



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/2002/10
19 September 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

(Девятая сессия, Женева, 4-6 ноября 2002 года)

(Пункт 11 а) предварительной повестки дня)

МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Отчетный доклад Председателя Рабочей группы

1. Осенью 2000 года Комитет по экологической политике учредил Специальную рабочую группу по мониторингу окружающей среды под председательством Российской Федерации. За это время Рабочая группа провела три сессии: в сентябре 2001 года, в феврале-марте 2002 года и в августе 2002 года¹. В соответствии со своим кругом ведения и планом работы² она следила за работой по подготовке третьего общеевропейского доклада по оценке состояния окружающей среды ("Киевская оценка"), внося свой вклад в нее, анализировала ситуацию с мониторингом и информацией в отдельных странах с переходной экономикой и осуществляла мероприятия в ряде областей.

2. Правительство Дании предоставило финансовую поддержку для обеспечения участия экспертов стран с переходной экономикой в работе совещаний Рабочей группы, а также для проведения некоторых существенных мероприятий. Летом 2002 года между Европейской комиссией (ЕК) и Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС)

¹ См. доклады о работе совещаний CEP/AC.10/2001/2, CEP/AC.10/2002/2 и CEP/AC.10/2001/15.

² См. <http://www-dev.unep.org/env/europe/wg.htm>.

было заключено соглашение о предоставлении субсидии на цели укрепления потенциала в области экологической информации и наблюдения за состоянием окружающей среды в 12 странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В соответствии с этим соглашением в рамках программы ТАСИС будут предоставлены средства на финансирование основных мероприятий, осуществляемых в соответствии с планом работы Рабочей группы.

I. Доклад о Киевской оценке

3. Многие страны - члены ЕЭК ООН назначили членов Рабочей группы в качестве представителей национальных координационных центров для целей "Киевской оценки". Рабочая группа рассмотрела проект оглавления "Киевской оценки" и высказала замечания и предложения, касающиеся, в частности, тем, требующих рассмотрения, периодов времени, которые должны охватываться, степени детализации оценок, использования существующих международных баз данных для сбора данных, практических средств, позволяющих сделать доклад более удобным для пользования, и участия НПО и других важных групп в обсуждении доклада и распространении содержащихся в нем выводов в субрегионах ЕЭК ООН. В результате обсуждений в оглавление "Киевской оценки" были внесены изменения.

4. Рабочая группа рассмотрела проект руководящих принципов сбора данных, вопросники для национальных данных о почве, отходах и водах, проект выводов по странам - членам ЕАОС, несколько начальных глав и предварительные заключения "Киевской оценки". В ходе специальной сессии с участием национальных координационных центров ЕАОС, которая будет проходить 28-29 ноября 2002 года в Женеве, Рабочая группа рассмотрит проект заключений, резюме и все имеющиеся главы "Киевской оценки". ЕАОС планирует опубликовать доклад в марте 2003 года.

II. Укрепление национальных систем мониторинга и информации

5. Подготовка "Киевской оценки" позволила Рабочей группе обсудить пути и средства повышения эффективности мониторинга и отчетности по отдельным аспектам окружающей среды в странах, которые не являются членами ЕАОС, а также возможности для согласования методологий, показателей и практики в этих странах с теми, которые применяются в странах - членах ЕАОС. При этом основное внимание уделялось мониторингу загрязнения внутренних вод и воздуха, кадастрам и классификациям отходов, а также экологическим показателям.

6. Была учреждена Целевая группа под руководством Европейского тематического центра по внутренним водам (Соединенное Королевство). Она проведет оценку систем информации и мониторинга внутренних вод в 12 странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и сформулирует предложения относительно ликвидации существующих пробелов в области мониторинга и информации, создания комплексных национальных банков данных по внутренним водам и расширения сотрудничества и обмена данными между странами, охваченными сетью ЕВРОУОТЕРНЕТ, и вышеупомянутыми 12 странами.
7. Рассмотрев ситуацию с мониторингом загрязнения воздуха в странах, не являющихся членами ЕАОС, Рабочая группа сочла целесообразным просить Исполнительный орган Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния подготовить предложения по программе, которая будет осуществляться совместно с Рабочей группой в целях наращивания потенциала для мониторинга загрязнения воздуха в соответствующих странах. В ожидании разработки такой программы наращивания потенциала ведется подготовка к оказанию помощи Казахстану, обратившемуся с просьбой о разработке раздела по мониторингу для включения в стратегию борьбы с загрязнением воздуха. Это мероприятие также обеспечит для других новых участников Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Азербайджан, Армения, Грузия, Кыргызстан и Республика Молдова) рекомендации в отношении практических путей и средств разработки кадастров загрязнителей воздуха, применения методики измерений и моделирования выбросов по основным загрязнителям, а также создания станций трансграничного мониторинга.
8. Рабочая группа рассмотрела показатели, которые были разработаны ЕАОС для оказания помощи отдельным странам в наблюдении за прогрессом, достигнутым в области предупреждения образования отходов, их обработки и удаления и мониторинга материальных потоков, а также в предоставлении сопоставимой информации на общеевропейском уровне. Она рекомендовала правительствам стран, не охваченных сетями ЕАОС, рассмотреть вопрос об использовании этих наборов показателей в своей национальной практике. Ведется работа по оказанию помощи Азербайджану, Армении и Грузии в области внедрения методов текущего сбора данных и отчетности по отходам и использования показателей в отношении потоков отходов и материалов, совместимых с показателями, применяемыми в странах ЕАОС.
9. Рабочая группа организовала обсуждения "за круглым столом" по проблемам и перспективам мониторинга окружающей среды в девяти странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Основное внимание в ходе этих обсуждений участники уделили проекту стратегии обновления и разработки государственной системы

мониторинга загрязнения в Грузии, развитию национальной системы мониторинга окружающей среды в Беларуси, обзору мероприятий по мониторингу окружающей среды в Центральной Азии, а также методам совершенствования мониторинга окружающей среды в Российской Федерации и Украине. Рабочая группа сформулировала ряд рекомендаций правительствам соответствующих стран.

