



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第四六一八次会议（复会二）

2002年10月8日星期二上午10时举行  
纽约

- 主席：** 贝林加·埃布图先生 . . . . . （喀麦隆）
- 成员：**
- 保加利亚 . . . . . 塔夫罗夫先生
  - 中国 . . . . . 张义山先生
  - 哥伦比亚 . . . . . 佛朗哥先生
  - 法国 . . . . . 莱维特先生
  - 几内亚 . . . . . 特拉奥雷先生
  - 爱尔兰 . . . . . 瑞安先生
  - 毛里求斯 . . . . . 孔朱尔先生
  - 墨西哥 . . . . . 阿吉拉尔·辛塞尔先生
  - 挪威 . . . . . 科尔比先生
  - 俄罗斯联邦 . . . . . 卡雷夫先生
  - 新加坡 . . . . . 李女士
  - 阿拉伯叙利亚共和国 . . . . . 迈克达德先生
  - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . 哈里森先生
  - 美利坚合众国 . . . . . 罗斯托先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。

上午 10 时 10 分复会

**主席（以法语发言）：**我谨通知安理会，我收到了黎巴嫩代表的来信，他在信中要求邀请他参加关于安理会议程上项目的讨论。我提议，按照惯例并征得安理会同意，根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请该代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

**应主席邀请，迪亚卜先生（黎巴嫩）在安理厅一侧为他保留的席位就座。**

**主席（以法语发言）：**我名单上的下一位发言者是秘鲁代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**德里韦罗先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：**首先，我要指出，秘鲁完全赞同哥斯达黎加大使上星期五代表里约集团所作的发言。

关于安理会面前的问题，我必须指出我一直在安理会中所说的话：秘鲁政府和人民决不容忍恐怖主义。这就是为什么我们参加了打击国际恐怖主义的 12 项联合国公约，并且我们正同反恐委员会密切接触，执行第 1373（2002）号决议规定的措施。

秘鲁在同反恐委员会进行坚定合作时，派出一位专家参加专家小组。几天前，在规定的时间内，我们向反恐委员会提交了第二份国家报告，该报告描述了秘鲁有关全面消除恐怖主义的立法。该报告详细列举了在恐怖主义和贩毒之间的各种联系，以及我们的刑法如何处理这一问题。第二份报告也解释了可以受到法律惩罚的各种犯罪行为，以便打击恐怖主义的资金来源，以及还有在边界安全和旅行文件方面采取的措施，如护照和其他文件。

秘鲁反复证实，在打击恐怖主义的斗争中，政府必须严格尊重人民的人权。我们是根据我们的经验这样说的，因为在专制的藤森先生的政府同恐怖主义作斗争时，我国无辜人民的人权多次遭到侵犯。这种侵犯行为现在正在遭到处罚，受害者被宣布无罪并得到现任的民主政府的补偿。

我国政府一方面强调要重视政府违反人权的现象，同时要求我们谴责实行恐怖主义的武装团体，宣布它们是违反人权的凶手，正如大赦国际两年前所做的那样。但是，我必须在安理会面前非常坦率地指出，仍然有些西方民主国家的政府似乎不理解不对称冲突的性质。它们不愿意到日内瓦的人权委员会或是纽约的第三委员会去谴责实行恐怖主义的武装团体，谴责它们违反了人权。正如印度今年 1 月在安理会中所指出的那样，我希望安理会将能够同意一个恐怖组织的名单。国际社会必须了解到谁是不对称冲突的真正的祸首，以便消除有关恐怖主义的相互矛盾的抽象概念，这就象同影子搏斗一样。

我们也必须提请安理会注意，决不能贬低政治流放的人道主义做法。目前恐怖主义的全球化使接受难民的国家应当仔细检查它们接受的要求政治流放的请求，以避免让可能的恐怖行动的凶手获得这一人道主义措施的好处。同样，我们必须对某些政治难民保持警惕的态度，以便他们不能利用其法律身份进行宣传活动和资助恐怖主义。

在全球化世界里，我们必须警惕恐怖主义。例如，在离曼哈顿几英里的地方，一小撮光辉道路战士最近举行了宣传游行，要求释放他们关押在秘鲁的恐怖主义领袖。同样，我们听到消息，光辉道路另一小组正在瑞典协调其欧洲活动，招兵买马。

任何国家都不能认为自己可以幸免于恐怖主义的影响，日益明显的是，必须坚定和真诚地进行国际合作，打击这一祸患。基于所有这些原因，秘鲁重申，它坚定地承诺推动这项活动。

**主席（以英语发言）：**发言名单上的下一位发言代表是以色列代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**朗克里先生（以色列）（以法语发言）：**主席先生，请允许我以法语——你运用自如的语言——祝贺你。我认为，国际社会每个成员以及安全理事会每个成员都非常赞赏你的语言才华，尤其是你的法语才华，你的法语充满了诗的美感。我谨表示，我很高兴看到你

担任安全理事会主席，并且感谢你的前任、我们的朋友、保加利亚的斯特凡·塔夫罗夫大使，他上个月出色地担任了安理会主席。我祝你一切顺利，祝你在处理本月各项艰巨任务时一切顺利。

(以英语发言)

在 9/11 可怕事件后的一年里，国际社会、尤其是安理会以极大的决心和毅力进行努力，制订措施，重创恐怖组织采取邪恶行动的能力。

以色列继续坚定地支持反恐委员会的工作，与其合作，以色列祝贺其主席杰里米·格林斯托克爵士，他的领导十分出色。我们充分支持安理会制订的反恐措施，支持反恐委员会努力监测这些措施的执行情况。已经取得了许多进展，但仍然有许多工作要做。

作为一个领土上发生过无数恐怖主义行为而且仍然在每天处理恐怖威胁的国家，以色列非常清楚恐怖主义对自由和开放社会构成的威胁，认识到必须毫不妥协地和毫无畏惧地打击恐怖主义。以色列也了解，在打击恐怖主义方面经验甚少的某些国家面临各种挑战。以色列愿意分享它在几十年反恐斗争中发展的许多战略和战术。

9/11 悲惨事件给世界许多重要启示，使世界认识恐怖主义，认识恐怖主义对所有文明国家的威胁。首先，全世界认识到，恐怖主义不能在真空中生存，只有在得到国家支持和参与时，它才能生存。第 1373 (2001) 号决议依据的是这样的信念，即：如果我们铲除恐怖分子的庇护所，断绝他们目前获得的资金和后勤支助，我们将重创全球恐怖基础结构。必须像打击恐怖分子一样打击那些支持恐怖主义的国家和其他方面。

如果基地组织没有在阿富汗得到培训基地和庇护所，9/11 攻击行动很可能无法进行。在中东，许多恐怖团体得到该地区国家的培训和资助，包括向自杀炸弹家属支付数万美元。我们还了解到，只需要很少很少的资金和培训，就可以进行大规模恐怖活动，这令人不寒而栗。仅仅几个心意坚决的人和数额较少

的资金就能在 9 月 11 日震撼了世界，同样，只要一个向恐怖分子提供庇护和资金及后勤支助的国家就足以支撑一个庞大、复杂和亡命的组织。

因此，反恐委员会必须坚持促使联合国每个会员国充分遵守第 1373 (2001) 号决议。虽然在可持续发展或防治艾滋病毒/艾滋病等问题上，如果得到 180 或 185 个会员国的合作，则一般认为，这是了不起的成就，但是，即使一个国家不遵守第 1373 (2001) 号决议的规定，就可能造成广泛的灾难。

