



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 106 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 56/135 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года по вопросу о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке.

В нем обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, который был представлен пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2001 года (A/56/335).

В докладе содержится общий обзор последних событий и мероприятий; приводится более подробная обновленная информация по субрегионам, а именно по Восточной Африке и Африканскому Рогу, Западной и Центральной Африке, по району Великих озер и по южной части Африки; освещается межучрежденческое сотрудничество по тематическим вопросам; и наконец, содержится общий обзор сотрудничества с региональными организациями в Африке. В конце содержится ряд замечаний относительно важности многоаспектного подхода в деле урегулирования проблем беженцев в Африке.

* A/57/150.

** Были приложены особые усилия, направленные на получение самой последней информации от отделений на местах и наших партнеров, которые не смогли сразу же представить ответ, так как были заняты выполнением других не менее важных задач.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	3
II. Общие обзоры по регионам	4-27	3
A. Восточная Африка и Африканский Рог	5-10	4
B. Западная и Центральная Африка	11-16	5
C. Район Великих озер	17-22	7
D. Южная часть Африки	23-27	8
III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества	28-52	9
A. Координация ресурсов	28	9
B. Безопасность поселений беженцев и охрана персонала	29-31	9
C. Оказание помощи детям и женщинам-беженцам и их защита	32-37	10
D. Образование	38-41	11
E. ВИЧ/СПИД	42-43	12
F. Управление природопользованием	44-45	13
G. Увязка чрезвычайной помощи, восстановления и развития	46-50	13
H. Внутренне перемещенные лица в Африке	51-52	14
IV. Сотрудничество с региональными органами и инициативами	53-58	14
A. Организация африканского единства (ОАЕ) — Африканский союз	53-54	14
B. Африканский банк развития	55	15
C. Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР)	56	15
D. Экономическое сообщество западноафриканских государств	57	15
E. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки	58	15
V. Заключение	59	15

I. Введение

1. В период со времени представления последнего доклада Генерального секретаря по этой теме (A/56/335) странами происхождения основных групп африканских беженцев по-прежнему оставались Бурунди (553 900 человек), Судан (489 560 человек), Ангола (470 500 человек), Сомали (440 200 человек), Демократическая Республика Конго (391 650 человек) и Эритрея (333 100 человек), за которыми по состоянию на конец 2001 года следовали Либерия (244 500 человек) и Сьерра-Леоне (178 900 человек). Однако благодаря проводившимся в течение отчетного периода операциям по массовой репатриации общее число беженцев в Африке удалось сократить. Благодаря возвращению в свои дома примерно 92 300 сьерра-леонцев, 50 200 сомалийцев и свыше 32 700 эритрейцев общее число беженцев в Африке сократилось с 3,6 млн. человек по состоянию на конец 2000 года до 3,3 млн. человек, что составляет 27 процентов от общего числа беженцев в мире, которых насчитывается 12 млн. человек. Хотя из-за прекращения двух затяжных гражданских войн — в Анголе и Сьерра-Леоне — перспективы достижения мира улучшились, активные боевые действия и нестабильное положение в области безопасности в Демократической Республике Конго и Либерии стали серьезными препятствиями для усилий Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), связанных с репатриацией беженцев в условиях безопасности и соблюдения их достоинства. В соседние страны хлынули новые потоки беженцев. Другие беженцы оказались перемещенными внутри своих стран.

2. Учитывая сложность оперативной обстановки, УВКБ приняло на вооружение в Африке «комплексный» или «ситуативный» подход, что еще более укрепило региональное сотрудничество. Для усиления своей роли в деле обеспечения защиты беженцев, предупреждения конфликтов/их урегулирования, а также обеспечения увязки гуманитарной помощи с развитием, УВКБ в ноябре 2001 года подписало с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) Меморандум о понимании, тем самым оформив соглашения о сотрудничестве со всеми основными региональными и субрегиональными организациями в Африке. Кроме того, УВКБ активизировало свое двустороннее сотрудни-

чество с Африканским банком развития в целях создания условий для нахождения долгосрочных решений проблем, с которыми сталкиваются перемещенные лица, в частности в период постконфликтного восстановления, интеграции на местах и реинтеграции.

3. Несмотря на операции по обеспечению добровольной репатриации, продолжающиеся в Сомали, Сьерра-Леоне и Эритрее, восстановление и реконструкция районов возвращения часто осуществлялась очень медленными темпами. Для поддержания реинтеграции возвращенцев и для ослабления возможной напряженности в отношениях между возвращенцами и местным населением необходимо создать соответствующую инфраструктуру и расширить возможности принимающих общин. Поскольку в силу пробелов в политике процессы реинтеграции не занимают видного места в национальных программах восстановления и реконструкции, обсуждения методов и мер финансирования операций по репатриации и реинтеграции, в частности для Сомали, Сьерра-Леоне и Эритреи, и проводились с учреждениями по вопросам развития и с донорами. В рамках межучрежденческих рабочих групп УВКБ также сотрудничало с различными партнерами в деле поощрения мира и развития в Африке. Стремясь обеспечить плавный переход от оказания чрезвычайной помощи к устойчивому развитию, УВКБ обязалось поддерживать возглавляемые африканскими странами и многосторонние инициативы, такие, как Новое партнерство в целях развития в Африке (НПРА) и Токийская международная конференция по развитию в Африке.

II. Общие обзоры по регионам

4. Общие обзоры по регионам, о которых говорится ниже, подготавливались УВКБ при содействии других учреждений, в частности Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

А. Восточная Африка и Африканский Рог

5. По состоянию на конец 2001 года в субрегионе насчитывалось почти один миллион беженцев, в основном из Сомали, Судана и Эритреи. В течение отчетного периода в регионе произошли позитивные события: продолжающаяся в настоящее время добровольная репатриация эритрейских беженцев из Судана и сомалийских беженцев из Эфиопии; признание Эритреей и Эфиопией решения о делимитации границ Комиссии по вопросу о границах в Гааге как одного из компонентов Мирного соглашения, подписанного в Алжире в декабре 2000 года; закрытие трех лагерей сомалийских беженцев в Эфиопии; и завершение репатриации из Эфиопии джибутийских беженцев из числа этнических афаров. О применении положения о прекращении защиты в отношении эритрейских беженцев было объявлено в мае 2002 года, через год после начала репатриации эритрейских беженцев в Судане 12 мая 2001 года. Прилагаемые Джибути и Сомали усилия по примирению будут способствовать дальнейшей репатриации сомалийских беженцев в северо-западную часть Сомали. В то же время межклановые столкновения в центральной и южной частях Сомали затрудняют для некоторых сомалийцев возвращение в районы их происхождения. По-прежнему наибольшее число беженцев в этом регионе приходится на Судан, беженцы из которого находятся в основном в Уганде и западной части Эфиопии. В интересах этих беженцев осуществляются программы опоры на собственные силы и самодостаточности, призванные создать для этих беженцев возможности, необходимые им, чтобы стать продуктивными участниками процесса развития и способствовать развитию принимающих их общин.