III. Информационные системы и отчетность

10. Рабочая группа учредила целевую группу под руководством Российской Федерации для разработки практических инструментов и механизмов с применением современных информационных технологий в целях более эффективного использования и обмена экологической информацией в двенадцати странах, не охваченных сетями ЕАОС, а также в целях согласования подходов этих стран с подходами, применяемыми в рамках сетей ЕАОС.

11. В феврале 2002 года в Российской Федерации было проведено рабочее совещание по применению информационных технологий при проведении экологического мониторинга и оценки в целях обсуждения практических аспектов создания на базе Интернета взаимосвязанных систем экологической информации в не охваченных сетями ЕАОС странах с использованием инструментов и руководящих принципов, применяемых в рамках ЕАОС. Кроме того, участники совещания указали на необходимость разработки рекомендаций для правительств (в форме руководящих принципов) относительно совершенствования национальных систем представления информации о состоянии окружающей среды, включая использование базовых наборов показателей и современных информационных технологий, а также относительно более рационального использования этой отчетности в проведении политики и принятии решений в области окружающей среды.

12. В соответствии с этим предложением Рабочая группа провела обзор существующей практики представления информации о состоянии окружающей среды в двенадцати странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и приняла решение провести в Москве 31 октября - 1 ноября 2002 года рабочее совещание для подготовки проекта руководящих принципов на основе данного обзора и аналогичных исследований, проведенных Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЕАОС. Кроме того, намечено оказать содействие Армении, Республике Молдове и Таджикистану в использовании базового набора экологических показателей и помочь этим странам на регулярной основе подготавливать доклады о состоянии окружающей среды.

IV. Дистанционное зондирование

13. Рабочая группа обсудила возможности использования дистанционного зондирования в дополнение к существующим наземным системам мониторинга с учетом, в частности, недавней инициативы в отношении Глобального мониторинга экологической безопасности (ГМЭБ). Рабочая группа учредила целевую группу под руководством Объединенного исследовательского центра ЕК для определения и картографирования - в качестве первого шага - ключевого набора показателей на основе дистанционного зондирования для оценок состояния окружающей среды в отдельных евразийских регионах (в Восточной Европе, Сибири и Центральной Азии) и морских акваториях (в Балтийском, Черном и Каспийском морях). Следующим шагом будет разработка предложений о проведении демонстрационного мероприятия - кампании по повышению осведомленности для потенциальных конечных потребителей и учебных занятий.

V. Координация международных инициатив

14. Рабочая группа действует по согласованию и в тесном сотрудничестве с межправительственными организациями и учреждениями, а также с неправительственными организациями, которые занимаются вопросами экологического мониторинга и информации в регионе ЕЭК ООН. Она составила перечень двадцати шести международных баз экологических данных, которые основаны на информации, поступающей от значительного числа правительств стран ЕЭК ООН. В результате проведенного обзора были выявлены недостатки в области охвата стран, слабые стороны в представлении данных и некоторые проблемы в плане доступности данных. Эти выводы, возможно, помогут отдельным странам и соответствующим межправительственным учреждениям, занимающимся сбором данных, улучшить нынешнюю ситуацию.

VI. Материалы для Киевской конференции

15. В свете упомянутой выше деятельности ожидается, что Рабочая группа подготовит следующие материалы для возможного заседания по экологическому мониторингу в ходе Киевской конференции:

- a) заключения "Киевской оценки", в частности относящиеся к экологическому мониторингу и информации;
- b) уроки, полученные в ходе сбора данных для "Киевской оценки";

с) рекомендации для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии относительно укрепления национальных систем экологического мониторинга и информации;

д) рекомендации относительно совершенствования национальных систем представления данных о состоянии окружающей среды.

* * * * *

VII. Возможные решения Комитета

17. Комитет по экологической политике, возможно, пожелает:

а) принять к сведению результаты работы, проделанной Рабочей группой по мониторингу окружающей среды, и предложить делегациям, которые еще не назначили своих представителей в Рабочую группу, сделать это как можно скорее;

б) предложить Исполнительному органу Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния подготовить в рамках Руководящего органа ЕМЕП и его центров возможные предложения относительно реализации совместно с Рабочей группой краткосрочной (2-3-годичной) программы по вопросам наращивания потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с учетом, в частности:

- i) приоритетов в области сбора данных, предусмотренных Конвенцией и протоколами к ней;
- ii) потребностей стран в системах мониторинга загрязнения воздуха, обеспечивающих данные и информацию для местных, национальных и международных директивных органов;
- iii) возможностей создания институциональной структуры, подкрепляемой необходимыми ресурсами, при участии экспертов из стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и заинтересованных западных стран, а также представителей центров ЕМЕП.