反恐委员会必须仔细和全面地审查每个国家的报告。它必须严格审查并提请注意各种漏洞、失误和疏忽。它必须有意愿、决心和勇气，揭露和面对没有执行第 1373 (2001) 号决议——该决议是因为认识到恐怖分子对国际和平与安全造成的威胁，根据《宪章》第七章的规定通过的——规定的各项义务的国家。如果不这样做，其后果可能非常严重，因此，听任即使一个国家不履行其义务，就是威胁全世界的安全。

我们学到的另一个教训是，即使铁证如山，某些当事方仍然杜撰不同类型恐怖之间的区别，故意混淆国际社会视听，转移国际社会反恐斗争的方向。这些当事方认为，存在着所谓好的恐怖主义与坏的恐怖主义的区别，合理地攻击平民和不合理地攻击平民的区别。

以色列认为，这种区别不仅是错误和违背国际法最基本原则的，而且也是非常危险的。如果认为在某些政治条件下恐怖主义是合法的，那将严重损害那些愿意通过和平手段解决争端的当事方的立场。如果国际社会容忍任何恐怖行为，认为它是合法的战术，那么，它可能破坏它倡导的和平解决争端的各种办法。

此外，如果承认存在不同类型的恐怖主义，则将削弱国际社会的反恐战争，使各国能够以下述论点为自己辩护，即：它们所支持的那种恐怖主义是属于“合理”的那种。我们必须捍卫下述原则，即：任何原因或不满都不能证明故意和不加区别地攻击平民是合理的。恐怖主义的定义依据的必须是它的所作所为，而不是它的动机。

正如秘书长在9月11日的袭击事件之后所宣布，并在其他场合所强调的那样：

“对于那些企图使蓄意夺去无辜平民生命合理化者，无论其原因或抱怨如何，都是不能接受的。如果有各国人民都能够同意的任何普遍原则的话，确实就是这一原则。”(A/56/PV.12,第3页)

恐怖主义的原因从根本上来讲就是恐怖主义取得的成功。如果恐怖组织及其保护人看到他们可以采取在道义上可恶的伎俩而不失去人们的同情或国际声誉，这只会使他们及其效仿者更加胆大妄为。如果恐怖伎俩成功地胁迫国际社会，迫使国际社会让步，我们只是在鼓励进一步的恐怖，并可能使全球大量地区的稳定遭到破坏。

任何恐怖组织的成功都会对其他地方的恐怖组织起到鼓励作用。反之，在任何地方战胜恐怖主义，我们大家都拒绝屈服于恐怖主义的威胁，将向其他地方的恐怖分子发出明确的信息。如果我们要在铲除全世界的恐怖主义的斗争中获胜，就必须明确表示我们决不奖赏恐怖主义和决不允许恐怖分子成功地实现其目标的决心。

那些通过袭击无辜平民践踏我们最根本的价值观的人，那些因为没有履行其在第1373(2001)号决议下的义务而没有采取行动阻止这些暴行的政权，他们必须付出代价。安全理事会有责任确定这种行为的高昂代价，并采取必要行动坚决要求他们付出这种代价。

**主席(以法语发言)**：我感谢以色列代表对我说的客套话。

我名单上登记的下一个发言人是布基纳法索代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)**：先生，看到你担任这个重要机关的主席，我感到既高兴又自豪。如你所知，这些感情首先是由于我们之间非常牢固的个人关系，也是由于我国代表团相信，在你主持下，安全理事会肯定会开展有益的工作。这种信任的

证据还在于，我们知道你做事一丝不苟，能力强，有责任感。我们还祝贺你的前任塔夫罗夫大使，他在上个月以非凡的才能主持了安理会的工作。

是2001年9月11日的灾难让全世界认识到了恐怖主义在各个方面的悲剧性和隐蔽性。在此之前，对我们大家来说这还是发生在别人身上的事。在那之前，十多年来我们在阿尔及利亚看到的野蛮行为，以及在内罗毕、达累斯萨拉姆、埃及和其他地方看到的野蛮行为，都是作为简要新闻和几乎不能打扰我们的宁静的事件来报道的。但是今天，在我们大家和个人的记忆中，恐怖主义是一个可怕现实和一种确实确实的伤痕；以致有些人甚至避免使用恐怖主义一词，因为它会产生感情上的共振。重要的是我们已决定共同果断地打击这种祸患。

去年开始的反恐怖努力调动了整个国际社会，现在整个国际社会以一种幸存者的心情团结在一起。自从反纳粹联盟以来，全世界还不曾有对共同敌人的这种强烈认识。在9月11日事件之后，多数国家立即加强了国家立法以便打击恐怖主义。在多边一级，联合国在这场运动中发挥了决定性作用，通过了关于该问题的决议，并设立了反恐怖主义委员会。在这项努力中还调动了大量资源。

然而，尽管作出了所有这些努力，还有很多工作要做。塔利班政权的垮台及其在阿富汗的避难所被摧毁，以及一些恐怖分子被逮捕和被拘留，包括在关塔那摩，都没有起到铲除“基地”组织的作用，“基地”组织继续通过威胁进行生物恐怖主义行为来挑衅全世界。同时，该恐怖组织的财政网络被调换。据报道，“基地”组织继续从乌萨马·本·拉丹个人的继承财产中及其投资收益中收到资金。更不用说下述事实了，即根据联合国专家的说法，对恐怖主义的资助继续获益于许多金融中介机构和伊斯兰慈善组织的支持。瑞士检察长曾对恐怖分子在瑞士进行的银行活动进行调查，他指出“基地”组织的多数金融资产已转换成黄金和钻石，现在已超出银行的控制范围。



如同希腊神话中的长生鸟一样，恐怖主义总是死灰复燃。我们不要犯错误：我们决定发动的战争将是长期而艰苦的。这不是一个国家或国家集团能够进行的事情，而不管它们的力量强弱。这件事与我们大家都有关，正是因为这样，我们认为进行这项努力并取得成功的合适框架是联合国，它是最好的超国家组织，负有保障国际安全的责任。任何单独行动将有可能成为一种冒险主义活动。事实上，秘书长在说下面这句话时就提出这种警告：

“即使最强大的国家也知道需要在多边机构内与其他国家进行合作才能实现其目的。”(A/57/PV.2)

我们认为，反恐怖主义战略必须以下述三项必须做的事情为基础：还没有按照打击国际恐怖主义的需要调整其国家立法的国家有义务这么做。例如，在非洲，在非洲联盟支持下，《防止和打击恐怖主义公约》刚刚达到生效所必需的批准国数目。最近在阿尔及尔举行的恐怖主义问题非洲联盟会议通过了该公约的补充议定书，从而也有助于加强这方面的法律手段。

根据眼下的需要调整国家法律应旨在加强警察和安全部门的警惕性，包括认真地进行边境管制。我们吃惊地获悉，在9月11日袭击之前，主要煽动者曾数次在欧洲大城市会面以策划其犯罪行为，这件事是在每个人的鼻子底下进行的。

其次，必须加强国家之间在这方面的合作，特别是在信息交流方面。这是我们为阻止恐怖阴谋能够采取的最可靠的预防措施之一。正是由于这种合作，9月11日袭击事件的两个主要策划者于2002年9月11日在卡拉奇被消除威胁。

在这方面，联合国反恐怖主义委员会的成立使我们能够汇合由175个国家所提交的重要资料。布吉纳法索与其他国家一道坚定地致力于进行这场斗争，我国已经就我国为打击恐怖主义而采取的措施向反恐怖主义委员会提交报告。

