона также соответствует статье 11 Пакта.

«Статья 1. Цель

Цель настоящего Закона заключается в снижении стоимости жилья для съемщиков с низкими доходами и в сокращении разницы в положении между сторонами на рынке жилья.

Статья 2. Пособие на квартплату

Помощь, оказываемая в соответствии с настоящим Законом, предоставляется в форме субсидий, выплачиваемых съемщикам. Такие субсидии определяются как "пособие на квартплату."»

142. Новый закон о субсидиях на квартплату 1997 года расширил доступ к пособию на квартплату, и в поправке, внесенной в 2001 году, предусмотрены дополнительные меры по либерализации, касающиеся, в частности, учащихся и инвалидов.

Основные особенности нового закона о жилье

143. Новый закон о жилье повлек за собой коренные изменения в государственной системе жилищных ссуд. На основании закона было упразднено Государственное жилищное управление, и вместо него был учрежден специальный ссудный фонд, Жилищный ссудный фонд. Это независимый государственный фонд, который дает ссуды на покупку жилья населением и ссуды на покупку и строительство арендного жилья в соответствии с установленной целью закона о жилье, приведенной выше. Общая ссудная система не изменилась и представляет собой систему обмена облигациями, основанную на жилищных облигациях. Жилищные облигации представляют собой обеспеченные государством ценные бумаги, которые гарантированы государством и выпускаются на конкретный срок под фиксированный процент и могут обращаться на открытом финансовом рынке. Система функционирует следующим образом: Жилищный ссудный фонд обменивает жилищные облигации на ипотечные облигации, гарантированные ипотечным залогом соответствующей недвижимости. Затем Фонд взимает очередные платежи по ипотечным облигациям в соответствии с условиями их выпуска, а продавец недвижимости получает плату за проданную недвижимость в форме жилищных облигаций, которые могут быть проданы на финансовом рынке. На общем ссудном рынке государство предоставляет ссуды в форме ссуд под жилищные облигации по цене, составляющей 65-70% цены покупки жилья. Государственная гарантия жилищных облигаций дает покупателям возможность привлечения ссудных средств под гораздо более низкий процент, чем в обычной банковской системе. Кроме того, государство помогает отдельным лицам и семьям приобретать свои собственные дома с помощью

косвенного субсидирования процентов по ипотечным ссудам через налоговую систему, предусматривающую увязанное с доходом пособие по выплате процентов.

Социальное жилье

144. Основные изменения в жилищном законодательстве были связаны с реорганизацией ссудной системы для покупки социального жилья, поскольку, как стало очевидно, функционирование Государственного жилищного фонда, являющегося элементом государственной кредитной системы, финансирующей социальное жилье, в случае отсутствия определенных мер приводило к возникновению проблемы неплатежеспособности. Прежняя ссудная система состояла из прямого субсидирования процентов, выплачиваемых по ссудам на социальное жилье, независимо от того, шла ли речь о покупке или аренде социального жилья. В силу отрицательной разницы между ставками процентов по кредитам, предоставляемым Фондом строительства для трудящихся в целях финансирования покупки жилья, и другими ссудами Фонд приносил большие убытки и истратил практически весь капитал Государственного жилищного управления.

145. После учреждения Жилищного ссудного фонда прямое субсидирование процентов по ипотечным ссудам было прекращено, и Фонду пришлось учитывать условия кредитования на открытом рынке кредитов с помощью продажи обеспеченных государством облигаций. Определенная сумма, однако, была выделена для субсидирования ссуд на арендное жилье в течение двухлетнего переходного периода.

146. Лица, отвечающие определенным критериям дохода и имущественным критериям, имеют право на дополнительную помощь в форме дополнительных ссуд. Эти дополнительные ссуды выделяются помимо обычных жилищных ссуд и позволяют довести сумму, которую эти группы имеют право получить из Жилищного ссудного фонда, до 90% цены недвижимости. Дополнительные ссуды основаны не на системе облигаций, как жилищные ссуды, а состоят из прямого финансового кредита, который Жилищный ссудный фонд финансирует с помощью продажи определенной категории жилищных облигаций, представляющих собой специальные обеспечиваемые государством обращающиеся ценные бумаги.