Репатриация в Эритрею

6. 8 мая 2002 года УВКБ объявило, что в отношении эритрейских беженцев вступают в силу положения о прекращении защиты. Применение в масштабах всего мира положения о прекращении защиты начнется с 31 декабря 2002 года. УВКБ считает, что прекращение войны за независимость в июне 1991 года и прекращение пограничного конфликта между Эфиопией и Эритреей в июне 2000 года фактически позволило ликвидировать коренные причины проблемы появления эритрейских беженцев. В соответствии с Конвенцией Организа-

ции Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и Конвенцией Организации африканского единства 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, беженцы, которые отказываются от защиты Эритреи, объясняя это сохраняющимися опасениями в отношении преследований, представляют свои дела на пересмотр и подтверждение обоснованности их утверждений. Лица, в отношении которых будет установлена необходимость сохранения международной защиты, будут оставаться в принимающих странах в качестве беженцев. Положения о прекращении защиты не применяются в отношении беженцев, которые бежали из Эритреи в силу других причин, помимо войны за независимость и пограничного конфликта с Эфиопией. Для содействия репатриации в Судане проводятся широкие информационные кампании, и беженцы призываются к тому, чтобы совершать ознакомительные поездки в районы своего происхождения. По состоянию на конец мая 2002 года из Судана репатриировалось примерно 13 140 эритрейских беженцев, в результате чего общее число лиц, вернувшихся в период с начала операций по репатриации в мае 2001 года, достигло примерно 45 880 человек. Ожидается, что к концу 2002 года завершится регистрация для добровольной репатриации всех беженцев, находящихся в лагерях и поселениях в Судане, а сама кампания по репатриации будет завершена к 2003 году.

Репатриация в Сомали и деятельность в области реинтеграции

7. В течение 2002 года произошла репатриация более чем 11 300 сомалийских беженцев, в основном из Эфиопии, в северо-западные районы Сомали, в дополнение к тем 50 000 человек, которые репатриировались в 2001 году. Ожидается, что к концу 2002 года вернется 35 000 сомалийских беженцев, что позволит закрыть лагерь сомалийских беженцев в Рабассо и Камабокере в восточной части Эфиопии соответственно к середине июля и сентябрю 2002 года. В результате этого нынешнее число сомалийских беженцев в Эфиопии, составляющее 67 000 человек, уменьшится наполовину и будут обеспечены возможности для объединения остающихся беженцев в трех лагерях с продолжением оказания помощи лицам, в основном бежавшим из районов с нестабильным положением в области безопасности в южной части Сомали. До начала проведения массовых операций по репатриации ис-

ключительно важным делом считается скорейшее восстановление пути, по которому осуществляется репатриация, а в районах возвращения к числу важнейших проектов по реинтеграции относятся мероприятия по удовлетворению потребностей в области водоснабжения и по ремонту школ. Помимо этого, деятельность по реинтеграции сдерживается в силу наличия неразорвавшихся боеприпасов и мин, установленных вдоль границ и в военной зоне.

8. Открытие границы между Джибути и северо-западным районом Сомали в начале ноября 2001 года позволило начать подготовку к репатриации в общей сложности, по оценкам, 21 700 сомалийских беженцев, находящихся в Джибути. Представители Мировой продовольственной программы (МПП), сомалийского министерства по расселению, возрождению и восстановлению, Национального управления по оказанию помощи беженцам и пострадавшим в Джибути и отделений УВКБ в Харгейсе и Джибути осуществили совместную поездку для трансграничной оценки в район Аудал, в северо-западной части Сомали, в апреле 2002 года для определения возможности по размещению беженцев в районах приема. В предполагаемом районе возвращения проводится деятельность по разминированию, а миссия по оценке хода разминирования также проводилась и в районе западного Аудала.

Кения

9. Возобновившиеся боевые действия в начале мая 2002 года в юго-западной части Сомали вынудили примерно 10 000 сомалийских беженцев искать убежища в Мандерском районе в северо-восточной Кении. Эти беженцы позднее были переправлены в Дадаабский лагерь, в котором можно будет более эффективно удовлетворять существующие у них потребности в защите и помощи. Чрезвычайная помощь также требовалась в Какумском лагере, на северо-западе Кении, который серьезно пострадал от ливней и ураганов в начале ноября 2001 года и в котором более четверти от общего числа находящихся там беженцев (примерно 23 000 человек) — в основном суданцы — в течение короткого времени остались без крова.

10. В течение отчетного периода Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций проводило расследование по делу о коррупции, связанной с деятельностью в области

расселения, в найробийском отделении УВКБ. По итогам расследования были определены меры по исправлению положения, включая направление дополнительного персонала в найробийское отделение при параллельной замене всего персонала, занимающегося вопросами защиты и расселения; создание комитета по обеспечению гласности в составе персонала по охране УВКБ, представителей стран расселения, НПО и гражданского общества; и раздельное проведение собеседований, связанных с определением права на расселение, и осуществления процедуры определения статуса беженца. В 2001 году 9045 беженцам из Сомали, Судана и Эфиопии была оказана помощь в связи с расселением в третьих странах из Кении.

В. Западная и Центральная Африка

11. По состоянию на конец 2001 года в регионе Западной и Центральной Африки УВКБ оказывало помощь 888 390 человек. Особую озабоченность Управления по-прежнему вызывал регион бассейна реки Мано, в котором имели место сложные перемещения беженцев и возвращенцев, наблюдалось смешение комбатантов с подлинными беженцами, а также насчитывалось большое число внутренних переселенцев. В течение отчетного периода продолжались операции по переселению беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне в Гвинею вглубь территории подалеже от пограничных районов с предоставлением при этом возможности для добровольной репатриации сьерра-леонским беженцам. Возобновление активных боевых действий в Либерии дестабилизировало субрегион, вновь заставив либерийцев бежать из страны. Примерно 62 000 либерийских беженцев с начала 2002 года бежали в Гану, Гвинею, Кот-д'Ивуар, и Сьерра-Леоне. В других районах была завершена репатриация беженцев из Чада, и ведутся переговоры о репатриации центральноафриканских беженцев, покинувших страну в результате попытки государственного переворота в Банги в мае 2001 года.