我还想借此机会祝贺反恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克大使和委员会成员已经做的相当可观的工作。其成果已经很明显。

最后，必须尽一切努力以防止恐怖主义使用大规模毁灭性武器。如果他们只靠随身携带的小刀就能够摧毁世贸双楼，假设他们有大规模毁灭性武器，其后果可想而知。

这是今天的辩论使我产生的几个想法。在处理恐怖主义这个难以限定的问题上，任何发言者都无法详尽彻底的表达看法。只有通过交流思想并汇集我们的建议，我们才能朝着消灭国际恐怖主义采取一个决定性的步骤。

**主席（以英语发言）：**我感谢布吉纳法索代表对我说的客气话。

名单上的下一个发言者是刚果民主共和国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**伊莱卡先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：**先生，我与前面的发言者一道，热烈祝贺你担任安全理事会主席，并表示我国代表团满意的看到中非的一个杰出儿子主持安理会十月的工作。

我们认为，你的智慧和外交才能，以及你对国际关系的丰富经验将确保安理会本月工作的成功。

我还想祝贺你的前任，保加利亚的斯特凡·塔夫罗夫大使，并对他如此能干和如此精力充沛的主持了安全理事会上个月的工作表示真诚的感谢。

国际恐怖主义是对国际和平与安全的威胁，需要整个国际社会和所有爱好和平国家作出一致的反应，以将其消灭。恐怖主义破坏作为我们这个普遍性组织的基础的原则本身。

2001年9月11日的可怕事件清楚地表明，没有一个国家能免于恐怖主义的祸害。目前科学领域中的情况发展令人不安，表明生物、细菌、化学和其他大规模毁灭性武器可能被用于恐怖主义目的。

刚果民主共和国一贯主张打击一切形式的恐怖主义，所以我们欢迎安理会在 2001 年 9 月 28 日通过第 1373 (2001) 号决议。该决议无疑是朝着限制，如果不是消灭这个祸害迈出的重要的第一步。我们还欢迎成立由大不列颠及北爱尔兰联合王国的杰里米·格林斯托克大使如此老练的领导的反恐怖主义委员会（反恐委员会）。

我还想代表我国代表团感谢格林斯托克大使上星期五出色地介绍反恐怖主义委员会的工作。我们想再次感谢他、各位副主席、联合王国代表团成员以及秘书处所做的工作，已提交了数目可观的最初和补充国家报告，已经有很多国家加入与镇压某些形式的恐怖主义有关的几项公约和议定书。

我国代表团认为，整个国际社会参与对付这个祸害意味着每个国家致力于遵守和加入有关国际公约并有能力在国家级采取行动以确保充分实施。

根据第 1373 (2001) 号决议的规定，刚果民主共和国已承诺签署所有 12 项国际反恐怖主义公约和议定书，这些公约和议定书构成这方面的法律武库的核心。此外，为使国际社会对付这个祸害的努力标准化和统一化，我国支持旨在解决悬而未解问题的各项倡议，特别是通过一项全面公约和召开一个恐怖主义问题国际会议。这些倡议将补充我们现有的打击恐怖主义的承诺和行动。

在国家一级，2001 年 9 月 26 日的 70/2001 号总统法令使上述承诺具有了实质意义，该法令要求成立一个协调委员会以打击恐怖主义。该委员会中包括外交部、运输部、内务部、特别安全事务局、警察、法院、海关、中央银行以及其他公共机构的代表。它将审议与国际恐怖主义有关的所有问题，协调有关国际公约的实施，以及界定、协调和实施为打击、防止和制止国际恐怖主义所必要的一切国家战略和措施。为此目的，将与外国政府和国际组织进行密切合作，特别是加强合作和充分实施国家公约。

因此，该委员会将是负责在第 1373 (2001) 号决议中提到的以下七个领域中采取行动打击恐怖主义的机构：立法、金融资产管理、海关、移民、引渡、执法和武器贩运。

除成立了这个委员会之外，我们还正在起草一个关于恐怖主义问题的法律。该法律旨在使我国国家立法符合第 1373 (2001) 号决议的各项原则和现有公约，以及通过就这个专题制订一项具体的法律来填补我国立法中的空白。该法案除其他外，就查明参与恐怖主义和恐怖主义活动的个人和团体，以及对犯有这个行为的人，包括资助这种行为的人的起诉，司法合作和惩罚作出规定。

刚果民主共和国及其人民曾是邻国公然违反《宪章》所犯下的最有害和可鄙的国际恐怖主义——国家恐怖主义——的受害者。因此，我们准备促进关于恐怖主义问题的讨论并在这方面的的工作中取得成果。

恐怖主义不限于个人或孤立的团体的行动。它包括国家作为一种政治工具使用的大规模有组织活动，这种活动的性质和后果非常严重。

正是国家恐怖主义是我们须要充分对付的恐怖主义形式。其后果难以估量，它是对国际和平与安全的真正威胁。

刚果民主共和国一贯认为，当今世界所面临的问题不能以武力加以解决。为了打击恐怖主义，我们必须发展一种足以消除威胁到人类生存本身的这种祸害和其他悲剧的普遍性努力和团结精神。

主席先生，我们刚果赞成你在上星期一般性辩论结束时所作的杰出发言中讲的话，即在一种并非总能令人乐观的局势中，联合国各国人民仍将继续朝着千年宣言首脑会议上阐述的未来前进，建设一个人民免于任何恐惧与匮乏的世界。

这方面我国认为，除了加强我们所有的制止恐怖主义的法律武器外，这当然是必要的，同恐怖主义作斗争还需要采取综合方针，必须顾及问题的政治、外交、经济、社会和人道主义层面。不论对错，某些个

人或团体认为他们是不公正的受害者，这种感受滋长不容忍。

因此，在国际社会必须采取综合和负责的方针，正面解决这些问题，包括武装冲突、贫困、解除武装团体的武装，以及所有跨国犯罪。我国不久将要求加强我国的反恐怖主义的机构能力和人的能力。刚果民主共和国呼吁加强团结和充分合作，同恐怖主义及其根源——不公正、贫困、犯罪、武装冲突作斗争，以便象主席先生你所说的那样，使人民摆脱恐惧，确保本代人和后代人有一个更好和繁荣的未来。

**主席（以法语发言）：**我感谢刚果民主共和国代表对我讲的客气话。

我名单上的下一位发言者是乌克兰代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**库欣斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：**主席先生，首先我要热烈祝贺你就任 10 月主席。我也要向你的前任斯特凡·塔夫罗夫先生和他的同事们表示我们的感谢，感谢他们上月份出色的表现。

我还要感谢秘书长参加我们星期五的会议并作了重要讲话，感谢反恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克爵士的发言，内容丰富地通报反恐委员会的活动。

我谨代表格乌乌阿摩集团成员国（阿塞拜疆共和国、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。

2001 年 9 月 11 日悲惨事件发生以来一年，并没有消除人类对这些恐怖主义行径的愤怒和义愤，也没有平息无辜生命损失的痛苦。这些行径事实上已成为对整个文明世界的直接挑战，并证明任何国家都不能单独应付 21 世纪的挑战。