147. Государственная гарантия жилищных облигаций позволяет добиться наиболее привлекательных процентных ставок по дополнительным ссудам из ресурсов Жилищного ссудного фонда на исландском финансовом рынке. Государственная система пособий по выплате процентов, предназначенная для сокращения долгового бремени для групп с наиболее низкими доходами, распространяется также и на дополнительные ссуды.

Арендное жилье

148. Жилищный ссудный фонд предназначен для предоставления ссуд на строительство и покупку арендного жилья, с тем чтобы лица, не имеющие возможности приобрести свое собственное жилье с помощью жилищных облигаций, имели доступ к арендному жилью по разумным ценам. В соответствии с одним из положений, содержащихся в приложении к закону о жилье, в течение переходного периода определенная часть этих ссуд субсидировалась. Согласно закону, ссуды субсидировались в течение 1999-2000 годов, а затем ссуды на арендное жилье будут выдаваться на условиях, полученных Жилищным ссудным фондом на финансовом рынке путем выпуска обеспеченных государством жилищных облигаций. Предполагается, что государственная гарантия обеспечит самые низкие процентные ставки по этим ссудам на любой данный момент времени. Ссуды на арендное жилье могут достигать до 90% стоимости строительства или цены покупки недвижимости. Система пособий по выплате процентов на арендное жилье не распространяется. Вместо этого съемщики, вносящие арендную плату, получают увязанное с доходом пособие по квартплате.

Комитет по вопросам рынка арендного жилья и арендному жилью

149. В связи с вышеупомянутыми поправками к законодательству был создан специальный комитет по вопросам рынка арендного жилья и арендному жилью для изучения методов обеспечения доступа групп с наиболее низкими доходами к арендному жилью на разумных условиях. Комитет представил свои предложения, касающиеся нескольких основных методов:

- a) государство должно повысить пособия по квартплате для удовлетворения потребностей съемщиков, сталкивающихся с ростом цен;
- b) следует выделить субсидии для предприятий и предоставить их арендным организациям, контролируемым местными органами, а также неправительственным организациям, владеющим и эксплуатирующим специализированное арендное жилье, например жилье для студентов, престарелых, инвалидов и людей с той или иной степенью нетрудоспособности.

150. Комитет также рекомендовал провести специальную кампанию для увеличения площади арендного жилья в пригородах Рейкьявика и других застраиваемых районах, в которых ощущается повышенный спрос на арендное жилье. Такая кампания с участием министерства социальных дел, Жилищного ссудного фонда и пенсионных фондов должна начаться в ближайшее время.

Специальные суды из Жилищного ссудного фонда

151. В законе о жилье содержится положение, предусматривающее выделение советом Жилищного ссудного фонда других, помимо упомянутых выше, ссуд. Такие категории ссуд должны быть определены в специальных постановлениях. В настоящее время существуют следующие виды ссуд:

1. Ссуды на строительство или покупку домов или приютов для престарелых.
2. Ссуды на строительство детских садов.
3. Дополнительные ссуды для лиц с особыми потребностями.
4. Ссуды на ремонт.
5. Ссуды на капитальный внешний ремонт социального жилья.
6. Ссуды или субсидии на технические нововведения и другие улучшения в строительной промышленности.
7. Ссуды на строительство или покупку домов для детей или молодежи.

152. Эти категории ссуд финансируются так же, как дополнительные ссуды и ссуды на арендное жилье, т.е. путем продажи обеспеченных государством жилищных облигаций.

Пособие на квартплату

153. Пособие на квартплату съемщикам, живущим в арендном жилье, было введено законом № 100/1994, который вступил в силу 1 января 1995 года. В соответствии с этим законом местные органы власти должны были сами решать вопрос о выплате пособия по квартплате. Это пособие не предоставлялось лицам, живущим в социальном жилье, принадлежащем местным органам. Дополнительные положения о сумме пособия были включены в правила, изданные в соответствии с законом.