Гвинея

12. Гвинея по-прежнему является страной, принимающей наибольшее в регионе число беженцев — 178 440 человек, в основном из Либерии и Сьерра-Леоне, по состоянию на конец 2001 года. Если в первой половине 2002 года сьерра-леонские

беженцы проявляли осторожность и придерживались выжидательного подхода, то выборы, прошедшие в мае 2002 года, и стремление к воссоединению семей побудили многих беженцев принять решение репатрироваться. УВКБ смогло повысить темпы возвращения, когда 23 марта 2002 года началась репатриация в Сьерра-Леоне по дорогам. В течение 2001 года под наблюдением УВКБ в свою страну вернулись 40 000 сьерра-леонцев. С другой стороны, ухудшение положения в области безопасности в Либерии вызвало новый приток либерийцев в количестве 17 300 человек только за этот год, причем в один только день в мае 2002 года в Гвинею прибыло порядка 3500 либерийских беженцев. По мере перевода либерийских беженцев подальше от пограничных районов по просьбе правительства Гвинеи два лагеря беженцев в районе Нзерекоре оказались заполненными. УВКБ ведет переговоры с правительством о выделении нового участка.

Сьерра-Леоне

13. Сложное положение в Сьерра-Леоне остается препятствием для проведения в этой стране гуманитарной деятельности. УВКБ продолжало оказывать содействие сьерра-леонским возвращенцам, а также вновь прибывающим либерийским беженцам и перемещать их в глубь территории дальше от пограничных районов. Большинство округов в Сьерра-Леоне, за исключением нескольких в восточном округе Кайлахун, были объявлены Национальным комитетом по расселению безопасными для возвращения после провозглашения прекращения гражданской войны и завершения демобилизации. Общее число беженцев, которым была оказана помощь в связи с возвращением из Гвинеи, по состоянию на середину 2002 года составило 16 031 человек. Еще 18 287 человек вернулись из Либерии с того момента, когда УВКБ начало проводить деятельность по осуществлению этого этапа репатриации 13 февраля 2002 года. В то же время число лиц, осуществляющих добровольную репатриацию, начало сокращаться, что было вызвано выжидательной позицией, которую заняли некоторые беженцы из Сьерра-Леоне, сезоном дождей и сельскохозяйственными работами. В то же время в мае 2002 года ряд сьерра-леонских беженцев начали возвращение из Гвинеи-Бисау, в которой находится порядка 4000 беженцев из Сьерра-Леоне. В период после проведения выборов в Сьерра-Леоне основное внимание будет уделяться деятельности по укреплению

мира и развития в рамках подготовки к проведению мероприятий в области реинтеграции.

14. Между тем активизировавшиеся боевые действия в Либерии по-прежнему вызывают перемещение либерийцев внутри страны и в Сьерра-Леоне, особенно в округ Кайлахун. 25 февраля 2002 года в Сьерра-Леоне прибыли группы УВКБ по оказанию чрезвычайной помощи, чтобы оказать поддержку в связи с проведением операции на местах и регулировать смешанное перемещение возвращенцев и беженцев. Либерийские беженцы были переведены в пять различных районов в глубь территории Сьерра-Леоне после усиления боевых действий в Либерии в начале этого года. Постоянно производится пересмотр плана экстренных действий в связи с возможным притоком либерийских беженцев, и, если приток будет продолжаться, будет рассматриваться возможность расширения существующих объектов и создания новых.

Либерия

15. По мере активизации в этом районе в мае 2002 года боевых действий был закрыт доступ к двум лагерям беженцев из Сьерра-Леоне неподалеку от границы — в Синдже, Либерия, 80 км к северо-западу от Монровии. Радиосвязь сохранялась, однако доставка гуманитарной помощи была временно приостановлена на две недели, а темпы доставки помощи в другие лагеря в районе Монровии значительно замедлились. В результате нападения повстанцев на лагерь беженцев из Сьерра-Леоне в Синдже 20 июня 2002 года тысячи сьерра-леонских и либерийских беженцев устремились искать убежище через границу. Оказание помощи беженцам и лицам, ищущим убежище, еще более осложнилось из-за наличия в лагерях беженцев в Либерии примерно 15 000 — 20 000 внутренних переселенцев. Пока что УВКБ оказывает лишь ограниченную помощь перемещенным лицам, в основном по линии обеспечения жильем и непродуктивными товарами.

Гамбия

16. Возобновление боевых действий в Казамансе, Сенегал, в начале мая 2002 года вынудило 2000 человек бежать в южную часть Гамбии. Для удовлетворения гуманитарных потребностей гуманитарные учреждения направили миссии по оказанию чрезвычайной помощи в пограничный район,

расположенный примерно в 30 км к северу от столицы Банджула. Были заключены договоренности в отношении перевода беженцев в лагерь для беженцев в Бамбиле, примерно на 200 км в глубь территории страны. Некоторые беженцы изъявили желание переезжать.

С. Район Великих озер

17. Район Великих озер по-прежнему является одним из наиболее беспокойных районов Африки, в котором находится более 1,2 млн. беженцев, в основном из Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды и Судана. Объединенная Республика Танзания по-прежнему является страной, принимающей наибольшее число беженцев — 668 107 беженцев по состоянию на конец 2001 года, — из которых 498 082 человека получали помощь от УВКБ. В результате войны в Демократической Республике Конго продолжалось перемещение людей внутри страны и через границы, а в августе 2001 года поток ангольских беженцев численностью 10 000 человек неожиданно хлынул в провинцию Нижнее Конго, в результате чего общее число ангольских беженцев в Демократической Республике Конго к концу 2001 года достигло 186 879 человек. Активные боевые действия в Кисангани, Демократическая Республика Конго, обострили и без того тяжелое положение в области безопасности в этом субрегионе.