正如秘书长强调，恐怖主义是对法律、秩序、人权与和平解决争端等根本原则的攻击，这些原则是联合国立国之本。因此，联合国应该在我们反恐怖主义

的共同斗争中发挥中心作用。这方面，我们支持联合国与恐怖主义问题政策工作组的报告中所阐述的联合国处理恐怖主义问题的战略。

格乌乌阿摩集团成员国认为，安全理事会具有在反恐怖主义的斗争中便利各国政府间合作的独特地位。去年，安理会通过了一份非常有力和重要的第 1373（2001）号决议，目的在于加强对恐怖主义行动对国际和平与安全所造成的威胁的国际对策。

同前面所有其他发言者一样，我们认为，该决议所设反恐怖主义委员会，正在为我们的共同斗争作出宝贵的切实贡献。反恐委员会帮助世界体制提高它的反恐怖主义能力，让恐怖主义分子得不到活动空间、资金和支助。正如美国和其他国家代表团先前提到，反恐委员会在使各国际反恐法律文书普遍化方面的关键性作用，再强调也不过分。

反恐委员会已同会员国建立了建设性对话。这一重大成就将帮助我们找出潜在的缺口，并找到有效的办法加以纠正。这方面，我们感谢委员会主席和成员以及专家们最大限度地促进委员会工作的透明度。

反恐委员会的作用已不再局限于监督各国履行其义务的情况。格乌乌阿摩集团欢迎反恐委员会向会员国提供援助的工作，确保第 1373（2001）号决议的有效执行。

反恐委员会的任务职权和工作方式的特点与范围代表着一种重要的创新，它为国际间合作开拓了新的可能性。我要重申，格乌乌阿摩集团继续支持反恐怖主义委员会履行其重要职责。

在反恐委员会主席所介绍的反恐委员会的各项成就中，我要强调反恐委员会加强包括各区域组织与集团的能力，向多边反恐联盟提供一切可能援助的努力。就我们而言，格乌乌阿摩集团国家承诺巩固我们打击国际恐怖主义的努力。

在今年 7 月在雅尔塔举行的最近一次格乌乌阿摩集团首脑会议上，该集团各成员国总统重申了他们在

打击恐怖主义和有组织犯罪问题上的坚定立场。他们重申，他们各国决心提供政治、法律和组织基础，以克服国际恐怖主义、分裂主义、不容忍、极端主义及有关非法活动的挑战。所有这些承诺已经写入格乌乌阿摩集团首脑会议上所签署的《关于共同努力确保地区安全与稳定的宣言》。

格乌乌阿摩集团高度重视加强其法律基础。这方面我愿告诉各位，在雅尔塔首脑会议上，格乌乌阿摩集团成员国签署了一项《关于打击恐怖主义、有组织犯罪和其他危险罪行的合作协定》。

格乌乌阿摩集团充分意识到犯罪收益被用于资助恐怖主义活动所构成的威胁。与会国家的总统尤为重视这一问题，责成其各自的政府全面审查在格乌乌阿摩集团和洗钱问题金融行动工作队之间形成密切互动的问题。

格乌乌阿摩集团打击恐怖主义的努力在 9 月 18 日在纽约总部举行的格乌乌阿摩集团外交部长理事会的第一次会议期间得到了合理的延续。在那次会议上，部长们重申了促进格乌乌阿摩集团内部在打击恐怖主义和有组织犯罪方面的合作至关重要。他们表示，愿意在这种合作的框架内制定具体的项目。

最后，请允许我强调指出，格乌乌阿摩集团愿意为国际社会打击恐怖主义的集体努力做出宝贵贡献。

**主席（以法语发言）：**我感谢乌克兰代表对我所说的客气话，我发言名单上的下一位发言者是哈萨克斯坦代表。我请她在安理会议席就座并发言。

**贾布瑟诺娃女士（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**主席先生，首先，我感谢你召开这一次会议，它使我们有机会就这一极端重要的议题交流看法。

自 2001 年 9 月 11 日起，打击国际恐怖主义的斗争已经成为一项最优先的事项。大会和安全理事会在恐怖主义攻击发生后的日子里作出的直接反应确认了本组织赋予有效的国际行动以合法性的坚定决心。安全理事会通过了第 1373（2001）号决议，它以前所

未有的方式处理恐怖主义问题并提升了国际社会承受新的全球威胁的能力。

自那时起，反恐怖主义委员会（反恐委员会）一直处在反恐斗争的前列。我们要感谢反恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克大使对指导该委员会工作所提供的领导。我们还要感谢独立专家所作的专门工作。反恐委员会和会员国旨在执行第 1373 号决议的富有成果的活动已经产生了成果：消除了若干恐怖主义小组及其财政支助渠道。

根据反恐委员会提供的资料，在第一轮提交报告过程中收到了 172 份国家报告，在第二轮过程中收到 83 份报告。我国政府致全力于执行第 1373（2001）号决议，已向该委员会提交了两份报告，并就与该决议有关的问题与反恐委员会进行了对话。

我们将继续与反恐委员会合作，期望委员会在消除新的恐怖主义攻击滋生地方面取得更为切实的成果。我们认为，这一滋生地存在于阿富汗，而且它危及国际和平与安全。第 1373（2001）号决议为消除恐怖主义制定了一份行进图，因此反恐委员必须加强其努力，以查明那些为恐怖分子提供财政和专门技术支持的人。联合国担负着通过反恐怖主义委员会的工作监测该决议执行情况的重任。

哈萨克斯坦始终毫不犹豫地站出来反对恐怖主义，它一直积极参与制定在区域一级和国际一级打击恐怖主义的制度。已经缔结了一系列双边和多边协定，包括四个中亚国家之间关于采取联合行动打击恐怖主义、政治和宗教极端主义、跨国有组织犯罪和危及缔约方稳定和安全的其他因素的《塔什干协定》；上海合作组织成员国签署的《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》。哈萨克斯坦为建立独立国家联合体反恐怖主义中心做出了贡献，而且目前正在上海合作组织框架内建立一项类似机制。此外，哈萨克斯坦与许多国家缔结了打击恐怖主义和国际有组织犯罪的双边合作协定，目前它正在积极与其他国家合作，通过交流情报或采取打击资助恐怖主义和向恐



怖分子提供武器和军火的步骤，预防、查明和镇压可定为恐怖行为的举动。

哈萨克斯坦正在重新审议国际反恐怖主义文书，以便成为这些文书的缔约国。今年 10 月 2 日，哈萨克斯坦批准了 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。目前，我们正在批准 1997 年《制止恐怖主义爆炸的国际公约》。今年 6 月，亚洲相互协作与建立信任措施会议（亚洲信任会议）第一次首脑会议在阿拉木图召开。首脑会议通过的《阿拉木图文件》和《亚洲信任会议消除恐怖主义宣言》具有非同寻常的意义。这些文件无条件地谴责各种形式的恐怖主义，以及支持或默许和不直接谴责恐怖主义。它们宣布，亚洲信任会议成员国决心在双边和多边基础上就打击恐怖主义，包括其可能的来源进行合作。这一进程的参与者将携手努力，从而使任何国家的领土都不能成为组织、援助或资助任何形式的恐怖主义的场所，也不允许为恐怖分子提供避难场所。

最后，我谨引述秘书长在恐怖分子 2001 年 9 月 11 日攻击美国一周年之际举行的安全理事会会议上的发言：

“过去的一年也给我们带来希望：如果国际社会有意志在一个广泛的联盟中团结起来，恐怖主义就能够被打败。正如安全理事会的工作所显示的那样，联合国仍然具有独特的能力成为这一联盟的论坛，并且制定各国政府现在必须单独地、共同地采取的那些措施，以在全球范围内打击恐怖主义。”（S/PV.4607，第 2 页）