154. 1 января 1998 года вступил в силу новый закон о пособиях по квартплате. Основное изменение было связано с тем, что местные органы потеряли право решать выплачивать или не выплачивать пособия по квартплате и теперь выделяют эти средства в обязательном порядке. В то же время рамки этой системы были расширены для охвата лиц, живущих в социальном арендном жилье, принадлежащем местным органам. Как отмечалось выше, в закон № 138/1997 были внесены поправки на основании закона № 52/2001, который еще более расширил доступ к пособию по квартплате.

Основное изменение заключалось в том, что лица, живущие в коммунальном жилье, например студенты в общежитиях и инвалиды в домах-общежитиях, в настоящее время имеют право на пособие по квартплате.

155. В соответствии с положением о выплате пособия по квартплате, № 4/1999, с внесенными позднее поправками, сумма пособия по квартплате по состоянию на 1 января 2000 года составляла 8 000 исландских крон на квартиру плюс дополнительно 7 000 исландских крон на первого ребенка, 6 000 исландских крон - на второго и 5 500 исландских крон - на третьего. Кроме того, возмещению подлежит 15% суммы квартплаты в пределах 20 000-50 000 исландских крон. Пособие по квартплате в любом случае не может превышать 50% квартплаты или максимального показателя в 35 000 исландских крон. Кроме того, сумма пособия увязывается с доходом и стоимостью имущества. Пособие сокращается на 1% ежегодного дохода свыше 2 млн. исландских крон. Если общая стоимость имущества лиц, проживающих в арендном жилье, превышает 3 млн. исландских крон, то в этом случае пособие сокращается на 25% такого превышения.

Жилье для инвалидов: дома-общежития

156. Общая ситуация в области жилья для инвалидов подробно изложена во втором докладе Исландии, на который мы ссылаемся в этой связи. В Исландии проведена дополнительная работа по строительству и ремонту предназначенных для инвалидов домов-общежитий, число которых значительно выросло. В 1999 году министр социальных дел назначил рабочую группу по изучению вопроса о листах ожидания, связанных с услугами, предоставляемыми региональными управлениями, отвечающими за решение вопросов, относящихся к инвалидам. Группа рекомендовала осуществить пятилетнюю программу мер по постепенному отказу от листов ожидания для доступа в дома-общежития для инвалидов. Эта программа предусматривает дополнительное финансирование строительства, покупки и эксплуатации жилья для инвалидов.

157. С дополнительной информацией, касающейся законодательных норм в области жилищных вопросов, можно ознакомиться на вебстранице министерства социальных дел по адресу: <http://www.felagsmalaraduneyti.is/interpro/fel/fel.nsf/pages/english-index>

Статья 12

Право на здоровье

158. Право на охрану здоровья в Исландии обеспечивается прямым доступом к центрам первичной медицинской помощи, частным врачам и отделениям скорой помощи в больницах, частично или полностью финансируемым системой государственного страхования здоровья (дополнительная информация приводится в рамках обсуждения по статье 9). Исландия разделена на районы охраны здоровья, в каждом из которых есть собственные центры первичной медицинской помощи, при этом некоторые из них работают совместно с местной общинной больницей. Центры первичной медицинской помощи несут ответственность за общее лечение и уход, обследование, уход на дому, а также за принятие профилактических мер, таких, как планирование семьи, охрана материнства и уход за детьми и охрана здоровья в школе. Информация об услугах в области здравоохранения предоставляется министерством здравоохранения и Директоратом здравоохранения. Последний также контролирует работу медицинских специалистов и выносит рекомендации медицинским учреждениям (дополнительную информацию см. "Система здравоохранения в Исландии", доклад, составленный в сотрудничестве с Европейским отделением ВОЗ и размещенный по адресу: <http://www.who.dk/country/ice01.pdf>).

159. В соответствии с законом о правах пациентов № 74/1997, пациент имеет право на наилучшее медицинское обслуживание. Он имеет право на получение информации о состоянии своего здоровья, предлагаемом лечении и возможность ознакомиться с мнением другого врача. Для проведения лечения или участия в научных исследованиях требуется осознанное согласие пациента. Пациент имеет право на ознакомление со своей историей болезни. В случае, если пациент не в состоянии выразить своих пожеланий по поводу дачи согласия или ознакомления с информацией, применяются специальные правила. Закон содержит также специальные правила, относящиеся к больным детям: например, если один из родителей отказывает ребенку в необходимом лечении, органы по благосостоянию детей могут вмешаться и разрешить лечение.