Демократическая Республика Конго

18. В течение отчетного периода было успешно завершено отделение бывших комбатантов в Центральноафриканской Республике от беженской общины в Зонго в Демократической Республике Конго. УВКБ совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) приступило к проведению операций 15 октября 2001 года, начав перевод бывших комбатантов в поселение Бокилио, примерно в 120 км от Зонго. После периода наблюдения с бывшими комбатантами будут проводиться собеседования для определения индивидуального статуса беженцев. Вскоре после завершения операций по разделению УВКБ приступило к перемещению беженцев из Центральноафриканской Республики в глубь территории страны дальше от временного поселения в Зонго в соответствии с конвенциями о бежен-

цах 1951 и 1969 годов. По состоянию на середину февраля 2002 года почти 3000 беженцев были переведены в поселения для беженцев в Моле, примерно в 45 км к югу от Зонго. Были построены убежища, туалеты, мелкие колодцы и начальные школы. За последние месяцы несколько тысяч беженцев вернулись в Центральноафриканскую Республику, после чего в Демократической Республике Конго осталось приблизительно 2000 беженцев.

19. Ожесточенные боевые действия в районе Пул в южной части Республики Конго примерно в 200 км от Браззавиля оставались причиной перемещения населения в Демократическую Республику Конго. В районе Лузи, где в 1999 году УВКБ создало центр по приему, было зарегистрировано примерно 606 беженцев и 1236 внутренних переселенцев. После переговоров между координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и правительством Республики Конго были открыты гуманитарные коридоры для поставок предметов снабжения, продовольствия и медицинских комплектов перемещенным лицам в районе Пул.

Республика Конго

20. По состоянию на конец 2001 года Республика Конго принимала у себя 119 150 беженцев, в основном из Демократической Республики Конго, Анголы и Руанды, из числа которых УВКБ оказало помощь примерно 104 700 человек. Присутствие бывших комбатантов среди руандийских беженцев, в основном в районе Лукалы в северной части Республики Конго, является причиной постоянной глубокой озабоченности, и с конголезским правительством ведутся в этой связи переговоры.

Бурундийские беженцы

21. Несмотря на отсутствие безопасности в некоторых провинциях, после инаугурации переходного правительства Бурунди 1 ноября 2001 года, произошли некоторые обнадеживающие события. Проведенные в январе 2002 года совещания открыли возможность для репатриации 541 000 бурундийских беженцев, находящихся в соседних странах. Однако возвращение в южные провинции в настоящее время не поощряется или не поддерживается в силу существующих в этих провинциях проблем в плане безопасности. В целях содействия добровольной репатриации в северо-западные провинции

и для подготовки к реинтеграции было организовано проведение кампаний по повышению уровня информированности как в Объединенной Республике Танзании, так и в принимающей стране — Бурунди. Также организовывались поездки беженцев с целью ознакомления с существующим на местах положением в районы их прежнего проживания. УВКБ также организовывало мероприятия по обучению по судебным вопросам и вопросам защиты в преддверии широкомасштабной кампании по репатриации. Общее число бурундийских возвращенцев из Объединенной Республики Танзании с начала проведения в марте 2002 года операции по содействию репатриации на 28 мая 2002 года составило 10 900 человек.

Руанда

22. Прилагаемые в настоящее время в Руанде усилия по примирению, включая меры по привлечению к судебной ответственности подозреваемых в геноциде, должны способствовать возвращению большего числа руандийских беженцев. Кроме того, ради поощрения примирения между возвращенцами и местными общинами продолжались мероприятия по программе «Идея сосуществования». В апреле 2002 года был проведен семинар по теме «Переосмысление мира, сосуществования и безопасности человека в районе Великих озер», который был организован УВКБ, Национальным университетом Руанды, Университетом Мэриленда и Комиссией по безопасности человека. Цель заключалась в том, чтобы собрать лиц, занимающихся вопросами обеспечения сосуществования и урегулирования конфликтов, и исследователей для изучения подходов и путей в деле достижения мира в районе Великих озер с точки зрения обеспечения безопасности человека.

D. Южная часть Африки

23. По состоянию на конец 2001 года в странах южной части Африки насчитывалось 602 300 человек, которым УВКБ оказывало помощь, из которых 365 400 человек составляли беженцы, в основном из Анголы и Демократической Республики Конго. По мере завершения гражданской войны в Анголе укрепилась надежда на мир и стабильность в этом субрегионе. Однако острая нехватка продовольствия, от которой страдают некоторые

районы южной части Африки, а также политическая напряженность являются причиной сохраняющейся обеспокоенности.

Ангольские беженцы

24. В соглашении о прекращении огня от 4 апреля 2002 года содержалось обращение к обеим сторонам добиваться осуществления невыполненных Лусакских мирных соглашений 1994 года. Наряду с тем, что порядка 10 000 ангольцев самостоятельно репатрировались из Замбии в провинцию Мошико в восточной части Анголы, УВКБ начало подготовку к осуществлению широкомасштабной программы помощи самостоятельным возвращенцам и созданию рамок, регулирующих добровольную репатриацию, восстановление и реинтеграцию ангольских беженцев. По мнению межучрежденческой группы по оценке, которая посетила Анголу и в составе которой были представители УВКБ, до конца 2002 года могут вернуться до 80 000 беженцев. В июне 2002 года были организованы миссии Организации Объединенных Наций по оценке для подготовки и обнародования совместного с правительством Анголы призыва к оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи.

Замбия

25. Правительство Замбии, хорошо известное своей политикой открытых дверей в отношении беженцев, при поддержке УВКБ и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступило к осуществлению национального плана развития, тесно связанного с программами оказания помощи беженцам. Инициатива Замбии, которая первоначально была направлена на осуществление экспериментального проекта в Западной провинции, будет реализовываться в течение двух лет начиная с июня 2002 года. Поскольку Инициатива была разработана в рамках общих национальных планов развития Замбии, предусматривая оказание помощи беженцам и местным общинам, она знаменует собой первый шаг в деле ликвидации разрыва между чрезвычайной помощью и развитием и позволит расширить возможности беженцев, необходимые им для того, чтобы стать участниками процесса развития в принимающих их общинах.

26. По состоянию на конец 2001 года Замбия принимала у себя 218 150 ангольских беженцев, кото-

рые образуют самую многочисленную группу беженцев в стране.