**主席（以法语发言）：**我名单上的下一位发言者是土耳其代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**坚吉泽尔先生（土耳其）（以英语发言）：**阁下，首先我谨祝贺你担任安全理事会本月的主席。我还要感谢你召集这一公开会议。自反恐怖主义委员会（反恐委员会）在 9 月 11 日悲惨事件发生之后建立起已过一年，召开本次会议是一项及时的行动，它使会员国有机会就该委员会迄今为止所作的工作发表看法。

此外，我国代表团感谢反恐委员会主席杰里米·格林斯托克爵士对会员国所作的简报。

虽然我们赞同上星期五代表欧洲联盟所作的发言，但我们还想强调某些要点。

恐怖主义是对个人、国家和整个人类文明生存的威胁。它是一种使个人蒙受耻辱并阻碍人类发展的压迫手段。找不出为恐怖主义行为辩护的任何理由。恐怖主义就是侵犯人权。

土耳其一直在呼吁加强国际反对恐怖主义合作。我们坚定地认为，消灭国际恐怖主义的唯一途径，就是要在国际社会各成员之间开展协调行动。在这一方面，我们积极参与了联合国各机构在各个级别开展的与这一祸患作斗争的工作。在这里，我愿意强调某些有关国际反对恐怖主义合作的问题。

安全理事会第 1373（2001）号决议是一项有效的文书，我们全力支持执行这项决议。我们祝贺反恐委员会自建立以来所开展的工作。正如该决议所设想的，土耳其已经向反恐委员会提交了两份全面报告，并且期待着与该委员会开展密切的合作。土耳其向反对恐怖主义委员会提交的报告，提出了土耳其防止恐怖主义的立法的基本要素，以及土耳其在国际论坛上采取的行动。正如在我们的报告中提及的，我们一直在与我们地区以及土耳其是缔约方的国际组织中的其他国家密切开展合作。

另一重要的合作领域与迄今通过的 12 项反恐怖主义的国际条约有关，我们呼吁所有尚未批准这些条约的国家成为这些条约的缔约国。此外，我们期望那些系双边、区域和多边反对恐怖主义公约缔约国的国家充分遵守这些公约。

根据同样的原则，我们期待着大会第六委员会关于反对恐怖主义全面公约以及关于制止核恐怖主义国际公约的讨论取得进一步进展。在制定这些国际文书时，重要的是要确保恐怖主义分子在任何国家都没有安全避难所，无论恐怖主义分子的动机是什么，也无论他们犯下了何种罪行。

我愿意再次强调，我们迫切需要抛弃基于政治动机的选择性态度，迫切需要抛弃对某些恐怖主义运动的容忍和宽恕。我们期待着所有国家毫不留情地在打击恐怖主义方面采取协调一致的坚定方针。

**主席（以法语发言）：**我感谢土耳其代表对我所说的客气话。

我名单上的下一位发言者是埃塞俄比亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**侯赛因先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**主席先生，首先，我国代表团愿向你表示祝贺，祝贺喀麦隆担任安理会 10 月份主席职务。我们也希望感谢你组织安理会这次公开会议，并且希望你之后的其他主席也继续这一传统。

许多人已经提到了令人恐怖震惊的 9 月 11 日事件。请允许我谈及有关该日的另一方面的情况。对我们埃塞俄比亚人来说，该日以及在 2001 年 9 月之前的日子，始终与埃塞俄比亚新年的开始联系在一起，因此，该日通常是一个充满欢乐的日子。然而，考虑到美国和包括我们国家在内的其他国家人民的意愿，这个日子再也不能以过去那样的方式来庆祝了，许多国家的国民在纽约、宾夕法尼亚和华盛顿的事件中成为受害者。

然而，这也给我们先前开展的打击恐怖主义的战斗赋予新的活力。在 2001 年 9 月 11 日之前，我们国家和政府十年来一直在与我们自己国家以及本地区的恐怖主义分子进行战斗。

请允许我借此机会对安全理事会反恐委员会（反恐委员会）特别是其主席杰里米·格林斯托克大使表示赞赏，感谢他勤奋地履行了自己的职责。我们认为，该委员会的工作十分出色。

该委员会主席在上星期五的讲话中指出：

“反恐委员会不是一个法庭，不会对一国的行为作出裁决，但它的确希望每一个国家，以尽可能快的速度履行具有深远意义的第 1373 (2001) 号

决议的义务。……我们还需要做很多工作，而后恐怖主义分子才会发现，由于每个国家都已经建立了反对恐怖主义的审判台，他们已经没有任何安全庇难所。”（同上）

我们完全同意他的讲话。在这一方面，我希望谈及我们大家因支持第 1373 (2001) 号决议而作出的承诺的一小部分内容：在我们所有国家——或许是一些国家筹集资金。不过，这是一个我们大家都可以发挥作用的领域。

根据该项决议，我们应该对我国领土内提供或筹集资金，意图将这些资金用于其他国家的恐怖主义行为或知晓资金将用于此种行为的人采取措施。我认为我们应该遵守或继续遵守该项决议中所明确暗示的决定，而我们并没有这样做。

我国代表团欢迎反恐委员会提出的深化其与次区域、区域和国际组织的关系的倡议。我们欢迎这项倡议是因为这是一项新的倡议。我们认为，这将导致各国参与这些次区域、区域和国际组织的活动，更有效地协调它们自己的打击恐怖主义的活动。

同时，我还愿呼吁反恐委员会和其他有能力这样做的机构，为了使反恐行动更有效力，尽可能地在反恐斗争中提供技术援助。我在这里以我们次区域——东北非次区域政府间发展管理局(发展局)为例，尽管我们正在依靠自己开展一些活动，但无疑我们欢迎在这方面提供援助。实际上，我们正在得到来自某些国家的双边援助，其中一些国家还是安理会成员国。但我们希望反恐委员会对此加以协调。我们也希望秘书处通过该委员会进行参与。

**主席（以法语发言）：**我感谢埃塞俄比亚代表对我所说的客气话。

我名单上的下一个发言者是赞比亚代表。我请他在安理会议席就座并发言，

**穆桑巴奇梅先生（赞比亚）（以英语发言）：**主席先生，我谨借此机会代表我国代表团祝贺你担任 10 月份安全理事会主席。我们毫不怀疑，有你的丰富经

验，安理会的审议工作将得到很好的指导。同样，我们也要赞赏保加利亚常驻代表斯特凡·塔夫罗夫大使以干练的方式主持9月份的安理会工作。

我国代表团也欢迎秘书长上星期五对安理会所作的非常重要的发言。我们还欢迎反恐怖主义委员会（反恐委员会）主席杰里米·格林斯托克爵士所提交报告的深刻和具有分析性的看法。我们也感谢几位副主席和专家们的承诺和奉献精神。该委员会的工作一直是出色的。

主席先生，我国代表团感谢你召集这次及时的会议，让会员国能够在关于恐怖主义行径对国际和平与安全所造成威胁的非常重要的辩论期间发言。赞比亚致力于在所有方面消除恐怖主义的国际努力。

正如联合国大多数成员所知，在二十多年的种族隔离和罗得西亚政权的手中，我国在生命和基础设施方面付出了高昂的代价，当时，基于地理上的考虑，我国支持南部非洲区域实现自决和独立的崇高愿望。因此，我们有过经历，而且是一个生机勃勃的经济如何会受到恐怖主义行径破坏的例子。