160. Закон о страховании пациентов № 111/2000 гарантирует право пациентов на возмещение при определенных условиях ущерба, связанного с исследованиями или вызванного лечением в больницах, в центрах первичной медицинской помощи и других медицинским учреждениях, у частнопрактикующих медицинских специалистов или при перевозке пациента. Требование о доказательстве вины медицинского работника не предусмотрено. Закон направлен на расширение прав пациентов и сокращение числа обращений в суд.

161. Закон о лекарственных препаратах № 93/1994 направлен на то, чтобы население Исландии было в полной мере обеспечено необходимыми лекарственными препаратами, максимально эффективно реализуемыми на основе справедливой и равной конкуренции. Кроме того, цель закона заключается в том, чтобы в максимально возможной степени обеспечить качество и безопасность лекарственных препаратов и услуг, повысить степень информированности населения в области использования лекарственных препаратов, не допустить их чрезмерного потребления и сохранять их стоимость на минимальном уровне. Реализация положений закона в основном контролируется исландским Агентством по медицинскому контролю (учрежденным в ноябре 2000 года). Его решения могут доводиться до сведения министра здравоохранения.

162. Закон о медицинских приспособлениях № 16/2001 относится к производству, продаже, сбыту, мониторингу, ремонту и использованию медицинских приспособлений. Цель закона заключается в защите потребителей медицинских приспособлений от травм и обеспечения соответствия обслуживания и использования медицинских приспособлений самым современным профессиональным знаниям в этой области.

163. Закон о биобанках № 110/2000 разрешает сбор, хранение, обработку и использование биологических проб из человеческого организма таким образом, чтобы обеспечить конфиденциальность, гарантировать интересы доноров биологических образцов и использовать пробы в научных и медицинских целях на благо населения. Интересы науки и общества ни при каких обстоятельствах не могут иметь приоритет над интересами донора биологической пробы. Дискриминация донора биологической пробы на основании данных, полученных с помощью биологической пробы, запрещена. Основной принцип закона заключается в том, что для отбора биологической пробы в целях хранения ее в биобанке требуется свободное, осознанное согласие лица, предоставляющего биологическую пробу.

164. Закон о базе данных о здравоохранении № 139/1998 разрешает создавать и использовать централизованную базу данных, содержащих неперсональную, поддающуюся идентификации информацию о здоровье из медицинских карт с целью углубления знаний, позволяющих укрепить здоровье и улучшить медицинское обслуживание. В базе данных по сектору здравоохранения будет содержаться только кодированная информация из медицинских карт. Передача информации в базу данных будет осуществляться по принципу предполагаемого согласия, однако пациенты имеют право отказаться от такой передачи. Информация, поступающая из базы данных, во всех случаях будет представляться по группам (статистическая информация). Запрещается предоставлять содержащуюся в базе данных информацию по отдельным лицам в связи с

лишением водительских прав, штрафом или лишением свободы. Защита информации дополнительно гарантируется необратимым кодированием, ограничением доступа и контролем со стороны Управления по защите данных. Этот закон не распространяется на хранение или обработку биологических проб или доступ к ним, и база данных по сектору здравоохранения не будет содержать никакого генетического материала.

Национальная политика в области здравоохранения

165. В мае 2001 года альтинг принял новую национальную политику в области здравоохранения, представленную министром здравоохранения. К числу приоритетных областей на период до 2010 года относятся: i) алкоголь, прочие наркотические вещества и табак; ii) дети и подростки; iii) взрослые; iv) психическое здоровье; v) сердечно-сосудистые заболевания и инсульт; vi) рак; vii) несчастные случаи.

166. Кроме того, весной 2001 года альтинг принял целый ряд поправок к закону о курении. Цель этих поправок направлена на борьбу с курением, потреблением других табачных изделий и загрязнением воздуха в помещениях в связи с курением. Закон с внесенными в него поправками еще более затрудняет продажу табачных изделий и повышает эффективность запрета на рекламу табачных изделий.