Намибийские беженцы

27. В соответствии с пересмотренным Трехсторонним соглашением между правительствами Ботсваны и Намибии и УВКБ в настоящее время разрабатываются планы по возвращению примерно 2400 намибийских беженцев, изъявляющих желание вернуться из поселений для беженцев в Дакви в Ботсване. В то же время по-прежнему непредсказуемой является ситуация в основном районе возвращения в полосе Каприви. УВКБ будет продолжать следить за существующим положением и будет способствовать возвращению беженцев, желающих вернуться домой. Многие беженцы находятся в поселениях для беженцев в Дакви с 1998 года, когда они бежали, спасаясь от насилия, со стороны сепаратистского движения.

III. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества

A. Координация ресурсов

28. Процесс совместных призывов (ПСП) является наиболее важным отдельно взятым механизмом мобилизации ресурсов на цели гуманитарной деятельности и самым важным инструментом координации и стратегического планирования страновых и региональных операций учреждений Организации Объединенных Наций, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственных организаций (НПО) и правительств. На 2002 год Управление по координации гуманитарной деятельности инициировало ЛСП в интересах 13 стран и регионов Африки, предложив программы на общую сумму в размере 1 266 229 498 долл. США. К середине года было выделено 321 725 380 долл. США, или 25,4 процента от общей запрошенной суммы. Нехватка средств в основном затронула детей и женщин. Когда возникают известные чрезвычайные ситуации, как, например, в Косово или Афганистане, общий объем финансовых средств на цели гуманитарной деятельности в условиях всех чрезвычайных ситуаций не увеличивается, что приводит к возникновению яв-

ления «забытых чрезвычайных ситуаций», особенно в Африке. В настоящее время все большая доля гуманитарной помощи направляется через НПО и правительственные органы, оказывающие помощь, в результате чего лишь приблизительно 30 процентов всей гуманитарной помощи распределяется через механизм ПСП. Поэтому координация ресурсов может быть обеспечена надлежащим образом только после создания глобальной системы слежения за оказанием гуманитарной финансовой помощи, которая фиксирует и анализирует все потоки гуманитарной помощи.

V. Безопасность поселений беженцев и охрана персонала

Безопасность поселений беженцев

29. Милитаризация лагерей создает угрозу жизни их обитателей и проживающему в прилегающих районах населению в результате трансграничных нападений повстанцев, возобновления боевых действий или обострения напряженности. Это также приводит к распространению случаев вымогательства, жертвами которых могут становиться беженцы. В условиях отсутствия механизмов обеспечения безопасности в лагерях или же необходимых средств УВКБ должно проводить профессиональную подготовку и предоставлять материально-техническую поддержку. В Демократической Республике Конго было налажено сотрудничество с МООНДРК по вопросам выявления и перевода бывших комбатантов. Кроме того, с самого начала чрезвычайных ситуаций УВКБ продолжает перемещать беженцев подальше от пограничных районов в соответствии с международными законами о беженцах. На протяжении отчетного периода операции по массовому переселению были осуществлены в Анголе, Гвинее, Демократической Республике Конго, Замбии, Либерии и Центральноафриканской Республике.

30. УВКБ укрепило свои меры в области безопасности в лагерях путем использования охранников для патрулирования лагерей беженцев. В Гвинее вместе с правительством этой страны были приняты меры по обеспечению безопасного положения в лагерях. В Объединенной Республике Танзании продолжается осуществление комплекса мер по обеспечению безопасности в лагерях беженцев. Кроме того, УВКБ оказало поддержку в связи с

проведением вместе с правительством Франции совместных военных учений под названием «Танзаниит РЕКАМ», предназначенного для укрепления возможностей стран Африки в плане эффективного участия в миссиях по поддержанию мира и операциях по оказанию гуманитарной помощи. В Южной Африке вместе с правительственными организациями и полицейской службой Южной Африки осуществлялись проекты профессиональной подготовки пограничников.

Безопасность персонала

31. Поскольку более 80 процентов операций УВКБ осуществляется в странах, в которых Организация Объединенных Наций объявила об отсутствии безопасных условий для деятельности, гуманитарный персонал часто сталкивается с большими трудностями в этом плане. В 2001 году всего было зарегистрировано 148 инцидентов, связанных с проблемами безопасности, из которых 71 инцидент носил серьезный характер, и 5 сотрудников были эвакуированы из мест службы по соображениям безопасности. Создание дополнительных должностей для консультантов по вопросам безопасности на местах и их помощников; сотрудников по вопросам социального обеспечения персонала, медицинских служб и служб связи; и формирование централизованной группы консультантов по вопросам безопасности позволили расширить возможности для направления сотрудников в места осуществления тех операций, где это крайне необходимо.

С. Оказание помощи детям и женщинам-беженцам и их защита

Женщины-беженцы

32. Учет гендерной проблематики во всех аспектах и на всех уровнях процесса оказания помощи и обеспечения защиты в интересах беженцев, репатриантов и перемещенных внутри страны лиц являлся одним из приоритетных направлений деятельности УВКБ в результате объединения его усилий с усилиями других учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. После консультаций по проблемам женщин-беженцев, проходивших в июне 2001 года, в декабре 2001 года УВКБ объявило о своем намерении провести ряд мероприятий, специально предназначенных для предоставления полномочий женщинам-беженцам в рамках его ори-

ентированного на получение конкретных решений подхода к вопросам защиты беженцев.

33. После принятия Советом Безопасности чрезвычайно важной резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности был выдвинут ряд инициатив. В странах бассейна реки Ману, а именно в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, ЮНИФЕМ провел в январе 2002 года с участием независимых экспертов оценку воздействия вооруженного конфликта на положение женщин и оценку роли женщин в процессе миростроительства. Несмотря на разрушительное воздействие конфликта на положение женщин в странах реки Ману, были отмечены отличная организаторская работа и самоотверженность, продемонстрированные женщинами, в том числе женщинами-беженцами, в деле мобилизации оказывающих помощь сетей в интересах обеспечения мира, справедливости и правосудия и примирения.

Дети-беженцы

34. Цель межучрежденческого сотрудничества заключалась в рассмотрении следующих основных вопросов, связанных с положением детей-беженцев: разлучение их с родителями; сексуальная эксплуатация, надругательство и насилие; набор на службу в военные подразделения; конкретные потребности подростков; ВИЧ/СПИД и просвещение. К числу особых проблем региона относились вопросы регистрации при рождении, детского труда и вредных видов традиционной практики, включая калечащие операции на женских половых органах и заключение брака в раннем возрасте. Вопросы, касавшиеся интересов пострадавших от конфликтов детей-беженцев, также занимали важное место в повестке дня специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, проходившей в мае 2002 года в Нью-Йорке.