恐怖主义是真实的。它对生命、企业和发展产生非常严重的后果。来自航空业关于2001年9月11日悲惨事件对国际旅行所产生影响的数字仅仅是得到最好证明的恐怖主义的后果。恐怖主义会破坏花了许多年才取得的成果。更重要的是，国际恐怖主义会非常经常地在国家之间造成敌对，从而危及国际和平与安全。

正是在这种背景下，我国一向谴责所有方面的恐怖主义行径，不管是谁犯下的，也不管发生在什么地方。赞比亚一直通过南部非洲发展共同体（南共体）和新近发起的非洲联盟，努力促进打击恐怖主义的集体努力。也正是在这种背景下，我国欢迎安全理事会的可嘉工作，针对2001年9月11日的悲惨事件，安理会在这个问题上通过了第1368(2001)号和第1373(2001)号决议。当大会在这个问题上表明其立场的

时候，赞比亚和其它会员国一道通过了第56/1号决议。

打击国际恐怖主义是一项全球努力，需要各国的支持。在各方面打击国际恐怖主义的问题应当是所有国家的关切。因此，安全理事会就这个问题进行公开辩论，让会员国能够与安理会分享有关这一问题的看法，这是恰当的。

我国政府认为，在联合国构架中所作出的多边努力将比在国家一级所作出的努力更加有效。国际恐怖主义的恐怖毫无例外地威胁所有国家。加强多边主义应当是联合国持续改革的核心原则，改革的目的是使联合国更加有效，更加适应已经变化的时代。

赞比亚随时准备与南部非洲区域的其它国家、非洲联盟和联合国进行合作，加强打击恐怖主义的努力。因此，我谨重申，我国呼吁所有国家确保防止恐怖主义团体获得核武器和其它大规模毁灭性武器。联合国和区域组织是应当在这项努力中起带头作用的机构。

国际恐怖主义对国际和平与安全所造成的威胁是真实的。大规模毁灭性武器的扩散正在加剧。亟需安全理事会确保集体努力不是基于情绪和其它先前设想的只会使全球努力变得更加困难的概念。我国政府深信，加强有效消除国际恐怖主义的国际努力将确保国际和平与安全。

作为一个发展中国家，赞比亚感到关切的是，打击国际恐怖主义的斗争将使针对贫困和疾病，比如艾滋病毒/艾滋病的努力黯然失色。我们迫切需要如此急需的外来直接投资，以便对每天靠不到一个美元生活的数百万人民产生真正的影响作用。

打击国际恐怖主义的斗争也应当延伸到其滋生的土壤——贫困。我们的努力决不能——我重申，决不能——仅限于军事选择。相反，联合国的努力必须集中于对恐怖主义现象，包括其根源、其支助基地、及其在世界各地所采取的不同形式进行彻底的分析。

如果很好地展开，打击恐怖主义的斗争能够解开为什么不能实现社会经济发展的迷团。正如在这个会议厅里的许多人所知，恐怖主义及其基础设施是经由非法活动资助的，包括军火走私、毒品生产和贩运。从这些非法活动中所获得的利润最终被用来购买恐怖的武器。换言之，联合国要赢得反恐怖主义的战争，就不能把努力限制在一个国家或区域，因为恐怖主义是各国和各国人民的共同敌人。最重要的是，它是稳定、和平与民主的头号敌人。

从我所说的情况中可以清楚地看到，所有国家、宗教、信念和文化都会受到恐怖主义的影响。因此，反恐怖主义的斗争应当加强——而不是分化——我们的决心。必须以其行径，而不是以其肇事者来对恐怖主义下定义。国际法不应当支持对恐怖分子的有罪不罚，因为恐怖主义违背一切法律准则。恐怖分子是重罪犯，这是因为恐怖主义的滥杀滥伤性质及其对社会的消极影响。

作为一个支持各国人民自决和独立的神圣权利的国家，赞比亚非常清楚地了解一名自由战士和一个恐怖分子之间的区别。解放运动是合法的机构，具有明确的目标和行动纲领，而这些都是所有有兴趣者可以采取的。相反，恐怖分子没有使命，其活动是非法的，而且他们通常宣称代表着只在肇事者心目中存在的神秘的力量。

最后，我谨强调在联合国构架中就这个问题一道进行工作的重要性。

大会特设委员会通过第六委员会工作小组所做的工作需要所有国家的支持。支持特设委员会的工作将促进早日缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约。这将进一步扩大我们打击国际恐怖主义的战争范围。我们坚信，缔结这样一项公约将提供一个适用于所有情况的普遍恐怖主义定义。

我国代表团希望，安全理事会将加强而不是削弱我们打击恐怖主义斗争中的多边主义。

**主席（以法语发言）：**我感谢赞比亚代表对我说的客气话。

我名单上下一位发言者是非洲联盟常驻联合国观察员阿马杜·凯贝大使阁下。我请他在安理会议席就座并发言。

**凯贝先生（非洲联盟）（以法语发言）：**主席先生，我要祝贺你担任 10 月份安理会主席。我们相信，在你的领导下，安理会议程上的一些重要项目将取得重大进展。我还要感谢你邀请非洲联盟参加关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁的本次公开辩论。

2001 年 9 月 11 日事件象一场地震将我们从睡梦中惊醒，动摇了我们的确定性，并且标志着我们看待世界和设想未来的方式发生了根本变化。世界突然地、严酷地认识到，幽暗处蜷伏着一个可怕的怪物，准备在任何地方袭击任何人，这个怪物通过国际网络伸出其触角。国际社会还认识到，鉴于其凶残的计划及其世界规模，只有一项毫不妥协的、协调一致的和全球的反应才能够打败这一怪物。令人欣慰的是，世界在 2001 年 9 月 12 日幡然觉醒，清楚地认识到，它需要同心协力发起一场共同斗争，以打败国际恐怖主义。

我对这一觉醒表示欢迎，因为恐怖主义威胁在全世界已经存在几十年。成为恐怖主义目标的国家曾经认为，这是一种无关紧要的现象。它们认为，它们能够单独地对付这一现象。在这一现象占主导地位的、并且我们并不拥有大国所拥有的资源的第三世界国家——我想到的是在非洲的阿尔及利亚、埃及和突尼斯——我们开始发出警告，呼吁采取协调一致的国际行动，以打败这个曾经发誓要使独立的主权国家屈服的国际集团。然而，没有人想聆听这些远处传来的预测世界末日的声音。原因不幸地是，大部分这些恐怖主义集团在世界大国首都找到落脚处，在那里，它们受到过份的宽容。



当然，盲目地袭击全体人民、破坏民用基础设施、中断国家和国际运输以及破坏作为人类文明生存的基础的国家权力和基本的普遍价值观念的恐怖主义行为确实是对国际和平与安全的真正威胁。如果自2001年9月11日以来在一件事情上取得一致意见，就是这一点。

此外，每个人都同意需要协调自2001年9月11日以来针对这一普遍威胁采取的一切作战行动。因此，我们今天在这里辩论什么？因为国际社会仍未找到一个明确的恐怖主义定义、查明恐怖主义并揭露恐怖主义对世界的危害。

对我所代表的组织——其大部分成员在经过漫长的民族解放斗争之后取得独立——来说，把为反对占领其国土争取独立和反对剥夺其人权而斗争的人民与恐怖分子混为一谈是不可容忍的。为了使这场斗争成为一个前后一致的整体，我们必须迟早——确实是越快越好——商定一个公认的恐怖主义定义。