167. С 1994 года Директорат здравоохранения осуществляет программу "Укрепление здоровья". Она основана на национальной политике в области здравоохранения и программе ВОЗ "Здоровье-21" и направлена на оздоровление образа жизни населения. Программа осуществляется как на национальном, так и на региональном уровнях. В рамках программы "Укрепление здоровья" выносятся рекомендации властям в отношении политики в области здравоохранения, проводятся исследования и собирается информация по вопросам укрепления здоровья и осуществляется сотрудничество со специалистами по проектам, которые направлены на укрепление здоровья и повышение благосостояния. Кроме того, среди населения распространяется информация по различным вопросам, связанным с охраной здоровья.

Национальная политика повышения качества

168. В 1999 году министерство здравоохранения и социального обеспечения опубликовала *Национальную политику повышения качества*, которая отражает политику ВОЗ "Здоровье 21", Норвегии, Швеции и Дании. Ее цель заключается в создании во всех медицинских учреждениях структур и процессов для обеспечения осуществления непрерывного повышения качества к концу 2002 года. Основными участниками на национальном уровне являются министерство здравоохранения и социального

обеспечения и Direktorat здравоохранения. На местном уровне эту работу проводят органы здравоохранения, главные врачи больниц и центры первичной медицинской помощи, производители и потребители услуг в области здравоохранения.

Здоровое развитие ребенка и сокращение детской смертности

169. Медицинские услуги в период беременности и медицинская помощь детям оказываются бесплатно. В период беременности женщины ежемесячно проходят медицинские обследования (8-10 обследований). Регулярно проводятся обследования и вакцинация детей. Дети школьного возраста также проходят обследования и вакцинацию. Эти медицинские услуги оказываются бесплатно. Коэффициент младенческой смертности в Исландии в 1998 году составлял 2,6% на 1 000 живорождений.

Искусственное оплодотворение

170. Искусственное оплодотворение (понятие, происходящее от термина "искусственное осеменение" или оплодотворение в лабораторных условиях) регулируется законом об искусственном оплодотворении, № 55/1996. В соответствии с этим законом для получения права на искусственное оплодотворение женщина должна жить совместно с мужчиной, возраст пары должен быть нормальным для рождения ребенка, психическое и физическое здоровье и социальные условия жизни должны быть удовлетворительными, а другие процедуры для лечения бесплодия должны дать отрицательный результат или отсутствовать. Кроме того, закон содержит положения об искусственном осеменении с использованием спермы донора и об исследованиях эмбрионов. В соответствии с основным правилом все исследования, эксперименты и действия над эмбрионами запрещены. Государственная система страхования здоровья участвует в покрытии расходов на процедуру искусственного оплодотворения.

Улучшение состояния окружающей среды и гигиены производства

171. Состояние окружающей среды и условия труда в основном регулируются законом № 7/1998 о гигиене и предупреждении загрязнения, законом № 93/1995 о продовольствии и законом № 46/1980 об окружающей среде, гигиене и безопасности труда. Контроль и исследования в этой области проводятся специальными учреждениями, находящимися в ведении министерства окружающей среды (информацию по качеству воздуха, защите водных ресурсов и санитарным мерам и отходам см. "Обзор здравоохранения в Исландии", стр. 24, представленный по адресу: <http://www.who.dk/country/ice01.pdf>).

Эпидемические заболевания

172. Закон об эпидемических заболеваниях, № 19/1997, содержит положения о подготовке к эпидемическим заболеваниям и борьбе с ними, а также об обязанностях отдельных лиц, врачей, других медицинских специалистов и ветеринаров. Кроме того, в законе предусмотрены положения о государственных мерах в связи с опасностью эпидемических заболеваний за границей и на территории страны. В соответствии с законом учреждается специальная должность государственного эпидемиолога в Директорате здравоохранения, который отвечает за борьбу с инфекционными заболеваниями в Исландии. При необходимости он сотрудничает с врачами, главными ветеринарами и Агентством по окружающей среде и продовольствию. Он также отвечает за ведение регистра инфекционных заболеваний в Исландии.

Статьи 13 и 14

Бесплатное всеобщее обязательное образование

173. Ссылаемся на пункт 143 второго периодического доклада.