35. Вместе с ЮНИСЕФ, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и специализированными НПО, такими, как Международный союз помощи детям, УВКБ содействовало расширению деятельности по поиску потерявшихся детей и их воссоединению с семьями в странах Африки, прежде всего в районе Великих озер и бассейна реки Ману, путем улучшения координации и совершенствования баз данных и использования «фотоальбомов для поиска пропавших» и радиопередач. УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК, Международный комитет спасе-

ния (МКС), Международный союз помощи детям и Международная организация по перспективам международного развития сотрудничали в целях разработки Межучрежденческих руководящих принципов по вопросу о несопровождаемых и разлученных с родителями детях в порядке укрепления принятых в 1997 году УВКБ Руководящих принципов относительно политики и процедур, касающихся обращения с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища.

36. УВКБ также продолжает участвовать в усилиях, направленных против использования детей-солдат при каких бы то ни было обстоятельствах. В координации с ЮНИФЕМ и другими партнерами УВКБ также осуществило различные мероприятия по реабилитации и реинтеграции бывших детей-солдат в их общины, например, в Сьерра-Леоне, или по предупреждению набора детей в состав вооруженных групп, например, в Объединенной Республике Танзании. Программы в ряде стран показали, что воссоединение семей является основой для реабилитации детей-солдат. В Сьерра-Леоне УВКБ подписало дополнительное соглашение с одной из местных НПО, которая обеспечивает уход за детьми-сиротами и другие формы альтернативного ухода за детьми-репатриантами, включая бывших комбатантов, до момента обнаружения семей и их воссоединения, а также уход за теми детьми, которые не могут воссоединиться с их семьями или общинами. В Судане в 2001 году ЮНИСЕФ обеспечил демобилизацию более 3500 детей-солдат.

37. Недавние утверждения о сексуальной эксплуатации женщинами и детей со стороны гуманитарного персонала и миротворцев в Западной Африке и о ненадлежащем обращении с ними высветили уязвимое положение беженцев, перемещенных внутри страны и других лиц, прежде всего женщин и девочек. В результате этого УВКБ осуществило комплексную программу по борьбе с сексуальной эксплуатацией в Африке и в рамках его операций в глобальном масштабе. На местном уровне персонал был укреплен путем перевода опытных сотрудников по вопросам защиты и предоставления общинных услуг при содействии групп УВКБ по вопросам деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, ЮНИСЕФ и Проекта защиты беженцев в пиковые периоды МКС. В каждой стране бассейна реки Мано в тесных консультациях с партнерами, беженцами и местными органами власти были разработаны

планы действий, и в интересах действующих на местах сотрудников широко проводились мероприятия по улучшению информированности и подготовке кадров по вопросам полового и гендерного насилия и прав человека. Были созданы комитеты женщин-беженцев и центры по вопросам полового и гендерного насилия, и на основных языках беженцев издавались информационные брошюры по вопросам полового и гендерного насилия. Кроме того, были приняты нормы отчетности и созданы механизмы для управления информацией и подачи жалоб. В марте 2002 года была создана Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и насилия в условиях гуманитарных кризисов с мандатом рекомендовать меры, которые конкретно предназначаются для ликвидации случаев использования гуманитарной помощи в целях сексуальной эксплуатации.

D. Образование

38. Право на образование является не только одним из основных прав человека, но также и важным инструментом защиты, который должен иметься в распоряжении на протяжении всего цикла перемещения. Проведенное в 2001 году обследование положения беженцев в школах свидетельствует о том, что из числа 20 самых крупных программ образования УВКБ 13 осуществлялись в Африке. Больше всего беженцев обучалось в различных учебных заведениях в Уганде (72 800 человек, или 13 процентов всех учащихся, охваченных обследованием), за которой следовали Кения (53 000 человек, или 9 процентов) и Алжир (45 000 человек, или 8 процентов). Показатели охвата девочек программами образования на начальном уровне в рамках десяти основных африканских программ (43 процента) превышают средний мировой показатель (39 процентов).

39. Творческие и гибкие подходы к вопросам обеспечения базового образования использовались для охвата максимального числа детей, молодых и взрослых лиц, например, в форме резервных соглашений УВКБ с НПО по вопросам направления преподавателей в районы осуществления операций в интересах беженцев во всех странах мира на период продолжительностью до шести месяцев.

40. Межучрежденческое сотрудничество является одним из ключевых элементов инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, о которой Генеральный секретарь объявил в апреле 2000 года и которая предназначается для поощрения обучения девочек. При помощи региональной оценки процесса обучения девочек УВКБ выявило надлежащие виды практики в Уганде, где информирование о проблемах охраны репродуктивного здоровья подростков и налаживание неформального просвещения при помощи сверстников оказались успешными в качестве одного из средств повышения низких показателей записи на учебу, прежде всего в старшие классы.

41. Целевой фонд УВКБ для образования беженцев, независимый механизм продолжения образования после окончания начальной школы, стал действовать в мае 2001 года и оказал поддержку более 18 000 детей-беженцев в Гвинее, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзании, Пакистане и Уганде в деле посещения средних школ в надежде на то, что они смогут вернуться в свои общины как преподаватели, специалисты и руководители. Кроме того, одно высшее учебное заведение в Южной Африке объявило о начале осуществления программы предоставления стипендий беженцам из стран Африки в рамках протокола по вопросам образования Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Вместе с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международным союзом электросвязи (МСЭ) УВКБ создало многоцелевые общинные телецентры в Объединенной Республике Танзании, деятельностью которых руководят женщины-беженцы. Разработанная УВКБ Программа воспитания в духе мира, предназначенная для развития навыков и подходов в интересах обеспечения носящего мирный и конструктивный характер поведения, в настоящее время осуществляется в Гвинее, Демократической Республике Конго, Кении, Либерии и Уганде. Предварительные учебные мероприятия и практикумы были проведены в Объединенной Республике Танзании, Сомали, Эритрее и Эфиопии в качестве одного из предварительных условий для ее полного осуществления в 2002 году. В декабре 2001 года в Кении было начато проведение оценки программы, которая была завершена в марте 2002 года.