非洲并没有等到2001年9月11日才组织非洲大陆反对恐怖主义。我说的是埃及、阿尔及利亚和突尼斯十多年来对恐怖主义运动发动的无情的斗争。我们还回顾，肯尼亚和坦桑尼亚因1998年在其境内发生的对美国大使馆的袭击而遭到如此严重的打击。正是在这一基础上，在1999年7月在阿尔及尔举行的非洲统一组织（非统组织）首脑会议上，非统组织国家元首和政府首脑通过了《非统组织关于预防和打击恐怖主义的公约》，从而为非洲提供了独一无二的非洲大陆范围的法律文书。尽管我们资源有限，但我们在其他人之前认识到必须团结起来同恐怖主义行为造成的威胁作斗争。

在2001年10月非统组织首脑会议上通过的《达喀尔反恐怖主义宣言》中，成员国拒绝恐怖主义，并认识到恐怖主义造成的毁灭性影响及其对非洲大陆发展和稳定设置的障碍。

在2002年9月11日，认识到这个日子的含义，并寻求进一步巩固非洲反恐怖主义斗争作为世界范

围打击恐怖主义运动的一部分，非洲联盟在阿尔及尔举行了一次关于非洲恐怖主义的高级别政府间会议。会议获得将在今后几个星期生效的《1999年公约》法定的批准书数目，并通过了一项行动计划，其序言部分说：

“鉴于非洲在打击恐怖主义的国际斗争中的决定性作用及其根据安全理事会第1373(2001)号决议所承担的法律义务，《阿尔及尔公约》的执行变得十分紧迫。”

非洲国家根据行动计划的规定保证分享它们在打击恐怖主义中获得的经验及其资源。

我高兴地向安理会报告，非洲准备在打击所有形式的恐怖主义的整体斗争中发挥其作用。它还等待着国际社会的支持和帮助，使其法律文书和有关行政与司法的规定发挥效用。

最后，我要提到并欢迎反恐怖主义委员会主席格林斯托克大使同非洲联盟领导人之间的有成效的合作。这一合作最终使瓦德大使出席了阿尔及尔的会议。

这证明联合国与区域和次区域组织之间的这种伙伴关系，如果得到培养和支持，就能够帮助我们在共同关注的问题中取得相当的进展。

我还要借此机会公开感谢挪威政府和提供这种重要的财政帮助的其他捐助国，这使我们能够举行这次重要会议。

最后，我谨提出最后一点看法。我们认为，把我们的共同行动仅仅集中于恐怖主义的表现之上，是一种错觉。打败恐怖主义不仅仅是一个修枝剪叶的问题；我们首先必须铲除邪恶根源。换言之，我们必须确保对极端贫困、非正义、失望和边缘化展开无情的斗争，这些现象今天使2/3的人类受害，是恐怖主义行为泛滥及其辩解的孳生土壤。

9月11日无疑改变了我们的世界。我们现在必须开始建造新世界的基石，其中文化价值和文明不是相

互对抗和斗争，而是相互接受、相互交谈并交流互相丰富的经验。我们难道不是这唯一和独特的地球上的单一和独特的物种吗？

如果我们的文明同任何其他文明一样，是可灭亡的，不能吸取 20 世纪两次世界大战和一次使用原子弹的可怕教训，我们就不能再对人类报以希望。

今天，我们之所以在这里开会，是因为我们对人类及其所体现的价值报以希望，也是要动员对这种希望的全力支持。

**主席（以法语发言）：**我感谢非洲联盟观察员对我讲的客气话。

下一位发言者是黎巴嫩代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**迪亚卜先生（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，我首先要祝贺你担任安理会本月份主席。我们相信，安理会的工作将由于你的干练指导而获得圆满成功。

在反恐主义委员框架内举行安全理事会这一系列公开会议，显然将有助于加强打击恐怖主义和对国际和平与安全的所有威胁方面的国际合作。这还体现出安理会处理该问题的认真态度和透明度。

我代表我国代表团感谢格林斯托克大使所作的努力，他成功地领导了按照第 1373（2001）号决议所成立的反恐主义委员会。黎巴嫩认为，联合国是有关国际和平与安全及尊重国际法规则问题的最终参照标准。因此，黎巴嫩强调联合国在打击恐怖主义方面所发挥的有关键作用，我们谴责一切形式的恐怖主义。黎巴嫩还重申它坚决承诺于对国际合法性的尊重以及执行安全理事会第 1373（2001）号决议规定的必要。

黎巴嫩重申，我们还准备与大会制定一项打击国际恐怖主义的全面公约的努力进行建设性合作，该公约应符合国际法规则和国家主权的原则，特别是对恐

怖主义与反抗外国占领的斗争之间的区别，并应始终争取奉行正义和法律的原则。

在这方面，我谨提到黎巴嫩甚至在 2001 年 9 月 11 日的事件之前，就不得不在其领土上打击恐怖主义行为。实际上，黎巴嫩军队遇到了列在恐怖主义名单上的当地部队，并能够打败他们。自 9 月 11 日的事件以来，黎巴嫩一直同联合国、反恐主义委员会以及国际社会密切合作，以打击恐怖主义的灾祸。

黎巴嫩迄今已加入联合国及其专门机构和各机构通过的有关打击恐怖主义的 12 项国际公约中的 10 项。黎巴嫩准备加入剩下的两项公约，即《制止恐怖主义爆炸的国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。我谨在此指出，黎巴嫩所加入的议定书和国际公约今天已在黎巴嫩生效，并优先于国家立法。黎巴嫩议会已经于 1999 年授权政府批准《阿拉伯制止恐怖主义公约》，其规定今天也已经生效，并优先于国家立法。

任何人类社会都很难在不争取政治、经济和社会正义情况下建立安全环境。所以我们认为，单单采取完全从安全出发的做法或局部、分阶段的解决办法不可能成功地打击和消灭恐怖主义。相反，在采取这种做法的同时还应作出顾及政治和其他要求的其他努力，才能公正、全面地解决当前世界各地的冲突，尤其是阿以冲突。

实际上，如果我们能够和平、全面和公正地解决这些危机，我们就能缓和这些地区潜在的紧张，消除暴力和恐怖主义的大多数根源。在这里，我要引述秘书长 10 月 4 日星期五在安理会的讲话：

**（以英语发言）**

“[我们]应以同样坚定的决心采取行动，解决为恐怖主义提供支持的政治冲突和长期没有得到解决的冲突。

“只有这样我们才能真正说已经赢得了反恐斗争的胜利。”（S/PV.4618，英文第 4 页）

(以阿拉伯语发言)

黎巴嫩希望继续与安理会和整个国际社会合作，一道努力帮助找到公正和全面解决恐怖主义这一影响整个国际社会的瘟疫的办法。

**主席(以法语发言)**：我感谢黎巴嫩代表对我说的客气话。

我名单上下一位发言者是尼泊尔代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**沙尔马先生(尼泊尔)(以英语发言)**：主席先生，我们热烈祝贺你当选安全理事会 10 月份主席。我感谢你就共同关心的问题召集这一及时和重要的辩论。

恐怖主义给各国带来政治不稳定、经济脱节和社会失和，阻碍各国的发展，并给各国带来破坏和无政府主义。长期的恐怖主义严重影响社会的结构。恐怖主义破坏人民的权利和尊严，恐吓各国人民，扰乱他们的正常生活。