174. В соответствии с законом № 66/1995 об обязательном образовании роль обязательного школьного обучения заключается в том, чтобы в сотрудничестве с семьей подготовить учащихся к жизни и работе в постоянно развивающемся демократическом обществе. В связи с этим школьная практика и методы обучения должны отличаться терпимостью, христианской этикой и демократическим сотрудничеством. Школа должна стимулировать широту мышления у учащихся и повышать уровень их понимания жизни людей и окружающей действительности, исландского общества, его истории и уникальных особенностей, а также ответственности человека перед обществом.

175. Министерство образования, науки и культуры контролирует осуществление законов и нормативных положений в области обязательного образования. Указанное министерство отвечает за разработку национальной школьной программы. В 1999 году была разработана новая национальная школьная программа для обязательного образования. Кроме того, министерство отвечает за проведение национальных экзаменов по основным предметам в 4 и 7 классах, скоординированных школьных обследований и школьных выпускных экзаменов в 10 классе.

176. Хотя за функционирование школ отвечают муниципалитеты, государство по-прежнему несет ответственность за публикацию всех методических материалов, которые предоставляются на бесплатной основе. Кроме того, государство финансирует

фонды развития для начальной школы и частично повышение квалификации преподавателей по месту работы.

177. После передачи контроля за обязательными школами в 1996 году от центрального правительства муниципалитетам существенно расширилась практика слияния муниципалитетов. По состоянию на 1 декабря 2000 года в Исландии насчитывалось 124 муниципалитета по сравнению со 170 муниципалитетами в 1995 году. Слияние муниципалитетов облегчает передачу контроля и сокращает тем самым возможные расхождения между муниципалитетами с различным уровнем жизни. Кроме того, ряд муниципалитетов имеют право на получение средств из Фонда помощи муниципалитетам в целях финансирования наиболее затратных школьных программ, таких, как специальное обучение.

178. Охват обязательного школьного образования составляет 100%.

Возможности и доступность обучения в старших классах средней школы

179. Ссылаемся на пункты 144-147 второго периодического доклада.

180. Весной 1999 года в ряде брошюр была опубликована новая национальная школьная программа для старших классов средней школы, составленная в соответствии с законом 1996 года (часть VIII статьи 21) и вступившая в силу с 1 июня 1999 года. Эта национальная школьная программа призвана дать каждому учащемуся возможность выбора направления обучения в старших классах средней школы, а также обеспечить то, чтобы темпы получения образования учащимся были частично увязаны с его способностями.

Повышение степени самостоятельности и оценка качества в сфере высшего образования

181. В декабре 1997 года был принят новый основной закон о высшем образовании (№ 136/1997). Вступление в силу этого закона позволяет исландским высшим учебным заведениям повысить степень своей самостоятельности и меняет отношения между высшими учебными заведениями и министерством образования, науки и культуры. Министерство отдает приоритет не вмешательству в текущую деятельность учебных заведений, а координации и контролю.

182. В мае 1999 года министерство образования, науки и культуры издало постановление (№ 331/1999) об оценке качества и контроля обучения в университетах, которое требует от университетов создания системы официальной, внутренней оценки качества. Кроме того, в соответствии с этим постановлением министерство может принимать решение о проведении внешней оценки качества и назначает специалистов в инспекционную группу для проведения оценки качества.

183. В последнее время правительство подписывает новые финансовые контракты с каждым высшим учебным заведением (государственным и частным), с помощью которых правительство разрабатывает единообразные правила государственного финансирования высших учебных заведений. Первое такое соглашение было подписано с Университетом Исландии в 1999 году. Эти контракты должны стать основой финансирования учебной деятельности (не исследовательской) высших учебных заведений и увязаны с показателями деятельности, т.е. масштабы финансирования зависят от числа учащихся.

Замечания в ответ на пункт 17 заключительных замечаний Комитета

184. В пункте 17 своих заключительных замечаний Комитет с обеспокоенностью отмечает большое число старшеклассников, бросающих школу. Согласно статистическим данным, в последние годы в старшие классы средних школ поступали 89% 16-летних подростков, завершающих обязательное обучение. Вместе с тем ряд учащихся не заканчивают среднюю школу в возрасте, установленном для получения образования на этом школьном уровне, однако во многих случаях они возобновляют учебу на более позднем этапе.