Е. ВИЧ/СПИД

42. В разработанном УВКБ в сотрудничестве с ЮНЭЙДС стратегическом плане на 2002–2004 годы под названием «ВИЧ/СПИД и беженцы» изложены цели и стратегии оказания технической поддержки и проведения операций, большую часть которых предполагается осуществить в Африке. После записки о тех мерах, которые можно принять безотлагательно, была также опубликована записка по вопросам политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом среди общин беженцев в Африке. В целях укрепления сети на местах и выявления охвата и воздействия мероприятий на местах в тесном сотрудничестве с партнерами, к числу которых относились программы борьбы со СПИДом и национальные НПО, были разработаны формы для проведения самостоятельной оценки и контроля. Кроме того, для укрепления системы управления и партнерства по вопросам ВИЧ/СПИДа как одному из аспектов безопасности и для достижения целей, определенных в рамках борьбы с этим заболеванием в условиях чрезвычайных ситуаций, ЮНЭЙДС разработала двухлетний стратегический план работы под названием «ВИЧ/СПИД и вопросы безопасности». Этот план будет посвящен проблемам международной и национальной безопасности, а также вопросам обеспечения безопасности пострадавших от конфликта общин уязвимого населения, включая беженцев и репатриантов, прежде всего женщин и детей.

43. За счет средств, полученных от Фонда Организации Объединенных Наций, УВКБ разработало в течение последних трех лет многосекторальные инициативы в области предупреждения и реагирования, направленные на удовлетворение потребностей молодежи в области охраны репродуктивного здоровья с уделением особого внимания ВИЧ/СПИДу. Мероприятия осуществлялись в большом числе стран и были сосредоточены на вопросах профилактики и обеспечения ухода за беженцами, репатриантами и перемещенными внутри страны лицами, включая принимающие общины, пострадавших от войны женщин и детей, а также миротворцев/военнослужащих из состава сил безопасности.

Ф. Управление природопользованием

44. УВКБ продолжило поддерживать и поощрять ряд демонстрационных проектов охраны окружающей среды на уровне общин вокруг лагерей и поселений беженцев и в них. Сегодня полученные в результате этого уроки позволяют передавать соответствующий опыт другим.

45. Большое внимание по-прежнему уделяется просвещению по вопросам охраны окружающей среды, прежде всего детей, с учетом его роли в улучшении информированности. В сотрудничестве с ЮНЕСКО УВКБ поддерживает целый ряд программ просвещения по вопросам окружающей среды, которые, в частности, предусматривают включение экологических компонентов в существующие учебные программы для школ, подготовку преподавателей и разработку учебных материалов. Например, сельскохозяйственные проекты, осуществленные в Гвинее, Зимбабве, Руанде и Судане позволили улучшить жизнь беженцев, а также уменьшить их воздействие на окружающую среду.

Г. Увязка чрезвычайной помощи, восстановления и развития

46. Гуманитарные организации и учреждения по вопросам развития несут общую ответственность за укрепление мира и поощрение процесса развития. Разрыв между предоставлением чрезвычайной помощи и устойчивым развитием может быть устранен при помощи согласованных усилий различных субъектов. Недавно разработанная УВКБ концепция «четырёх Р» — репатриация, реинтеграция, реабилитация и реконструкция — является основой, позволяющей избежать возобновления конфликтов.

47. Совместно с учреждениями по вопросам развития были осуществлены различные мероприятия. Например, в Эритрее, где осуществляются операции массовой репатриации, в основном из Судана, ПРООН и УВКБ разработали совместную стратегию, поддержанную правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций, по вопросам реинтеграции возвращающихся беженцев в рамках общего плана восстановления Эритреи. Подобные инициативы осуществляются в Сьерра-Леоне. В Бурунди Фонд Всемирного банка для деятельности в постконфликтный период и Европейский союз щедро финансировали мероприятия в це-

лях реинтеграции в районах возвращения беженцев. УВКБ также занималось вопросами расширения доступа к микрофинансированию для общин, пострадавших от конфликта, в целях содействия им в восстановлении их жизни, обеспечения самостоятельности и их реинтеграции в общины их происхождения. В тесном сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) в 2000 году была создана база данных по вопросам микрофинансирования и подготовлены финансируемые УВКБ мероприятия по обеспечению доходов, и в Сомали, Руанде и Уганде были осуществлены проекты микрофинансирования, основывавшиеся на техническом опыте МОТ.

48. В целях реабилитации и реконструкции пострадавших от войны стран и районов размещения беженцев в рамках «Брукингского процесса» продолжилось осуществление проектов постконфликтной реабилитации, о начале которых в Руанде было объявлено в сентябре 2001 года. Двухстороннее сотрудничество с двухсторонними донорами также оказалось эффективным в деле поощрения бесперебойного перехода от предоставления чрезвычайной помощи к реконструкции. УВКБ также активизировало свое сотрудничество с Африканским банком развития и наладило партнерские отношения с Японским агентством международного сотрудничества, с тем чтобы ослабить социально-экономическое воздействие большого числа беженцев и обеспечить устойчивое развитие после добровольной репатриации.

49. Когда нельзя найти конкретное решение, УВКБ содействовало достижению самообеспеченности беженцев, которые будут оставаться таковыми на протяжении длительного периода времени, укрепляя их навыки и предоставляя им полномочия с участием местной общины, с тем чтобы они стали «участниками процесса развития». В сотрудничестве с правительством Уганды в интересах суданских беженцев продолжилось осуществление стратегии достижения самообеспеченности в Уганде, начатой в 1999 году. В 2001 году был разработан национальный стратегический план для сектора здравоохранения, предназначенный как для беженцев, так и для принимающих их общин. В настоящее время подобные меры предусмотрены в секторе образования. В рамках Инициативы Замбии правительство этой страны планирует укрепить позитивные аспекты, касающиеся беженцев, путем их

включения в деятельность по облегчению положения нищеты в районах размещения беженцев. Это соответствует призыву привлекать беженцев к деятельности в более широком контексте процесса развития и использовать из возможности в плане развития, а не рассматривать их в качестве бремени для общества.