恐怖主义这一瘟疫并非新鲜事务，它长期以来一直给许多国家和人民造成无尽的痛苦和破坏。同许多其他国家一样，尼泊尔一直生活在毛派恐怖分子带来的极端恐怖的不稳定和野蛮行为的阴影中。这些恐怖主义分子违反人权和人民的自由，反对作为我们民族团结象征的君主立宪制，发动了血腥的战争。

但是，去年 9 月 11 日恐怖主义造成的史无前例的恐怖行为使全世界觉醒。当时，各地的人民都目睹了客机冲入世界贸易中心和五角大楼、炸毁这些美国财富和权利的象征和炸死几千人的镜头。9 月 11 日事件是美国的恶梦，也是整个国际社会的恶梦。

这一事件证明恐怖主义已发展到全世界，严重威胁国际和平与安全。显然，制服牛必须执牛耳，国际社会必须齐心协力从地球上消灭这一威胁。

国际社会挺身而出对这一威胁采取行动已经一年了。大会显示了空前的团结和决心，明确地表达了大会的愤慨，安全理事会通过第 1373 (2001) 号决议

对付破坏我们文明和向联合国所维护的原则与价值观的这一威胁。

由于各国坚定的承诺和反恐怖主义委员会的值得称颂的工作，一年来反恐气势如虹。委员会以令人敬佩的友好、参与和建设性的方式开展了十分枯燥而艰巨的工作，同一道工作的国家共同体现了空前的合作精神。

尼泊尔坚决支持委员会的工作和做法，强调今后需要继续大力开展这种工作。我们打击恐怖主义的集体诉求一定要成功，如果我们失败，后果将极其严重，不堪设想。

例如，上一次是对商业和办公楼宇的攻击。下一次恐怖分子就可能攻击核设施，使空气和城镇中弥漫核辐射烟云。他们可能使用化学和生物武器。他们有朝一日甚至还会使用粗质核武器，给人们的生命和财产带来难以想象的破坏。

如果恐怖分子偷窃到或流氓国家染指从事这些行动所需要的信息和技术，这些可能性就都是现实的，不是凭空的臆造。为了避免这种可能性和消除恐怖主义，国际社会必须继续采取持续和全面的措施执行现行的全球性条约和法律。

安理会知道，尼泊尔是 5 项全球反恐条约的缔约国，尼泊尔制订的一项新立法包括了这些条约提出的规定，解决了我们对付毛派暴力的具体需要。为使该项法律生效，正在采取其他的管理和行政措施。

我们认为，反恐委员会的工作有助于各国弄清所采取措施的不足，并相应进行补救。但委员会应使委员会提出的问题更具体、更明确，从而能够从作出答复的各国得到具体和符合实际的答案。

一旦弄清不足和困难，委员会应能够帮助需要帮助的国家制订和加强法律和机构性架构，更有效地执行各项反恐文书。

另一问题是，显然需要制订全面的反恐国际公约，以便堵塞漏洞，保持我们反恐共同努力的一致性和活力。

除了法律措施外，为了打击恐怖主义，还必须齐心协力减少发展中国家的贫困和促进这些国家的增长可持续发展。应通过教育、保健和就业给穷国以希望和机会，使恐怖分子无法利用乌托邦式的梦想愚弄普罗大众。

既然我们决心铲除恐怖主义，就不应容忍搞政治权宜之计，这种做法可能影响我们的判断，并可能导致采用双重标准。绝没有善良的恐怖主义或友好的恐怖分子。他们都是邪恶的。他们很少饶过支持他们的恩人或保护者，更不要说他们自己的敌人。

**主席（以法语发言）：**我感谢尼泊尔代表对我说的客气话。

我请杰里米·格林斯托克爵士答复提出的问题和意见。

**杰里米·格林斯托克爵士（以英语发言）：**主席先生，我非常感谢你在创建反恐怖主义委员会（反恐委员会）一年后召集了关于反恐问题的这次公开辩论，因为我认为这次会议提供了很多信息，并且我高兴地说，会议非常支持反恐委员会为自己确定的方案。这种广泛的支持对我本人和委员会成员是非常必要的，因为履行强制性义务的最佳方式是通过会员国之间积极和自愿的合作。

在这次辩论中可清楚地看到，过去一年中联合国会员国始终团结一致谴责和打击恐怖主义，这给我留下了深刻印象。反恐委员会的方案受到安全理事会和其他联合国会员国的热烈支持，我对此感到非常高兴。这项方案的作用是，进行协调、鼓励各国采取行动、帮助那些需要帮助的国家以及当然还有对存在的差距进行评析。关于最后一点，我想尼泊尔常驻代表刚才提到了这一点，我们将在下一个时期开始，工作将更有侧重点，要求各国采取有效的行动来填补我们的专家和我们自己发现的各种差距。

我感到高兴的是，在一些发言中，代表们不断地着重谈到人权问题——谈到恐怖主义本身就是否认人权，秘鲁常驻代表也指出了这一点，这些代表强调我们必须始终注意各种人权义务。许多代表还提及12项公约和会员国广泛批准这些公约的必要性。我高兴地说，其中一些代表在提及这些公约时因在这方面取得的成就而感到自豪。然而，我谨再次表示，极其重要的是，每一个会员国在承担起这些公约中所规定的义务时应懂得还必须采取行动来执行公约中的要求。在每一个会员国领土上实际采取措施打击恐怖主义是第1373（2001）号决议的一项要求。这些公约是这条道路上的必要步骤，但这还不够，我想安理会一致认识到并呼吁采取实际行动。

我非常高兴地听到，不仅在区域一级、并且在全球一级继续展开有关活动。今天上午我们听取了以下集团和组织成员的发言：格鲁吉亚、乌兹别克斯坦、乌克兰、阿塞拜疆、摩尔多瓦集团；东北非政府间发展管理局；和南部非洲发展共同体。西非国家经济共同体作为一个分区域也正在这方面采取措施，补充主要的区域组织在非洲展开的工作。我希望每一个会员国都在本区域内考虑同自己的近邻共同采取分区域行动，因为相互依存的国家之间采取集体行动来防御恐怖主义是非常重要的。当然，正如埃塞俄比亚常驻代表指出的那样，在这种行动中，极为重要的是，不仅各会员国能获得援助，其区域和分区域组织也能获得援助。

我谨提醒会员国注意，反恐委员会将促进提供此种援助——提出援助请求、说明对援助的需要、并指出援助的来源，但我们并不承办提供援助的事务。需要援助的国家必须对获得这些援助负责；提供援助的国家必须同需要援助的国家联系；但反恐委员会将在此种活动中起促进、协调和提供信息的作用。

最后，有一些发言者提及应看到更全面的局势，这不是本次辩论要扩大谈论的范围。但不发达和贫穷将滋生对恐怖分子活动的支持，非洲联盟常驻代表清楚地阐明了这一点。我毫不怀疑，切实铲除恐怖主义



将有助于、同时也获益于有效的可持续发展政策。这些是联合国全体会员国各自和集体的责任。但任何希望反恐努力取得成功的人都必须准备好为这种努力作出贡献。

我认为，这是一次有益和令人鼓舞的辩论，我谨再次感谢安理会支持反恐委员会的工作，支持委员会

主席团今后 6 个月里在这项工作中发挥领导作用。

**主席（以法语发言）：**我名单上已没有发言者。安全理事会就此结束对其议程上这个项目本阶段的审议。安全理事会将继续审理此案。

**下午 12 时 10 分散会**