185. Все учащиеся, закончившие обязательную начальную школу, имеют право на поступление в старшие классы средней школы, независимо от своей успеваемости. Закон о среднем образовании 1996 года призван более эффективно адаптировать обучение в старших классах средней школы к потребностям учащихся, в частности путем расширения числа видов специализации. Новая общая учебная программа, например, предназначена для учащихся, которые еще не выбрали своей специализации после начальной школы или нуждаются в дополнительной подготовке к обычному или профессиональному обучению. Закон 1996 года также предусматривает различные требования к учащимся, выбирающим разные виды специализации для сокращения числа учащихся, занимающихся по учебным программам, не получив для этого достаточной подготовки. С 2001/2002 учебного года вступит в силу постановление (98/2000), касающееся различных требований к учащимся, проходящим обучение по различным видам специализации. Кроме того, многие средние школы стремятся удовлетворить

потребности своих учащихся, например, путем проведения повторных курсов по основным предметам. Во всех средних школах также проводятся учебные консультации.

186. Гибкий характер системы финансирования, используемый большинством средних школ облегчает учащимся, которые временно оставили или бросили школу, возобновление учебы. Вечерние школы, действующие во многих средних школах, также предоставляют бросившим школу учащимся второй шанс. Причина, по которой учащиеся временно оставляют или бросают школу, возможно, частично объясняется тем фактом, что в стране ощущается нехватка рабочей силы и практически нет безработицы.

187. В пункте 16 Комитет также отмечает, что 60% выпускников высших учебных заведений – девушки и только 40% – юноши. Эта разница частично объясняется тем, что в последние годы некоторые традиционно женские виды специализации в области образования, такие, как уход, дошкольное обучение и социальная педагогика, стали преподаваться в высших учебных заведениях, в то время как более характерные для юношей предметы по-прежнему преподаются в средней школе на уровне профессионально-технической подготовки. Среди лиц, сдающих вступительный экзамен, который, как правило, требуется для зачисления в высшие учебные заведения, больше девушек, чем юношей. Выпускники средних специальных учебных заведений, большинство из которых составляют юноши, не имеют прямого доступа к высшему образованию. Вместе с тем новая учебная программа для средней школы позволяет сдавать вступительные экзамены в высшие учебные заведения после завершения профессионально-технического обучения. Это положение облегчит доступ к высшему образованию для выпускников средних специальных учебных заведений.

188. В связи с замечанием Комитета о том, что передача контроля над школами от центральных органов управления муниципалитетам может привести к увеличению неравенства между муниципалитетами, ссылаемся на пункт 177 выше. Как отмечалось, слияние муниципалитетов значительно облегчило передачу такого контроля, тем самым сократив возможные различия между обеспеченными и менее благополучными муниципалитетами. Кроме того, ряд муниципалитетов имеют право на получение финансовых средств из Фонда помощи муниципалитетам на цели финансирования наиболее затратных видов школьной деятельности, таких, как специальное обучение.

Статистика образования

189. Ссылаемся на пункт 153 второго периодического доклада. В 2000 году в Исландии насчитывалось 190 обязательных начальных школ, в которых проходили обучение 43 644 учащихся. В 2000 году в Исландии действовали 40 средних школ с

17 961 учащимся. В 1998 году доля государственных расходов на образование составила 15,08% общих расходов в Исландии. В 1998 году государственные расходы на образование составили 5,8% ВВП.

Правительственные ассигнования на образование

190. Ссылаемся на пункты 156 и 158 второго периодического доклада. Ныне действующий закон о дошкольных заведениях был принят в 1994 году. Первая статья закона определяет дошкольные заведения как первый уровень образовательной системы. За функционированием дошкольных заведений отвечают муниципалитеты. Строительство обязательных начальных школ финансируется муниципалитетами, однако при этом государство финансирует строительство средних школ (60%) совместно с муниципалитетами (40%). В последние годы многие муниципалитеты, особенно более крупные, построили новые обязательные начальные школы или расширили старые для содействия переходу к обучению в одну смену.