50. УВКБ также призывает включать в национальные планы развития соответствующие программы развития на основе местной интеграции, чтобы привлекать беженцев, репатриантов и перемещенных внутри страны лиц к реализации инициатив в области смягчения остроты проблемы нищеты в координации с Организацией Объединенных Наций. Следует обеспечить надлежащую координацию деятельности субъектов, предоставляющих гуманитарную помощь и занимающихся вопросами развития, при этом для общин, находящихся на переходном этапе, необходимо разработать конкретные бюджеты. Также необходимо привлекать беженцев, репатриантов и принимающие их общины к реализации процесса общестрановых оценок/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, чтобы обеспечить комплексный подход страновых групп Организации Объединенных Наций в поддержку планов развития правительств.

Н. Внутренне перемещенные лица в Африке

51. По оценкам, сегодня во всем мире насчитывается более 50 млн. перемещенных внутри границ лиц (из которых 25-30 млн. человек оставили их дома по причине конфликта), что существенно превышает численность беженцев в мире (12 млн. человек). Приблизительно 50 процентов перемещенных внутри страны лиц, являющихся таковыми в результате конфликта, проживают в Африке. На конец 2001 года число вынужденных переселенцев, обслуживаемых УВКБ, несколько превышало 5 млн. человек. Хотя многие вынужденные переселенцы сталкиваются с подобными условиями, что и беженцы, они редко получают сопоставимую степень защиты и помощи. Созданная в сентябре 2000 года Межучрежденческая сеть высокого уровня по вопросам перемещенных внутри страны лиц организовала миссии по оценке в Анголе, Бурунди, Эфиопии и Эритрее. В сентябре 2001 года УВКБ

опубликовало оперативные руководящие принципы для его работы с вынужденными переселенцами, в которых содержатся оперативные и политические положения и говорится о механизмах координации в межучрежденческих рамках.

52. По рекомендации Координатора по оказанию чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций в январе 2002 года стала полностью оперативной межучрежденческая Группа по перемещенным внутри страны лицам, которая предоставляет дополнительные консультации в целях рассмотрения проблем перемещенных лиц в глобальном масштабе.

IV. Сотрудничество с региональными органами и инициативами

A. Организация африканского единства (ОАЕ) — Африканский союз

53. Вопросы, касающиеся беженцев в Африке, по-прежнему занимали видное место в повестке дня ОАЕ (который сейчас называется Африканским союзом) в соответствии с Всеобъемлющим планом практической деятельности, который формирует рамки защиты для Африки и был принят на совместном совещании ОАЕ/УВКБ, проходившем в Конакри в марте 2000 года. К числу конкретных аспектов этого сотрудничества относятся вопросы, касающиеся обмена информацией в целях предупреждения конфликтов, материально-технической поддержки в контексте совместных миссий, а также разработки проекта протокола о создании Совета Африканского союза по вопросам мира и безопасности.

54. В рамках Африканского союза УВКБ также участвует в обсуждении Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). УВКБ выступало за включение проблем беженцев/репатриантов в НЕПАД с уделением особого внимания постконфликтным мероприятиям в области восстановления.

В. Африканский банк развития

55. Совместные операции в интересах беженцев и репатриантов в основном включали программу репатриации в Эритрее, где проходит подготовка к приему 160 000 беженцев в 2002 году. Поддержка Африканского банка развития будет содействовать непрерывному переходу от реинтеграции к устойчивому развитию и смягчению огромного воздействия на принимающие общины. Это позволит в значительной мере сократить степень нестабильности первоначального этапа реинтеграции и опасность возникновения нового конфликта. Совместная программа предусматривает обеспечение процесса реконструкции в условиях чрезвычайной ситуации, а также осуществление мер в целях поощрения демобилизации и реинтеграции посредством оказания помощи в целях развития в областях возвращения беженцев. Подобные совместные мероприятия предусмотрены для стран бассейна реки Мано и Замбии.

С. Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР)

56. С 1996 года УВКБ, ПРООН и МОВР сотрудничали по вопросам восстановления инфраструктуры и поощрения мероприятий в области реинтеграции в лагерях беженцев в восточных районах Эфиопии в рамках программы, предназначенной для обеспечения долгосрочных решений в интересах беженцев в субрегионе и укрепления потенциала региона в плане предупреждения гуманитарных кризисов и управления ими. Однако на протяжении отчетного периода по причине нехватки финансовых средств в сочетании со сложным характером проблем в регионе и деятельности МОВР, процесс реализации предлагаемых проектов рамках этой программы был ограничен.

Д. Экономическое сообщество западноафриканских государств

57. К числу мер в области координации, предпринятых УВКБ и ЭКОВАС в целях обеспечения защиты и помощи беженцам в условиях существующей политической ситуации и положения в области безопасности в западных районах Африки, относилось подписание меморандума о взаимопонимании

в ноябре 2001 года. В основном это сотрудничество осуществляется в бассейне реки Мано, где отмечаются самые большие потребности.

Е. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

58. УВКБ тесно сотрудничает с САДК по вопросам, касающимся перемещения беженцев; механизмов для рассмотрения и анализа коренных причин вынужденных передвижений населения; урегулирования конфликтов; превентивной дипломатии и миротворчества. В 2001 году УВКБ провело консультации со всеми государствами — членами САДК для обсуждения положения беженцев и операций в этом регионе и для улучшения информированности о проблемах беженцев в ходе совещаний САДК на уровне министров и членов парламентов в соответствии с положениями меморандума о взаимопонимании, подписанного САДК и УВКБ в 1996 году.

У. Заключение

59. Положение беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в Африке остается серьезной проблемой, стоящей перед Организацией Объединенных Наций и всем международным сообществом. Хотя в результате осуществления текущих усилий по достижению мира и предоставлению возможностей для добровольной репатриации в ряде стран имело место некоторое уменьшение числа беженцев и лиц, ищущих убежища, в других районах затянувшиеся и возобновившиеся конфликтные ситуации обусловили возникновение крупных препятствий на пути эффективного осуществления рассчитанных на долгосрочную перспективу решений. Генеральный секретарь искренне надеется на то, что с возникновением Африканского союза конфликты, которые наносят ущерб Африке и которые отпугивают инвесторов, будут урегулированы, что позволит тысячам беженцев и перемещенных лиц вернуться домой и проживать в условиях мира. Для решения проблем беженцев в Африке требуется использовать многоаспектный подход с привлечением не только гуманитарных учреждений, таких, как УВКБ, но и правительств, доноров, гражданского общества и всего международного сообщества. Вместе все эти

партнеры должны поддерживать процессы урегулирования конфликтов и достижения прочного мира, которые являются двумя основными условиями для решения проблем беженцев в Африке.