191. В 1999 году была опубликована новая национальная учебная программа обучения в дошкольных заведениях, начальной и средней школах. Национальная школьная программа является продолжением действующих законов и имеет правовой статус постановлений министерств. В ней толкуются статьи действующего законодательства и более подробно определяются сферы деятельности, подлежащие координации во всех исландских обязательных начальных школах. Кроме того, в национальной учебной программе устанавливаются требования для каждой школы и ее персонала в отношении организации, проведения и оценки обучения в этой школе. Национальная школьная программа распространяется на все классы и предметы.

192. В течение 2000/2001 учебного года число уроков на ученика в неделю в обязательных начальных школах составило:

- классы 1-4: 30 учебных часов в неделю
- классы 5-6: 32 учебных часа в неделю
- классы 7-10: 35 учебных часов в неделю.

В 2001/2002 году учащиеся 7-х классов будут заниматься 35 часов в неделю, а 8-10-х классов - 37 часов. В среднем учащиеся старших классов средней школы занимаются 35 часов в неделю.

193. Образование в Исландии традиционно является государственным. В школьной системе функционирует лишь несколько частных школ.

Равный доступ к образованию

194. Один из основополагающих принципов исландской системы образования заключается в том, что каждый имеет равную возможность на получение образования, независимо от пола, экономического положения, места жительства, религии, культурных или социальных особенностей. Образование является обязательным для детей в возрасте 6-16 лет, т.е. все дети в возрасте 6-16 лет должны посещать дневную школу. Учащиеся имеют законное право на получение среднего образования, независимо от их успеваемости в начальной школе. Учащиеся старших классов средней школы в целом должны сдавать вступительные или эквивалентные экзамены. Образование в Исландии бесплатное, однако учащиеся старших средних школ и студенты университетов платят регистрационные сборы.

195. В связи с равными возможностями на получение образования в университетах ссылаемся на постановление Верховного суда от 4 февраля 1999 года, в котором Суд постановил, что Университет Исландии не выполнил своего правового обязательства в соответствии с законом об инвалидах, статьей 2 Протокола № 1 к Европейской конвенции о правах человека, касающейся права на образование, и статьей 65 Конституции, посвященной принципу равенства, поскольку он не разработал политику, касающуюся студентов-инвалидов, и не оказал слепой студентке Университета необходимой помощи в обучении. Это постановление более подробно описывается в части I В выше.

196. Учащиеся, меняющие свое местожительство для учебы в старших классах средней школы, получают государственную субсидию, частично покрывающую расходы на переезд и содержание. Студенты высших учебных заведений имеют доступ к исландскому правительственному Студенческому ссудному фонду.

Уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения

197. Ссылаемся на пункт 166 второго периодического доклада. В соответствии со статьей 36 закона № 66/1995 об обязательном начальном образовании и статьей 20 закона № 80/1996 о среднем образовании учащиеся, у которых исландский язык не является родным, имеют право на обучение на специальных курсах исландского языка.

198. В соответствии с положением (№ 391/1996) об обязательном начальном образовании, касающемся обучения на исландском языке для учащихся, для которых исландский язык не является родным, такие учащиеся по мере возможности и с согласия соответствующего местного муниципалитета проходят обучение на своем родном языке.

При этом преследуется цель обеспечить, чтобы учащиеся использовали оба языка и, следовательно, активно использовали и тем самым сохраняли свой родной язык.

Постановление, касающееся специального обучения на исландском языке для учащихся, для которых исландский язык не является родным (№ 329/1997), относится к старшим классам средней школы. Национальная школьная программа для обязательной начальной и средней школы в настоящее время впервые предусматривает положение, касающееся специального обучения на исландском языке для учащихся, для которых исландский язык не является родным.

Статья 15

199. Ссылаемся на пункты 174-181 второго периодического доклада.

200. Министерство образования, науки и культуры в настоящее время разрабатывает новую модель государственного финансирования исследований в высших учебных заведениях и ведет переговоры с Университетом Исландии. Новые соглашения об исследованиях будут тесно увязаны с эффективностью работы и позволят разработать единые правила для государственного финансирования исследований в высших учебных заведениях.
